



Distr.: General
26 June 2014
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

第六十九届会议

暂定项目表* 项目 40

必须终止美利坚合众国对古巴的
经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 68/8 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，并提交大会第六十九届会议。

本报告转载各国政府和联合国系统各机构对秘书长关于就此提供信息的请求作出的答复。

* A/69/50。



目录

	页次
一. 导言	9
二. 从各国政府收到的答复.....	9
阿富汗.....	9
阿尔巴尼亚.....	9
阿尔及利亚.....	9
安道尔.....	10
安哥拉.....	10
安提瓜和巴布达.....	11
阿根廷.....	11
亚美尼亚.....	12
澳大利亚.....	12
阿塞拜疆.....	12
巴哈马.....	12
巴林	13
孟加拉国.....	13
巴巴多斯.....	13
白俄罗斯.....	13
伯利兹.....	15
贝宁	15
玻利维亚多民族国.....	16
波斯尼亚和黑塞哥维那.....	17
博茨瓦纳.....	18
巴西	18
文莱达鲁萨兰国.....	19
布基纳法索.....	19

布隆迪.....	20
佛得角.....	20
柬埔寨.....	20
喀麦隆.....	20
中非共和国.....	21
乍得	21
智利	21
中国	22
哥伦比亚.....	22
科摩罗.....	23
刚果	23
哥斯达黎加.....	23
科特迪瓦.....	24
克罗地亚.....	24
古巴	25
朝鲜民主主义人民共和国.....	51
刚果民主共和国.....	51
吉布提.....	52
多米尼克.....	52
多米尼加共和国.....	52
厄瓜多尔.....	53
埃及	53
萨尔瓦多.....	53
赤道几内亚.....	54
厄立特里亚.....	55
埃塞俄比亚.....	55
欧洲联盟.....	56

斐济	56
加蓬	56
冈比亚.....	57
格鲁吉亚.....	57
加纳	57
格林纳达.....	58
危地马拉.....	59
几内亚.....	59
几内亚比绍.....	59
圭亚那.....	60
海地	60
罗马教廷.....	60
洪都拉斯.....	60
印度	61
印度尼西亚.....	61
伊朗伊斯兰共和国.....	61
牙买加.....	62
日本	63
约旦	63
哈萨克斯坦.....	63
肯尼亚.....	64
基里巴斯.....	64
科威特.....	64
吉尔吉斯斯坦.....	65
老挝人民民主共和国.....	65
黎巴嫩.....	65
莱索托.....	65

利比里亚.....	66
列支敦士登.....	66
马达加斯加.....	66
马拉维.....	66
马来西亚.....	67
马尔代夫.....	67
马里	67
毛里塔尼亚.....	68
毛里求斯.....	68
墨西哥.....	68
摩纳哥.....	69
蒙古	69
黑山	69
摩洛哥.....	69
莫桑比克.....	69
缅甸	70
纳米比亚.....	70
瑙鲁	71
尼泊尔.....	71
新西兰.....	71
尼加拉瓜.....	71
尼日尔.....	72
尼日利亚.....	73
挪威	73
阿曼	73
巴基斯坦.....	73
巴拿马.....	73

巴布亚新几内亚.....	74
巴拉圭.....	74
秘鲁	74
菲律宾.....	75
卡塔尔.....	75
大韩民国.....	75
摩尔多瓦共和国.....	76
俄罗斯联邦.....	76
卢旺达.....	76
圣基茨和尼维斯.....	76
圣卢西亚.....	77
圣文森特和格林纳丁斯.....	77
萨摩亚.....	78
圣马力诺.....	78
圣多美和普林西比.....	78
塞内加尔.....	78
塞尔维亚.....	79
塞舌尔.....	79
塞拉利昂.....	80
新加坡.....	80
所罗门群岛.....	80
索马里.....	80
南非	81
斯里兰卡.....	81
巴勒斯坦国.....	81
苏丹	82
苏里南.....	83

斯威士兰.....	83
阿拉伯叙利亚共和国.....	84
塔吉克斯坦.....	85
泰国	86
前南斯拉夫的马其顿共和国.....	86
东帝汶.....	86
多哥	87
汤加	87
特立尼达和多巴哥.....	87
突尼斯.....	88
土耳其.....	88
土库曼斯坦.....	88
图瓦卢.....	88
乌干达.....	89
阿拉伯联合酋长国.....	89
坦桑尼亚联合共和国.....	89
乌拉圭.....	89
瓦努阿图.....	90
委内瑞拉玻利瓦尔共和国.....	90
越南	92
也门	93
赞比亚.....	93
津巴布韦.....	94
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复.....	94
全面禁止核试验条约组织.....	94
拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	95
联合国粮食及农业组织.....	98

国际原子能机构.....	103
国际民用航空组织.....	104
国际农业发展基金.....	104
国际劳工组织.....	104
国际海事组织.....	105
国际电信联盟.....	106
驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室.....	106
联合国难民事务高级专员公署.....	108
联合国儿童基金会.....	108
联合国贸易和发展会议.....	109
联合国开发计划署.....	114
联合国教育、科学及文化组织.....	117
联合国环境规划署.....	118
联合国人类住区规划署.....	120
联合国工业发展组织.....	120
联合国毒品和犯罪问题办公室.....	121
联合国人口基金.....	122
万国邮政联盟.....	122
世界粮食计划署.....	122
世界卫生组织/泛美卫生组织.....	124
世界知识产权组织.....	129
世界气象组织.....	130
世界旅游组织.....	130
世界贸易组织.....	132

一. 引言

1. 大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 68/8 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，并提交大会第六十九届会议。
2. 根据这一要求，秘书长在 2014 年 4 月 1 日的普通照会中请各国政府以及联合国系统各机关和机构提供它们可能希望为帮助编写此报告而提供的信息。另一份普通照会于 2014 年 5 月 30 日发出。
3. 本报告转载截至 2014 年 7 月 7 日收到的各国政府以及联合国系统各机关和机构的答复。该日期后收到的回复将载列于本报告增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿富汗

[原件：英文]
[2014 年 6 月 23 日]

阿富汗政府没有颁布或实施大会第 68/8 号决议序言部分所述的任何法律或措施，并根据《联合国宪章》和国际法规定的关于贸易和航行自由的义务行事。

在这方面，阿富汗政府一贯投票赞成上述决议，并再次表示坚持《联合国宪章》所载的原则。

阿富汗认为国家间的分歧和问题应通过对话和谈判解决。

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2014 年 7 月 23 日]

阿尔巴尼亚共和国遵循《联合国宪章》的原则和宗旨以及国际法，全面执行第 68/18 号决议，不适用该决议序言部分所述的任何种类法律或措施。

阿尔及利亚

[原件：法文]
[2014 年 6 月 2 日]

阿尔及利亚回顾大会每年关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，重申其立场，呼吁结束违反《联合国宪章》和国际法的单方面行为。

封锁的决定妨碍古巴人民的经济社会发展，造成严重后果。阿尔及利亚对此表示关切。

国际社会一直通过大会每年的决议重申古巴有权与联合国其他会员国一样享有贸易和航行的自由，能同其经济伙伴进行贸易交往。

不结盟国家运动在 2014 年 5 月 28 日和 29 日在阿尔及尔举行的题为“加强团结，促进和平与繁荣”的部长级会议上再次承诺创建一个和平的世界，消除对古巴实行封锁的治外法权措施。

阿尔及利亚承诺各国人民之间的和平与合作，与国际社会一道，要求结束半个世纪以来对联合国一个会员国实行的与时代不符的封锁。

安道尔

[原件：英文]
[2014 年 5 月 16 日]

安道尔公国政府没有颁布或实施大会第 68/8 号决议序言部分所述的措施。在这方面，安道尔公国政府一贯投票赞成上述决议，并重申其对《联合国宪章》所载原则的承诺。

安哥拉

[原件：英文]
[2014 年 5 月 29 日]

安哥拉共和国重申必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

安哥拉共和国政府再次承诺尊重、坚持和倡导《联合国宪章》原则和国际法的规定，因为《宪章》的原则和国际法的规定是多边主义的核心，也是维护和平与国际安全、促进经济增长以及尊重人权和基本自由的集体努力的核心。

在这方面，继续对古巴实行经济、商业和金融封锁，阻碍古巴人民行使自由决定其政治和经济制度的权利。安哥拉共和国对此在此表示关切，并重申必须立即终止这一单方面措施。这种措施严重阻碍了古巴人民的发展，严重阻碍了古巴人民实现合法愿望。

安哥拉共和国再次赞赏秘书长为终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁而做的努力。这种封锁从 1962 年开始，延续至今。

安哥拉共和国重申无条件支持实施大会第 68/8 号决议第 2 和 3 段所载的建议，并借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进这两国间建设性的、有透明度的对话，以实现联合国就此通过的所有决议的目标。

安提瓜和巴布达

[原件：英文]
[2014 年 5 月 21 日]

安提瓜和巴布达政府继续全面坚持《联合国宪章》的原则，尤其是关于国家主权、不干涉和不干预内政、国际贸和航行自由的原则。

尽管压到多数的会员国支持第 68/8 号决议、先前反对封锁的各项决议和其他相关国际条约，但对古巴的经济、商业和金融封锁在继续。安提瓜和巴布达政府对此表示关切。

此外，安提瓜和巴布达政府一如既往，根据第 68/8 号决议第 2 段的规定，履行《联合国宪章》和国际法规定的义务，尤其是重申贸易和航行自由的义务，不颁布或实施该决议序言部分所述的那类法律和措施。

阿根廷

[原件：西班牙文]
[2014 年 5 月 19 日]

阿根廷支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。阿根廷在区域论坛和其他国际论坛(拉美及加勒比国家共同体、伊比利亚美洲共同体、拉丁美洲经济体系)也表示反对这种封锁。阿根廷坚决承诺遵守《联合国宪章》和国际法，坚持多边主义。阿根廷对古巴的主张的支持是我们紧密的双边关系的支柱之一。

在这方面，应该记得，2014 年 1 月 28 日和 29 日在哈瓦那举行的拉美及加勒比国家共同体第二次首脑会议通过了必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别宣言，2013 年 10 月 18 日和 19 日在巴拿马举行的第二十三次伊比利亚美洲首脑会议通过了关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁(包括终止实施《赫尔姆斯-伯顿法》(古巴自由和民主团结法))的特别公报。

另一方面，1997 年 9 月 5 日颁布的第 24871 号法律仍然有效。该法规定了外国法律在我国境内适用的法律框架。该法第一条规定，外国法律如果意在通过对某一国家实行经济封锁或限制投资，产生治外法权的效果，导致他国政权更迭，

或影响其自决权，则在我国完全不能适用，毫无法律效力。美国对古巴的封锁是美国联邦法律规定的，特别是 1992 年 10 月的《托里切利法》(古巴民主法)和 1996 年 3 月的《赫尔姆斯—伯顿法》(古巴自由和民主团结法)。

阿根廷共和国政府已全面执行大会关于对古巴的经济、商业和金融封锁问题的第 68/8 号决议和以前各项决议的规定。没有发生过违反决议的事件。

亚美尼亚

[原件：英文]
[2014 年 4 月 29 日]

亚美尼亚国家立法机构没有颁布或实施大会第 68/8 号决议提及的可能对古巴经济社会发展造成重大影响任何法律或规章。

鉴于亚美尼亚自身受到土耳其和阿塞拜疆的持续封锁，亚美尼亚共和国政府曾经多次表示反对经济封锁和关闭边界的政策。

澳大利亚

[原件：英文]
[2014 年 5 月 27 日]

澳大利亚政府重申其支持大会第 68/8 号决议的立场。自从 1996 年以来，澳大利亚政府始终支持大会要求终止对古巴的贸易封锁的决议。澳大利亚没有限制或阻止与古巴的贸易或投资往来的经济法律或措施。

阿塞拜疆

[原件：英文]
[2014 年 5 月 5 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚决支持国际法规范和原则。

阿塞拜疆共和国与古巴共和国有着友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有颁布或实施制裁古巴、禁止阿塞拜疆与古巴发展经济、贸易或金融关系的法律或措施。阿塞拜疆将继续采取适当措施加强与古巴的合作，发展友好关系。

巴哈马

[原件：英文]
[2014 年 6 月 13 日]

巴哈马与古巴共和国有着正常外交和贸易关系。

巴哈马没有颁布或实施制裁古巴、禁止巴哈马与古巴发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾并重申加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家、不结盟国家运动等区域机构和区域间机构的立场。

巴林

[原件：阿拉伯文]

[2014年5月5日]

巴林王国投票赞成大会第 68/8 号决议。巴林这样做是履行《联合国宪章》的宗旨和原则规定的义务，以国家间合作为基础，不断努力增进友好关系，不干涉内政。

在以上前提下，巴林王国完全支持该决议。巴林坚持这一原则立场，是因为深信安全理事会是负责根据《宪章》第四十一和四十二条对采取维持和恢复国际和平与安全的措施作出决定的国际机构。

孟加拉国

[原件：英文]

[2014年5月28日]

孟加拉国政府没有颁布或实施大会第 68/8 号决议提及的任何法律或措施。孟加拉国一贯支持大会的上述决议，并投赞成票。

巴巴多斯

[原件：英文]

[2014年5月19日]

巴巴多斯政府没有任何法律以任何方式限制与古巴的贸易自由和航行自由。

自从 1991 年大会第四十六届会议上首次提出相关决议以来，巴巴多斯一贯投票赞成。

白俄罗斯

[原件：俄文]

[2014年5月22日]

白俄罗斯共和国政府一贯谴责利用单方面经济措施对发展中国家施加政治和经济压力的做法，因为白俄罗斯认为这种措施违反国际法基本原则，违反《联合国宪章》宗旨和原则，也违反其他国际法律文书的规定。

美利坚合众国对古巴共和国的单方面禁运以及针对其他国家的单方面胁迫性措施不仅阻碍古巴的经济发展，而且损害古巴公民的权利和合法利益，成为实现千年发展目标的不可接受的障碍。

在这方面，白俄罗斯共和国要求迅速终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。取消制裁可为美利坚合众国政府与古巴共和国政府之间关系正常化铺平道路。

白俄罗斯共和国一贯强调利用胁迫性经济措施是不可接受的，认为这是对主权国家施加政治压力的一个手段。

美国对古巴施加的经济制裁与一些国际承诺背道而驰，制造了贸易的人为障碍，阻碍了发展。

白俄罗斯共和国与古巴一样，也曾遭受并且在继续遭受美国和欧洲联盟施加的经济制裁的负面影响。这些制裁的首要目的是损害白俄罗斯共和国普通公民的权利。

美国和欧洲联盟的行动违反了《联合国宪章》。《宪章》第一章第二条第四项特别规定：“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立”。

美国对古巴的行动也违反了大会 1970 年 10 月 24 日第 2625 (XXV) 号决议通过的《关于各国依联合国宪章建立友好关系与合作的国际法原则宣言》中所述的原则。尤其是关于依照《联合国宪章》不干涉任何国家国内管辖事务的义务的原则指出：“任何国家均不得使用或鼓励使用经济、政治或任何其他措施强迫另一国家，以取得该国主权权利行使上之屈从，并自该国获取任何种类之利益。又，任何国家均不得组织、协助、煽动、资助、鼓励或容许目的在于以暴力推翻另一国政权之颠覆、恐怖或武装活动，或干预另一国内争。”

各国依照《联合国宪章》彼此合作之义务之原则指出，“各国应在经济、社会及文化方面以及在科学与技术方面并为促进国际文化及教育进步，彼此合作。各国应在促进全世界尤其是发展中国家之经济增长方面彼此合作”。根据这一原则，欧洲联盟和美国的限制性措施侵犯了白俄罗斯的发展权。

针对主权国家的单方面制裁、经济压力手段和胁迫性措施会产生负面作用，导致主权国家间以及整个国际舞台上的关系紧张。

白俄罗斯共和国要求开展公平、相互尊重的对话，以帮助解决新出现的冲突。

尽管国际社会清楚表示必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，但联合国未能有效应对美国针对古巴和其他主权国家采取的肆意行动，从而

鼓励其他西方国家利用同样的有害手法迫使其他国家放弃独立政策屈从于其政治野心。

最近，联合国秘书长在积极促进实施权利倡议。在取消对一些国家(包括对古巴)的经济制裁的框架内实施这一倡议，应是显示这一倡议的价值的实在的例子，并且是联合国对侵犯人权行为作出的适当反应。

根据人权理事会 2013 年 4 月 5 日第 19/32 号决议的要求，在日内瓦举行了一次关于单方面胁迫性措施对人权的影响的互动式讨论。联合国人权事务高级专员办事处的报告(A/HRC/24/20)是在这次讨论的结果的框架内编写的。该报告指出，与会者评价单方面胁迫性措施的政策时一致认为，首先，这种措施造成侵犯人权，如食物权、工作权、健康权和教育权。因此，如报告所述，无辜平民不仅在维护其权利方面得不到支持，而且还受到双重迫害。

联合国人权事务高级专员、秘书长和联合国其他高级官员应采取适当步骤防止有关国家对包括古巴在内的其他独立国家实施经济制裁和单方面胁迫性措施。

伯利兹

[原件：英文]
[2014 年 4 月 29 日]

伯利兹再次表示坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其包括国家主权平等、不干涉和不干预国家内政、国际贸易和航行自由等原则。这些也是国际法的基本原则。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持谴责对古巴实行封锁的行为的决议。伯利兹反对在域外适用法律和措施。目前孤立古巴的做法无视每年通过的、得到绝大多数联合国会员国支持的决议的规定。这是公然冒犯多边主义和国际社会的政治意愿的行为。

伯利兹和古巴有着建设性的互惠伙伴关系，这种关系给我们两国人民都带来了具体惠益。我们的合作政策还通过加勒比共同体与古巴的区域合作得到进一步加强。

贝宁

[原件：法文]
[2014 年 5 月 22 日]

贝宁是一个民主国家，爱好和平，珍视平等与正义，尊重人权。贝宁坚信，对话是国家间解决争端和恢复信任的唯一途径。

贝宁完全信守《联合国宪章》所列各项原则，并认为当今时代的各种挑战要求各国本着团结的精神为各国人民的利益而通力合作。

因此，贝宁共和国政府从未通过限制与古巴自由贸易的立法，完全支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 68/8 号决议，并认为应无条件地解除对古巴实施的单方面措施，让古巴人民得以繁荣发展并更好地参与该国的发展和国际合作。

贝宁与大多数热爱和平、主持正义的国家一样，与古巴保持着友好的关系和很好的合作，并力求加强这些联系。

贝宁没有对古巴采取排斥性措施，呼吁响应大多数联合国会员国一再发出的要求，立即解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁，以便结束封锁给古巴人民造成的痛苦，并让该国能够充分参与国际贸易的发展和为各国人民建设一个更加美好的世界的努力。

玻利维亚多民族国

[原件：西班牙文]

[2014 年 5 月 19 日]

大会第 68/8 号决议第 2 段

玻利维亚多民族国政府再次重申坚决反对某些国家或国家集团实施单方面的法律、规章、规定和措施对其他任何一个国家实行经济、商业和金融封锁，反对任何国家对另一国使用单方面胁迫、诋毁和造谣措施。

依照大会第 68/8 号决议所指出的国家主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的原则，玻利维亚多民族国最强烈地坚决谴责美利坚合众国政府违反《联合国宪章》和国际法，对古巴实施的封锁和经济战争政策。

大会决议反映国际社会几乎一致反对美利坚合众国政府单方面封锁的意见。这些决议受到忽视，使联合国系统本身受到质疑。这表明有的国家虽然大大受益于本组织的成立，但却不能尊重联合国几乎所有会员国越来越强烈的意愿。

在这方面，玻利维亚多民族国与其他国家一道声援古巴，并完全赞同古巴在国际战线上开展的斗争，因此表示支持大会第 68/8 号决议。玻利维亚申明支持所有国家在主权方面司法平等的原则，并强调遵守经济、政治或其他种类多样性甚为重要。

玻利维亚多民族国与古巴之间的关系自 1983 年两国重建外交关系以来一直是高度优先事项。这种关系的重点是对玻利维亚人口中最弱势群体的教育和保健服务，自 2006 年以来古巴在玻利维亚大力加强合作证明了这一点。具体而言，这一合作是技术性的；没有直接的金融合作。

玻利维亚多民族国与古巴根据美洲人民玻利维亚联盟-人民贸易协定的原则保持着合作和互补关系。

在截至 2013 年 10 月的八年时间里，作为“奇迹行动”的一部分，免费医疗检查有 59 276 681 次，免费眼科手术 659 068 次。通过这一行动，玻利维亚许多人的视力得到恢复或改善，而不管他们的背景或社会地位如何。

人力资源培训合作通过奖学金方案实施。最近为补充现有合作而启动的新项目使得来自农村地区农民或土著家庭的玻利维亚低收入学生所获奖学金人数获得了前所未有的增长。因此，目前在古巴不同学科领域有 5 834 名玻利维亚奖学金获得者；其中大多数正在学习医药，其余 10% 正在攻读其他科目。这些奖学金获得者中有一部分现已返回玻利维亚，以完成其医科学业，并在本国寻找工作。此外，有 192 168 人参加了称为“我能继续”的国家扫盲后方案，这个方案正在玻利维亚所有九个省和 337 个市实施。

根据上述情况，玻利维亚多民族国重申继续支持再次通过决议，以表示必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这将大大有助于巩固和支持国际社会要求美国彻底取消对古巴人民的这一不公正和非法的政策。

因此，玻利维亚多民族国坚定地声明，必须立即无条件、单方面终止美国对古巴的封锁。

大会第 68/8 号决议第 3 段

玻利维亚多民族国政府没有通过任何违反大会第 68/8 号决议精神的法律和措施，并对其他国家诉诸这一违反国际法的非法、有害和不人道做法感到遗憾。

大会第 68/8 号决议第 4 段

玻利维亚多民族国请联合国秘书长根据此段继续随时使会员国和相关机构了解美利坚合众国在其对古巴的经济、商业和金融封锁下施加的政策和做法对这一主权国家造成的不良影响；这些措施不仅侵犯联合国其他会员国的主权，而且对《联合国宪章》的原则和宗旨的精髓提出了质疑。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]

[2014 年 5 月 13 日]

波斯尼亚和黑塞哥维那重申对于《联合国宪章》和国际法规则的重要承诺，没有颁布或实施联合国大会第 68/8 号决议所述的有域外效力或影响其他联合国会员国主权的法律、条例、措施和行动。波斯尼亚和黑塞哥维那始终支持上述大会决议，并投了赞成票。

博茨瓦纳

[原件：英文]
[2014年4月24日]

博茨瓦纳共和国从来没有颁布、实施或执行大会第 68/8 号决议中提到的那种法律和措施，也不打算那样做。如对上述决议的投票所显示，博茨瓦纳反对继续采取和实施这种域外措施；在这方面，博茨瓦纳支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

巴西

[原件：英文]
[2014年6月11日]

巴西重申坚决反对对古巴的经济、商业和金融封锁，反对域外实施国内贸易法以及采用歧视性贸易做法。

依照大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8 号决议，巴西没有颁布或实施具有域外效力并可能影响他国主权、他国管辖的实体或个人合法利益和贸易与航运自由的法律、条例或措施。巴西的法律制度不承认具有域外效力的措施的有效性。

此外，未遵守大会第 68/8 号决议的政府应立即采取进一步措施，消除歧视性的贸易做法，并终止单方面宣布的经济、商业和金融封锁。

巴西政府致力于外交、和平解决争端、经济和贸易合作、《联合国宪章》所载各项宗旨和原则的普遍适用，以及尊重国际法。

巴西政府不仅反对对古巴的经济、商业和金融封锁，而且与该国建立了不断发展的经济关系。巴西认为，支持古巴的适当途径是让古巴融入国际经济。巴西与古巴发展的关系就是建立在这种信念之上的。巴西政府一直在后续推进投资、贸易和官方资金发放领域的双边项目。

巴西和拉丁美洲和加勒比所有国家的政府拒绝履行对古巴的封锁，这一封锁给古巴人民带来严重影响。2014年1月在哈瓦那举行的国家元首和政府首脑会议通过的拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)宣言就重申了这一立场。最近，拉加共同体还重申完全、坚决反对单方面制定清单，指责他国据称支持和共同赞助恐怖主义，并敦促美国政府停止这种做法。

按照第 68/8 号决议，巴西认为亟需终止适用和实施单方面措施。除了对受制裁国人口造成有害影响，这些措施的治外性质显然违反国际法基本原则以及各国人民之间的友好共处的原则，侵害主权和贸易及航行自由。

制裁和禁运损害有关国家的人民，特别是最贫穷的人，他们因经济上的不确定性和失业而受到这些单方面措施的影响。世界各地金融机构都曾由于与古巴客户打交道的公司提供服务被罚过款，这有损害古巴的经济增长前景以及古巴公民的社会机会。此类措施在实现其原来目的方面的效果很小。

由于总部或分支机构设在美国的金融机构受到不合理的限制，制裁和其他单方面措施也影响到古巴在美国正常开展外交活动，以及许多外国驻古巴大使馆的外交活动。这个问题最近已在 77 国集团和中国题为“改善联合国的行政和财政运作”的决议草案中提出。根据与联合国签署的东道国协定，美国承诺尊重“公平”原则，即确保在与外交使团交往中公平分配权利和特权。然而，最近对地方美国银行实行的条例没有尊重这一原则。

鉴于第 68/8 号决议在大会获得特定多数赞成票，国际社会坚定支持取消对古巴的封锁是不容置疑的，尤其是因为根据国际法原则和多边贸易体系规则，封锁的性质是非法的。在不带附加条件的情况下加强与古巴的经济关系，是有兴趣支持该岛发展的所有国家应遵循的正确路线。

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]

[2014 年 5 月 16 日]

文莱达鲁萨兰国重申支持大会要求终止对古巴贸易封锁的所有决议。文莱达鲁萨兰国一般反对对会员国进行单方面制裁，因为这会妨碍它们的经济和社会发展。文莱达鲁萨兰国认为，这种制裁违反国际法和《联合国宪章》。

布基纳法索

[原件：法文]

[2014 年 5 月 27 日]

多年来，古巴一直遭受美国的经济，商业和金融封锁。封锁给古巴人民和古巴经济造成了灾难性后果。这一封锁侵犯了国家主权的原則，也违背世界贸易组织的准则。

这些单方面措施违反国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》基本准则，以及有关国家间和平关系的准则和原则，不是适当的解决争端手段。

布基纳法索呼吁取消封锁，并敦促有关各方按照《联合国宪章》第三十三条将对话作为和平解决争端的手段。

根据《宪章》和国际法的规定，布基纳法索没有颁布或实施大会第 68/8 号决议序言中提及的任何法律或措施。

布隆迪

[原件：法文]
[2014年6月6日]

反对封锁是布隆迪政府的一贯立场。

佛得角

[原件：英文]
[2014年5月9日]

佛得角共和国按照国家《宪法》中规定的原则，并本着《联合国宪章》的精神，即促进各国和各民族间的团结、合作和友好关系，从未颁布或实施过任何大会第 68/8 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

柬埔寨

[原件：英文]
[2014年5月16日]

柬埔寨王国政府一再表示支持无条件取消对古巴人民实施的不公正制裁的坚定立场。

柬埔寨王国政府认为，长期封锁已经使无辜的古巴人民遭受巨大痛苦。因此，柬埔寨王国政府再次要求终止这一无理封锁。

在这方面，柬埔寨王国政府谨呼吁联合国全体会员国采取适当措施执行上述决议。

喀麦隆

[原件：法文]
[2014年6月17日]

喀麦隆坚决致力于遵守众多国际法律文书中规定的主权平等、不干涉国家内政和贸易自由原则。

依照大会第 68/8 号决议以及以往关于这一主题的决议的规定，并按照上述原则，喀麦隆从未采用旨在加强或扩大对古巴封锁的立法或其他措施。

喀麦隆一向投票赞成解除封锁，并同古巴保持很好的友好合作关系。

中非共和国

[原件：法文]

[2014 年 6 月 17 日]

中非共和国信守对国际法的承诺和尊重。中非共和国根据要求与其他国家保持睦邻关系的基本法的规定，认为和平共处是国际关系的基础，其他交流是建立在这一基础上的。

有鉴于此，中非共和国认为对古巴实行的 50 多年的封锁违反了国际法和国际人道主义法原则。应解除这一封锁，让人员和物资在该次区域自由流动。

因此，中非共和国政府将继续支持古巴人民，直至封锁彻底解除。

乍得

[原件：法文]

[2014 年 5 月 30 日]

乍得共和国要求终止美利坚合众国数十年来违反《联合国宪章》和国际法原则对古巴实施的单方面经济、商业和金融封锁。

乍得感到遗憾的是，考虑到当前的世界经济危机，封锁对古巴经济和社会发展造成了负面影响。

大会 2013 年通过的关于封锁问题的决议发出了强烈的信号，重申国际社会对古巴的支持。古巴必须能享有与联合国其他会员国一样权利和贸易自由。

乍得共和国反对以阻碍一主权国家享有外交、经济和贸易权利为目的而针对该国实施的任何单方面行动。乍得支持为国际和平与安全加强联合国所有会员国的友好合作关系。

考虑到封锁给古巴社会和经济造成损坏，乍得共和国鼓励国际社会加倍努力促进两国建设性对话，以终止经济、商业和金融封锁。

不结盟国家运动在 2012 年 8 月 30 日和 31 日在德黑兰举行的国家元首和政府首脑会议上表示反对封锁。乍得政府同意这一立场。

智利

[原件：英文]

[2014 年 6 月 2 日]

智利支持第 68/8 号决议，因为封锁违反国际法和原则，尤其是关于国家平等、不干涉内政和贸易及航行自由的原则。

此外，智利没有批准任何旨在限制智利和古巴之间正常贸易和经济关系的措施。智利支持充分、自由行使在国际领域进行贸易和建立商业关系的权利，除智利法律规定的非法活动和国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不加其他限制。

中国

[原件：中文]
[2014年5月21日]

联合国大会已连续 22 年以压倒性多数的票数通过“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议并未得到有效执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这不仅违背《联合国宪章》的宗旨、原则和联大有关决议，而且给古巴造成巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展以及实现千年发展目标的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。当前，世界经济复苏乏力，国际社会还面临粮食危机、能源危机及气候变化等多重挑战，对古巴的封锁和制裁比以往任何时候都更加不合情理。

中方一贯主张世界各国应在遵循《联合国宪章》宗旨和原则的基础上发展相互关系，尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对有关国家单方面以军事、政治、经济或其他手段对他国进行制裁。同时，中方一贯严格遵守和执行联大有关决议。目前，中古两国保持正常的经贸和人员往来，各领域互利友好合作不断发展。这符合中古两国人民的愿望，也有利于古巴的经济社会发展。

在世界多极化、经济全球化、文化多样化、国际关系民主化的时代背景下，各国进行平等交流和合作是大势所趋。面对分歧，平等对话、友好协商是解决争端的最好途径。同其他大多数国家一样，中方希望美国依照《联合国宪章》宗旨、原则和联大有关决议，尽快终止对古巴的封锁，也希望两国不断改善关系，以促进拉美和加勒比地区的稳定和发展。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]
[2014年5月15日]

2013年10月29日，哥伦比亚投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议草案，这符合哥伦比亚政府的一贯立场。

同样，根据上述决议和《联合国宪章》所载的原则，我国没有颁布或实施对古巴或任何其他国家的任何单方面法律或措施，这符合我国遵守国际法的政策以及对政治独立、人民自决、不干预和不干涉别国内政等原则的承诺。

因此，哥伦比亚倡导各国独立制订本国国内政策，并认为应停止采取任何有损于经济和商业发展、有损于人民福祉的措施。

哥伦比亚认为，会员国必须在多边主义以及尊重主权平等原则和《联合国宪章》第一章所载其他规定的基础上推进建立友好合作关系。

科摩罗

[原件：英文]
[2014年5月20日]

科摩罗联盟政府重申其根据《联合国宪章》承担的义务，因此没有颁布或适用任何影响其他国家的主权、具有域外效力的法律或条例。因此，科摩罗政府支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

刚果

[原件：法文]
[2014年4月17日]

刚果共和国根据《联合国宪章》规定的和平共处和国际合作原则，与世界所有国家保持良好关系。

为此，刚果共和国鼓励所有各方在对话、容忍和相互理解的基础上和平解决争端。

因此，刚果共和国政府谴责几十年来强加给古巴共和国的封锁和单方面决定，这些都不符合《联合国宪章》的原则和国际公法。

因此，刚果共和国政府呼吁彻底解除对古巴共和国的封锁。刚果再次表示声援古巴政府和人民，并将支持关于根据大会有关决议取消这些措施的所有建议。

哥斯达黎加

[原件：西班牙文]
[2014年5月30日]

哥斯达黎加坚持《联合国宪章》的原则，支持大会第 68/8 号决议以及之前关于必须终止美利坚合众国特别是通过《赫尔姆斯-伯顿法》对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。哥斯达黎加认为，这一封锁是国际贸易的真正障碍。

这一立场始终是哥斯达黎加对外政策的一部分，哥斯达黎加主张消除一国通过把本国法律和法令强加给第三国的方式，单方面在域外适用本国措施的做法。

哥斯达黎加坚信只能通过对话和多边机制来解决国家间分歧，并再次表示坚决反对任何国家对另一国采取的单方面措施。哥斯达黎加已多次重申，对国家的任何政治、经济或军事制裁都应来自安全理事会或大会的决定或建议。

在国家一级，哥斯达黎加没有采取第 68/8 号决议所述的行动，因为没有行动可采取。然而，哥斯达黎加在国际上一贯强调，几十年来受影响最严重的是古巴人民，因此必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

