



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第四次进展报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2004 年 2 月 27 日第 1528 (2004) 号决议提交的, 该决议设立了联合国科特迪瓦行动(联科行动), 任务为期一年, 自 2004 年 4 月 4 日开始。本报告按照安理会 2004 年 11 月 15 日第 1572 (2004) 号决议第 18 段的要求, 介绍了我 2004 年 12 月 9 日报告 (S/2004/962) 和 2005 年 1 月 10 日报告 (S/2004/962/Add. 1) 以来的主要事态发展, 说明了和平进程方面取得的最新进展。报告还提到监测小组编写、已提交安全理事会的两周一次的报告。监测小组是根据《阿克拉协定三》成立的, 由联合国、非洲联盟(非盟)以及西非国家经济共同体(西非经共体)驻科特迪瓦的代表组成。

二. 和平进程

非洲联盟的调解

2. 本报告所述期间, 和平进程的重心主要放在南非总统塔博·姆贝基所做的努力上, 他正在领导同联合国和西非经共体密切合作进行的非盟调解活动, 这项活动是随他在 2004 年 11 月 9 日对阿比让进行访问开始的。次区域各国领导人也继续进行斡旋, 支持重新启动和平进程。

3. 在非盟调解的支持下, 在科特迪瓦和比勒陀利亚同包括总统洛朗·巴博、总理赛义杜·迪亚拉、新军秘书长纪尧姆·索洛、政府高级官员以及反对党领导人在内的科特迪瓦各方举行了数轮协商, 主要侧重于如何推进科特迪瓦各方在姆贝基总统 2004 年 12 月访问科特迪瓦期间商定的行动计划。非盟和平与安全理事会 1 月 10 日在利伯维尔举行会议, 西非经共体 1 月 19 日在阿克拉举行首脑会议, 以及 2005 年 1 月 30 日至 31 日在阿布贾举行的非盟首脑会议, 均鼓励姆贝基总统开展调解活动。我出席了在阿布贾举行的非盟首脑会议, 有机会同姆贝基总统



以及其他区域领导人共同讨论科特迪瓦危机。大家一致认为，必须不遗余力地共同支持姆贝基总统提出的行动计划。

4. 非盟的调停任务侧重于几个相互关联的问题，即：建立和平气氛，正式通过《利纳-马库锡协定》所设想的立法改革，确保全国和解政府的运作，开始解除武装、复员和重返社会进程，促进在全国范围内重新部署国家行政部门。

建立有助于和平的气氛

5. 促进有助于和平气氛的各项举措，侧重于采取行动，制止利用媒体煽动仇恨与暴力，筹备民兵的解除武装和解散工作，防止“爱国青年”这些激进团体的破坏活动。联科行动支持实现这些目标的后续行动，其军事部分和民警部分同科特迪瓦安全部队联合进行巡逻以及其他活动，协助改善阿比让和信任区居民的总体安全保障。特派团通过对外宣传，特别是通过联科行动的调频电台，大力倡导和平文化，反击煽动仇恨与暴力的地方媒体。

6. 2004年12月底，巴博总统决定三个月内禁止在阿比让街头示威游行，有助于使该城恢复平静。过去，这种活动常常演变成暴力行动，造成阿比让和其他地方的商业生活中断。因此，政府决定将这一禁令延长至2005年6月11日，这个步骤值得欢迎。

全国和解政府的运作

7. 非盟行动计划的关键优先事项，是恢复全国和解政府的有效运作。2004年11月危机以来，新军各部部长以担心个人安全为由，没有参加政府的会议（见S/2004/962，第14至23段）。在同南非调解小组、联科行动代表以及独角兽部队代表会谈期间，新军表示希望在联科行动特别保护小组提供的保护之外，可以自带贴身保护小组到阿比让。同时，迪亚拉总理也在努力解决这一问题。此外，由于总统向总理以及各部部长的授权不明确，政府的有效运作继续受到影响。

立法方案

8. 国民议会在2004年12月底特别会议结束之前，通过了《利纳-马库锡协定》设想的大多数主要立法改革，并随即予以颁布。在这方面，国民议会于12月通过关于总统候选人资格的《宪法》第35条的修正案，不失为向前迈出的重要一步。然而，加博总统多次表示，打算将宪法修正案提案付诸全民投票。各反对党对这一立场提出质疑，呼吁总统动用《宪法》赋予自由裁量权来修正第35条。

9. 由反对党组成的七党集团进一步声称，一些立法与《利纳-马库锡协定》的文字和精神不符，要求对这些法律进行修订。根据《利纳-马库锡协定》和在三

方监测小组基础上建立的监测委员会从这些立法是否符合《利纳-马库锡协定》的角度，对有关独立选举委员会的立法以及国籍法进行了审查。他们的观点是，两项立法没有在所有方面与《协定》保持一致，并向加博总统以及国民议会议长穆萨·库利巴利转达了这一看法。在非盟调解的支持下，一个法律专家小组也对《利纳-马库锡协定》设想的、由国民议会通过的立法进行了审查，并在 2005 年 3 月 14 日向科特迪瓦政府提交了报告。

解除武装、复员和重返社会

10. 与此同时，已经继续做出努力，协助确保正规军及其他武装组织和民兵的解除武装、复员以及重返社会进程尽早展开。联科行动同非盟调停小组密切配合，参与了各种努力，以解决新军的安全担心，为准备开始解除武装、复员以及重返社会进程重新开展对话。独角兽部队、国家解除武装、复员和重返社会委员会以及世界银行也参与了这一举措。

