



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2024 года

11–14 июня 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Описание независимых надзорных функций/органов
в ЮНИСЕФ**

Резюме

В соответствии с решением 2022/21 Исполнительного совета в настоящем приложении приводится краткая и обновленная информация о надзорных функциях и органах ЮНИСЕФ. Оно составлено по единому образцу, согласованному Бюро Исполнительного совета после обсуждения с соответствующими бюро структур системы развития Организации Объединенных Наций.

* E/ICEF/2024/10.



I. Справочная информация

1. Цель данного приложения состоит в том, чтобы дать четкое и краткое описание надзорных функций ЮНИСЕФ. Наблюдения, сделанные на основе достигнутых надзорными ведомствами результатов, содержатся в докладах независимых функций и подразделений Исполнительному совету и в представляемых руководителями годовых докладах каждого учреждения, к которым прилагается данное приложение.

II. Ревизия и расследования

A. Мандат, задача, требования к отчетности и партнерские отношения

2. Управление внутренней ревизии и расследований (УВРР или «Управление») предоставляет независимые и объективные гарантии и оказывает услуги по проведению расследований и консультированию, прежде всего в рамках внутренних ревизий и расследований. В последний раз его Устав был обновлен и утвержден в июне 2021 года.

3. Управление проводит внутренние ревизии подразделений и мероприятий ЮНИСЕФ с учетом факторов риска. Отбор ревизий и консультативных мероприятий осуществляется УВРР в ходе ежегодной процедуры планирования работы. В плане работы, обновляемом в середине года, дается оценка наиболее значительных и назревающих рисков для организации и определяется, какие из них УВРР может рассмотреть с учетом выделенных для этой цели ресурсов. План работы утверждает Директор-исполнитель.

4. Кроме того, Управление оказывает консультационные услуги, целью которых является предоставление рекомендаций в отношении организационных преобразований и других видов оперативной деятельности. Все доклады о внутренней ревизии направляются Директору-исполнителю, а затем в соответствии с решением 2012/13 Исполнительного совета публикуются на веб-сайте ЮНИСЕФ.

5. Управление проводит расследования в целях изучения и установления достоверности всех полученных заявлений о коррупционной и мошеннической деятельности, а также сообщений о нарушениях со стороны сотрудников, консультантов, внештатного персонала, институциональных подрядчиков и партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ. Расследования ведутся в отношении всех видов нарушений, включая, среди прочего, мошенничество, коррупцию, преследование на рабочем месте, сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также превышение полномочий.

6. На основании полномочий, делегированных Директором-исполнителем, отдельные доклады о расследованиях в отношении сотрудников ЮНИСЕФ для вынесения решения направляются заместителю Директора-исполнителя по вопросам управления. Доклады о расследованиях, касающихся внештатного персонала, а также институциональных партнеров и партнеров-исполнителей, направляются соответствующему руководителю подразделения или другому надлежащему должностному лицу для принятия мер. Доклады о расследованиях не публикуются.

7. Управление представляет Исполнительному совету ежегодный отчет, давая ежегодное заключение об эффективности систем руководства, управления рисками и контроля ЮНИСЕФ и обобщая результаты ревизий и расследований.

8. Помимо его Устава, независимость УВРР обеспечивается тем, что оно непосредственным и независимым образом подчиняется Директору-исполнителю и независимо отчитывается перед Исполнительным советом относительно своих результатов и мероприятий.

9. Управление работает с другими структурами, обеспечивающими гарантии и надзор (включая Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу), чтобы максимально увеличить ценность надзора для Директора-исполнителя и Исполнительного совета. Кроме того, Управление поддерживает связь с другими группами по надзору Организации Объединенных Наций, а по мере надобности — и с государствами-членами. Управление тесно сотрудничает с другими подразделениями ЮНИСЕФ, в частности с теми, которые тоже входят в систему обеспечения добросовестности организации (например, Бюро по вопросам этики, Отдел людских ресурсов и Группа по вопросам культуры и многообразия).

