



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 42 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке (за период с 1 января 2007 года по 15 июня 2008 года)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, составленный на основе информации, полученной от ряда организаций системы Организации Объединенных Наций, представляется в соответствии с резолюцией 62/125 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. В нем обновляется информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, который был представлен Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии (A/62/316), и содержится обзор событий, произошедших в различных регионах континента, а также информация о конкретных областях межучрежденческого сотрудничества. Доклад охватывает период с 2007 года по первую половину 2008 года.

* A/63/150 и Corr.1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзоры по регионам	4
A. Восточная Африка и Африканский Рог	4
B. Центральная Африка и район Великих озер	7
C. Юг Африки	9
D. Западная Африка	10
III. Гуманитарное реагирование и межучрежденческое сотрудничество	11
A. Реформа Организации Объединенных Наций	11
B. Поощрение принципов международной защиты	13
C. Меры с целью положить конец вынужденному перемещению	18
D. Оказание помощи и учет особых потребностей	20
E. Отношения партнерства с учреждениями и организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций	24
IV. Выводы и рекомендации	25

I. Введение

1. В 2007 году в результате вооруженных конфликтов и других ситуаций, характеризующихся насилием¹, масштабы массового перемещения населения в странах Африки² увеличились, и общее число лиц, которые были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания, возросло примерно на 1 миллион человек. По состоянию на конец 2007 года общее число лиц, которыми занимается Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), составляло 15,2 миллиона человек, причем число внутренне перемещенных лиц значительно превосходило число беженцев. На долю Африки, где насчитывается приблизительно 12,7 миллиона внутренне перемещенных лиц, приходится почти половина общей численности таких лиц в мире. Число беженцев в африканских странах в 2007 году составляло 2,3 миллиона человек, что свидетельствует о сохранении тенденции к сокращению их численности, которая наблюдается с 2001 года.

2. В основе этих общих тенденций лежат как существенный прогресс в деле долгосрочного урегулирования положения таких лиц, так и последствия ряда новых перемещений населения по континенту. За отчетный период проблему своего бедственного положения решили более 2 миллионов перемещенных лиц³. Это стало возможным, прежде всего, благодаря укреплению мира и стабильности в ряде стран происхождения, а также благодаря великодушию различных африканских государств, которые предоставляют возможности для интеграции беженцев на местах, и других стран мира, предоставляющих возможности для переселения. В 2007 году около 300 000 беженцев и 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц сделали решающий шаг и вернулись в родные места, часто после многих лет жизни в изгнании. Однако их радость нередко омрачали проблемы с реинтеграцией в общины, пострадавшие от конфликта. Существенный прогресс был сделан в обеспечении местной интеграции оставшихся групп беженцев в центральной, южной и западной частях Африки. Расселение в третьих странах оказалось наиболее подходящим долгосрочным решением проблемы для приблизительно 19 000 беженцев со всего континента.

3. В то же время конфликты в провинции Северная Киву Демократической Республики Конго, в Сомали и в районе Дарфура в Судане, на севере Центральноафриканской Республики и в Чаде привели к новым перемещениям населения как внутри стран, так и через международные границы и еще более усугубили и без того бедственное гуманитарное положение. Оказание помощи и обеспечение защиты были нелегкой, а зачастую и опасной задачей, которая,

¹ Помимо лиц, перемещенных в результате конфликтов, помощь и защита со стороны правительств при поддержке международного сообщества предоставляется также существенному числу лиц, перемещенных в результате стихийных бедствий.

² В настоящем докладе под Африкой подразумеваются страны Африки к югу от Сахары.

³ Под статистическими данными о беженцах, лицах, ищущих убежища, и возвращенцах обычно понимаются статистические данные УВКБ по состоянию на январь 2008 года, если не указано иное. Статистические данные о внутренне перемещенных лицах и вернувшихся внутренне перемещенных лицах представляют собой оценочные данные, представленные УКГВ и содержащиеся в докладе Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения, озаглавленном "Global Overview of Trends and Developments in 2007" («Глобальный обзор тенденций и событий за 2007 год»). Эти статистические данные носят предварительный характер и подлежат корректировке.

тем не менее, имела жизненно важное значение для миллионов людей⁴, спасающихся от опасности, беспорядков, вызванных политической ситуацией, и преследования.

4. Основная часть всех средств, выделяемых международным сообществом для финансирования деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи и гуманитарных операций по-прежнему направлялась в африканские страны. В период с января 2007 года по июль 2008 года на цели проведения в Африке гуманитарных мероприятий в соответствии с 36 межучрежденческими призывами Организации Объединенных Наций и ее партнеров было мобилизовано лишь немногим более 5,5 млрд. долл. США. Большинство этих призывов касались мероприятий в интересах перемещенных лиц. Более предсказуемым источником финансирования деятельности по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях был Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, из которого на цели помощи Африке было выделено более 398 млн. долл. США, тогда как общий объем средств, мобилизованных на глобальном уровне, составил 613 млн. долл. США. Кроме того, ряд доноров продолжали совместными усилиями финансировать гуманитарную деятельность в Судане и Демократической Республике Конго, предоставляя в распоряжение гуманитарных координаторов, работающих в этих странах, стратегический механизм финансирования для содействия проведению важнейших мероприятий на раннем этапе. Существенный объем финансовых средств учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации (НПО) получили от фондов реагирования на чрезвычайные ситуации в Демократической Республике Конго, Зимбабве, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике.

II. Обзоры по регионам

A. Восточная Африка и Африканский Рог

5. Восточная Африка и район Африканского Рога, прежде всего Кения, Сомали, Судан и Эфиопия, сильно пострадали от конфликтов и стихийных бедствий, которые привели к новым перемещениям населения. В целом, в 2007 году число беженцев в этом регионе увеличилось на 15 процентов, несмотря на улучшение обстановки в Южном Судане, благодаря которому значительное число беженцев и внутренне перемещенных лиц смогли вернуться в родные места.

Судан

6. Судан является районом осуществления крупнейшей в Африке гуманитарной операции, которая включает деятельность по урегулированию тяжелейшего кризиса, вызванного перемещением населения внутри страны (5,8 миллиона человек), и операцию по репатриации беженцев. В 2007 году Судан был также крупнейшей на континенте страной происхождения беженцев (523 000 человек).

⁴ К перемещенным лицам относятся внутренне перемещенные лица, беженцы и лица, ищущие убежища.

7. Вследствие разгула насилия и ухудшения обстановки в плане безопасности Дарфур по-прежнему находился в состоянии гуманитарной катастрофы. Новые перемещения населения произошли как в пределах Дарфура, так и в соседние Центральнуюафриканскую Республику и Чад. Согласно оценкам, от конфликта в Дарфуре пострадали 4,2 миллиона проживающих там лиц, включая более 2,5 миллиона человек, которые были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания. Несмотря на массовое присутствие учреждений, занимающихся оказанием помощи, их усилиям препятствовали отсутствие безопасности, в том числе увеличение числа нападений на сотрудников гуманитарных организаций, и ограничения в отношении гуманитарного доступа и гуманитарного пространства. Хотя Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре к концу 2007 года уже была развернута, она испытывала нехватку технических средств и персонала, необходимых для эффективного выполнения ее мандата по защите гражданских лиц.

8. В Южном Судане после подписания в 2005 году важнейшего мирного соглашения и развертывания операции в поддержку мира началось постепенное продвижение вперед по пути восстановления. В период с 2005 года по конец 2007 года в места своего постоянного проживания из соседних стран вернулись около 202 200 беженцев, а 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц либо возвратились, либо обосновались в других районах Судана. На данном этапе для закрепления хрупкого мира и создания правительственной, социальной и экономической инфраструктуры, необходимой для поддержки процесса возвращения, решающее значение имеет эффективная помощь, направленная на обеспечение восстановления и развития. Еще одна сложная задача связана с необходимостью урегулировать ряд серьезных политических вопросов в преддверии выборов 2009 года и референдума 2011 года, включая вопрос о спорном районе Абьей, где в результате недавних вспышек насилия около 50 000 гражданских лиц были вынуждены покинуть родные места.