11. 迪亚拉总理在 1 月 18 日同新军秘书长索洛会晤之后，同意修订国家解除武装、复员和重返社会委员会的组成和架构，以确保该委员会的代表实现均衡。2005 年年初，新军以及科特迪瓦国民军同委员会再次合作，准许委员会进入其控制的解除武装以及装备置放场，以促进转业培训。尽管新军还同意参加一个正式敲定国家解除武装、复员和重返社会计划的讲习班，其中包括对科特迪瓦国民军进行整编，但是，2 月 28 日，民兵对位于洛瓜莱的新军检查站发动袭击（见下文第 21 段），造成新军退出在这一重要问题上的合作。

12. 国家解除武装、复员和重返社会委员会最近宣布，科特迪瓦目前估计有 10 000 名民兵，不过，这一数字很有可能被低估，并且可能因“爱国青年”最近在南部动员和大举开展招募活动而上升。西部地区的主要民兵被称作大西部解放阵线，约有 7 000 名成员，也将被纳入解除武装、复员和重返社会进程。

13. 然而，在解除武装能够开始之前，必须采取其他步骤，包括根据各方 2004 年 1 月 9 日在亚穆苏克罗签署的联合行动计划的设想，与新军恢复合作，修复解除武装以及武器置放设施，重新集结部队。此外，在解除武装、复员以及重返社会进程期间，确保新军控制地区法律与秩序和公共安全得到维持，依然是尚未解决的问题。

国家行政部门的重新部署

14. 安全理事会第 1528 (2004) 号决议规定赋予国家解除武装、复员和重返社会委员会的一项关键任务是，同西非经共体和其他国际伙伴合作，协助全国和解政府在科特迪瓦全境重新建立国家权力。全国行政辖区调整试点委员会负责恢复国家行政部门的工作，根据该委员会的估计，2002 年 9 月危机发生后，全国各地约

有 23 000 名公务员离开工作岗位。到目前为止，过去部署在西部地区的 3 845 名公务员几乎全部返回工作岗位，同时，19 155 名公务员中只有 6 000 人被调到北部地区。缺乏公务员依然是造成人道主义局势持续恶化的一个因素，在北部地区尤其如此。

15. 联科行动继续支持全国行政辖区调整试点委员会的活动，根据该委员会估计，促成公务员以及其他政府工作人员返回各自负责的地区，大约需要 5.06 亿美元。比利时、欧洲联盟、法国和日本已认捐了一部分支持，但是，若要在解除武装和复员进程展开并且安全局势得到改善之后，促进尽早实施这一进程，还需要更多的资源。

三. 选举

16. 非盟的调停任务，以及联科行动、西非经共体与其他合作伙伴正在进行的工作，旨在创造政治条件和安保条件，以便举行作为科特迪瓦危机总体解决办法一部分的自由公平选举。

17. 本报告所述期间，迪亚拉总理试图重新启动全国身份认定工作，以此作为推进选举筹备一系列行动的一部分。然而，《利纳-马库锡协定》所设想的立法改革尚有待通过，此外，大量技术性任务，如更新选民名单，还处于初期规划阶段。因此，妥善组织选举工作的剩余时间正在迅速流逝。持续不断的拖延越来越可能影响 10 月份如期举行选举。

18. 作为负责组织和管理选举的主要全国性机构，独立选举委员会已成为党派政治辩论的焦点，一些反对党表示对委员会缺乏信心。2 月 8 日，该委员会开会通过了工作方案，但属于七党集团的反对党拒绝在委员会就职，拒绝接受关于修订委员会架构和组成的立法，并认为与《利纳-马库锡协定》不符。

19. 2 月 10 日，反对党向阿比让一家法院提出申诉，试图修订关于设立独立选举委员会的法律。尽管法院命令委员会在对案件实质进行评估期间必须暂停活动，但委员会继续运作，不过，参与人数十分有限。2005 年 2 月 18 日，科特迪瓦民主党、共和人士联盟、科特迪瓦民主与和平联盟（科民和联盟）以及未来力量运动写信给我，表示希望联合国组织科特迪瓦选举。应该指出，由于各党派之间严重不信任，加之围绕独立选举委员会的种种争议，若要在任何程度上增强联合国在选举进程中的作用，都必须认真审议，而且必须以科特迪瓦各党派一致提出请求为基础。

四. 恢复安全保障

20. 自 2004 年 11 月危机发生以来，科特迪瓦安全局势一直十分紧张，全国各地犯罪率显著上升，在阿比让和信任区尤其如此。

洛瓜莱事件

21. 2月28日清晨，发生了一桩严重违反停火的事件。100多名据称属于科特迪瓦西部科特迪瓦解放运动的武装分子，袭击了新军位于信任区内邦戈洛以北的洛瓜莱检查站。联科行动的部队迅速部署到这一地区，并重新控制了该城。一名孟加拉国维和人员在冲突中受重伤。联科行动逮捕了大约87名武装“青年”，解除了他们的武装，并于3月3日将其移交给吉格洛地方当局，但这些人次日被全部释放。3月1日，另有约500名“青年”聚集在邦戈洛周围，新军宣布将对该地区的阵地进行增援。联科行动再次向该地区增兵，并设法控制了局面。组建并部署了独角兽部队提供的快速反应部队，来增援该地区的联科行动部队。加博总统没有对袭击进行谴责。这导致紧张局势严重加剧，新军加强了防御阵地。