10. УВРР отчитывается о своих результатах и мероприятиях перед Независимым консультативным комитетом по ревизии, а также подвергается внешней и независимой оценке качества, обычно раз в пять лет; результаты таких проверок доступны в интернете. Управление ведет работу в соответствии с применимыми профессиональными стандартами, включая стандарты, выпущенные Институтом внутренних аудиторов, и Единые принципы и правила проведения расследований.

В. Структура

11. Управлением руководит Директор, а также заместитель Директора по ревизии и заместитель Директора по расследованиям. В Секции ревизии есть четыре руководителя, каждый из которых возглавляет группу ревизоров. В Секции расследований работают три руководителя, из них два возглавляют следственные группы, а третий — Группу по стратегии, принятию дел в производство и анализу. По состоянию на конец 2023 года в Управлении насчитывалось 60 утвержденных должностей, из которых 42 находятся в Нью-Йорке, 13 — в Будапеште и 5 — в Найроби. В 2023 году бюджет УВРР составил 14,9 млн долл. США.

III. Этика

А. Мандат, задача, требования к отчетности и партнерские отношения

12. Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики было учреждено в декабре 2007 года согласно бюллетеню Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» в целях обеспечения соблюдения сотрудниками самых высоких стандартов этики и добросовестности. Бюро по вопросам этики занимается «формированием и поощрением культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплением на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами» ([ST/SGB/2007/11](#)).

13. Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики уполномочено:

а) предоставлять руководству рекомендации и оказывать ему стратегическую поддержку в том, что касается установления этических стандартов, путем проведения обзоров и консультаций по вопросам, связанным с применяемыми в организации стратегиями, процедурами, стандартами и методами, в целях укрепления и поощрения самых высоких стандартов этики и добросовестности, как того требуют Устав Организации Объединенных Наций, Стандарты поведения для международной гражданской службы, Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций и директивы ЮНИСЕФ;

б) содействовать повышению осведомленности персонала о ценностях Организации Объединенных Наций, принятых в ней стандартах поведения и процедурах посредством обучения, просвещения и проведения информационно-разъяснительной работы;

в) проводить конфиденциальные консультации и предоставлять рекомендации по этическим вопросам для сотрудников и руководителей (по их запросу), чтобы помогать им придерживаться самых высоких этических стандартов при выполнении их обязанностей и принимать решения, лучше всего отвечающие интересам ЮНИСЕФ;

г) осуществлять административное управление Программой по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации, помогающей сотрудникам выявлять и урегулировать конфликты интересов и организационные риски, которые могут проистекать из их личных отношений, финансовых интересов или внешней деятельности;

е) получать и рассматривать заявления о преследовании от сотрудников ЮНИСЕФ, которые утверждают, что подверглись преследованию или что им угрожали преследованием за добросовестное участие в предусматриваемой мере защиты деятельности, к которой относится сообщение о нарушениях или сотрудничество в ходе расследования или другого надзорного мероприятия или ревизии, в соответствии с политикой ЮНИСЕФ по обеспечению защиты от преследования для сотрудников, сообщающих о нарушениях;

ф) способствовать применению согласованных подходов к вопросам этики в рамках системы Организации Объединенных Наций, укрепляя сотрудничество с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики, Сетью многосторонних организаций по вопросам этики и другими платформами сотрудничества.

14. Директор Бюро по вопросам этики представляет Директору-исполнителю и Исполнительному совету ежегодный доклад о работе Бюро. Раздел 3.1.3 Устава Консультативного комитета по ревизии гласит, что Консультативный комитет по ревизии консультирует Директора-исполнителя по вопросам стратегий и систем, связанных с этикой и добросовестностью, включая освещение вопросов, требующих дальнейшего изучения на основе докладов Бюро по вопросам этики и соответствующих ответных мер со стороны руководства.