9. Хотя ситуация в Восточном Судане оставалась относительно стабильной, эта часть страны страдает от хронической отсталости и нехватки продовольствия. В этот район по-прежнему стекались лица, ищущие убежища, главным образом из Сомали, Эритреи и Эфиопии. С начала 2007 года число прибывших составило 15 000 человек. Возможностей для получения средств к существованию по-прежнему не хватает, а условия проживания в лагерях не отвечают установленным стандартам, особенно с точки зрения санитарных условий, поскольку доступ к оборудованным отхожим местам имеют менее 25 процентов населения.

Сомали

10. Продолжающийся конфликт в южной и центральной частях Сомали спровоцировал массовое перемещение населения в Могадисо и окрестные районы и привел к тому, что сотни тысяч сомалийцев оказались в состоянии крайней нужды. За отчетный период число внутренне перемещенных лиц увеличилось с 450 000 до приблизительно 1,1 миллиона человек. Гуманитарные показатели упали до удручающе низкого уровня, поскольку внутренне перемещенные лица имеют крайне ограниченный и нерегулярный доступ к жизненно необходимой помощи. Благоустроенные источники питьевой воды используют лишь 29 про-

центов населения⁵. Постоянные стычки между переходным федеральным правительством и повстанцами из Союза исламских судов и группировки «Аш-Шабаб», похищения и убийства работников гуманитарных организаций, практика закрытия границ, пиратские действия вдоль побережья Сомали и клановые междоусобицы делают оказание гуманитарной помощи практически невозможным.

Эфиопия

11. Столкновения в области Огаден вкпе с засухой, наводнениями и нехваткой продовольствия в южной части Эфиопии привели к перемещению тысяч эфиопов внутри страны. По оценкам международных организаций, число внутренне перемещенных лиц, вынужденных покинуть места своего постоянного проживания в результате конфликта, составляет на сегодняшний день 200 000 человек, которые проживают в основном в Сомали и штатах Оромия, Гамбела и Тыграй.

12. В Эфиопию по-прежнему стекаются десятки тысяч беженцев из Сомали, Эритреи и Южного Судана. Для размещения все большего числа лиц, ищущих убежища, включая более 29 200 сомалийцев и 12 600 эритрейцев, которые, согласно данным правительства, прибыли в страну за последние 18 месяцев, открываются новые лагеря беженцев. Беженцы из Южного Судана в массовом порядке возвращаются в родные места — с 2006 года, когда началась операция по репатриации, домой вернулись более 35 600 человек. Прогресс в деле репатриации позволил закрыть три лагеря и сосредоточить усилия на проведении мероприятий по реабилитации в районах размещения беженцев.

Кения

13. Вспышка насилия в конце 2007 года после проведения выборов привела к тому, что около 350 000–500 000 человек были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания и искать убежища в лагерях и принимающих общинах, прежде всего в провинции Рифт-Валли. Кроме того, около 12 000 кенийцев нашли убежище в Уганде. Ситуация существенно улучшилась после подписания в феврале соглашения о разделе власти между правительством и оппозицией. С тех пор в неорганизованном порядке домой вернулись 280 000 человек. Теперь задача состоит в том, чтобы найти пути решения проблемы тех людей, которые по-прежнему находятся на положении перемещенных лиц. Подавляющее большинство кенийцев, спасшихся бегством в соседней Уганде, пока предпочитают оставаться там.

14. Кения, где в настоящее время проживает свыше 265 000 беженцев, прежде всего из Сомали и Южного Судана, по-прежнему является одной из основных африканских стран, принимающих беженцев. Решение закрыть границу с Сомали, принятое правительством Кении в январе 2007 года, лишило доступа в страну сомалийцев, нуждающихся в международной защите. Тем не менее около 18 000 лиц, ищущих убежища, смогли перебраться в Кению в 2007 году и были размещены в лагерях беженцев, которые постепенно переполняются.

⁵ Цель 7 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предусматривает сокращение вдвое к 2015 году доли населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам.

Уганда

15. Беженцы из Южного Судана, проживающие в Уганде, активно стремились вернуться домой. В период с января по июнь 2008 года помощь в репатриации была оказана почти 41 000 суданцев. Кроме того, проверка, проведенная в поселениях беженцев, показала, что их покинули еще 60 000 суданских беженцев, которые, по всей вероятности, вернулись в родные места в неорганизованном порядке. В результате число официально зарегистрированных беженцев в Уганде сократилось с 217 000 человек в начале 2007 года до 132 000 человек в июне 2008 года. Убежищем в Уганде по-прежнему пользовались беженцы из других стран, в том числе прибывшие в 2007 году из соседней Демократической Республики Конго и в начале 2008 года из Кении.

16. Благодаря укреплению безопасности, снятию ограничений на свободу передвижения и продолжающимся усилиям в области развития в северной части Уганды свыше 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц начали возвращаться домой и заново налаживать свою жизнь. К марту 2008 года в свои деревни вернулось около 741 000 человек, а еще 373 000 переместились в транзитные районы, находящиеся неподалеку от их родных мест. В лагерях в Уганде по-прежнему проживают около 700 000 внутренне перемещенных лиц.

В. Центральная Африка и район Великих озер

17. Политическая стабильность остается весьма отдаленной перспективой для субрегионов Центральной Африки и Великих озер. Ухудшение условий безопасности в отдельных районах Демократической Республики Конго, Центральноафриканской Республики и Чада еще более усугубило положение населения, и без того страдающего от нищеты и конфликтов, и привело к его перемещениям. Вместе с тем прогресс, достигнутый в деле долгосрочного урегулирования положения беженцев, проживающих в лагерях на северо-западе Объединенной Республики Танзания, позволил за последние 18 месяцев сократить число беженцев с 285 000 до 160 000 человек и закрыть семь лагерей.

Бурунди

18. Хотя в северо-западной части Бурунди продолжались столкновения между правительственными войсками и повстанческими группировками, нередко препятствуя гуманитарному доступу, недавнее возвращение к власти лидера Национально-освободительных сил (НОС) и начало процесса расквартирования сил НОС дают основания надеяться на дальнейшую стабилизацию ситуации в стране.

19. Беженцы из Бурунди продолжали возвращаться на родину, почти исключительно из Объединенной Республики Танзания. С января 2007 года почти 80 000 беженцев вернулись в родные места, воспользовавшись дополнительной поддержкой в виде денежных субсидий, призванных содействовать их реинтеграции. В марте 2008 года началась добровольная репатриация бурундийских беженцев, которые с 1970-х годов живут в поселениях в Объединенной Республике Танзания, самостоятельно обеспечивая себя средствами к существованию.

20. Несмотря на поддержку донорами программ постконфликтного восстановления, процесс реинтеграции в Бурунди, которая входит в число 10 бед-

нейших стран мира⁶, по-прежнему носит неустойчивый характер. Основные проблемы включают ограниченность доступа к возможностям для получения средств к существованию и борьбу за скудные земельные ресурсы, которую, прежде всего, вынуждены вести беженцы, покинувшие Бурунди в 1970-х годах.

Центральноафриканская Республика

21. Столкновения между правительственными силами и нерегулярными вооруженными формированиями, наряду с разгулом бандитизма, приводят к тяжелым последствиям для мирных жителей на севере Центральноафриканской Республики, где население страдает от нарушений прав человека, включая сексуальное насилие и насилие по признаку пола, насильственной вербовки, похищений и разграбления имущества. Число внутренне перемещенных лиц увеличилось до 197 000 человек, и десятки тысяч мирных жителей нашли убежище в соседних Камеруне, Судане и Чаде. Общая численность беженцев из Центральноафриканской Республики составляет сегодня 104 000 человек.

22. С середины 2007 года наблюдается уменьшение масштабов репрессий в отношении гражданских лиц со стороны повстанцев и армии, чему могло способствовать расширение присутствия гуманитарных организаций. Эта тенденция, наряду с недавним подписанием мирного соглашения, вселяет надежду на то, что, если взять под контроль ситуацию в области безопасности, это позволит возобновить экономическую деятельность и будет содействовать возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев.