22. 这次袭击发生前，科特迪瓦国民军和新军均数次入侵信任区。科特迪瓦国民军在信任区内建立临时阵地。新军以及科特迪瓦国民军中“不受控制的”分子在信任区内及其邻近地区进行了抢掠和勒索。联科行动以及独角兽部队将刑事犯罪的报案移交给信任区双方的当局处理。信任区西部发生了族裔团体之间的暴力事件，有时还有武装分子参与。暴力事件主要发生在Guéré人与Dozos人和Burkinabé人后裔之间。为了控制信任区内这一危险而又不可预测的局势，联科部队举办了双方之间的和解会。在西部活动的亲政府部队包括民兵、所谓的“爱国青年组织”（两者均拥有武装，并与科特迪瓦国民军有密切联系），还有以传统狩猎武器和自动武器武装起来的Dozos人。

23. 新军最近主要通过对一些地区和大区指挥官进行调职，把地区从6个增加到11个，重新调整了指挥与控制架构，目的显然是为了增强作战能力。

联科行动部队的地位

24. 目前的部队人数为6 017人，而核定兵力则为6 240人。短缺主要是直升机部队，正在为此积极寻找部队派遣国。因此，联科行动的空运支援目前缺乏专门军事力量所具有的灵活性，而对于预备队的调遣和及时运用、边界巡逻及执行扩大后的监测武器禁运任务、以及联合国部队受伤人员的医疗后送，专门军事力量是极其重要的。最近，一名孟加拉士兵在洛瓜莱发生的袭击中受伤后（见上文第21段），无法以联合国自己的手段将其后送。

25. 在日益脆弱的安全环境中维持稳定，仍然是特派团的主要挑战。11月发生的危机超出了联科行动和独角兽部队的应对能力。在我关于联科行动的第三次报告（S/2004/962）中，我建议另外紧急部署兵力1 226人，以使联科行动能够在阿比让和南部其他地方部署部队，恢复其在信任区的能力，并建立最低限度预备队，作为一级应对措施。这样，特派团可以有能力向联合国人员以及设施提供充分的安全保障，减少联科行动的一些脆弱环节。由于安全局势、尤其是信任区的安全

局势不断恶化，这些增援行动的必要性更为突出，需要安全理事会的紧急关注和支持。

26. 在进行增援之前，鉴于当前的安保局势以及联科行动的授权任务与资源之间的差异，特派团不得不按以下顺序对其业务优先项目进行了重新评估。

- (a) 确保联合国人员、设备及设施的安全保障；
- (b) 监测停火、武装集团的行踪，防止敌对行动，在信任区内尤其如此；
- (c) 向解除武装、复员以及重返社会进程提供协助；
- (d) 监测武器禁运的执行情况。

军事行动的状况

27. 2004年11月危机期间，作为临时措施，来自孟加拉国和加纳的两个步兵连从信任区调往阿比让。这两个连继续在阿比让执行任务，增援来自多哥的一个人数不多的特遣队。鉴于安全局势依然变幻莫测，将这两个连调回原责任区的可能性极小，因而联科行动在信任区的能力受到严重削弱。

28. 尽管如此，联科行动的部队继续在该国全境执行授权的业务活动，并特别把重心放在信任区、监测停火以及武装集团的活动。联科行动还开展各种活动，恢复科特迪瓦国民军与新军之间的信任和联络，并与双方进行联合巡逻。

29. 在本报告所述期间，独角兽部队调整了部署，将一支兵力约为1 200人的作战部队调往阿比让，修改了沿联科行动地带、仍部署在马恩和布瓦凯的其余两支作战部队的行动范围。两支部队之间的合作从而得到加强，与迅速反应部队进行了频繁的联合演习。

30. 根据最初的预计，特别保护小组只向阿比让的新军各部部长提供安保，但是，该小组的任务已经大量增加。大多数新军部长在11月发生危机之后撤往布瓦凯，此后，特别保护小组应各部部长的要求，向其他反对党的部长、政府其他人员以及《利纳-马库锡协定》签署人提供安保。这使得联合国的保护人员穷于应付。

武器禁运

31. 2005年2月1日，通过了关于执行武器禁运执行情况的安全理事会第1584（2005）号决议，许多政府支持者为此对联科行动和独角兽部队抱有负面态度。联科行动依照该决议设立了武器禁运监测机制。特派团在现有资源范围内成立了一个小组，收集分析相关资料，尽管特派团目前还缺乏拥有必要专业技术知识的人员。联科行动还致函科特迪瓦各党派，鼓励它们忠实执行这一决议，并在3月17日之前提交军备清单。

32. 依照第 1584 (2005) 号决议的规定, 交给联科行动的监测任务必须在其能力范围内, 并在不妨碍第 1528 (2004) 号决议所规定的任务的情况下执行, 因此, 特派团的监测作用将主要限于收集和分析资料, 由军事观察员和民警干事小组进行抽样检查, 必要时由联科行动或独角兽部队的分遣队提供支援。这些小组已经成立, 不久将开始检查工作。联科行动将编写有关禁运活动的定期报告, 并提交专家小组以及安全理事会第 1572 (2004) 号决议所设委员会。

