



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
2 April 2024  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года  
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк  
Пункт 12 предварительной повестки дня  
Фонд капитального развития Организации  
Объединенных Наций

**Среднесрочный обзор Рамочной стратегии ФКРООН  
на 2022–2025 годы и доклад о результатах, достигнутых  
ФКРООН в 2023 году**

*Резюме*

В настоящем докладе представлены среднесрочный обзор Рамочной стратегии ФКРООН на 2022–2025 годы и результаты, достигнутые в 2023 году. В докладе рассматривается прогресс в достижении следующих трех конечных результатов: ускоренный процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики; привлечение дополнительных потоков государственного и частного капитала; и укрепление рыночных систем и совершенствование механизмов государственного и частного финансирования. В нем также анализируется институциональная эффективность ФКРООН и изложены основные выводы, сделанные по итогам оценки.

*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать: а) принять настоящий доклад к сведению; б) дать высокую оценку прогрессу, достигнутому ФКРООН в деле проведения реформы в целях активизации осуществления его Рамочной стратегии на 2022–2025 годы; с) рекомендовать ФКРООН изучить возможности укрепления его роли в качестве структуры, которая занимается предоставлением и привлечением каталитического и смешанного финансирования деятельности по достижению ЦУР для наименее развитых стран, в том числе путем более систематического взаимодействия с системой развития Организации Объединенных Наций и учреждениями, занимающимися финансированием развития; и d) подтвердить обязательство оказывать поддержку ФКРООН в удовлетворении его базовых потребностей в ресурсах в интересах роста на сумму 25 млн долл. США в год по линии средств регулярного бюджета в соответствии с Рамочной программой на 2022–2025 годы.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Анализ текущего состояния дел .....	3
II. Результаты и важнейшие аспекты деятельности ФКРООН .....	3
A. Достижения ФКРООН .....	3
Конечный результат 1: ускорить процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики .....	4
Конечные результаты 2 и 3: увеличение потоков государственного и частного финансирования и укрепление рыночных систем и совершенствование механизмов финансирования .....	11
Стратегические партнерства Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития .....	14
B. Анализ институциональной эффективности .....	15
C. Твердое намерение проводить оценки и обучение .....	17
III. Среднесрочный обзор Рамочной стратегии на 2022–2025 годы: основные замечания	18
IV. ФКРООН и будущая программа финансирования развития .....	24

## I. Анализ текущего состояния дел

1. Наименее развитые страны, которые обладают богатыми природными ресурсами, молодым населением и духом новаторства, готовы двигаться вперед. Несмотря на то, что в последнее время темпы роста и развития были медленными, эти страны демонстрируют непоколебимое стремление к прогрессу. Они прилагают активные усилия для повышения уровня жизнестойкости, развития регионального сотрудничества и внедрения технологий. Вместе с тем они сталкиваются с целым рядом проблем, включая изменение климата, геополитические разногласия, экономическую раздробленность и неослабевающее бремя роста стоимости жизни. Прогнозы на 2024 год предполагают скромные темпы роста в размере 5 процентов (несколько выше, чем в предыдущем году), и темпы роста остаются значительно ниже показателя в размере 7 процентов, предусмотренного целями в области устойчивого развития, что свидетельствует о сохраняющихся препятствиях<sup>1</sup>.

2. Нестабильность цен на основные сырьевые товары, такие как металлы, нефть и хлопок, подрывает перспективы роста. Целых 82,6 процента наименее развитых стран по-прежнему в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров. В 2023 году расходы на обслуживание внешнего долга увеличились примерно до 60 млрд долл. США, что привело к истощению бюджетных средств и препятствовало восстановлению экономики<sup>2</sup>.

3. Эти финансовые трудности усугубляются вызывающей обеспокоенность уменьшением объема официальной помощи в целях развития, которая является спасением для многих наименее развитых стран. В 2022 году глобальные потоки официальной помощи в целях развития достигли рекордного уровня, однако объем помощи странам Африки сократился более чем на 7 процентов<sup>3</sup>. Объем прямых иностранных инвестиций, еще одного важнейшего источника капитала в наименее развитых странах, достиг своего пика в 2015 году, а затем сократился до 23 млрд долл. США в год, что составляет лишь 3 процента от общего объема инвестиций в развивающихся странах. Недавние глобальные кризисы еще больше усугубили этот спад: в 2022 году объем прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны сократился примерно на 16,5 процента<sup>4</sup>.