Чад

23. Заметно ухудшилась обстановка на востоке Чада вдоль беспокойной границы с Дарфуром, где трансграничные перемещения вооруженных группировок, столкновения между ополченцами, акты бандитизма и общая безнаказанность отрицательно сказываются на безопасности 250 000 беженцев из Дарфура, 186 000 внутренне перемещенных лиц из Чада и принимающих общин. Существенные гуманитарные проблемы включают присутствие вооруженных элементов в лагерях беженцев и местах проживания внутренне перемещенных лиц, а также в их окрестностях, насильственную вербовку взрослых и детей, случаи сексуального насилия и насилия по признаку пола, нехватку продовольствия, недоедание и нищету. Усугубляет положение истощение природных ресурсов, которое по-прежнему является серьезным источником напряженности между перемещенными лицами и местными общинами.

24. Из-за отсутствия безопасности и нападений на работников гуманитарных организаций гуманитарная деятельность несколько раз приостанавливалась, что отрицательно сказывалось на оказании основной помощи и обеспечении защиты. В начале 2008 года в стране был развернут воинский контингент Европейского союза, который будет совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде добиваться повышения эффективности защиты гражданских лиц, в частности беженцев и внутренне перемещенных лиц, и расширения гуманитарного пространства.

⁶ Доклад Программы развития Организации Объединенных Наций об индексе развития человеческого потенциала за 2007–2008 годы (Нью-Йорк, 2007 год).

25. На юге Чада был открыт новый лагерь беженцев, в котором размещаются мирные жители, спасающиеся бегством из северной части Центральноафриканской Республики. Поскольку перспективы добровольной репатриации 57 000 центральноафриканских беженцев по-прежнему являются неопределенными, учреждения все более активно занимаются расширением их возможностей в плане самообеспечения.

26. В результате нападения чадских повстанческих сил на Нджамену в феврале 2008 года около 30 000 граждан Чада были вынуждены бежать в Камерун. Более 4200 из них до сих пор не возвратились.

Демократическая Республика Конго

27. Хотя организация президентских и парламентских выборов и создание в 2007 году нового правительства свидетельствуют о прогрессе в деле осуществления демократического процесса, в восточных частях страны, в частности в провинции Северная Киву и отдельных районах провинции Южная Киву, продолжаются боевые действия, и мирные жители массово подвергаются серьезным нарушениям прав человека, включая сексуальное насилие. В 2007 году отсутствие безопасности не только спровоцировало бегство населения в Бурунди, Руанду и Уганду, но и привело к перемещению внутри страны около полумиллиона человек. Общая численность внутренне перемещенных лиц в Конго составляет сегодня 1,3 миллиона человек. В провинции Северная Киву изменилась структура передвижения внутренне перемещенных лиц, и теперь все больше людей ищут убежища в стихийных поселениях или лагерях, находящихся в ведении гуманитарных организаций, а не в принимающих общинах, где уже исчерпаны возможности приема и расселения беженцев. Озабоченность вызвало также нападение Демократических сил освобождения Руанды на лагерь внутренне перемещенных лиц в Киньяндони в июне 2008 года, в результате которого множество гражданских лиц погибли или получили ранения.

28. В 2008 году были сделаны первые шаги на пути к достижению мира, в числе которых были подписание в Гоме мирного соглашения между правительством и рядом повстанческих группировок, действующих в провинциях Киву, и усилия, направленные на осуществление плана «Амани» для восточной части страны.

29. Укрепление безопасности в других районах страны, таких как Восточная Провинция, Катанга и Южная Киву, способствовало тому, что домой смогли вернуться более 1 миллиона внутренне перемещенных лиц. Беженцы из Демократической Республики Конго, нашедшие убежище в Замбии, Республике Конго и Объединенной Республике Танзания, продолжали возвращаться в те районы, где установились относительные мир и стабильность. В целом, с 2004 года, когда началась операция по репатриации, в места своего постоянного проживания вернулись около 158 700 конголезских беженцев.

С. Юг Африки

30. На Юге Африки была завершена операция по репатриации ангольцев и началось осуществление аналогичной операции для конголезских беженцев в Замбии, что стало вкладом в усилия по долгосрочному урегулированию положения беженцев и уменьшению их числа в субрегионе. Обнадеживает также

растущая готовность правительств стран этого субрегиона рассмотреть возможность местной интеграции оставшихся групп беженцев.

31. В Зимбабве ухудшение положения с соблюдением прав человека после проведения в марте 2008 года президентских и парламентских выборов привело к тому, что страна еще больше погрузилась в хаос. Насилие, обусловленное политическими мотивами, спровоцировало новые массовые внутренние перемещения населения, которое присоединилось к жертвам принудительного выселения и перемещенным крестьянам, составлявшим ранее большинство внутренне перемещенных лиц.

32. По мере ухудшения экономической, политической, социальной и гуманитарной обстановки многие граждане Зимбабве были вынуждены покинуть страну, чтобы выжить самим и прокормить свои семьи, причем число людей, спасающихся бегством от политического насилия, запугивания и нарушений прав человека, увеличилось после проведения выборов. Несколько сотен зимбабвийцев нашли убежище в соседних Ботсване, Замбии и Мозамбике, однако главным пунктом их назначения по-прежнему была Южная Африка.

33. В мае 2008 года в Южной Африке произошла беспрецедентная вспышка насилия на почве ксенофобии. В результате актов насилия, направленных против зимбабвийцев и других иностранных граждан, погибли около 60 человек и почти 100 000 человек были вынуждены покинуть места своего проживания. Около 25 000 перемещенных иностранных граждан были размещены во временных лагерях, где обеспечивается их физическая защита и оказание помощи. К концу июня число людей в таких лагерях сократилось почти вполнину.

D. Западная Африка

34. В целом в 2007 году обстановка в Западной Африке оставалась относительно стабильной благодаря укреплению мира и конституционного порядка в таких странах, как Либерия и Сьерра-Леоне, ранее охваченных войной. Благодаря успешным операциям по добровольной репатриации и достижениям в деле расселения в третьих странах численность беженцев в Западной Африке в 2007 году сократилась на 30 процентов по сравнению с 2006 годом, составив 175 000 человек.

35. По состоянию на июнь 2007 года, когда завершилась операция по репатриации, осуществлявшаяся при внешнем содействии, в Либерию вернулось свыше 158 000 беженцев. В 2008 году репатриация продолжалась на индивидуальной основе. Вместе с тем беспорядки в лагере беженцев Будубурам в Гане в марте и апреле 2008 года привели к аресту и депортации 16 либерийцев, включая 13 зарегистрированных беженцев. Впоследствии УВКБ возобновило организованную добровольную репатриацию в Либерию беженцев, желающих вернуться домой, и к середине года в родные места возвратились около 3300 либерийцев.

36. Благодаря политическим переменам в Мавритании в январе 2008 года началась добровольная репатриация около 24 000 мавританских беженцев, и 4700 человек уже вернулись из Сенегала. В ближайшее время можно будет найти решение и для мавританских беженцев, уже давно проживающих в Мали. Осуществляемый в настоящее время процесс добровольной репатриации

тоголезских беженцев из Бенина и Ганы планируется завершить в конце 2008 года.

37. В Либерии, несмотря на последовательные усилия по содействию реинтеграции, во многих районах, куда массово возвращается население, восстановление идет медленными темпами. Стремясь решить эту проблему, правительство обратилось к гуманитарным учреждениям с просьбой продлить осуществление программ оказания помощи, чтобы помочь обеспечить преемственность между этапом чрезвычайной помощи и этапом развития.

38. В Кот-д'Ивуаре благодаря подписанию в марте 2007 года Уагадугского мирного соглашения между правительством и «Новыми силами» улучшились перспективы для укрепления стабильности и возвращения беженцев, а также внутренне перемещенных лиц, численность которых, по оценкам, составляет 700 000 человек. По данным гуманитарных учреждений, к концу мая 2008 года в родные места, главным образом в западной и центральной частях Кот-д'Ивуара, вернулись почти 61 000 внутренне перемещенных лиц. Несмотря на заметный прогресс по целому ряду вопросов, социальная сплоченность по-прежнему является хрупкой, а экономическая инфраструктура остается слабой.

