

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 March 2005
Russian
Original: English

**Четвертый очередной доклад Генерального секретаря
об Операции Организации Объединенных Наций
в Кот-д'Ивуаре****I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 1528 (2004) Совета Безопасности от 27 февраля 2004 года, которой Совет создал Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) с мандатом на один год, начавшийся с 4 апреля 2004 года. Он охватывает основные события за период, прошедший после представления моего доклада от 9 декабря 2004 года (S/2004/962) и добавления к нему от 10 января 2005 года (S/2004/962/Add.1), и в него включена новая информация о прогрессе, достигнутом в рамках мирного процесса, как об этом просил Совет в пункте 18 своей резолюции 1572 (2004) от 15 ноября 2004 года. В нем также содержатся ссылки на представляемые Совету Безопасности двухнедельные доклады, которые подготавливаются Группой наблюдения, учрежденной в соответствии с Аккрским соглашением III в составе представителей Организации Объединенных Наций, Африканского союза (АС) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Кот-д'Ивуаре.

II. Мирный процесс**Посредничество Африканского союза**

2. В отчетный период основной акцент в рамках мирного процесса был сделан на усилия президента Южной Африки Табо Мбеки, который возглавляет посредническую инициативу АС, реализуемую с момента его визита в Абиджан 9 ноября 2004 года в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и ЭКОВАС. Свои добрые услуги в поддержку возобновления мирного процесса продолжали также оказывать лидеры стран субрегиона.

3. При посредничестве Африканского союза в Кот-д'Ивуаре и Претории было проведено несколько раундов консультаций с ивуарийскими сторонами, включая президента Лорана Гбагбо, премьер-министра Сейду Диарра, генерального секретаря «Новых сил», Гийома Соро, высокопоставленных должностных лиц и лидеров оппозиционных партий, в ходе которых в первую очередь обсуждался вопрос о том, каким образом осуществить план действий, согласо-

ванный ивуарийскими сторонами во время визита президента Мбеки в Кот-д'Ивуар в декабре 2004 года. Участники совещания Совета по вопросам мира и безопасности, состоявшегося 10 января 2005 года в Либревиле, Встречи на высшем уровне стран — членов ЭКОВАС, состоявшейся в Аккре 19 января 2005 года, и Встречи на высшем уровне стран — членов АС, состоявшейся в Абудже 30 и 31 января 2005 года, призвали президента Мбеки продолжать осуществлять его посредническую инициативу. Я принял участие во Встрече на высшем уровне стран — членов АС в Абудже, где мне представилась возможность обсудить ивуарийский кризис с президентом Мбеки и другими региональными лидерами. Было выражено общее мнение о том, что необходимо приложить все усилия для обеспечения согласованной поддержки реализации плана действий, предложенного президентом Мбеки.

4. Посредническая миссия АС направлена на решение целого ряда взаимосвязанных проблем, а именно: создание условий, способствующих достижению мира; проведение законодательных реформ, предусмотренных Соглашением Лина-Маркуси; обеспечение функционирования правительства национального примирения; начало процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции; и содействие возвращению государственных служащих к прежним местам службы на всей территории страны.

Создание условий, способствующих достижению мира

5. В целях создания условий, способствующих достижению мира, предпринимались инициативы, направленные на пресечение использования средств массовой информации для разжигания ненависти и подстрекательства к насилию; подготовку к разоружению и роспуску ополченцев и предупреждение подрывной деятельности агрессивно настроенных групп «молодых патриотов». ООНКИ оказывала поддержку принимаемым мерам для достижения этих целей. Ее военный компонент и компонент гражданской полиции осуществляли патрулирование и другие мероприятия совместно с ивуарийскими силами безопасности с целью улучшить общее положение в области безопасности для населения как в Абиджане, так и в «зоне доверия». В рамках своей программы в области общественной информации, особенно с помощью радиовещания через свою станцию ЧМ-диапазона, Миссия прилагала энергичные усилия по привитию культуры мира и противодействию местным средствам массовой информации, разжигающим ненависть и подстрекающим к насилию.

6. Благодаря принятому президентом Гбагбо в конце декабря 2004 года решению запретить уличные шествия и демонстрации в Абиджане сроком на три месяца удалось восстановить спокойствие в городе. В прошлом эти мероприятия нередко перерастали в насилие и нарушали торговую жизнь в Абиджане и других районах. Поэтому решение правительства продлить срок действия этого запрета до 11 июня 2005 года заслуживает одобрения.

Функционирование правительства национального примирения

7. Ключевым приоритетным элементом плана действий АС является восстановление эффективного функционирования правительства национального примирения. После кризиса ноября 2004 года министры «Новых сил» не принимают участия в заседаниях правительства (см. документ S/2004/962, пункты 14–23), ссылаясь на опасения за свою личную безопасность. Во время об-

суждений с южноафриканской посреднической группой и представителями ООНКИ и силами операции «Единорог» «Новые силы» заявили о том, что они хотели бы, чтобы им было разрешено ввести свои собственные подразделения непосредственной охраны в Абиджан в дополнение к специальной группе охраны ООНКИ. Со своей стороны, премьер-министр Диарра также пытается решить эту проблему. Кроме того, эффективному функционированию правительства по-прежнему мешает отсутствие ясности относительно делегирования президентом полномочий премьер-министру и министрам.

Программа законодательных реформ

8. Прежде чем завершить свою внеочередную сессию в конце декабря 2004 года, Национальное собрание приняло большинство основных законов в рамках законодательных реформ, предусмотренных Соглашением Лина-Маркуси, — законов, которые вскоре вступили в силу. Так, принятие Национальным собранием в декабре поправки к статье 35 Конституции относительно прав кандидатов на занятие должности президента явилось важным шагом вперед. Вместе с тем президент Гбагбо неоднократно заявлял о своем намерении вынести предложенную поправку к Конституции на общенациональный референдум. Оппозиционные же партии выступают против и призывают президента вместо этого использовать для внесения поправок в статью 35 свои дискреционные полномочия по Конституции.

9. Группа оппозиционных политических партий «Г-7» также утверждает, что ряд законодательных актов противоречит букве и духу Соглашения Лина-Маркуси, и призывает пересмотреть эти законы. Комитет по контролю, учрежденный в соответствии с Соглашением Лина-Маркуси, и трехсторонняя Группа наблюдения проанализировали закон о независимой избирательной комиссии и закон о гражданстве на предмет их соответствия букве и духу Соглашения Лина-Маркуси. Их мнение о том, что эти законы не соответствуют Соглашению по всем аспектам, было доведено до сведения президента Гбагбо и Председателя Национального собрания Мамаду Кулибали. Созданная в рамках посреднических усилий АС группа экспертов-юристов также проанализировала законы, принятые Национальным собранием и предусмотренные Соглашением Лина-Маркуси, и представила свой доклад правительству Кот-д'Ивуару 14 марта 2005 года.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

10. В настоящее время продолжают предприниматься усилия по обеспечению скорейшего начала процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции регулярных частей вооруженных сил и других вооруженных групп и ополченцев. Действуя в тесном сотрудничестве с посреднической группой АС, ООНКИ предпринимает усилия, направленные на то, чтобы снять озабоченности «Новых сил» в отношении безопасности и добиться возобновления диалога в порядке подготовки к началу процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой инициативе также принимают участие силы операции «Единорог», Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Всемирный банк.