哥斯达黎加捍卫人民的自决权，对不利地影响平民的任何措施感到痛惜。然而，哥斯达黎加政府承认，古巴政府应在遵守民主标准和充分尊重人权和基本自由方面取得进展。

哥斯达黎加按照其尊重国际法以及致力于政治独立、人民自决、不干预和不干涉其他国家内政的政策，重申支持国际社会一再为解除对古巴经济、商业和金融封锁发出的呼吁。

第二次拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)首脑会议 2014 年 1 月 28 日和 29 日在哈瓦那举行，成员国在会上发表一项关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别声明。成员国在声明中重申坚决反对没有国际法依据的胁迫性经济措施，包括出于政治理由对主权国家实施的单方面措施。这些措施损害这些国家人民的福祉，目的是阻止这些国家行使按照自己的自由意志决定本国政治、经济和社会制度的权利。

科特迪瓦

[原件：法文]
[2014 年 5 月 28 日]

科特迪瓦政府从未采取过任何影响国际贸易自由的经济和贸易措施。科特迪瓦政府忠实地执行通过开放和对话解决个人和国家间争端的政策，并且投票赞成关于这一问题的以往所有决议。科特迪瓦将在这一框架内继续努力充分执行关于封锁问题的决议，封锁对古巴和古巴人民产生持续影响。

克罗地亚

[原件：英文]
[2014 年 5 月 29 日]

克罗地亚共和国依照《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，全面执行第 68/8 号决议，从未颁布或适用该决议序言部分提到的那种法律或措施。

古巴

[原件：西班牙文]

[2014年7月7日]

导言

在本报告所述期间，美国政府加强了过去 55 年对古巴实施的灭绝性封锁政策，无视国际社会要求立即终止这一封锁的有系统且日益高涨的呼声。

美国比以往任何时候都更加坚决地扩大其域外影响力，特别是史无前例地扰乱银行和金融活动。其结果是，如下文所述，古巴在经济、社会、文化和政治生活等所有方面的日常运作都继续遭受严重阻碍。

制造“饥饿、绝望并推翻政府”，¹ 始终是美国政府宣称的目标。

为实现这一目标，美国继续不择一切方式和手段：从荒唐无耻地将古巴列入国务院每年发布的国际支恐国名单，到其他一些更为狡猾的方法，例如下文提到的具有颠覆性质的 ZunZuneo 项目。

有关封锁的一套复杂而费解的法律及政治和行政规则非但没有废除，反而不断强化，并且不断重申其正当合法。1917 年作为战时措施，为限制与被认为敌对的国家开展贸易而颁布的《敌国贸易法》仍然每年必延，这已很能说明问题。2013 年 9 月 12 日，白宫发布了奥巴马总统给美国国务卿和财政部长的备忘录，其中再次表明，奥巴马总统决心维持对古巴的侵略和敌对政策。

古巴和美国并非处于交战状态。古巴领土上从来没有任何针对美国的军事侵略行动，古巴也从未鼓励任何针对美国人民的恐怖主义行为。因此，按照该行政命令采取的措施，是没有正当理由的。

正如以往所言，这一封锁构成了 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》所指的灭绝种族行为，也构成了 1909 年伦敦海军会议通过的《伦敦海战法规宣言》所指的经济战争行为。

封锁严重损害了古巴人民的物质、心理和精神福祉。

由于这一政策，古巴一直无法与美国自由开展货物和服务进出口业务，也不能在国际金融交易中使用美元或在第三国银行持有美元账户。美国的银行及其在第三国的分行，以及世界银行、国际货币基金组织和美洲开发银行等国际金融机构，也拒绝向古巴提供贷款。

¹ Lester D. Mallory, “Memorandum from the Deputy Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Mallory) to the Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs” (Rubottom), 1960 年 4 月 6 日，美国国务院。

本报告载有 2013 年 4 月至 2014 年 6 月期间，封锁给古巴人民造成经济损害的诸多实例，再一次揭示了美国为孤立一个捍卫主权和未来自由选择权的小国而采取的残酷政策所具有的域外性质的范围。

古巴人民的经济和社会活动无一例外，都因为这一非法政策所带来的破坏和扰乱作用而受到损害。

虽然黄金价格相比上一期间有所下降，但考虑到美元相对国际市场黄金价格的贬值，美国实行经济、商业和金融封锁给古巴人民造成的经济损失已达到 11 125.34 亿美元。按当前价格计算，所有这些年的封锁已造成超过 1 168.88 亿美元的损失。

对古巴的封锁必须终止。这是有史以来针对一个国家实行的最不公平、最严厉且持续时间最长的单方面制裁。大会曾 22 次以压倒性多数投票赞成遵守国际法，遵循《联合国宪章》的原则和宗旨，并尊重古巴人民选择自己命运的权利。这一投票结果必须得到尊重。

一. 封锁侵犯古巴人民的权利。对社会敏感部门的影响

1.1. 健康权

“推广医学、心理学及有关知识之利益于各民族，对于健康之得达完满，实为至要……”²

自 1959 年革命胜利以来，健康一直是古巴政治制度的一大支柱，其优先性已在《宪法》第 50 条中阐述，并在过去 56 年国家取得的成就中得到体现。古巴于 2014 年 5 月担任世界卫生大会主席，反映了全球对古巴在该领域所作努力的高级别认可。

然而，美国的灭绝性封锁持续不断地给古巴卫生系统施加压力，严重损害了古巴人民的健康和福祉。最大问题是，封锁导致要从遥远的市场购置药品、试剂、诊疗设备零配件、医疗和手术器械及其他用品，而且常常要通过中介进行，从而不必要地增加了卫生部门的成本。

虽然这些负面影响只有一部分能用货币衡量，但就本报告所述期间而言，古巴共和国公共卫生部对所致损失的保守估计是 6 650 万美元。不过，由于无法获得最新一代对于这一生命攸关领域极其重要的投入、技术、知识及其他资源，任何数字都不能反映和说明所致损失让社会和个人付出的无形代价。

在本报告所述期间，公共卫生部门遇到的一些困难摘要如下：

² 《世界卫生组织组织法》，1946 年。

- 国家医疗遗传学中心难以购买实验室正常运作所需的设备和试剂，这直接影响到国家遗传疾病和先天缺陷诊断、处置和预防方案的发展。特别是该中心的分子生物学实验室，在试图购买在美企业生产的试剂时严重受阻。

此类试剂包括用于诊断囊性纤维化、先天肾上腺增生和半乳糖血症等健康状况的单链构象多态性分析凝胶和含银张力试剂盒。

也难以购买用于培养人类产前细胞的“AmnioMAX”完全培养基，导致无法对 37 岁以上或超声检查发现病症的产妇进行染色体分析。

无法购买岛津牌荧光分光计所使用的软件，因为其中有美国产软件。该仪器用于在诊断先天性代谢紊乱引发的疾病时开展所需分析。

- 拉斐尔·埃斯特拉达神经科和神经外科研究所无法购买用于分析神经功能障碍者血管系统的血管造影图，因为其中有美国产部件。已向飞利浦公司订购，但该公司表示没有美国向古巴出售的许可。
- 国家过敏学小组和过敏科学会买不到从法玛西亚公司购买的色谱仪所需的更换配件。
- 威廉索勒医院儿童心脏科中心买不到更优质的营养品，例如对于术前和术后治疗患有复杂和严重心脏病的营养缺乏症儿童尤为重要的阿米诺小儿氨基酸注射液，因为这种注射液只有美国的雅培制药公司生产。
- 肠胃科学研究所的购药成本上涨，因为要从更遥远的市场购买治疗儿童和青少年慢性功能紊乱症所必需的药品。美国、欧洲和日本生产逆转录病毒药物、包括乙肝用药替诺福韦和丙肝用药替拉瑞韦的制药公司害怕因为与古巴贸易而遭受美国处罚。
- 国家电子医学中心在试图直接购买飞利浦多参数 MP2 显示屏和 Heartstart XL 除颤器的一手零配件时遇到困难，因为这些设备原产美国。
- 心脏科和心血管外科研究所缺少美国 Biosense Webster 公司和圣犹达医疗用品公司生产的非荧光三维解剖学绘图设备，导致无法对复杂的心律失常病例实施消融手术，这意味着每个患者要花费 1.5 万至 1.8 万欧元前往意大利接受治疗，其中还不包括旅费和日常开支。
- Amejeiras 兄弟医院无法购买治疗前列腺增生的绿色激光器或绿光 KTP。这种设备对于需要不间断抗凝血治疗和凝血紊乱症患者非常有用，但由于生产这一科技进步产品的公司害怕遭受重罚，古巴卫生当局负担不起购买这一设备的成本。

- 血液病学和免疫学研究所平均每年报告 72 起儿童白血病病例，其中四分之三为急性淋巴病症。用于治疗该病症的天门冬酰胺酶主要取自大肠杆菌，但有些患者对此过敏。而其他选项，例如由聚乙二醇转化或取自胡萝卜软腐欧文氏菌的生化酶，虽然已存世 10 多年，但因为产自美国而被禁止售往古巴。
- 医疗产品进出口公司 MediCuba 有好几批进口货物在本报告所述期间被取消，导致古巴多花费用，多项产品长期缺货。用于治疗脑积水的分流器以往是通过加拿大 CariMed 公司从美国药厂 Integra NeuroSciences 购买，但美国财政部下令从 2013 年底起停止供货。寻找替代品让古巴额外支付了大约 6 万美元，并且导致母婴保健方案难以执行。

同样，在美国财政部施压下，德国供应商 Maquet 公司停止交付用于成人和儿童重病患者通风换气的“Servo”加湿器。这迫使古巴到其他市场寻找兼容产品供应商、评估样品并进行产品登记，以确保恢复供应。停止供货导致保健服务缺失六个多月。

1.2. 教育权

“……秉人皆享有充分与平等受教育机会之信念，秉不受限制地寻求客观真理以及自由交流思想与知识之信念……”³

教育是每一个古巴人终身不可剥夺的权利，是古巴革命的一项基本原则，已写入《宪法》第 39 条。教育是古巴一个无可争辩的国家优先事项。

虽然古巴政府努力确保在每一级提供优质和不歧视教育，但封锁阻碍了这一重要权利的实现。美国政府奉行的政策继续制造有时甚至无法逾越的阻碍，导致古巴难以与其他国家开展教育协作，无法获取提高古巴教育系统质量所需的技术、知识和学校设施。

古巴教育部门面临的主要困难概述如下：

- 有 982 个特别教育班专门帮助学生做好充分融入社会和工作场所的准备，但美国施加的封锁导致难以为教育班所需机械、工具、仪器和用具获取原材料、投入和新技术。这一情况给超过 22 872 名有特别教育需求的学生造成了损害。
- 在教育信息技术领域，封锁导致古巴无法获取制作教育多媒体文件或查阅文献参考资料所需的信息技术工具，包括思科、谷歌、赛门铁克、Sun Microsystems、NetBeans、Oracle、ProCite、EndNote、Reference Manager

³ 《联合国教育、科学及文化组织组织法》，1945 年。

和 RefViz 等公司提供的工具。获取这些工具需向美国公司付款购买许可，但封锁施行的管制不允许这样做。

- 西恩富戈斯大学一直在成功实施与华盛顿州塔科马大学的学术交流方案，但因为交流许可续签被拒而中断。
- 美国密歇根大学教授、生物药剂学分类系统创建人 Gordon L. Amidon 博士因为申请出席许可被拒，无法参加 2013 年 7 月 1 日至 5 日在古巴拉斯维亚斯“玛塔·阿布雷乌”中央大学举行的首届生物药剂学和生物等效性讲习班。该活动是欧洲联盟委员会 ALFA III (Red Biofarma) 项目的组成部分。Amidon 博士是《分子药剂学》期刊总编、十多份科学期刊的编辑委员会成员和美国食品药品监督管理局外聘专家。他还担任促进生物药剂学课题教育、培训和研究及药物配送的国际非营利组织 Drug Delivery 基金会主任。
- 古巴每年举行的计算机学会国际大学编程竞赛享受不到全球赞助商国际商用机器(IBM)公司提供的资助。这给古巴和来自加勒比国家的参赛者都造成了损害。

1.3. 食物权

“粮食不应当用作施加政治和经济压力的手段。我们重申国际合作和团结的重要性并要避免采取与国际法和《联合国宪章》不一致并可能危及粮食安全的单方面措施。”⁴

古巴已建立世界上最全面的社会保护方案之一，并已因此消灭饥饿。居民的粮食安全是国家一个战略优先事项，与发展的经济、社会和环境层面密切相关。

古巴政府在努力消灭国内饥饿方面的政治决心和突出成就，得到了 2013 年 6 月在罗马召开的联合国粮食及农业组织(粮农组织)大会第 38 届会议的认可。

粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦先生在向古巴国务委员会主席劳尔·卡斯特罗·鲁斯先生转达粮农组织的认可时，着重提到古巴政府将保障本国居民食物权放在优先位置并采取了相应政策。这使得古巴能够在 2015 年目标日期前实现有关这一专题的千年发展目标。

作为古巴教育系统的组成部分，全国各地所有学前教育中心和学校都有粮食供应，学校课程也努力鼓励拥有一个健康和营养适足的饮食习惯。

然而，美国 50 多年来针对古巴实施的政策侵犯了古巴人民的食物权，因为这一政策试图阻止古巴人按常规进入国际粮食市场，包括接触美国生产商。

⁴ 《世界粮食安全首脑会议宣言，2009 年 11 月 16 日至 18 日，罗马》。

正是这一市场的性质，使其成为最受封锁影响的部门之一。

粮食进口要转向其他有时甚至很遥远的市场，导致成本上涨，海运费增加。由于在交易中禁用美元等原因造成汇率繁琐，这一部门深受封锁影响。

举例说明如下：

Unión Nacional Avícola 无法从美国或使用美国部件或专利的国家获取养鸡技术。Grupo Empresarial Porcino 在获取最新养猪技术方面也面临同样问题。这些技术因素导致畜禽存活率下降，过多死于本可预防和治愈的疾病，而且，畜禽染病还带来浪费，越来越多畜禽因为染病而无法正常工作。

公私合营企业 Coracan S.A. 无法直接从美国等邻近市场购买原材料，导致进口原材料海运费增加，成本上涨。其中一种产品是人造低热量(无营养)甜味剂 Neotame，分支遍布全世界的美国 Nutrasweet 公司垄断了该产品的市场和营销。

Grupo Agroindustrial de Granos 无法使用新技术对其已有 50 年历史的稻米生产线进行升级，因为该技术源于美国。机械、备件和替换件必须从其无法进入的市场购买。这一限制导致食用稻米质量下降 6% 到 8%，年产量减少三千至四千吨。

在本报告所述期间，LABIOFAM 为确保国内畜禽健康而生产的病毒性疫苗也因为要从别处进口所需原材料而受到严重影响，因为只有美国公司出售这些原材料。

1.4. 体育和文化

“面对目前世界上文化物品的流通和交换所存在的失衡现象，必须加强国际合作和国际团结，使所有国家，尤其是发展中国家和转型期国家能够开办一些有活力、在本国和国际上都具有竞争力的文化产业……”⁵

古巴革命拥有促进文化和体育的长期传统，文化和体育已成为古巴公民教育和发展不可缺少的组成部分。

古巴国家不遗余力地向世界展示古巴人民的创造力和天赋，但封锁继续阻碍其传播本国文化遗产和全民健身做法。

封锁仍然对古巴文化天赋的适足推介、传播和营销构成严重阻碍，并且大幅压低了古巴文化产品的销售价格，限制了国际受众对古巴音乐的享受。主要原因

⁵ 教科文组织《世界文化多样性宣言》第 10 条——增强世界范围的创作和传播能力，2001 年 11 月 2 日。

之一是大型跨国艺术和音乐公司控制了市场，而这些公司要么位于美国，要么在美国有很大业务。这些大型公司操纵着艺术家和表演者的国际巡展和推介活动。

有鉴于此，古巴音乐家在美国的现场演奏会就必须具有文化交流性质，双方之间不签订全世界通行的商业合同，以防出现可能的经济收益。

由古巴音乐唱片出版公司 EGREM 推介的 Buena Fe、Osmany García、Partes Privadas、曾获拉丁格莱美奖提名的 Septeto Santiaguero 和视听节目制作人 René Arancibia 等古巴艺术家就是这种情况。古巴其他知名音乐家也是如此，例如由其他古巴公司和代表机构推介的 Ivette Cepeda、Charanga Habanera 以及 Elito Revé 和他的 Charangón 乐队。

2013 年，EGREM 记录到有外国企业暗地销售古巴主要音乐唱片，包括 Benny Moré 的唱片集 *Cinco Leyendas de Cuba* 和 *Banda Gigante*。据估计，约有 5 000 张唱片以每张 20 美元的价格售出。古巴无法正常和直接进入极为重要的美国音乐唱片业市场，造成的经济损失难以估量。

古巴电影业因为不能参加洛杉矶的美国电影市场，也不得不放弃向北美出口。这一国际市场毫无疑问是世界上最重要的市场之一，也是进入美国影片市场的主要窗口，但古巴电影艺术和产业研究所(ICAIC)国际销售部被禁止参与。

古巴学生和教师参加在美国境内举办的与戏剧、舞蹈、芭蕾、视觉艺术和音乐有关的竞赛、节庆、讲习班和其他活动也受到严格限制。美国政府禁止两国类似学术机构之间签订可推动学生文化发展和艺术创造力的文化协议。

古巴体育因为在各类赛事中的影响力而闻名，但在发展和巩固方面也面临阻碍。

封锁政策继续妨碍、甚至禁止与一系列国际体育机构建立直接和正常的联系，导致运动员无法参加在美国或古巴举行的大型体育赛事。在封锁政策下采取的域外措施还推升了外部融资的成本，给运动器材的购买带来了阻碍。

古巴有时不得不放弃购买高级体育器械，因为其中大部分由美国公司生产。古巴只能以更高的价格从偏远市场购买。

在这一敌对政策下，古巴政府并没有停止向本国全体公民提供体育设施。但要强调的是，封锁造成的日常短缺已影响到该领域的发展。

古巴在购买美国公司生产的 Louisville、Wilson、Xbat、Rawlings 和 Easton 牌体育装备方面一直受到限制，而根据国际联合会官方规则，其中许多装备是必须配备的。因此，古巴不得不以更高的价格从第三国购买。

古巴体育医学研究所买不到供反兴奋剂实验室使用的试剂和对照品，因为这些产品是由美国公司或其第三国的附属企业生产。例如用于检测人体促红细胞

生成素以确定是否服用兴奋剂的单克隆抗体，只有美国公司生产。用于建立古巴运动员血检档案的血液复合物也属于这种情况。

古巴体育研究中心的专家一直无法出席在美国举行的科学会议，美国专家也不准到古巴参加活动。同样，学生运动员也没有机会进行共同训练。在本报告所述期间，有六批参与体育交流的美国学生被取消行程，因为他们没有拿到前往古巴所需的许可。

二. 封锁阻碍国家发展。对涉外部门的影响

“我们强烈敦促各国不要颁布和采用不符合国际法和《宪章》、阻碍各国特别是发展中国家充分实现经济和社会发展的任何单方面经济措施、金融措施或贸易措施。”⁶

如上文所述，封锁规定的整套措施旨在限制古巴发展，蓄意助长古巴公民的沮丧和绝望情绪。

此举造成的损害延伸到国家经济的所有方面，没有一个经济部门能摆脱美国政府强加的单方面制裁。

在当今世界，封锁已成为向古巴提供优惠贷款、转让先进技术、调动外国资本、外国直接投资、环境保护以及古巴充分融入全球经济的严重阻碍。

古巴经济每年遭受数十亿美元的损失，其中大部分出自：货物和服务出口收入损失；变换贸易地点所涉费用，尤其是呆滞库存产生的费用；经济行为体因面临不断变化的汇率风险(不能用美元付款或收款)而遭受的货币和金融损失；增加的融资成本。

受封锁影响最严重的一个部门是旅游业及相关经济活动。在本报告所述期间，古巴旅游业在服务、旅行社交易和后勤支助等关键领域的损失估计达到20.525亿美元。

有关封锁的法律使古巴旅游业不能有序开发美国游客的潜力，例如提供游轮假期或者利用古巴的海滩和滨水区。

美国措施的域外适用还最终损害了其他出境游市场。古巴 Havanatur 公司位于加拿大的代理机构(Hola Sun Holidays, Limited and Canada Inc. (Caribe Sol))面临更高的信用卡处理费用。信用卡公司向这些代理机构收取 3.79%的费用，比加拿大其他旅行社支付的平均费用高 1.6%。

古巴不能使用 Webpay、PayPal 和 PayOnline 等市场最常用美元结算工具，被迫出资开发特定的在线支付模块，用于境外古巴企业的在线销售。2012 年建立的

⁶ 联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的将来”，第 26 段(见大会第 66/288 号决议)。

AzubaPay 支付工具，其启动和定制费用达 4 000 欧元。考虑到需要不止一个支付工具，古巴不得不以类似成本又开发了一个。此外，由于美国政府机构的迫害，与古巴有关的金融交易被视为高风险交易，交易费用比国际平均水平高 1%。

古巴的工业发展是另一个遭受损失的领域，在本报告所述期间估计损失为 9 590 万美元，主要原因是市场地域变动导致进口成本增加、呆滞库存带来额外费用、以及货币和金融处罚。

钢铁工业、国有厂房和设备制造商以及医疗设备、卫生配件和其他消费品制造、循环工业和古巴工业其他部门，在生产、进口和销售古巴经济增长所需的各种投入品方面都不断面临障碍。

古巴水力部门对于人民获得饮水和卫生设施至关重要，Cubahidráulica 公司报告的损失达 374 万美元，原因是难以找到合适的原材料进口市场，采购业务融资成本较高。

建筑行业损失总额估计为 2 760 万美元，原因是无法获得效率更高、所需原材料和能源更少的轻型技术。

各种形式的运输(陆运、空运和海运；港口和机场服务；道路及高速公路建设和养护)与旅游业以及国家经济和社会生活中的其他部门关系密切，也受到封锁的影响。据估计，该部门遭受的损失为 5.401 亿美元。

民用航空是游客前往古巴的主要交通方式，由于在本报告所述期间面临各种障碍，该部门损失共计 2.758 亿美元。

古巴航空公司被迫改变在线支付服务提供商，因为 Credit Mutuel 银行于 2012 年 10 月通知，不再为该航空公司处理维萨卡和万事达卡资金。

同样，古巴航空公司在重开哈瓦那往返巴西圣保罗的航线后发现无法使用开账与结算计划系统，⁷ 导致该航线的销售受限。

古巴通信是古巴最敏感的部门之一，不断遭受美国攻击。据保守估计，美国对古巴的敌对政策已造成 3 240 万美元的经济损失。除此之外，古巴的无线电频谱和新信息技术的使用也不断受到干扰，目的是破坏古巴社会稳定。

2014 年 4 月，古巴电信公司 ETECSA 诉称，至 2013 年 10 月，美国共 219 次向古巴发送大批垃圾邮件，古巴移动电话网共收到 1 055 746 条垃圾信息，这显然违反了美国法律和国际法。

上述攻击不只来自 ZunZuneo 网络，该网络最近由美联社披露，是美国政府针对古巴的秘密行动，遭到古巴和 Nemours 国际组织的谴责。自 2011 年以来，

⁷ 开账与结算计划：航空公司和旅行社使用的统一系统，提供简便的机票管理和出票方式。

对古巴电话网发动的垃圾信息袭击还来自 Martí noticias 等美国政府的其他项目，其公开目的是“更换古巴政权”。

2011 年 4 月 13 日，Martí noticias 向古巴发送了许多大规模短信服务中的第一批短信。接受美国政府资助在古巴开展非法活动的其他媒体也开展了此类袭击，例如数字出版公司 Cubasincensura 和 Diario de Cuba。

同 ZunZuneo 项目一样，Martí noticias 也使用骗取的电话号码，这一做法侵犯了公民隐私，违反了古巴和美国的通信法。

上述情况因为古巴信息和通信网络遭受严重的信息技术攻击而加剧，这一攻击违反了国际法以及本应确保网络空间和平、有序和安全的最基本规则。

与此形成对比的是，美国当局本身禁止古巴使用周边设备、技术、网络连接和光纤网络以及有助于古巴信息技术发展和进步的其他资源。

2.1. 对外贸易和外国投资

如前所述，古巴的与世隔绝和发展状态表明，外贸在引进先进技术、调动外国资本、获取贷款、促进外国投资和国际合作等方面产生了巨大影响。

实施具有域外效力的法律直接影响到古巴的对外贸易和外国直接投资促进工作，这是美国对古巴经济战的主要目标之一。

在本报告所述期间，古巴外贸损失估计为 39 亿美元。

其中主要影响是货物和服务出口收入损失，因为古巴出口商无法进入美国市场。

如果烟草和朗姆酒等古巴传统产品能够不受歧视地进入美国市场，古巴将额外获得 2.058 亿美元，可用来加强全民社会保护方案。

商业交易的融资成本随着所谓“国家风险”的提高而增加，“国家风险”反过来又因为古巴贸易和投资伙伴不断遭受制裁威胁而受到影响。

同样，古巴销售实体也被迫额外支付大笔运费和保险费，因为美国港口禁止曾停靠古巴的船只进入，这意味着货物必须在第三国港口换装其他船只，导致进出口费用增加。

就外国投资而言，众所周知的《托里切利法》和《赫尔姆斯-伯顿法》就是为了阻碍外国投资，因为上述法律不承认 1959 年革命胜利后古巴实施国有化的合法性。

对古巴投资者的迫害包括：不让他们引进美国先进技术；他们投资生产的出口产品不能进入美国市场；无法从美国银行获得投资融资；根据美国法律中的域外行动规定，提高其他融资来源的成本；以及处罚与古巴做生意的第三国实体。

2.2. 金融

无情打压古巴金融交易，更明显地展现了美国扼杀古巴经济的企图。

在全球化世界，银行机构间正常和透明的关系对于保障所需财政资源，以支持各国的可持续发展国家政策至关重要。

在美国对古巴的攻击中，古巴的国际金融是受损最明显的领域之一。

越来越多的外国金融和银行机构屈服于封锁带来的压力，正在关闭古巴账户，限制与古巴开展业务。

其结果是，与这些银行打交道的外国公司必须通过它们未必开设有账户的中间行交易。此举导致额外的中介费被转嫁给古巴进口商。

因此，取消和限制代理行服务产生了难以量化的财务影响，但的确增加了古巴进口商的成本，因为进口商必须改变通常的收费和付费模式。

此外，古巴无法使用美元而被迫使用其他货币收付，导致高汇率风险，从而反复造成长期的经济损害。

许多障碍表明银行系统面临困难。其中包括：

(a) 2013年第三季度末，路透社向古巴银行和其他外贸实体提供服务的银行和金融信息系统被暂停。这意味着技术倒退，给该系统内的银行带来延误、不安全和更高费用。

其结果是，与其他银行之间的谈判通过电子邮件和电话进行，限制了古巴实体与国际金融机构进行专业和可靠沟通的能力。

(b) 使用古巴邮政(FHL)的信使服务有困难，因为邮件不能通过美国运送。

(c) SWIFT⁸ PanAmericas 再次拒绝古巴用户群体出席 2013 年 7 月在拉丁美洲某国举办的第二届拉丁美洲区域会议。该国际组织的总部设在本区域某国，来信称由于美国对古巴的制裁，无法让任何古巴公民登记参会。

(d) 在未获通知的情况下，古巴一家银行使用 Astaro(发挥因特网连接防火墙功能的一种产品⁹)的许可被撤销。该许可为一家后来并入一个英国/美国实体的欧洲公司所有。

对古巴施加的一系列障碍使所有交易费用增加，因为交易必须通过第三方处理。

⁸ 环球银行间金融电信协会。

⁹ 信息技术系统或网络的一部分，旨在阻止未经许可的使用，同时允许获得授权的通信。

此外，自从《银行家年鉴》与拥有美国资本的 Accuity 合并以来，古巴未能续订《银行家年鉴》所提供的服务，该服务对于同代理行打交道的商业银行有很大用处。

与古巴开展业务或以某种方式与古巴谈判或交易的一些外国银行受到美国制裁，阻碍了古巴银行与外国银行之间的代理行关系，阻碍了今后的直接投资业务以及为发展国民经济开展的货物采购。

此外，外国银行还关闭了古巴银行机构账户，取消了 RMA¹⁰ 密码，有时未作事先通知，甚至在开展商业操作期间进行。

美国在拉丁美洲区域的利益带来巨大压力，使得古巴无法转移或接受该区域资金。尽管如此，在达成代理行协议方面仅取得微小进展。这直接影响到家庭成员向古巴汇款，无论汇款人是住在拉丁美洲国家的古巴公民还是在古巴学习的大批拉美学生的家人。因此，那些有意给其家庭成员汇款的人不得使用银行以外的渠道或非正式渠道。

封锁及其域外适用导致一些欧洲银行拒绝确认以美元计价的信用证，即使这些信用证可用欧元来支付，并拒绝担任古巴银行开出的支付工具的通知行。

在本报告所述期间，27 家外国银行机构的行动给古巴银行系统造成多种负面影响，举例说明如下：

- 6 家外国银行关闭了古巴银行机构帐户：欧洲 4 家、亚洲 1 家、拉丁美洲 1 家。
- 欧洲 1 家银行终止代理行安排。
- 拉丁美洲 2 家银行、亚洲 2 家银行和欧洲 1 家银行取消 5 个 RMA Swift 密码。
- 5 家银行机构拒绝提供银行服务：欧洲 3 家、亚洲 2 家；10 家银行在特定时间拒绝处理具体业务：欧洲 5 家、亚洲 2 家、拉丁美洲 3 家。
- 7 家外国银行拒绝处理或确认信用证：欧洲 6 家、拉丁美洲 1 家。

最近几个月，美国当局加强了以下活动：对与古巴建立正常关系的银行和其他金融机构，无论其来自哪个国家，处以巨额罚款。

在本报告所述期间，最令人震惊和危险的事例涉及欧洲最大银行之一，法国巴黎银行。根据所收到的资料，美国当局对其处以数额达 89.7 亿美元的“巨额罚款”，原因是其违反有关对古巴的封锁以及对其他国家的制裁规定。

¹⁰ 关系管理应用程序(RMA)：代理行之间使用的授权，使得过滤和限制信息和所发信息类型成为可能。

因此，法国巴黎银行中断了与古巴实体的所有关系，进一步阻碍了两国之间的经济联系。

50 多年来，美国政府一直实施各种法律和规定，采取各种做法，以维持蓄意利用物质和财政手段遏制古巴的非法政策。

2.3 1999 年美国综合统一紧急补充拨款法第 211 款及其他侵犯专利和商标的行为

作为对古巴的经济冲击的一部分，盗窃古巴商标和专利的政策依然存在，明确目标是继续破坏古巴经济。

正是在这种情况下，众所周知的 1999 年美国综合统一紧急补充拨款法第 211 款获得通过并生效。

12 年前，世界贸易组织争端解决机构确认第 211 款违反美国根据《与贸易有关的知识产权协议》和《保护工业产权巴黎公约》承担的国民待遇和最惠国义务。

争端解决机构还要求美国政府结束该措施，它不符合美国加入的《与贸易有关的知识产权协议》所规定的义务。

第 211 款越来越多地在世贸组织遭到拒绝，因为它对美国声称捍卫的多边贸易制度产生严重影响。

美国盲目地痴迷于破坏古巴经济，为此不惜任何代价，这次是在工业产权领域，此举就是违反美国有关工业产权承诺的玩世不恭的低级行为；而美国根据该承诺有义务保护古巴公司和机构的商标。

按照国际法，美国有责任确保其法律、规章以及法律和行政程序符合其为缔约方的世贸组织协议以及国际商标和专利条约规定的义务。

迄今在美国仍有一些人状告古巴国家，援引 2002 年通过并延至 2014 年的《恐怖主义风险保险法》条款，要求获取古巴商标和专利作为赔偿。

古巴始终没有丝毫歧视地遵守根据工业产权国际法律文书承担的义务，从而确保 5 000 多个美国商标和专利在古巴注册。

三. 封锁违反国际法。域外执行

美国政府声称对古巴的进攻政策已变得“更灵活”，但事实却恰恰相反。

目前美国立场的突出特点就是坚持惩罚与古巴保持正常关系的第三国，并荒诞地声称美国的法律对古巴人民具有普遍效力。

这种行为违背所有促进世界各国和平共处的国际法准则，首先是违背《联合国宪章》本身。它反映了美国政府行为中固有的霸权欲，美国企图使自己颁布的法律对第三方具有约束力，目的是将这些法律当作棍棒来打击古巴人民。

以下数据可大致说明古巴遭受经济迫害的程度：仅 2009 年 1 月至 2014 年 6 月 2 日，因为与古巴和其他国家的关系，奥巴马政府对 36 个美国和外国实体罚款近 26 亿美元。这些专横的处罚，加上对法国巴黎银行的罚款，共计超过 110 亿美元。

3.1. 对古巴实体的制裁

- 2013 年 5 月 28 日，为了证明将古巴列入“支恐国家”伪名单的理由，美国财政部外国资产管制处公布了关于这份单方面名单所列国家资产的年度报告。该报告称，截至 2012 年 12 月 31 日，古巴政府或古巴国民有利益关系的被冻结资金共计 2 531 亿美元，比 2011 年多出 810 万美元。
- 2013 年 8 月 12 日，古巴体育网站 Jit.com 报道，两名体育官员 José Echezarreta Menéndez 和 José Echezarreta Menéndez 分别作为裁判和古巴代表团团长准备参加在波多黎各举行的泛美艺术体操锦标赛，但被美国政府拒发签证。该网站还说，因无法按规定派裁判出席锦标赛，古巴可能会被罚款。
- 2013 年 11 月 26 日，古巴驻华盛顿特区利益代表处宣布，由于美国 M&T 银行拒绝受理古巴外交使团在美国的账户，领事服务暂时关闭。