III. Гуманитарное реагирование и межучрежденческое сотрудничество

A. Реформа Организации Объединенных Наций

Подход, предусматривающий деятельность по тематическим блокам

39. Начиная с 2005 года для повышения предсказуемости и эффективности гуманитарного реагирования, в частности для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц, применяется подход, предусматривающий деятельность по тематическим блокам. Благодаря организации работы в соответствии с так называемыми «глобальными тематическими блоками» он позволил повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций и ее партнеров в интересах внутренне перемещенных лиц за счет подготовки работников гуманитарных организаций и сотрудников национальных органов управления; оказания технической помощи в проведении операций на местах; а также разработки и распространения таких инструментов, как Пособие по защите внутренне перемещенных лиц⁷. Для ряда глобальных тематических блоков были созданы реестры технических экспертов и координаторов тематической работы, с тем чтобы обеспечить их быстрое направление на места в чрезвычайных ситуациях.

40. Тематические блоки применяются сегодня в 11 африканских странах: Гвинее, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Кении, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Уганде, Центральноафриканской Республике, Чаде и Эфиопии. В Бурунди, Судане и Эритрее, хотя они формально не придерживаются такого подхода, механизмы секторальной координации включают его основные принципы: подотчетность, партнерство, предсказуемость и руководство.

⁷ Предварительное издание, Межучрежденческий постоянный комитет, декабрь 2007 года.

41. Теперь главным направлением работы должен быть переход от укрепления соответствующих процессов к достижению конкретных результатов, и имеются фактически данные, свидетельствующие о том, что меры, принимаемые в соответствии с тематическим подходом, позволяют реально улучшать положение внутренне перемещенных лиц. Например, в Либерии группа, занимающаяся организацией функционирования лагерей, обеспечивает охрану и восстановление окружающей среды на территории 34 бывших лагерей внутренне перемещенных лиц; в Кот-д'Ивуаре группа защиты содействует работе центров юридической помощи, где внутренне перемещенные лица могут получить консультацию юриста или помощь в решении имущественных вопросов; а на севере Уганды группа по вопросам здравоохранения принимает меры с целью содействовать сокращению общего показателя смертности ниже уровня, при котором ситуация считается чрезвычайной, и увеличить показатель охвата населения иммунизацией до 85 процентов и выше.

42. Стремясь повысить эффективность своих мероприятий, УВКБ провело «в реальном масштабе времени» пять оценок операций, проводящихся в Африке в интересах внутренне перемещенных лиц. Полученная информация о достижениях и недостатках используется в рамках глобальной оценки тематического подхода, которая осуществляется в настоящее время под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов.

«Единство действий»

43. В Африке инициатива «Единство действий»⁸ осуществляется на экспериментальной основе в Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Руанде, и вопросы, касающиеся беженцев и внутренне перемещенных лиц, учитываются при разработке совместных программ Организации Объединенных Наций для последних трех стран. Например, в Танзании учреждения системы Организации Объединенных Наций развернули более активную деятельность в районах пребывания беженцев, обеспечивая подготовку к переходу к деятельности в целях развития и к интеграции беженцев на местах.

Структура миростроительства Организации Объединенных Наций

44. Число африканских стран, получающих помощь от новых элементов структуры миростроительства Организации Объединенных Наций, а именно от Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства, увеличилось с двух стран, которые изначально участвовали в этом эксперименте (Бурунди и Сьерра-Леоне), в 2006 году до девяти стран в 2008 году. УВКБ продолжало подчеркивать на всех уровнях важность элементов эффективной реинтеграции и трансграничного перемещения в рамках миростроительства, включая добровольную репатриацию беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также необходимость урегулирования положения оставшихся беженцев. Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц обеспечивает учет проблем и интересов внутренне перемещенных лиц при разработке и осуществлении мероприятий Комиссии по миростроительству.

⁸ Экспериментальная инициатива «Единство действий» осуществляется в восьми странах и призвана проверить, каким образом система Организации Объединенных Наций может повысить эффективность оказания помощи и укрепить ее координацию.

В. Поощрение принципов международной защиты

45. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам помощь в выполнении ими своих международных обязательств в области защиты беженцев, внутренне перемещенных лиц и других лиц, положение которых вызывает озабоченность.

Повышение эффективности защиты беженцев на национальном уровне

46. Африканские страны традиционно решительно поддерживают международные и региональные правовые документы о защите беженцев, причем участниками Конвенции о статусе беженцев 1951 года⁹ и Протокола к ней 1967 года¹⁰ являются 43 африканских государства, а участниками Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке 1969 года¹¹ — 42 африканских государства. Вместе с тем ряд государств сделали оговорки к этим конвенциям, и, хотя на практике они иногда проявляют гибкость, эти ограничения подрывают эффективность и согласованность режима защиты.

47. Существенный прогресс был сделан в Бурунди, Гвинее-Бисау, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике, где в 2007 году было принято национальное законодательство, регулирующее положение беженцев. В Кении закон о беженцах, принятый в 2006 году, вступил в силу в мае 2007 года. Кроме того, УВКБ работает совместно с правительством Анголы над пересмотром законодательства, регулирующего предоставление убежища.

48. Учреждения Организации Объединенных Наций добились прогресса в укреплении потенциала правительств, с тем чтобы они могли брать на себя главную ответственность за защиту беженцев. В Того Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) содействовало подготовке сотрудников Управления Верховного комиссара Того по делам беженцев и гуманитарной деятельности. Проект по укреплению потенциала в области защиты, осуществляемой УВКБ в Бурунди, Замбии, Кении и Объединенной Республике Танзания, предусматривает создание жизнеспособной национальной системы защиты.

49. В ряде стран осуществляются инициативы, направленные на повышение эффективности национальных процедур определения статуса беженца. Так, УВКБ в сотрудничестве с Международной ассоциацией судей по делам беженцев осуществило экспериментальный проект, который предусматривал направление судьи для содействия укреплению потенциала органов, принимающих решения относительно определения статуса беженца, в четырех западноафриканских странах.

Смешанная миграция

50. Смешанные трансграничные потоки населения, в частности из района Африканского Рога в Йемен, из Западной Африки в Европу и из ряда африканских стран в Южную Африку, создавали огромные сложности для гуманитар-

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

¹⁰ Ibid., vol. 606, No. 8791.

¹¹ Ibid., vol. 1001, No. 14691.

ной деятельности и международной защиты. В рамках превентивных и ответных мер, принимаемых в связи с проблемой смешанных миграционных потоков, УВКБ и его партнеры сотрудничают с соответствующими правительственными органами в Джибути, Пунтленде, Сомалиленде и Эфиопии, стремясь повысить эффективность процедур определения статуса беженца и расширить возможности, имеющиеся в распоряжении тех лиц, которые признаются беженцами. Повышение эффективности защиты беженцев и расширение их доступа к долгосрочному урегулированию их положения позволят добиться того, что меньше беженцев будут вынуждены рисковать жизнью, отправляясь в поисках возможностей в район Аденского залива.

Защита прав человека внутренне перемещенных лиц и оперативное реагирование

51. Благодаря неустанным информационно-пропагандистским и просветительским усилиям, а также усилиям в области подготовки кадров, которые предпринимаются Представителем Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, прежде всего Центром наблюдения за процессами внутреннего перемещения, группами гражданского общества и правительствами, с 1998 года увеличилось число стран, утвердивших Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, использующих их и применяющих их на национальном уровне. Например, Отдел по правам человека Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) с начала 2008 года провел просветительские мероприятия, посвященные этим Руководящим принципам, для более чем 400 представителей местных органов управления, местных общин, внутренне перемещенных лиц и НПО в западной части Кот-д'Ивуара.

52. На субрегиональном уровне важным шагом вперед стало вступление в силу в июне 2008 года Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер и протоколов к нему, включая Протокол об обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью. Этот Протокол направлен на создание нормативно-правовой базы защиты внутренне перемещенных лиц и предусматривает, что государства-участники обязаны включить положения Руководящих принципов в национальное законодательство. На региональном уровне Африканский союз успешно ведет разработку конвенции о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

53. Что касается реагирования на все более сложные и многочисленные проблемы, связанные с внутренне перемещенными лицами, то важнейшим оперативным средством в этой связи являются механизмы развертывания персонала. Такие механизмы включают проект создания потенциала быстрого развертывания для обеспечения защиты, осуществляемый УВКБ и Международным комитетом спасения, и проект создания межучрежденческих резервных сил для обеспечения защиты (ПРОКАП). На сегодняшний день в 2008 году в рамках проекта «ПРОКАП», который осуществляется под эгидой Управления по координации гуманитарных вопросов при административной поддержке Совета Норвегии по делам беженцев, старшие сотрудники по защите были прикомандированы к различным учреждениям Организации Объединенных Наций в девяти местах службы в Африке для содействия осуществлению мер по защите, прежде всего по защите внутренне перемещенных лиц в условиях конфликтов.