11. После состоявшейся 18 января встречи с генеральным секретарем «Новых сил» Соро премьер-министр Диарра согласился пересмотреть состав и струк-

туру Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в целях обеспечения сбалансированного представительства в Комиссии. Ранее в 2005 году «Новые силы» и Национальные вооруженные силы Кот-д'Ивуара (НВСКИ) возобновили сотрудничество с Комиссией, и «Новые силы» открыли ей доступ к пунктам разоружения и сбора в подконтрольных им районах в целях содействия реабилитации их военнослужащих. «Новые силы» также согласились принять участие в семинаре, организуемом с целью доработать и придать официальную форму национальному плану разоружения, демобилизации и реинтеграции, который, среди прочего, предусматривал бы реструктуризацию НВСКИ, однако вследствие совершенного ополченцами 28 февраля нападения на контрольно-пропускной пункт «Новых сил» в Логуале (см. пункт 21 ниже) «Новые силы» отказались от сотрудничества в этом важном вопросе.

12. Недавно Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции объявила о том, что, по оценкам, в Кот-д'Ивуаре действует 10 000 ополченцев, хотя эта цифра скорее всего является заниженной и может возрасти вследствие проведенной недавно широкой кампании по мобилизации и вербовке «молодых патриотов» на юге страны. В процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции будет включена главная группировка ополчения в западном районе, известная как Народное ивуарийское движение Великого Запада (МПИГО) и насчитывающая порядка 7000 человек.

13. Вместе с тем, для того чтобы можно было приступить к разоружению, необходимо предпринять ряд дополнительных шагов, в том числе добиться возобновления сотрудничества со стороны «Новых сил», восстановить пункты разоружения и сбора и перегруппировать силы, как это предусматривается совместным планом действий, подписанным сторонами в Ямусукро 9 января 2004 года. Кроме того, до сих пор не решена проблема обеспечения во время процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции правопорядка и общественной безопасности в районах, находящихся под контролем «Новых сил».

Возвращение государственных служащих

14. Одна из ключевых задач, возложенных на ООНКИ в соответствии с резолюцией 1528 (2004) Совета Безопасности, — «содействие, в сотрудничестве с ЭКОВАС и другими международными партнерами, восстановлению правительством национального примирения государственной власти на всей территории Кот-д'Ивуара». По данным Национального комитета по организации возвращения государственных служащих, который отвечает за восстановление государственного управления, после кризиса сентября 2002 года свои места службы покинули порядка 23 000 гражданских служащих в различных районах страны. К настоящему времени к своим прежним местам службы в западном районе вернулись почти все из 3845 гражданских служащих, а в северном районе из 19 155 гражданских служащих вернулись лишь 6000. Отсутствие гражданских служащих остается одним из главных факторов, обуславливающих дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации, особенно на севере страны.

15. ООНКИ продолжает поддерживать деятельность Национального комитета по организации возвращения государственных служащих, по оценкам которого для оказания содействия возвращению гражданских и других государственных служащих в их соответствующие места службы потребуется примерно 506 млн. долл. США. Бельгия, Европейский союз, Франция и Япония обе-

щают оказать определенную помощь, однако для обеспечения незамедлительного развертывания этого процесса сразу после начала процесса разоружения и демобилизации и улучшения положения в области безопасности потребуются дополнительные ресурсы.

III. Выборы

16. Посредническая инициатива АС, а также усилия ООНКИ, ЭКОВАС и других партнеров, преследуют цель создания таких политических условий и условий в области безопасности, которые позволили бы провести свободные и справедливые выборы в рамках общего урегулирования ивуарийского кризиса.

17. В отчетный период премьер-министр Диарра пытался добиться возобновления процесса идентификации граждан в рамках целой серии мероприятий, направленных на активизацию подготовки к проведению выборов. Однако, помимо того, что до сих пор не проведены законодательные реформы, предусматриваемые Соглашением Лина-Маркуси, решение многочисленных задач технического характера, таких, как обновление избирательных списков, по-прежнему находится на начальном этапе планирования. Время, отпущенное для надлежащей организации выборов, быстро истекает. Постоянные задержки оставляют все меньше надежд на проведение выборов в намеченные сроки, т.е. в октябре.

18. Независимая избирательная комиссия, являющаяся главным национальным органом, отвечающим за организацию и проведение выборов, превратилась в объект межпартийных политических споров: некоторые оппозиционные партии заявили о своем недоверии к этому органу. На своем заседании 8 февраля Комиссия приняла программу работы, однако оппозиционные партии «Г-7» отказались участвовать в работе Комиссии и признать законы, пересматривающие структуру и состав Комиссии, как противоречащие Соглашению Лина-Маркуси.

19. В попытке пересмотреть закон о создании Независимой избирательной комиссии 10 февраля оппозиционные партии подали жалобу в один из судов Абиджана. Несмотря на вынесенное судом постановление о том, чтобы Комиссия приостановила свою работу до рассмотрения поданной жалобы по существу, она продолжает функционировать, хотя и в ограниченном составе. В своем письме, направленном мне 18 февраля 2005 года, Демократическая партия Кот-д'Ивуара (ДПКИ), Объединение республиканцев (ОР), Союз за демократию и мир в Кот-д'Ивуаре (СДМКИ) и Движение сил будущего (ДСБ) заявили о своем желании, чтобы ивуарийские выборы были организованы Организацией Объединенных Наций. Следует отметить, что степень недоверия между партиями и споры вокруг Комиссии обуславливают необходимость обеспечения того, чтобы любой шаг по повышению роли Организации Объединенных Наций в избирательном процессе был тщательно выверен и предпринимался в ответ на просьбу, согласованную между всеми ивуарийскими сторонами.

IV. Восстановление условий безопасности

20. После кризиса ноября 2004 года положение в области безопасности в Кот-д'Ивуаре оставалось весьма напряженным и характеризовалось заметным ростом преступности по всей стране, особенно в Абиджане и «зоне доверия».

Инцидент в Логуале

21. Рано утром 28 февраля было совершено серьезное нарушение соглашения о прекращении огня: более 100 боевиков, предположительно принадлежащих к Ивуарийскому движению за освобождение запада Кот-д'Ивуара (ИДОЗКИ), совершили нападение на контрольно-пропускной пункт «Новых сил» в Логуале, находящемся к северу от Банголо в «зоне доверия». Оперативно переброшенные в этот район войска ООНКИ восстановили контроль над городом. Во время столкновения был серьезно ранен один бангладешский миротворец. Военнослужащие ООНКИ задержали и разоружили порядка 87 «молодчиков», которых они передали 3 марта местным властям в Гигло, однако на следующий день все задержанные были освобождены. 1 марта у Банголо собрались еще 500 «молодчиков», и «Новые силы» объявили о намерении укрепить свои позиции в этом районе. ООНКИ перебросила в этот район дополнительные войска, благодаря чему ей удалось взять ситуацию под контроль. В подкрепление подразделениям ООНКИ, дислоцированным в этом районе, были приведены в боевую готовность, а затем и переброшены силы быстрого реагирования, предоставленные силами операции «Единорог». Нападение не было осуждено президентом Гбагбо. Это привело к значительному обострению отношений с «Новыми силами», которые приступили к укреплению своих оборонительных позиций.