15. Бюро по вопросам этики действует в рамках положений бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), в котором подтверждается, что «важнейшими условиями функционирования и деятельности бюро по вопросам этики самостоятельно управляемого органа или программы Организации Объединенных Наций, подлежащими безусловному соблюдению, являются независимость, беспристрастность и конфиденциальность».

16. В соответствии с моделью «трех линий защиты» для управления рисками, надзора и подотчетности, которая была предложена Институтом внутренних аудиторов в качестве эталонной схемы для организаций системы Организации Объединенных Наций, при выполнении определенных функций «второй линии» Бюро по вопросам этики рассматривается в докладе о системе подотчетности ЮНИСЕФ (E/ICEF/2022/24) в качестве одного из независимых подразделений, выступающих в роли «третьей линии», наряду с Управлением оценки и УВРР. В докладе четко сказано о независимости Бюро по вопросам этики и о его учреждении в качестве независимого подразделения, чем подтверждается независимость этого Бюро. Далее в докладе сообщается, что Директор Бюро по вопросам этики подчиняется непосредственно Директору-исполнителю.

17. Бюро по вопросам этики сотрудничает с различными бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и других фондов и программ Организации Объединенных Наций в рамках Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Кроме того, оно является активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики, которая объединяет бюро по вопросам этики фондов и программ Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций. В 2023 году Директор Бюро по вопросам этики выполнял функции альтернативного Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#).

В. Структура

18. Бюро по вопросам этики было организовано в 2020 году как независимое функциональное подразделение, отдельное от Канцелярии Директора-исполнителя, и его независимость была дополнительно обеспечена путем создания отдельного бюджетного пакета. Оно возглавляется Директором Бюро по вопросам этики, и его работу обеспечивают пять сотрудников категории специалистов. Бюро по вопросам этики базируется в штаб-квартире в Нью-Йорке, при этом одна должность была переведена в Стамбул (Турция). Общий объем бюджета Бюро по вопросам этики на 2023 год составил 1,6 млн долл. США.

IV. Оценка

А. Мандат, задача, требования к отчетности и партнерские отношения

19. Функция оценки несет ответственность за обеспечение подотчетности и обучения в масштабах всей организации путем проведения независимых, достоверных и полезных оценок общей организационной результативности программ, стратегий, проектов и других инициатив ЮНИСЕФ. Оно осуществляет также другие оценочные мероприятия, такие как определение «оцениваемости» и обобщение оценок. В Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы функции сбора и обработки фактических данных отнесены к одной из девяти стратегий перемен, считающихся критически важными для содействия ЮНИСЕФ в осуществлении изменений на уровне конечных результатов. Ответственность за функцию оценки распределена по всей организации, при этом сама функция ответственна за обеспечение актуальности, своевременности, качества, надежности и полезности своей работы, тогда как руководство отвечает за использование оценки, надлежащее и предсказуемое финансирование функции и создание стимулирующих и благоприятных условий, с тем чтобы функция

могла выполнять свою работу в соответствии с установленными нормами и стандартами.

20. Пересмотренная политика ЮНИСЕФ в области оценки ([E/ICEF/2023/27](#) и [E/ICEF/2023/27/Corr.1](#)) была одобрена Исполнительным советом ЮНИСЕФ на его второй очередной сессии 2023 года и вступила в силу 1 января 2024 года. Эта политика регулирует функцию оценки в организации, обеспечивая всеобъемлющую основу для всех оценочных мероприятий ЮНИСЕФ. Она имеет своей целью содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем удовлетворения потребности в высококачественных, доступных и своевременных данных, полученных в результате проведения оценки. В настоящее время разрабатываются дополнительные руководящие указания по реализации данной политики, которые будут доработаны и распространены к середине 2024 года.