Проект «ПРОКАП» предусматривает также содействие подготовке персонала, включенного в реестры на случай чрезвычайных ситуаций, которые ведут партнеры по созданию резервного потенциала из числа НПО.

Регистрация и выдача документов

54. Регистрация и выдача документов являются важнейшими инструментами защиты лиц, ищущих убежища, и беженцев, поскольку они позволяют обеспечить доступ к основным правам и услугам, выявлять лиц, нуждающихся в особой помощи, и предупреждать такие нарушения требований защиты, как принудительное возвращение и насильственная вербовка.

55. УВКБ оказывает государствам помощь и поддержку, с тем чтобы они могли самостоятельно обеспечивать регистрацию лиц, ищущих убежища, и беженцев, а также выдачу им документов. В 2007 году правительства Замбии, Малави и Намибии взяли на себя больший объем ответственности за обеспечение функционирования систем регистрации, созданных на базе технологии, которая была предоставлена УВКБ. В Намибии правительство начало выдавать беженцам удостоверения личности, аналогичные тем, которые выдаются гражданам страны.

56. Тематическая группа по обеспечению защиты и по координации и организации функционирования лагерей содействовала проведению обзоров, направленных на профилирование внутренне перемещенных лиц, в Кот-д'Ивуаре, Сомали и Чаде и оказывала Сомали и Уганде техническую поддержку в оперативном управлении данными. Данные профилирования внутренне перемещенных лиц использовались для оказания непосредственной помощи, повышения эффективности программных стратегий и содействия обеспечению защиты таких лиц.

57. Озабоченность по-прежнему вызывает отсутствие процедур систематической выдачи национальными органами управления свидетельств о рождении детям беженцев и внутренне перемещенных лиц. Принимались меры, призванные повысить осведомленность о важности регистрации рождения и содействовать доступу беженцев к процедурам выдачи их детям соответствующих документов. Примерами таких усилий были финансовая помощь, призванная снизить расходы на выдачу свидетельств о рождении в Сомали, и проведение среди беженцев в Гане и Демократической Республике Конго просветительских кампаний о важности получения свидетельств о рождении.

Безопасность лиц, нуждающихся в помощи

58. В странах, охваченных конфликтами и беспорядками, таких как Демократическая Республика Конго, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Чад, отсутствие безопасности по-прежнему создает угрозу для жизни перемещенного населения, подвергает их риску дальнейшего перемещения и ограничивает их доступ к реализации своих основных прав и получению основных услуг, включая образование и питание. Несмотря на постоянное наблюдение и усилия по разъяснению среди органов власти, вооруженных группировок и перемещенных лиц важности сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей, эти принципы соблюдаются не всегда. Например, в Чаде серьезной проблемой были регулярные случаи насильственной вербовки

или добровольного набора вооруженными элементами лиц, проживающих в лагерях беженцев и местах размещения внутренне перемещенных лиц.

Предотвращение сексуального насилия и насилия по признаку пола и борьба с ним

59. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры приняли меры, направленные на координацию их деятельности по предупреждению сексуального насилия и насилия по признаку пола и борьбе с ним, в частности на основе осуществления совместной инициативы, озаглавленной «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в конфликтах». В Дарфуре УВКПЧ активно работало над регистрацией случаев насилия по признаку пола в отношении женщин и девочек, ставших жертвами сексуальных надругательств со стороны государственных и негосударственных субъектов. В Конго УВКБ обеспечивало функционирование 51 центра временного пребывания и проводило информационную работу, которая охватила 3000 лиц, проживающих в районах Луколела и Бету. Учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), и их партнеры активизировали деятельность по борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола на востоке Демократической Республики Конго, где шокирующие инциденты такого рода оставались безнаказанными. Эти мероприятия включали масштабную информационно-просветительскую кампанию, повышение эффективности мер, принимаемых в этой связи органами здравоохранения, и подготовку сотрудников по правовым вопросам.

60. Разработка типового порядка действий по борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола, который позволяет обеспечить функционирование систем эффективного предупреждения и реагирования, уже позволило добиться ощутимых результатов. В Бурунди 96 процентов из 300 лиц, которые стали жертвами сексуального насилия или насилия по признаку пола в районах возвращения и сообщили об этом, получили надлежащую медицинскую, правовую и психосоциальную помощь.

61. ЮНФПА распространял в многочисленных районах проживания перемещенного населения комплекты для оказания жизненно необходимой помощи жертвам изнасилований и организовывал в ряде африканских стран подготовку по вопросам клинического лечения жертв изнасилования. Несмотря на эти усилия, проблема сексуального насилия и насилия по признаку пола по-прежнему носит массовый характер во многих зонах конфликтов.

Защита женщин и детей

62. Женщины и дети, составляющие большинство перемещенных лиц, имеют особые потребности и проблемы, связанные с защитой. Расширение участия женщин в представительных комитетах позволило обеспечить определенный прогресс в усилиях по расширению их прав и возможностей, в частности в Кении, Объединенной Республике Танзания и Руанде. В целом, обеспечение конструктивного участия женщин в различных процессах и расширение их прав и возможностей по-прежнему является сложной задачей. Одним из приоритет-

ных направлений деятельности является распространение санитарных средств, поскольку такие усилия имеют важные последствия с точки зрения уважения достоинства женщин, их безопасности, здоровья и защиты, а также для обеспечения доступа девочек к образованию.

63. Одной из наиболее серьезных проблем в африканских странах, охваченных затянувшимися конфликтами, по-прежнему является насильственная вербовка детей из числа перемещенных лиц, хотя в ряде случаев целенаправленные информационно-разъяснительные мероприятия принесли положительные результаты и позволили добиться освобождения детей-солдат. В Уганде ЮНИСЕФ и его партнеры вернули в семьи свыше 1000 ранее похищенных детей и помогли им вновь включиться в жизнь своих общин, для чего было организовано их обучение базовым навыкам и обеспечены возможности заниматься деятельностью, приносящей доход.

64. В соответствии с заключением № 107 Исполнительного комитета по вопросу о детях в зоне риска¹² УВКБ и его партнеры работают над укреплением систем защиты детей, уделяя особое внимание несопровождаемым детям, а также обеспечению участия детей в оценках, направленных на повышение эффективности программ в их интересах. В мае 2008 года УВКБ издало Руководящие принципы формального определения высших интересов ребенка, которые стали частью комплексной системы защиты детей, внедряемой в настоящее время в 18 африканских странах. Поддержку этому процессу на местах оказывают партнерские учреждения, например ЮНИСЕФ и НПО, имеющие опыт в вопросах защиты детей.

Безгражданство

65. Хотя число лиц без гражданства в Африке относительно невелико по сравнению с числом беженцев и внутренне перемещенных лиц, безгражданство, тем не менее, является реальной проблемой. УВКБ продолжало принимать усилия по выявлению апатридов и лиц, которые не в состоянии установить свое гражданство. На сегодняшний день имеются достоверные данные о 100 000 лиц без гражданства с разбивкой по странам, хотя предполагается, что в действительности их на континенте гораздо больше.

66. В течение отчетного периода УВКБ оказывало государствам техническую консультативную помощь по вопросам, касающимся гражданства, соответствующего законодательства и его применения. В Кении УВКБ содействовало мерам по урегулированию положения нубийцев и других групп лиц без гражданства. Оно обеспечило, чтобы в трехстороннем соглашении о добровольной репатриации мавританских беженцев из Сенегала были предусмотрены гарантии гражданства. В Кот-д'Ивуаре УВКБ при поддержке Совета Норвегии по делам беженцев предоставляло внутренне перемещенным лицам и людям, которые рискуют стать лицами без гражданства, информацию и консультативную помощь по вопросам, касающимся выдачи документов, идентификации и гражданства, а также по земельным и имущественным вопросам. Необходимо продолжать информационно-разъяснительную работу в целях увеличения числа государств-участников конвенций о безгражданстве 1954 года и 1961 года (участниками которых в настоящее время являются соответственно 11 и 7 аф-

¹² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 12 А (А/62/12/Add.1), глава III, раздел А.*

риканских государств), а также более эффективного соблюдения положений о гражданстве, содержащихся в других договорах.