2013 年 12 月初，古巴外交办事处报告称，经过紧张谈判，仍无法在美国找到一个能够受理其账户的银行，这种情况一直持续到本报告最后定稿时。

这种事态导致古巴最大的驻外领馆辖区暂停领事服务，因此影响了今年第一季度两国亲属互访以及若干领域的交流。

- 2014 年 1 月，在国家医学信息网络中心及其专门保健网络以及其他类似古巴实体工作的古巴图书管理员，发现自己无法参加“新图书管理员全球联通：最佳做法、模式和建议”免费网络研讨会，原因是美国对古巴施加的封锁措施不允许这些专业人员他们获得 Adobe 软件信息技术工具和服务，使他们无法接通研讨会。
- 2014 年 1 月 17 日，奥巴马总统签署《2014 年综合拨款法》，其中再次列入禁止美国银行向包括古巴在内的若干国家提供融资的条款。
- 2014 年 3 月 3 日，据报告，赞助一门空气动力学和现代航空设计在线课程的美国 EdX 公司阻挡古巴学生上课。
- 2014 年 3 月 4 日，据报告，斯坦福大学在线学习平台 Coursera 阻挡古巴用户进入平台。

- 2014年4月4日,《纽约时报》报道,Indiegogo.com群众集资网站冻结了古巴电影导演 Miguel Coyula 筹集的资金,此前该网站认定向古巴或古巴居民转移资金可能会违反美国的禁运规定。
- 2014年5月12日,美国汤森路透公司向古巴驻美国代表处证实,美国国务院已禁止拟议的向古巴出口 Eikon 金融分析软件有限版的交易,因为“它不符合美国对古巴的政策”。

3.2. 域外执行禁运

- 2013年6月28日,外国资产管制处对意大利联合圣保罗银行处罚2 949 030美元,原因是违反对古巴禁运和对其他国家制裁条例。据公布,2004至2008年期间,该银行处理了53次向古巴转账款项,共计1 643 326美元。
- 2013年7月22日,财政部宣布,美国运通旅行相关服务公司已同意支付5 226 120美元,原因是该公司在2005年12月至2011年11月期间出售了14 487张从第三国前往古巴的飞机票,违反了外国资产管制处的条例。
- 2013年9月9日,外国资产管制处对总部设在迈阿密,专门为空中、陆地和海上承运商提供燃料后勤服务的美国世界燃料服务公司处罚39 501美元。据外国资产管制处说,2007和2009年,该公司的两个子公司未经许可向30次飞往古巴的航班提供了服务。
- 2013年10月8日,据报告,美国Paypal公司阻挡了加拿大公民 Terry Shewchuck 向古巴一个连锁兽医诊所提供的捐赠,因为这项捐赠违反禁运法。
- 2013年10月15日,Paypal撤销了德国摇滚乐队“COR”本应用于资助2014年1月古巴之旅的资金,因为这项资助违反了美国对古巴的制裁。这一举动受到德国多个社会组织的批评。
- 2013年10月16日,Paypal又封锁了德国汉堡 Herzberg 茶店的账户,原因是违反禁运法。
- 2013年10月,外国资产管制处对美国 Ameron 国际公司在哥伦比亚的子公司处罚34 700美元,原因是该公司在2005年3月和2006年10月两次向一家有古巴作为伙伴的公司出售混凝管道,而古巴是这家公司的伙伴。
- 11月13日,美国联邦纽约州南区地方法院签发一项法院命令,指示联合圣保罗银行和桑坦德银行交出其在全球任何地区分行所持古巴实体银行账户的资料。该命令是针对原告 Aldo Vera 提出的诉讼作出的,原

告要求将这些帐户判给他。此外，原告 Vera、Villoldo 和 Hausler 还要求该法院命令渣打银行和合众银行交出被冻结的古巴实体银行账户，以执行该法院所作对古巴共和国不利的判决。

- 2013 年 11 月 26 日，司法部宣布对瑞士石油企业威德福国际有限公司及其五个子公司处罚 1 亿美元，原因是违反禁运法。据外国资产管制处说，2005 至 2008 年期间，威德福公司进行了 441 项向古巴出售石油设备的交易，共计 69 268 078 美元。这是对非金融实体处罚的最大一笔金额。
- 2013 年 12 月 11 日，外国资产管制处对苏格兰皇家银行处罚 33 122 307 美元，原因是违反美国对古巴和其他国家的制裁。据报告，2005 年 8 月至 2009 年 10 月期间，苏格兰皇家银行与古巴进行了 24 项转账，共计 290 206 美元。
- 2014 年 1 月 21 日，Paypal 公司封锁了加拿大公民 Alain Samson 的帐户，原因是 Samson 在古巴度假时试图从古巴进行交易。
- 2014 年 1 月 21 日，德国萨尔州的邮政银行拒绝从声援古巴网络 Netzwerk Cuba 向联合王国境内的声援古巴运动转账 2 500 欧元，原因是违反禁运法。这些资金是为在伦敦举行的五人案国际法庭筹集的。
- 2014 年 2 月初，PriceSmart 在危地马拉、萨尔瓦多、多米尼加共和国和其他加勒比国家的分店拒绝向这些国家的非常住古巴公民、包括驻任外交人员售货。这一事件特别值得注意的是，PriceSmart 多名管理人员援引美国法律、而不是当地法律来采取这种荒诞的行动。

此举立即遭到公众舆论反对，而这些舆论得到各种社会运动乃至加勒比共同体(加共体)主管当局的支持。

2014 年 5 月 19 日至 20 日在圭亚那举行的第十七次加共体外交部长会议讨论了侵犯有关国家主权行为的严重性质。

- 2014 年 3 月 12 日，据报告，Enkeli 客户伙伴公司公司在法国巴黎银行要求下关闭与其在古巴的工作有关的账户，原因是受到外国资产管制处的罚款威胁。
- 2014 年 3 月，“政治动物”网站(www.animalpolitico.com)报道，美国财政部冻结了与销售和分销显微镜的墨西哥 Micra 公司有关的 100 000 美元，原因是该公司为古巴高级研究中心购买了一部显微镜。制造商位于捷克共和国。自 2011 年 8 月以来，这家墨西哥公司的资金一直被扣留。
- 同月，埃菲通讯社和《华尔街日报》披露，法国兴业银行和农业信贷银行在美国受到调查，原因是与古巴实体建立正常关系。

- 2014年3月11日，Diario Digital RD 网站(www.diariodigital.com.do)报告，古巴驻多米尼加共和国大使馆就壳牌石油公司决定停止为首都圣多明各美洲国际机场的古巴航空公司飞机加油一事提出申诉。
- 2014年4月4日，墨西哥 Claro 电话公司尼加拉瓜分公司宣布，由于禁运法，该公司允许用户延长通话时间的特别促销活动不再适用于打往古巴的电话。
- 2014年4月18日，据报告，外国资产管制处对荷兰 CWT B. V.旅行社(CWT)处罚 5 990 490 美元，原因是违反禁运法。据外国资产管制处报告，2006年8月至2012年11月期间，CWT 为 44 430 人提供了古巴旅行服务。
- 2014年4月30日，MediCuba-Suiza 方案协调员 Beat Schmid 宣布，瑞士第二大银行瑞士信贷银行拒绝为该组织——用瑞士法郎——执行交易，原因是这些交易违反对古巴禁运的法律。
- 2014年5月6日，外国资产管制处对 Decolar.com 公司处罚 2 809 800 美元，原因是违反对古巴禁运的法律。该公司在美国特拉华注册，主要办事处设在阿根廷布宜诺斯艾利。据报告，2009年3月和2012年3月，Decolar.com 未经外国资产管制处许可，为 17 836 人提供了从古巴飞往美国之外其他国家的旅行服务，并为其在古巴逗留预订旅馆。
- 2014年5月8日，外国资产管制处对美国保险公司美国国际集团(AIG)处罚 279 038 美元，原因是违反对古巴禁运的法律。据外国资产管制处报告，2006年1月至2009年3月期间，AIG 在加拿大的子公司违反制裁古巴的条例 3 560 次。

3.3. 对国际合作的不利影响

- 2013年6月18日，伊利诺大学教授 Victor Margolin 未能出席在哈瓦那举行的2013年第七次国际设计会议“Forma 2013”，因为他提前三个月向财政部提交的前往古巴的请求没有收到任何答复。
- 2014年3月，佛罗里达几所大学的科学家指出，封锁阻碍了他们的海洋研究，使他们无法来古巴与我国对口人员交流研究结果。一位学者指出，来我国的目的是与古巴同仁就一项研究进行合作，这项研究可能会有助于改善珊瑚礁状况、防止过度捕捞和提高对墨西哥湾生态系统的认识。
- 2014年1月28日，旧金山《湾景日报》报道，国税局对非政府组织“社区组织宗教共同基金会”进行了调查，该基金会一直由 Lucius Walker 牧师领导，直至他逝世。该基金会为在古巴的美国青年公民组织医疗研究。

- 公共卫生部中央医疗合作股指出,2014年,加蓬医疗队未能汇出370 000美元的款项,原因是法国巴黎银行目前受到外国资产管制处的罚款威胁,该行拒绝受理所需的转账。

四. 封锁遭到普遍反对

对古巴实施的这种灭绝种族性的封锁政策在国际上和在美国内部都不断遭到越来越强烈的反对,越来越多的抗议者呼吁解除这种单方面制裁。

4.1 美国内部的反对声音

美国内部许多著名人士和组织加入了取消制裁的正义要求。举例如下:

- 2013年5月18日,美国众议员 Kathy Castor(民主党-佛罗里达)在《坦帕湾时报》发表文章,题为“我的古巴之旅心得”。Castor在文中指出,美国应该认识到古巴正在发生的变化。她敦促奥巴马总统和国务卿约翰·克里采取步骤,促进与古巴的直接谈判,并敦促他们解除封锁,取消对美国国民的旅行限制或至少给予一般旅行许可,实现双边关系正常化,并将古巴从恐怖主义国家名单中除名。在这方面,她敦促扩大同古巴的贸易,以便利用马里埃尔港以及石油勘探和环境等领域的更多合作。Castor认为,与古巴改善关系会给坦帕和美国带来重大优势。
- 2013年6月10日,《佛罗里达西北部每日新闻》发表社论,呼吁美国公民通过人民对人民的接触合法访问古巴。该报还主张结束封锁,并敦促读者不要理会参议员 Marco Rubio(共和党-佛罗里达)和佛罗里达南部众议员。
- 2013年7月2日,《华盛顿邮报》发表《国家》杂志编辑 Katrina vanden Heulen 的文章,题为“美国应该结束对古巴的封锁”。该文指出,封锁是一项在时间上已经冻结的政策,它反而提高了古巴的声望并使美国从拉丁美洲孤立;文章还强调,古巴经济正在朝着积极的方向变化,读者可以确信,威胁古巴的时代已经过去,美国应该在增加自身影响方面作出努力。文章主张终止对美国公民的旅行限制,并停止将古巴列入支持恐怖主义国家名单。
- 2013年7月10日,针对美国众议员 Díaz-Balart(共和党-佛罗里达)为禁止人民对人民教育访问而提出的2014财政年度《金融服务拨款法案》修正案,金融服务小组委员会(民主党-纽约)少数派领导人 José Serrano 将该提案称为“Jay Z-Beyoncé法”,指出其目的是“讨好迈阿密的反古巴极右派”。
- 2013年7月24日,美国众议员 Rosa DeLauro(民主党-康涅狄格)率领9名国会议员写信给国务卿,敦促他向古巴官员、科学家和学者发放签证。

国会议员赞扬奥巴马实行亲属互访措施和恢复“人民对人民”旅行。他们将美国向古巴外交部美国司司长发放签证之举以及该司长与助理国务卿的会见描述为“务实”。但他们同时也批评了对十几名希望出席拉丁美洲研究协会¹¹ 国际会议的古巴学术界人士拒发签证的决定。

- 2013年7月30日，美国众议员 **Kathy Castor** 致信国会领导人，主张将“人民对人民”交流作为一种拉近两国关系的渠道。她批评说，众议院拨款委员会拟议的有关条例和政策限制美国公民受宪法保护的旅行权利，实行这些条例和政策将会付出高昂代价。她建议减少官僚做法，扩大一般许可范围，这样会节省政府资金，同时也有利于美国小型企业、旅游业和坦帕国际机场。她还赞扬坦帕市商会对限制措施采取的立场。
- 2013年8月16日，由伊利诺、印第安纳、密歇根、堪萨斯、艾奥瓦、明尼苏达、内布拉斯加、北达科他、俄亥俄、南达科他和威斯康辛等州组成的州政府理事会中西部立法会议通过一项决议，谴责美国对古巴的封锁，指出这种政策限制了贸易潜力。
- 2013年9月26日，美国天主教主教会议国际正义与和平委员会主席 **Richard Pates** 牧师致信白宫国家安全顾问苏珊·赖斯，要求奥巴马政府解除封锁，实现与古巴关系正常化，并将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名。
- 2013年9月27日至30日，**Jesse Jackson** 牧师访问哈瓦那，并在那里声明美国应当解除封锁，教会应为这一事业而斗争。
- 2013年10月21日，据报告，美国十几名宗教领袖致信奥巴马总统，要求他采取三个步骤实现两国关系正常化：建立高级别对话；将古巴从共同赞助恐怖主义的国家名单中除名；取消对美国公民的旅行限制。签名人之一是教会世界服务社主席 **John McCullough**。
- 2013年11月8日，美国众议员 **Barbara Lee** 致信奥巴马总统和国务卿克里，感谢总统在美国对古巴政策上所作的改变，并呼吁他再进一步。信中敦促他利用其总统特权发起与古巴政府的高级别直接对话，将古巴从恐怖主义国家名单中除名，并取消对希望访问古巴的美国公民的旅行限制。该信还附有学术、人道主义、宗教、文化和商业界 55 个组织签署的一封信，其中主张改变对古巴的政策。
- 也是在 2013 年 11 月 8 日，世界基督教协进会通过了一项决议，敦促美国政府解除封锁，与古巴关系正常化。

¹¹ LASA。

- 11月8日，在民主党的一次筹款活动期间，奥巴马总统承认美国对古巴的政策过时，他质疑该政策在当前情况下的效力。他告诉听众：“我们必须发挥创造力，必须深思熟虑，而且必须持续更新我们的政策。”
- 2013年11月20日，美国众议员 Kathy Castor 在接受“古巴标准”(Cuba Standard)访谈时重申，她反对美国政府限制前往古巴，因为这违反了美国公民的宪法权利。
- 2013年12月15日，设在纽约专精经济事务的新闻网站发表社论指出，奥巴马总统在“修复美国失灵的对古巴政策方面”几乎没有作为，同时强调指出，他只是恢复了克林顿政府时的状态。该社论敦促奥巴马利用其行政权力带来新变化。这篇文章还指出，国会中的少数人坚持维护对古巴的封锁，这“损害了美国利益，破坏了美国的价值观”。文章强调，在清理石油泄漏和打击毒品贩运者等问题上与古巴合作变得“越来越重要”。文章建议美国政府将古巴从国务院的支持恐怖主义国家名单上除名，因为国务院自己也承认，古巴政府没有向恐怖团体提供武器或协助。
- 2014年1月2日，人民世界(The People's World)发表了一篇题为“55年后，是结束对古巴封锁的时候了”的社论，其中确认，历届美国政府及他们的他国盟友已经尽一切可能结束古巴革命进程。社论指出，联合国大会反对封锁的投票表明，美国对古巴的政策是多么受孤立。该社论指出，封锁不仅给古巴经济造成数十亿美元的损失，阻碍古巴人民获得技术和医疗用品；封锁也意味着美国失去了工作和出口机会。社论还要求取消美国公民前往古巴的限制，结束封锁。社论建议，要想实现这些变化，就需要拜访国会议员、联络白宫和国务院、给新闻界的编辑和专栏撰稿人写信以及组织和参加示威游行。
- 2014年1月2日，《华盛顿邮报》发表原籍古巴的糖业企业家 Alfonso Fajul 的声明，他在声明中质疑美国当前对古巴的政策，并建议寻求允许古巴移民到古巴投资的办法。
- 2014年1月23日，布鲁金斯学会向奥巴马政府提出了一系列建议，其中尤其包括，向古巴的中小型企业提供直接援助，发放更多前往古巴的通用许可证，增加可以向古巴出口产品的数目，取消古巴裔美国人向古巴汇款或寄礼物的上限以及将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名。
- 2014年2月5日，佛罗里达州长候选人 Nan Rich 在 Creative Loafing Tampa 每日电子报上批评美国对古巴的敌对政策，他支持结束禁运。这篇文章提到一些国会议员，特别是前参议员 Bob Graham(佛州-民主党)和美国众议员 Kathy Castor(佛州-民主党)正在这方面采取步骤。

- 2014年2月9日，佛罗里达州前州长、2014年佛罗里达州州长一职改选候选人 Charlie Crist 在接受 HBO 电视节目访谈时指出，赞成改变对古巴的政策，结束封锁，并提到如佛罗里达州居民能在古巴投资可获得的经济利益。
- 2014年2月11日，学术机构大西洋理事会公布了有关美国古巴政策的调查结果。调查结果显示，56%的美国公民主张改变政策，61%的人支持将古巴从恐怖主义国家名单中除名。被调查者还支持其他变化，如：取消美国公民前往古巴的限制，允许美国在古巴投资(被调查者中每10人中有6人)以及在古巴使用美国制造的电信技术(被调查者中的52%)。
- 2014年2月13日，Sun Sentinel 的一篇社论呼吁解除封锁。提出的理由包括两国在商业方面可以获得益处、可以在气象紧急情况下加强协调、共同应对环境问题，特别是与古巴计划在美国海岸附近深水域勘探石油有关问题。
- 3月，这篇社论促使美国众议员 Ted Poe(德州-共和党)和 Rick Crawford(阿肯色州-共和党)致信美国财政部长杰克·卢(抄送总统奥巴马总统和国务卿约翰·克里)，敦促美国政府评价与古巴发展农业关系的潜在可能性，并明确指出，如果海外资产控制办公室的现行条例能更加灵活，那么美国农民和农业食品行业将从中受益。
- 2014年2月16日，《洛杉矶时报》发表社论，呼吁取消对古巴的封锁，因为封锁未能实现其主要目标。社论引用了大西洋理事会的调查结果，并表示认同两国之间的关系应该缓和。
- 2014年2月27日，教会世界服务社主席 John L. McCullough 大人和古巴教会理事会主席 Joel Ortega Dopico 大人在 The Hill 上发表联合信函，认可两个机构间 20 多年来的合作，并敦促美国政府取消美国公民前往古巴的限制；将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名；开放贸易，支持古巴新兴的小企业和合作社；以及在尊重两国尊严的框架内，建立高级别对话，使双边关系正常化并讨论分歧。
- 2014年3月15日在迈阿密举行了一个题为“古巴人对话”的会议，与会代表来自美国古巴关系正常化基金会、美籍古巴人促进接触组织、古巴研究小组、古巴桥组织以及其他组织，如古巴教育旅游组织和华盛顿拉丁美洲问题办事处。会议呼吁取消封锁，将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名。
- 2014年3月18日，美国众议员 James McGovern(马萨诸塞州-民主党)在哈瓦那宣布，Finca Vigía 养护项目可以作为古巴和美国在一系列广泛

问题上合作的范本。他说，他不同意美国对古巴的政策，并称禁止美国公民前往古巴不公平、是错误的。他认为封锁已经失灵，应予以取消。

- 2014年4月19日，Las Américas 日报发表对佛罗里达前州长、佛罗里达州长一职候选人 Charlie Crist 的访谈，他重申其立场，即赞成改变美国对古巴的政策，并称禁运是一项“失败的政策”。
- 2014年4月28日，古巴现在政治行动委员会宣布成立。该委员会网站上公布其使命是美国与古巴关系全面正常化。委员会提出可自由前往古巴；两国之间的贸易和投资“自由、开放”；美国和古巴机构之间为“发展、教育、环境、人道主义、医疗或科学目的”可正常合作和提供援助；支持在相互尊重基础上就相互关心问题与古巴政府开展建设性外交对话；废除《托里切利法》和《赫尔姆斯-伯顿法》；将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名；执行主任是前古巴研究小组副执行主任 Ricardo Herrero。
- 2014年4月29日，Press TV 发表了一篇文章，指出大西洋理事会的一名成员重申，56%的美国公民支持双边关系正常化。他补充说，在国际上孤立古巴的目的没有达到。这篇文章还援引国际行动中心拉丁美洲和加勒比和项目国家协调员 Teresa Gutierrez 的声明，她认为，由于古巴人民支持古巴政府，制裁未发挥效力。
- 2014年4月30日，美国科学促进协会在其网站上发表了一篇关于协会最近访问古巴的文章。文章认为访问有积极作用，并援引了协会主席的观点，他认为，这次访问对两国之间的科学关系有修复作用。
- 2014年5月2日，伊利诺伊州古巴问题工作组致信总统奥巴马，敦促他取消对古巴的金融和旅行限制，这将为伊利诺斯州创造更多就业机会，增加出口，特别是农业粮食产品出口，使该州受益。
- 2014年5月3日，《迈阿密先驱报》发表了参议员兼佛罗里达前州长 Bob Graham 和美国环境保护署前署长 William Reilly 以奥巴马总统 2010 年英国石油公司石油泄漏和未来海上钻探问题国家委员会共同主席身份发表的一篇文章。他们在文章中建议修改美国禁止古巴及其承包商获取含超过 10% 美国技术的先进技术的制裁内容。此外，他们敦促总统发放旅行和出口的通用许可，使石油服务和泄露应对行业的公司能够预先定位适当设备。
- 2014年5月5日，美国古巴关系正常化基金会致信国务卿约翰·克里，批评没有根据就将古巴列入恐怖主义国家名单，并敦促奥巴马总统将古巴从该名单上除名。

- 也是在5月5日，彼得森国际经济研究所出版了一本书，题为“与古巴经济关系正常化：给美国决策者的路线图”。书中指出美国政府必须取消对古巴实行的制裁。该书提到美国因禁运将与古巴做生意的机会都拱手让给了其他国际行为方。
- 2014年5月7日，16名美国宗教领袖致信奥巴马总统，促请他发起美国和古巴之间的高级别对话，解决一系列广泛问题；发放允许所有类别个人旅行的通用许可证；将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名；创造机会让美国公民支持古巴“新兴”的合作社和小企业行业，允许美国公民购买、出售和提供技术援助，或投资于小企业和合作社。他们还认为“ZunZuneo”等行动“无效”且“毫无意义”。
- 2014年5月7日，美国众议员 Barbara Lee(加州-民主党)在接受 NBC 新闻 Andrea Mitchell 访谈时批评封锁、美国国际发展署开展的破坏稳定方案以及禁止前往古巴的规定。
- 5月19日，46名前政府官员、军队退休人员、学术界人士和有影响力的商人，包括古巴裔美国人联合发表给奥巴马总统的公开信，信中建议他放松对古巴的禁运和美国对古巴的政策；允许所有美国公民都可前往古巴；在共同关心的领域就人道主义和移民、缉毒和环境等国家安全问题与古巴对口机构进行认真讨论；以及采取步骤，使金融机构能够为支持所有获得许可活动提供服务。
- 2014年5月29日，美国商会主席 Thomas Donohue 先生在哈瓦那大学大阶梯教室演讲时指出，古巴-美国关系翻开新篇章的时机已经成熟，他建议美国政府应允许通行，以增加和扩大两国间的外交。他补充说，他访问古巴的目的是要了解 and 评估古巴经济政策是否确实发生了变化，并考虑美国的私营部门可以提供何种支持。他向听众保证，他返回美国后，将向美国的政治领导人和美国公民描述他在古巴的经历，并将就如何调整美国对古巴政策向美国政府提出建议。Donohue 于2014年5月27日至29日访问了古巴，他率领的代表团成员包括商会董事会主席兼安利公司总裁 Steve Van Andel 、Cargill 公司执行副总裁兼首席财务官 Marcel Smits 及美国商会的其他行政长官和官员。在古巴逗留期间，代表团访问了最能反映古巴当前最新经济模式的有关地点。
- 6月5日，几个新闻机构也认同前国务卿希拉里·克林顿在《艰难抉择》一书中的一些内容。关于封锁问题，希拉里·克林顿指出，她在国务院的任期快结束时敦促奥巴马总统“重新考虑对古巴的禁运”。
- 6月6日，《科学》期刊发表了一篇美国科学促进协会会长的署名评论文章，其中指出，美国政府可以对制裁古巴的规定进行相对简单的调整，

以促进科学合作。文章指出，在公共保健领域缺乏合作尤为令人担忧。文章指出，加强合作将使两国科学家能更好地分享信息；发现和监测传染病爆发；以及制定更加协调一致的对策。文章指出，这一问题符合两国的国家利益。文章指出，可以将目前允许科学家前往古巴做研究的通用许可证扩大到允许联合组织科学讲习班和会议。

- 6月12日，前国务卿希拉里·克林顿在 HBO 频道的历史缔造者系列节目发言中提到，解除封锁将有助于美国与拉丁美洲的关系。她指出，“我们应倡导终止封锁”，促进关系正常化，以了解古巴的动态。她认为，在这一问题上必须改变想法，并指出，美国与西半球的关系是美国长期的最重要工作。
- 6月17日，佛罗里达国际大学公布了对迈阿密 Dade 县古巴居民一项调查的结果，结果显示，71%的受访者认为封锁没有起作用；52%反对继续实行封锁；82%赞成美国公司向古巴出售药品；77%赞成美国公司向古巴销售食品；48%认为，应缓解当前的贸易规定(限制向古巴出售粮食和药品)。居住在迈阿密 Dade 县的 68%古巴居民赞成恢复与古巴的外交关系；69%支持取消对美国公民前往古巴的限制；71%赞成维持人与人之间的交流。
- 6月17日，Bacardí 公司总裁 Facundo Bacardí 是该家族的一个主要成员，他在接受 Cigar Aficionado 杂志采访时说，他的家人在封锁古巴问题上存在分歧，但只要继续改革，受益最大的就是古巴人民。他说，古巴正在按照自己的方式做事。
- 2014年6月29日，谷歌首席执行官埃里克·施密特在个人博客上介绍了他的古巴之旅。他写道：“1996年《赫尔姆斯伯顿法》规定的禁运现在决定了美国和古巴的一切……。前往古巴受美国一个叫海外资产控制办公室的机构控制，根据我们的许可证，我们不能做商业会议以外的任何事情，我们的旅馆房间每晚必须低于 100 美元……。这些政策不可理喻：有几十个我们称为盟友且我们可以自由前往的国家这十年来给美国造成的威胁和问题比古巴更大……“封锁”根本不符合美国的利益……”。谷歌行政长官 Jared Cohen、Brett Perlmutter 和 Dan Keyserling 陪同施密特先生访问了古巴。他访问了若干感兴趣地点，包括哈瓦那信息科学大学。

4.2. 国际社会的反对

国际上几乎是普遍地反对封锁，发表特别公报和通过宣言呼吁停止这种非法和残酷的政策的情况越来越多。以下举出一些例子：

联合国大会是国际社会最民主最有代表性的机构，它在 2013 年 10 月 29 日以 188 票赞成、2 票反对和 3 票弃权通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 68/8 号决议，以压倒性多数重申反对封锁。

一共有 22 个代表团在关于该决议的一般辩论期间发了言，其中 7 个代表各组织、联盟、区域组织和次区域组织：77 国集团加中国、不结盟国家运动、拉美及加勒比国家共同体、加共体、非洲国家组、伊斯兰合作组织和南共市。另有 14 个代表团在决议通过后解释了它们反对封锁的立场。

2013 年 9 月在加拿大蒙特利尔举行的国际民用航空组织大会第 38 届会议上还介绍了一份关于古巴问题和封锁对古巴民用航空的影响的工作文件。

同一个月，在纽约联合国大会第六十八届会议框架内的年度会议之后的部长宣言中，77 国集团和中国的部长们拒绝实施对古巴的封锁和对发展中国家施加胁迫性措施。

2013 年 10 月 18 日和 19 日在巴拿马举行的第二十三届伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议就必须终止美利坚合众国政府对古巴的经济和金融封锁、包括“赫尔姆斯-伯顿法”一事发表特别公报，重申“强烈反对采用‘赫尔姆斯-伯顿法’等违背国际法的法律和措施，敦促美利坚合众国政府停止采用该法。”

伊比利亚-美洲公报要求“美利坚合众国政府遵守联合国大会连续通过的 22 项决议，终止它对古巴的经济、商业和金融封锁”。

2013 年 11 月 28 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行的拉丁美洲和加勒比经济体拉丁美洲理事会第三十九届部长级会议通过了关于“终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的宣言。

宣言指出，美国对古巴的经济、商业和金融封锁违反了国际法，违背了《联合国宪章》的宗旨和原则、国际贸易制度规则和航行自由。宣言强烈谴责实施违反国际法的任何法律和措施，例如“赫尔姆斯-伯顿法”和“托里切利法”，并敦促美利坚合众国政府终止这一实施。

2013 年 12 月 16 日在多米尼加共和国蓬塔卡纳举行的拉丁美洲能源组织(拉美能源组织)第五十三届部长会议通过了一项反对封锁的部长级决定。

2014 年 1 月 28 日和 29 日在哈瓦那举行的拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)首脑会议通过了一项关于必须终止对该岛的封锁的特别公报。

2014 年 2 月 21 日和 22 日举行的古巴-墨西哥议会间会议的宣言谴责了对古巴的封锁。

2014 年 4 月 29 日在墨西哥尤卡坦州梅里达举行的加勒比国家联盟第六届首脑会议的最后宣言表达了该区域机制对美国古巴政策的反对。

2014年5月26日至29日由阿尔及利亚主持的不结盟运动部长级会议的最后宣言重申不结盟运动历来反对对发展中国家实施单方面的胁迫性措施，并再次强调明确谴责对古巴的封锁。

2014年6月14日和15日在玻利维亚圣克鲁斯-德拉谢拉举行的77国集团加中国特别首脑会议的最后宣言重申该集团反对实施单方面的胁迫性经济措施，并呼吁美利坚合众国政府终止对我国的经济、商业和金融封锁。

出席2014年6月26日和27日在赤道几内亚马拉博举行的非洲联盟(非盟)大会第二十三届常会的非盟国家元首和政府首脑通过了一项决议，呼吁美国解除对古巴共和国的封锁。

结论

本报告所述期间美国政府的行为证实，该国没有采取任何步骤终止这项已实施了55年以上的非法和不公正的政策。

相反，该国公然违反大会的各项规定，因为据报告该国采取了许多加强封锁政策的行动。目前美国政府关于以更大灵活性实施制裁的言论已为本文件报告的事实所揭穿。

相反，美国政府采取了旨在加强封锁金融和银行部门的措施，最近对法国国家巴黎银行判处的罚金就最明确又危险地表明了这一点。

鉴于美元相对国际市场黄金价格贬值，美国的经济、商业和金融封锁给古巴人民造成的经济损失已达到11 125.34亿美元，尽管黄金的价值与前一个时期相比已经下降。以现行价格计算，在这些年里，封锁造成的损失价值超过1168.88亿美元。

造成的很多损害现在不可能量化，将来也永远不可能量化。例如，这些数字没有包括由美国怂恿、组织和资助的破坏和恐怖行为对该国的经济和社会目标造成的破坏，还没有反映由于几乎所有经济部门都无法获得新技术而对国家发展造成的负面影响或系统地强加在古巴人家庭上的困难。

美国政府对古巴实行的经济、商业和金融封锁仍然是该国经济和社会发展的主要障碍。

封锁违反了国际法，违背《联合国宪章》的宗旨和原则，是对一个主权国家实现和平、发展和安全的权利的侵犯。究其本质和目标而言，封锁是一种单方面侵略行径，是对另一国稳定的持续威胁。封锁构成对一国全体人民的人权大规模、公然和系统的侵犯。封锁还由于其域外适用的性质而侵犯了许多其他国家的主权。因此，对古巴的封锁不是古巴与美国之间的双边事务。

尽管国际社会和美国的舆论要求美国政府改变其对古巴的政策、解除封锁并使两国间的双边关系正常化的呼吁日益强烈，美国政府不但坚持封锁政策，而且还加强了对金融和银行领域的封锁。

封锁不但非法，而且在道义上也是站不住脚的。世界上从来没有在这么长的时期内对任何其他国家实施类似的一套单方面制裁。因此，美国必须停止使用各种借口，毫不拖延地解除封锁。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]
[2014年4月16日]

反对各种制裁，包括对主权国家的经济、商业和金融封锁，是朝鲜民主主义人民共和国政府的一贯立场。

美利坚合众国对古巴实施的单方面的域外封锁明显侵犯了古巴的主权，显然违反了《联合国宪章》和国际法，破坏了贸易和航行自由以及主权国家之间共处和相互尊重的最基本准则，因剥夺人民的生命权和发展权而侵犯人权，因此理应受到联合国和国际社会的强烈谴责。

美国对古巴的封锁政策已持续半个多世纪，对古巴的经济和社会领域造成了高达 1.126 兆美元的严重损失，而且影响到与古巴有正常经济和贸易关系的第三国，因此依然是古巴社会经济发展和人民生活的主要障碍。因此，应该根据有关联合国决议和国际社会的要求，毫不拖延地结束美国对古巴实施的犯罪、不人道、不合时宜的封锁政策。

结束美国对古巴的单方面经济、商业和金融封锁是包括古巴在内、向往在和平环境中实现可持续发展的联合国会员国的一致要求。

朝鲜民主主义人民共和国政府完全支持古巴政府和人民为结束美国封锁所作的努力，并将在今后继续进一步扩大和发展与古巴的经济和贸易。

朝鲜民主主义人民共和国再次表示支持和声援古巴政府和人民为维护国家尊严和主权、反对美国单边封锁的斗争。

刚果民主共和国

[原件：法文]
[2014年5月22日]