21. Политика в области оценки соответствует нормам и стандартам Группы Организации Объединенных Наций по оценке, а также передовой международной практике. Она устанавливает нормы и стандарты, применимые во всех подразделениях ЮНИСЕФ, вне зависимости от широкого разнообразия оперативных условий в децентрализованной организации. К ним относятся: независимость, надежность, полезность, беспристрастность, консультативное участие заинтересованных сторон, этика и транспарентность. Оценка проводится с использованием строгих методов, позволяющих удостовериться как ожидаемые, так и неожиданные результаты работы организации — на уровне конечных результатов и воздействия, где это возможно и целесообразно, — а также процессы, контекстуальные факторы и причинно-следственные связи по всей цепочке достижения результатов на основе таких критериев оценки, как актуальность, последовательность, эффективность, результативность, воздействие и устойчивость.

22. Исполнительный совет играет важную роль в осуществлении надзора за работой функции оценки, в создании внутри организации благоприятных условий для ее деятельности и в реализации политики в области оценки. С этой целью Совет одобряет политику в области оценки и рассматривает ежегодные доклады о функции оценки, в которых оцениваются ход ее реализации и состояние и эффективность выполнения функции оценки. Наряду с Директором-исполнителем Исполнительный совет оказывает критически важную поддержку в проведении оценки в целях обеспечения независимости и надежности этой функции. Он утверждает также план глобальных оценок и планы оценок странового уровня со сметами расходов.

23. Директор-исполнитель содействует формированию культуры обучения, критического самоанализа, принятия решений на основе фактических данных и постоянного совершенствования и подотчетности, а также обеспечивает наличие необходимых кадровых и финансовых ресурсов для проведения оценки. По вопросам, касающимся надзора за выполнением функции оценки, в том числе реализации политики в области оценки, Директора-исполнителя консультирует Консультативный комитет по ревизии — внешний независимый орган, в состав которого входит как минимум один эксперт по оценке.

В. Структура

24. Директор Управления оценки подчиняется непосредственно Директору-исполнителю и руководит Управлением в составе примерно 26 сотрудников, которое базируется в штаб-квартире организации в Нью-Йорке. Директору помогают главный советник и шесть руководителей секций, каждый из которых

возглавляет подгруппу специалистов по оценке и сотрудников смежных специальностей. Управление обладает функциональной независимостью в рамках организации.

25. Директор Управления оценки обеспечивает также стратегическое руководство функцией глобальной оценки на всех трех уровнях организации (глобальном, региональном и страновом). Старшие региональные советники по вопросам оценки базируются во всех семи региональных отделениях ЮНИСЕФ и работают под руководством соответствующих региональных директоров (каждый из которых выполняет функции общего руководства) и Директора Управления оценки (который дает консультации по техническим вопросам и обеспечивает обратную связь по процессам управления служебной деятельностью) в рамках матричной модели управления.

26. Профильные специалисты по страновой оценке базируются в 15 страновых отделениях ЮНИСЕФ по всему миру (при этом многие дополнительные сотрудники содействуют осуществлению функции оценки, делая это по совместительству, в рамках более широкого круга обязанностей). Каждый из дополнительных специалистов по многострановой оценке (в настоящее время их 16) оказывает поддержку двум или трем страновым отделениям по модели совместного несения расходов. Эти специалисты базируются в страновых или региональных отделениях, поблизости от операций, поддержку в осуществлении которых они оказывают.

27. В 2023 году бюджет Управления оценки составил 7,0 млн долл. США (включая основной бюджет в размере 5,6 млн долл. США и финансовые средства в размере 1,4 млн долл. США из глобальных тематических фондов). В дополнение к бюджету Управления оценки в 2023 году по линии Совместного фонда по оценке было предоставлено в общей сложности 7,9 млн долл. США (для покрытия связанных и не связанных с должностями расходов в штаб-квартире и регионах), из которых 1,3 млн долл. США были перенесены на расходы 2024 года. Более подробный отчет о расходах в рамках всей функции оценки представляется в ежегодном докладе о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2023 год на ежегодной сессии 2024 года.