



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать седьмая сессия

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Йемене

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека***

Резюме

Настоящий доклад является пятым периодическим докладом Верховного комиссара о положении в области прав человека в Йемене, представляемым в свете резолюций 18/19, 19/29, 21/22 и 24/32 Совета по правам человека.

* Представлен с опозданием.

GE.14-59911 (R) 090615 120615



* 1 4 5 9 9 1 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Справочная информация	2–19	3
A. Международно-правовая база.....	2–4	3
B. Политические события	5–12	3
C. Ситуация в области безопасности	13–18	5
D. Гуманитарная ситуация	19	7
III. Положение в области прав человека и выполнение рекомендаций УВКПЧ	20–69	7
A. Ответственность и правосудие переходного периода	20–23	7
B. Внесудебные казни.....	24–27	8
C. Смертная казнь	28–31	9
D. Насильственные исчезновения, справедливое судебное разбирательство и условия содержания под стражей	32–36	10
E. Права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций	37–40	11
F. Судебная система	41–42	12
G. Права детей.....	43–47	13
H. Права женщин	48–51	14
I. Беженцы, мигранты, просители убежища и внутренне перемещенные лица	52–57	15
J. Маргинальные группы	58–59	16
K. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	60–69	17
IV. Рекомендации	70–72	18

I. Введение

1. Настоящий доклад является пятым периодическим докладом о положении в области прав человека в Йемене, представляемым Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с резолюциями 18/19, 21/22 и 24/32 Совета по правам человека. В нем содержится обновленный анализ общего положения в области прав человека в Йемене за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года, в частности на фоне рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Верховного комиссара и резолюциях 18/19 и 21/22 Совета. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана главным образом на результатах наблюдения за положением в области прав человека, осуществляемого отделением УВКПЧ в Йемене (УВКПЧ-Йемен).

II. Справочная информация

A. Международно-правовая база

2. Йемен является участником восьми из девяти основных международных договоров по правам человека, а также Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений. 11 июня 2013 года Кабинет утвердил ратификацию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и одобрил присоединение Йемена к Римскому статуту Международного уголовного суда. Однако парламент пока не утвердил ратификацию этих конвенций, а также Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В апреле 2014 года Кабинет утвердил ратификацию Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

3. Йемен является участником всех четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а также Дополнительных протоколов I и II к Женевским конвенциям 1949 года и Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, а также соблюдает обычные нормы международного гуманитарного права.

4. Будучи государством-участником вышеупомянутых договоров, Йемен юридически обязан уважать, защищать и осуществлять права человека лиц, находящихся под его юрисдикцией. В течение отчетного периода при обзоре выполнения Йеменом своих договорных обязательств соответствующие договорные органы по правам человека отмечали сохраняющиеся значительные масштабы нарушений гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

B. Политические события

5. Усилия Совета сотрудничества стран Залива и подписание 23 ноября 2011 года Соглашения о механизме осуществления для переходного периода

("Соглашение переходного периода") позволили положить конец народному восстанию 2011 года и достичь политического урегулирования в Йемене. Соглашение переходного периода предусматривало переход в два этапа. На первом этапе 21 февраля 2012 года состоялись досрочные президентские выборы, в ходе которых был избран Президент Абд Рабу Мансур Хади. Второй этап начался с проведения Конференции по национальному диалогу, проходившей при широком участии населения и завершившейся 25 января 2014 года. На заключительном этапе переходного периода осталось провести такие важные мероприятия, как разработка Конституции, референдум по Конституции, выборы в парламент и местные советы, а также президентские выборы.

6. В Конференции по национальному диалогу приняли участие 565 участников, представляющих самые различные группы населения, включая женщин, молодежь и гражданское общество. Участвовали также некоторые группировки Южного движения и представители движения "Аль-Хути". Поддержку и содействие в проведении этого процесса диалога оказал Специальный советник Генерального секретаря по Йемену. Конференция стала форумом для широкомащтабных политических переговоров, обсуждения социальных проблем, вопросов верховенства закона и прав человека. Было создано девять рабочих групп по таким тематическим направлениям, как проблема Южного Йемена, проблема Саады, права и свободы, эффективное управление, правосудие переходного периода и государственное строительство. Конструктивные дискуссии, направленные на формирование консенсуса в отношении предложенных решений, позволили выработать серию согласованных принципов, послуживших основой для новой Конституции.

7. Наиболее острые споры вызвали вопросы, связанные с правосудием переходного периода, особенно вопрос об иммунитете и политической изоляции противников преобразований. В процессе переговоров с использованием механизма выработки консенсуса, а также благодаря вмешательству Президента было достигнуто согласие принять более перспективный подход. Это потребовало выработки жестких критериев для занятия должностей.

8. Конференция по национальному диалогу завершилась 25 января 2014 года принятием итоговых документов, разработанных девятью рабочими группами и содержащих в общей сложности порядка 1 800 рекомендаций. В завершение Конференции ее участники приняли также так называемый "гарантийный документ", согласно которому политический переходный процесс должен быть увязан с первоначально намеченными в Соглашении переходного периода задачами, включая разработку и принятие новой Конституции и проведение всеобщих выборов. "Гарантийным документом" были также продлены минимум еще на один год сроки, первоначально предусмотренные Соглашением переходного периода. Кроме того, мандат Президента Хади был продлен до выборов нового Президента.

9. Относительно предложенного федерального государственного переустройства Конференция по национальному диалогу рекомендовала создать комитет, которому будет поручено определить количество регионов и установить их географические границы. Президент Хади создал такой комитет 3 февраля 2014 года после завершения Конференции. В конце февраля комитет объявил о достижении согласия в отношении нового федерального деления государства: создание двух регионов на юге и четырех – на севере. Некоторые ведущие лидеры южных регионов отклонили это предложение в условиях, когда на севере происходила эскалация конфликта и хуситы продолжали высказывать опасения,

что предлагаемая федерализация приведет лишь к разделению страны на богатые и бедные регионы.

10. 8 марта 2014 года президентскими указами № 26/2014 и № 27/2014 была создана Комиссия по выработке Конституции и назначены 17 ее членов, включая четырех женщин. Согласно указам, после выработки Конституции в течение года будут проведены общественные консультации и референдум.

11. 24 апреля 2014 года президентскими указами № 30/2014 и № 31/2014 был создан Национальный орган по наблюдению за осуществлением итоговых документов Конференции по национальному диалогу, определены его мандат и процедуры и назначены 82 его члена. В Национальном органе были представлены все группы населения, участвовавшие в Конференции по национальному диалогу¹. Национальному органу поручено осуществлять наблюдение за реализацией итоговых документов Конференции, а также обеспечить соответствие проекта конституции этим документам. Национальный орган еще не приступил к работе, поскольку в него должна войти новая группа ведущих представителей движения "Аль-Хирак", которые не участвовали в Конференции. Однако на момент составления настоящего доклада этого еще не произошло.