刚果民主共和国再次表示拒绝接受任何支持封锁的决议。

事实上，封锁在 50 多年里阻碍了社会经济发展，给古巴人民造成了严重后果，违背了《宪章》的原则和包括国际人道主义法在内的国际法。

此外，刚果民主共和国与 188 个国家通过第 68/8 号决议表达的国际社会意愿保持一致，并支持要求解除封锁的任何新的决议。

吉布提

[原件：英文]

[2014 年 5 月 21 日]

吉布提共和国重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则的基本承诺。此外，吉布提共和国还对大会第 68/8 号决议投了赞成票，因而没有颁布或适用任何上述决议序言部分所述的那种法律，因此不需要废除或撤消任何此类法律或措施。

多米尼克

[原件：英文]

[2014 年 5 月 28 日]

多米尼克联邦从未颁布或实施以任何方式阻碍与古巴共和国进行自由贸易和航行的措施。

多米尼加联邦政府强烈反对无视和损害其他国家主权、域外执行国内立法的做法。多米尼克认为，这种行动违反《联合国宪章》、国际法以及主权平等、和平共处和不干涉他国内部事务的惯例和原则。

多米尼克政府支持古巴作为联合国成员、美洲人民玻利瓦尔联盟成员和加勒比海区域姊妹国家。在教育、卫生和体育等若干合作领域的牢固历史联系和团结精神已在我们两国人民之间建立了持久友谊。

多米尼克联邦一贯投票赞成以往关于这一议程项目的各项决议，并毫无保留地投票赞成大会第 68/8 号决议。多米尼克联邦依然感到关切的是，尽管国际社会对关于要求结束对古巴实施的单方面封锁的多个决议给予压倒性支持，这种封锁正在继续造成困难和人类痛苦，

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]

[2014 年 5 月 28 日]

多米尼加共和国在各种区域和国际论坛上一直重申，在国际关系中遵循人民自决和国家主权的准则和原则，这些准则和原则已载入《联合国宪章》和国际公法。因此，多米尼加共和国不会通过、主张或实施任何干预别国内政的措施。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]

[2014年5月20日]

厄瓜多尔常驻联合国代表团谨此报告，厄瓜多尔按照其谴责美利坚合众国数十年来对古巴和古巴人民实施非法封锁的标准政策，从未颁布和实施过可能构成对古巴的经济、贸易和金融封锁的任何法律或措施。

与此同时，厄瓜多尔要求立即、无条件解除美利坚合众国对这一加勒比国家实施的一切单方面措施，因为这些措施造成了严重的经济和社会损失，并让该国人民陷入大规模人道主义危机。

厄瓜多尔与其他 187 个国家一道，明确表示谴责美利坚合众国支持并对古巴实施的不公正封锁。古巴是美洲人民玻利瓦尔联盟和拉丁美洲及加勒比国家共同体的成员，也是国际社会的一部分，因此，古巴人民应不再遭受这种封锁产生的消极后果。

埃及

[原件：英文]

[2014年5月29日]

埃及阿拉伯共和国投票赞成大会第 68/8 号决议，这符合埃及的立场，即在联合国框架外实施单方面制裁不是埃及能够宽宥的做法。美利坚合众国对古巴的封锁在道义上毫无理由，在法律上无法辩护，而且与国际法准则背道而驰。封锁显然违反了多边主义原则，违反了《联合国宪章》的原则、对主权和领土完整的尊重以及相互信任。

封锁对古巴造成巨大损害。封锁对该国主要经济部门以及对该国人民的福祉造成影响。封锁对第三国的公司和公民也产生了不良影响。这些域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及深为关切的是，封锁的域外性质正在扩大，因此更有理由支持迅速取消这些不正当制裁。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2014年5月30日]

萨尔瓦多共和国致力于遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，充分意识到必须杜绝一国单方面地对另一国实施影响该国人民的发展和国际贸易自由的经济和贸易措施的做法，重申坚定地支持关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁。

萨尔瓦多认为，封锁一直是并将继续是拉丁美洲和加勒比历史上一个令人遗憾的单方面措施，它违背而且蔑视团结、合作、主权等原则以及兄弟的古巴人民选择自己走上发展、和平与正义道路的自决权利。因此，今世后代应考虑这一封锁的实施已五在所有领域造成的严重历史影响。

尊重一个民族决定自身历史的自由永远不会再有争议。古巴人民遭受的痛苦经历不能也不应继续下去。

作为国际社会的成员，我们目前正在目睹巨大变化，我们也能推动变化。我们生活在一个决定性时刻，出现了新的全球挑战和机遇，建立了世界各国人民发展、合作和团结的新模式，所有这些将纳入 2015 年后发展议程。这一议程不容许也不会容许对兄弟的古巴共和国的有害经济、商业和金融封锁无视基本自由和原则。

萨尔瓦多注意到，古巴共和国人民尽管遭受了长期的单方面措施，但凭借着坚韧不拔和独立自主的精神，设法克服了各种障碍和逆境，为我们树立了榜样。为此，萨尔瓦多赞扬古巴一直努力开放和加强本国经济，改善生产流程，并在医学和生物技术领域取得改善和进展。

此外，我们感到高兴的是，马里埃尔特别开发区无疑将在巩固社会、经济和生产局面以及合作方面为古巴人民带来前所未有的进展。

在这方面，萨尔瓦多赞扬兄弟的古巴共和国根据《联合国宪章》和国际法规则，50 多年来为抵制单方面封锁作出努力。古巴赢得了拉丁美洲和加勒比以及国际社会的尊重和支持，因为国际社会异口同声，投票赞成终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

为此，萨尔瓦多呼吁立即解除这一封锁，不仅因为这样做是国际法的要求，而且因为封锁首先是一种给古巴人民造成痛苦和苦难的不道德行为。

萨尔瓦多共和国认为，对古巴人民实施的经济、商业和金融封锁等行动严重损害了国际社会正在为促进和平、合作、发展与社会正义、人权、政治、经济和社会融合、以及各国间团结作出的各种努力。

萨尔瓦多共和国认识到国际社会要求取消封锁的呼声越来越高并再次参与发出这一呼吁，重申迫切需要终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

赤道几内亚

[原件：西班牙文]

[2014 年 5 月 27 日]

海上近邻关系是大自然划定的，人类道德将此看作是美利坚合众国和古巴之间兄弟情谊的第一个不可磨灭的象征——这种天然的命运是一种高于人类的意志所决定的。

因此，赤道几内亚共和国秉持本国《宪法》的原则以及恪守捍卫和维护《联合国宪章》的原则和国际法的承诺，对美利坚合众国继续对古巴实施的经济、金融和商业封锁再次表示关切。

赤道几内亚共和国感到遗憾的是，古巴民众继续遭受这一封锁带来的消极后果。为此，我们呼吁美利坚合众国政府和人民考虑普遍反对这一封锁的其他国际行为体的立场。

赤道几内亚共和国借此机会向联合国的所有成员和观察员及其他国际行为体指出，如果一个问题拖了半个多世纪之久，那么它就开始让人怀疑我们调解国家间分歧的效力。因此，我们要求国际社会加倍努力，确保这两个国家开展建设性对话，改善双方在所有领域的关系。

最后，赤道几内亚共和国迫切希望结束美利坚合众国和古巴之间的这一困难局面，并重申坚定和无条件地支持第 68/8 号决议。

厄立特里亚

[原件：英文]

[2014年5月13日]

厄立特里亚国政府没有颁布或适用任何大会第 68/8 号决议提及的那种法律或措施。

厄立特里亚强烈反对美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，这种做法不符合国际法的原则，损害了古巴和古巴人民在为了实现包括千年发展目标在内的所有国际商定发展目标所作的努力。

厄立特里亚与其他国家一道呼吁立即废除或撤销对古巴人民和在其他国家生活的古巴国民造成不利影响的此类法律或措施。

埃塞俄比亚

[原件：英文]

[2014年6月4日]

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反了相互不干涉内政、不侵犯各国主权平等的原则。此外，禁运给古巴人民造成物质损失和经济损失。

因此，埃塞俄比亚联邦民主共和国政府希望解除封锁，让古巴人民和政府根据《联合国宪章》中的原则和价值观，享有主权。

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，建设性的对话是必要的，有助于促进世界各国之间的相互信任和理解。

欧洲联盟

[原件：英文]
[2014年5月19日]

欧盟认为，美国对古巴的贸易政策基本上是双边问题。尽管如此，欧盟及其成员国已经清楚地表示，反对域外延伸美国的封锁，如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》中的内容。

应该强调的是，1996 年 11 月，欧洲联盟部长理事会通过了一项条例和一项联合行动，保护欧盟自然人或法人的利益，防止《赫尔姆斯-伯顿法》产生域外影响，规定禁止遵守该法。此外，1998 年 5 月 18 日，在欧洲联盟/美国伦敦首脑会议上，商定了一套办法，包括放弃《赫尔姆斯-伯顿法》第三章和第四章的执行；美国政府承诺今后不采用这类域外立法；并就尊重加强投资保护的各项规定达成理解。欧洲联盟继续敦促美国落实 1998 年 5 月 18 日的谅解中有关美国的部分。

斐济

[原件：英文]
[2014年5月15日]

斐济政府重申其支持第 68/8 号决议。斐济重申，所有国家均应按照《联合国宪章》规定的义务，避免强加决议中提及的经济制裁。

斐济没有采取任何可能损害古巴和斐济之间经济、商业或财务关系的措施。相反，斐济有意发展同世界各国的合作关系，在这方面，完全支持解除对古巴禁运的呼吁。

加蓬

[原件：法文]
[2014年5月16日]

加蓬投票赞成第 68/8 号决议。加蓬根据《联合国宪章》规定的义务以及《宪章》基于国家间合作的宗旨和原则行事，同时不断努力促进友好关系，倡导不干涉各国内政。

加蓬仍然关注旨在加强和延长对古巴封锁的措施，关注其对古巴人民和生活在其他国家的古巴国民的不利影响。

加蓬敦促各方尊重并实施重申要求美利坚合众国取消对古巴经济、贸易和金融封锁的联合国决议，让古巴参与国际贸易，并受益于国际贸易。

加蓬还呼吁国际社会继续努力确保古巴和美利坚合众国开展建设性对话，以在两国之间建立关系。

冈比亚

[原件：英文]
[2014年5月23日]

冈比亚政府没有颁布或实施大会第 68/8 号决议中提及的那种法律或措施。因此，冈比亚反对继续对古巴动用或实施这类法律、法案或措施，阻碍国际贸易和航行的自由流通。对古巴的禁运不符合国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》和国家间和平关系的准则和原则，侵犯各国主权平等及不干预和不干涉其他会员国内政的原则。封锁继续破坏古巴人民经济解放和发展的基本权利，没有法律或道德依据，因此必须立即结束。

作为国际社会负责任的一员，冈比亚同其他会员国一道呼吁立即撤销或废除阻碍国际贸易和航行自由流通的这类法律、措施或政策，因为其违背《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法。

我们热切希望联合国反映集体关注、要求终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的有关决议受到尊重，得到立即执行。

格鲁吉亚

[原件：英文]
[2014年6月23日]

格鲁吉亚重申支持第 68/8 号决议。格鲁吉亚没有颁布或实施针对古巴、禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业或金融关系的任何法律或措施。

加纳

[原件：英文]
[2014年5月29日]

加纳共和国希望重申声援古巴政府和人民关于立即终止美利坚合众国在过去五十多年中实施的经济、商业和金融封锁的呼吁。加纳的立场是保持其坚定的信念，即美国对古巴的单方面封锁违背了《联合国宪章》和国际法提出的各项义务。

加纳依照大会第 68/8 号决议和其他相关决议，没有颁布和实施任何法律或采取任何措施对古巴的经济、政治和社会利益带来不利影响。通过大会每年通过的决议，国际社会一直坚定地呼吁立即终止封锁，使古巴能够自由地与联合国其他会员国建立商业和经济的联系，以改善人民的福祉。

对古巴的封锁在道义上令人无法接受，显然违反了国际法两项基本原则，即各国内政不受联合国其他会员国干涉的原则以及主权上平等的所有国家有确定它们自己的社会和经济发展战略的基本权利的原则。在坚持加纳自己对联合国其

他会员国独立权的原则立场前提下，政府坚定地致力于这些原则，并将继续支持全球努力，以结束这一针对国际社会一个可信赖的成员不公正的单边行动。

尽管受到经济、金融和商业封锁，古巴与加纳等几个非洲国家保持着友好和真正互利的关系。通过卫生、教育和农业领域重要的技术和科学合作方案，加纳与古巴的关系随着岁月的推移得到加强，对国家的发展努力作出了巨大的贡献。

国际挑战和事态发展始终证明了合作、多边主义、相互依赖和多样化在全球努力中的重要性。因此，所有国家都必须意识到每个国家不论其领土大小和实力如何，都十分重要，并确保在国际大家庭中各国之间的关系建立在相互尊重和尊严的基础上。

国际社会必须继续努力结束古巴人民的苦难，因为他们也应享有其辛勤工作和社会正义承诺的惠益。因此，加纳与其他国际实体一道，再次呼吁美利坚合众国解除对古巴的封锁，使该国能够利用全球经济关系提供的各种机会，造福于国内人民。

格林纳达

[原件：英文]

[2014年5月23日]

格林纳达尊重所有国家自由贸易和自由航行的主权。我国继续严格遵守《联合国宪章》中得到国际法重申的各项原则，没有颁布或采用侵犯这些自由的任何法律。

因此，格林纳达不能宽恕任何国家为了本国政治经济利益制定和实施这些法律的行动。

35年来，格林纳达和古巴一直保持密切友好关系。因此，美利坚合众国针对古巴的经济、金融和商业禁运引起我国极大不安，因为这使古巴人民付出巨大代价。最近，美国当局对几家公司涉嫌违反禁运的交易课以罚款。这清楚地表明，对古巴的严厉措施仍毫无改变，显然正受到密切监测和严格执行。

格林纳达尊重和赞扬古巴。古巴虽然经受50年禁运造成的严重困难和痛苦挑战，但从未对美国人民实施报复。古巴一直声援发展中国家，包括格林纳达，提供具体而意义深远的援助，尽管其自身经济受到制约。

格林纳达与绝大多数国家一道呼吁，支持第68/8号决议，要求立即停止美利坚合众国对古巴共和国实行的经济、金融和商业封锁。

同所有其他国家一样，古巴人民当然应拥有按照本国国情发展自己社会的机会。

危地马拉

[原件：西班牙文]
[2014年5月30日]

危地马拉共和国根据大会第 68/8 号决议，谨报告如下，危地马拉国家没有颁布也没有实施违背《联合国宪章》原则和宗旨或违背国际贸易自由和航行自由的任何形式的法律或措施。

因此，危地马拉能够说明，无任何法律或规章阻碍危地马拉和古巴之间自由过境或贸易。

出于所有这些原因，危地马拉反对任何违反自由贸易和国际法原则的单方面措施，敦促已经和继续适用这类国内法律的国家撤销或废除这类法律。

几内亚

[原件：法文]
[2014年6月13日]

几内亚共和国政府仍然关注对古巴人民几十年来一直实施的经济、商业和金融封锁。几内亚恪守国际承诺，郑重重申其坚信平等、国家主权和不干涉其他国家内政的原则，呼吁立即无条件解除这一造成古巴人民苦难的不公正的禁运。

因此，几内亚共和国将投票赞成重申有必要结束这场封锁的任何决议。

几内亚比绍

[原件：法文]
[2014年6月2日]

几内亚比绍重申，歧视性贸易做法和国内法的域外适用与促进对话、维护《联合国宪章》各项原则和目标的需要背道而驰。

几内亚比绍政府没有投票支持针对古巴的任何决议，也没有建立执行制裁的国内机制，因为这种制裁是单方面的，违反国际法中贸易和航行自由的准则。

几内亚比绍还感到遗憾的是，封锁已实行 54 年之久，仍然在经济、金融、医疗等方面给古巴人民造成严重损害。

近年来联合国大会连续通过决议，大多数会员国投票赞成解除封锁，但美利坚合众国仍然毫不放松，继续其对古巴经济、商业和金融禁运的政策。

几内亚比绍共和国认为联合国秘书长应重视这个问题，并要求严格遵守大会决议。

几内亚比绍还呼吁国际社会继续努力，确保古巴和美利坚合众国进行建设性的对话，建立两国之间的关系。

圭亚那

[原件：英文]
[2014年5月7日]

圭亚那政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第68/8号决议表述的宗旨和原则。

为此，圭亚那没有颁布域外效力会影响其他国家主权的任何立法或、政策或做法。

作为一项原则问题，圭亚那还一贯坚决反对美利坚合众国对古巴实施的经济、金融和商业封锁，呼吁结束这一政策。圭亚那鼓励美国和古巴开展对话。

圭亚那政府完全遵守并充分支持大会第68/8号决议。

海地

[原件：法文]
[2014年4月17日]

海地共和国根据《联合国宪章》和国际法，始终不颁布和实施该决议序言部分提到的那种法律和措施。

罗马教廷

[原件：英文]
[2014年4月23日]

罗马教廷从来没有制定或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]
[2014年5月8日]

为履行《联合国宪章》和国际法的义务，洪都拉斯政府没有针对其他国家颁布或实施任何可能影响国际贸易自由流通的单方面的经济和商业法律或措施。

印度

[原件：英文]
[2014年5月29日]

印度没有颁布或实施上述决议序言部分提到的任何此类法律，因此，无从谈起撤销或废除任何这类法律或措施。

印度一贯反对一国采取损害他国主权的单方面措施。这包括把国内法律的适用范围扩大到域外他国的任何企图。

印度回顾 2012 年 8 月 26 日至 31 日在德黑兰举行的第十六次不结盟国家运动国家元首和政府首脑会议就此通过的最后文件以及不结盟运动其他高级决定，并敦促国际社会采取一切必要措施，保护各国主权。

印度尼西亚

[原文：英文]
[2014年5月19日]

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁给古巴人民造成极大经济和社会困难，尤其是弱势群体，如儿童、妇女和老年人。

继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反国家主权平等、不干预和不干涉他国内政的原则，违反国际人道主义法、《联合国宪章》和各国之间和平关系的准则和原则。

印度尼西亚敦促实施域外法律和措施、影响他国主权、他国国民或他国管辖下其他人合法权益、影响自由贸易和自由航行的国家放弃此类行动。印度尼西亚继续支持这项决议，再次呼吁立即停止这样的封锁。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]
[2014年5月7日]

伊朗伊斯兰共和国政府重申，尽管大会每年通过决议要求解除和终止美利坚合众国政府对古巴的封锁，但十分令人失望的是，对古巴的经济、商业和金融封锁在继续实施。

伊朗伊斯兰共和国政府坚信，对古巴的经济、商业和金融封锁违反了国际法关于国家间关系的原则，违背了《联合国宪章》的文字和精神。《联合国宪章》要求促进各国之间的团结、合作和友好关系，要求在会员国平等和相互尊重主权的基础上，通过和平方式和对话解决各国之间的分歧和问题。

封锁继续限制古巴政府和人民消除贫困和饥饿、促进健康和教育的努力，这些都是实现经济和社会发展的必不可少的手段。封锁继续对古巴人民的生活条件和人权产生不利影响，继续阻碍着古巴政府实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的努力。

封锁已经持续了几十年，严重危害古巴和其他国家的合法权益，危害贸易和航行自由，其唯一目的不外乎给古巴人民造成巨大困难和痛苦，特别是给妇女和儿童造成巨大困难和痛苦，因此必须按照大会所有有关决议的要求，立即解除。

此外，国际社会面临重大挑战，如全球金融和经济危机的后果以及粮食危机，结果贫困、失业和营养不良现象有增无减。有鉴于此，实行封锁似乎比以往任何时候都毫无道理，值得国际社会更强烈的反对。大会多年来通过多项决议，获得如此广泛的支持，表明了国际社会强烈反对单方面强制性经济措施，反对对古巴的经济、商业和金融封锁。这也越来越多地表明，人们越来越同情古巴政府和人民，要求结束这种非法和不人道的禁运。

伊朗伊斯兰共和国还回顾 2012 年 8 月 26 日至 31 日在德黑兰举行的不结盟国家运动首脑会议最后文件。会上，不结盟运动国家元首或政府首脑再度呼吁美利坚合众国政府结束对古巴的经济、商业和金融封锁，这一禁运是单方面的，违反了《联合国宪章》和国际法以及睦邻原则，还给古巴人民造成巨大的物质损失，破坏了经济。他们再次呼吁严格遵守大会各项决议。此外，不结盟运动国家元首或政府首脑表示深为关注对古巴的禁运的域外性质不断扩大，反对美国政府强化旨在加强封锁的措施，反对美国政府最近对古巴人民采取的所有其他措施。他们重申，这些措施侵犯了古巴主权，大规模侵犯了古巴人民的人权。

伊朗伊斯兰共和国承认，封锁违反国际法原则、各国主权平等原则、国家间不干涉内政及和平共处的原则，坚持反对美利坚合众国对其他国家单方面采取经济和贸易措施，反对这种国内立法在域外的适用以及对其他国家主权的影响，包括美国政府的最新举措，即美国国际开发署的项目“Zun Zuneo”，其目的便是破坏古巴政府。

伊朗伊斯兰共和国也已遭受胁迫性经济措施的影响，与古巴政府和人民面临同样的问题，因此，强调急需结束此类措施，全面执行大会第 68/8 号决议。

牙买加

[原件：英文]

[2014 年 6 月 2 日]

牙买加政府始终反对一个国家单方面对另一个国家采取经济和贸易措施，妨碍商业活动、贸易和经济合作的自由。

为此，根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，牙买加政府没有颁布任何侵犯一个主权国家或其合法国家利益的立法或措施。

为了支持这一立场，2013年10月，牙买加众议院批准了一项决议，支持取消美利坚合众国对古巴实施的封锁，并指出封锁不仅对本区域而且对整个半球的贸易自由流通造成影响。

牙买加政府因此重申支持大会第68/8号决议，呼吁结束对古巴的经济、商业和金融封锁，敦促继续适用这些法律和措施的所有国家采取必要步骤，尽快给予撤销或废除。

日本

[原件：英文]

[2014年5月22日]

日本政府没有颁布或实施第68/8号决议第2段提到的法律或措施。

日本政府认为，美国对古巴的经济政策应被视为主要是一个双边问题。不过，日本同样有因1996年《古巴自由和民主团结法》（即赫尔姆斯-伯顿法）和1992年《古巴民法法》感到关切，即这种法律的实施如果给第三方的企业或国民的经济活动带来不必要的困难，则可能违背有关国内法域外适用的国际法。

日本政府一直密切关注上述立法的情况和有关情况，这一关注保持不变。日本认真审议了此一事项之后，投票赞成第68/8号决议。

约旦

[原件：英文]

[2014年6月30日]

约旦哈希姆王国没有实施第68/8号决议所述类型的法律或措施。

约旦哈希姆王国政府一直对上述决议投赞成票，并重申它恪守《联合国宪章》提出的原则。

哈萨克斯坦

[原件：英文]

[2014年5月27日]

哈萨克斯坦的外交政策是以国际法的原则为指导，哈萨克斯坦维护各国根据本国发展方式进行发展的权利。

哈萨克斯坦强烈谴责影响他国主权的单方面行为。

哈萨克斯坦绝不接受任何侵犯、妨碍或延缓他国发展，包括经济、商业和金融领域发展的国家立法。

在这方面，哈萨克斯坦，与绝大多数国际社会一道呼吁解除对古巴的禁运，停止一切违反国际法和《联合国宪章》各项原则的行为。

肯尼亚

[原件：英文]

[2014年6月2日]

肯尼亚政府重申，肯尼亚反对单方面强制性措施，这不符合《联合国宪章》和国际法。

肯尼亚从未单方面颁布或实施任何形式有影响他国主权的治外效力的法律或措施。

联合国大多数会员国以及其他组织都呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚坚信并拥护保持国家间友好关系、包括商业关系以促进和平与安全的各项原则，认为这是所有人民实现社会和经济进步不可或缺的因素。

肯尼亚将继续反对针对古巴、已对古巴公民造成负面影响的这一封锁，并依照非洲联盟的立场，呼吁立即取消对古巴实施的长期和不合理的经济和贸易封锁，以便古巴能够享有所有应有的持续发展前景。

基里巴斯

[原件：英文]

[2014年4月23日]

该决议涉及道德和人道主义考虑，决议的通过将有助于增进古巴人民的普遍福利和福祉。

科威特

[原件：英文]

[2014年4月14日]

科威特国支持执行上述决议，并强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则、国家主权平等、不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向投票赞成联合国大会要求解除美利坚合众国对古巴实行的封锁的决议。

吉尔吉斯斯坦

[原件：俄文]
[2014年5月6日]

吉尔吉斯斯坦共和国在其外交政策中坚定地遵循国际法的基本原则，包括《联合国宪章》，并提倡遵守各国主权平等、不干涉各国内政、国际贸易和航运自由的原则。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]
[2014年5月16日]

不幸的是，过去多年来美利坚合众国对古巴这一独立主权国家的封锁，仍在实施。这种封锁产生域外影响，不仅妨碍古巴社会经济发展的进步并给古巴人民造成难以言喻的苦痛，而且也违反国际法原则和国家主权平等及国际贸易和航运自由的原则。老挝人民民主共和国恪守并遵行《联合国宪章》以及国际法规定的所有原则和宗旨，没有颁布或推出上述决议第2、3、4段提到的那一类法律或措施。

黎巴嫩

[原件：英文]
[2014年6月2日]

黎巴嫩政府按照联合国和国际法的原则，完全遵守有关必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第68/8号决议。

莱索托

[原件：英文]
[2014年5月30日]

莱索托王国对美利坚合众国针对古巴的单方面经济、商业和金融封锁的延续深表关切，这违反了多边贸易体系、国际法和《联合国宪章》的原则，尤其是各国主权平等和不干涉内政的原则。

莱索托王国没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，来禁止莱索托王国与古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

莱索托重申信守《联合国宪章》、国际法和多边主义，因而一如既往地反对对古巴的经济和商业封锁。

利比里亚

[原件：英文]

[2014年7月2日]

几年来，超过三分之二的联合国会员国一直以压倒性多数投票赞成解除美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。这表明国际社会反对这一局面，要求终止封锁，并要求充分遵守相互尊重和不干涉联合国会员国内政的原则。

就其本身而言，利比里亚一直表示对持续的经济、商业和金融封锁的关切，因为其单方面的性质影响着古巴民族和人民的友好关系和经济福祉，抛弃了《联合国宪章》的精神和意图，并破坏了管理各国和平共处的原则和规范。

因此，利比里亚政府毫无保留地支持终止对古巴的单方面的商业和贸易封锁，并将继续同其他联合国会员国合作，努力实现这一目标。

列支敦士登

[原件：英文]

[2014年4月10日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施过第 68/8 号决议序言部分提到的那一类法律或措施。列支敦士登公国政府还认为，会引起具有域外效力的措施或规章的法律，不符合公认的国际法原则。

马达加斯加

[原件：法文]

[2014年4月24日]

马达加斯加从未颁布或实施任何针对古巴共和国的经济、商业或金融法律或措施，并支持旨在终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的措施。

马拉维

[原件：英文]

[2014年6月30日]

马拉维共和国政府没有对古巴政府进行任何制裁或封锁。马拉维政府继续通过合作社常设委员会和不结盟运动等其他多边论坛，同古巴政府维持极良好的双边关系。

马拉维政府还希望重申，它谴责单方面颁布并实施诸如 1996 年“赫尔姆斯-伯顿法”等制裁性法律规章，因为这种做法违背了申明国家之间自由贸易的《联

联合国宪章》。在这方面，马拉维政府同国际社会其余成员一道，要求解除对古巴政府实施的制裁。这些制裁只会使古巴普通人民的苦难持续。

马来西亚

[原件：英文]
[2014年6月11日]

马来西亚对大会第 68/8 号决议投了赞成票。

马来西亚政府反对一切形式的单边经济、商业和金融制裁及封锁，因为它们违反国际法准则、《联合国宪章》的宗旨和原则以及建立在规则基础上的多边贸易体制。这种单方面经济措施不仅会限制自由和通畅的跨界商业来往，也妨碍社会发展，如就业机会和普通民众的生活条件。

因此，马来西亚政府重申完全支持联合国第 68/8 号决议和其他相关决议所体现的国际社会的努力，这些决议均呼吁结束对联合国任何会员国实施的单方面经济、商业和金融封锁。

马尔代夫

[原件：英文]
[2014年5月16日]

马尔代夫共和国如果没有得到联合国大会或安全理事会或马尔代夫加入的国际组织的明确授权，就不会对任何国家实施任何制裁。因此，马尔代夫共和国没有对古巴实施任何制裁，也没有颁布违反其投票赞成的大会第 68/8 号决议规定的任何法律或条例。

马里

[原件：法文]
[2014年4月8日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴经济、商业和金融封锁的决议。

马里共和国政府完全支持第 68/8 号决议，没有颁布或实施决议序言部分提及的任何法律或措施。

马里一如既往地坚持认为应解除对古巴封锁的立场。

毛里塔尼亚

[原件：法文]

[2014年6月25日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不同意并且反对美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的所有方面。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国继续致力于履行《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉内政、以及贸易和航行自由的原则。

毛里求斯

[原件：英文]

[2014年5月30日]

毛里求斯没有颁布旨在对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁的法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴保持着良好的双边关系。关于贸易关系，虽然对古巴的出口微不足道，但从古巴的进口 2010 年到 2013 年增加了 43%。2013 年，毛里求斯从古巴进口了价值 690 万毛里求斯卢比的货物。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2014年5月30日]

墨西哥重申其传统原则立场，即针对国家的任何政治、经济或军事制裁只能依据安全理事会或大会的决定或建议。多边主义仍是解决争端和确保各国和平共处的最佳途径。

为此，墨西哥政府一再申明，坚决反对实施单方面的法律或措施对联合国会员国实行经济封锁，并反对使用得不到国际社会依据《联合国宪章》各项原则提供合法支持的强制措施。

墨西哥和古巴依据 1980 年《蒙得维的亚条约》签订了《第 51 号经济互补协定》，该协定于 2001 年生效。根据这一文书，墨西哥对古巴 476 件关税项目提供优惠，古巴则对墨西哥 152 件关税项目提供优惠。这一协定将永久有效。

在加强双边关系的框架内，两国于 2013 年 11 月 1 日签署了扩大和深化《第 51 号协定》的议定书，增加了 3 625 件关税项目，并提高了对另外 214 件关税项目的优惠。

谈判主要侧重于农工产品、家禽、奶制品、罐头产品、化学品、朗姆酒、烟草、药品以及医疗器械和设备等。

古巴是墨西哥在加勒比地区的主要贸易伙伴之一。2013年，双边贸易达到了3.86亿美元。自1999年以来，签署《第51号经济互补协定》之前的两国间贸易增加了67%。

2001年5月30日，墨西哥与古巴签署《促进和保护投资协定》，同年12月11日获得墨西哥参议院一致通过。该《协定》于2012年5月3日生效。

摩纳哥

[原件：法文]
[2014年7月14日]

根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，摩纳哥公国没有颁布或实施大会第68/8号决议所述类型的法律或措施。

蒙古

[原件：英文]
[2014年4月22日]

蒙古国政府没有颁布或实施过大会第68/8号决议序言部分提到的那一类法律和措施。蒙古一贯支持上述决议。

黑山

[原件：英文]
[2014年4月25日]

黑山政府重申信守《联合国宪章》的宗旨和原则，既未颁布也未实施过第68/8号决议提及的法律或措施。黑山政府愿意进一步发展同古巴的双边和多边合作关系。

摩洛哥

[原件：法文]
[2014年4月16日]

摩洛哥王国重申坚决奉行《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的根本原则。

摩洛哥王国一贯鼓励联合国会员国发展友好关系。

莫桑比克

[原件：英文]
[2014年4月11日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施或推动实施过所述决议提及的任何法律或法规。为此，莫桑比克共和国投票赞成上述决议并重申无条件地支持该决议的各项规定，并呼吁联合国确保所有会员国都考虑到这一决议。

缅甸

[原件：英文]

[2014年5月19日]

缅甸政府一贯反对对联合国会员国实施任何单方面强制性措施，这违反了《联合国宪章》和国际法。

几十年来，缅甸曾遭到类似的单方面制裁，完全了解这种制裁所造成的艰难困苦，因为制裁对第三方、特别是妇女和儿童等弱势群体造成了不利影响。因此，我们同情地认为，针对古巴的封锁给古巴和古巴人民造成了不应有的艰难困苦，并使古巴的经济潜力无法得到充分发掘。

在此背景下，缅甸同联合国大会其余成员一道，要求终止对古巴政府和人民实施的长达数十年之久的贸易和金融封锁。

作为《联合国宪章》原则的倡导者，缅甸承认各国主权平等，因此完全支持大会第 68/8 号决议的呼吁，即立即终止对古巴的封锁。

纳米比亚

[原件：英文]

[2014年5月27日]

纳米比亚坚决支持大会第 68/8 号决议，要求按照《联合国宪章》规定的义务，立即无条件解除对古巴共和国的封锁。纳米比亚每年并将继续在大会支持取消对古巴人民的封锁。纳米比亚没有颁布或实施任何支持这种封锁的法律和措施。

纳米比亚共和国政府拥护国家和平共处的原则，尊重各国主权平等，并相信国家间的贸易应公平、开放。纳米比亚自实现独立以来，一直采取步骤加强同古巴的贸易关系。同样，古巴继续在医疗卫生、农业、水产养殖和教育领域向纳米比亚提供专门知识。

2014 年年初以来，以下高级别访问以及其他举措进一步巩固了纳米比亚和古巴之间的良好关系：

- 纳米比亚总理哈格·根哥布博士阁下在 2014 年 3 月对古巴进行了正式访问，他在访问时强调了一直以来的合作以及有必要进一步加强经济合作。
- 纳米比亚教育部长戴维·纳穆万迪博士参加了高等教育国际大会“2014 年的大学”，并与古巴同行和其他人士举行了多次访谈。
- 古巴国务委员会第一副主席兼部长会议第一副主席米盖尔·迪亚斯·卡内尔·贝穆德斯阁下于 2014 年 5 月对纳米比亚进行了正式访问。

