



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
29 April 2024
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Двадцать третья сессия

Нью-Йорк, 15–26 апреля 2024 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Сулейман Мамутов

Глава I

Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения

V. Вопросы, доводимые до сведения Совета

Рекомендации Постоянного форума

Диалоги: региональные диалоги (пункт 5 е))

1. Постоянный форум провел семь региональных диалогов, посвященных Африке, Арктике, Азии, Центральной и Южной Америке и Карибскому бассейну, Центральной и Восточной Европе, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказью, Северной Америке и Тихоокеанскому региону с целью более предметно обсудить с участниками соответствующие вопросы и проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы в различных регионах.

Африка

2. Постоянный форум приветствовал прогресс, достигнутый Ганой, Демократической Республикой Конго и Намибией в продвижении прав коренных народов в этих странах.

3. Недостаточное признание коренных народов нарушает их право на самоопределение. Их юридическое признание должно происходить в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и докладом Рабочей группы экспертов по коренным народам/общинам Африканской комиссии по правам человека и народов¹. Постоянный форум предлагает правительствам африканских стран присоединиться к группам друзей коренных народов.

¹ См. https://www.iwgia.org/images/publications/African_Commission_book.pdf.



4. Постоянный форум отмечает, что выраженная в других разделах настоящего доклада обеспокоенность по поводу добычи важнейших полезных ископаемых в равной степени относится и к коренным народам Африки. Форум подчеркивает также важность всестороннего учета систем знаний коренных народов в природоохранных инициативах.

5. В ходе диалога были отмечены проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы Африки при участии в заседаниях Организации Объединенных Наций, включая логистические препятствия при получении виз и нехватку финансовых ресурсов. Постоянный форум предлагает африканским государствам внести свой вклад в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и призывает к совместным усилиям по облегчению визовых процессов с целью обеспечить участие коренных народов Африки, включая женщин и молодежь.

6. Постоянный форум обеспокоен последствиями изменения климата в регионах Сахеля и Великих озер, которые приводят к вооруженным конфликтам, перемещениям населения и повышению уязвимости коренных народов. Форум призывает предпринять действия по борьбе с изменением климата на региональном уровне.

7. Постоянный форум призывает африканские государства и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры сохранять языки коренных народов и разрабатывать системы образования для детей и молодежи из числа коренных народов с учетом их культурных особенностей. Форум призывает также к разработке инициатив, направленных на приоритизацию систем знаний коренных народов, особенно в интересах женщин и девочек.

8. Постоянный форум вновь призывает африканские государства-члены направить Специальному докладчику по вопросу о правах коренных народов и другим мандатариям приглашения посетить их страны, чтобы способствовать прозрачному и конструктивному диалогу. Форум принимает к сведению приглашения правительств Намибии и Объединенной Республики Танзания в адрес Специального докладчика совершить поездки в эти страны и предлагает государствам-членам оказать финансовую поддержку для совершения этих поездок.

9. Постоянный форум особо подчеркивает важность обеспечения прямого и доступного финансирования для коренных народов Африки в целях осуществления трех Рио-де-Жанейрских конвенций (Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке) и целей в области устойчивого развития, как указано в исследовании, препровожденном в записке Секретариата под названием «Финансирование будущего: обеспечение финансовых потребностей коренных народов в интересах поддержки их действий по обеспечению биоразнообразия, сохранению климата и защите Матери-Земли» (E/C.19/2024/7).

Арктика

10. Коренные народы составляют большинство жителей некоторых юрисдикций Арктического региона. Поэтому важно не называть коренные народы меньшинствами. Однако способы защиты и поддержки прав коренных народов различаются в зависимости от их места проживания в регионе. В некоторых районах коренные народы свободно реализуют свои права на автономию и самоуправление, в то время как в других эти права ограничены. Постоянный форум подчеркивает, что необходимо уделять особое внимание обеспечению

равноправного участия женщин из числа коренных народов в процессе принятия решений на всех уровнях.