С. Меры с целью положить конец вынужденному перемещению

Пути решения проблемы вынужденного перемещения населения

67. Хотя для большинства беженцев предпочтительным вариантом урегулирования их положения по-прежнему является добровольная репатриация, в 2007 году были разработаны комплексные стратегии решения проблемы беженцев в ряде ситуаций, которые приобрели затяжной характер. Благодаря укреплению мира и безопасности в 2007 году более 300 000 беженцев смогли вернуться в родные места, прежде всего в Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Либерию, Мавританию, Того и Южный Судан.

68. Довольно долгое время оптимальным вариантом решения проблемы беженцев считалась добровольная репатриация, но сегодня существенное распространение в Африке получает также интеграция на местах. Наглядным примером в этой связи стал принятый в Объединенной Республике Танзания план комплексного урегулирования положения около 218 000 бурундийских беженцев, бежавших из своей страны в 1972 году. В 2007 году правительство Объединенной Республики Танзания решило предоставить тем из них, кто решил остаться, возможности для местной интеграции, включая получение гражданства. Тем беженцам, которые хотят вернуться домой, оказывается помощь в репатриации и реинтеграции. Стратегия УВКБ предусматривает оказание поддержки на уровне общин в районах, принимающих беженцев, и мобилизацию партнеров Организации Объединенных Наций в Объединенной Республике Танзания, а также других организаций, занимающихся вопросами развития, и доноров.

69. Прогресс в интеграции беженцев на местах был отмечен также в Центральной и Западной Африке. В Центральной Африке в целом ряде стран были приняты внушающие оптимизм меры, направленные на содействие расселению на местах беженцев из Демократической Республики Конго, Нигерии и Руанды. Что касается беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне, которые решили не возвращаться на родину, УВКБ совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и его государствами-членами содействует осуществлению Договора ЭКОВАС с целью обеспечить возможности для их местной интеграции на законных основаниях.

70. Расселение беженцев в третьих странах¹³ проходит наиболее успешно в том случае, если применяется стратегически и в качестве дополнения к другим вариантам долгосрочного урегулирования. Будучи наглядным примером распределения бремени ответственности между странами, расселение позволяет предоставить определенные гарантии правительствам тех стран, которые принимают большое число беженцев, расширить территориальную сферу действия защиты и содействовать более внимательному рассмотрению других вариантов урегулирования положения беженцев. В 2007 году к рассмотрению на предмет расселения были приняты ходатайства 19 000 беженцев из 28 стран.

¹³ Термин «расселение» означает переселение беженцев в третьи страны на постоянное жительство.

71. Долгосрочное урегулирование положения внутренне перемещенных лиц в виде их добровольного возвращения в условиях безопасности и уважения достоинства, местной интеграции или переселения¹⁴ по-прежнему является сложной задачей, особенно в тех странах, где политические соображения превалируют над правами внутренне перемещенных лиц. В 2007 году Представитель Генерального секретаря по вопросам прав человека внутренне перемещенных лиц разработал рамочную основу для поиска долговременных решений проблемы внутренне перемещенных лиц. Этот инструмент содействовал прогрессу начатого в Гоме мирного процесса на востоке Демократической Республики Конго, а также осуществлению Протокола об обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью, принятого на Международной конференции по району Великих озер.

72. В 2007 году массовое возвращение внутренне перемещенных лиц было отмечено в Южном Судане, на севере Уганды и в отдельных частях Демократической Республики Конго и Кот-д'Ивуара. В эти районы вернулось приблизительно 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Основными препятствиями для урегулирования положения внутренне перемещенных лиц в Демократической Республике Конго, Кении и Сомали являются отсутствие безопасности, недостаточно эффективная защита, неравный доступ к возможностям получения документов, реституции имущества и получения средств к существованию или его отсутствие, а также проблемы, связанные с участием в политической жизни.

Обеспечение долгосрочного характера решений

73. Возможно, самой сложной задачей в рамках усилий, призванных разорвать порочный круг вынужденного перемещения, является обеспечение долгосрочного характера репатриации и местной интеграции. УВКБ по-прежнему содействует привлечению на раннем этапе организаций, занимающихся вопросами развития, к ликвидации последствий конфликтов, поскольку внутренне перемещенные лица и беженцы неохотно возвращаются в опустошенные войной районы, где нет доступа к большинству основных услуг, таких как образование и здравоохранение, и где борьба за землю и другие возможности получения средств к существованию может привести к конфликтам с другими группами населения.

74. В Демократической Республике Конго в рамках усилий по реинтеграции и восстановлению общин ПРООН осуществляет шесть краткосрочных проектов по реинтеграции и восстановлению в тех районах, куда возвращаются внутренне перемещенные лица и беженцы, с тем чтобы обеспечить удовлетворение их конкретных и неотложных потребностей. В Либерии после проведения совместно с УВКБ в 2006 году оценки потребностей, связанных с реинтеграцией, Международная организация труда (МОТ), стремясь содействовать реинтеграции возвращенцев, провела обзор возможностей трудоустройства, а после него осуществила проект, который позволил, объединив усилия широкого круга национальных и международных заинтересованных сторон, увеличить доход более чем 200 000 людей.

¹⁴ Термин «переселение» употребляется в тех случаях, когда речь идет о внутренне перемещенных лицах, и означает их переезд в другую часть страны.

75. Межучрежденческое сотрудничество имеет также решающее значение для успешной интеграции на местах. В западноафриканских странах, где есть законодательная база для интеграции на местах, УВКБ взаимодействует с основными партнерами, включая ПРООН, МОТ, ЮНИСЕФ и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), стремясь расширить возможности для получения беженцами средств к существованию, в том числе на основе развития сельского хозяйства, образования и профессиональной подготовки. В Объединенной Республике Танзания УВКБ обратилось к МОТ с предложением распространить сферу действия совместной программы Организации Объединенных Наций в области создания материальных благ, занятости и расширения экономических прав и возможностей на беженцев из Бурунди.

76. Для обеспечения долгосрочного характера репатриации и интеграции на местах необходимо, чтобы принимающие общины участвовали в разработке гуманитарных программ и программ постконфликтного восстановления. В Кот-д'Ивуаре Отдел по правам человека ООНКИ, помимо мониторинга и посредничества, осуществляет также финансирование мероприятий по организации приносящих доход видов деятельности для общин и возвращенцев. В целом, однако, финансовых средств, выделяемых на осуществление мер по восстановлению на раннем этапе и обеспечению долгосрочного характера урегулирования, по-прежнему не хватает.

77. Долгосрочное урегулирование положения внутренне перемещенных лиц и беженцев тесно взаимосвязано с процессами укрепления мира. Возвращение может привести к трениям между бывшими перемещенными лицами и местными общинами или усилить их, и для преодоления напряженности могут потребоваться меры по укреплению мира, которые в идеале должны опираться на комплексные стратегии постконфликтного восстановления. В Кении мероприятия, осуществляемые ПРООН в тех районах, где после выборов возникли беспорядки, охватывают, главным образом, возвращающихся внутренне перемещенных лиц и местные общины и предусматривают поддержку местных инициатив по укреплению мира. УВКБ содействовало проведению в Чаде консультаций с беженцами из Дарфура в рамках междарфурского диалога, а также участие беженцев из Демократической Республики Конго в мирной конференции в Гоме в январе 2008 года.

D. Оказание помощи и учет особых потребностей

78. Создание благоприятных условий для защиты подразумевает свободу от насилия и эксплуатации. Вместе с тем уважение человеческого достоинства предполагает также удовлетворение других основных прав, включая доступ к надлежащему жилью, чистой воде и санитарно-техническим средствам, продовольствию в достаточном объеме, первичной медицинской помощи и образованию.