22. До этого нападения режим «зоны доверия» неоднократно нарушали как Национальные вооруженные силы Кот-д'Ивуара (НВСКИ), так и «Новые силы». НВСКИ создали в зоне временные позиции, а «неконтролируемые боевики», принадлежащие как к «Новым силам», так и к НВСКИ, занимались грабежами и вымогательством в самой зоне и прилегающих к ней районах. ООНКИ и силы операции «Единорог» доводили информацию о выявленных случаях нарушения законности до сведения властей по обе стороны от границ зоны. Кроме того, в западной части зоны происходят жестокие столкновения между этническими группами, преимущественно между представителями племени гере, с одной стороны, и дозо и выходцами из Буркина-Фасо — с другой. Для сохранения контроля над этой опасной и непредсказуемой ситуацией в зоне ООНКИ организует между представителями этих двух групп примиренческие встречи. Действующие на западе проправительственные силы включают ополченцев и так называемые «патриотические молодежные организации» (и те, и другие вооружены и тесно связаны с НВСКИ), а также представителей племени дозо, которые используют традиционное охотничье и автоматическое оружие.

23. Явно в целях укрепления своего оперативного потенциала «Новые силы» недавно провели реструктуризацию своей системы командования и контроля, главным образом путем перестановки ряда своих секторальных и зональных командиров и увеличения числа секторов с 6 до 11.

Состояние сил ОООНКИ

24. В настоящее время численность войск составляет 6017 человек при утвержденной численности в 6240 человек. В наибольшей степени личным составом недоукомплектовано вертолетное подразделение, в связи с чем ведутся активные поиски страны, которая предоставила бы соответствующий контингент военнослужащих. Поэтому на данный момент ОООНКИ лишена гибкости в использовании выделенных военных ресурсов на цели авиационной поддержки, столь важной для обеспечения переброски и своевременного развертывания резервных сил, патрулирования границ и выполнения расширенного мандата по контролю за соблюдением эмбарго на поставки оружия, а также эвакуации раненых военнослужащих Организации Объединенных Наций. Что касается последнего, что раненый во время нападения в Логуале бангладешский миротворец (см. пункт 21 выше) не мог быть эвакуирован силами Организации Объединенных Наций.

25. Одна из главных задач Миссии по-прежнему заключается в поддержании стабильности в условиях все большей неустойчивости положения в области безопасности. Ноябрьский кризис выявил ограниченность потенциала как ОООНКИ, так и сил операции «Единорог». В своем третьем докладе по ОООНКИ (S/2004/962) я рекомендовал в чрезвычайном порядке развернуть дополнительный контингент численностью 1226 человек, что дало бы возможность ОООНКИ разместить войска в Абиджане и в других местах на юге страны, восстановить свой потенциал в «зоне доверия», а также создать минимальный резерв для целей первого уровня реагирования. Это также позволило бы Миссии обеспечить надлежащую защиту персонала и объектов Организации Объединенных Наций и уменьшить уязвимость ОООНКИ по некоторым аспектам. Кроме того, необходимость принятия таких мер по укреплению потенциала обусловлена ухудшением положения в области безопасности, особенно в «зоне доверия», и Совету Безопасности следует в срочном порядке уделить этому вопросу внимание и оказать в его решении свое содействие.

26. До принятия вышеуказанных мер, с учетом сложившегося положения в области безопасности и возникшего несоответствия между возложенными на ОООНКИ задачами и имеющимися в ее распоряжении ресурсами, Миссия вынуждена произвести переоценку приоритетности своих оперативных задач следующим образом:

- a) обеспечение защиты персонала, имущества и объектов Организации Объединенных Наций;
- b) контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня и передвижением вооруженных групп и предотвращение столкновений, особенно в «зоне доверия»;
- c) оказание содействия процессу разоружения, мобилизации и реинтеграции;
- d) контроль за соблюдением эмбарго на поставки оружия.

Оперативная военная обстановка

27. В Абиджане продолжают действовать две пехотные роты из Бангладеш и Ганы, которые во время кризиса ноября 2004 года были переброшены из «зоны

доверия» в Абиджан для укрепления малочисленного конголезского контингента. Ввиду сохраняющегося нестабильного положения в области безопасности возвращение этих рот в свои изначальные районы ответственности по-прежнему маловероятно, вследствие чего потенциал ОООНКИ в зоне доверия остается существенно ослабленным.

28. Тем не менее войска ОООНКИ продолжали осуществлять возложенные на них оперативные задачи на всей территории страны с уделением особого внимания положению в «зоне доверия», осуществляя контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня, а также за действиями вооруженных групп. Кроме того, ОООНКИ проводила мероприятия, направленные на восстановление доверия и контактов между НВСКИ и «Новыми силами», совместно с которыми она также осуществляла патрулирование.

29. В отчетный период силы операции «Единорог» скорректировали схему дислокации своих контингентов, переведя одну боевую группу численностью примерно 1200 человек в Абиджан и изменив границы оперативных районов остальных двух, дислоцированных в Мане и Буаке, таким образом, чтобы они совпали с границами секторов ОООНКИ. Это способствовало улучшению взаимодействия между силами ОООНКИ и операции «Единорог». Часто проводились совместные учения с силами быстрого реагирования.

30. Первоначально предполагалось обеспечивать личную безопасность только министров «Новых сил» в Абиджане, однако задачи специальной группы охраны защиты существенно расширились. В связи с тем, что после ноябрьского кризиса большинство министров «Новых сил» переехали в Буаке, специальной группе охраны приходится обеспечивать охрану министров других оппозиционных партий, а также других членов правительства и представителей сторон, подписавших Соглашение Лина-Маркуси, по их просьбе. Вследствие этого сотрудники охраны Организации Объединенных Наций вынуждены работать в исключительно напряженном режиме.

Эмбарго на поставки оружия

31. Принятие резолюции 1584 (2005) Совета Безопасности от 1 февраля 2005 года о введении эмбарго на поставки оружия вызвало у многих сторонников правительства всплеск негативных настроений по отношению к ОООНКИ и силам операции «Единорог». Во исполнение положений резолюции ОООНКИ установила механизм контроля за поставками оружия. Действуя в рамках имеющихся ресурсов, Миссия создала небольшую группу для сбора и анализа соответствующей информации, однако на данный момент она не располагает специалистами требуемой технической квалификации. Кроме того, ОООНКИ направила письма ивуарийским сторонам, призвав их добросовестно выполнять положения резолюции и представить описи своих вооружений к 17 марта.

32. Поскольку возложенные на ОООНКИ задачи по наблюдению должны выполняться — согласно резолюции 1584 (2005) — в пределах своих возможностей и без ущерба для своего мандата, изложенного в резолюции 1528 (2004), функции Миссии по наблюдению будут ограничены прежде всего сбором и анализом информации и выборочными инспекциями, проводимыми небольшими группами военных наблюдателей и сотрудников гражданской полиции при поддержке, если это будет необходимо, подразделений ОООНКИ и сил опера-

ции «Единорог». Такие группы уже созданы, и инспекции планируется начать в ближайшее время. ОООНКИ будет регулярно составлять доклады о деятельности, связанной с обеспечением соблюдения эмбарго, и представлять их Группе экспертов и Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1572 (2004).