瑙鲁

[原件：英文]

[2014年6月2日]

瑙鲁政府重申，瑙鲁反对单方面强制性措施，这不符合《联合国宪章》和国际法。此外，瑙鲁没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，来禁止瑙鲁共和国与古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

瑙鲁政府信守 2013 年 10 月 29 日大会第 68/8 号决议的决定。

尼泊尔

[原件：英文]

[2014年5月16日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第 68/8 号决议的规定，没有颁布或实施任何违反该项决议的法律或措施。

新西兰

[原件：英文]

[2014年5月30日]

新西兰政府重申其支持大会第 68/8 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴的贸易封锁的各项决议。新西兰没有实施限制或阻碍与古巴之间双向贸易或投资的贸易或经济立法或措施。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]

[2014年5月15日]

尼加拉瓜重申坚决遵守各项国际文书确立的各国主权平等、不干涉和干预他国内政、国际贸易和航行自由原则以及其他对国际和平共处不可或缺的原则。尼加拉瓜还重申，每个国家都有权不受外来干涉而自行选择本国的社会、政治和经济制度。

尼加拉瓜再次表示无条件地声援古巴政府和人民，并指出，尼加拉瓜没有颁布、也不会颁布任何影响兄弟般的古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律，没有实施、也不会实施任何可能限制与古巴贸易及任何其他关系的措施。

相反，自决议通过以来，尼加拉瓜政府通过双边关系并通过拉丁美洲和加勒比区域现有的各种一体化和合作机制，特别是通过《我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定》、加勒比石油组织和拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)，加强

并将继续加强与古巴人民和政府的政治、经济和商业关系及互补、团结与发展合作关系。

2014年4月，尼加拉瓜议会以压倒性多数通过一项协定，进一步加强古巴与尼加拉瓜的贸易关系。这一协定规定了更广泛的关税优惠、内部税收待遇、动植物卫生检疫措施、贸易合作以及与旅游有关的问题，它们全部是为了造福兄弟般的古巴共和国和尼加拉瓜共和国的政府和人民。

尼加拉瓜重申坚决反对并谴责美利坚合众国对古巴继续实施乃至加强经济、商业和金融封锁，以及实施所有具有域外效力的胁迫性措施。这些行动不仅不能促进主权国家之间国际关系应普遍适用的必要对话氛围，而且构成了这一兄弟国家实现发展及致力维持其重大经济和社会成就的主要障碍。

我们的古巴兄弟对这一残酷禁运的回应一直是展现团结和国际主义，派遣更多的医生和教师，提供更多的团结合作并加强公平贸易，为世界各国人民的充分发展作出贡献。

古巴人民和政府逐年加大了对尼加拉瓜人民的无条件援助，加强了与尼加拉瓜人民的团结。

尼加拉瓜政府再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会表达了整个国际社会绝大多数意见的21项决议，其中要求终止对兄弟般的古巴共和国英勇的人民和政府实施的经济、商业和金融封锁。

尼日尔

[原件：法文]

[2014年5月26日]

尼日尔共和国政府坚定地致力于遵守《联合国宪章》和国际法所确定的各国主权平等、不干涉内政以及国际贸易和航行自由的原则，没有采取任何违背决议的措施。

相反，自1994年尼日尔共和国与古巴共和国签署一份合作总协定以来，两国一直保持着良好的合作关系。此后，这种合作的范围及合作涵盖的活动不断变化和扩大。两国定期举行双边磋商，体现了两国领导人加强合作纽带和团结以造福于两国人民的政治意愿。

尼日尔政府并认为，根据《联合国宪章》所载原则，每个国家和每个民族都有自由建立本国发展模式并享有相同成功机会的合法权利。

因此，尼日尔共和国继续支持姐妹共和国古巴为确保解除美利坚合众国对其实施的经济、商业和金融封锁而进行的斗争。

尼日利亚

[原件：英文]
[2014年5月13日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成以单方面措施来解决政治分歧。因此，联邦政府重申支持终止对古巴的封锁。

挪威

[原件：英文]
[2014年6月2日]

挪威政府重申支持第 68/8 号决议的立场。

挪威没有颁布或实施第 68/8 号决议提及的法律和措施。挪威没有实施限制或阻碍与古巴之间双向贸易投资的贸易或经济法律。

挪威反对将单方面措施扩大到域外第三国。

阿曼

[原件：英文]
[2014年5月22日]

根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，阿曼政府没有实施该决议序言部分提及的任何法律和措施，因为国际法认可自由贸易和航行自由。阿曼政府重申美利坚合众国必须结束对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

巴基斯坦

[原件：英文]
[2014年4月21日]

巴基斯坦全面遵守第 68/8 号决议。

巴拿马

[原件：西班牙文]
[2014年6月2日]

巴拿马重申捍卫国际贸易的自由流动和透明做法，因此坚决反对单方面实施具有域外影响的强制措施，因为这些措施违反国际法及所有多边贸易和一体化机制中确立的自由贸易公认规则。

巴拿马认为，不应对一个国家实施经济、商业和金融制裁，除非安理会决议要求制裁并反映出《联合国宪章》第七章所规定的行动。

有鉴于此，巴拿马历来谴责美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，并在大会决议中以及区域和国际论坛上对这个拉美兄弟国家表示支持。

在这方面，巴拿马将继续支持依照《联合国宪章》和国际法终止对古巴封锁的一切努力。

因此，巴拿马认为应继续在上述原则的基础上开展对话和讨论，以期为古巴人民找到解决问题的最佳方案。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]
[2014年6月20日]

巴布亚新几内亚重申支持要求终止对古巴经济制裁的大会第 63/7 号决议，并一贯赞成该决议。

巴布亚新几内亚没有针对古巴的限制性法律或其他措施。相反，巴布亚新几内亚遵循《联合国宪章》和国际法的精神和规定，鼓励两国之间发展建设性的友好关系。因此，巴布亚新几内亚进一步重申不支持在域外适用侵犯其他会员国主权的法律和法规。

巴拉圭

[原件：西班牙文]
[2014年6月19日]

遵照宪法和《联合国宪章》规定的原则及国际法一般原则，巴拉圭政府认为，域外适用国内法侵犯了其他国家的主权，有悖于各国司法平等和不干预原则，同时也影响到国际贸易和航行自由。

巴拉圭全面遵守大会第 68/8 号决议，没有实施该决议提及的各类法律和措施。

秘鲁

[原件：西班牙文]
[2014年2月23日]

秘鲁继续致力于履行《联合国宪章》和国际法的原则，特别是国家主权平等、互不干预、不干涉他国内政以及国际贸易与航行自由的原则。

秘鲁认为对古巴的经济、商业和金融封锁系在域外适用国内法的表现，这种单边行为违反了《联合国宪章》、国际法和多边贸易体制的基本原则。

1992年，秘鲁对古巴提交大会审议的第 47/19 号决议投了赞成票。此后，秘鲁政府自始至终对有关这一问题的所有决议均投赞成票。

在这方面，秘鲁没有颁布或实施可能影响到古巴主权或贸易和航行自由的任何法律或法规。

秘鲁认为，这些强制措施影响到古巴的经济增长，对其社会和人类发展构成了限制。禁运使古巴无法获得私人信贷、食品、医药、技术和古巴的发展所需的物资供应，对古巴人民的生活质量和福祉造成了不利影响，特别是在食品供应、医疗卫生和其他基本社会服务领域，秘鲁政府对此深表关切。

秘鲁将继续推进与古巴的贸易和经济交流，一贯反对针对古巴实施的经济、商业和金融封锁。因此，近年来秘鲁和古巴之间的双边贸易额大幅攀升，利马和哈瓦那之间的航班数也同样大增。这不仅说明有相当数量的游客进出古巴，也为两国进一步加强双边关系创造了契机。

总之，秘鲁认为对古巴的经济、商业和金融封锁与该区域的政治动态背道而驰。古巴最近重返美洲对话与合作论坛，包括在 2014 年 1 月之前担任拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉加共同体）的临时主席，正是这一动态的集中体现。

菲律宾

[原件：英文]
[2014 年 7 月 3 日]

菲律宾通过贸易、科学和技术、文化、体育及教育领域的经济和社会文化合作，与古巴保持良好的关系。

菲律宾没有颁布立法或措施来禁止或限制与古巴的经济、金融和商业关系。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]
[2014 年 5 月 12 日]

卡塔尔国关于该决议的立场始终不变：卡塔尔国全面支持大会第 68/8 号决议。卡塔尔国在对外政策中坚定支持国际法准则和原则，采取全面遵循《联合国宪章》宗旨和原则的政策。

因此，卡塔尔没有通过或实施与该决议不符的任何法律或措施。

大韩民国

[原件：英文]
[2014 年 5 月 29 日]

大韩民国没有颁布或实施大会第 68/8 号决议所述的任何法律或行政措施。

摩尔多瓦共和国

[原件：英文]
[2014年5月5日]

摩尔多瓦共和国全面遵循《联合国宪章》和国际法原则，没有颁布或实施大会第 68/8 号决议所述的任何法律或措施。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]
[2014年5月14日]

俄罗斯联邦关于该决议的立场始终不变：我们同意国际社会绝大多数成员的意见，坚决反对美国封锁古巴，要求尽快撤销这一封锁。

我们认为，美国继续对古巴实施经济、商业和金融封锁会产生相反的效果，是冷战的遗留物，只能起到阻碍古巴经济发展的负面作用。

我们继续期望，美国政府在决定放松禁运制度的某些方面之后，将继续采取其他行动，彻底解除封锁。

在《联合国宪章》关于不容许采取任何歧视措施或干涉国家内政的基本原则指引下，俄罗斯联邦将支持提交大会第六十九届会议审议的关于要求取消封锁的决议草案。

卢旺达

[原件：英文]
[2014年6月20日]

卢旺达共和国政府在《联合国宪章》的宗旨和原则与国际法的指引下，全面执行大会第 68/8 号决议，重申支持该决议，且没有颁布或实施该决议序言部分所述的此类法律或措施。卢旺达政府强调卢旺达和古巴之间的自由过境和自由贸易不存在任何法律或法规障碍。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]
[2014年5月21日]

圣基茨和尼维斯政府高度尊崇《联合国宪章》和支配各国与国际实体之间关系的其他国际法条款。因此，圣基茨和尼维斯没有制定或实施任何限制国际贸易自由流动或侵犯他国主权的具有域外影响的法律和措施，并认为此类法律和措施违反《宪章》的原则。

圣基茨和尼维斯恪守《联合国宪章》的基本原则，并遵守其根据国际法承担的义务。圣基茨和尼维斯认为，所有国家都是平等的，应当始终受到公平对待。正是遵循这一精神，圣基茨和尼维斯继续呼吁美利坚合众国终止对古巴的经济、商业和金融封锁。长期以来，多项宣言和决议一再作出呼吁，但封锁仍未解除，圣基茨和尼维斯政府对此深感关注。

鉴于圣基茨和尼维斯和古巴共和国之间现有的合作和友好关系，圣基茨和尼维斯与国际社会一道，支持呼吁美利坚合众国终止对古巴禁运的大会决议。鉴于禁运给古巴人民带来了严重的人道主义影响，圣基茨和尼维斯重申支持取消禁运，认为这有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则。

圣卢西亚

[原件：英文]
[2014年5月20日]

圣卢西亚政府重申致力于履行《联合国宪章》的宗旨与原则，特别是国家主权平等、互不干预、不干涉他国内政和各国间和平共处的原则。

圣卢西亚政府重申，歧视性的贸易做法和在域外适用国内立法的做法不符合《联合国宪章》的宗旨与原则和国际法。因此，圣卢西亚没有颁布任何侵犯会员国在寻求其国家合法利益时行使主权或阻碍商业活动自由、贸易和经济合作的法律、立法或措施，也没有采取任何其他这类行动。

圣卢西亚政府一贯支持关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的相关大会决议。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]
[2014年5月27日]

尽管国际社会呼吁终止封锁，但美国政府仍对古巴实施长达 50 多年的经济、商业和金融封锁。圣文森特和格林纳丁斯政府一贯毫无保留地投票赞成大会关于必须终止封锁的决议，认为这种封锁是过时的、不公正的、非法的，只能给古巴人民带来无谓的痛苦。

圣文森特和格林纳丁斯与古巴有着十分友好的关系，并继续通过一系列建设性合作互惠伙伴关系与古巴人民和政府团结协作。

圣文森特和格林纳丁斯政府继续反对域外实施无视国家主权的本国法律。圣文森特和格林纳丁斯认为这种行动有悖于《联合国宪章》、国际法以及主权平等、和平共处、不干涉他国内政的原则。

萨摩亚

[原件：英文]
[2014年5月9日]

萨摩亚独立国政府重申坚决致力于履行《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是包括各国主权平等、互不干预、不干涉内政及国际贸易和航行自由，因为这构成了国际法的基本原则。萨摩亚一贯支持呼吁美国结束对古巴贸易禁运的各项大会决议。萨摩亚没有颁布或实施大会第 68/8 号决议提及的那类法律或措施。

圣马力诺

[原件：英文]
[2014年5月29日]

圣马力诺历来反对实施任何封锁，因此反对作为一种施压手段对古巴实施单方面封锁，因为这种封锁会对人民造成严重影响。

圣多美和普林西比

[原件：英文]
[2014年5月30日]

圣多美和普林西比民主共和国政府重申《联合国宪章》的宗旨和原则、国际关系中的多边主义、自由贸易的基本原则和其他国际法律文书。

圣多美和普林西比民主共和国谴责试图限制经济、商业和金融活动并对社会 and 人类发展构成阻碍的任何单方面决定。禁运对古巴人民（特别是对社会中的最弱势群体）造成了直接影响，也影响到古巴的经济增长。

圣多美和普林西比民主共和国与古巴保持着良好的合作和友好关系，并一直投票赞成呼吁取消禁运的决议。圣多美和普林西比再次重申支持第 68/8 号决议。

圣多美和普林西比民主共和国对美国 2012 年作出的决定表示欢迎，并鼓励美国和古巴本着和平和睦邻友好的精神寻求改善两国关系的解决方案，以加强和平与合作。

塞内加尔

[原件：法文]
[2014年7月7日]

塞内加尔继续遵循联合国的宗旨和原则，一如既往地遵守第 68/8 号决议的各项规定。

塞尔维亚

[原件：英文]

[2014年6月6日]

在《联合国宪章》的宗旨和原则指引下，塞尔维亚共和国重申其对国际法规则和原则的承诺。塞尔维亚全面实施第 68/8 号决议，且从未颁布或实施该决议序言部分提及的任何法律或措施。

塞尔维亚共和国一贯支持大会上述决议，并投了赞成票。

塞尔维亚共和国呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这反映出绝大多数联合国会员国的愿望。

塞舌尔

[原件：英文]

[2014年5月19日]

塞舌尔共和国政府重申完全赞同大会第 68/8 号决议的内容。

塞舌尔政府反对实施具有域外影响的法律法规和所有其他形式的强制性经济措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为这将影响到其他国家的主权、所辖实体的合法利益以及贸易和航行自由。

作为《联合国宪章》各项原则的倡导者，塞舌尔奉行充分尊重国际法与《联合国宪章》各项原则和宗旨、各国主权平等和互不干涉他国内政的政策。

封锁不仅违反总的国际法基本准则，特别是自由贸易原则，而且也有悖于《联合国宪章》和《千年宣言》的文字和精神。

国际社会仍然十分关注对古巴的经济封锁。封锁对古巴人民的人道主义影响，特别是在医疗保健和营养领域的影响，尤其令人痛心。塞舌尔深感关切的是，禁运正对古巴人民的福祉造成无理的严重伤害。

封锁继续对古巴的经济、社会和文化发展造成不可挽回的损失，因为它剥夺了古巴人民享有其应有的自由贸易机会。在禁运造成各种严重的经济和社会挑战的背景下，古巴始终并继续向世界各地的发展中国家伸出友谊与团结之手。

同为岛国，塞舌尔深知贸易对于海岛的开发发挥着尤为重要的作用，因为岛屿社会往往可能更依赖进口，而且更容易受到外部冲击的影响。

最近的事态发展表明，我们必须调动集体道德权威再次呼吁所有国家在所有的国际交往中无一例外地反映出合作、多边主义和相互依存的精神，以及各国的文化和思想基础的多样性。古巴人民在追求自由的过程中遭受了 50 多年的痛苦，

他们有资格从辛勤的工作和对社会正义的承诺中受益。塞舌尔再次呼吁国际社会对这一事业给予支持。

塞拉利昂

[原件：英文]
[2014年6月23日]

塞拉利昂政府重申完全赞同取消制裁，并反对强行实施具有域外影响的法律和法规以及所有其他形式的强制性经济措施。

塞拉利昂政府重申支持第 68/8 号决议。塞拉利昂一贯支持呼吁美国结束对古巴贸易禁运的各项决议。

新加坡

[原件：英文]
[2014年4月3日]

新加坡政府重申支持大会第 68/88 号决议。自 1995 年以来，新加坡一贯支持呼吁美利坚合众国结束对古巴贸易禁运的各项决议，并投赞成票。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2014年5月9日]

所罗门群岛仍深感痛心地看着冷战的残余一直延续到当今时代。美利坚合众国对古巴政府和人民的经济、商业和金融封锁经济继续使古巴的儿童和人民陷于困境。所罗门群岛呼吁遵循《联合国宪章》的宗旨和原则无条件解除封锁。

所罗门群岛赞赏古巴政府和人民克服外部强加的困难，在教育、庇护来自多个国家的学龄儿童和为其提供衣着方面所展现出来的精神、韧性和慷慨。

索马里

[原件：英文]
[2014年5月9日]

索马里遵照《联合国宪章》和国际法规定的义务，特别重申贸易和航行自由的规定，没有实施本决议序言部分提到的那一类法律和措施。

南非

[原件：英文]
[2014年5月9日]

南非政府将继续坚定支持揭示美国对古巴政策所具有的非法性、单边性和压迫性的所有团结方案和活动。

南非认为，封锁表明完全蔑视《联合国宪章》的原则、宗旨和精神，特别是国家主权平等原则和不干涉会员国内部事务的原则。半个多世纪以来，这一封锁继续施加严苛的经济和金融限制，扼杀了古巴的经济和社会发展，进一步加剧古巴人民的苦难和痛苦。反过来又阻碍古巴政府和人民实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

南非政府已注意到，古巴政府宣布计划根据其立法机构将于2014年通过的一部新法律，开放其经济，吸引更多外国投资。古巴采取向外来投资开放经济的措施，目的是吸引更多的外国资本，创造新的就业机会，加强国内产业。这一步骤将帮助古巴增加出口并减少从国外采购货物的依赖。在提升外交政策目标以追求我们两国间相互认同的国内优先事项方面，古巴仍然是一个重要的合作伙伴。2014年，南非和古巴庆祝了建立外交关系20周年。我们两个国家都致力于提高其国民的生活素质，努力让所有人生活的世界更美好。

南非将继续呼吁立即终止美利坚合众国对古巴持续实施的单方面经济、商业和金融封锁。

斯里兰卡

[原件：英文]
[2014年5月30日]

斯里兰卡不赞成对任何国家运用违反《联合国宪章》和国际法原则的单方面经济措施。斯里兰卡认为实施这种措施妨碍了法治、国际贸易的透明度以及贸易和航行自由。

斯里兰卡没有颁布第68/8号决议序言部分提及的任何法律和措施。

斯里兰卡在联合国大会上一贯支持这个决议，并采取必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的立场。

巴勒斯坦国

[原件：英文]
[2014年7月2日]

巴勒斯坦国七年来连续遭受了占领国以色列对被占巴勒斯坦领土实施的封锁造成的灾难性人道主义、经济 and 发展的影响，重申其原则立场，支持第68/8

号决议和联合国各项有关决议，支持不结盟运动以及 77 国集团和中国要求终止对古巴共和国实施的不公正贸易封锁所采取的立场。

此外，巴勒斯坦国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，并重申它从未颁布或实施大会第 68/8 号决议序言部分所述类型的法律或措施。

巴勒斯坦国与古巴共和国享有全面的外交关系，并将继续努力加强与古巴共和国的政治、经济和文化关系。

苏丹

[原件：英文]
[2014 年 6 月 2 日]

大会第 68/8 号决议非常重要，苏丹完全支持这一决议，苏丹在大会的发言中呼吁终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

苏丹共和国政府奉行尊重国家主权平等和不干涉他国内政的原则。苏丹一贯的原则性立场是反对对发展中国家实施制裁，因为制裁对这些国家实现可持续发展的努力具有毁灭性影响，而且也违反了《联合国宪章》。为此目的，苏丹代表团每年都参加大会辩论，并与绝大多数会员国一道，投票赞成大会关于禁止实施这种单方面措施和制裁的决议。苏丹共和国政府重申，苏丹未颁布或实施任何可在本国境外适用从而影响他国主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除实行这种措施的法律。

基于上述情况，苏丹反对美国对古巴实施的经济和商业封锁，这种封锁给古巴人民造成了重大损害和痛苦，并且侵犯了他们的合法权益，公然违反国际法和《联合国宪章》，也是对其庄严而崇高原则的蔑视。

苏丹本身自 1997 年 11 月以来不断受到美利坚合众国实施的单方面经济制裁的损害。这种单方面制裁侵犯了苏丹和古巴以及所有发展中国家及其人民自己选择充分符合他们愿望的政治、经济和社会制度的正当权利。

自该大会决议通过以来，苏丹共和国政府已将此问题视为多边体系中的前沿问题，以期动员支持消除对发展中国家一切形式的单方面强制性经济措施。

苏丹正在日益促进其与古巴共和国的双边关系。在这方面，苏丹和古巴的联合部长级委员会于 2007 年 5 月至 6 月在哈瓦那举行，苏丹代表团由国际合作部长和其他高级官员率领。联合部长级委员会是两国间在各方面进行合作的机制。作为促进双边关系和消除封锁负面影响的手段，预计联合部长级委员会将会加强并巩固苏丹和古巴在各个领域的关系。

2007 年 12 月，苏丹常驻联合国代表被委派兼任驻古巴大使，两国双边关系又向前迈进了一步。此外，通过两国高级官员的互访，两国之间的双边关系得到促进。

苏丹以部长级别出席了 2009 年 4 月 27 日至 30 日在哈瓦那举行的不结盟运动协调局部长级会议，并在其声明中呼吁立即终止对古巴的封锁。在与古巴官员的双边会晤中，苏丹重申其与古巴在各个领域加强双边关系的承诺。

苏里南

[原件：英文]
[2014 年 4 月 24 日]

苏里南继续坚定奉行《联合国宪章》所载宗旨和原则并坚持国际法原则。苏里南共和国政府从来没有颁布和实施第 68/8 号决议序言部分提及的那一类法律和措施。

苏里南共和国政府经过深思熟虑后认为，主权平等、不干涉他国内政以及国际关系的其他相关规范，在任何时候都应该得到尊重。

斯威士兰

[原件：英文]
[2014 年 5 月 9 日]

斯威士兰王国继续支持所有旨在终止对古巴封锁的努力。

对古巴人民的封锁继续对该国的发展、保持经济和社会方面的主要成就以及提高古巴男女老少的生活质量构成主要障碍。

因此，我们热切希望古巴人民可以依赖国际社会支持其合理要求取消美国对其实施的封锁，让古巴可以不受阻碍地享有所有主权国家享有的一切自由、权利和特权。

斯威士兰王国认为，自 1960 年以来对古巴实施并经 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》进一步强制实施的经济、商业和金融封锁，违反了国家主权平等、不干预和不干涉彼此内政的原则。封锁是单方面的，违背了《联合国宪章》和睦邻友好原则，而且给古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损害。封锁不仅给古巴人民造成无法估量的痛苦，而且也损害了第三国的合法经济利益。

依照联合国对这一问题的历次决议，斯威士兰王国认为必须开展建设性对话，促进世界所有国家之间的相互信任 and 了解以及和谐与和平共处。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2014年4月11日]

阿拉伯叙利亚共和国申明，一切形式的单方面胁迫性措施都是非法的，违反了《联合国宪章》、国际法、人权和国际人道主义法原则。这些措施还公然违反国家间关系的指导性规则和原则，特别是国家主权平等、不干涉别国内政、必须发展国家间友好关系和促进各国稳定和人民福祉的原则。

作为一个原则问题，阿拉伯叙利亚共和国反对任何国家或者区域、次区域实体以在政治或经济上胁迫发展中国家或迫使这些国家采取特定步骤或修改其政策为目的，实施任何单方面措施，无论是经济、商业还是金融措施。单方面措施是对全体人民的集体惩罚，破坏联合国系统并对其权威产生不利影响。此外，这些措施阻碍国际贸易，阻碍充分实现人权文书所规定的各项权利。

阿拉伯叙利亚共和国认为，对某些发展中国家采取的单方面措施削弱了受影响国家人民实现可持续发展的机会。这些措施包括：停止对其提供发展援助；断绝与这些国家的经济关系；对其实行经济、商业和金融封锁；禁止与这些国家开展金融和银行业务；阻止某些发展中国家的对内和对外投资；并对其他国家政府施加各种压力和挑衅行为，以迫使其采取这种单方面措施。

此外，这些措施激起了对西方的敌视情绪。大多数此类措施一直并继续由西方国家、尤其是美利坚合众国和某些欧洲国家所实施，其目的是为了削弱联合国会员国政府，将自己的意愿强加给这些国家，这违反了有关国家人民的意愿，违反了这些国家和区域的利益，并且加剧了国家间的紧张关系，威胁国际和平与安全。

阿拉伯叙利亚共和国还申明，美利坚合众国对古巴实施封锁超过 50 年，这是非法的、不符合国际社会处理国家间互动关系所采用的标准。

封锁给古巴带来了各种各样的经济、社会和政治损害。它加剧了古巴人民的苦难，影响了他们实现福利和繁荣的巨大努力。封锁已将美国置于无论从法律还是道义角度在任何情况下都没有道理的境地，其立场在政治上有悖于联合国占压倒多数会员国的立场。

阿拉伯叙利亚共和国重申 2012 年 8 月 26 日至 31 日在德黑兰举行的不结盟运动第十六届会议的呼吁，即终止美利坚合众国政府对古巴实施的封锁。不妨回顾在 2005 年第二次南方首脑会议上，77 国集团和中国反对单方面胁迫措施，呼吁美利坚合众国结束对古巴的封锁。

关于美利坚合众国单方面对古巴实施的经济、商业和金融封锁措施，阿拉伯叙利亚共和国从其原则立场出发，根据各国人民有权采取一切正当手段，依照《经济、社会、文化权利国际公约》和《世界人权宣言》的规定，保护并加强自身的经济、社会和文化权利、包括发展权，投票赞成大会第 68/8 号决议。该决议强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，并重申国家主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。在该决议中，大会再次呼吁所有国家不要颁布和实施对古巴实施的那类法律和措施，并要求立即停止已对古巴实行了 50 多年的经济、商业和金融封锁。

阿拉伯叙利亚共和国敦促大会按照其任务规定及其各项有关决议，采取必要措施，结束某些国家对地理上与其邻近的国家和地理位置遥远的其他国家采取了违反国际法的敌对行为、封锁政策和单方面经济措施。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁加紧国际努力，披露极端的单方面胁迫性措施的影响，结束这种与西方极力控制南方国家及其资源有关的现象。

阿拉伯叙利亚共和国要求取消美利坚合众国对古巴实施的一切形式的封锁，结束美利坚合众国、欧洲联盟和其他国家对包括叙利亚在内的一些国家采取的单方面措施。

阿拉伯叙利亚共和国希望国际社会通过联合国大会及其他国际机构和组织，发出自己的声音，并希望美利坚合众国尊重这种声音，也希望该国所有机构充分注意到这种声音。

塔吉克斯坦

[原件：英文]
[2014 年 6 月 12 日]

塔吉克斯坦重申其支持大会第 68/8 号决议的立场。

塔吉克斯坦坚持国际法原则，支持各国自由选择其发展道路的基本权利。考虑到国家主权平等、不干预和不干涉国家内政、国际贸易自由等原则，塔吉克斯坦共和国认为，对古巴的这种经济、商业和金融封锁继续对古巴人民的生活条件和人权造成不利影响，妨碍古巴政府努力实现千年发展目标等国际商定的发展目标。

此外，鉴于国际社会现正遭遇全球金融和经济危机以及因此造成的贫穷、失业、营养不良加剧等重大挑战，实施封锁和制裁比以往任何时候都更没有道理，应在全球一级应作出适当回应。

这种行动违反国际法原则以及国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处原则。

塔吉克斯坦同古巴维持友好的外交和经济关系。塔吉克斯坦将继续采取进一步措施加强同古巴的合作并发展友好关系。

泰国

[原件：英文]
[2014年5月2日]

自1994年以来，泰王国政府一贯支持要求终止对古巴贸易经济封锁的大会各项决议。

泰国不支持一国将其国内法强加于另一国，因为这是在事实上强迫第三国遵守这个法律。这种行为违反国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴实施的单方面封锁阻碍了该国的社会经济发展并对其人民造成痛苦。

泰国一直没有这类性质的法律规定或国内措施，并将继续反对此类规定。

前南斯拉夫的马其顿共和国

[原件：英文]
[2014年7月9日]

马其顿共和国全面执行第68/8号决议。

东帝汶

[原件：英文]
[2014年5月28日]

东帝汶民主共和国全面遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由原则。

在这方面，东帝汶民主共和国重申其支持大会第68/8号决议的立场，并再次表示东帝汶没有颁布或适用该决议提及的任何法律或措施。

东帝汶政府反对采取和适用这种域外措施，支持立即、无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

多哥

[原件：法文]

[2014年6月6日]

依照《联合国宪章》的宗旨和原则，多哥一贯尊重国家主权平等、领土完整以及不干预和不干涉国家内政原则。同样，多哥完全支持众多国际法律文书所载的贸易和航行自由原则。

因此，多哥一贯反对用单方面措施向其他国家施加压力。

多哥从未颁布或适用旨在损害他国主权和(或)他国管辖之下的实体或个人正当权益的法律或规定。

多哥政府一贯支持古巴政府努力要求取消美利坚合众国对古巴的封锁。

汤加

[原件：英文]

[2014年5月29日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是根据国际法接受国家主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由原则。

因此，汤加王国没有颁布或实施第 68/8 号决议序言提到的那一类法律或措施。汤加王国同古巴维持友好外交关系。”

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]

[2014年5月28日]

特立尼达和多巴哥政府始终致力于履行《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、互不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。

政府始终坚定地认为，歧视性贸易做法和域外适用国内法不符合《联合国宪章》和国际法所载宗旨和原则。因此，按照《宪章》和国际法规定的义务，特立尼达和多巴哥不对其他国家适用任何单方面经济措施作为政治和经济胁迫手段。

自 1972 年建立外交关系以来，特立尼达和多巴哥共和国政府与古巴共和国一直保持多层次联系，贸易和经济是其中一个重要部分。特立尼达和多巴哥一贯支持次区域、区域和国际为促进建设性对话，及早停止对古巴的经济、商业和金融封锁作出努力，这些封锁严重阻碍了该国实现可持续人类发展。

出于这个原因，特立尼达和多巴哥重申其让古巴全面重返国际体系的呼吁。

这一立场在特立尼达和多巴哥为成员的次区域和区域实体作了加强,包括加勒比共同体、美洲国家组织、拉丁美洲和加勒比国家共同体、非洲、加勒比和太平洋国家集团以及不结盟国家运动。

突尼斯

[原件: 法文]
[2014年6月5日]

突尼斯不采用任何具有域外效果的法律或单方面措施。

土耳其

[原件: 英文]
[2014年4月29日]

土耳其共和国不拥有第 68/8 号决议序言所指类别的任何法律或措施,对此类影响人民生活水准的措施表示关切,并重申依照《联合国宪章》和国际法,遵守贸易和航行自由的原则。

土耳其政府秉持通过对话和谈判解决国家间分歧和问题的立场。

土库曼斯坦

[原件: 英文]
[2014年6月20日]

土库曼斯坦支持通过上述决议。土库曼斯坦国家立法中没有限制贸易和航行自由的规定。

图瓦卢

[原件: 英文]
[2014年5月30日]

图瓦卢政府重申,对古巴的经济、商业和金融封锁与促进对话和确保遵行《联合国宪章》宗旨和原则的必要性背道而驰。《联合国宪章》呼吁所有国家团结、合作和相互友好,而此类歧视性贸易做法继续损害生活条件和人权,给古巴政府和人民实现国际商定的发展和社会目标、包括千年发展目标带来了不利影响。

图瓦卢政府不曾颁布或适用任何针对古巴的法律或措施。因此,图瓦卢政府完全支持按照大多数联合国会员国明确且持续的要求,取消对古巴的经济、商业

和金融封锁。只有这样，古巴共和国才能够进一步巩固和增进与图瓦卢等小岛屿发展中国家的合作。

乌干达

[原件：英文]
[2014年6月27日]

乌干达与古巴有正常贸易关系，不支持封锁。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]
[2014年6月9日]

阿拉伯联合酋长国依照《联合国宪章》的宗旨和目标及国际法规定的义务行事，投票赞成第68/8号决议。阿拉伯联合酋长国还强调，所有国家依照国际法享有在一切国际海道的贸易和航行自由。因此，阿拉伯联合酋长国没有对古巴实施任何经济、商业或金融封锁，也不容许实施这些没有国际合法性的措施。

坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]
[2014年4月14日]

坦桑尼亚联合共和国重申对古巴政府和人民的声援和支持，呼吁立即终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。封锁继续妨碍古巴的经济和发展，并影响古巴人的日常生活。