Потенциал и ограничения в области оказания гуманитарной помощи

79. Новые кризисы, обусловленные перемещением населения, в Демократической Республике Конго, в Сомали, в районе Дарфура в Судане, в Центральноафриканской Республике и Чаде потребовали оперативной мобилизации

людских, материально-технических и финансовых ресурсов. В 2007 году УВКБ и его партнеры в экстренном порядке направили в состав 11 миссий в Африке 113 сотрудников. Для размещения людей, пополнивших ряды перемещенных лиц, создавались новые пункты размещения беженцев и внутренне перемещенных лиц, в частности, в Демократической Республике Конго, Камеруне, Эфиопии и на юге Чада.

80. Работники гуманитарных организаций сталкивались с серьезными угрозами своей безопасности, что иногда требовало временной эвакуации персонала. Несколько сотрудников и партнеров Организации Объединенных Наций погибли и многие были похищены при выполнении служебных обязанностей. В Дарфуре в период с января по июнь 2008 года 8 гуманитарных работников были убиты и 117 — временно похищены, а также было угнано 125 автотранспортных средств, принадлежащих гуманитарным организациям. До сих пор числятся пропавшими без вести 36 водителей, работавших по контракту со Всемирной продовольственной программой (ВПП). Все это сильно сказывается на гуманитарных операциях. Нападения на автотранспортные колонны ВПП приводят к серьезным задержкам в доставке продовольственной помощи, в результате чего с мая 2008 года объем помощи сократился более чем на 40 процентов. В соседнем Чаде из-за угроз безопасности гуманитарные организации были вынуждены несколько раз эвакуировать своих сотрудников и предусмотреть альтернативные механизмы доставки помощи на случай внезапного изменения обстановки.

81. Несмотря на серьезные проблемы с безопасностью и материально-технические трудности, гуманитарные учреждения делали все возможное для доставки перемещенному населению помощи и обеспечения его защиты. В 2007 году ВПП оказала продовольственную помощь более чем 1,5 миллиона человек в Сомали, а ЮНИСЕФ поставил наборы хозяйственно-бытовых товаров более чем 240 000 человек, которые были вынуждены покинуть родные места из-за наводнений или конфликтов в стране. В Чаде отсутствие безопасности и плохое состояние дорог обуславливают необходимость предварительного складирования доставляемых издалека запасов продовольствия, что осложняет снабженческие операции и требует искусного планирования. Тщательное планирование позволило ВПП эффективно реагировать на кризисы, прежде всего в середине 2007 года, когда число нуждающихся в помощи внутренне перемещенных лиц увеличилось с 50 000 до 150 000 человек.

82. В рамках целого ряда операций для эффективного и своевременного оказания гуманитарной помощи и транспортировки персонала, который иначе не смог бы добраться до мест назначения, требовались дорогостоящие воздушные перевозки. В 2007 году в рамках тематического блока «Материально-техническое обеспечение» ВПП оказывала услуги в области воздушных перевозок гуманитарным организациям в 12 африканских странах.

Продовольствие и питание

83. В 2007 году ВПП оказывала помощь 1,53 миллиона беженцев, примерно 900 000 возвращенцев и 6,3 миллиона внутренне перемещенных лиц в Африке, прежде всего на основе распространения общих продовольственных пайков, организации питания в школах и осуществления программ дополнительного питания. Стремясь обеспечить эффективное использование продовольственной

помощи, учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации (НПО) и местные органы управления в 2007 году совместно провели 11 миссий по оценке и обследований положения в области питания.

84. Приоритетный характер программ в области питания, дополнительное финансирование и объединение усилий позволили снизить показатели общего острого недоедания в тех районах проведения операций в интересах беженцев, которые особенно сильно страдали от этой проблемы, в частности в Джибути, Кении и Эфиопии. Тем не менее, чтобы достичь международного показателя общего острого недоедания в 5 процентов, свидетельствующего о стабильной гуманитарной ситуации, необходимы дополнительные усилия. На востоке Судана показатель общего острого недоедания достиг удручающе высокой отметки в 22,7 процента. Кроме того, в целом ряде районов, где проводятся операции, отмечаются высокие показатели распространения анемии, и для решения этой проблемы также потребуются согласованные усилия.

85. Большую озабоченность вызывает воздействие нынешнего глобального продовольственного кризиса на перемещенных лиц, которые имеют весьма ограниченные возможности для получения средств к существованию или вообще не имеют их. Созданная Генеральным секретарем Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности особо отмечает потребности беженцев и перемещенных лиц в своей всеобъемлющей рамочной программе действий, которая будет утверждена в конце 2008 года, и призывает расширять чрезвычайную продовольственную помощь, мероприятия в области питания и механизмы социальной защиты, с тем чтобы обеспечить удовлетворение их базовых потребностей.

Здравоохранение

86. Более стратегический подход к распределению ресурсов и укрепление межучрежденческого сотрудничества между партнерами, занимающимися вопросами здравоохранения, позволили повысить качество и расширить охват услуг, оказываемых перемещенным лицам. Конкретным примером в этой связи является тот факт, что, по предварительным данным УВКБ за 2007 год, доля стран, где количество беженцев, проживающих в лагерях, в расчете на одно учреждение первичного медико-санитарного обслуживания соответствует установленной норме, увеличилась с 42 процентов в 2006 году до 61 процента в 2007 году. В нескольких лагерях беженцев существенно сократились показатели заболеваемости малярией и улучшились показатели, касающиеся репродуктивного здоровья. В лагерях в Эфиопии доля деторождений при квалифицированном родовспоможении увеличилась с 14 процентов в 2006 году до 90 процентов в 2007 году, и при этом не было зарегистрировано ни одного случая материнской смертности.

87. Межучрежденческое взаимодействие позволило повысить готовность к эпидемиям и повысить эффективность мероприятий по борьбе с ними. В Чаде действующая под эгидой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) группа по вопросам здоровья населения сотрудничала с УВКБ, ЮНИСЕФ и другими партнерами, занимающимися вопросами здравоохранения, в оказании внутренне перемещенным лицам, беженцам и местному населению экстренной помощи в обеспечении функционирования систем эпидемиологического контроля и наблюдения за положением дел в области питания, раннего предупре-

ждения и борьбы со вспышками заболеваний. Благодаря такой совместной поддержке с 2005 года партнеры, занимающиеся вопросами здравоохранения, выявили и подавили 14 вспышек эпидемий. Благодаря межучрежденческому сотрудничеству было организовано также медицинское обслуживание внутренне перемещенных лиц и местных общин в Сомали, Судане и Уганде, а также возвращенцев в Бурунди.

88. Несмотря на эти достижения, по-прежнему необходимы огромные ресурсы, чтобы обеспечить качественное медицинское обслуживание перемещенных лиц в Африке, где показатели ожидаемой продолжительности жизни при рождении являются самыми низкими в мире.

ВИЧ и СПИД

89. Как континент с самыми высокими показателями распространения ВИЧ и СПИДа, где, согласно данным Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), 22,5 миллиона человек инфицированы этим вирусом и 11,4 миллиона детей стали сиротами из-за эпидемии СПИДа, Африка по-прежнему остро нуждается в помощи.

90. В Демократической Республике Конго, Республике Конго и Кот-д'Ивуаре учреждения провели многосекторальные оценки положения внутренне перемещенных лиц, что позволило повысить эффективность и обеспечить более комплексный характер программ профилактики инфицирования ВИЧ, осуществляемых в интересах внутренне перемещенных лиц. Учреждения Организации Объединенных Наций активно занимаются вопросами риска инфицирования ВИЧ и уязвимости к нему, уделяя при этом особое внимание таким проблемам, как оказание сексуальных услуг за вознаграждение, алкоголизм, наркомания и сексуальное насилие. Почти в 75 процентах лагерей беженцев в Африке жертвы изнасилования, обращающиеся в течение 72 часов в соответствующие медицинские учреждения, теперь имеют доступ к вторичной профилактике.

91. Успешно проходили кампании, направленные на обеспечение учета потребностей перемещенного населения в рамках национальных планов и мер по борьбе с ВИЧ, особенно в южной и западной частях Африки, где сегодня большинство беженцев имеют равный с местным населением доступ к национальным программам профилактики ВИЧ, лечения инфицированных и больных и ухода за ними, включая антиретровирусную терапию.