33. 安全理事会第 1584 (2005) 号决议要求独角兽部队重点放在联科行动执行任务时酌情向其提供安全方面的援助。联科行动和独角兽部队正在为检查小组的安保以及检查小组在遭遇威胁时的撤出工作开展密切合作。正在利用联科行动和独角兽部队的现有空中力量进行边境监测, 并在考虑采取各种措施, 收缴和处理所发现的违禁非法武器。

五. 重建法治和保护人权

民警治安

34. 联科行动民警部分活动最初的重点是, 制定一个面向科特迪瓦国家警察和宪兵的培训方案, 为这些机构的改革和改组提供技术援助。维持公共法律和秩序、人权、警民共同维持社区治安和刑事调查方面的培训单元课程已经完成。但是, 由于普遍的政治僵局, 民警无法执行其核心任务, 即, 协助在科特迪瓦各地恢复民警值勤, 并就内部安全部门改革提出咨询意见。

35. 《利纳-马库锡协定》规定对科特迪瓦国家警察和宪兵进行改组, 但是, 尚待全国和解政府通过一项改组计划。另外, 科特迪瓦各方尚未就如何在全国重新部署警官达成一致。尽管尚无改组计划, 但是在政府控制区, 大规模招募警察和宪兵士官生的工作一直在继续。另外, 2005 年 2 月 10 日, 新军在布瓦凯的一个警官学院正式落成, 新军准备在该学院对在新军控制区招募的第一批 600 名警官进行培训。

36. 2004 年 11 月阿比让暴力示威事件后, 联科行动民警的重点转向协助加强阿比让地区的总体安全状况, 并且通过在阿比让主要居民区开展警民联防活动和为乌弗埃博瓦尼国际机场的安全安排提供支持, 增强公众对科特迪瓦执法机构的信任。联科行动民警还协助实施信任区的安全安排。

37. 联科行动, 包括其民警和军事人员部分, 与科特迪瓦国民军、科特迪瓦国家警察和宪兵部队一道于 2004 年 12 月 22 日开始联合巡逻, 分别在布瓦凯、达洛亚、亚穆苏克罗和邦杜库执行任务。应当记得, 阿比让的安全状况归根到底还是科特迪瓦当局的责任, 但是, 这些联合巡逻为普遍减轻部署地区的不安全程度作出了贡献。为协调该安全系统的活动, 正考虑建立一个共同安全协调中心; 中心成员为来自包括科特迪瓦国家警察和宪兵部队及在该城执行安全任务的独角兽行动部队在内的所有实体的高级代表。该中心将实行全天 24 小时办公制。

38. 联科行动民警将继续与国家警察和宪兵部队联络并提供咨询意见，以支助阿比让的安全安排，特别是支助当局为解决包括该城猖獗的敲诈勒索活动在内的各种非法活动所进行的努力。

39. 截至3月1日，联科行动的民警部分警官人数为218名，而核定兵力为350人。这些警官部署在阿比让、达洛亚、圣佩德罗、马恩、布瓦凯、亚穆苏克罗、邦杜库和科霍戈。

法治

40. 南部的司法工作由于北部新军控制区缺少有效的司法系统而直接受到影响。目前，该国的分裂状态导致一些一审法院和上诉法院的地理管辖范围实际上已经分裂。尽管这些法院地处北部，本应将该国西部和中部地区的政府控制区也包括在其管辖范围内。因此，这些地区目前没有任何司法程序可利用。

41. 这种状况由于2002年9月危机之前已经存在的问题而变得更为严重，例如，司法机构未独立于政治势力、腐败、缺乏解决严重侵犯人权事件的意愿和程序。特派团法治部分的主要关切领域之一是，监测政府控制区法院审理的涉及侵犯人权、犯罪人逍遥法外和恐吓司法机构行为的案件。因此，特派团正在确立一个方案，监测并报告民事和刑事事项司法进程的情况。

42. 在新军控制区，司法系统荡然无存。在报告所述期间，2002年9月危机之初逃往南部的法官、检察官、律师或者法院工作人员，无一返回在北部的工作岗位。司法部尚无关于重新部署司法官员的计划。与此同时，新军建立了一个并行制度，依靠自愿提供服务的临时司法工作人员，这些人由军事区指挥官提名，负责起诉并审判所在地区的案件。在一些地区，司法工作人员还兼任警察局长，这样，一个人便同时履行检察官、调查法官和陪审团三项职能。这种制度显然缺乏任何法律依据，全无公正性可言，可以滥用权力，是对该制度管辖下个人权利的严重侵犯，因为不能将所作出的关于拘留、刑期或者判决的决定视为具有法律约束力。

信任区的司法真空

43. 作为一项过渡措施，联科行动建议政府成立流动法院，这种法院可审理涉及剥夺人身自由的刑事案件，并处理其他紧迫的司法事项。但是，一直没有积极采取后续行动。必须进行重大努力，促进在北部重建有效的警察、司法和监狱机构。令人格外关切的是信任区的司法真空，尽管该区得到联科行动和独角兽部队的保护，但是没有建立法治机构，也没有警察，因而犯罪团伙畅行无阻，导致该地区持续处于不稳定、不安全的状况。

44. 2004年11月前，联科行动和独角兽部队、联科行动民警部分和来自邦戈洛混编团的地方联合巡逻队将抓获的在信任区犯下严重罪行的个人移交给本国当局。该进程源自联科行动负有保护面临紧迫威胁的平民百姓的任务规定，以及联

