



土著问题常设论坛

第二十三届会议

2024年4月15日至26日，纽约

报告草稿

报告员：苏雷曼·马穆托夫先生

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

B. 提请经社理事会注意的事项

常设论坛的建议

对话：区域对话(项目 5 (e))

1. 常设论坛举行了七次区域对话：非洲；北极地区；亚洲；中美洲、南美洲和加勒比；中东欧、俄罗斯联邦、中亚和外高加索；北美洲；太平洋。目的是推动与会者就各区域土著人民面临的相关问题和挑战进行更深入的对话。

非洲

2. 常设论坛欢迎刚果民主共和国、加纳、纳米比亚在促进本国土著人民权利方面取得的进展。

3. 不承认土著人民侵犯了他们的自决权。对他们的法律承认应与《联合国土著人民权利宣言》和非洲人权和民族权委员会土著人民/族群专家工作组的报告保持一致。¹ 常设论坛邀请非洲各国政府加入土著人民之友小组。

¹ 见 https://www.iwgia.org/images/publications/African_Commission_book.pdf。



4. 常设论坛指出，本报告其他部分对开采关键矿产表示的关切同样适用于非洲土著人民。论坛还强调，必须将土著人民的知识系统充分纳入养护举措。
5. 对话强调了非洲土著人民在参加联合国会议方面面临的挑战，包括在获得签证方面的后勤障碍和缺乏资金。常设论坛请非洲各国向联合国土著人民自愿基金捐款，并呼吁共同努力为签证程序提供便利，以确保非洲土著人民(包括妇女和青年)的参与。
6. 常设论坛对气候变化在萨赫勒地区和大湖区的影响感到关切，气候变化引发了武装冲突和流离失所，加剧了土著人民的脆弱性。论坛呼吁采取区域气候行动。
7. 常设论坛呼吁非洲各国和联合国教育、科学及文化组织捍卫土著人民的语言并为土著儿童和青年发展文化上适当的教育制度。论坛还鼓励制定举措，优先发展土著人民的知识体系，特别是妇女和女童的知识体系。
8. 常设论坛再次呼吁非洲会员国邀请土著人民权利特别报告员和其他任务负责人进行国别访问，以促进透明和建设性的对话。论坛注意到纳米比亚政府和坦桑尼亚联合共和国政府邀请特别报告员进行国别访问，并请会员国为落实访问提供资金支持。
9. 常设论坛强调必须为非洲土著人民创造直接和可获得的资金，以执行里约三公约(《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》)和可持续发展目标，秘书处题为“资助未来：土著人民支持其生物多样性、气候和保护地球母亲行动的资金需求”的说明(E/C.19/2024/7)中转递的研究报告具体阐述了这一点。

北极

10. 在北极区域，土著人民占某些司法管辖区人口的多数。因此，不要将土著人民称为少数群体，这点很重要。然而，整个区域保护和支持土著人民权利的方式存在差异。在某些地区，土著人民自由行使自主和自治权，而在其他地区，这些权利受到限制。常设论坛强调了注重土著妇女平等参与各级决策的必要性。
11. 常设论坛敦促加拿大政府、丹麦政府和格陵兰政府跟进和落实特别报告员在 2023 年国别访问后提出的建议。论坛建议，在调查和处理影响格陵兰因努特妇女和青少年的所谓宫内避孕药运动的做法和影响时，应采取基于人权的方法。
12. 常设论坛敦促各国采取行动，解决因纽特人特别是居住在因努特社区以外的因纽特人遭受的种族主义问题。论坛感到关切的是，发生了大量儿童福利系统将儿童带走的事件，而且通过适合非因纽特人的心理测试将其合法化。
13. 常设论坛对战争和武装冲突的影响深感震惊。论坛呼吁会员国立即暂停在北极土著人民中征兵。
14. 常设论坛支持自愿基金邀请北极区域土著青年申请旅费赠款和土著研究金方案。

15. 常设论坛鼓励土著人民充分参与环境评估流程，包括在可能进行深海采矿的情况下进行参与，因为这种参与也保证了土著人民知识的贡献。鉴于北极海岸线很长，土著人民需要参与监测相关国际航运航线及其对海洋生物多样性和海床的影响。