11. Постоянный форум настоятельно призывает правительства Канады и Дании, а также правительство Гренландии принять последующие меры и выполнить рекомендации Специального докладчика, вынесенные после его визита в эти страны в 2023 году. Форум рекомендует придерживаться правозащитного подхода при расследовании и пресечении практики и последствий так называемой кампании по установлению внутриматочных спиралей, затрагивающей женщин и подростков-инуитов в Гренландии.

12. Постоянный форум настоятельно призывает государства принять меры по борьбе с расизмом, от которого страдают инуитские народы, особенно проживающие за пределами Инуит Нунаат. Форум обеспокоен большим числом случаев изъятия детей из семьи службами социального обеспечения, которое было узаконено психометрическими тестами, адаптированными для неинуитских народов.

13. Постоянный форум глубоко встревожен последствиями войн и вооруженных конфликтов. Форум призывает государства-члены немедленно ввести мораторий на военный призыв среди коренных народов Арктики.

14. Постоянный форум поддерживает предложение Добровольного фонда для молодежи коренных народов в Арктическом регионе подавать заявки на получение субсидий на поездки и участие в Программе стипендий для представителей коренных народов.

15. Постоянный форум выступает за всестороннее участие коренных народов в процессах экологической оценки, в том числе в контексте возможной глубоководной добычи, поскольку такое участие также гарантирует, что в этих процессах будут учитываться знания коренных народов. Учитывая протяженность арктических береговых линий, коренные народы должны участвовать в мониторинге соответствующих международных судоходных маршрутов и их воздействия на морское биоразнообразие и морское дно.

16. Постоянный форум отмечает актуальность Декларации в контексте Международного десятилетия языков коренных народов и рекомендует активно использовать языки коренных народов в описании и названиях родных земель коренных народов, их ландшафтов и экологических особенностей, поскольку это укрепляет чувство принадлежности и самобытности, а также способствует повышению заметности этих языков и их повсеместному применению.

Азия

17. В ходе регионального диалога, посвященного Азии, с государствами-членами этого региона были рассмотрены такие вопросы, как право коренных народов на самоопределение, в частности право на земли, территории и ресурсы; признание самобытности коренных народов; конструктивное участие коренных народов в процессе принятия решений; а также вопросы, оказывающие непосредственное влияние на их благополучие, в частности осуществление Декларации на национальном и международном уровнях с практическими результатами и действия по борьбе с изменением климата и достижению целей в области устойчивого развития.

18. Согласно полученной Постоянным форумом информации, недостаточное признание коренных народов государствами-членами приводит к ненадлежащей правовой защите и правоприменению. Так, в настоящее время Межправительственная комиссия по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной

Азии разрабатывает декларацию об экологических правах, однако коренные народы в этом процессе никак не представлены. Коренные народы испытывают в связи с этим глубокую обеспокоенность и призывают мировое сообщество безотлагательно оказать им поддержку и проявить солидарность, чтобы обеспечить реализацию их прав в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

19. Коренные народы отметили постоянные проблемы, с которыми сталкиваются средства массовой информации и журналисты из числа коренных народов, и призвали к обеспечению более эффективной защиты и свободы выражения мнений в Азиатском регионе.

20. В ходе диалога была подчеркнута важность сотрудничества со Специальным докладчиком по вопросу о последствиях конфликтов для коренных народов с упором на защиту прав коренных народов, особенно женщин, детей и молодежи из числа коренных народов, в затронутых конфликтами районах.

21. Постоянный форум отмечает, что коренные народы Азии ни при каких обстоятельствах не должны быть лишены своих основных прав человека, предусмотренных Декларацией, или прямого доступа к международной финансовой поддержке.

Центральная и Южная Америка и Карибский бассейн

22. Постоянный форум призывает государства пересмотреть национальную государственную политику и программы с учетом культурных особенностей, в частности политику и программы по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья, с тем чтобы женщины из числа коренных народов могли получать качественные медицинские услуги.