12. 26 февраля 2014 года Совет Безопасности принял резолюцию 2140 (2014), в которой подтверждается необходимость полного и своевременного осуществления политического переходного процесса с учетом итогов Конференции по национальному диалогу. Резолюция призывает все группы населения продолжать участвовать в политическом переходном процессе в целях выполнения рекомендаций Конференции. Кроме того, она призывает Южное движение "Аль-Хирак", движение "Аль-Хути" и других конструктивно участвовать в этом процессе и отказаться от применения насилия для достижения политических целей. Резолюция также ввела адресные санкции в отношении физических или юридических лиц, которые совершают или поддерживают действия, угрожающие миру, стабильности и безопасности в Йемене. Резолюция, в частности, учреждает группу экспертов для проведения расследования в отношении тех, кто совершал или поддерживал действия, угрожающие миру, безопасности и стабильности в Йемене, включая тех, кто совершает акты, которые нарушают применимые нормы международного права в области прав человека или международного гуманитарного права, либо представляют собой ущемление или нарушение прав человека.

С. Ситуация в области безопасности

13. Боевые действия, развернувшиеся на севере страны между сторонниками "Аль-Хути" и вооруженными исламистскими салафитскими группировками, привели к гибели сотен гражданских лиц и появлению тысяч перемещенных лиц. Столкновения начались в октябре 2013 года, когда хуситы создали вооруженные контрольно-пропускные пункты вокруг Даммаджа в северной провинции Саада и обвинили салафитские группировки в вербовке иностранных боевиков для нападения на хуситов. 30 октября 2013 года вооруженные хуситские группировки подвергли бомбардировке Даммадж, убив не менее 20 человек и ранив 100. Пока хуситы осаждали Даммадж, исламистские салафитские вооруженные племенные группировки попытались открыть несколько фронтов в провинциях Амран и Эль-Джауф. Представители племен из расположенного к

¹ В состав Национального органа входят, в частности, 23 женщины, представители молодежи и политических партий от Южного движения и северных регионов.

северу от Саны Архаба блокировали ведущие в Сааду дороги, препятствуя поступлению товаров и услуг для находящихся в Сааде группировок хуситов. Столкновения между хуситами и племенными группировками в северных провинциях прекратились 12 января 2014 года, когда обе конфликтующие стороны при содействии президентской делегации подписали соглашение о прекращении огня.

14. Несмотря на соглашение о прекращении огня между хуситами и исламистскими салафитскими вооруженными группами периодически вспыхивали боевые действия. 20 мая 2014 года такие действия возобновились в провинции Амран, достигнув окраин столицы Сана. На этот раз сражавшихся против хуситов представителей племен поддержала "310-я военная бригада", в результате чего десятки человек погибли и были ранены. В северных районах за последние месяцы было заключено множество разного рода соглашений о прекращении огня, но многие из них просуществовали совсем недолго. Согласно сообщениям Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в период с октября 2013 года по май 2014 года в результате конфликта в провинции Амран появилось порядка 20 000 перемещенных лиц. Этот конфликт привел также к разрушению частных и государственных объектов собственности.

15. В апреле 2014 года Вооруженные силы Йемена развернули военную операцию на юге с целью восстановления контроля над провинциями Абьян и Шабва, находившимися под контролем "Аль-Каиды" на Аравийском полуострове (АКАП). В начале мая 2014 года Президент Хади заявил, что страна находится в состоянии "открытой войны" с АКАП и что военная операция будет расширена в целях выявления всех членов "Аль-Каиды" в Йемене. 23 мая АКАП совершила налет на правительственные здания в Сейюне и Хадрамауте. В результате налета погибло не менее 27 человек, в том числе 12 военнослужащих правительственных войск и 11 нападавших. 24 мая 2014 года правительство восстановило контроль над этими городами.

16. Соединенные Штаты Америки поддержали военную операцию на юге Йемена, нанеся удары с использованием беспилотных летательных аппаратов, в результате которых, по сведениям местных неправительственных организаций (НПО), в провинциях Абьян и Шабва погибло около 55 боевиков АКАП. По данным тех же источников, осуществлявшиеся при поддержке Соединенных Штатов операции с использованием таких аппаратов активизировались: за отчетный период было нанесено, согласно имеющейся информации, 26 ударов и общее число погибших в провинциях Абьян, Эль-Джауф, Хадрамаут, Мариб, Сана и Шабва достигло 94 человек. 15 декабря 2013 года парламент принял декларацию, призывающую прекратить использование беспилотных летательных аппаратов. В условиях сохраняющегося отсутствия транспарентности в вопросе использования боевых беспилотников для целенаправленных убийств в Йемене возникает вакуум ответственности, когда жертвы не имеют возможности добиться возмещения ущерба.

17. После проведения правительством военной операции против АКАП нападения на нефтяные объекты и инфраструктуру участились. Нередко мишенью для таких нападений становился магистральный нефтепровод, что приводило к длительным отключениям электричества в столице. В результате нападений цены на дизельное топливо на нерегулируемых рынках возросли на 200%. Из-за резких колебаний цен на 30% подорожало продовольствие, сократился доступ к и без того скудным ресурсам (подача воды осуществляется с помощью генераторов) и вдвое возросли транспортные издержки. Это еще больше

затруднило доступ к медицинскому обслуживанию и другим базовым услугам². 11 июня 2014 года, стремясь решить проблему отключения электроэнергии и топливного кризиса, Президент Хади сменил несколько министров³.

18. В течение отчетного периода регистрировались случаи убийств и похищений государственных должностных лиц, высокопоставленных военных, иностранцев и других частных лиц. 22 ноября 2013 года в Сане был убит член парламента от движения "Аль-Хути" Абдулкарим Джадбан, а 21 января 2014 года был убит один из наиболее видных лидеров этого движения Ахмед Шараф ад-Дин, когда он направлялся на заключительное пленарное заседание Конференции по национальному диалогу. 19 января 2014 года неизвестные нападающие, согласно сообщениям, убили дипломата из Исламской Республики Иран в Сане, а 6 октября 2013 года по пути в аэропорт Саны был похищен и по-прежнему удерживается сотрудник Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Согласно неподтвержденным сообщениям ряда источников, 9 мая 2014 года министр обороны и два старших офицера безопасности пережили нападение по пути из Абьяна в провинцию Шабва.