33. В своей резолюции 1584 (2005) Совет Безопасности просил силы операции «Единорог» оказывать, по мере необходимости, ОООНКИ содействие в обеспечении безопасности при осуществлении ее задач. ОООНКИ и силы операции «Единорог» тесно взаимодействуют в вопросах обеспечения безопасности и эвакуации инспекционных групп в случае возникновения в отношении них какой-либо угрозы. Имеющиеся в распоряжении ОООНКИ и сил операции «Единорог» воздушные средства используются для наблюдения за границами, и в настоящее время разрабатываются меры по возможному сбору и утилизации оружия, ввезенного в нарушение действующего эмбарго.

V. Восстановление правопорядка и защита прав человека

Деятельность гражданской полиции

34. В деятельности компонента гражданской полиции ОООНКИ основное внимание первоначально уделялось организации обучения ивуарийской национальной полиции и жандармерии, а также оказанию технической помощи в целях реформирования и реорганизации этих учреждений. Были подготовлены учебные материалы для курсов по поддержанию общественного правопорядка, защите прав человека, полицейской работе в общинах и проведению уголовных расследований. Однако в условиях сохраняющегося политического тупика компонент гражданской полиции не смог выполнить ключевые элементы своего мандата, а именно содействовать восстановлению деятельности гражданской полиции на всей территории Кот-д'Ивуара и обеспечить консультирование по вопросам перестройки служб внутренней безопасности.

35. В Соглашении Лина-Маркуси предусматривалась реорганизация ивуарийской национальной полиции и жандармерии, однако правительство национального примирения еще не приняло план действий для достижения этой цели. Кроме того, ивуарийские стороны еще не достигли договоренности в отношении развертывания полицейских на всей территории страны. Несмотря на отсутствие плана реорганизации, в контролируемых правительством районах продолжался широкий набор курсантов в полицию и жандармерию. Кроме того, «Новые силы» открыли в Буаке 10 февраля 2005 года полицейскую академию, в которой они намерены подготовить первую группу из 600 полицейских, набранных из районов, находящихся под их контролем.

36. После сопровождавшихся насилием демонстраций в Абиджане в ноябре 2004 года компонент гражданской полиции ОООНКИ перенес упор в своей деятельности на содействие улучшению общей обстановки в плане безопасности в Абиджане и укрепление доверия общественности к системе обеспечения правопорядка в Кот-д'Ивуаре с помощью полицейской работы в ключевых общинах в Абиджане и оказания помощи в обеспечении безопасности в международном аэропорту им. Уфье-Буани. Компонент гражданской полиции ОООНКИ также участвует в обеспечении безопасности в зоне доверия.

37. ОООНКИ, включая ее компонент гражданской полиции и военный компонент, и НВСКИ, ивуарийская национальная полиция и жандармерия с 22 декабря 2004 года приступили к совместному патрулированию, действуя из Буаке, Далоа, Ямусукро и Бондуку. Хотя, как следует напомнить, основную ответственность за обеспечение безопасности в Абиджане несут власти Кот-д'Ивуара, это патрулирование способствовало общему сокращению напряженности в районах, где оно проводилось. Для решения задачи координации деятельности в рамках этой системы обеспечения безопасности рассматривается вопрос о создании совместного координационного центра по вопросам безопасности, в который вошли бы высокопоставленные представители всех сторон, включая ивуарийскую национальную полицию и жандармерию, а также силы, участвующие в операции «Единорог», которые обеспечивают решение связанных с безопасностью задач в городе. Этот центр будет функционировать 24 часа в сутки.

38. Компонент гражданской полиции ОООНКИ будет продолжать поддерживать связь с национальной полицией и жандармерией и консультировать их по вопросам обеспечения безопасности в Абиджане, в частности будет поддерживать усилия властей по пресечению незаконной деятельности, в том числе массового бандитизма в городе.

39. По состоянию на 1 марта компонент гражданской полиции ОООНКИ насчитывал 218 полицейских при утвержденной численности в 350 человек. Эти полицейские были развернуты в Абиджане, Далоа, Сан-Педро, Мане, Буаке, Ямусукро, Бондуку и Корого.

Правопорядок

40. На отправлении правосудия на юге страны прямо сказывается отсутствие функционирующей судебной системы в контролируемых «Новыми силами» районах на севере. В настоящее время из-за раздела страны фактически разделена географическая юрисдикция ряда судов первой инстанции и апелляционных судов, которые, хотя физически находятся на севере, должны также охватывать те части западных и центральных регионов страны, которые контролируются правительством. Поэтому в этих районах в настоящее время отсутствует доступ к каким-либо судебным органам.

41. Эта ситуация дополнительно усугубляется проблемами, которые существовали до кризиса сентября 2002 года, такими, как отсутствие независимости судебных органов от политических сил, коррупция и отсутствие политической воли и необходимых механизмов для борьбы с серьезными нарушениями прав человека. Компонент Миссии, занимающийся вопросами обеспечения правопорядка, особо беспокоит, в частности, контроль за рассмотрением дел, связанных с нарушениями прав человека в судах районов, контролируемых правительством, безнаказанность преступников и запугивание работников судебной системы. В связи с этим Миссия разрабатывает программу обеспечения контроля и отчетности по судебному рассмотрению как гражданских, так и уголовных дел.

42. В контролируемых «Новыми силами» районах судебная система полностью разрушена. За отчетный период ни один из судей, прокуроров, адвокатов или судебных работников, которые бежали на юг в начале кризиса сентября 2002 года, не вернулся на север, с тем чтобы выполнять свои функции. Мини-

стерство юстиции не имеет плана перераспределения работников судебной системы. Тем временем «Новые силы» создали параллельную систему с временным судебным персоналом, который работает на добровольной основе и назначается командиром военной зоны для судебного преследования рассмотрения дел в их районе. В некоторых районах на работников судебной системы возложены дополнительные функции «префектов полиции», и тем самым один человек выполняет три функции: обвинителя, следователя и судьи. Эта система явно не имеет никакой правовой основы, поскольку допускает полное отсутствие беспристрастности и злоупотребление властью, и является серьезным нарушением прав попавших в эту систему лиц, поскольку задержания, приговоры и вынесенные судебные решения не могут считаться юридически обязательными.

Судебный вакуум в зоне доверия

43. В качестве временной меры ОООНКИ предложила правительству создать мобильные суды, которые рассматривали бы уголовные дела, связанные с лишением свободы, и решали бы другие неотложные вопросы отправления правосудия. Однако каких-либо активных ответных мер принято не было, и потребуются значительные усилия для содействия восстановлению функционирования полицейских, судебных и тюремных учреждений на севере страны. Особую обеспокоенность вызывает отсутствие судебной власти в зоне доверия, которая, хотя и охраняется ОООНКИ и силами, участвующими в операции «Единорог», не имеет правоохранительных органов или полиции, что позволяет уголовным группам действовать там свободно и способствует сохранению нестабильности и отсутствия безопасности в этой зоне.