科行动在科特迪瓦全国重建法治方面应起的支持作用。但是，11月危机之后，这种协作便停止了。尽管联科行动和独角兽部队目前对信任区武装个人闯入行为进行监测并作出反应，但是他们不具备执行所谓典型治安任务所必需的专门知识。另外，就刑事调查而言，联科行动和独角兽部队既无有关任务规定，也没有受过这方面的培训，或者所需要的装备。

45. 有必要明确在信任区执行任务的所有部队应该发挥的作用，并且寻找一个法律框架，包括拘捕标准操作程序，以及适合联科行动和独角兽部队、联科行动民警、国家警察和宪兵部队、检察官和法院的工作方式。与此同时，已经部署了联科行动民警顾问，以协助军事人员完成规定的任务，保护信任区面临紧迫威胁的平民百姓。

人权

46. 在科特迪瓦全国，普遍存在侵犯人权者逍遥法外的情况，司法受到严重危害，致使犯罪人，包括军事人员和执法人员、民兵组织和身份不明的武装团伙得以为所欲为。攻击某些人口群体的媒体宣传加剧了族裔间及社区间的紧张状态。

47. 在报告所述期间，联科行动收到180人提出的关于从科特迪瓦撤出的要求，他们称经常受到科特迪瓦宪兵和科特迪瓦国防军和保安部队成员的骚扰、威胁和虐待。由于西部战事，大约17 000人迁往利比里亚和几内亚的边境地区，包括本胡扬的科特迪瓦公民和利比里亚难民。

48. 在这种困难的环境中，联科行动努力执行任务，帮助促进和保护人权，结束科特迪瓦的侵犯人权者逍遥法外状况。为此，联科行动继续对提交其处理的大多数侵犯人权案进行调查，经常与联科行动民警部分联手调查。联科行动与政府以及新军控制区的全国及地方政治、行政及军事当局进行对话，讨论调查结果，以结束暴力行为，追究犯罪者的责任。

49. 为有效地促进和保护人权，联科行动还评估了政府和新军控制区公众的人权意识以及政府当局和民间社会组织的机构和运作能力，在评估的基础上，拟订了一个加强人权保护的方案。

50. 除了在布瓦凯、阿比让、达洛亚和迪埃奎部署人权干事以外，联科行动正在考虑也向科霍戈、布纳、奥迭内和圣佩德罗部署人权干事，确保在实地更有效地派驻人权人员。预计在更多的地区部署人权干事，将使人们觉得联科行动在执行人权任务时对科特迪瓦各派会作到客观、公正。这种看法至关重要，因为关系到特派团作为包括安全理事会第1572(2004)号决议所设委员会在内的各国际机构的主要信息来源的地位，这些机构需要依靠特派团提供的信息查明对科特迪瓦严重侵犯人权行为负责的犯罪人。

51. 2004年12月23日，国际调查委员会向安全理事会提交了关于调查2002年9月19日至2004年10月期间在科特迪瓦发生的严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的指控的报告。然而，在定稿提交安理会之前，报告草稿被泄露给媒体。后来，据称被列入严重侵犯人权行为犯罪人名单的一些姓名也被泄露给媒体。这给联科行动造成很大麻烦，因为许多人误以为报告是特派团提出的，而实际上报告是一个独立调查委员会编写的。这种看法导致政府和新军官员及其支持者对联科行动的态度强硬起来。

六. 促进和平，打击煽动仇恨和暴力的媒体

52. 安全理事会第1572(2004)号决议要求科特迪瓦当局停止一切煽动仇恨、不容忍和暴力的电台电视广播节目。通过该决议之后，恶言相伤以及大多数仇外心理表现均有所收敛。2005年1月至2月初，这方面情况明显好转，特别是在通过安全理事会第1584(2005)号决议之后。但是，最近几周，注意到使用充满敌意的语言的情况又有所增加，令人严重关切。

53. 2004年12月6日，国民议会通过一项关于新闻媒体的新法律；12月14日，通过一项关于视听通信的法律。另外，12月24日发布一项总统令，将科特迪瓦电台和电视台变为国营公司。由于通过的这些有关科特迪瓦媒体的法律增加了限制，引发了关于国营媒体中立性和新闻自由的辩论，特别是这种做法是否符合《利纳-马库锡协定》的精神。

54. 联科行动对其通信战略进行了修改，以便纠正公众对其作用的普遍误解，改变科特迪瓦民众的态度，并在高度政治化的环境中促进和平文化。特派团还加强了对印刷和视听媒体的监测，并且在分析的基础上，扩展其通信战略，列入一个宣传活动，重点是减少错误信息、仇外心理信息和媒体导演的其他可能煽动暴力或者仇恨的行动。特派团加强了关于保护人权的内容，并加强了在提高人们对暴力、复仇和冲突的危害性的认识方面的努力。为此，而且为纠正派系媒体制造的扭曲新闻，联科行动设立了一个新闻股，负责收集、比较和处理可与国内和国际媒体分享的关于全国动态的新闻。