D. Гуманитарная ситуация

19. В Йемене, являющемся одной из беднейших стран арабского мира, наблюдается ухудшение гуманитарной ситуации в результате вспыхнувших в 2011 году волнений на социально-политической почве. По данным УКГВ, в 2014 году та или иная форма гуманитарной помощи потребуется 14,7 млн. человек, или примерно 60% населения. Примерно 10,5 млн. человек испытывают нехватку продовольствия, причем 4,5 млн. из них – острую, а порядка 1 080 000 детей в возрасте до пяти лет страдают от острого недоедания. Более половины всего населения – 13,1 млн. человек – не имеют доступа к современным источникам воды или надлежащим средствам санитарии. Около 8,6 млн. человек не имеют достаточного доступа к медицинским услугам. Такие масштабы гуманитарных потребностей свидетельствуют о том, что страна переживает один из самых серьезных в мире гуманитарных кризисов.

III. Положение в области прав человека и выполнение рекомендаций УВКПЧ

A. Ответственность и правосудие переходного периода

20. Медленные темпы решения проблемы ответственности по-прежнему препятствуют прогрессу в деле возмещения ущерба за серьезные нарушения прав человека, совершенные в 2011 году. В течение отчетного периода постоянно звучали требования привлечь к ответственности виновных с каждой стороны и предоставить компенсацию пострадавшим и их семьям. В предыдущих докладах Верховного комиссара высказывалась озабоченность по поводу объективности судебных расследований нарушений прав человека, совершенных во

² ОСНА, Humanitarian Bulletin, issue 27, 13 May–5 June, доступен по адресу <http://yemen.humanitarianresponse.info/>.

³ В соответствии с Указом № 95/2014 были заменены следующие министры: Министр информационных и коммуникационных технологий, Министр электроэнергетики, Министр информации, Министр нефти и минеральных ресурсов, Министр финансов и Министр иностранных дел.

время беспорядков 2011 года⁴. Верховный комиссар рекомендовала правительству Йемена провести транспарентные и независимые расследования в соответствии с международными нормами в отношении всех утверждений о серьезных нарушениях прав человека, совершенных правительственными силами безопасности во время событий 2011 года⁵. В сентябре 2012 года был издан президентский указ о создании комиссии по расследованию утверждений о нарушениях прав человека, имевших место в 2011 году. Однако по состоянию на 1 июля 2014 года члены комиссии назначены не были.

21. Не было достигнуто существенного прогресса в отношении законопроекта о правосудии переходного периода и национальном примирении. Как отмечалось в предыдущем докладе, в январе 2013 года Президент Хади представил этот законопроект на рассмотрение парламента. В апреле 2014 года Министерство по делам законодательства отозвало этот документ и пересмотрело его с целью приведения в соответствие с итогами Конференции по национальному диалогу. Во взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в мае 2014 года УВКПЧ организовало общенациональную консультацию с участием порядка 300 человек для обсуждения пересмотренного варианта закона. По итогам консультаций конкретные рекомендации были направлены Министерству, которое в мае 2014 года внесло в кабинет новый проект для дальнейшего рассмотрения.

22. В январе 2013 года в рамках мер укрепления доверия, направленных на устранение первопричин недовольства населения южных районов, были созданы Комиссия по рассмотрению и урегулированию земельных споров и Комиссия по вопросам незаконно уволенных служащих в Южном Йемене. Комиссия по земельным спорам в составе пяти судей приступила к работе 10 марта 2013 года и создала семь отделений на местах в различных районах Южного Йемена. К настоящему моменту ею было получено более 100 000 жалоб от частных лиц, заявляющих, что их земли были незаконно конфискованы северным правительством после войны 1994 года. На момент представления доклада ни одна из поданных в Земельную комиссию претензий не была разрешена. Комиссия по увольнениям в составе пяти судей и четырех офицеров приступила к работе 13 марта 2013 года, и до мая 2014 года ею было получено примерно 93 000 ходатайств⁶.

23. И Комиссия по земельным спорам, и Комиссия по увольнениям сталкиваются с хроническими проблемами, связанными с недостаточным кадровым обеспечением, отсутствием надлежащих ресурсов и слабостью административных и управленческих структур. После создания этих комиссий и увеличения числа полученных случаев спрос на возмещение и компенсацию со стороны заявителей возрос. Опираясь на полученные случаи, обе комиссии направили Президенту рекомендации, которые были приняты, но не были выполнены.

В. Внесудебные казни

24. В декабре 2013 года в Южном Йемене 33-я бригада Йеменских вооруженных сил провела военную операцию по различным объектам в провинции

⁴ A/HRC/21/37 и A/HRC/24/34.

⁵ A/HRC/21/37, пункт 67 а) и A/HRC/24/34, пункт 55 е).

⁶ Согласно полученной Комиссией информации, 56 789 претензий было направлено бывшими военнослужащими, 28 000 – бывшими гражданскими служащими и 18 000 – сотрудниками органов безопасности.

Эд-Дали. 27 декабря 2013 года произошел серьезный инцидент, когда бригада нанесла удар по похоронной процессии предполагаемого члена южного сепаратистского движения "Аль-Хирак" в городе Сана. В результате нападения погиб 21 мирный житель, в том числе четыре ребенка, и примерно 30 человек были ранены.

25. 28 декабря 2013 года Президент Хади создал следственную комиссию в составе сотрудников органов безопасности и военных для расследования событий в Эд-Дали и информирования Высшего совета безопасности. 29 декабря 2013 года комиссия была развернута на месте инцидента. На момент представления доклада комиссия не обнародовала ни одного из своих результатов.

26. 16 января 2014 года правительственные силы вновь подвергли неизбежным нападениям и обстрелам гражданские объекты во многих частях Эд-Дали, включая города Эд-Дали, Эль-Худ, Эль-Кабар, Эль-Джалила и Эль-Ваэра. В результате операции десять гражданских лиц, в том числе два ребенка погибли, и 20 гражданских лиц было ранено. Согласно имеющейся информации, обстрелы начались после того, как вооруженные лица, связанные с движением "Аль-Хирак", напали на блок-пост, контролируемый 33-й бригадой, и перестрелка между двумя группировками привела к человеческим жертвам.

27. По данным местных НПО, в период с декабря 2013 года по февраль 2014 года было убито не менее 43 человек, в том числе восемь детей, и 70 гражданских лиц было ранено в ходе военных операций в Эд-Дали. На момент представления доклада следственной комиссией не было представлено никаких отчетов и никто из лиц, связанных с этими инцидентами, не подвергся преследованию.

С. Смертная казнь

28. Йемен не ратифицировал Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Национальное законодательство Йемена предусматривает вынесение смертных приговоров за самые различные преступления⁷, включая финансовые преступления, богохульство, преступления, подпадающие под категорию "хадд" (преступления, наказуемые по религиозным канонам) и "кисас" (воздаяние равным), преступления, связанные с наркотиками, а также преступления, которые, как представляется, имеют политический подтекст. Уголовный кодекс сохраняет смертную казнь в виде забивания камнями за внебрачную гетеросексуальную и гомосексуальную связь⁸. Кодекс также предписывает смертную казнь путем забивания камнями за внебрачное гетеросексуальное поведение и гомосексуальное поведение взрослых лиц по обоюдному согласию.