Образование

92. Все дети, в том числе дети из числа перемещенных лиц, должны иметь возможность пользоваться долгосрочными благами образования. Образование — это одно из основных прав каждого ребенка и незаменимый инструмент защиты от эксплуатации, надругательств и насильственной вербовки.

93. В южной части Чада благодаря проведению массовых кампаний с привлечением родителей и лидеров беженцев доля детей, посещающих начальные школы, увеличилась на 17 процентов. В Южном Судане в результате проведения кампании «Идем в школу» число учеников начальных школ в 2007 году увеличилось на 400 000 и теперь составляет 1,2 миллиона человек, включая детей из числа вернувшихся внутренне перемещенных лиц. Кроме того,

ЮНИСЕФ, УВКБ и ВПП совместно с Японским агентством по международному сотрудничеству и правительством Южного Судана разрабатывали программы подготовки и реинтеграции учителей из числа возвращенцев в целях повышения качества образования в районах возвращения.

94. По итогам оценок, проводившихся на основе широкого участия, было особо отмечено, что некоторые школы сталкиваются с проблемами эксплуатации и надругательств. Для их решения учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации разработали инициативу по созданию безопасных условий для обучения, которая в настоящее время осуществляется на экспериментальной основе в Малави, Намибии и Руанде.

95. Были приняты целенаправленные меры, направленные на повышение показателей зачисления девочек в школы и их удержания, для чего, например, было увеличено число учителей-женщин. Эти усилия позволили улучшить ситуацию в лагерях беженцев в Дадабе, Кения, где доля девочек, сдавших выпускные экзамены в начальной школе, в 2007 году увеличилась на 51 процент. Однако в целом этого прогресса было недостаточно, чтобы решить проблему высоких показателей отсева девочек из школ, особенно на этапе среднего образования.

Возможности получения средств к существованию

96. Хотя беженцы могут быть ценным производительным ресурсом, местное население и органы управления слишком часто рассматривают их как экономическую угрозу. Одиннадцать африканских государств сделали оговорки к статье 17 Конвенции о беженцах 1951 года, в которой речь идет о занятости, указав тем самым на болезненность этого вопроса в условиях довольно ограниченных возможностей для трудоустройства. Устранение этих правовых ограничений помогло бы беженцам повысить качество своей повседневной жизни, расширило бы их возможности для самообеспечения и сократило бы их зависимость от гуманитарной помощи. Учитывая увеличение затрат на оказание гуманитарной помощи, в частности рост цен на топливо и продовольствие, эта цель приобрела особую актуальность.

97. Для улучшения экономических условий жизни перемещенных лиц и принимающих их общин осуществляются различные инициативы, как, например, создание лесозащитных участков, лесных насаждений и лесохозяйственных ферм в Кении, Судане и Уганде. Межучрежденческое сотрудничество позволило гуманитарным учреждениям рационально использовать ограниченные ресурсы и повышать качество оказываемых услуг. В Гане программа, разработанная УВКБ, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и ФАО, позволит расширить возможности беженцев, проживающих в лагерях, и принимающих общин для самообеспечения.

Е. Отношения партнерства с учреждениями и организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций

98. Тесные отношения партнерства с международными и местными неправительственными организациями по-прежнему имеют огромное значение для удовлетворения базовых потребностей насильственно перемещенных лиц. Учреждения активно участвуют в деятельности по линии Глобальной гуманитар-

ной платформы, которая позволяет гуманитарным организациям в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами объединить усилия для поиска путей повышения эффективности гуманитарной помощи на основе укрепления взаимодействия на глобальном уровне и на местах.

99. Учреждения Организации Объединенных Наций, Африканский союз и субрегиональные организации разрабатывали целенаправленные мероприятия в интересах перемещенного населения, расширяя стратегические отношения партнерства в практических областях. Помимо повышения эффективности защиты перемещенных лиц и содействия долгосрочному урегулированию их положения, основные области сотрудничества включали укрепление мира, постконфликтное восстановление и проблемы смешанной миграции. Примерами такого сотрудничества были оказание Организацией Объединенных Наций технической консультативной помощи Африканскому союзу в ходе разработки проекта конвенции о внутренне перемещенных лицах в Африке; активное участие Организации Объединенных Наций в подготовке к первой специальной встрече на высшем уровне глав государств и правительств государств — членов Африканского союза по проблеме беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в Африке; а также подписание в Западной Африке соглашения между УВКБ, ЭКОВАС и правительствами Либерии, Нигерии и Сьерра-Леоне в целях содействия получению беженцами, которые решают остаться в стране убежища, права на проживание.

IV. Выводы и рекомендации

100. Несмотря на стабилизацию ряда постконфликтных ситуаций, которая позволила значительному числу перемещенных лиц вернуться домой и начать новую жизнь, миллионы африканцев по-прежнему находятся в положении насильственно перемещенных лиц. Предстоящая специальная встреча на высшем уровне государств — членов Африканского союза предоставит главам государств и правительствам уникальную возможность утвердить новые подходы к урегулированию проблем насильственного перемещения в Африке. Эти проблемы имеют свое решение, и в заключительных пунктах настоящего доклада содержится ряд соответствующих рекомендаций.

101. Африканские государства, которые по-прежнему несут основную ответственность за защиту жертв вынужденного перемещения на континенте и оказание им помощи, должны удвоить усилия, направленные на разработку и осуществление комплексных стратегий долгосрочного урегулирования их положения, включая расширение возможностей для интеграции беженцев на местах.

102. Государствам, Африканскому союзу, субрегиональным организациям и международному сообществу следует активизировать сотрудничество и меры, призванные обеспечить прочный мир в странах, переживших конфликты. Реальными и крайне сложными задачами на пути к достижению этой цели по-прежнему являются процесс восстановления и обеспечение преемственности между оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи и обеспечением долгосрочного развития. Прежде всего, международное сообщество доноров должно выполнить свое обязательство увеличить объем

помощи, оказываемой Африке в целях постконфликтного восстановления и развития.

103. Африканским государствам, Африканскому союзу, субрегиональным организациям и международному сообществу следует учитывать потребности перемещенного населения в защите и помощи в рамках мирных соглашений, рамочных планов действий на постконфликтном переходном этапе, планов развития и стратегий сокращения масштабов нищеты.

104. До урегулирования их положения беженцы и внутренне перемещенные лица часто живут в ужасающих и унижающих их достоинство условиях в лагерях или поселениях в обнищавших принимающих общинах или борются за выживание в городских условиях. Учитывая сложившиеся в Африке низменные традиции великодушного отношения к жертвам вынужденного перемещения, Африканскому союзу рекомендуется завершить разработку проекта конвенции о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. Принятие этой конвенции было бы важнейшим достижением, имеющим особое значение, поскольку она стала бы первым международным договором о внутренне перемещенных лицах.

105. Поскольку фактически двое из каждых трех беженцев не могут обойтись без международной продовольственной помощи, африканским странам, принимающим беженцев, рекомендуется создавать условия, благоприятствующие их самообеспечению. Это предполагает устранение контрпродуктивных ограничений, начиная с оговорок, сделанных государствами в отношении ключевых положений Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, включая положения, касающиеся свободы передвижения, трудоустройства и прав беженцев на образование.

106. Перемещенные лица в большей степени подвергаются опасности стать жертвами насилия и эксплуатации, в том числе в результате нападения на места размещения беженцев и внутренне перемещенных лиц, насильственной вербовки, а также сексуального насилия и насилия по признаку пола, в частности когда оно используется в качестве средства ведения войны. Государства должны выполнять свою главную обязанность по обеспечению эффективной защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц, что включает поддержание гуманитарного и гражданского характера мест размещения перемещенных лиц. В связи с этим крайне важно положить конец безнаказанности актов сексуального насилия, включая изнасилования.

107. Работники гуманитарных организаций зачастую сталкиваются с серьезными угрозами их безопасности и проблемой ограниченного доступа к перемещенному населению. Государства и другие стороны в конфликтах должны обеспечивать безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ к перемещенному населению. Страны, предоставляющие войска, и доноры должны предоставлять необходимые ресурсы и средства операциям по поддержанию мира, мандат которых предусматривает защиту гражданских лиц, включая перемещенное население.