55. 设在阿比让的联科行动调频电台还分别于2004年12月在布瓦凯、2005年1月在达洛亚开播。此举大大扩展了特派团广播的覆盖面，听众人数大大超过400万。广播电台继续提供中立公正的信息、定期新闻通讯、来自人道主义机构的信息及和平与对话的言论，包括来自科特迪瓦民间社会和宗教领袖的言论。已计划在另外七个地方安装发射台，近期即可开始用当地语言广播。电台记者还定期报道全国新闻活动。遗憾的是，电台进行调频广播的作用和独立性成为与科特迪瓦广播电台和电视台当局争论的一个主题。尽管联科行动与科特迪瓦广播电台和电视台当局已经签订了协议，但全国视听通信委员会正试图实行新规定，这些规定

不符合部队地位协定，将严重损害特派团打击那些煽动仇恨和暴力的媒体的能力。

56. 地方广播电台表示极有兴趣与联科行动调频台合作，播放该台的节目及在联科行动调频台播放地方电台制作的节目。在这方面，已开始进行接触，正拟订一个合作伙伴项目。

七. 人道主义挑战及经济社会状况

人道主义状况

57. 随着 2004 年 11 月危机的发生，科特迪瓦已经很脆弱的人道主义状况又趋加重，尤其是在教育、保健、用水和卫生部门。向北部和西部调动公务员，及恢复基本社会服务，尤其是保健和教育，仍是人道主义战略的一项主要内容。人道主义援助准入在西部仍是一个挑战；保护问题也令人严重担忧，因为政府控制地区有罪不罚的大气候仍旧存在，北部缺少司法系统。

58. 在教育部门，联合国儿童基金会（儿童基金会）表示，自从 2002 年 9 月危机开始，并且还因为人口流离失所和贫穷加重，大约 70 万儿童没有上学。2004 年，政府和新军在人道主义援助界和合作伙伴的支助下，包括世界银行和联合国开发计划署（开发计划署）共同努力，安排考试，检查前一学年的成绩，让小学生能有一个较为正常的学年。预计 2005 年，在政府的支助下，北部大约将有 60 万儿童上学。

59. 然而，由于 2004 年 11 月危机，计划该月进行的考试被取消。2005 年 1 月初，教育部长阿马尼·恩盖桑表示，在解除武装、复员和重返社会方案开始和全国统一之前，政府不会在新军控制地区安排年终考试。他还表示，在派遣教师方面有安全问题。

60. 一直开展宣传工作，确保政府支持教育。2004 年 12 月下旬，儿童基金会执行主任和联合国紧急救济协调员联合致函巴博总统，要求总统进行干预，解决教育问题。然而，进展很小。在这方面，应继续敦促科特迪瓦各方，确保政府发挥作用，提供教育服务。

61. 在保健部门，尽管非政府医疗组织和其他组织作出了巨大努力，但因缺乏医药、医疗设备、专业医务工作者，北部和西部的弱势人口仍苦难深重。据报告，霍乱、黄热病、脑膜炎、麻疹、小儿麻痹症等病例有所增加。世界卫生组织（卫生组织）和儿童基金会同卫生部合作，在 2004 年联合开展疫苗接种工作，以消灭这些疾病，尤其是小儿麻痹症，并计划在 2005 年再开展五次小儿麻痹症疫苗接种工作。

62. 在西部，人道主义行为者也很关注全国各地境内流离失所者需求越来越多，越来越多依赖人道主义援助。在境内流离失所者过渡营地，水和卫生设施短缺。

科特迪瓦至少有 50 万境内流离失所者，其中 80% 以上居住的收容社区目前已经耗尽储备，不再具有承担额外负担的机制。因为失业和贫困严重，年轻妇女，尤其是境内流离失所者中的年轻妇女卖淫人数不断增加。虽然许多境内流离失所者表示，希望返回自己的村庄，但是因为目前的政治环境和治安状况，这样做还不可能。2 月 28 日对洛瓜莱的袭击，又使附近地区几千人流离失所。

63. 科特迪瓦各收容社区和村庄仍有 7 万多名难民，主要是利比里亚难民，另有若干城市难民居住在阿比让。鉴于利比里亚治安局势有所改善，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）预计 2005 年大约 36 000 名利比里亚难民将选择返回家园。2 月 21 日，难民专员办事处开始在难民收容地区为利比里亚难民进行登记，但随后暂停，等待科特迪瓦治安条件的改善。

64. 2 月 4 日，重新发出 2005 年联合国科特迪瓦联合呼吁，呼吁各方捐助 3 900 万美元，解决受危机影响的 350 多万名弱势人口的人道主义需求。联合呼吁包括 510 万名新生儿至四岁幼儿的小儿麻痹症疫苗接种费用。截至 3 月 15 日，仍无认捐。在这方面，人道主义方面迫切需要得到财政支持，以便继续开展人道主义工作，更好地解决 2005 年的人道主义需求。

65. 联科行动同非政府组织、社区团体和联合国各机构配合，开展了速效项目方案。已经批准为 62 个项目供资，费用大约为 63 万美元，主要是在修复教育和保健设施及其他公用事业设施领域。预计，已经核定用于速效项目的 80 万美元预算，将在联科行动目前任务结束之前承付，目前正在努力争取更多的双边和多边捐助。

经济发展

66. 虽然 2004 年详细的经济数据还很少，但各项报告显示，科特迪瓦的赤字继续上升，全国实际经济产出继续下降。造成下降的若干因素同科特迪瓦危机密切相关，包括可可出口季节开始较迟，最近爆发的暴力事件造成不良影响，外援减少。