⁷ Смертной казнью караются в общей сложности 315 видов преступлений. В Йемене смертная казнь предусмотрена четырьмя основными законами: Уголовным кодексом 1994 года, Законом 1998 года о борьбе с похищениями людей, Военным уголовным кодексом 1998 года и Законом 1993 года о борьбе с оборотом и незаконным употреблением наркотических средств и психотропных веществ. В законопроекте о борьбе с торговлей людьми предлагается ввести новую форму наказания в виде смертной казни.

⁸ Согласно международной правозащитной судебной практике, эти преступления не отвечают критериям "наиболее тяжких преступлений" и не должны караться смертью (A/HRC/27/23, пункты 28–39).

29. Йемен не вводил мораторий на применение смертной казни, и эта форма наказания по-прежнему существует. Согласно официальным данным, предоставленным Генеральной прокуратурой, в период с 1 июля 2013 года по апрель 2014 года было казнено 15 взрослых людей. На момент написания настоящего доклада смертной казни ожидали 52 человека, которым на момент совершения наказания предположительно еще не исполнилось 18 лет. ЮНИСЕФ направил в Канцелярию Президента Йемена список 52 приговоренных к смертной казни заключенных с просьбой приостановить исполнение всех приговоров по этим делам. Канцелярия поручила соответствующим органам приостановить исполнение всех приговоров, а также рекомендовала Верховному суду создать комитет по пересмотру этих дел и вынести рекомендации.

30. Хотя Уголовный кодекс запрещает назначение смертной казни несовершеннолетним, суды по-прежнему выносят смертные приговоры несовершеннолетним или взрослым, которым на момент совершения преступлений еще не исполнилось 18 лет. Эта практика объясняется, в частности, проблемами с определением возраста правонарушителей в связи с отсутствием свидетельств о рождении.

31. Проблема смертной казни рассматривалась в ходе Конференции по национальному диалогу. Рабочая группа по правам и свободам вынесла следующую рекомендацию: "Ни один закон не может санкционировать вынесение смертного приговора, кроме случаев, касающихся преступлений, попадающих под категории "хадд" (преступления, наказуемые по религиозным канонам) и "кисас" (воздаяние равным)". Эта рекомендация будет принята во внимание Комиссией по выработке Конституции при внесении изменений в соответствующие законы⁹.

D. Насильственные исчезновения, справедливое судебное разбирательство и условия содержания под стражей

32. Несмотря на постановление Кабинета № 180 (2012) об освобождении всех задержанных за участие в событиях 2011 года, 16 человек по-прежнему содержатся под стражей¹⁰. На момент составления настоящего доклада семьи задержанных не имели никакой информации о местонахождении своих родственников.

33. По делу о взрыве президентской мечети¹¹, в результате которого получили ранения или погибли несколько человек, в том числе бывший Президент Салех, Президент Хади 4 июня 2013 года издал указ об освобождении 19 из 22 задержанных по этому делу. Генеральный прокурор вынес постановление об освобождении 17 задержанных, которые вышли на свободу 6 июня 2013 года, и принял меры по скорейшему завершению расследования в отношении остав-

⁹ Йемен принял вынесенную в ходе состоявшегося в 2013 году рекомендацию универсального периодического обзора о пересмотре своего законодательства, касающегося смертной казни, в целях приведения его в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах, в частности недопущения применения смертной казни в отношении несовершеннолетних. Рекомендовалось также сократить число преступлений, которые караются смертной казнью и исключить из категории преступлений, предусматривающих смертную казнь, те, которые касаются наркотиков (A/HRC/WG.6/18/L.6, пункты 115.54–55).

¹⁰ Согласно источникам, один из арестованных в 2011 году демонстрантов был освобожден в июле 2013 года.

¹¹ См. A/HRC/24/34, пункт 21.

шихся пяти задержанных. В январе 2014 года эти пять задержанных объявили голодовку в знак протеста против длительного содержания их под стражей без суда. УВКПЧ посетило их в Центральной тюрьме Саны 5 января 2014 года. Они подтвердили, что последнее заседание суда по их делу состоялось 5 марта 2013 года, когда главный судья Специального уголовного суда передал дело Высшему судебному совету и назначил нового судью по делу.

34. В апреле 2014 года УВКПЧ посетило Центральную тюрьму Эд-Дали, где ему было вручено 14 жалоб заключенных, сроки судебного разбирательства которых истекли в ноябре 2013 года. Тюремное руководство заявило, что дела не были рассмотрены в силу различных проблем, связанных с безопасностью, и из-за забастовки судей.

35. В течение отчетного периода УВКПЧ получало жалобы на произвольные задержания сотрудниками Управления национальной безопасности и Управления политической безопасности. УВКПЧ получило также несколько сообщений о задержании сотрудниками Управления национальной безопасности граждан Йемена, возвратившихся из Саудовской Аравии, по их прибытии в аэропорт Саны.

36. Представители УВКПЧ посетили несколько тюрем¹² и пришли к выводу, что в них по-прежнему сохраняются весьма неблагоприятные условия, особенно с точки зрения гигиены и санитарии. Заключение, большинство которых страдало кожными заболеваниями, сообщали о серьезных проблемах со здоровьем и ограниченном доступе к надлежащим медицинским услугам¹³.

Е. Права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций

37. За отчетный период ситуация со свободами средств массовой информации и безопасностью и защитой журналистов ухудшилась. Сотрудники УВКПЧ беседовали с журналистами и работниками средств массовой информации, которые подвергались угрозам и физическим нападениям со стороны сил безопасности и неизвестных вооруженных лиц, и документировали связанные с ними случаи. 11 июля 2014 года президентские гвардейцы ворвались в помещения спутникового телеканала "Йемен тудэй", прервали вещание и изъяли оборудование. В тот же день президентская гвардия закрыла и газету "Йемен тудэй". По сообщениям средств массовой информации, президентская гвардия не представила никаких письменных приказов Государственной прокуратуры.

38. По данным местных источников, сообщалось о более чем 197 случаях насильственных действий в отношении журналистов. Речь идет об угрозах, физических нападениях и покушениях на жизнь. Например, 28 ноября 2013 года главный редактор "Маса Пресс" пережил покушение. По данным местных НПО, в отношении отдельных журналистов по обвинению в различных преступлениях судами было возбуждено 62 дела. В прессе широко сообщалось о

¹² Центральные тюрьмы Адена, Эд-Дали и Саны.