44. До ноября 2004 года ОООНКИ и силы, участвующие в операции «Единорог», компонент гражданской полиции ОООНКИ и местные совместные патрули, действующие из расположения смешанной бригады в Банголо, передавали лиц, задержанных за совершение серьезных преступлений в зоне доверия, национальным властям. Этот процесс основывался на мандате ОООНКИ по защите гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе, и ее вспомогательной роли в восстановлении правопорядка на всей территории Кот-д'Ивуара. Однако после ноябрьского кризиса это сотрудничество прекратилось. Хотя ОООНКИ и силы, участвующие в операции «Единорог», в настоящее время контролируют и пресекают вторжение вооруженного персонала в зону доверия, они не обладают необходимым опытом по выполнению того, что можно назвать обычной полицейской работой. Кроме того, ОООНКИ и силы, участвующие в операции «Единорог», не имеют ни мандата, ни подготовки или оснащения для проведения криминальных расследований.

45. Необходимо будет уточнить соответствующую роль всех сил, действующих в зоне доверия, и определить правовые рамки, включая стандартные оперативные процедуры, для задержания лиц и текущего функционирования ОООНКИ и сил, участвующих в операции «Единорог», гражданской полиции ОООНКИ, национальной полиции и жандармерии, прокуратуры и судов. Тем временем для оказания военной помощи в выполнении возложенной на них задачи по защите гражданских лиц, которым угрожает непосредственная опасность в зоне доверия, там были развернуты гражданские полицейские советники ОООНКИ.

Права человека

46. В Кот-д'Ивуаре обстановка безнаказанности за нарушения прав человека существует в масштабах всей страны, а крайне неэффективная система отправления правосудия дает полную свободу действий нарушителям, включая военный персонал и сотрудников правоохранительных органов, различного рода ополченцев и членов неуставленных вооруженных групп. Этнические и межобщинные трения усугубляются кампаниями в средствах массовой информации, направленными против отдельных групп населения.

47. За отчетный период ООНКИ было получено от людей, которые являются постоянным объектом преследований, угроз и злоупотреблений со стороны жандармов и другого персонала ивуарийских сил обороны и безопасности, 180 просьб об эвакуации из Кот-д'Ивуара. В результате боевых действий на западе страны около 17 000 человек, в том числе граждане Кот-д'Ивуара и либерийские беженцы в Бен Уйене, бежали в приграничные районы Либерии и Гвинеи.

48. В этой трудной обстановке ООНКИ стремилась выполнить свой мандат, с тем чтобы содействовать поощрению и защите прав человека и покончить с безнаказанностью за нарушения прав человека в Кот-д'Ивуаре. С этой целью ООНКИ продолжала заниматься расследованием большинства нарушений прав человека, которые доводились до ее сведения, зачастую в сотрудничестве с компонентом гражданской полиции ООНКИ. Она наладила диалог с национальными и местными политическими, административными и военными властями на территориях, контролируемых как правительством, так и «Новыми силами», для обсуждения результатов своих расследований, с тем чтобы покончить с нарушениями и призвать к ответу нарушителей.

49. ООНКИ была также разработана программа усиления мер по защите прав человека, в основу которой была положена ее оценка уровня осознания важности прав человека у населения в целом и организационных и оперативных возможностей государственных органов власти и организаций гражданского общества в районах, контролируемых как правительством, так и «Новыми силами», с точки зрения обеспечения эффективного поощрения и защиты прав человека.

50. В дополнение к развертыванию сотрудников по вопросам прав человека в Буаке, Абиджане, Далоа и Дуэкуэ ООНКИ рассматривает также вопрос о дополнительном развертывании таких сотрудников в Корого, Буане, Одиенне и Сан-Педро для обеспечения более эффективной защиты прав человека на местах. Ожидается, что такое более широкое развертывание укрепит представление об объективности и беспристрастности ООНКИ у ивуарийских сторон в плане выполнения ею своего мандата в области прав человека. Такое представление исключительно важно с учетом функций Миссии как основного источника информации, необходимой различным международным учреждениям, включая Комитет, учрежденный резолюцией 1572 (2004) Совета Безопасности, в рамках их усилий по выявлению лиц, ответственных за серьезные нарушения прав человека в Кот-д'Ивуаре.

51. 23 декабря 2004 года Совету Безопасности был препровожден доклад Международной комиссии по расследованию обвинений в серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, совершен-

ных в Кот-д'Ивуаре в период с 19 сентября 2002 года по октябрь 2004 года. Однако проект этого доклада стал известен средствам массовой информации до того, как Совету был представлен окончательный вариант. В результате некоторые имена, которые были якобы включены в конфиденциальный список лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, стали также известны средствам массовой информации. Это создало серьезные трудности для ООНКИ, поскольку Миссию многие ошибочно сочли автором доклада, хотя тот был подготовлен независимой комиссией по расследованию. Это привело к серьезному ужесточению позиций в отношении ООНКИ со стороны как правительства, так и «Новых сил» и их сторонников.

VI. Содействие установлению мира и борьба со средствами массовой информации, подстрекающими к ненависти и насилию

52. После принятия Советом Безопасности резолюции 1572 (2004), в которой Совет потребовал, чтобы власти Кот-д'Ивуара прекратили все радио- и телевизионное вещание, подстрекающее к ненависти, нетерпимости и насилию, использование злобных формулировок пошло на убыль, как и большинство проявлений ксенофобии. Положение значительно улучшилось в январе и начале февраля 2005 года, особенно после принятия резолюции 1584 (2005). Однако в последние недели вновь было отмечено увеличение числа подобных высказываний, что вызывает большую тревогу.

53. 6 декабря 2004 года Национальная ассамблея приняла новый закон о печати, а 14 декабря 2004 года был принят еще один закон об аудиовизуальных средствах коммуникации. Кроме того, 24 декабря был издан президентский указ, в соответствии с которым Ивуарийское радио и телевидение стало государственной компанией. Принятие указанных законов, регулирующих средства массовой информации Кот-д'Ивуара и предусматривающих дополнительные ограничения, вызвало дискуссию о нейтральности государственных средств массовой информации и о свободе прессы, в частности в контексте их соответствия духу Соглашения Лина-Маркуси.

54. ООНКИ пересмотрела свою стратегию в области коммуникации, чтобы развеять широко распространенные ошибочные представления общественности о ее роли, а также с учетом необходимости изменить позицию населения Кот-д'Ивуара и содействовать установлению культуры мира в чрезвычайно политизированной среде. Миссия также усилила механизмы своего контроля за печатью и средствами распространения аудиовизуальной информации и на основе своего анализа расширила свою стратегию в области коммуникации, включив в нее кампанию по борьбе с дезинформацией, ксенофобией и другими организуемыми средствами массовой информации акциями, которые могут подстрекать к насилию или ненависти. Миссия стала активнее подчеркивать необходимость защиты прав человека, а также активизировала свои усилия по распространению информации об опасностях насилия, мести и конфликтов. С этой целью, а также для того, чтобы противодействовать информации, распространяемой тенденциозными средствами массовой информации, в ООНКИ была создана информационная группа для сбора, обобщения и обработки но-

востей о событиях в стране, которые могут распространяться с помощью национальных и международных средств массовой информации.