16. 常设论坛注意到《联合国土著人民权利宣言》在国际土著语言十年背景下的意义，并建议在描述和命名土著人民家园及其景观和环境特征时积极使用土著语言，因为这样做会加强归属感和身份认同感，并使土著语言显而易见、无处不在。

亚洲

17. 与亚洲会员国的亚洲区域对话强调了以下问题：土著人民的自决权，特别是土地权、领土权和资源权；承认土著人民的身份；土著人民切实参与决策；特别是直接影响土著人民福祉的问题，如在国家和国际两级执行《联合国土著人民权利宣言》并取得实际成果，以及在应对气候变化和实现可持续发展目标方面采取行动。

18. 常设论坛获悉，会员国不承认土著人民，导致法律保护不足、执法不力。例如，目前正由东南亚国家联盟政府间人权委员会起草一项环境权利宣言，但其中没有土著人民的代表。土著人民对此深表关切，并呼吁全球紧急提供支持和声援，以确保土著人民的权利与《联合国土著人民权利宣言》保持一致。

19. 土著人民注意到土著媒体和土著记者面临的持续挑战，呼吁在亚洲区域提供更好的保护并保障表达自由。

20. 对话强调了在冲突对土著人民影响方面与特别报告员协作的重要性，重点是保障受冲突影响地区的土著人民特别是土著妇女、儿童和青年的权利。

21. 常设论坛指出，在任何情况下，都不得剥夺亚洲土著人民根据《联合国土著人民权利宣言》享有的基本人权或直接获得国际资金支持的机会。

中美洲、南美洲和加勒比

22. 常设论坛呼吁各国修订国家公共政策和方案、纳入文化上适当的视角，特别是在生殖健康服务的政策和方案中纳入这样的视角，以便土著妇女能够获得高质量的保健服务。

23. 该区域的土著人民指出，文化多样性与民主之间存在复杂关系。土著人民在切实参与各机构方面遭遇各种限制，而且在立法、行政和司法机构中缺乏决策能力，而这些机构正是确立规范、预算和公共政策的地方。这种情况导致土著人民的自治和自决得不到尊重，对土著人民领袖和人权维护者的刑事定罪增加，没有进行适当的磋商来获得土著人民自由、事先和知情的同意，采掘掠夺，在土著人民的土地和领地上乱砍乱伐。

24. 常设论坛获悉，该区域各国政府打着捍卫民主的旗号实施了特别措施，支持镇压和刑事定罪，助长威权主义，压制抗议和自治要求。土著人民对公民投票等选举机制的结果得不到尊重表示关切。

25. 土著人民还指出，无视土著人民的司法制度，对土著人民领袖和人权维护者定罪、袭击、杀害和任意拘留的现象令人震惊地增加。常设论坛了解到，仇恨言论和污名化言论将土著运动与非法武装团体联系在一起，从而危及土著人民的生命。

中东欧、俄罗斯联邦、中亚和外高加索

26. 俄罗斯联邦境内土著人民的语言濒临灭绝。必须执行《联合国土著人民权利宣言》才能保护这些语言。会员国必须承诺支持和资助保护土著人民语言的综合方案。

27. 常设论坛获悉，俄罗斯联邦对乌克兰的侵略加剧了土著人民面临的诸多风险，构成严重的生存威胁，其中包括强行征募、大规模流离失所和针对土著人民身份的攻击。对土著领袖定罪的增加破坏了土著人民的代表机构，进一步损害了他们的集体权利。

28. 在向绿色经济过渡的过程中不考虑土著人民权利，可能会导致历史上的不公正永久化，并导致土著人民被进一步边缘化、受到歧视并丧失土地、领土和资源。

29. 常设论坛注意到，俄罗斯联邦境内的寄宿学校继续对土著人民产生影响。提请论坛注意的案件彰显了教育环境中的歧视问题以及对公平教育政策的迫切需要。会员国必须制定专门用于满足土著人民特别是偏远地区土著人民具体需求的教育方案。俄罗斯联邦政府的表面措施未能增强土著人民权能。