67. 可可出口季节开始较迟，主要原因是全国各地普遍动荡不安。无数路障妨碍了全国的货物运输，减少了运输活动，买主向科特迪瓦可可生产者报出的购买价格，低于向次区域内其他生产者报出的价格；这些都减少了可可出口，也造成更多的通过邻国走私可可的情况。

68. 2004 年 11 月的危机还严重影响到国内经济状况。全国商会会长表示，暴力活动造成 6 000 万欧元的直接损失，500 家外资拥有的商业中，有 125 家关闭，造成大约 3 万人失业。

69. 该国债务偿还出现问题，又使局势更加严重。2004 年 6 月 15 日以来，科特迪瓦拖欠世界银行债务的数额大幅度增加。2004 年 11 月 1 日，科特迪瓦陷入“拖

欠状态”。目前，科特迪瓦债务还本付息每年 1.15 亿美元。所有这些因素加在一起，不仅导致预计科特迪瓦经济将继续负增长，而且如果非洲金融共同体法郎贬值，还将增加给整个次区域带来严重影响的风险。

八. 社会性别

70. 联科行动最近成立了社会性别股，执行安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325 (2000) 号决议中有关把性别问题纳入维持和平行动主流的各项原则。截至 2005 年 3 月，社会性别股在文职工作人员上岗培训中增加了一个社会性别内容，还同民警和军事培训部门进行联络，把社会性别内容纳入各自的培训活动和教官培训筹备工作之中。社会性别股还同联合国机构、非政府组织和当地组织，及科特迪瓦儿童、妇女和家庭事务部建立了联系和伙伴关系。

九. 艾滋病毒/艾滋病

71. 艾滋病毒/艾滋病股于 2004 年早些时候成立后，在联科行动内开展了若干防治艾滋病毒/艾滋病的活动，并加强了同外部合作伙伴的关系。该股参加了上岗培训，提高联科行动文职人员和军事人员对艾滋病毒/艾滋病的认识。艾滋病毒/艾滋病股举办了教育者同行培训方案，来自军事特遣队的 90 名教育同行接受了培训。该股还开始在军事特遣队内提倡自愿检查艾滋病毒。

72. 该股编写了一份有关联科行动内预防感染艾滋病毒政策的参考文件。联合国人口基金和联科行动联合拟定了一项有关预防艾滋病毒/艾滋病在科特迪瓦维持和平人员中传播的行动计划，行动计划将很快开始实施。

十. 性剥削和虐待

73. 联科行动已经成立了一个工作组，制定处理性剥削和虐待问题的战略，包括预防措施和执法措施。特派团战略草案已经分发给联科行动所有工作人员征求意见，目前正在转换成一系列行动，以加强联科行动防止和处理性剥削和虐待指控的能力。为联科行动工作人员拟定了一个“不得进入”的地点清单，以及一项严格管制使用官方车辆的政策。

74. 工作组建议为联科行动工作人员制定一套行为守则，其中包括联合国所有工作人员应遵守的良好行为总原则，突出了在科特迪瓦尤其应注意的问题，还强调特派团高级领导人应对防止性剥削和虐待承担责任。

75. 联科行动所有工作人员都必须参加性剥削和虐待问题培训课程。为各组成部分领导和所有负责人举办了一次特别培训班。2004 年 9 月至 2005 年 2 月期间，特派团共举办 32 次认识和防止性剥削和虐待问题培训班，特派团各组成部分共有 1 300 人参加。区指挥官奉命在特遣队级别继续开展这项培训。

76. 我的副手路易斯·弗雷谢特在前往塞拉利昂和利比里亚之后，于3月4日至6日访问了科特迪瓦。弗雷谢特女士强调了本组织对性剥削和虐待的零容忍政策，并同特派团一道审查了预防和执法措施。

十一. 特派团支助和工作人员安全

预算和人员

77. 2004年11月的危机严重影响了特派团工作人员配备和后勤供应工作。在治安局势趋向稳定之前，特派团停止了所有新的招聘工作和工作人员的重新部署工作。若干主要的工程项目也被推迟，特派团新总部场地的装修也停止了。因此，特派团核定预算支付费用的总比例下降了。2005年初以来，随着特派团全面恢复计划内的活动，支付的费用有所增加。

工作人员安全

78. 联科行动安全组成部分同科特迪瓦当局和设在科特迪瓦的其他国际安全联络中心密切合作，在采取必要的安全措施，保护联科行动人员和财产方面取得了进展。参照从2004年11月危机中汲取的经验教训，订正了安全计划。目前正在开展演习和有关活动，使安全计划更加完善。不过，因缺少受过培训的人员，缺少材料来源，许多计划内任务的执行和职责的履行受到妨碍；增聘安全工作人员仍是当务之急，尤其是因为安全局势仍旧动荡不定。

79. 目前，联科行动的设施分布在阿比让的几个地方，这带来相当大的安全风险，因为特派团资源有限，无法在所有地点提供固定安全保障，而且各种设施分布几个地方，在出现危机时本身就很难协调安全支持。因此，当务之急是把主要组成部分合并到特派团的总部。