55. ЧМ-радиостанция ОООНКИ, находящаяся в Абиджане, в декабре 2004 года также начала вещать в Буаке, а в январе 2005 года — в Далоа. Это значительно увеличило охват вещания Миссии и расширило аудиторию до более чем 4 миллионов человек. Радиостанция продолжает передавать нейтральную и беспристрастную информацию, регулярные выпуски новостей, информацию от гуманитарных учреждений и призывы к миру и диалогу, в том числе от гражданского общества и религиозных лидеров Кот-д'Ивуара. Планируется установить передатчики еще в семи точках и начать в ближайшее время вещание на местных языках. На регулярной основе радиореporterты также освещают события, происходящие на всей территории страны. К сожалению, роль радиостанции и ее независимое вещание в ЧМ-диапазоне стали объектом разногласий с Ивуарийским радио и телевидением. Несмотря на подписанное между ОООНКИ и Ивуарийским радио и телевидением соглашение, Национальная комиссия по аудиовизуальным средствам коммуникации пытается ввести новые правила, которые не соответствуют соглашению о статусе сил и серьезно ограничат способность Миссии бороться с подстрекательством к насилию и ненависти в средствах массовой информации.

56. Местные радиостанции проявили значительный интерес к сотрудничеству с ЧМ-радиостанцией ОООНКИ в плане трансляции ее программ и передачи их материалов через ЧМ-станцию ОООНКИ. Необходимые контакты в этом контексте установлены, и в настоящее время разрабатывается проект такого партнерства.

VII. Гуманитарные проблемы и экономические и социальные перспективы

Гуманитарная ситуация

57. Ноябрьский кризис 2004 года усугубил и без того сложную гуманитарную ситуацию в Кот-д'Ивуаре, особенно в области образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии. Одним из основных элементов стратегии гуманитарной деятельности оставалось перемещение на север и запад деятельности гражданской службы и восстановление базовых социальных услуг, особенно в области здравоохранения и образования. По-прежнему был затруднен доступ гуманитарных организаций к районам на западе страны, в то время как серьезную обеспокоенность продолжал вызывать вопрос о защите их персонала из-за сохраняющейся безнаказанности в контролируемых правительством районах и отсутствия судебной системы на севере страны.

58. В сфере образования со времени начала кризиса в сентябре 2002 года около 700 000 детей перестало посещать школу, что согласно оценке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также объяснялось перемещением населения и растущей нищетой. Предпринятые в течение 2004 года правительством и «Новыми силами» совместные усилия, поддержанные гуманитарными организациями и партнерами, в том числе Всемирным банком и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), дали детям начального школьного возраста возможность вполне нормально

отучиться школьный год и сдать экзамены по программе за предыдущий школьный год. Ожидается, что в 2005 году на севере при поддержке правительства школу будут посещать около 600 000 детей.

59. Однако из-за кризиса ноября 2004 года экзамены, планировавшиеся на тот же месяц, были отменены. Министр просвещения Аmani Н'Гессан в начале января 2005 года заявил, что правительство не будет проводить годовые экзамены в контролируемых «Новыми силами» районах до тех пор, пока не начнется разоружение, мобилизация и реинтеграция и не произойдет воссоединение страны. Он также сослался на проблемы безопасности при направлении туда учителей.

60. Предпринимались дополнительные усилия, с тем чтобы добиться поддержки правительством усилий в области образования. В конце декабря 2004 года Исполнительный директор ЮНИСЕФ и Координатор чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций направили совместное письмо президенту Гбагбо, в котором просили его вмешаться, с тем чтобы решить имеющиеся проблемы в области образования. Однако был достигнут весьма незначительный прогресс. В этом контексте важно продолжать настоятельно призывать ивуарийские стороны обеспечивать выполнение правительством его роли в области образования.

61. Что касается здравоохранения, то, несмотря на огромные усилия, предпринимаемые медицинскими неправительственными и другими организациями, находящееся в уязвимом положении население на севере и западе страны продолжает сталкиваться с нехваткой лекарств, медицинского оборудования и медицинских работников. Сообщается о еще более частых заболеваниях холерой, желтой лихорадкой, менингитом, корью и полиомиелитом. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с министерством здравоохранения в 2004 году совместно организовали кампании вакцинации с целью искоренения этих заболеваний, особенно полиомиелита, и в 2005 году планируют провести еще пять кампаний вакцинации от полиомиелита.

62. На западе страны гуманитарные организации также обеспокоены все большими потребностями перемещенных внутри страны лиц на всей территории Кот-д'Ивуара и их растущей зависимостью от гуманитарной помощи. В лагерях транзита для перемещенных внутри страны лиц ощущается острая нехватка оборудования для систем водоснабжения и санитарии. В Кот-д'Ивуаре насчитывается по меньшей мере 500 000 перемещенных внутри страны лиц, более 80 процентов из которых живет в местных общинах, которые к настоящему времени исчерпали свои ресурсы и более не могут справиться с этим дополнительным бременем. Из-за высокого уровня безработицы и нищеты растет число молодых женщин, занимающихся проституцией, особенно среди перемещенных внутри страны лиц. Хотя многие перемещенные внутри страны лица указывают на то, что они хотели бы вернуться в свои деревни, это не представляется возможным в нынешней политической ситуации и ситуации в плане безопасности. Нападение 28 февраля на Логуале привело к дополнительному перемещению в прилегающие районы нескольких тысяч человек.

63. В Кот-д'Ивуаре по-прежнему находится свыше 70 000 беженцев, в основном либерийцев, которые живут в местных общинах и деревнях, а ряд городских беженцев проживает в Абиджане. С учетом улучшения положения в плане

безопасности в Либерии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) предполагает, что в 2005 году около 36 000 либерийских беженцев примет решение вернуться домой. Начатая УВКБ 21 февраля регистрация либерийских беженцев в районах их пребывания была затем приостановлена до улучшения положения в плане безопасности в Кот-д'Ивуаре.

64. 4 февраля был вновь обнародован совместный призыв Организации Объединенных Наций по Кот-д'Ивуару 2005 года, в котором испрашивается 39 млн. долл. США на покрытие гуманитарных потребностей свыше 3,5 миллиона человек, пострадавших от кризиса. Это включает расходы на кампанию вакцинации от полиомиелита 5,1 миллиона детей в возрасте до четырех лет. По состоянию на 15 марта никаких взносов объявлено не было. В этой связи гуманитарным организациям настоятельно необходимо изыскивать дополнительную финансовую помощь, с тем чтобы иметь возможность продолжить гуманитарную деятельность и лучше удовлетворять гуманитарные потребности, определенные в 2005 году.

65. В сотрудничестве с неправительственными организациями, общинными группами и учреждениями Организации Объединенных Наций ООНКИ приступила к реализации программы проектов с быстрой отдачей. На предмет финансирования было одобрено 62 проекта общей стоимостью примерно 630 000 долл. США, в основном по восстановлению объектов здравоохранения и образования и других объектов общественного пользования. Предполагается, что утвержденные бюджетные средства на проекты с быстрой отдачей в размере 800 000 долл. США будут полностью освоены до конца текущего мандата ООНКИ и уже предпринимаются усилия по поиску дополнительных доноров, как двусторонних, так и многосторонних.

Экономическая ситуация

66. Хотя подробных экономических данных за 2004 год весьма немного, имеющаяся информация говорит о том, что дефицит бюджета Кот-д'Ивуара продолжает расти, а реальная экономическая деятельность в стране продолжает сокращаться. Это сокращение можно объяснить рядом факторов, которые тесно связаны с кризисом в Кот-д'Ивуаре, в том числе запоздалым началом сезона экспорта какао, негативными последствиями недавних вспышек насилия и сокращением иностранной помощи.