¹³ Во время посещения тюрьмы Эд-Дали представители УВКПЧ обнаружили, что четыре женщины-заключенные содержатся в одной маленькой камере, не имея доступа к специальным помещениям санитарно-гигиенического назначения, для приема пищи или досуга. Был так же зарегистрирован случай, когда семь мальчиков содержались в тюрьмах вместе с взрослыми мужчинами.

том, что некоторые иностранные корреспонденты не получили разрешения на въезд в Йемен или были высланы из страны¹⁴.

39. Законопроект о печати и издательской деятельности¹⁵ был рассмотрен парламентским Комитетом по средствам массовой информации, который представил свои замечания парламенту в сентябре 2013 года. Никаких новых подвижек в отношении этого законопроекта отмечено не было. Законопроект о средствах массовой информации, подготовленный комитетом экспертов, был представлен парламенту 2 июля 2013 года. Парламентский Комитет по средствам массовой информации представил свои замечания в феврале 2014 года. Члены парламента предложили включить в проект положения, касающиеся печати, издательской деятельности, а также аудиовизуальных и электронных средств массовой информации.

40. По всему Йемену продолжались организованные различными группами мирные демонстрации и сидячие забастовки. В Южном Йемене некоторые демонстрации были подавлены насильственным путем силами государственной безопасности. По данным местных НПО, 21 февраля 2014 года во время демонстраций в Адене один человек был убит и еще 20 ранены, когда силы по борьбе с массовыми беспорядками попытались разогнать протестующих. В этом контексте в ходе организованной в городе Эль-Мукалла акции протеста правительственными войсками был убит один человек. Как сообщается, на том же мероприятии национальные власти задержали семь участников акции. Эти протесты были организованы просепаратистским движением Южного Йемена "Аль-Хирак" с целью выразить недовольство итогами Конференции по национальному диалогу и в память о событиях, имевших место 21 февраля 2013 года, когда во время демонстрации, организованной в Адене сторонниками этого движения, погибло 10 человек¹⁶.

Г. Судебная система

41. 10 ноября 2013 года Парламент принял поправки к Закону о судебной власти. В этот закон, который предоставляет Высшему судебному совету большую независимость от исполнительной власти, были внесены изменения, выразившиеся в передаче ему части компетенции, традиционно принадлежавшей министру юстиции¹⁷.

42. 28 марта 2014 года началась общенациональная забастовка судей. Они по-прежнему недовольны ненадлежащими условиями работы и опасаются за свою личную безопасность. Поводом для забастовки послужило похищение 26 марта 2014 года судьи в помещении суда провинции Хаджа. Забастовка закончилась 27 мая 2014 года достижением договоренности между Высшим судебным советом и Клубом судей о проведении всеобъемлющей реформы судебной системы. Клубом было зарегистрировано в общей сложности 63 случая нападения на судей в течение 2013 году и 58 – в первом квартале 2014 года, в

¹⁴ Комитет по защите журналистов, доступно по адресу www.cpj.org/2014/05/yemen-expels-1-international-journalist-bars-another.php.

¹⁵ См. A/HRC/24/34, пункт 33.

¹⁶ Там же, пункт 32.

¹⁷ Согласно новым поправкам, Высшему судебному совету были переданы следующие полномочия, принадлежавшие Министерству юстиции: назначение судей Верховного суда, назначение и перемещение судей, контроль за Судебной инспекцией. Кроме того, министр юстиции отныне не правомочен направлять судьям уведомления.

том числе угрозы убийства, вооруженные нападения в залах заседания судов, похищения, а также физическое преследование и словесные оскорбления.

Г. Права детей

43. Итоговый документ Конференции по национальному диалогу содержит важные рекомендации о правах детей и предлагает включить в новую конституцию соответствующие руководящие принципы и нормы. Они, в частности, устанавливают возраст совершеннолетия в 18 лет и минимальный возраст для вступления в брак – 18 лет. Итоговый документ содержал призыв запретить вербовку и использование детей военными группировками. В нем также шла речь о других вопросах, касающихся прав детей, включая их право на образование, права детей-инвалидов, запрещение применения смертной казни к несовершеннолетним, запрещение и уголовную ответственность за калечение женских половых органов, акцент на наилучших интересах ребенка во всех действиях и решениях, касающихся детей. После принятия Итогового документа комитет под председательством министра по делам законодательства подготовил и 14 мая 2014 года представил на утверждение Кабинета законопроект о правах ребенка.

44. 14 мая 2014 года правительство Йемена подписало План действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Вооруженными силами Йемена¹⁸. План действий устанавливает конкретные меры по освобождению всех детей, завербованных правительственными силами безопасности, их реинтеграции в свои общины и недопущению их вербовки в будущем. В настоящее время в соответствии с положениями Плана действий создаются механизмы последующих действий, в том числе Совместный технический комитет в составе представителей соответствующих министерств, Высший совет по вопросам материнства и детства и органы регистрации актов гражданского состояния совместно с представителями Организации Объединенных Наций. Основная задача Комитета заключается в содействии осуществлению и мониторингу Плана действий. Для осуществления надзора за деятельностью Комитета назначены военные и гражданские координаторы. Кроме того, для решения основных вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, будет создана межведомственная целевая группа по вопросам детей.

45. Несмотря на определенный прогресс, дети по-прежнему вербуются различными вооруженными силами и группировками. Согласно сообщениям, вербовкой детей в Йемене занимаются четыре стороны, в частности "Аль-Хути"/"Ансар Аллах", проправительственные ополченцы, правительственные силы и "Ансар-аш-Шариа"¹⁹. По данным ЮНИСЕФ, за отчетный период 122 мальчика были завербованы и использовались вооруженными силами, что на 15% больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

¹⁸ План действий был подписан сопредседателями страновой целевой группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и представлению докладов о серьезных нарушениях прав детей в ситуациях вооруженного конфликта – Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Йемене и представителем ЮНИСЕФ; а со стороны правительства – министром обороны и начальником Генерального штаба генерал-майором Ахмедом Али Аль-Ашвалем. При подписании присутствовали Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Премьер-министр Йемена.

¹⁹ См. Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/67/845-S/2013/245).

46. Дети продолжают гибнуть и получать увечья в конфликтах на севере и юге страны. По данным ЮНИСЕФ, на 29% увеличилось число детей, затронутых вооруженными конфликтами. В общей сложности 229 детей (190 мальчиков и 39 девочек) погибли и 188 получили увечья. Значительное увеличение числа жертв среди детей было зарегистрировано в провинции Эд-Дали в результате вооруженных столкновений и нападений со стороны Вооруженных сил Йемена.