4. В этом контексте ФКРООН играет крайне важную каталитическую роль в поддержке наименее развитых стран. Он использует уникальные финансовые возможности и инструменты, а также партнерские связи для снижения инвестиционных рисков и привлечения средств на деятельность в целях развития.

## II. Результаты и важнейшие аспекты деятельности ФКРООН

### A. Достижения ФКРООН

5. ФКРООН оказывает поддержку наименее развитым странам в достижении трех комплексных и стратегических результатов в области развития: а) ускорение инклюзивных, диверсифицированных, «зеленых» экономических преобра-

<sup>1</sup> United Nations Department of Economic and Social Affairs (2024). World Economic Situation and Prospects.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> United Nations Conference on Trade and Development (2023). Global Investment Trends Monitor, No.45.

зований путем б) стимулирования дополнительных частных и государственных потоков капитала и с) укрепления рыночных систем и механизмов финансирования. Он использует сочетание финансовых инструментов, финансовых консультационных услуг и опыта в области развития по всем пяти приоритетным направлениям деятельности.

**Конечный результат 1: ускорить процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики**

6. Чтобы способствовать формированию инклюзивной, «зеленой» экономики, ФКРООН помогает повысить доступность капитала и цифровых и финансовых продуктов и услуг в интересах частных лиц и микро-, малых и средних предприятий на местном уровне и на заключительном этапе. Кроме того, поддержка привлечения капитала помогает финансировать инфраструктурные проекты в целях повышения жизнестойкости.

*Инклюзивная цифровая экономика*

7. ФКРООН выступает в поддержку инклюзивной цифровой экономики и цифровых решений в области финансирования, которые позволят добиться того, чтобы никто не остался без внимания, и способствуют достижению целей в области устойчивого развития. В 2023 году он поддерживал политические и нормативные реформы, направленные на создание цифровой экономики, а также экспериментальное внедрение и расширение масштабов предоставляемых частным сектором цифровых и финансовых услуг, которыми были охвачены миллионы людей и тысячи микро-, малых и средних предприятий.

8. В 2023 году в целях сбора данных для принятия более эффективных решений по цифровой трансформации ФКРООН внедрил в 25 странах оценочный лист показателей участия в цифровой экономике. Этот оценочный лист помогает выявить рыночные барьеры, а также помогает правительствам совместно с государственными и частными заинтересованными сторонами определить приоритетные задачи в области инклюзивного цифрового развития. С момента разработки в 2019 году оценочный лист помог 120 государственным учреждениям и другим заинтересованным сторонам отслеживать цифровые преобразования и формулировать цифровые стратегии и политику. Данные, собранные с помощью оценочного листа, легли в основу 17 проектов и 10 принятых стратегических мер, а 10 стран официально приняли оценочный лист в качестве официального инструмента измерения цифровых преобразований.

9. В Тихоокеанском регионе ФКРООН совместно с ПРООН и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию поддержал 12 инновационных решений в области цифрового финансирования и страхования от климатических рисков и рисков бедствий с помощью цифровых технологий. ФКРООН оказывал содействие в создании первого в истории мобильного решения для денежных переводов между Фиджи и Вануату. Он внес вклад в разработку шести нормативных актов и различных стратегий, направленных на создание более инклюзивной цифровой экономики. В настоящее время более миллиона человек пользуются более доступными и инклюзивными цифровыми финансовыми услугами, что стало возможным благодаря поддержке со стороны правительств Австралии и Новой Зеландии, а также со стороны Европейского союза.

10. В Бангладеш поддержка со стороны ФКРООН в процессе выхода из категории наименее развитых стран включает предоставление цифровых решений, позволяющих увязать потоки денежных переводов (25 процентов от валового внутреннего продукта) с производственными капиталовложениями в интересах

мигрантов и их семей. ФКРООН помогает малым и средним предприятиям в секторе готовой одежды осуществить «зеленый» переход и внедрить принципы осуществления прав человека в основную деятельность. В партнерстве с финансово-техническими компаниями и банками были разработаны и внедрены цифровые финансовые услуги для повышения уровня жизнестойкости рабочей силы, в основном женщин. В число этих услуг входят продукты страхования, цифровые платформы для пенсионных накоплений и нано-кредиты для решения проблем с наличностью.