67. Запоздалое начало сезона экспорта какао объясняется в основном общей обстановкой отсутствия безопасности в стране. Трудности с перевозкой товаров по территории страны из-за многочисленных дорожных застав, сокращение судоходной деятельности и уменьшение цен, предлагаемых покупателями ивуарийским производителям какао, по сравнению с ценами, предлагаемыми производителям в других странах субрегиона, привели к сокращению экспорта какао, а также увеличили контрабанду какао через соседние страны.

68. Кризис ноября 2004 года также значительно сказался на внутреннем экономическом положении страны. Президент национальной торговой палаты сообщил, что прямые убытки от акций, связанных с насилием, составили 60 млн. евро и что затем 125 из 500 принадлежащих иностранцам компаний было закрыто, в результате чего около 30 000 человек остались без работы.

69. Ситуация дополнительно усугубляется проблемами страны с обслуживанием задолженности. С 15 июня 2004 года Кот-д'Ивуаром накоплена значительная просроченная задолженность по ее долговым обязательствам перед Всемирным банком, а с 1 ноября 2004 года страна приобрела статус «ненакапливаемого процента». В настоящее время для обслуживания своей задолженности ей ежегодно требуется 115 млн. долл. США. Сочетание этих факторов обусловит не только сохранение негативного экономического роста, прогнозируемого для Кот-д'Ивуара, но и увеличение риска значительных негативных последствий для субрегиона в целом в случае падения курса франка Африканского финансового сообщества.

VIII. Гендерные вопросы

70. Недавно в ООНКИ была создана Группа по гендерным вопросам для реализации принципов учета гендерной проблематики при проведении операций по поддержанию мира в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года. К марту 2005 года Группой была подготовлена программа по гендерным вопросам для первоначального обучения гражданского персонала. Группа также установила контакты с компонентом гражданской полиции и группами по подготовке военнослужащих для включения гендерного компонента в их соответствующие учебные мероприятия и в подготовку программы для курса «подготовки инструкторов». Группа также установила контакты и наладила сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и местными организациями, а также с министерством по делам семьи, женщин и детей Кот-д'Ивуара.

IX. ВИЧ/СПИД

71. Группа по ВИЧ/СПИДу, учрежденная в конце 2005 года, провела ряд мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИДа среди персонала ООНКИ, а также укрепила отношения с внешними партнерами. Группа участвовала в проведении ознакомительных учебных занятий для повышения уровня информированности о ВИЧ/СПИДе среди гражданского и военного персонала ООНКИ. Группа по ВИЧ/СПИДу приступила к осуществлению программы подготовки коллег-консультантов, и было обучено 90 коллег-консультантов из воинских контингентов. Группа начала также кампанию по поощрению добровольной сдачи анализа на ВИЧ среди персонала воинских контингентов.

72. Группа подготовила справочный документ, посвященный политике предупреждения ВИЧ среди персонала ООНКИ. Кроме того, совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ООНКИ разработан план действий по предупреждению болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа среди миротворцев в Кот-д'Ивуаре, осуществление которого начнется в ближайшее время.

X. Сексуальная эксплуатация и насилие

73. ООНКИ создала рабочую группу для разработки стратегии по решению проблемы сексуальной эксплуатации и насилия, включая превентивные и дисциплинарные меры. Предлагаемая стратегия Миссии была доведена до сведения всего персонала ООНКИ для представления замечаний и в настоящее время преобразуется в серию мероприятий, направленных на укрепление возможностей ООНКИ по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и насилия и реагированию на сообщения о таких случаях. Составлен перечень точек, которые считаются вне доступа для персонала ООНКИ вместе с политикой строгого контроля за использованием официальных автотранспортных средств.

74. Рабочая группа рекомендует разработать для персонала ООНКИ кодекс поведения, в который будут включены общие принципы примерного поведения, применимые для всего персонала Организации Объединенных Наций, а также выделены вопросы, вызывающие особую озабоченность в Кот-д'Ивуаре. Будет сделан упор на ответственность старшего руководства Миссии за предотвращение случаев сексуальной эксплуатации и насилия.

75. Учебные занятия по вопросам сексуальной эксплуатации и насилия обязательны для всего персонала ООНКИ. Для руководителей компонентов и всех начальников организованы специальные учебные занятия. В период с сентября 2004 года по февраль 2005 года Миссией были организованы 32 учебных занятия для повышения информированности и предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и насилия, в которых участвовало 1300 человек, представляющих персонал из всех компонентов Миссии. Руководителям секторов поручено продолжить эти занятия на уровне контингентов.

76. Мой первый заместитель Луиза Фрешет после поездки в Сьерра-Леоне и Либерию посетила Кот-д'Ивуар 4–6 марта. Г-жа Фрешет сделала особый упор на проводимую Организацией политику нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и насилия и провела совместно с руководством Миссии обзор превентивных и дисциплинарных мер.

XI. Поддержка Миссии и безопасность персонала

Бюджет и персонал

77. Ноябрьский (2004 год) кризис негативно сказался на наращивании персонала и материально-технической базы Миссии. Миссия приостановила всю работу по набору и развертыванию нового персонала до тех пор, пока обстановка в плане безопасности не стала более стабильной. Кроме того, было отложено осуществление нескольких крупных проектов инженерных работ и приостановлены работы по обустройству новых помещений штаба Миссии. В результате этих событий общие темпы расходования средств из утвержденного бюджета Миссии сократились. С начала 2005 года расходование средств ускорилось, поскольку Миссия возобновила свою запланированную деятельность в полном объеме.

Безопасность персонала

78. Компонент безопасности ОООНКИ в тесном сотрудничестве с ивуарийскими властями и другими международными координационными центрами по вопросам безопасности в Кот-д'Ивуаре добился прогресса в осуществлении необходимых мер безопасности для обеспечения защиты персонала и имущества ОООНКИ. Введен в действие пересмотренный план обеспечения безопасности, учитывающий уроки, усвоенные в ходе ноябрьского (2004 год) кризиса. Для отработки плана обеспечения безопасности проводятся практические учения и соответствующие занятия. Однако нехватка обученного персонала и материальных ресурсов мешала выполнению многих порученных задач и обязанностей, и набор дополнительного персонала службы безопасности остается неотложной потребностью, особенно в свете сохраняющегося неустойчивого положения в области безопасности.

79. В настоящее время объекты ОООНКИ находятся в нескольких точках базирования в Абиджане, что сопряжено со значительным риском для безопасности, поскольку Миссия располагает ограниченными ресурсами для обеспечения стационарной безопасности во всех точках базирования и испытывает неизбежные трудности при координации усилий по оказанию поддержки в обеспечении безопасности множества объектов в периоды кризиса. Поэтому дислоцирование основных компонентов в рамках объединенного штаба Миссии является неотложным вопросом.

ХII. Замечания

80. Со времени подписания Соглашения Лина-Маркуси 23 января 2003 года прошло более двух лет. События ноября 2004 года серьезно омрачили перспективы достижения мира и привели к дальнейшему подрыву уровня доверия между сторонами. С тех пор мирный процесс продвигается ограниченными темпами: наблюдается все большее отставание в соблюдении крайних сроков, к которым стороны обязались осуществить положения Соглашения Лина-Маркуси и Аккрского соглашения III. Такие длительные задержки опасны и порождают всеобщую неопределенность, которая продолжает сказываться на положении в Кот-д'Ивуаре. Несмотря на похвальные усилия президента Мбеки, предпринятые им от имени Африканского союза, и позитивную отдачу от предложений, определенных в плане действий Африканского союза, страна остается фактически поделенной на части. Серьезное падение экономики Кот-д'Ивуара продолжается, что ведет к усилению политической напряженности и ухудшению социальных условий в стране. Нарушения прав человека продолжают как на юге, так и на севере, при этом не делается почти никаких усилий для пресечения повсеместной культуры безнаказанности.