23. Коренные народы этого региона отметили сложную взаимосвязь между культурным разнообразием и демократией. Конструктивное участие коренных народов в работе государственных институтов оказывается ограниченным; они не имеют возможности принимать решения в законодательных, исполнительных и судебных органах, где устанавливаются нормы, бюджеты и государственная политика. Такая ситуация приводит к отсутствию уважения принципов автономии и самоопределения, росту криминализации лидеров и правозащитников из числа коренных народов, отсутствию надлежащих консультаций для получения свободного, предварительного и осознанного согласия, экстрактивизму на землях и территориях коренных народов и обезлесению их земель и территорий.

24. Согласно полученной Постоянным форумом информации, под предлогом защиты демократии правительства стран региона принимают исключительные меры, которые способствуют репрессиям и криминализации, укреплению авторитаризма и подавлению протестов и требований о самоуправлении. Коренные народы выразили обеспокоенность тем, что результаты работы избирательных механизмов, таких как референдумы, не уважаются.

25. Коренные народы также отметили тревожный рост криминализации, числа нападения, убийств и произвольных задержаний лидеров и правозащитников из числа коренных народов, совершаемых при полном игнорировании систем правосудия коренных народов. Постоянный форум был проинформирован о ненавистнических и стигматизирующих высказываниях, в которых движения коренных народов ассоциируются с незаконными вооруженными группами, что ставит под угрозу жизнь представителей коренных народов.

Центральная и Восточная Европа, Российская Федерация, Центральная Азия и Закавказье

26. Языки коренных народов Российской Федерации находятся под угрозой исчезновения. Чтобы сохранить эти языки, крайне важно обеспечить выполнение Декларации. Государства-члены должны взять на себя обязательство поддерживать и финансировать комплексные программы по сохранению языков коренных народов.

27. Согласно полученной Постоянным форумом информации, агрессия Российской Федерации против Украины усугубила многочисленные риски для коренных народов, создав серьезные угрозы их существованию, включая принудительный призыв в армию, массовое перемещение и нападки на их самобытность. Учащение случаев криминализации лидеров из числа коренных народов подрывает представительные институты коренных народов, подвергая еще большей угрозе их коллективные права.

28. Пренебрежение правами коренных народов при переходе к «зеленой» экономике может привести к увековечиванию исторической несправедливости и дальнейшей маргинализации и дискриминации коренных народов, а также к потере их земель, территорий и ресурсов.

29. Постоянный форум отмечает, что школы-интернаты в Российской Федерации продолжают оказывать негативное влияние на коренные народы. Случаи, доведенные до сведения Форума, свидетельствуют о дискриминации в учебных заведениях и о насущной необходимости разработать справедливую образовательную политику. Государства-члены должны разрабатывать образовательные программы с учетом конкретных потребностей коренных народов, особенно в отдаленных районах. Поверхностные решения, принимаемые правительством Российской Федерации, не содействуют расширению прав и возможностей коренных народов.

30. На примере молодежного совета Красноярского края можно продемонстрировать деятельность по сохранению культуры и языков коренных народов. Такие инициативы, как молодежный форум «Сибирский аргиш» и сотрудничество с академическими институтами, подчеркивают важность интеграции традиционных практик с современными технологиями для сохранения культурной преемственности.

31. Согласно полученной Постоянным форумом информации, промышленные компании и власти в Российской Федерации популяризируют некие «уполномоченные органы коренных народов», которые в действительности управляются представителями государства, утверждающими, что только эти организации имеют право вести переговоры от имени коренных народов. В связи с этим Форум предлагает правительству Российской Федерации пересмотреть федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

32. Постоянный форум рекомендует государствам-членам региона усилить защиту коренных народов путем признания и предоставления автономии в соответствии с Декларацией и посредством пересмотра нормативно-правовой базы. Правительства должны исправить несправедливость колониального прошлого, принимая во внимание интересы и мнения коренных народов, в частности молодежи, и обеспечивая участие коренных народов в процессе принятия решений.