大会在第68/8号决议等多项决议中呼吁终止封锁，此举将使古巴人民获得更多机会。古巴人民不顾长期遭受限制，一直在卫生、农业和教育等领域向坦桑尼亚联合共和国等许多国家提供宝贵支持和援助。坦桑尼亚联合共和国意识到美国现政府所采取的积极步骤，并鼓励该国为最终停止封锁进一步采取积极步骤。

乌拉圭

[原件：西班牙文]
[2014年5月22日]

乌拉圭政府希望报告，依照国际法原则和《联合国宪章》所载原则，乌拉圭没有通过或适用任何影响他国主权平等或就辖内事项自由作出主权决定的条款。乌拉圭遵守国际民主秩序，特别是不干涉他国内政的规则。

乌拉圭东岸共和国反对在政治、金融、商业、文化或其他领域直接或间接对任何国家作出的主权决定实施单方面制裁。

乌拉圭认为，考虑到伦敦海军会议的定义，封锁是一国在战时发布的命令或宣告。很显然，现在冷战已经结束，没有理由继续保留诸如经济和商业封锁或禁运的措施，这些措施反映已过去的历史背景。

除非涉及保护管辖权和普遍管辖权，乌拉圭强烈反对任何支持域外适用国内法或为其辩护的理论。

实施制裁和颁布具有域外效力的法律给受禁运国家的经济发展造成了不可估量的损害，也给所有寻求与古巴做生意的公司造成损害。

对古巴人民以及与古巴有贸易关系的其他国家人民的尊严和主权的精神损害由于这些措施导致发展权被剥夺和积累收入损失而加剧。

所有这些都对岛上居民，无论是古巴人还是外国人，充分行使获得充足食物和最高生活水平的基本人权的能力产生了负面影响。

乌拉圭东岸共和国呼吁将对话和多边谈判作为实现扭转这种局势所需谅解的有用工具，这种局势多年来一直没有改变，没有受到挑战。

瓦努阿图

[原件：英文]

[2014年6月2日]

瓦努阿图政府继续维持其支持“必须终止美利坚合众国对古巴的经济，商业和金融封锁”的立场。瓦努阿图一直与古巴保持相互联系，并通过南南合作加强了关系。瓦努阿图不对古巴适用任何法律或措施，并鼓励其他国家也保持这种不采取措施的做法，同时协助古巴实现发展目标。

此外，瓦努阿图政府要回顾《联合国宪章》的原则，重申对基本人权、人格尊严与价值、男女平等与大小国家平等权利的信念，并鼓励所有国家终止对古巴的封锁，使古巴政府和人民能够生活并维持和促进全世界的和平与安全。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2014年5月23日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国遵循指导其在国际社会采取行动的宪法原则，即人道主义、各国人民合作与团结，秉持对和平的坚决承诺，本着无条件尊重国际法准则和原则的精神，无论是现在还是将来都不采取侵犯他国主权和政治独立以及他国人民人权的具有域外效力的单边行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府重申，坚决反对采取具有域外效力的单边措施，因为它认为，这些措施违反《联合国宪章》和其他国际法律文书所载的国际法准则和原则，侵犯自由和航行贸易，违背国际贸易体系的准则。

此外，委内瑞拉还重申谴责美利坚合众国适用《托里切利法案》以及《赫尔姆斯-伯顿法案》治外条款。20 年来，这些条款在古巴与第三国和美国企业子公司的经济关系方面，给古巴经济造成严重的额外损害。

自 1991 年以来，委内瑞拉一贯坚决支持联合国大会以压倒多数通过的关于此议题的 22 项决议，也一贯坚决支持其他政治论坛上的有关宣言，谴责这种破坏国家间和平共处和国际合法性的敌对行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府再次呼吁美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马，终止美国政府对兄弟般古巴人民实施的无情经济、商业和金融封锁。美国如能对此国际呼吁作出积极回应，将可证明美国无条件尊重《联合国宪章》的原则和宗旨，从而表明美国信守国际法。

美利坚合众国几十年来一直推动并执行对抗政策，已经影响了古巴人民的福祉。美国的非法措施也侵犯了古巴人民的人权。为此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美利坚合众国严格遵守大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、67/4 和 68/8 号决议。

因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次谴责美利坚合众国加强对古巴实施的经济、商业和金融封锁，因为这种行动丝毫无助于根据《联合国宪章》的精神和宗旨以及联合国大会 1970 年 10 月 24 日通过的第 2625(XXV)号决议（《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则宣言》），在主权独立国家间的国际关系中保持必须普遍存在的对话与合作气氛。

因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府谴责奥巴马总统的政府 2013 年 9 月决定将对古巴共和国的经济制裁再延长一年。此外，委内瑞拉政府关切地注意到美利坚合众国政府 2012 年 12 月以来实施的措施，其中包括以据称违反单方面经济、商业和金融制裁制度为借口，对在古巴境内营业的银行机构处以不公平和非法的罚款。

根据秘书长关于第 68/8 号决议执行情况的报告，封锁造成了巨大的经济和财政损失，损失额高达 10 000 亿美元以上。

此类惩罚措施还包括禁止美国当局向古巴出售医药卫生技术。可见，美国政府秉承其持久敌对的政策，通过阻止向这个拉丁美洲兄弟国家出售设备和药物，公然侵犯古巴人民的人权，特别是健康权。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞成不结盟国家运动、第二十三届伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、第二届拉美及加勒比国家共同体（拉加共同体）国家元首和政府首脑峰会、第六届加勒比国家协会首脑会议等方多次发表宣言，拒绝实施具有域外效力的单边措施。委内瑞拉认为这些措施有悖于真正体现包容和透明的多边主义的对话与合作。

委内瑞拉还希望提请注意 2014 年 1 月 28 日和 29 日在哈瓦那举行的第二届拉加共同体国家元首和政府首脑峰会发表的宣言。宣言指出：

“.....我们重申，我们坚决反对适用单方面强制性措施，并再次重申我们声援古巴共和国。我们还继续呼吁美国政府终止对这个兄弟国家实施了 50 多年的经济、商业和金融封锁。”

此外，《美洲人民玻利瓦尔联盟/人民贸易协定》和加勒比石油组织特别首脑会议于 2013 年 12 月 17 日在加拉加斯举行，国家元首和政府首脑通过了一项宣言，全力声援这个兄弟的拉丁美洲国家，其中决定：

“赞成《美洲人民玻利瓦尔联盟/人民贸易协定》和加勒比石油组织成员国在大会第六十六届会议上对古巴表示支持和声援，大会再次反对美国对古采取不公正和非法的封锁政策”。

委内瑞拉深信，国际社会应继续要求终止单方面实施强制性措施的做法，这种措施旨在限制各国根据自决权决定符合本国实际国情和人民需要的政治和社会模式的主权权利。委内瑞拉认为，各国人民在任何情况下都不应被剥夺生计和发展途径。最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次坚定承诺无条件尊重国际法准则和原则，也因此再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的 22 项决议，并终止其 50 多年来针对古巴保持的无情而罪恶的经济、商业和金融封锁。

越南

[原件：英文]

[2014 年 5 月 22 日]

过去几十年来美国对古巴的禁运和封锁政策，不仅违反一般国际法，特别是自由贸易法，还违反《联合国宪章》的基本原则，违背世界各国建立健全平等的国际关系的共同愿望。这种关系应不论政治制度如何，而且应尊重各国选择自身发展途径的权利。

大会连续多年以压倒性多数通过决议，要求美国终止对古巴的经济、贸易和金融禁运和封锁政策及法律，最近的一次是以 188 票赞成通过的第 68/8 号决议。

越南认为美国与古巴共和国之间的争端应本着互相尊重、尊重彼此独立和主权以及不干涉别国内政的精神，通过对话和谈判解决。

越南重申坚决支持大会有关决议，并相信联合国不久将提出具体倡议和措施，迅速执行所通过的决议，立即终止对古巴的禁运和封锁。

越南再次确认同古巴人民的友谊、合作和团结，决心同世界其他爱好和平、自由、正义的人民一起，全力帮助古巴人民克服上述不道德和非法的封锁和禁运政策造成的后果。

也门

[原件：英文]

[2014年5月23日]

也门共和国政府重申其对《联合国宪章》所载原则及有关国家主权、不侵略、不介入国家内政、互相尊重、和平共处、以及以和平手段解决国家间争端的国际法原则的坚强信念。

也门政府支持秘书长努力制定执行大会第 68/8 号决议的有效手段，旨在由国际社会通过有效措施，消除以单方面经济措施作为向发展中国家进行政治和经济胁迫的手段。

也门共和国 35 年以来与一直如同兄弟的古巴共和国在经济、社会和文化领域保持着良好的外交关系。也门始终寻求发展和加强这些符合两国和两国人民共同利益的关系，在外交、经济、文化和医疗领域同兄弟般的古巴共和国缔结了许多项双边合作协议。根据这些协议，古巴公民被派到也门，也门教育工作者也前往古巴，并在一些领域中开展了积极的合作。

赞比亚

[原件：英文]

[2014年5月30日]

赞比亚继续非常关切的是，在 52 年封锁以及联合国大会连续 22 项决议呼吁终止对古巴的单方面胁迫性措施之后，当地几乎没有发生变化。根据国际法准则，包括每年压倒多数的表决，赞比亚强烈敦促任何仍维持这些制裁的国家采取行动立即撤销这些制裁。

赞比亚感到遗憾的是，数十年之久的经济、商业和金融封锁给古巴人民造成难以言状的痛苦。特别是他们影响自身发展道路的权利受到严重限制。为此原因，赞比亚认为，对古巴的单方面封锁在 2015 年后全球发展议程的“作好准备”时代没有任何作用。因此，赞比亚坚决支持联合国的决定特别是大会第 68/8 号决议重申终止对古巴制裁的响亮呼吁。

赞比亚仍感到关切的是，继续颁布并适用诸如 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》的法律，产生影响第三国主权、其管辖下实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由的域外效力。

赞比亚向古巴保证在这个问题上声援古巴，并欢迎古巴政府 2014 年 3 月通过的、旨在进一步吸引外国投资和放宽旅行限制的法律。

津巴布韦

[原件：英文]

[2014 年 5 月 15 日]

津巴布韦与联合国会员国一道对古巴共和国继续遭受经济封锁深表关切。迄今已持续半个多世纪的经济封锁继续对古巴共和国及其人民产生有害影响。禁运仍然是古巴贸易和经济发展潜力的一个主要障碍。

津巴布韦同意联合国大多数会员国的意见，即封锁公然违反国际法基本准则、有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则以及所有指导国家间和平关系的准则和原则。因此，禁运违反国家主权平等和互不干涉内政的原则。此外，对古巴的经济封锁有悖于公认的国际贸易条例。自 1992 年以来，国际社会绝大多数国家一贯反对对古巴的贸易禁运，同时要求无条件地取消。津巴布韦认为，继续对古巴实施经济封锁是站不住脚和没有道理的。

津巴布韦还与大多数会员国一道反对颁布和适用具有域外效力的国内法律和所有其他胁迫性经济措施，包括主要针对坚持本国主权的发展中国家的单方面制裁。作为此类拙劣、非法和不道德制裁的受害者，津巴布韦完全了解其影响，并因此吁请会员国不要颁布和适用此种法律和措施。

因此，津巴布韦与其他国家联合呼吁立即无条件地取消对古巴的经济封锁。应当允许古巴共和国同任何其他主权国家一样自由地规划自己的经济和社会命运。

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

全面禁止核试验条约组织

[原件：英文]

[2014 年 5 月 5 日]

古巴没有签署《全面禁止核试验条约》，从而不是全面禁止核试验条约组织筹备委员会成员。因此，目前古巴没有获得与建立国家数据中心有关的设备和技术援助，从而得不到通过全面禁止核试验条约地震监测站、次声监测站、水声监测站和放射性核素监测站网络收集的各种数据。古巴目前没有参加临时技术秘书

处相关的能力建设方案或培训方案。而且，古巴也未在境内设立置于全面禁止核试验条约国际监测系统下的监测设施。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：西班牙文]

[2014年7月4日]

美国禁运的影响：当前局势

古巴经济受到 2009-2010 年危机造成的严重财政限制，并受到该国主要靠进口的国际粮食价格上涨的影响。自 1962 年以来美国一直维持对古巴的禁运，再加上自 1982 年起这一加勒比国家就被列入美国制定的支持恐怖主义的国家名单上，这严重损害了该岛国的经济发展，对古巴人民造成巨大伤害。目前，禁运极大限制了最近古巴在其经济和社会政策指导方针指导下采取的各项措施的积极效果，妨碍其更新政府为在全球化背景下走上强劲的增长道路而恢复采用的经济模式。特别值得一提的是，在最近采取的措施中包括设立马里埃尔发展特区和通过新的外国直接投资法。

以《托里切利法案》、《赫尔姆斯-伯顿法》和其他诸法表现的禁运域外性，由于近年来美国对与该加勒比国家进行交易的一些国家的商业实体和金融机构实施制裁，其域外性变得更加严重。例如，2010 年四家银行因与古巴进行金融交易而受到处罚，被迫支付了 5.02 亿美元的罚金。两年后，ING 银行因同样原因被罚 6.19 亿美元。2013 年底，美国财政部监管部门对违反对古巴和其他国家制裁措施的苏格兰皇家银行罚款 1 亿美元。

与此同时，外国资产管制处(外资管制处)报告说，2012 年该处阻止的与古巴的交易数额达 2.531 亿美元，比 2011 年的数字上升了 3.3%。¹²

2014 年初，古巴宣布暂停其在美国的几乎所有领事事务，此前 M&T 银行集团决定停止与外交使团之间的业务，而且很难找到另一家银行愿意接手古巴设在哥伦比亚特区华盛顿和纽约的外交使团的账户。大约两个月之后，美国财政部对与古巴保持贸易关系的荷兰旅行社卡尔森嘉信力旅运公司罚款 590 万美元。

古巴政府的最新报告指出，从 1962 年 2 月开始实施禁运至 2013 年 4 月的累计损失高达 1.157327 万亿美元(考虑到国际市场上美元对黄金价格的贬值因素)，其中考虑到对贸易、旅游业、金融交易和外国投资的影响。此外，由于禁运而无法使用美元从事商业和金融交易，古巴不得不支付额外的保险费和运费，外汇交易费用也更高。所有这些还迫使与古巴之间的贸易的信贷风险溢价上涨。

¹² 见美国财政部外资管制处美国对古巴制裁清单：“古巴：美国对古巴制裁须知”，2012 年 1 月 24 日 (www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/cuba.pdf)。

禁运的另一个影响是，古巴进口现代机械和设备受阻，且费用上涨，影响了整体经济。特别是，古巴得不到最新一代的信息和通信技术。禁运禁止向古巴出售软件产品许可证，不让古巴实体和公民进入因特网网址和获得因特网服务。最近外资管制处针对向古巴提供服务的美国和其他国家的电信公司实行了两次著名的制裁，对佛罗里达的 LD 电信公司罚款 21 671 美元，对爱立信巴拿马公司罚款 170 万美元。

最近，美国财政部和纽约州因法国国家巴黎银行单方面违反美国政府颁布的制裁条例而对其罚款 897 万美元。直接拿古巴的例子来说，美国司法部长坚持该银行受控处理与古巴实体的交易，数额高达 17 亿美元。

古巴近期的经济发展

官方预测的 2014 年国内生产总值的增长率为 1.4%。由于发展资金严重短缺，古巴的投资比例仅占国内生产总值的 12.6%，¹³ 这显然不足以达到强劲的增长水平。造成经济表现不佳的其他因素包括禁运措施不断加强和气候条件不利。政府对 2014 年的预测包括扩大食糖、农业和畜牧业部门以及旅店和餐饮业，由于受到财政限制，制造业活动放缓。

2013 年，农业、畜牧业和林业部门增长了 2.6%，不过今后几年似乎还需要大力推动，以克服重大供应短缺问题。在劳尔·卡斯特罗领导下，政府自 2007 年以来采取具体步骤，提高该部门的产出。其中尤其包括：(a) 提高一些作物的生产价格；(b) 提供土地供有益使用(用益权)(迄今已经移交逾 1 580 000 公顷)；(c) 向农民提供优惠利率贷款；(d) 扩大批准有益使用和建房许可的地区。由于农业/畜牧部门是经济支柱之一，预计今年将根据经济和社会政策指导方针采取进一步措施。总之，该部门雇用了近一百万工人(占劳动力总人数 20%)，这是古巴 169 个城市中的 127 个城市从事的主要经济活动。2014 年，政府还计划刺激农业投入市场。“青年岛”特区已开始自由出售产品，想法是每个市都设有一个产品商店。尽管采取了这些措施，但是在技术改造、零售市场运作和增值环节方面仍需做出转变。

预计 2014 年财政赤字占国内生产总值的 4.7%，将通过财政和价格部发行长达 20 年平均年利率为 2.5% 的主权债券进行筹资。这些债券的购买方是古巴中央银行(30%)和国家各银行机构(70%)。

本年度预算的一个显著特点是经常支出大幅增加。预计 2014 年将占支出总额的 94.4%，而 2013 年占 88.7%。大幅增加的原因是，出口融资和进口替代支出显著上升，与 2013 年数字相比升幅为 41.4%。值得注意的是，资本支出和弥补损失的补贴也大规模减少。

¹³ 2007-2012 年以不变价格计算的平均资本形成总额。

与此同时，在整个 2013 年和 2014 年头几个月，非国营部门，特别是独立工人部门的工人人数持续增加。在 2010 年 10 月，大约有 157 000 名独立工人。到 2012 年 12 月有 362 355 人，一年后又增加到 447 835 人。截至 2014 年 5 月底，独立工人的人数超过 467 000 名。其中近三分之二(65%)分布在哈瓦那哈瓦那省、马坦萨斯省、比亚克拉拉省、卡马圭省、奥尔金省和古巴圣地亚哥省。他们目前的主要活动是：招募劳工(19%)、制造业和食品销售(12%)、货运和客运(10%)和房屋出租(6%)。因此，非国企就业所占份额上升，现已占总体就业的 24.8%。

2013 年的失业率为 3.3%，预计 2014 年将保持在这一水平上，即使非农业合作社可望成为重要工作来源。截至 2014 年 5 月，共成立了 249 非农业合作社，主要分布在商业、餐饮、货运和客运、建筑和能源领域。

2014 年 3 月，部长会议核准为保健部门的 44 万名员工大幅涨薪(有些人的薪资涨幅超过一倍)。加薪于今年 6 月生效。此外，值夜班的医生、护士、技术人员和其他员工的工资增加一倍。在海外执行任务的医疗工作者，特别是派往委内瑞拉玻利瓦尔共和国的医疗工作者的可兑换比索薪金增加一倍。

顶尖运动员的财政奖励也提高了，同时还提高了其团队(治疗师和按摩师)的工资。

古巴最近进行的改革

A. 社会主义国家企业有更多自主权

2014 年经济计划规定将提升国有企业的执行能力。因此，4 月份宣布了对执行和巩固国有企业管理和行政系统条例的修改和补充(可追溯到 2007 年)，以便进行调整，使其符合古巴新的经济模式。想法是加强这些企业的自主权。

一项修改是与批准业务计划有关。以往此项职能是由负责该部门的部长或省级行政会议主席承担，现在则由古巴高级企业管理组织的主席来承担。新计划还规定，国有企业只要完成了国家的配额，就可自由决定其剩余产出的价格。还制定了关于企业储备金和税后利润分配的新导则。现在，国有企业到年底时可保留最多 50% 的税后利润，即比之前高出 20%。此外，主管当局还规定所有企业都可以为鼓励经济效益在工人中分配利润，前提是这些利润需经过财务审计，显示过去 18 个月业绩良好，关键的管理和生产指标已经达到。

将利用企业储备金增加流动资本，为投资、研究、发展和培训活动提供资金，以及偿还银行贷款。还可能设立一个补偿基金，用于弥补高级企业管理组织中出现的任何金融失衡，并设立专门供监督机构使用的储备金。规定预算部门员工的工资根据付出的工作时间获取。

B. 新的外国投资法

新的外国投资法由古巴全国人民政权代表大会于 2014 年 3 月通过，4 月与其实施条例一起公布，使多数经济部门可以接受外国投资(教育、保健部门和武装部队除外)。政府为外国投资者提供保障和具有吸引力的减税优惠。根据新法律，投资可以下列一种形式进行：(a) 国家-私人合资企业；(b) 国际经济伙伴关系合同；(c) 外国独资企业。应该指出的是，其中最后一种形式不享有其他两种外国投资所享有的减税优惠。

外贸和外资部发表声明指出，作为推动经济发展的一个途径，新法律力求推动外国直接投资年流动资金达 20 亿至 25 亿美元。这一举措是在 2013 年 9 月政府公布设立马里埃尔发展特区的信息之后提出的，主要目标包括：(a) 创造出口，促进进口替代；(b) 吸引外国直接投资；(c) 鼓励创建本国和外国企业；(d) 确保它们与其他经济部门融合。

C. 统一货币的进展情况

2011 年 4 月通过的经济和社会政策指导方针优先重视统一货币的工作，同时也认识到这是一个复杂的过程，需要认真准备。2011 年和 2012 年，虽然没有正式宣布开始统一货币的工作，但却在直接向旅馆游客出售农产品时可采用不同的汇率。2011 年年底时，古巴政府公报宣布了此种交易的不同汇率(7 个古巴比索=1 个可兑换古巴比索。2013 年 1 月，作为对农民的一种激励，政府将兑换率从 7 比索提升到 9 比索。

2013 年 10 月，当局宣布开始统一货币进程。根据官方公报，第一阶段中的主要变化将对法人产生影响。公布的措施包括容许出售按古巴比索计价的货物的商店接受使用按可兑换古巴比索计价的磁卡，即用可兑换古巴比索付款。当局还根据古巴外汇局 25 个古巴比索兑 1 个可兑换古巴比索的汇率，尝试在某些地方容许用可兑换古巴比索现金付款。

2014 年 3 月初，披露了改变古巴记录外汇和可兑换比索交易方法的三项决议。还为法人规定了批发和零售定价方法。作为复杂的统一货币进程的一部分，颁布了第一个定价和会计制度。

联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

[2014 年 5 月 29 日]

总体情况：禁运对粮食安全各部门以及对农业、渔业和食品业的影响

自上次报告期间以来发生的主要变化可概述如下：

(a) 2013 年, 古巴的谷物产量估计为 802 000 吨(去壳糙米), 比 2012 年增产约 18%, 主要是水稻产量增加。谷物总产量比前 5 年平均高 20%;

(b) 2012 年, 官方统计的稻米产量增产 13%, 达到 642 000 吨(428 000 吨去壳糙米), 这是由于扩大耕种, 产量增加。2013 年估计再增加 19% 为 746 000 吨, 原因是栽种面积扩大了 15%。2013 年玉米产量估计达 305 000 吨, 比上一季增产近 21%。近年来, 进口谷物量保持稳定, 大约在 200 万吨, 预计进口量占 2013-2014 年国内需求的 70% 左右。

应继续从两个不同角度来看待禁运对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响:

(a) 出现这种问题, 是因为古巴无法充分利用向最近的市场(美国)出口咖啡、蜂蜜、烟草、生鲜龙虾和水产品的潜力。这意味着重大损失, 因为古巴必须销售给更远的市场, 使营销和销售成本增加, 给国家外汇收益及其购买基本商品, 特别是粮食的能力带来不利影响;

(b) 农业、渔业和畜牧业生产需要的原料(燃料、农业机械零部件、动物饲料、动植物卫生产品、化肥、顶尖科技产品, 如除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效杀虫剂或兽医药品以及疾病诊断仪器)成本增加, 在许多情况下只有美国公司生产这些产品。这减少了利润, 降低国家满足本地粮食需求的能力。

总的说来, 禁运对古巴的贸易差额和外汇收入以及本国的粮食和农产品供应产生了重大不利影响。受禁运影响的还有供人类食用的食品进口, 特别是满足社会方案需求的粮食进口, 因为禁运影响到进口的数量和质量, 因而直接影响古巴弱势群体的粮食安全。估计农业部门 2013 年 6 月至 2014 年 5 月的总体经济损失达 307 367 200 美元。

禁运造成的另一个问题是, 古巴难以为农业发展方案和一般农村发展获得国外多边筹资, 也难以获得有关资源来修复农业设备和基础设施并实现其现代化。

即便联合国粮食及农业组织(粮农组织)正式得到禁运豁免, 其业务也直接受到影响。拖延或阻挠对粮农组织工作人员和项目采购供应商的付款(如用美元结算), 降低了供应商向粮农组织-古巴供应商品的意愿, 增加了向剩余的极少数供应商采购物品的费用。

禁运对某类农产品的影响

谷类

据估计禁运对谷物生产造成的经济损失达 2 447 830 美元。其中 571 830 美元的损失是从美国采购产品与到更远和更贵的市场采购产品之间的价格差造成的。

影响特别大的是，由于国际种子市场集中在几个多国大公司，因此很难获得优质种子。这一因素造成的经济损失约为 1 057 125 美元。

古巴 2014 年谷物(去壳糙米)产量的初步预测显示，产出接近 800 000 吨，与前一年相比，没有变化，但高于该国五年的平均数。2014 年的主要水稻作物在 4 月份开始种植，耕种持续到 7 月。预计 2014 年古巴的水稻产量基本保持不变，约为 750 000 吨。这一相当谨慎的预测考虑到了 2014 年下半年再次出现厄尔尼诺现象的可能性增加，这也许会扭曲正常的降雨模式。政府在稻米自给自足方案下继续大力提供支持。

尽管最近的收成和下一季生产前景看好，古巴对于进口仍无法把控，并且需要高度依赖：目前的预测显示 2013 日历年将进口 400 000 吨大米；2013 年 7 月至 2014 年 6 月将进口 800 000 吨粗粮；预计将进口约 800 000 吨小麦。总得说来，谷物进口占国内需求的 70% 左右。

总体而言，尽管政府一直在努力开放和促进国内粮食生产，古巴仍然高度依赖粮食进口，主要原因是农业投入低。自 2012 年以来大米进口徘徊在 400 000 吨左右，多数是越南根据 2010 年起实施的优惠贸易协定提供的。巴西和阿根廷也成为备选供应商。

油菜籽

古巴的油籽产量不大，因此该国几乎完全依靠进口来满足其对植物油和豆粉的需求。主要的进口商品是大豆、豆油和豆粉。最近，巴西开始援助古巴因地制宜种植改良的高产品种。美国实行禁运时，巴西和阿根廷成为大豆及其衍生产品的主要供应商。加拿大和墨西哥有时向古巴运送少量此类产品。向古巴出口非大豆油和豆粉的国家包括阿根廷、墨西哥、欧洲联盟、加拿大和中国。2002 年，古巴恢复从美国进口大豆和大豆产品，在很大程度上取代了从其他地区的采购。然而，2005 年美国推出的一项措施被认为将从美国的进口维持在本可实现的水平之下，同时使得从其他国家的采购特别是从巴西进口的豆油再次增多。

粗糖

据联合国粮食及农业组织的最新估计，2013-2014 年古巴的糖产量为 180 万吨，比 2008-2012 年平均水平增产约 30%。产量增加证实从 2011 年开始生产稳步恢复，这主要是由于对农场和榨糖厂制糖生产能力增加了投资。此外，价格激励措施支持了扩张。2013-2014 年的食糖消费量估计为 675 000 吨，与 2012-2013 年度相比增加了 7%。由于产量增加，2013-2014 年的出口比 2012-2013 年增加了 8%。由于禁运，古巴不能根据原糖税率配额进入美国市场。

肉类

国家肉类生产增长缓慢，2013 年为 285 000 吨。猪肉是最重要的肉类，其次是肉用牛和家禽。2013 年，进口了 222 000 吨肉类。主要为家禽，其次是牛肉和猪肉。2013 年进口了 189 000 吨家禽，其中 73% 产自美国，22% 来自巴西。巴西是牛肉和猪肉的主要进口产地，其次是美国。对家禽产量的冲击估计为 41 800 000 美元。因动物饲料进口费用高和难以获得现代生产技术，对猪肉产量造成的经济损失估计为 8 176 900 美元。仅从较远市场进口 119 078 吨动物饲料的价格差就增加了 6 127 700 美元的费用。尽管最近政府政策的变化有利于国家农业的发展，但由于获得财政资源和技术受到限制加之基础设施有限，生产力的提高受阻。在进口技术和遗传学方面受到限制意味着不一定能得到最低价格或最方便的供应。

乳制品

自 2005 年以来，古巴牛奶产量大幅增长，预计 2013 年达 610 000 吨。进口约占国内消费的 60% (以牛奶当量计)。奶粉是主要进口商品，主要来自大洋洲、拉丁美洲和欧洲。国家乳制品部门是古巴政府的重点部门，目的是降低古巴对进口食品的依赖程度。国际乳制品市场价格居高不下，导致古巴当局提高生产价格，以刺激全国的牛奶产量。限制该部门增长的因素有，进口饲料价格高以及用于运输和分配的燃料十分紧张。

鱼类产品

古巴出口的几乎所有鱼产品的价值都很高，特别是国际市场上需求量很大的冷冻虾和龙虾。经济危机影响了对此类产品的需求。此外，由于禁运，古巴的产品无法进入美国这个最大的鱼和鱼产品市场之一。因此古巴被迫向更远的市场出口，导致推销和销售成本提高。2011 年古巴鱼产品出口总量为 4 500 吨(产品重量)，出口收入估计 5 920 万美元，以价值计算，比 2010 年减少了 21%。进口鱼主要是低价值鱼产品，2011 年进口量增加，总量达到 16 000 吨(产品重量)，价值估计 2 980 万美元，以价值计算，比 2010 年增长 20%。

烟草

因潜在的出口收入损失、较高的运输和交易费用以及更激烈的市场竞争，禁运对这一部门造成的损失估计达 150 300 000 美元。仅古巴高级烟草产品不能进入美国市场这一项就估计损失 8 800 000 美元。

水果

同样由于古巴产品仍无法进入临近的美国这一重要市场，这一部门因禁运造成的损失估计为 333 604 000 美元。该部门的运输费用增加了 78 584 000 美元，投入和设备采购承受的损失为 18 026 美元。

蜂蜜

对古巴而言，蜂蜜是比咖啡更重要的出口产品。因向更远市场出口的运输和交易费用较高导致的经济损失在蜂蜜出口方面为 18 847 000 美元，养蜂业的制药副产品为 8 500 000 美元。

咖啡和可可

尽管咖啡不是主要商品，但它关乎小农户的生计。咖啡锈病是对这一区域咖啡种植园的一个巨大威胁，上一季就发生了这种情况。禁运可能会限制采购和使用杀真菌剂保护种植物免遭铁锈病的感染。禁运对咖啡的经济影响估计为 1 900 000 美元，对可可生产的影响估计为 3 550 000 美元。

林业

因难以继续使用过时的生产技术，对林业部门造成的损失估计为 1 057 125 美元。

联合国粮食及农业组织对古巴的技术援助

联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续支持古巴政府促进农村发展和渔业，重点是粮食保障。此外，粮农组织正在帮助古巴机构举办一些国际会议和活动，所涉领域有可持续农业、有机农业、畜禽生产和卫生监督、合作社和家庭农业、渔业和有关政策、林业和生物多样性、环境和气候变化等。此外，粮农组织还协助古巴专家提供南南合作和出席国际公约和协定会议，这方面的旅行后勤和航班预订也受到禁运的影响。2012 年在哈瓦那举行题为“城区和城郊农业问题国际研讨会”的区域研讨会之后，粮农组织出版了关于拉丁美洲和加勒比城市的城区和城郊农业问题的全面研究报告，其中重点深入研究了哈瓦那及其周边的城区和城郊农业问题(“更绿化的拉丁美洲和加勒比城市”)。

在南南合作方案框架内，古巴、佛得角和粮农组织于 2011 年 5 月 13 日签署了一份三方协议，由古巴通过一名专家和 12 名技术人员向佛得角提供技术援助，为期 18 个月。主要目的是在佛得角国家粮食安全方案内规划并开展下列领域的活动：园艺和蔬菜生产、水资源管理、小动物养殖、水培菜园园艺和蔬菜产品包装。这一方案还在继续进行。粮农组织向动物健康监测问题国际会议(2014 年 5 月 7 日至 9 日，哈瓦那)派出发言人并提供了资金。

欧洲联盟委员会资助的项目下的区域倡议支持非洲、加勒比和太平洋国家与多边环境协定有关的能力建设，以清理过期农药、管理农药和可持续管理有害生物。作为这些区域倡议的一部分，继续向古巴提供关于农药生命周期管理的技术支持。该项目支持盘点过期农药、加强农药登记并提高对农药问题的认识。古巴参加项目讲习班。

粮农组织提供了技术支持和援助，协助开发能使古巴建立国家信息系统机制的工具，以便对《粮食和农业植物遗传资源养护和可持续利用全球行动计划》适用新的监测办法。古巴代表团通过粮农组织委员会及其政府间粮食和农业植物遗传资源工作组，定期参与制定第二个粮食和农业植物遗传资源全球行动计划政策框架、植物遗传资源指标和目标并拟定植物遗传资源基因银行标准。

禁运对联合国粮食及农业组织在古巴实施的项目的影响

由于对古巴的禁运，粮农组织在该国实施的项目的采购受到影响，原本可从美国进口的物品现在必须从欧洲、亚洲和其他市场以高得多的价格进口，而且运费也会增加。如果在美国购买这些，价格会更加便宜，反过来也可以将更多资金用于项目。

在这方面，禁运还影响到购买设备和其他项目投入、包括购买电脑。禁运给供应商支收款项和银行交易带来各种困难，还给办理银行手续带来各种困难，影响了粮农组织人员。

应参加欧盟资助的非洲、加勒比和太平洋国家杀虫剂项目国的请求，粮农组织着手制定一个区域全环基金项目，以支持处理持久性有机污染物和其他过时的杀虫剂，并支持发展农药管理能力。古巴曾被列为参与国，直到粮农组织获悉，由于禁运，全环基金此时不能资助在古巴的项目。古巴后来从全环基金项目受益国中除名。