47. На протяжении 2013 года более 560 несопровождаемых йеменских детей были пойманы при незаконном пересечении границы в сторону Саудовской Аравии или обратно либо оказались в Хараде при попытке добраться до Саудовской Аравии²⁰. Кроме того, многие дети, спасаясь от голода и засухи в районе Африканского Рога, с помощью контрабандистов отправились в опасное путешествие через Аденский залив с целью добраться до побережья Йемена. По данным ЮНИСЕФ, 271 несопровождаемый ребенок из Эфиопии получил помощь в Хараде, а подавляющее большинство оказались в руках торговцев людьми и пережили ужасные лишения. Значительное их число, в основном мальчики от 13 до 15 лет, содержались в тюрьмах вместе с взрослыми, поскольку не имели никаких документов, подтверждающих их возраст.

Н. Права женщин

48. На Конференции по национальному диалогу, где 30% участников составляли женщины, Рабочая группа по правам и свободам рекомендовала положить в основу Конституции принцип равенства. Другие рекомендации устанавливали минимальный возраст вступления в брак в 18 лет, предусматривали меры борьбы с насилием в отношении женщин и устанавливали 30-процентную квоту на участие женщин в системе государственной службы, а также в выборных государственных органах. После завершения Конференции четыре женщины были избраны в Комиссию по выработке Конституции.

49. Конфликт и процесс перемещения населения привели к увеличению числа сообщений о случаях насилия по признаку пола. От этого особенно пострадали внутренне перемещенные лица, мигранты и представители других общин, затронутых конфликтом. Случаи сексуального насилия, насилия в семье и ранних браков регистрировались также Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)²¹. Хотя сообщения носят неофициальный характер, зачастую жертвы не сообщают о том, что подверглись насилию, опасаясь возмездия со стороны нападавших. Женщины нередко не имеют доступа к услугам в силу традиционной практики, которая требует согласия мужей или родственников мужского пола на обращение женщин за медицинской помощью и/или другими формами помощи. Как правило, женщины

²⁰ По данным ЮНИСЕФ, в 2013 году из Саудовской Аравии было выслано 377 несопровождаемых детей, 85 было поймано сотрудниками службы общей безопасности, 13 – пограничниками, один – центральной службой безопасности и семь детей добровольно явились в центр. В первой половине 2014 года из Саудовской Аравии было выслано 290 несопровождаемых детей, 82 – сотрудниками службы общей безопасности, один – пограничниками и три ребенка добровольно явились в центр.

²¹ В период с января по май 2014 года ЮНФПА зарегистрировал 752 случая насилия в отношении женщин в затронутых конфликтом районах, включая изнасилование, сексуальное или физическое насилие, психологическое надругательство, лишение средств к существованию, а также ранние и принудительные браки.

не спешат сообщать о случаях насилия по признаку пола из-за предрассудков, опасаясь репрессий или убийства на почве оскорбленной чести.

50. В вопросах судебного преследования за сексуальное насилие существует серьезный пробел. Уголовный кодекс не содержит базового определения понятия "сексуальное насилие", соответствующего международным нормам в области прав человека, а также разделов о военных преступлениях и преступлениях против человечности. В результате в нем полностью отсутствуют положения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом.

51. В 2010 году была принята законодательная поправка к Закону о йеменском гражданстве²², которая разрешает ребенку, родившемуся от йеменской матери, получать йеменское гражданство, если его отец является иностранцем, неизвестен, или в отсутствие точных данных о его происхождении. Однако существует неопределенность в отношении статуса этого закона и степени его исполнения.

I. Беженцы, мигранты, просители убежища и внутренние перемещенные лица

52. Несмотря на то, что Йемен подписал Конвенцию о статусе беженцев 1951 года, ее положения не включены в национальное законодательство, конкретно посвященное беженцам, и процедура определения статуса беженцев не выработана. В отсутствие такого законодательства правовой статус просителей убежища и беженцев регламентируется комплексом указов и положений, в частности Республиканским декретом № 47/1991 о въезде и проживании иностранцев. Из-за этого пробела в законодательстве существуют различные подходы, например в отношении граждан Сомали и несомалийцев, нуждающихся в международной защите. В этом отношении правительство предоставляет сомалийцам статус беженцев на основе принципа *prima facie*, в то время как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) распространяет этот статус на всех других просителей убежища.

53. В течение отчетного периода Йемен имел дело со смешанным потоком беженцев, просителей убежища и мигрантов, ищущих безопасности, защиты или экономических возможностей. Центрами транзита и приема в полном объеме руководили УВКБ и его партнеры-исполнители, а правительство не играло активной роли в этом процессе. В наиболее уязвимом положении были беженцы из числа женщин и детей, поскольку зачастую они становились жертвами похищения и держались в качестве заложников контрабандистов или торговцев людьми.

54. По состоянию на июль 2014 года свыше 200 просителей убежища из Эритреи находились в центре содержания под стражей в Ходейде, причем некоторые из них – с 2011 года, предположительно по соображениям безопасности. В феврале 2014 года в результате вмешательства УВКБ 161 эритреец был освобожден и переведен в Сану.

55. По данным УКГВ, за последнюю неделю мая 2014 года тяжелые бои между боевиками и правительственными войсками в провинции Амран, Северный Йемен, вызвали перемещение порядка 20 000 человек. Трудно сказать, были ли среди них люди, перемещенные в результате столкновений, имевших ме-

²² Закон о гражданстве № 6/1990.

сто ранее, с октября 2013 года по март 2014 года. На юге страны еще 20 000 человек покинули свои дома во время военных операций против АКАП, которые начались 29 апреля 2014 года. Как сообщил УКГВ вице-губернатор Шабвы, позднее 80% перемещенных лиц, находившихся в провинции, возвратились домой. Согласно сообщениям, большинство перемещенных лиц, находившихся в Абьяне, также возвратились домой. Неустановленное число таких лиц продолжали пользоваться социальным жильем, поскольку их дома были разрушены и они нуждались в гуманитарной помощи²³.

56. В течение отчетного периода, согласно сообщениям, сотни мужчин, женщин и детей стали объектами торговли, главным образом для целей принудительного труда, принудительного попрошайничества, домашнего рабства и сексуальной эксплуатации. Это были лица, вывезенные из-за рубежа, но среди них были также внутренне перемещенные дети, завербованные торговцами в лагерях и проданные в Саудовскую Аравию.

57. Был зарегистрирован прогресс в усилиях правительства по созданию институциональных механизмов для борьбы с торговлей людьми. В феврале 2013 года был создан и в настоящее время функционирует Национальный технический комитет для борьбы с торговлей людьми под председательством министра по правам человека. Министерством юстиции было разработано всеобъемлющее законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за любую форму торговли людьми, которое было рассмотрено Комитетом, а затем направлено в парламент.