11. По всей Африке ФКРООН углубил взаимодействие с центральными банками и отраслевыми министерствами в поддержку согласованной политики денежных переводов, направленной на повышение их доступности и снижения связанных с ними затрат. Партнерские связи с девятью финансовыми посредниками из частного сектора позволили создать цифровые каналы денежных переводов, которыми воспользовались 916 000 мигрантов с низким уровнем дохода и членов их семей, что на 25 процентов больше, чем в предыдущем году. Эти совместные усилия заметно улучшили ситуацию с денежными переводами: в 2023 году было осуществлено 1,3 миллиона операций, а всего с начала реализации проекта — 5 миллионов операций.

12. На севере Уганды ФКРООН в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) расширил доступ к финансированию для мелких фермеров с помощью финансово-технических решений и альтернативных способов оценки кредитоспособности. Эта инициатива, в рамках которой 66 процентов заемщиков составляли женщины и 50 процентов — молодежь, способствовала предоставлению цифровых займов через сельские кредитно-сберегательные ассоциации и фермерские кооперативы. Банк развития Уганды предоставил кооперативам дополнительный заемный капитал. ФКРООН поддерживает внедрение аналогичной модели кредитования в Малави.

13. При поддержке Европейского союза ФКРООН оказал помощь 11 ганским учреждениям в расширении доступа к финансовым услугам для женщин и молодежи, охватив 161 000 зарегистрированных пользователей с 2019 года. ФКРООН помог национальной Комиссии по ценным бумагам и биржам разработать руководство по краудфандингу на основе инвестирования в целях привлечения финансирования для микро-, малых и средних предприятий, заложив основу для интеграции краудфандинга в экосистему финансирования стартапов и предприятий на ранних стадиях развития.

14. При поддержке Европейского союза и Группы стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана ФКРООН запустил проект «Карибский финансово-технический спринт», в рамках которого в партнерстве с правительствами и с привлечением местных и глобальных финансово-технических компаний были представлены готовые для рынка решения в области цифровой финансовой доступности и электронной коммерции. Пять бенефициаров получили основанное на результатах работы финансирование в размере 500 000 долл. США для распространения решений в области мобильных денег и электронной коммерции среди малообеспеченных слоев населения в странах Карибского бассейна.

#### *Финансирование преобразований на местном уровне*

15. В 2023 году ФКРООН продолжал поддерживать субнациональное финансирование преобразований в пяти областях: межбюджетные трансферты, доходы из собственных источников, внутренние рынки капитала, инвестиционные фонды и гарантийные инструменты.

16. ФКРООН сыграл одну из главных ролей в содействии глобальным обсуждениям муниципального финансирования. В качестве одного из организаторов политического диалога высокого уровня Малагской коалиции 2023 года он предоставил глобальную платформу для изучения подходов к субнациональному финансированию и привлечения внимания к преобразующей силе политических реформ и инновационных инструментов для высвобождения потоков капитала, предназначенного для устойчивого развития, для местных органов власти.

17. Обязательства ФКРООН по субнациональному финансированию не ограничиваются стратегиями и просветительской деятельностью. В 2023 году он помог более чем 375 местным органам власти расширить возможности маневра бюджетными средствами, с чтобы они могли лучше служить местному населению. ФКРООН укрепил системы межбюджетных трансфертов в 25 странах, чтобы способствовать более справедливому распределению ресурсов и повышению эффективности местного управления.

18. В Сьерра-Леоне ФКРООН в партнерстве с Городским советом Фритауна протестировал модель улучшения доступа к чистой воде и услугам в области санитарии для более чем миллиона жителей. При финансовой поддержке правительства Швейцарии и Женевского водного центра были завершены работы по строительству 40 новых киосков с водой и 15 общественных туалетов. Эти объекты будут функционировать на основе устойчивых организационных моделей, обеспечивающих достаточный доход для покрытия операционных и эксплуатационных расходов. Экспериментальные механизмы финансирования будут использоваться муниципалитетами для привлечения дополнительных инвестиций в основную инфраструктуру водоснабжения и санитарии.