国际原子能机构

[原件：英文]
[2014年5月28日]

国际原子能机构对包括古巴在内的所有成员国的援助活动，依照其《规约》第三/C条开展。该条规定：“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”然而，现行禁运给在古巴执行该机构的技术合作方案造成一定困难。采购重要设备和材料(如放射性药物)常常会涨价和拖延，因为能向古巴供应或运输物品的供应商数目非常有限。此外，古巴国民要参加原子能机构在美国举行的培训活动或会议受到限制。根据《规约》上述条款，原子能机构设法尽可能克服这些困难，例如，送古巴国民到其他国家接受培训，以满足原子能机构在古巴的技术合作方案的要求。

国际民用航空组织

[原件：英文]
[2014年6月2日]

在2013年9月24日至10月4日召开的国际民用航空组织大会第三十八届会议上，经济委员会审议了古巴提交的一个工作文件，其中报告了美国实施的经济、商业和金融封锁对发展古巴民航部门的影响。古巴认为，单方面行为不利于安全、有秩序和可持续地发展国际民用航空。古巴吁请国际民航组织解决各国关切的某些国家影响空中运输服务的治外法权和单方面措施问题，并敦促成员国避免采用这种阻碍可持续发展国际民用航空的措施。委员会注意到古巴文件中所载信息和讨论期间所表达的意见。委员会承认，这个问题复杂、微妙且敏感，以前就提出过，但经济委员会无法解决。因此，委员会决定将此事提请过去就这一问题进行“斡旋”的理事会主席的注意。

国际民航组织通过其技术合作方案，目前正协助古巴政府民航研究所采购一个卫星站，作为过渡到 MEVA III 网络的一个区域项目的一部分。

国际农业发展基金

[原件：英文]
[2014年5月12日]

国际农业发展基金(农发基金)通过其在意大利的代表就所有与古巴的农村发展、农业生产和粮食安全有关的事项与古巴政府保持公开对话。古巴也作为成员国参加了农发基金理事会。自2012年9月以来，古巴已重新加入农发基金固定贷款活动和工作方案。此外，农发基金还与粮农组织以及联合国驻该国的其他机构保持通畅的对话与合作。

国际劳工组织

[原件：英文]
[2014年5月30日]

禁运对古巴的商业和经济造成的直接和间接影响不仅影响了企业，还影响了企业工人和消费者。因禁运造成的累计经济损失估计超过10亿美元。

限制住在美国古巴工人汇款，使他们在古巴的亲属的可用家庭收入受到限制。如国际统计数字所示，汇款几乎全部用来资助家庭需要，主要是用于满足人的基本需要，如食品、服装、教育、住房、水和卫生设施。劳工组织认为，汇款

应主要视为在国外赚取并转交给原籍国家家庭成员的薪金收入。对这种情况下的金钱划拨设置障碍意味着是增加薪酬的税赋。

封锁还影响到古巴的金融部门和古巴在国际贸易关系框架内的信贷，因此限制了潜在的投资和贸易机会以及民众的福利。获得技术是企业成功和经济发展的另一个敏感问题。

此外，对整个卫生部门、特别是需要医疗服务的就业人口购买药品和医疗技术的限制所产生的影响基本上已广为人知。

与前几年所报告的情况一样，古巴在劳工组织的待遇与其他成员一样。古巴积极参加国际劳工大会年会和劳工组织其他机构的会议。劳工组织驻墨西哥办事处继续在古巴与劳工部、古巴工人联合会和雇主团体执行其关于就业和体面工作优先事项的技术合作方案。

在 2014-2015 两年期，劳工组织在三个实质性领域提供技术援助：

- (a) 巩固综合计量和提高生产力系统方法在食糖增值环节(工厂和田间)中的执行；
- (b) 在旅游部门促进综合计量和提高生产力系统方法；
- (c) 通过执行劳工组织方法，整合关于糖厂和农田的风险概况和地图并使之系统化。

劳工组织重申，联合国是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

国际海事组织

[原件：英文]

[2014 年 5 月 13 日]

古巴作为国际海事组织(海事组织)的成员国，从参加海事组织各机构的会议中受益，也从海事组织的技术合作方案中受益(海事组织关于支持拉丁美洲和加勒比海事发展的区域方案，以及可适用的全球方案)。

海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持协作关系。自 1980 年代初以来，海事组织一直与由南美、古巴、墨西哥和巴拿马组成的美洲海洋当局区域合作业务网密切合作。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域的海事战略为指导，海事战略每五年修订一次，海事组织将继续重点支持战略的实施。美洲海洋当局区域合作业务网成员国与海事组织合作组织了许多培训活动，通过区域战略处理安全标准、培训和

保护海洋环境等问题。在此背景之下，根据海事组织采用的分权政策，海事组织的多数支助活动都按与业务网秘书处签订的谅解备忘录，通过业务网实施。业务网通过这一工具，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，作为为有效实施和落实海事组织全球海事标准进行能力建设的优先事项。

古巴还获得了大加勒比区域海洋污染应急、信息和训练区域中心的技术援助，该区域活动中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是援助大加勒比区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

海事组织没有因美国对古巴的封锁而在开展上述项目活动方面遇到困难。

国际电信联盟

[原件：英文]

[2014年5月26日]

自2013年5月以来，国际电信联盟无线电通讯局未收到新的有害干扰的报告。

驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室

[原件：英文]

[2014年6月2日]

古巴是一个人类发展水平高的国家，已实现许多千年发展目标。古巴面临的主要挑战是维持社会服务的质量和保持已实现的目标。

古巴政府正在实施一个称为更新经济模式的改革进程。这一进程将重点放在经济的效率和生产力、国家粮食安全战略和进口替代政策等国家优先事项上。国家当局已表明，它们坚定地致力于维持社会发展标准。

联合国驻古巴国家工作队的成员机构有：联合国粮食及农业组织、世界卫生组织/泛美卫生组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际原子能机构、国际劳工组织、人道主义事务协调厅、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国工业发展组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署等非驻地机构在古巴也有方案和举措。

已在古巴更新经济模式进程的背景下，拟订一个新的联合国发展援助框架(2014-2018年)。这一战略框架是一个参与性和包容各方的进程的结果，诸如部委、

机构、学术界和国家非政府组织等 22 个国家行为体参与其中，并与外贸和投资部和在古巴的 15 个联合国机构进行了协商，其中 8 个是非驻地机构。

联合国发展援助框架支持该国在以下领域的举措：社会和文化服务、发展方案、生产部门和增值环节、地方发展、可持续能源、粮食和营养保障、环境可持续性以及灾害风险管理。联合国的努力促进了以人为本的发展战略，该战略力求以可持续的方式改善人民生活质量和经济业绩。

在这一背景下，封锁对古巴人类发展的社会、经济和环境层面产生了广泛影响，特别是影响到古巴人口中最弱势的社会经济群体。

每个联合国机构、基金和方案都对本报告提供了具体资料。本报告提出了对联合国系统在古巴开展人道主义和发展合作产生负面影响的那些最重要的贯穿各领域的问题。2013 年，不能证明有任何重大改善。

以非竞争性价格购置物品以及进口美国专利的货物、服务和技术受到的限制

虽然美国是距离最近、最有竞争力、最多样化的市场，但古巴国营公司和设在古巴的外国公司不得在美国境内购买产品、部件或技术。替代的适当市场距离更远，导致进口费用更高，交货出现延误。由美国生产、美国拥有专利的货物、服务或技术或内含美国生产或美国拥有专利的任何组件都不能提供给古巴。

在古巴开展活动的联合国系统很少能受益于联合国与美国公司签订的全球企业合同，也几乎不能采购诸如计算机、软件使用许可证和互联网服务等设备和服务。因此，必须专门为这些办事处确定供货商，从而造成更高的价格和行政费用。因此，本可用于更有效实现预期方案和发展成果的资金必须用来支付由于封锁条件而产生的额外费用。

即使通过多边合作购买医药、医疗设备和粮食等人道主义供应品，人道主义援助也受到这些限制的影响。

国际金融机构和美国银行的金融部门发放的发展信贷

封锁限制了古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构发放的发展信贷，从而限制了古巴获取资金资助其国家和/或地方发展计划的可能性。

联合国驻古巴当地办事处不能使用在美国银行开设的企业账户，也不能用美元作为支付货币。因此，这些办事处不得不采取额外的行政措施来开展与方案有关的金融业务，致使办事处支付更高费用并承担因使用第三国银行而产生的更高的行政负担。增加的相关费用由联合国和其他捐助国的项目资金支付。

封锁还影响了联合国国际工作人员的金融交易、工资和银行及保险服务。

前往联合国总部的访问和专家交流

古巴联合国工作人员和古巴专家或国家当局前往纽约总部或哥伦比亚特区华盛顿的访问既复杂又昂贵。因为没有从古巴飞往纽约或哥伦比亚特区华盛顿的定期直飞航班，需要预订经第三国的替代航线，所涉时间更长、费用更高；凡涉及古巴国民的旅行，因签证过程复杂而需要额外时间进行出访任务规划。这种情况对重点发展领域的专业交流和伙伴关系的建立有着负面影响。

联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]

[2014年6月18日]

古巴没有签署《1951年关于难民地位的公约》或其《1967年议定书》。因此，联合国难民事务高级专员公署(难民署)根据其任务规定接收庇护申请和做出裁决，并向难民人口提供援助。到目前为止，古巴一直实际采用不驱回政策，在教育 and 卫生部门保护和援助难民署按其任务规定承认的难民，但没有为他们提供就地安置的机会。因此，鉴于大多数难民都不可能自愿回返，古巴境内难民唯一持久的解决办法就是难民署寻求在第三国重新安置他们。

联合国儿童基金会

[原件：英文]

[2014年5月30日]

经济、商业和金融封锁继续影响古巴儿童、青少年及其家庭的生活条件、教育和发展。它还破坏了在实现千年发展目标方面取得的进展的可持续性。

卫生

据卫生部称，卫生部门继续受到封锁的影响，因为需要从远方的市场购置医疗用品，还要使用中间商，从而导致消耗性用品、药品、试剂、诊断和治疗的备件、医疗器械和设备的价格上涨。

关于封锁带来限制的最近一个例子是，由于缺乏供应必要检测材料的非美国供应商，营养和食品卫生研究所在检测黄曲霉毒素(受污染食物酵母中有致癌作用的毒素)的工作上遇到了困难。

在国家方案框架内，联合国儿童基金会(儿基会)支持为儿童采购麻疹、流行性腮腺炎和风疹疫苗，以及专门的医疗设备。由于进入市场的机会有限，要从欧洲购买用品，从而增加了这种援助的成本。

教育

封锁还影响了教育质量，因为从遥远的市场购买学校用品增加了运费。这限制了物理、化学和生物实验室采购所需的设备和材料，以及限制了为满足中学和大学预科学校的需要而必须进行的翻修以及购买计算机部件和体育设备。

教育部还报告说，缺乏英文书籍、图书资料和专门词典妨碍了语言教师以及科学、信息技术人员和技术专业人员的发展和培训。

在技术-职业教育一级，该国在更新实际培训学生和教师所需的机器和工具方面仍面临着限制。此外，与美国的大学和研究中心进行学术交流的机会有限，妨碍教授和学校教师的发展以及科学信息的流通，包括一般性的研究或科学工作成果的传播。

封锁对国家合作方案的影响

上述各种商业限制还适用于儿基会为实现成果而必须购买的用品，从而导致价格上涨，采购过程延长(最长 120 天)。据估计，进入美国市场还将降低运费和物流费用。此外，还应指出，据儿基会估计，当前对用美元与古巴进行往来银行转账的限制，使交易费用增加了最多 3 个百分点。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2014 年 7 月 3 日]

2012 年 4 月贸发会议第十三届大会通过的多哈授权第 25 段案文如下：

“强烈敦促各国不要颁布和实行任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍全面实现经济和社会发展，特别是发展中国家的经济和社会发展，影响商业利益的单方面经济、金融或贸易措施。这类行动会妨碍市场准入、投资和自由过境，以及受影响国家民众的福利。有意义的贸易自由化还要求处理除其他外包括单方面措施的非关税措施，因为此种措施可能构成不必要的贸易壁垒。”

古巴的经济和贸易趋势

封锁对古巴经济和古巴公民的生活水平有着严重的负面影响。据古巴政府报告，如果将国际市场上美元对黄金价格的贬值计算在内，截至 2013 年 4 月，禁运造成的经济损失达 1.2 万亿美元。这些损失是因为古巴政府、企业和公民在取得货品和服务以及资金方面须付额外费用。

2012 年，古巴经济增长了 3%，服务部门的产出占国内生产总值的 81%。在食品 and 卫生部门这两个对古巴人民及其生活条件来说最敏感的领域，从 2012 年 5 月至 2013 年 4 月，由于较高的交易成本，封锁造成的财务影响分别为 1.06 亿美

元和 3 900 万美元。古巴是一个粮食净进口国，由于世界市场上燃料和粮食价格上涨，确保国内粮食安全需要作出重大的财政牺牲，与此同时，商品价格总体上涨并未使那些更偏重古巴出口的部门受益。封锁还阻碍获得最先进治疗的机会，特别是影响了古巴儿童。

封锁严重制约了古巴科学技术的进步，因为美国在这些领域内占据重要地位。古巴无法链接美国的因特网服务供应商，这很大程度上导致其因特网接入水平低下，从而对该国的所有经济和社会部门产生了负面影响。

此外，域外实施封锁产生的负面影响是显著的，因为美国公司往往参与国际兼并和建立业务伙伴关系。禁运也会影响到没有美国资本参与、但与古巴有经济或金融关系的第三国公司。因此，封锁的域外适用对第三国的公司以及古巴公司造成了严重的负面影响。在这方面，大会第六十八届会议对继续颁布和实施 1996 年“赫尔姆斯-伯顿法”表示关切。

古巴的主要贸易伙伴如下：委内瑞拉、荷兰、加拿大、中国和西班牙为出口伙伴，委内瑞拉、中国、西班牙、巴西和美国为进口伙伴。¹⁴

如附件中的贸易数据所示，与上一年相比，2013 年古巴商品贸易的趋势没有重大改变。贸发会议估算，古巴的出口商品价值为 59 亿美元，进口商品价值 145 亿美元，分别比 2012 年增加了 2.16 亿美元和 8 500 万美元。2013 年的商品贸易赤字为 86 亿美元，比 2012 年减少 1 亿美元。2013 年的主要出口货物类别是“铁矿石和金属”，出口额达 37 亿美元，占出口总额的 62%，其次是“各种食品”和“制成品”。关于古巴出口的目的地，欧洲联盟是古巴货物的主要买家，占总额的大约 36%。

2013 年的主要进口货物类别是“制成品”和“燃料”，前者的进口额达 71 亿美元，占总额的 49%，后者进口额达 52 亿美元，占总额的 36%，其次是“各种食品”。拉丁美洲和加勒比国家是古巴进口物品的最大供应地，占古巴进口总量的一半。2000 年出台的《贸易制裁改革和加强出口法》允许美国向古巴出口农产品，但有许多限制和要求，限制了出口的潜在增长。2013 年，古巴从美国进口的农产品估计达 4.18 亿美元。

服务业一直是古巴外汇收入的主要来源。2013 年古巴服务贸易趋势与前一年相似。贸发会议估算，2013 年，古巴服务业的出口额达 124 亿美元，进口额达 25 亿美元；产生盈余 99 亿美元，比 2012 年减少了 4.67 亿美元。“其他服务”类是出口服务的主要份额，其次是“旅行”。“其他服务”类包括通信、建筑、保险、金融服务、计算机和信息、特许使用费、其他商业服务以及个人服务、文化

¹⁴ Mark P.Sullivan 著，“Cuba: U.S.Policy and Issues for the 113th Congress”，Congressional Research Service，2014 年 1 月 29 日，第 17 和 18 页。

和娱乐服务。没有这些服务的分列数据。旅游业继续是古巴经济和发展的主要推动力之一。古巴政府为 2013 年设定了 300 万国际旅客目标，这一年 285 万人访问了古巴。¹⁵ 但是，封锁严重限制了旅游业可能对古巴经济作出的贡献。2013 年古巴旅游业收入达到 18 亿美元。¹⁶

据估计，如果没有禁运，古巴旅游业部门可以多赚 20 亿美元。此外，无法利用美国公司拥有的主要信息系统进行预订和旅游广告宣传，严重制约着古巴国际旅游业的发展。封锁影响到运输部门的所有方面，包括港口和机场服务以及道路建设。造成的损失估计有 4.70 亿美元。

美国于 2011 年 1 月放宽了对汇款的限制。生活在包括美国在内的海外的亲属的汇款，也是古巴硬通货的一个重要来源，估计每年为 14 至 22 亿美元。¹⁷ 汇款仍将是古巴小型私营企业资本支出的主要融资来源。¹⁸ 在服务进口方面，“运输”是占主导地位类别。

关于外国投资，据预测，虽然 2014 年古巴颁布的外国投资法将鼓励更多外国直接投资的流入，但预计，由于封锁流入量仍将远远低于潜力。¹⁹

美国的动向

在本报告所述期间，没有在禁运方面采取任何重大行动。在第 112 届美国国会期间提出了一些立法提案。一些立法提案要求美国解除或缓和封锁，还有一些提案要求进一步加强封锁。

结论

封锁继续对古巴的生产、贸易和福利产生严重影响，阻碍其发展。有关措施对古巴实施了严厉的经济、商业和金融限制，使这个国家付出了代价。封锁造成的大量损失包括失去了一些加强基础设施、建设一个高效、充满活力的经济以及提高古巴公民生活水平的机会。特别是，鉴于古巴具有发展知识密集型和高附加值产业的潜力，无法与美国进行贸易，对该国产生了深远的影响。在境外适用美国的封锁措施继续对第三国公民造成影响，阻碍他们同古巴进行贸易和在古巴投资。最后，美国公民也受到封锁的影响，因为他们无法在经济、学术和社会领域与古巴进行交往。

¹⁵ 《经济学家》资料处，古巴国别报告，2014 年 4 月，第 20 页。

¹⁶ 加勒比当前新闻，“古巴报告 2013 年旅游业收入增加”，2014 年 2 月 19 日。可查阅 www.caribbeannewsnow.com/headline-Cuba-reports-increased-tourism-revenues-in-2013-19945.html。

¹⁷ 同前，“Cuba: U.S. Policy and Issues”，第 12 页。

¹⁸ 同前，《经济学家》资料处，古巴国别报告，第 6 页。

¹⁹ 《经济学家》资料处，古巴国别报告，2014 年 6 月，第 7 页。

表 1
古巴的商品出口和进口

(百万美元)

伙伴	商品类别	2009 年 ^a	2010 年 ^a	2011 年 ^a	2012 年 ^a	2013 年 ^a
出口						
欧洲联盟(27 国)	各种食品	333	396	425	522	600
	铁矿石和金属	445	892	1 411	1 491	1 461
	燃料	5	3	9	10	9
	制成品	26	39	55	56	69
共计		809	1 330	1 899	2 078	2 139
拉丁美洲和加勒比	各种食品	18	39	26	34	45
	铁矿石和金属	13	25	25	24	26
	燃料	30	50	52	69	87
	制成品	346	401	496	585	601
共计		407	515	599	712	760
美利坚合众国	各种食品	—	—	—	—	—
	铁矿石和金属	—	—	—	—	—
	燃料	—	—	—	—	—
	制成品	—	—	—	—	—
共计		—	—	—	—	—
世界其他地区	各种食品	476	690	804	753	719
	铁矿石和金属	1 366	2 369	2 411	2 036	2 181
	燃料	23	25	37	36	22
	制成品	28	35	38	46	55
共计		1 893	3 120	3 291	2 871	2 978
全世界	各种食品	827	1 125	1 256	1 309	1 364
	铁矿石和金属	1 824	3 287	3 846	3 550	3 669
	燃料	58	78	99	115	118
	制成品	399	476	589	687	726
共计		3 109	4 966	5 789	5 661	5 877
进口						
欧洲联盟(27 国)	各种食品	283	405	584	564	586
	铁矿石和金属	33	36	48	45	41

伙伴	商品类别	2009年 ^a	2010年 ^a	2011年 ^a	2012年 ^a	2013年 ^a
	燃料	22	32	97	80	74
	制成品	1 812	1 929	2 408	2 471	2 624
	共计	2 150	2 402	3 138	3 160	3 325
拉丁美洲和加勒比	各种食品	388	578	701	732	691
	铁矿石和金属	29	58	18	40	37
	燃料	2 904	3 971	5 133	5 177	5 083
	制成品	728	841	1 115	1 196	1 129
	共计	4 048	5 449	6 967	7 145	6 940
美国	各种食品	671	448	442	565	418
	铁矿石和金属	—	—	—	—	—
	燃料	—	—	—	—	—
	制成品	18	14	13	12	13
	共计	689	462	455	577	431
世界其他地区	各种食品	175	202	240	226	306
	铁矿石和金属	40	70	77	77	69
	燃料	33	34	55	57	51
	制成品	2 484	2 880	3 127	3 139	3 342
	共计	2 732	3 186	3 499	3 498	33 769
全世界	各种食品	1 517	1 634	1 967	2 087	2 001
	铁矿石和金属	102	163	143	162	147
	燃料	2 959	4 038	5 284	5 314	5 209
	制成品	5 042	5 664	6 664	6 818	7 109
	共计	9 619	11 499	14 058	14 381	14 466

资料来源：贸发会议秘书处根据联合国商品贸易统计数据库和国际货币基金组织贸易统计指南数据库计算得出。

^a 估计数。

表 2
古巴的服务业出口和进口

(百万美元)

流量	服务类别	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
出口	所有服务	1 437	1 772	1 913	1 928	2 219
	旅行	2 051	2 187	2 318	2 447	2 371
	其他服务	4 956	6 253	6 755	7 409	7 775
共计		8 444	10 212	10 986	11 783	12 365
进口	所有服务	965	1 154	1 424	1 516	1 429
	旅行	212	230	236	260	315
	其他服务	496	538	552	612	735
共计		1 673	1 923	2 213	2 388	2 478

资料来源：贸发会议和世贸组织根据国家信息来源中的资料得出的估计数。

联合国开发计划署

[原件：英文]

[2014 年 5 月 30 日]

古巴维持了较高的人类发展指数排名，2012 年，在 187 个国家中排名第 59 位。在实现千年发展目标方面，古巴是一个实现了许多千年发展目标的发展中国家，有些目标在国际论坛商定之前早就实现。面临的主要挑战是保持社会服务的质量和维持已实现的千年发展目标。去年联合国粮食及农业组织认为古巴是在 2015 年前成功减少了饥饿现象的 15 个国家之一。

古巴的发展模式正在发生变化。2011 年 4 月共产党全国代表大会期间通过了题为“社会和经济政策指导方针”的文件。古巴议会还在 2011 年 8 月常会上同意支持并核可这项文件。此项“指导方针”是目前改革的基本指南。“指导方针”具有符合国情的创新精神，是该国面临的重大任务，其背后的驱动力是要实现加快经济发展的目标，对此认识到，地方一级(主要是地方政府)可在即将提出的权力下放框架中发挥重要作用。

古巴在 2013 年下半年启动了汇率和货币统一的执行进程，这是国家面临的一项重大挑战。这一复杂的进程需要得到缜密的筹备和执行才能解决对人口的影响。在这一背景下，普及社会服务以及社会的发展仍是政府的优先事项，并依然是国家在调整传统的社会保护网以确保更有效地集中重点以及确保可持续性时的关切事项。

第 112 条指导方针呼吁促进多边合作，并直接提到联合国系统。在此方面，联合国系统正在支持国家当局应对新出现的问题和挑战。

联合国开发计划署一直与国家当局在多个领域开展合作，除其他外包括以下优先领域：促进粮食安全；支持减少进口的国家政策；支持地方政府及其经济发展战略，特别是涉及价值链的战略；采纳和实施促进适应气候变化的措施，尤其在粮食生产方面；通过在生产部门的政策中纳入知识和技术的转让，以及制定更有效的减少灾害风险战略，促进对自然资源的可持续利用，从而推动可持续发展；支持国家应对艾滋病毒/艾滋病和基于性取向多样性的不歧视。

开发署与古巴主管部门的伙伴关系是以长期关系为基础的。开发署在过去 40 多年里支持了地方和国家的重大战略和政策。目前的合作是根据 2014-2018 年联合国发展援助框架(联发援框架)以及开发署的古巴国家方案文件开展的。国家方案文件得到执行局核准，而且与 2014-2017 年开发署战略计划完全一致。

联发援框架和国家方案文件的拟订进程是以参与性机制为基础，其中包括与政府机构、学术和研究中心、大学、青年和妇女组织和地方政府等广大国家和地方利益攸关方开展的磋商。

这两份文件均探讨有助于落实指导方针的已确定的优先合作领域，这些领域时而具有符合国情的创新性、而且鉴于古巴发展模式的变化而具有高度战略现实意义。促进可持续人类发展在合作方案中将继续处于核心地位，方案将促进南南合作以及技术和知识的转让。所针对的主要领域是可持续经济发展、粮食安全、社会服务的质量和可持续性(包括对多元化的尊重)、可再生能源的利用、地方政府的加强、环境可持续性和灾害风险管理。性别平等和青年问题将是贯穿各领域的主题。

美国封锁产生的具体影响

2013 年的情况与往年非常相似。封锁影响到古巴对外经济关系，其影响反映在该国所有社会和经济活动领域。封锁影响到国家和地方的发展机会，对民众的经济造成困难。封锁还影响到最弱势群体，并从总体上影响到人类发展。

根据官方估计，自 1960 年代初到 2013 年 4 月以来，封锁使古巴经济蒙受的直接和间接损失累计达 1573.327 亿美元。

封锁限制古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展贷款，从而限制了获取资金支助国家和(或)地方发展计划的可能性。

由于获得签证的程序复杂，古巴专家和研究人员在合作协定框架内前往美国的旅行也受到限制。同时也很难同美国各大学和研究机构建立伙伴关系和合作，以及促进两国专家之间的交流。

封锁给对外合作举措造成不良后果，由于从美国公司及其在美国或其他国家的子公司购买产品受到贸易上的限制或禁止，方案和项目的执行遇到很多困难。此外，封锁对在古巴港口停靠船只的船运公司也设置了限制。这些公司的船只一旦驶入古巴港口，以后就不能进入美国港口。这大大减少了将古巴纳入航运线的船运公司数目，限制了可利用的运输通道，拖延了装载货物的时间。中间费用和远程运输费用也对获得重要物品和进口项目产品和设备的最终成本产生负面影响。同样，发展项目所用产品不得不从较远的地方和以较高的成本购买和进口。

由于获得项目物品各个程序的交易费用以及进口货物的运输费用增加，开发署的所有发展项目和紧急活动都受到直接影响。找到可用的航运公司需要更多的时间。购买和分配项目物品过程出现的重大延误对项目造成影响，对项目活动的及时执行和结果产生了消极影响。

由于获取并进口灌溉系统、机械和农具等农用品的过程漫长，与粮食安全和地方发展有关的项目尤其令人担忧。总之，采购手续需要更长时间，这使得项目活动及其结果被推迟。因此，在制定财务提案和新项目时不得不考虑到采购程序需要更长的时间，而且为了支付增量成本而需要拨出额外的财政资源，这些资源本可以分配给发展活动。这些费用由捐助方提供的资金支付。这种情况还影响到计算机技术的获取；例如，美国公司 Planson 未能从外国资产管制处(外资管制处)获得向古巴出口的许可证。

封锁还对项目造成影响

封锁还影响到帮助古巴圣地亚哥省在“桑迪”飓风后的恢复项目，因为项目不得不依靠冗长和复杂的程序。特别是，有一个风险防范项目在“桑迪”飓风过后开始实施，旨在加强预警能力、水文气象系统，但该项目因为 OTT 公司无法出售专门设备(水文站所用的监测感应器)而受到影响。供应商指出，该公司的产品含有美国的部件，并解释说，因为公司近年来已遭到外国资产管制处的拒绝，将不能向古巴运送货物。

全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金供资的项目提供药物、试剂和实验室设备，惠及 16 479 名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者，开发署是接受资金的主要机构。这些物品从第三国和间接供应商购买，其价格明显高于国际市场同类产品的价格。即使开发署与国际供应商签署了长期的业务合同，封锁也会妨碍美国制造的产品或其中某个组件的购买活动。在这些情况下，供应商必须从美国财政部外国资产管制处获得许可，才能向古巴的项目提供服务或产品，这是一个需要耗费大量时间和精力和精力的官僚程序。

全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金于 2013 年 5 月 21 日批准为古巴的一个项目购买 GeneXpertIV 设备。这是世界卫生组织力促用来快速诊断肺结核、特别是多药耐药性结核病的高科技设备。艾滋病毒/艾滋病感染者或面临患上结核病风

险的人特别需要这一设备。Cepheid 公司是全球基金核准的唯一供应商。然而，如果许可证不获得批准，供应商就不能出售设备。许可证通知直到将近一年以后的 2014 年 4 月才收到，推迟了需要这一重要设备的病人从设备得到的助益。

封锁还影响开发署古巴办事处的日常工作，使其与其他国家办事处相比处于不利地位。由于业务长期协定可产生的惠益受到限制，所以无法有效地实施和监测发展活动和应急活动。例如，尽管与丰田 Gibraltar 签有长期协定，该公司却无法提供美国制造的零部件。由于中间商的参与，这种情况使获得信息和通信技术设备和服务以及获得软件许可证的费用较高，交易费用至少增加 15%。获得因特网服务的机会也受到消极影响，从而限制了公司平台的有效利用，增加了进行在线程序和活动所需的时间。

开发署古巴办事处所受影响在于，当以美元作为支付货币时无法使用美国银行的公司账户。办事处必须采取进一步行政措施来开展与方案有关的金融业务；例如，办事处必须使用第三国银行，致使办事处及其项目的支出更高，并加重行政负担。相关的增量费用由开发署和其他捐助国的项目资金支付，因此使用了原本可用于发展活动的资源。

开发署受封锁影响的另一情况是，本国工作人员如果必须前往纽约开发署总部就得提前很长时间申请签证。当政府官员必须参加开发署总部举行的会议时，类似情况也时有发生。此外，由于哈瓦那与纽约之间没有直航，必须取道第三国，造成旅途时间长、机票价格高。古巴当局和专家需要前往联合国总部和美国其他地点参加会议时，也受到机票费用较高和很难及时获得美国签证的负面影响。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2014 年 5 月 26 日]

教科文组织是联合国的一个专门技术机构。它不是一个供资机构。因此，很难用数量来说明封锁给教科文组织在其主管的教育、科学、文化和通讯及信息等领域开办的方案造成的损害。但从质量的角度来看，封锁继续对教科文组织的各主管领域造成影响，可以指出以下情况。

2013 年以来，情况大致没有什么改变。在教育领域，封锁继续影响教育资源的获取，因为贸易限制，致使无法以有竞争力的价格进行采购。在科学领域，封锁继续限制采购最新科学材料的能力。在文化领域，封锁继续影响获取历史保存文物和文化事业用品，影响与美国机构的合作，如果没有封锁，是可以同这些机构合作的，包括进行交流。在通讯和信息领域，古巴仍然无法取得美国公司的海底光缆、软件许可证和某些设备。尽管学术和专业交流的机会有所增加，这些交流继续受签证政策的限制，该政策使旅行和外出学习面临困难。

封锁还影响到教科文组织哈瓦那办事处的运作以及古巴国家委员会为教科文组织执行的涉及方案的活动，包括资金收取和对服务供应商进行银行转账，致使教科文组织的机票和通信费用增加。

联合国环境规划署

[原件：英文]

[2014年5月27日]

从环境角度，美国实施的封锁不仅影响古巴，还影响加勒比次区域和美国本身。

加勒比岛屿热点地区²⁰的保护工作是分散的、不完整的，并且缺乏必要的共同战略，因为古巴被排除在该次区域最重要的一些项目之外，原因是这些项目是使用美国资金实施的。例如，古巴无法参加加勒比挑战倡议等全球环境基金项目，该倡议是一个旨在2020年前保护与参与该倡议的加勒比国家的20%的海洋和沿海生境的大规模倡议。这不仅影响到古巴，使古巴无法从这些项目中获益，还影响到整个加勒比，因为该次区域无法作为一个整体对待。

封锁还严重影响对古巴和美国之间共享的生物多样性和生态系统的保护工作。为妥善管理这两个国家共享的天然资源，包括候鸟和海洋生命，应制定这两个国家政府或机构/组织之间的共同保护战略和协议。封锁使这一情况没有可能。目前，美国、墨西哥和加拿大之间有一个关于候鸟的环境协议，但美国和古巴之间没有任何协议，尽管与上述北美国家一样，在这两个国家之间迁徙的候鸟很多。

封锁排除了执行统一管理这两个国家周围的环境和自然资源的共同战略，并且如果没有两国政府有关共享环境的协议和对话，就不会有进展。

联合国环境规划署(环境署)还通过南南合作开展了大量工作，这涉及通过培训活动、能力建设活动、讲习班和其他方式在古巴和拉美和加勒比区域的其他国家之间进行知识转让、能力建设和技术支助。

环境署在古巴实施了若干项目，其中一些受到封锁的影响。如加勒比生物走廊，该项目是根据古巴、多米尼加共和国和海地之间的协定实施的，而牙买加是常设观察员。封锁对该项目的影响体现在收集和處理加勒比生物走廊的遥感和空间数据方面。古巴不能获取技术和设备可能影响所涉三国之间的协调。