30. 克拉斯诺亚尔斯克边疆区青年理事会是参与保护土著人民文化和语言的典范。诸如“西伯利亚阿尔吉什”青年常设论坛等举措以及与学术机构的协作彰显了将传统做法与现代技术相结合以维护文化连续性的重要性。

31. 常设论坛获悉，俄罗斯联邦境内的工业公司和主管部门宣传某些“土著人民授权机构”，而这些机构实际上是由国家代表运行的，这些代表声称只有这些组织有权代表土著人民进行谈判。在这方面，论坛建议俄罗斯联邦政府修订关于保障俄罗斯联邦土著人民权利的联邦法律。

32. 常设论坛建议该区域的会员国修订法律和政策框架，根据《联合国土著人民权利宣言》承认土著人民并赋予其自主权，从而加强对土著人民的保护。各国政府应纠正过去殖民地时期对土著人民的不公正，同时考虑到土著人民及其视角，特别是土著青年的视角，从而确保土著人民参与决策。

北美洲

33. 常设论坛欢迎土著人民和会员国在北美区域对话期间做出的丰富贡献。土著人民有许多优势，可以为健康、可持续发展和环境管理等各领域做出积极贡献。

34. 常设论坛敦促加拿大和美利坚合众国资助、扩大和改进各种举措，消除影响土著人民的流行病，包括艾滋病毒、丙肝和性传播感染惊人的发病率，特别是在妇女、青年、残疾人以及性别多样者和双灵者中惊人的发病率。
35. 必须根据《联合国土著人民权利宣言》维护土著人民治理土地、管理资源和保护土地、领土和生态系统的权利。常设论坛感到关切的是，加拿大和美国之间关于从加拿大调水或出口水到美国的双边协定没有考虑到土著人民的权利和用水需求。
36. 常设论坛呼吁向流离失所的玛雅人和永久定居在加拿大和美国的其他土著人民提供支持，使他们能够得到当局的关注，并根据《联合国土著人民权利宣言》确保他们的文化安全，同时维护北美土著人民的条约和信托权利。
37. 在全球许多冲突地区持续存在的情况下，常设论坛紧急呼吁会员国注重如何通过把土著人民用作和平建设者来实现和平。
38. 常设论坛支持关于设立常设论坛非正式长老理事会的呼吁。
39. 常设论坛认识到，在筹备《联合国土著人民权利宣言》通过 20 周年之际，对论坛的工作方案、运作、参与和任期进行评估是有助益的。

太平洋

40. 太平洋区域的土著人民遍布全球四分之一的地方：从北边的夏威夷到最南端的奥特罗亚岛，从东边的拉帕努伊岛一直到巴布亚岛和澳大利亚大陆各海岸。常设论坛听取了土著人民关于暴力、种族主义、歧视的故事。土著人民根据《联合国土著人民权利宣言》主张其自决权。
41. 常设论坛感到震惊的是，带走土著儿童的原因是歧视文化和所谓的风险规避，而不是出于关心和关切，带走的依据则是不适合土著人民的政策和做法。这种有害做法使土著儿童与其文化、家园和家庭脱节，对机构决策者则几乎没有任何影响。
42. 常设论坛听到有人呼吁在新西兰开展一场将投票年龄降至 16 岁的运动，因为年轻人与未来有更大的利害关系，但对未来的影响力却微乎其微。
43. 常设论坛感到关切的是，太平洋区域的土著青年面临其圣地和生态系统遭到破坏的局面，而他们中的土地和环境维护者却遭到报复。此外，论坛还关切采掘业对土著妇女和女童的影响，同时注意到夏威夷当局关于被谋杀和被失踪的土著妇女和女童的报告。
44. 联合国人权事务高级专员办事处还敦促太平洋土著人民利用自愿基金和土著研究金方案，以期增加他们在联合国会议和联合国系统内部的代表人数。
45. 常设论坛请会员国考虑在大会第七十九届会议上通过联合国国际艺术日，以表彰包括土著艺术在内的各种表现形式的艺术。