19. В рамках программы «Умные зеленые города АСЕАН» оказывается помощь 15 городам из 6 стран Юго-Восточной Азии в разработке инновационных механизмов субнационального финансирования в интересах устойчивого развития городов. В городе Баньюмас, Индонезия, ФКРООН оказывал поддержку государственному предприятию и частному оператору в разработке жизнеспособных в финансовом отношении решений по увеличению объемов переработки неорганических отходов и улучшению обращения с органическими отходами. В течение двух лет Баньюмас планирует достичь нулевого уровня отходов на свалках, а в течение пяти лет — начать собирать отходы в других городах, расширяя предпринимательскую деятельность в области обращения с отходами.

20. ФКРООН поддерживает программу фискальной децентрализации в Сомали и создание муниципальных финансовых экосистем. В 2023 году он оказывал помощь в предоставлении межбюджетных трансфертов 36 округам, по сравнению с 19 округами в 2019 году, привлекая каталитические инвестиции в целях улучшения финансовой поддержки 59 инфраструктурных проектов. Он помог разработать стратегию фискальной децентрализации для трех федеральных государств-членов и новое положение о местных поступлениях в Пунтленде, а также способствовал наращиванию кадрового и институционального потенциала. Были мобилизованы значительные внутренние ресурсы: округа в Сомалиленде и Пунтленде собрали из собственных источников средства на сумму более 70 млн долл. США и 26 млн долл. США соответственно.

21. В Кении, Сомали и Уганде ФКРООН при поддержке правительства Швейцарии укрепляет роль местных органов власти в предоставлении услуг и экономических возможностей для вынужденно перемещенных лиц. В Сомали ФКРООН поддержал учет вопросов перемещения населения в важнейших процессах планирования, в нормативных актах и при распределении бюджетных ассигнований. Он оказывал помощь в разработке планов действий по увеличению

объема поступлений и управлению активами для двух городов, способствуя устойчивому финансированию и повышению качества государственных услуг. Строительство инфраструктуры водоснабжения на солнечных батареях и двух рынков для перемещенных лиц создало возможности для трудоустройства и увеличило объем поступлений городов. Партнерские связи с местным финансовым учреждением обеспечили финансирование микро- и малых предприятий, принадлежащих перемещенным лицам, в частности женщинам.

22. Эти инициативы заложили основу для достойного возвращения перемещенных лиц к нормальной жизни, способствовали их социально-экономической интеграции и в конечном счете могли бы создать возможности для возвращения. Ожидается, что инновационный подход ФКРООН к финансированию решений проблемы перемещения будет использован в работе Специального советника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по поиску решений проблемы внутреннего перемещения.

23. В 2023 году была завершена долгосрочная Инициатива по развитию Северной Уганды, оставившая после себя наследие в виде положительных результатов на территории, пострадавшей от конфликта. В число этих результатов входят восстановление более 400 километров дорог, укрепление системы государственного управления и управления бюджетными поступлениями в 18 округах, а также инвестиции в 17 проектов развития экономической инфраструктуры, такой как рынки и агропромышленные комплексы. Эта инициатива помогла усовершенствовать местные системы оформления прав собственности на землю, что позволило малым агропредприятиям получить доступ к коммерческим займам. Выдача более 4000 свидетельств о праве собственности на землю в трех районах, а также создание механизма разрешения земельных споров значительно сократили число конфликтов, связанных с землей, способствуя повышению стабильности и укреплению безопасности.

*Финансирование деятельности по расширению экономических прав и возможностей женщин*

24. ФКРООН поддерживает расширение экономических прав и возможностей женщин с помощью учитывающих гендерные аспекты инновационных инвестиций и финансовых решений в партнерстве с правительствами, частным сектором и другими структурами Организации Объединенных Наций. Мероприятия часто носят межсекторный характер и являются частью других тематических инициатив.

25. Предоставляя решения по развитию потенциала и финансированию, программа “IncluCity” дает возможность городам оказывать услуги, развивать инфраструктуру и создавать экономические возможности с учетом гендерной проблематики и обеспечивать их инклюзивность. В рамках этой программы был разработан оценочный лист инклюзивности городов, который помогает муниципалитетам увязывать программы обеспечения инклюзивности с программами финансирования. В 2023 году муниципальный совет Мбале в Уганде усовершенствовал процессы планирования и составления бюджета и построил пять новых водохранилищ с системой освещения на солнечных батареях в трущобах, что значительно повысило безопасность женщин и детей, ходящих за водой.