十二. 意见

80. 2003年1月23日签署《利纳—马库锡协定》至今已两年多。2004年11月事件使和平前景受到严重挫折，进一步损害了各方之间的信任。从那时以来，和平进程进展一直有限，距各方承诺执行《利纳—马库锡协定》和《阿克拉协定三》条款的最后期限越来越远。长期拖延十分危险，促成持续影响科特迪瓦局势的严重不确定因素。尽管戈万·姆贝基总统代表非洲联盟作出值得赞誉的努力，而且非洲联盟行动计划所确定各项建议产生了积极影响，但是，该国实际上仍陷于分裂。科特迪瓦经济继续严重恶化，加剧了该国政治紧张局势，社会状况更糟。侵犯人权行为在南方和北方都在继续，对于制止普遍存在的有罪不罚现象，很少或根本没有作出任何努力。

81. 与此同时，科特迪瓦安全局势仍然动荡不定。解除前战斗人员和民兵的武装工作尚未开始。在全国范围内，民兵类型的组织进行动员的情况越来越多，不断

有报告说科特迪瓦国民军“非正规”进行招募，这进一步加剧了紧张局势。我深为关切这些民兵在加紧武装，其活动越来越危险，包括在阿比让。最近在信任区内外发生的事件，使联科行动和独角兽行动部队不得不进行干预，表明这些组织可能会引发重大对抗。我呼吁科特迪瓦各方，特别是控制民兵组织的方面，最大限度地实施克制，避免诉诸暴力而使其成为推进政治目的的手段。武装民兵必须受到控制，必须追究其领导人及其后台的责任，包括攻击平民和维和人员的责任。事态可能失控，从而给科特迪瓦人民和整个次区域造成无法估量的后果，这种危险确实存在。

82. 国际社会完全支持姆贝基总统的调解努力以及非盟行动计划中的重要建议。令人遗憾的是，他计划中的重要条款仍未得到执行。因此，我要再次向巴博总统、新军和科特迪瓦所有政治派别领导人呼吁，显示出必要的政治诚意，不再拖延地执行这项行动计划。做不到这一点，再次发生敌对行动的可能性就会增加。在我们为目前脆弱的和平寻求解决办法的时候，我期盼进一步加强联合国、非盟和西非经共体之间宝贵的合作。

83. 科特迪瓦正处在危急关头。总统选举和立法选举预定将在今后七个月内举行，选举的筹备和组织长期受到拖延，时间正在迅速流逝。独立选举委员会这个选举监督机构本身就是各派争论的焦点。如果选举不能如期举行，很可能发生重大信任危机，进一步破坏该国的稳定。某些派别正要求联合国加强在选举进程中的作用，但是这种要求必须得到科特迪瓦各方同意。以下问题也急需解决：进行《利纳—马库锡协定》预期的立法改革，组织选举，通过有关总统资格的《宪法》的订正第 35 条，启动解除武装工作。这些解决办法应符合《利纳—马库锡协定》和《阿克拉协定三》的文字与精神，全面无条件执行这些协定是当务之急。

84. 联科行动和独角兽行动部队将继续提供安全保障，支持和平进程，包括解除武装和在该国北方恢复国家行政管理。同时，对任何破坏信任区完整性的企图，这两支部队将继续作出有力反应。这两支部队的存在，对于阻止恢复敌对行动越来越重要。两支部队的合作与互补仍是国际社会这方面努力不可或缺的组成部分。

85. 尽管如此，安全局势非常不稳，安全理事会第 1572 (2004) 号决议和第 1584 (2005) 号决议为这支联合国部队规定了额外的新职责，另外，2004 年 11 月的事件迫使部队重新调动，部队能力因而非常紧张。因此，我再次请求安理会批准我在关于联科行动的第三次报告 (S/2004/962) 中提出的增派军事、民警和文职人员的建议。有了这些资源，联科行动才能有效履行安理会赋予的多重职责，才能确保联合国人员的安全与保障。此外，联科行动还必须获得必不可少的技术能力和其他资源，以加强监测武器禁运的有效性。同时，我建议将联科行动的任务期限延长 12 个月，至 2006 年 4 月 4 日。

86. 归根结底，国际社会无法取代或替代科特迪瓦领导人和人民按照自由签署的协定将和平进程推向前进的政治意愿。归根结底，科特迪瓦领导人要负起全部责任，找到摆脱危机的途径，作出困难的决定和有远见而急需的妥协。未能负起这一职责的人应该料到，国际社会将采取坚定行动，实施第 1572（2004）号决议中的各项措施。这项决议仍是国际社会推进和平进程战略的重要组成部分。我促请安理会定期评估第 1572（2004）号决议对实地的影响。

87. 至关重要的是，安全理事会还应该发出明确信息，不会容忍任何煽动针对联科行动和独角兽行动部队的挑衅或攻击。不应忘记，这些部队是应该国当局请求、为支持和平进程而在科特迪瓦部署的，不是对科特迪瓦危机强加有派系倾向性的解决办法。唯有科特迪瓦各方真诚的政治意愿、调解与和解，而不是暴力，才能持久公正地解决危机。

88. 最后，我要赞扬我的前任特别代表阿尔贝·泰沃埃代日尔，他于 2005 年 1 月底完成了任务；赞扬联科行动文职人员和军事人员，他们为在科特迪瓦寻求恢复持久和平不遗余力。此外，我要感谢联合国国家工作队、人道主义组织和发展组织、双边捐助者，以及向特派团派遣部队和警察的国家，在艰难而日益困难的情况下，为和平进程作出了贡献。最后，我还要对非洲联盟、特别是通过南非总统塔博·姆贝基为重振科特迪瓦和平进程作出的坚定努力，以及对西非经共体为此作出的努力表示赞赏。