Ж. Маргинальные группы

58. В ходе Конференции по национальному диалогу общине "мухамашин" удалось добиться успехов в отстаивании своих прав, особенно в вопросах участия в государственной сфере. Рабочая группа Конференции по правам и свободам рекомендовала обеспечить им 10-процентную квоту при трудоустройстве в системе государственной службы, а также равный доступ на руководящие и директивные должности. В итоговом документе Конференции было уделено внимание созданию специального национального органа для обеспечения интеграции в общество членов общины "мухамашин", особенно в плане доступа к правосудию, образованию и профессиональной подготовке, а также к военной службе. В итоговом документе содержался также призыв разработать национальные планы обеспечения осуществления членами этой общины своих прав.

59. Несмотря на этот прогресс, маргинальные общины Йемена по-прежнему являются объектом нападения или невнимания со стороны властей. Национальный союз "мухамашин" сообщал о нескольких нападениях на общины в различных частях страны, из-за которых эти люди вынуждены бежать из своих временных жилищ. Отделение УВКПЧ в Йемене зарегистрировало два случая насильственного перемещения в провинции Таиз²⁴.

²³ ОСНА, Humanitarian Bulletin, issue 24, 13 May–5 June, размещено по адресу <http://yemen.humanitarianresponse.info/>.

²⁴ Во время инцидента в деревне Джабал-Хабаш между членами общины "мухамашин" и местных общин произошли столкновения, в результате которых 25 семей покинули свои жилища, а местные власти не выступили в защиту общины "мухамашин". Во время второго инцидента в районе Эль-Джомал жители временного поселения "мухамашин" в количестве 62 домохозяйств и примерно 300 членов, которые в течение 30 лет жили на этой земле, стали объектом угроз выселения, когда один из

К. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

60. 26 сентября 2012 года УВКПЧ и правительство Йемена подписали соглашение со страной пребывания об официальном создании местного отделения УВКПЧ в Йемене. Официальная церемония открытия прошла 30 сентября 2013 года под эгидой заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

61. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать помощь в разработке законопроекта о правосудии переходного периода. В рамках осуществления программы УВКПЧ-ПРООН по обеспечению правосудия переходного периода проводились общенациональные консультации по этому вопросу с участием представителей правительства и гражданского общества. Эти консультации позволили сторонам достичь консенсуса в вопросах, касающихся нарушений прав человека и острых политических вопросов, в целях преодоления межконфессионального раскола. В процессе консультаций участвовали группы населения, которые ранее были исключены из него, такие как представители хуситов, жителей южных провинций, ассоциаций жертв и представители племен. В этих мероприятиях приняли участие более 700 йеменцев.

62. УВКПЧ организовало параллельные консультации по законопроекту о правосудии переходного периода и национальном примирении. Впоследствии комментарии по закону были направлены министру по делам законодательства, который в свою очередь в мае 2014 года направил пересмотренный документ в Кабинет для доработки. В рамках программы обеспечения правосудия в переходный период УВКПЧ и ПРООН оказали Министерству помощь в создании управления по вопросам правосудия переходного периода и организовали подготовку сотрудников министерства в этой области.

63. УВКПЧ и ПРООН оказывали поддержку комиссиям по земельным вопросам и увольнениям путем создания базы данных. Им также удалось наладить работу комиссий по надлежащему объединению и дезагрегированию дел, подготовке докладов и аналитических документов по конкретным делам и видам преступлений, по защите документов и электронной регистрации новых жалоб. В рамках программы Комиссии по земельным вопросам была оказана помощь также в разработке плана рассмотрения большого объема жалоб. Ожидается, что до конца 2014 года обе комиссии подготовят рекомендации минимум по 20% случаев.

64. В сотрудничестве с Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по Йемену и другими учреждениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ интегрирует международные нормы в области прав человека в новую Конституцию.

65. В сотрудничестве с ПРООН УВКПЧ оказало помощь в организации общенациональных консультаций по первому Национальному плану действий Йемена в области прав человека, заложив основу для разработки этого плана.

66. УВКПЧ и ПРООН предоставили техническую поддержку и экспертные знания Министерству по правам человека в разработке закона о создании наци-

бизнесменов купил эту землю. Губернатор провинции пообещал членам общины выделить новый участок земли. Однако на момент подготовки настоящего доклада этого сделано не было.

онального правозащитного учреждения. Они также провели широкие консультации с гражданским обществом по этому законопроекту и наладили информационно-пропагандистскую работу с парламентариями. В январе 2014 года законопроект был направлен в парламент.

67. УВКПЧ совместно с другими подразделениями Организации Объединенных Наций оказало техническую помощь парламентским комитетам, занимающимся разработкой закона о борьбе с торговлей людьми. Речь шла о консультировании по международным стандартам в области прав человека относительно предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а также защиты и реинтеграции жертв.

68. УВКПЧ оказало помощь правозащитным НПО в создании потенциала в области наблюдения и подготовки докладов по вопросам прав человека; интеграции в Конституцию Билля о правах; недискриминации маргинальных групп; а также в создании национального правозащитного учреждения.

69. В рамках Фонда миростроительства УВКПЧ подписало соглашение с Министерством внутренних дел об оказании технической помощи в реформировании сектора безопасности и интеграции стандартов в области прав человека в законодательство, кодексы поведения сотрудников полиции и программы их подготовки.

IV. Рекомендации

70. Верховный комиссар отмечает достигнутый к настоящему времени прогресс в активизации деятельности по поощрению и защите прав человека в Йемене, в частности процесс, завершившийся Конференцией по национальному диалогу. Она по-прежнему учитывает стоящие перед страной серьезные вызовы в области безопасности, а также политического и гуманитарного характера. В соответствии с ее предыдущими рекомендациями и опираясь на замечания ее Отделения в Йемене, Верховный комиссар:

а) приветствует завершение Конференции по национальному диалогу и инклюзивность этого процесса. Она с удовлетворением отмечает консенсус, достигнутый по итогам Конференции, касающийся прав человека, особенно в отношении прав женщин, детей и маргинальных общин;

б) выражает сожаление в связи с тем, что общая ситуация в области безопасности с октября 2013 года периодически перерастает в конфликт, и настоятельно призывает все вовлеченные стороны прекратить конфликт и соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и праву в области прав человека и содействовать процессу мирного перехода;