Северная Америка

33. Постоянный форум с удовлетворением отмечает значимый вклад коренных народов и государств-членов в проведение регионального диалога, посвященного Северной Америке. Коренные народы обладают многими достоинствами, которые могут оказать положительное влияние на самые разные сферы жизнедеятельности, начиная со здравоохранения и устойчивого развития и заканчивая охраной окружающей среды.

34. Постоянный форум настоятельно призывает Канаду и Соединенные Штаты Америки финансировать, расширять и совершенствовать инициативы по прекращению эпидемий, затрагивающих коренные народы, в том числе бороться с тревожными показателями ВИЧ, гепатита С и инфекций, передающихся половым путем, особенно среди женщин, молодежи, инвалидов, гендерно вариативных людей и биспиритуалов.

35. Необходимо соблюдать права коренных народов на управление землями, распоряжение ресурсами и защиту земель, территорий и экосистем в соответствии с Декларацией. Постоянный форум обеспокоен тем, что двусторонние соглашения между Канадой и Соединенными Штатами об отводе или экспорте воды из Канады в Соединенные Штаты не учитывают права коренных народов и их потребности в воде.

36. Постоянный форум призывает к тому, чтобы перемещенным майя и другим коренным народам, постоянно проживающим в Канаде и Соединенных Штатах, оказывалась поддержка, с тем чтобы о них знали власти и чтобы они находились в безопасности в культурном плане в соответствии с Декларацией; при этом необходимо соблюдать договорные и трастовые права коренных народов в Северной Америке.

37. В условиях, когда во всем мире сохраняются многочисленные очаги конфликтов, Постоянный форум настоятельно призывает государства-члены уделять приоритетное внимание способам достижения мира, задействуя коренные народы в качестве миротворцев.

38. Постоянный форум поддерживает призыв к созданию неофициального совета старейшин Постоянного форума.

39. Постоянный форум признает преимущества оценки программы работы Форума, его деятельности, участия и срока полномочий в рамках подготовки к двадцатой годовщине принятия Декларации.

Тихоокеанский регион

40. Коренные народы Тихоокеанского региона проживают на площади, составляющей четверть земного шара, — от Гавайев на севере до самого южного острова Аотеароа и от Рапа-Нуи на востоке до острова Папуа и берегов Австралийского континента. Постоянный форум заслушал свидетельства коренных народов о насилии, расизме, дискриминации, а коренные народы заявили о своем праве на самоопределение в соответствии с Декларацией.

41. Постоянный форум встревожен сообщениями об изъятии из семьи детей из числа коренных народов, производимом на основе политики и практики, которые не отвечают интересам коренных народов, не по причине заботы и беспокойства, а вследствие традиции дискриминации и предполагаемого неприятия риска. Эта пагубная практика разлучает детей из числа коренных народов с их культурой, домами и семьями, при этом для институтов, принимающих решения, практически никаких последствий не наступает.

42. Постоянный форум узнал о призывах к проведению в Новой Зеландии кампании по снижению возраста голосования до 16 лет, поскольку молодые люди в большей степени заинтересованы в будущем, но имеют на него очень мало влияния.
43. Постоянный форум обеспокоен сообщениями об актах возмездия, совершаемых в отношении защитников земли и окружающей среды среди молодежи коренных народов Тихоокеанского региона, вынужденной иметь дело с разрушением своих священных мест и экосистем. Форум обеспокоен также воздействием добывающей промышленности на женщин и девочек из числа коренных народов и принимает к сведению доклад гавайских властей об убитых и пропавших без вести женщинах и девочках из числа коренных народов.
44. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека также настоятельно призвало коренные народы Тихоокеанского региона использовать Фонд добровольных взносов и Программу стипендий для представителей коренных народов с целью расширения их представительства на заседаниях Организации Объединенных Наций и в системе Организации Объединенных Наций.
45. Постоянный форум предлагает государствам-членам рассмотреть возможность провозглашения на семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Международного дня искусств в знак признания искусства во всех его проявлениях, включая искусство коренных народов.
-