持续封锁使得该区域失去环境合作机会。

以下举例说明封锁造成的其他影响：

²⁰ 加勒比岛屿热点区由三大群组组成：巴哈马、小安的列斯群岛和大安的列斯群岛(波多黎各、牙买加、古巴和将多米尼加共和国和海地包括在内的伊斯帕尼奥拉岛)，其中古巴、牙买加和伊斯帕尼奥拉岛占陆地面积的90%。

(a) 由于不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术和其他产品，古巴不得不从其他市场购买，这导致到古巴的运货时间延长，从而增加了与运输有关的碳排放量；

(b) 古巴继续根据能源革命方案提高能源效率，并鼓励回收利用以及其他绿色技术。目的在于减少石油消费和二氧化碳排放量，并提高总的资源效率。然而，美国公司及其在其他国家的子公司被禁止向古巴出售有利于上述努力的技术。同样，可帮助推动这方面发展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴出售；²¹

(c) 古巴是世界上生物研究领先的国家之一，古巴十所大学和学院的成千上万名毕业生从事生态工作，开发重要技术和产品，包括用于生物技术的技术和产品。古巴还拥有丰富的自然资源保护方面的知识。但这类技术和产品不能在美国转售；

(d) 古巴专家参加环境与可持续发展会议和培训活动经常因各种旅行限制而受阻，由于不得不选择更贵、往往更长的路线，要花费数千美元；

(e) 封锁还限制了古巴从具有领先地位的科学技术刊物和出版物获取信息的机会，限制了通过因特网利用美国专门公司和机构的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会，而这种了解原本可提高他们应用可靠的环保技术的能力。联系上的限制还制约了古巴执行和遵守需要不断使用互联网的某些环境条约的能力；

(f) 由于封锁，古巴的频带宽度也很有限，这影响了古巴参与因特网上的在线会议网站以及和虚拟网播研讨会平台，难以出席在线虚拟会议和培训课程，而这类会议正在越来越多地得到采用，以减少差旅和其他费用；

(g) 美国和古巴对在共同海域勘探开采石油有着共同利益。由于封锁，目前不可能进行联合环境影响研究，不可能采用无害环境的作业方法。2010年的原油泄漏事件突显了这个问题的紧迫性；

(h) 两国都位于拥有重要的生物走廊的区域，全面的区域合作对此可能有益；

(i) 美国和古巴都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域，两国正在努力更好地防灾备灾。从这个角度来说，合作对两国都有益，也有益于加勒比地区其他国家；

²¹ 在为加勒比生物走廊收集遥感数据和采集图像方面，如上文所述，得不到技术和设备，可能妨碍所涉三国所需的协调，因为古巴得不到这些装置。项目工具还需要额外费用，因为买不到这些美国生产的工具。

(j) 封锁的另一个后果是古巴获取国际贷款和国际金融机构的机会受到限制，从而影响了古巴在实现可持续发展方面的进展。这使得古巴做出总体性断言，即封锁妨碍了其在可持续发展方面所做的努力。

消除限制两国正常交往的障碍，将有助于推进以可持续方式管理共同生态系统，推动两国科学界和学术界的合作，使两国能为应对气候变化、生态系统管理、预防自然灾害和事故发生做出更大的贡献。这也将有益于与美国和古巴有合作方案的其他国家。

联合国人类住区规划署

[原件：西班牙文]

[2014年5月21日]

联合国人类住区规划署(人居署)2001年以来一直在古巴开展工作，2005年设立了一个办事处。在该国设立办事处的根本目的是协助古巴政府执行符合人居署住房和人类住区方面重点和任务的优先事项和发展议程。

人居署正在根据联合国发展援助框架中体现的优先事项以及人居署和古巴政府达成的方案支持古巴执行若干项目。这些项目主要是国家和市政规划和城市管理项目，另外一些项目涉及飓风后的住房和城市恢复以及为住房和人居部门的变化提供援助。

在政治、经济和商业上封锁古巴产生的国际影响阻碍了所有这些发展项目的执行，封锁限制了古巴进入国际市场，而进入国际市场对于确保获得产品、设备和技术至关重要。

联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2014年5月28日]

联合国工业发展组织(工发组织)已根据2011年宣布的新政治、经济和社会战略，在古巴实施了多项技术合作项目，帮助古巴政府进一步提高重点工业部门的行业能力和竞争力。这些方案包括：

- 可再生能源和能源效率；
- 支持履行国际议定书(主要是《蒙特利尔议定书》)；
- 支持加强农工业增值环节；
- 加强工业发展有关领域的南南合作。

工发组织还在参与正在古巴进行的 2013-2017 年联合国发展援助框架的工作。

联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]

[2014 年 5 月 29 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，加勒比地区在有组织犯罪和非法贩毒方面继续面临若干严重挑战。古巴与其他加勒比国家一样，位于世界上最大的可卡因生产地区拉丁美洲和世界上最大的毒品消费地区北美和欧洲之间。毒品和犯罪问题办公室正在加强其在加勒比的力量，以支持会员国努力应对这些挑战，并期望在该区域实施其新举措方面加强与古巴的合作。

古巴属于设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处的覆盖范围，该办事处于 2009 年 9 月开始各项活动。2014 年 4 月，为支持加勒比共同体犯罪与安全战略，毒品和犯罪问题办公室启动了 2014-2016 年区域方案。尽管古巴不是加共体成员，但古巴是非洲、加勒比和太平洋国家加勒比集团论坛成员，通过与该论坛协同增效，将古巴纳入了区域方案。该方案包括 5 个次级方案，这些次级方案不仅反映了本办公室任务所涵盖的专题领域范围，而且也直接针对加勒比共同体犯罪与安全战略的战略目标：(一) 打击跨国组织犯罪、非法贩运和恐怖主义；(二) 反腐败和反洗钱；(三) 预防犯罪和改革刑事司法；(四) 吸毒、预防和治疗艾滋病毒/艾滋病、(五) 研究、趋势分析和法证。总预算为 1 170 万美元。

毒品和犯罪问题办公室正在区域方案范围内，在资金到位情况下努力在加勒比，有可能是在巴巴多斯重建力量。本办公室加勒比办事处与区域和国家对口部门密切协调，加强本办公室在该地区的力量也将使古巴受益。

古巴在毒品和犯罪问题办公室职权范围内与其进行了有效合作，双方都对此贡献做出了积极的评价。古巴是《联合国反腐败公约》缔约国，最近接受了巴西和危地马拉的审查。审查专家认为审查进程得到很好的配合，效率很高。审查工作结束后，缔约国会议秘书长于 2013 年 9 月在哈瓦那发布了最后的国家报告。政府进一步利用其权利，自愿印发了毒品和犯罪问题办公室网站主页上的整份国家报告。作为尼加拉瓜、圭亚那和圣卢西亚的审查国，古巴也正在发挥必不可少的作用。

对毒品和犯罪问题办公室来说，促进资源调动，让古巴参与执行本办公室的活动很重要。此类资源将被用于区域方案中概述的战略领域，从而有助于降低古巴和加勒比国家在毒品贩运和有组织犯罪方面的脆弱性。毒品和犯罪问题办公室继续主动寻找资源，以资助和扩大其在加勒比，包括在古巴的业务活动。

联合国人口基金

[原件：英文]

[2014年7月7日]

尽管旅行限制放松，禁运缓和，但有证据表明，2012年以来，对国际金融交易，包括向联合国各机构和其他国际组织付款和资金转账的控制收紧了。

经济、商业和金融封锁还继续对古巴妇女和青年的状况和基本权利产生负面影响。孕产妇保健和生殖保健用品和服务短缺反映了这些不利影响。

在此方面，人口基金国家方案特别是在购置和采购美国制造或有美国专利的生殖保健商品、设备和药品等方面仍困难重重。生殖保健商品和物资一般都不在其他区域购买，因运输和运费都更加昂贵，导致费用增加。

万国邮政联盟

[原件：法文]

[2014年5月5日]

作为联合国的一个专门机构，万国邮政联盟不直接参与大会第68/8号决议的执行，该决议只与会员国有关。

万国邮政联盟一贯将古巴视为本邮联的正式成员，享有与其他成员一样的权利和义务。此外，值得一提的是，2013年，专门向古巴邮政服务工作人员提供了奖学金，使他们能够参加培训课程，如在厄瓜多尔组织的可持续发展问题研讨会和在乌拉圭举行的邮政支付业务补偿问题讲习班。

在2012年举行的上一届万国邮政联盟代表大会上，古巴再次当选万国邮政联盟业务理事会成员，并且担任理事会若干委员会和工作组成员。

世界粮食计划署

[原件：英文]

[2014年5月6日]

近50年来，古巴建立了世界上一些最全面的社会保护方案。这些方案使古巴在很大程度上消除了饥饿和贫穷。古巴已成为在实现千年发展目标方面最成功的国家之一，2013年在开发署人类发展指数上排名第59位。在实现千年发展目标方面持续取得的进展是古巴的一个优先事项。古巴在1990年代出现了严重的经济危机。这场危机对粮食安全和营养产生了持久影响。全球金融危机、频繁的自然灾害，包括一百年来最严重的旱灾(2003-2005年)、全球粮食价格高涨、获得信贷的渠道有限、生产力低下，加上美国的封锁，进一步加剧了古巴的粮食安全状况。

1963 年以来，粮食署一直在古巴支持古巴政府加强该国的粮食安全和营养。粮食署一直在以下方面与国家主管部门合作：(一) 支持古巴的防治贫血国家方案；(二) 支持以粮食为基础的社会安全网方案；(三) 支持国家应对自然灾害，最近一次灾害是 2012 年 10 月袭击该国的“桑迪”飓风。

粮食署一直在向该国贫血症发病率较高的 5 个东部省份的所有 2 岁以下儿童提供援助，向他们分发高微营养素含量大豆和玉米混合粉。粮食署还新设了一条高微量营养素含量强化谷物生产线。这有助于建设当地的幼儿强化谷物的生产能力，降低古巴对进口的依赖。为配合强化谷物的分配，还在营养方面进行广泛的培训和宣传。公共卫生部、古巴妇女联合会、儿基会、泛美卫生组织和粮食署制订了综合战略，以改善家庭消费模式，解决贫血问题。对母亲、保健工作人员及粮食分配工作人员进行了培训，并为改善家庭饮食习惯启动了一个社会宣传活动。通过调整仓库和粮食分发点，强化混合谷物的处理和储存条件也得到了改善。该项目还通过增强城市到国家一级负责营养监测的机构的能力，加强粮食和营养监测系统。

作为联合国系统对“桑迪”飓风应急反应的一部分，2013 年，粮食署向古巴东部受飓风影响的家庭分发食物，分发对象为古巴圣地亚哥、霍尔金和关塔那摩受影响最严重的东部省份城乡地区 110 000 名弱势者和粮食无保障的人。向最弱势群体提供了粮食援助，其中包括 6-59 个月大儿童、孕妇、65 岁以上的老人和小学生。该方案还包括支持修复古巴圣地亚哥港口以及恢复三个省的粮食储存能力。

粮食署还与巴西和古巴两国政府达成了一个三方协议，支持古巴政府持续开展安全网方案，避免 300 多万人(7 岁以下儿童和老年人)的营养状况恶化。

如 2011 年 4 月共产党全国代表大会期间通过的“社会和经济政策指导方针”所指出的，古巴的经济模式和社会方案正在发生重大转变。指导方针设想加速经济发展，同时确保现有社会保护方案的可持续性。在此方面至关重要的进程包括与粮食安全有关的社会保护制度、粮食资源方面决策进程的权力下放以及采用侧重减少粮食进口的新型农业管理模式。

2013 年，粮食署开始对其在古巴的做法进行战略审查，以满足古巴政府和 2014-2018 年联合国发展援助框架确定的粮食安全优先需求，该框架将粮食和营养安全列为联合国在古巴合作的四大支柱之一。在此方面，正在最后确定一个新的国家方案，主要侧重能力建设，利用有重点的转移，满足亟需的粮食和营养需求，加强古巴与粮食有关的整体安全网。该方案将支持国家和地方当局转向更可持续、更有针对性的社会保护制度。这将通过推动实现联合国发展援助框架目标的以下三个相互关联的目标来实现：

- (一) 支持与粮食安全和营养有关的社会保护方案；

- (二) 加强社会保护制度和农业增值环节之间的联系；
- (三) 加强地方一级的社区复原力、备灾、灾害风险管理和适应气候变化能力。

美国封锁的影响

去年以来，封锁方面的条件没有任何积极的进展。美国实行的封锁继续给古巴经济和粮食署的工作条件造成不利影响。农业设备和投入的进口费用昂贵是限制古巴提高农业生产力的一个重要因素。古巴的大部分农民只能获得有限的农业投入；并且很难获得新技术和新设备。因此，古巴无法生产其需要的全部粮食，迫使政府进口大量的粮食产品，以满足国内以粮食为主的社会安全网方案的需要。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人造成威胁，并对古巴的粮食安全造成很大的挑战。

封锁施加的限制制约了粮食署从美国境内的公司或那些通过美国附属公司支付的公司采购服务和产品的能力，直接影响粮食署的项目和办事处的运作。

上述后勤问题使采购和运输粮食和非粮食商品的工作也受到延误。封锁迫使船只必须在邻国停留转运。这造成延误，费用增加，也影响到了粮食署的货运。

粮食署当前在古巴开展的工作也受到难以用较有竞争力的价格购买设备的影响。例如，粮食署无法在当地找到其办事处需要的信息技术设备。区域的一些公司也无法供货。例如，巴拿马的一家公司所报的电脑价格很有竞争力，但因为是美国公司的附属公司而不能卖给古巴。购买汽车备件和办公文具用品也存在这些障碍，从而增加了经常运行费用。此外，由于必须绕过美国的基础设施，语音通信和数据通信费用高得离谱。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：西班牙文]

[2014年6月26日]

对古巴人民、卫生部门和个人健康的影响

根据古巴政府不同的消息来源，截至2014年3月底，经济、商业和金融封锁对卫生部门的累积财务影响为24亿6460万美元。根据所咨询的国家主管部门的报告，这一数字中含去年累积的2013年至2014年3月期间受影响总额66524371美元。

为确保古巴人民在美利坚合众国对古巴实行金融、经济和商业封锁的情况下能够持续获得保健服务，制定了缓解措施，其中涉及不得不到遥远的国家以更高的价格采购医疗用品。由于禁止供应商向古巴出售美国制造的产品，或禁止古巴专业人员和其他国家专业人员之间的科学交流，在某些情况下，古巴不得不在缺乏某些技术的情况下运作。费用增加的主要原因是必须从遥远的市场购买药品、

试剂，更换诊断和治疗设备零件、医疗器械和其他用品，这往往意味着将通过中介机构，从而使费用进一步增加。

封锁在保健领域的负面影响成倍增加，它影响到日常所用产品的费用和可及性，影响到基本社会服务的提供，从而降低了人民的生活水平。当前的全球经济危机加剧了封锁施加的限制，古巴也受到这场危机的冲击。

住房、道路、水和卫生等基础设施方面的投资障碍，也间接影响到了公共卫生领域。对付流行病威胁所需的资源短缺对公共卫生产生了更直接的影响。

对古巴的封锁不允许古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构的贷款或赠款，限制获得慈善机构和美国民间社会捐款，因此阻碍了公共保健的发展。总得来说，古巴从附属公司购买货物，造成费用增加。有时，古巴买不到特定产品，因此，不得不购买类似产品，所有这些都导致古巴的护理和保健质量下降。这些影响很复杂，因此其范围很难衡量以及用金钱量化。

封锁影响到整个保健系统、研究、流行病监测和疾病控制中的各个机构，损害对各年龄段男女的直接护理。

保健服务

以下例子说明了某些保健机构在购买各种用品时面临的困难：

(a) 神经学和神经外科研究所报告称，它试图从美国 Cavitron 公司采购一台显微外科手术用超声吸引器，但该公司由于没有美国政府颁发的与古巴做生意的许可而无法出售该设备。同样，该研究所也无法从日本岛津公司购买一台液相色谱仪，因为电化检测器的一些部件是美国制造的，因此，如果最终目的地是古巴，那么该公司就不能出售该仪器。药学系报告称缺少左乙拉西坦片和劳拉西洋等最好的抗惊厥药；恩他卡朋等治疗帕金森氏病的药物；治疗神经组织退化的营养素和抗氧化剂、左旋肉碱、辅酶 Q、Hyper plus、帕金森患者服用的与 D 受体无关的抗抑郁症药物、帕罗西汀、氟西汀及其他药物。所有这些药物都是美国制造的。

(b) 国家过敏研究小组和过敏科学学会指出，国家生物制品中心的过敏原植物工作受到了阻碍，原因是，后来与 Amersham 公司合并的美国公司 Pharmacia 目前是通用电气公司保健护理的一个子公司，古巴从该公司购买过色谱设备，但现在该公司无法向古巴出售该设备的替换部件。宝丽来不能向古巴出售免疫印迹试验技术中科学摄像使用的 667 胶片，西格玛公司不能向古巴出售细胞培养试剂。因此不得不在欧洲购买代用品，造成费用增加，到货延误。

(c) 肠胃科研究所报告称无法从 AG(奥林巴斯集团公司)购买用于切除肝脏肿瘤的双极射频热疗设备。

(d) 专精整形外科和创伤科的 Frank País 医院报告称，他们在 Anthrex 公司的网站(www.arthrex.com)上咨询后看到一份声明，称 Anthrex 所有设在美国和国外的公司与包括古巴在内的某些国家做生意都需申请特殊的出口许可，申请过程可能长达 8 个月。

(e) 肿瘤学和放射生物学研究所报告称，其移植部门有一个大容量快速输血机，可以在移植手术期间恢复血管容积。该设备是美国 Haemonetics 公司制造的，由于无法购买连接线备件，现已无法使用。该研究所还报告称，虽然美国市场上的放射治疗和核医学设备、直线加速器、近距离治疗、伽马射线室和剂量计设备的性价比高，但却买不了，只能高价从欧洲购买。

(f) 公共卫生部的国家电医学中心报告说，美国封锁导致其无法直接购买飞利浦第一手多参数 MP2 监测器和 Heartstart XL 去纤颤器的替换部件和配件，因为它们的原产地是美国。该中心还指出，飞利浦正电子放射断层扫描技术是诊断癌症至关重要的先进手段，但却无法接受这方面的适当培训，因为相应的培训中心在克利夫兰(美国)，古巴专家很难参加。

(g) 心脏病学和心血管外科研究所没有美国 Biosense Webster 公司和 St. Jude 公司生产的非荧光屏三维解剖绘图设备。这使该研究所无法进行复杂心律失常的消融治疗，这意味着，公共卫生部不得不将病人送到意大利接受这种治疗，费用为 15 000 至 18 000 欧元，这还不算旅费和每日生活费用。它还指出，由于没有由美国 Cook Medical 公司制造的取出心脏起搏器或可植入自动去纤颤器导线或电极的成套设备，导致必须用心肺机进行外科手术来取出电极，从而增加了病人并发症的风险。由于美国的压力，瑞士银行不接受来自古巴的资金，Schiller 公司生产的康复服务设备无法修复；

(h) Hermanos Ameijeiras 医院缺乏用于治疗前列腺肥大患者的绿激光，以致该手术无法在不流血或少量流血的情况下进行。它对于需要不间断抗凝治疗的凝血功能障碍病人尤其有用。使用绿激光还有一个优点，就是病人留院时间短，只有几个小时需用导尿管。这一科学进步也是非常昂贵的，激光纤维也同样昂贵，每个价格约 1 200 欧元；如果前列腺较大，就需要多个激光纤维。因为制造这一内窥镜和腹腔镜设备以及双极电切镜或绿激光的大型企业或公司被禁止同古巴贸易，这些设备必须通过其他国家获得。这就抬高了费用，并使得购买费用几乎令人望而却步；

(i) Medicuba 公司报告说，用于治疗儿童脑积水的分流器以往是通过供应商 CARIMED CANADA 从美国生产商 INTEGRA NEUROSCIENCE 购买的。然而，制造商自 2013 年下半年以来已按照美国财政部的命令停止向古巴运货。古巴找到一个替代品须多花费约 60 000 美元。Medicuba 公司还报告说，在美国财政部

的压力下，德国供应商 MAQUET CRITICAL CARE 停止提供成人和儿童重症病人呼吸用伺服加湿器，因为这些设备中含有美国零部件；

(j) 病媒监测和控制国家理事会的报告说，美国有重要的农药生产商，但由于不能进口其产品，不得不用更多费用从阿根廷、秘鲁和德国等较远的国家进口农药。在某些情况下，这些产品也不如美国农药好。同样，Hudson and Curtis Dynafog 等美国的熏蒸设备制造商以高质量产品而闻名，但由于古巴无法购买这些设备，而不得不从德国购买设备，从西班牙购买更换部件。这不仅耗时更长，还增加了运输费用；

(k) William Soler 医院儿科心脏病中心无法从美国公司购买波生坦片或吸入用伊洛前列素溶液等药物，这些药物用于治疗患有不能手术的肺循环低血压症的儿童，他们对西地那非没反应或有副作用，或由于特别严重的丧失功能而须采用综合疗法。该中心进一步报告，无法获得 aminosteryl 等质量更好的营养素，而这对于改善营养不良且患有复杂和严重心脏病的患者的术前和术后治疗结果特别重要。只有美国 Abbot 实验室生产这种营养素；

(l) 古巴也无法获得治疗儿童和青少年慢性致残疾病的基本药品，例如乙型肝炎病毒感染(抗逆转录病毒疗法 Tenofovir 被用于以往治疗未能阻止病毒复制的病人，这些人如果得不到适当治疗，通常最终会身患肝硬化及其并发症)。古巴也无法获得蛋白酶抑制剂特拉匹韦(最新一代治疗丙型肝炎的药物，是用于聚乙二醇干扰素和利巴韦林治疗无效病人的一种替代药物)。这种药物能抑制向肝硬化及其并发症的发展，如脑病、腹水、消化道出血和肝癌等)；

(m) 关于蛋白酶抑制剂，一位少女前期治疗无效，病情进展迅速，使用此种药物治疗至关重要。中心管理人员通过联系设在西班牙的 Vertex-Cilag 销售公司安排购买此药，该公司索价太高：在欧洲用药 12 个星期的治疗费用为 34 000 欧元，而在古巴将花费 138 600 欧元；

(n) 国家遗传医学中心一直难以购买单链构象多态性银染凝胶和试剂盒，用于筛查突变并查明诊断下列病症所需的不同基因外显子的构象变化：囊性纤维化、常染色体显性遗传性肿瘤综合征、先天性肾上腺皮质增生症、戈谢病、半乳糖血症等。该中心也无法购买美国 Invitrogen 公司生产的 Taq 聚合酶，用于诊断 17 种遗传性疾病。同样，该公司也无法购买基因分析设备，因为这些设备只有拥有美国股票的公司能制造。目前由生活技术公司控股的应用生物系统公司拒绝出售该设备。这一设备读取 DNA 碱基序列。因此，它是研究遗传性疾病的基本工具。

研究

Pedro kouri 机构和其他类似机构报告说，美国的封锁及由此造成的短缺和采购美国公司制造的药品、诊断试剂和实验室设备方面遇到的种种困难，妨碍了它们在处理传染病和热带疾病(特别是艾滋病毒/艾滋病)、进行流行病监测、研究和教学方

面开展工作和履行职能。例如，它们一直无法获得抗病毒药物奈非那韦、利托那韦和 80/20 毫克洛匹那韦/利托那韦(用于治疗艾滋病患儿)，因为生产这些药品的公司不能同古巴贸易，也不接受订单。目前有 40 名儿童受到这一限制的打击。

对知识管理的影响

在获取新知识方面，对于购买和(或)订阅主要美国期刊存在限制。古巴被排除在 HINARI 科学信息系统之外，致使这一影响变本加厉。古巴无法获得出自美国或与其有关的期刊和评论，这限制了其获得科技资料的机会。而且在美国期刊发表古巴的科学文章仍然很困难。

封锁制约了科学进步，因为这阻碍了古巴专业人员参与交流知识和经验以加强国家能力的技术和科学会议。

古巴过敏学会及其国家小组报告说，它们若干次在向世界过敏组织付款时遇到困难，不得不通过第三国付款，这有时导致延误，并引起投诉，从而可能破坏该学会的权利和福利。

由于拖延或拒发签证，封锁还妨碍了将古巴生产的药品和疫苗纳入美国制定的研究方案和古巴在总部设在美国的国际组织的存在。

按类型分列的经济影响

贸易的地域迁移产生的损失。由于必须在远离古巴的市场购买药品、医疗用品、设备和技术，卫生部门预算开支和外汇批款的增加额十分可观：18 701 816 美元。细分如下：

- (a) 市场距离遥远，导致购买价格波动；
- (b) 在供应品交付之前期间为保证商品流通而冻结库存；
- (c) 在遥远的市场购买商品的运输、发货和其他业务费用。

对生产和服务的影响：这方面的主要影响导致无法获得资源、延误提供医疗服务、患者不得不送往国外接受治疗。这三种类别的损失共计 24 142 875 美元。按类别分列的细目如下：

- (a) 无法购买替换零部件、原材料，以及具有无法用另一个供应商的产品替代的具体特点的产品；
- (b) 拖延或其他不便损害生产，因此无法进行服务；
- (c) 因缺乏技术或在古巴治疗所需技术设备而由古巴国家付费将病人送往国外。

由于技术封锁造成的影响。美国封锁直接影响到医疗专业，妨碍了直接购买第一手新技术并获得科学、技术和书目资料。这些损失达 3 273 200 美元。影响来自：

(a) 不能在美国持续获得科学知识、接触专家和其他保健专业人员和参加这一领域的科学活动和交流；

(b) 没有更多机会交流和购买技术信息和新医疗技术。

最后，必须强调古巴和卫生部门为应对和减少封锁对人民健康的影响作出的努力，这应感谢科学家、医生与合格的人员在寻求解决封锁所产生问题的办法的同时所做的培训和工作。为此，古巴正在努力开发其生物技术和制药工业，以期通过生产药品、试剂、疫苗、治疗方法和其他国内投入，减少和替代进口，以使卫生系统逐年提高其解决问题的能力，减少封锁的影响。

世界知识产权组织

[原件：英文]

[2014 年 4 月 17 日]

由于封锁，古巴存在以下阻碍其在知识产权领域取得进步并直接影响其技术、社会和经济发展的情况：

(a) 由于限制古巴公民进入美国，封锁便限制了在美国土地上发展人力资源的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分受益于知识产权领域高度专业化的机会，特别是在美国。其中包括没有机会了解技术转让办事处、技术管理、知识产权评价和担保执行方面的经验，而对有效利用知识产权系统来说这些都是非常相关的问题；

(b) 签证限制也阻碍古巴知识产权专业人员参加世界知识产权组织(知识产权组织)定期在美国境内举行的培训、会议和其他活动；

(c) 尽管古巴当局努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化氛围，但有限的电信基础设施也阻碍了知识产权组织的在线远程学习课程在古巴的广泛传播。古巴也没有视频会议设施这一效率最高、成本最低的通信方式，尤其对教育和培训而言，因为视频会议的大部分技术设备和软件工具产于美国，不可购买；

(d) 电信设施简陋也影响并妨碍古巴国民进入知识产权组织在线数据库和利用知识产权领域的其他数字服务。这种特别是只有通过因特网在网上才能进入专利信息数据库，包括专利范围和其他内容的情况，不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案的发展。

(e) 封锁影响获取有关专利申请和核准程序方面的行政工作，特别是专利和商标查询和检查服务的信息技术设备和软件。尽管古巴知识产权办公室在各省都

设有分部，具备履行这些职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，这方面的工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务，妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是，这种情况使古巴无法充分利用知识产权组织的知识产权自动化系统提供的各项功能，因为该系统的一些操作工具是古巴用户无法自由使用的。因此，扩大这一系统并根据古巴用户(无论在首都还是在各省)的需要进行调整的可能性受到严重影响；

(f) 封锁的域外效力还延伸到财务领域。古巴根据知识产权组织管理的各项条约(《专利合作条约》和商标国际注册马德里体系)向知识产权组织付款时只能以欧元或瑞士法郎支付，而不能以美元支付，以避免美国财政部外国资产管制处的限制。同样，知识产权组织在向古巴知识产权办公室付款时也必须以同样的货币支付。这些绕过美国银行的间接交易费用造成相当大的财务损失，使古巴国民不愿利用《专利合作条约》和马德里体系。

世界气象组织

[原件：英文]

[2014年6月30日]

世界气象组织(气象组织)提供项目支持、气象设备和仪器，并联合主办在古巴举行的气象会议。

作为气象组织的成员，古巴享受气象组织提供的全球和区域服务，收到气象组织出版物和其他材料。古巴参加气象组织的各项活动，例如会议、讲习班和课程。

气象组织通过气象组织美洲区域办事处与所有加勒比国家保持合作关系，包括作为第四区域协会成员(北美、中美洲和加勒比)的古巴。此外，古巴参加加勒比区域的项目，例如国际减少灾害战略加勒比项目，并从中受益。

世界旅游组织

[原件：英文]

[2014年5月23日]

2013年4月至2014年3月期间，美国对古巴继续普遍实行经济、商业和金融封锁，其中包括美国公民对古巴的访问，直接影响古巴的旅游业。

在此期间，世界各地的国际游客数量增加了5%，加勒比次区域增长了1.8%。美国作为第二大出境游市场，对这一增长做出重大贡献，在过去5年中向加勒比输送了50%以上的游客。这意味着，2013年2510万美国游客访问了加勒比(包括墨西哥的加勒比部分)。

如果没有限制，前来加勒比旅游的美国公民会有 15% 左右到古巴旅游，按照加勒比旅游组织的估计，在加勒比逗留的美国游客平均每人支出 997 美元，则 2013 年本应有 200 万美国游客前往古巴，古巴旅游业 2013 年本可收入总共 19 亿美元。

封锁施加的古巴旅行禁令严重影响了美国公民的游艇和帆船在古巴群岛附近国际水域自由航行，并使他们无法使用码头、海上设施和海洋便利机构提供的服务，因此从中赚取收入的潜力受到限制。

古巴游艇停泊港目前有大约 700 个码头，占用率按 75% 计，每年平均 40 英尺船的停泊期约为 191 000 个船日，即平均停留七天；这意味着一年有 27 000 艘船只，收入约达 620 万美元。如果我们再加上了水电服务、保管、受托人、燃料、储存、游艇维修等有关费用，未考虑到的收入可能不少于 1 500 万美元。目前，接待的美国船只的数量一年甚至没有达到 150 艘。

与电子商务、互联网使用以及支付航空机票和旅游服务的信用卡交易有关的禁运措施正在影响古巴的旅游运营，致使运营成本提高，并使驻古巴的实体无法与次区域其他目的地公平竞争。信用卡支付处理正在对旅行社造成影响，而且对涉及古巴的金融交易征收高于平均水平的费用，因为古巴被视为高风险国家。

无法使用市场上最常用的以美元运营的支付网关，如 Webpay、PayPal、PayOnline 等，只能开发国外销售专用的在线付款模块，增加了在国际上做生意的难度。

在全世界四大国际性的营销系统中，古巴旅馆只能利用其中之一，即 Amadeus 系统，因为其他三个(Sabre、Galileo 和 Worldspan)均为美国公司。这使古巴的旅游实体无法与旅游中介建立业务流，也无法在谷歌、雅虎、微软网络等国际知名的美国门户网站上为他们的产品做广告。

受禁运影响的另一个领域是旅游部门的采购，特别是因为供应商变换地点意味着价格、运费和保险费更高，原因是供应商需要远距离运输，而且囤积大量商品致使资源无法流动。这也意味着金融成本增加，因为美国政府给第三国施加压力，使古巴难以获得比较优惠的国家信贷和银行信贷，而不得不申请更昂贵的商业信贷，而且由于不能用美元作为购买货币，还要受汇率波动的影响。

总之，2013 年 4 月至 2014 年 3 月期间，美国政府对古巴实行的经济、商业和金融措施继续严重影响了古巴的国内和国际旅游，涉及的数额估计达 21 亿美元。

世界贸易组织

[原件：英文]

[2014年6月2日]

世界贸易组织(世贸组织)的范围和职能是《马拉喀什建立世界贸易组织协定》定义的。上述协定的序言承认贸易和经济关系的发展，应为持续发展之目的，并以符合不同经济发展水平下各自需要的方式，旨在提高生活水平，保证充分就业。序言还强调应在国际贸易关系中消除歧视待遇。古巴在2013年10月和11月举行的世贸组织争端解决机构会议上对大会第68/8号决议发表了评论意见。此外，古巴和其他世贸组织成员经常在争端解决机构会议上处理有关对古巴的贸易限制的问题。²² 在讨论监测争端解决机构建议的执行情况时提及了上述情况，这些建议事关2002年欧洲联盟就美国实行的1998年综合拨款法第211条对美国提出的争端案。在上诉机构得出调查结果之后，争端解决机构建议使有关措施符合世贸组织的协定。关于争端解决机构这一建议落实情况的报告一直保留在争端解决机构会议的议程上，直至该建议得到全面实施。古巴不是争端当事方，但一直在争端解决机构会议上提出，争端所涉措施影响到古巴贸易利益。

最后，值得一提的是，古巴在世贸组织第九届部长级会议谈判期间提议就货物转运中的非歧视做出具体规定。考虑到这一点，世贸组织成员同意，作为一项重要决定，在2013年12月7日通过的巴厘部长级宣言中，重新确认1994年关贸总协定第五条的非歧视原则。

²² 自2013年6月以来，这一问题在下列争端解决机构会议中被提出：2013年6月25日(WT/DSB/M/333)；2013年7月23日(WT/DSB/M/334)；2013年8月30日(WT/DSB/M/336)；2013年9月25日(WT/DSB/M/337)；2013年10月22日(WT/DSB/M/338)；2013年11月25日(WT/DSB/M/339)；2014年1月22日(WT/DSB/M/341)和2014年2月26日(WT/DSB/M/342)。