в) выражает сожаление в связи с тем, что не было проведено независимых и эффективных расследований утверждений о чрезмерном применении силы и грубых нарушениях прав человека, совершенных в Эд-Дали, Амране и других регионах, в частности в связи со случаями, приведшими к гибели людей и нападениям на такие гражданские объекты, как школы и больницы. Она сожалеет в связи с тем, что гуманитарным организациям не было предоставлено доступа для оказания помощи пострадавшему населению;

d) призывает парламент в оперативном порядке утвердить ратификацию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и присоединение к Римскому статуту Международного уголовного суда; она также призывает парламент одобрить Закон о насильственных исчезновениях и законопроект о создании национального правозащитного учреждения;

e) отмечает прогресс в получении индивидуальных жалоб Комиссией по рассмотрению и урегулированию земельных споров и Комиссией по вопросам незаконно уволенных служащих в Южном Йемене как демонстрацию приверженности правительства устранению застарелых проблем и формированию атмосферы доверия и настоятельно рекомендует правительству принять меры по выполнению рекомендаций комиссий;

f) выражает сожаление по поводу того, что с сентября 2012 года не было назначено ни одного члена Национальной комиссии по расследованию утверждений о нарушениях прав человека, имевших место в 2011 году. Эта задержка подрывает доверие к любому расследованию и свидетельствует об отсутствии твердой приверженности правительства обеспечению возмещения ущерба и правосудия для жертв уже имевших место нарушений прав человека;

g) выражает сожаление в связи с тем, что до сих пор не принято решение по Закону о правосудии переходного периода и национальном примирении, несмотря на неоднократные просьбы, в частности Совета Безопасности и Совета по правам человека. Призывает правительство сотрудничать с УВКПЧ в целях приведения этого закона в полное соответствие с международными нормами, стандартами и передовой практикой в области прав человека;

h) выражает озабоченность в связи с продолжающимся содержанием под стражей лиц, арестованных в связи с событиями 2011 года, несмотря на официальные обязательства по их освобождению; отмечает частые случаи длительного содержания под стражей без суда или в отсутствие надлежащих ордеров и документов на арест; она далее выражает обеспокоенность по поводу того, что мирные акции протеста, в частности в Южном Йемене, часто подавляются, порой с применением силы, при этом поступают сообщения об арестах, ранении или гибели протестующих;

i) призывает правительство сотрудничать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности путем направления постоянно действующего приглашения специальным процедурам.

71. Верховный комиссар рекомендует правительству Йемена принять следующие меры, некоторые из которых уже были предложены в ее предыдущих докладах:

a) ускорить процесс создания национальной комиссии по расследованию, незамедлительно назначив ее членов и обеспечив ее всеми необходимыми для работы средствами;

b) отменить Закон об амнистии № 1 (2012) и обеспечить соблюдение международных норм в области прав человека, решив проблему безнаказанности лиц, ответственных за грубые нарушения прав человека, включая военные преступления и преступления против человечности;

с) сотрудничать с УВКПЧ в пересмотре законопроекта о правосудии переходного периода и национальном примирении, с тем чтобы он соответствовал международным нормам, стандартам и передовой практике;

д) освободить всех лиц, задержанных за мирное участие в событиях 2011 года, в рамках надлежащих процессуальных норм и стандартов справедливого судебного разбирательства, проверить имена пропавших без вести лиц и информировать их родственников об их местонахождении; и положить конец практике произвольных задержаний, проводимой силами национальной безопасности и органами политической безопасности;

е) обеспечить проведение независимых и эффективных расследований утверждений о чрезмерном применении силы и грубых нарушениях прав человека в Эд-Дали, Амране и других регионах, в частности в тех случаях, когда это привело к гибели людей и нападениям на такие гражданские объекты, как школы и больницы. Расследования должны проводить независимые и невоенные органы, результаты расследований должны быть обнародованы, а лица, признанные виновными, должны быть привлечены к ответственности;

ф) обеспечить незамедлительный, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций во все районы, затронутые вооруженными конфликтами;

г) обеспечить безопасность и защиту иностранных и местных журналистов и принять меры к тому, чтобы они имели доступ ко всем источникам информации, не опасаясь преследования;

h) обеспечить в процессе разработки Конституции должный учет участия женщин и прав женщин;

и) обеспечить осуществление Плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Вооруженными силами Йемена;

j) обеспечить, чтобы итоги Конференции по национальному диалогу, касающиеся "мухамашин" и других меньшинств, были отражены в новой Конституции и осуществлялись на практике;

к) принять закон об уголовной ответственности за торговлю людьми и разработать официальные стандартные оперативные процедуры, вводящие в действие этот закон и содействующие выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи, и проводить расследования и преследовать преступников в уголовном порядке;

l) установить мораторий на применение смертной казни в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи по вопросу о моратории. До этого времени правительству следует обеспечить строгое соблюдение прав, касающихся надлежащей правовой процедуры, включая гарантии справедливого судебного разбирательства в случаях, связанных с применением смертной казни, и обеспечить, чтобы смертная казнь не применялась в отношении несовершеннолетних;

m) обеспечить полное соответствие политики и стратегий борьбы с терроризмом международному праву, включая нормы в области прав человека. В этой связи обеспечить, чтобы любое применение силы со смертельным исходом, в том числе использование ударных беспилотных летательных аппаратов, в полной мере отвечало соответствующим нормам

международного права, включая обязательства Йемена по международному праву в области прав человека. В случае нарушения закона проводить независимые, беспристрастные, оперативные и эффективные расследования и предоставлять жертвам или их родственникам эффективные средства правовой защиты. Аналогичным образом обеспечить транспарентность и публичную отчетность по случаям применения ударных беспилотных летательных аппаратов.

72. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

а) поощрять проведение оперативных, независимых и беспристрастных расследований по фактам серьезных нарушений прав человека, приведших к гибели и/или серьезным травмам. Сразу после их завершения оказывать правительству Йемена необходимую и надлежащую помощь для обеспечения привлечения виновных к ответственности и надлежащих средств правовой защиты в случае любых нарушений прав человека;

б) содействовать созданию, в консультации с правительством Йемена, независимого международного механизма для расследования нарушений прав человека, имевших место в 2011 году;

в) сотрудничать с группой экспертов по проведению расследований в отношении физических или юридических лиц, которые совершают или поддерживают действия, угрожающие миру, безопасности или стабильности Йемена, в соответствии с резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности. В этой связи представлять соответствующую информацию, которая отвечает критериям включения в перечень на предмет введения санкций в отношении дестабилизирующих элементов, включая планирование, руководство или совершение действий, нарушающих применимые нормы международного права в области прав человека или международного гуманитарного права, или действий, представляющих собой серьезные ущемления прав человека в Йемене;

г) предоставить всю необходимую финансовую и техническую помощь правительству в реализации плана на переходный период, в частности в отношении аспектов, касающихся восстановления верховенства права, укрепления механизмов и программ защиты прав человека и поощрения прав человека;

д) прислушаться к призыву об оказании гуманитарной помощи и предоставлении финансовой поддержки в реализации Йеменского плана гуманитарного реагирования на 2014 год.