81. Между тем, обстановка в плане безопасности в Кот-д'Ивуаре остается неустойчивой. Разоружение бывших комбатантов и бойцов ополчения пока не началось. Мобилизация полувоенных группировок растет по всей стране, и продолжают поступать сообщения о вербовке в НВСКИ членов «нерегулярных» формирований, что еще больше обостряет напряженность. Я глубоко обеспокоен процессом вооружения этих полувоенных формирований и расширением их опасной деятельности, в том числе в Абиджане. Эти группировки, как свидетельствовали недавние инциденты внутри и вокруг зоны доверия, в

которые пришлось вмешаться силам ООНКИ и силам, участвующим в операции «Единорог», могут спровоцировать серьезную конфронтацию. Я обращаюсь к ивуарийским сторонам, и в частности к тем, кто контролирует полувоенные группировки, с призывом проявлять максимальную сдержанность и не прибегать к насилию как к средству достижения своих политических целей. Деятельность вооруженных полувоенных формирований необходимо обуздать, а их лидеров, а также тех, кто стоит за ними, — призвать к ответственности, в том числе за нападения, совершенные ими против гражданского населения и миротворцев. Существует весьма серьезная опасность того, что события могут выйти из-под контроля и иметь непредсказуемые последствия для народа Кот-д'Ивуара и субрегиона в целом.

82. Международное сообщество всецело поддерживает посреднические усилия президента Мбеки и важные предложения, содержащиеся в плане действий Африканского союза. К сожалению, ключевые положения этого плана остаются невыполненными. Поэтому я вновь обращаюсь к президенту Гбагбо, «Новым силам» и лидерам всех ивуарийских политических движений с призывом продемонстрировать необходимую политическую волю и выполнить этот план действий без дальнейших промедлений. Невыполнение плана повышает вероятность возобновления боевых действий. В рамках наших усилий по поиску путей укрепления нынешнего шаткого мира я с надеждой ожидаю дальнейшего укрепления в высшей степени ценного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и ЭКОВАС.

83. Кот-д'Ивуар переживает критический момент. Быстро истекают сроки президентских и парламентских выборов, намеченных к проведению в течение следующих семи месяцев, вследствие длительных задержек в их подготовке и организации. Сам избирательный надзорный орган — Независимая избирательная комиссия — является предметом спора между сторонами. В случае переноса выборов на любой период времени может возникнуть серьезный кризис доверия, чреватый дальнейшим подрывом стабильности в стране. Некоторые стороны высказываются за расширение роли Организации Объединенных Наций в избирательном процессе, однако такие просьбы требуют согласия всех ивуарийских сторон. Требуется срочно найти решение следующих вопросов: законодательные реформы, как предусмотрено в Соглашении Лина-Маркуси; организация выборов; принятие пересмотренной статьи 35 Конституции, касающейся требований к кандидатам на пост президента; и начало процесса разоружения. Эти решения должны соответствовать духу и букве Соглашения Лина-Маркуси и Аккрского соглашения III, полное и безоговорочное осуществление которых является вопросом, не терпящим отлагательств.

84. Силы ООНКИ и силы, участвующие в операции «Единорог», будут продолжать обеспечивать безопасность в поддержку мирного процесса, включая процесс разоружения и восстановление государственной власти на севере страны. Между тем упомянутые силы будут и впредь энергично реагировать на любые попытки нарушить целостность зоны доверия. Присутствие этих сил является все более важным фактором, сдерживающим возобновление боевых действий. Сотрудничество и взаимодополняемость между этими силами остаются незаменимым компонентом усилий международного сообщества в этой связи.

85. Тем не менее в этом крайне неустойчивом контексте в плане безопасности возможности сил Организации Объединенных Наций напряжены до предела в связи с добавлением новых функций, вытекающих из резолюций Совета Безопасности 1572 (2004) и 1584 (2005), а также вынужденным перебазируванием сил в свете событий ноября 2004 года. Поэтому я вновь обращаюсь к Совету с просьбой утвердить дополнительные военные, гражданские полицейские и гражданские ресурсы, предлагаемые в моем третьем докладе об ОООНКИ (S/2004/962). Эти ресурсы — необходимое условие обеспечения ОООНКИ возможностей для эффективного выполнения множества функций, порученных ей Советом, и обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Другим вопросом первостепенной важности является обеспечение ОООНКИ необходимым техническим потенциалом и другими ресурсами для повышения эффективности осуществляемого ею контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия. Между тем, я рекомендую продлить мандат ОООНКИ на 12-месячный период до 4 апреля 2006 года.

86. В конце концов международное сообщество не может восполнить или заменить политическую волю ивуарийского руководства и народа к продвижению вперед мирного процесса в соответствии с добровольно заключенными ими соглашениями. В конечном счете ивуарийские лидеры несут всю полноту ответственности за поиск путей урегулирования кризиса и выработку трудных решений и дальновидных компромиссов, которые срочно необходимы. Пусть те, кто не желает принять эту ответственность, знают, что международное сообщество будет действовать твердо и применит индивидуальные меры, предусмотренные в резолюции 1572 (2004) Совета Безопасности, которая остается важной составляющей стратегии международного сообщества, направленной на продвижение вперед мирного процесса. Я настоятельно призываю Совет проводить регулярную проверку действенности применения резолюции 1572 (2004) на месте.

87. Кроме того, Совету Безопасности было бы крайне важно дать четко понять, что он не потерпит никакого подстрекательства в целях провоцирования сил ОООНКИ и сил, участвующих в операции «Единорог», или нападения на них. Следует напомнить, что эти силы были развернуты в Кот-д'Ивуаре по просьбе национальных властей и для поддержки мирного процесса, а не для навязывания одностороннего решения кризиса в Кот-д'Ивуаре. Долгосрочное и справедливое решение может быть найдено только при наличии подлинной доброй воли ивуарийских сторон, посредничестве и примирении, а не путем насилия.

88. В заключение, я хотел бы отдать должное моему бывшему Специальному представителю Альберу Тевозджре, срок полномочий которого истек в конце января 2005 года, и гражданскому и военному персоналу ОООНКИ, который, не щадя своих сил, поддерживает процесс, направленный на поиск путей восстановления прочного мира в Кот-д'Ивуаре. Равным образом, хотел бы также выразить свою признательность страновой группе Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, организациям, занимающимся вопросами развития, и двусторонним донорам, а также странам, предоставляющим войска и полицейский персонал для Миссии, за тот вклад, который они вносят в мирный процесс в этих сложнейших и все более тяжелых условиях. Наконец, хотел бы с признательностью отметить неослабные усилия Африканского союза,

осуществляемые, в частности, через президента Южной Африки Табо Мбеки, а также усилия ЭКОВАС по оживлению ивуарийского мирного процесса.

UNOCI Deployment as of March 2004



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.