26. ФКРООН расширяет права и возможности женщин в сельских общинах, например в Северной Уганде. В партнерстве с компанией “Nyowe Ventures” была создана цифровая платформа для предоставления участникам цепочек создания стоимости в секторах производства ореха ши и подсолнечника доступа к рынкам, информации, основным средствам производства и поставщикам финансовых услуг. Более 100 000 фермеров, 73 процента из которых — женщины,

воспользовались этой платформой. По итогам учебной подготовки 163 общественных деятеля (80 процентов из них — женщины) получили возможность обучать цифровым навыкам и содействовать зачислению фермеров.

27. Обеспечение финансовой доступности остается одним из основных направлений стратегии ФКРООН. В Мьянме он сотрудничал с тремя микрофинансовыми учреждениями при разработке планов действий по гендерным вопросам. Это обеспечило всесторонний учет гендерной проблематики в операциях и способствовало развитию цифровых услуг с учетом гендерных факторов, в результате чего более 400 000 пользователей (75 процентов из них — женщины) по всей стране получили выгоду.

28. ФКРООН и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в партнерстве с консорциумом компаний и благотворительных фондов, возглавляемых женщинами, Альянс “ellaimpacta” объявили об инициативе «Города под руководством женщин», направленной на содействие инклюзивности и расширению прав и возможностей женщин. В 2023 году начался годовой процесс совместного проектирования.

#### *Финансирование проектов в области климата, «чистой» энергетики и биоразнообразия*

29. Находящийся под управлением ФКРООН Механизм адаптации жизни к местным климатическим условиям служит в качестве признанного на международном уровне странового механизма для обеспечения доступа к финансовым средствам, предназначенным для борьбы с изменением климата, и их распределения в интересах непосредственно местных органов управления и местного населения. В 2022 году благодаря разработке стандарта Международной организации по стандартизации (ИСО) 14093:2022 укрепились роль этого механизма в качестве эффективного средства предоставления климатического финансирования и оказания соответствующей помощи на местном уровне.

30. За последние годы охват этого механизма значительно расширился: в настоящее время 38 стран осуществляют или разрабатывают меры по адаптации к климату, что почти в три раза больше, чем в 2019 году. В этой инициативе принимают участие более двух третей всех наименее развитых стран и восемь малых островных развивающихся государств. В 2023 году Механизм сотрудничал с более чем 277 местными органами власти, что принесло пользу более чем 16 миллионам человек. Важной вехой в Бенине стало принятие Зеленым климатическим фондом решения о выделении средств на цели расширения Механизма адаптации жизни к местным климатическим условиям на сумму более 9 млн долл. США по линии Национального фонда по окружающей среде и климату. Согласно прогнозам, ими воспользуются 1,9 миллиона человек, в результате чего общее число бенефициаров в Бенине достигнет 2,7 миллиона. Аналогичные модели могут взять на вооружение и другие страны.

31. В 2023 году этот механизм достиг рекордных показателей по мобилизации ресурсов: было привлечено более 60 млн долл. США, а на предоставление субсидий, развитие потенциала и оказание оперативной поддержки было выделено около 21 млн долл. США. С момента своего создания этот механизм помог привлечь более 200 млн долл. США, добившись значительного прогресса в достижении амбициозной цели, которая заключается в привлечении 500 млн долл. США к 2027 году.

32. К концу 2023 года число участников Тихоокеанской программы страхования и адаптации к климату, осуществляемая под руководством ФКРООН, поддерживающей рыночные экосистемы для предоставления инновационных



решений по передаче рисков для уязвимых групп населения, увеличилось до пяти стран. Более 12 676 домохозяйств, состоящих примерно из 60 000 человек, воспользовались поддерживаемыми ФКРООН параметрическими схемами микрострахования, обеспечивающими финансовую защиту от климатических потрясений.

33. Эта программа способствовала разработке Тихоокеанской региональной стратегии финансирования деятельности по снижению риска бедствий и дорожной карты, что способствовало дальнейшему повышению уровня готовности и жизнестойкости. В четырех наименее развитых странах Африки — Малави, Нигере, Сенегале и Сьерра-Леоне — были завершены технико-экономические исследования по параметрическому страхованию рисков, заложившие основу для будущего осуществления программы и расширения ее охвата.

34. Программа ФКРООН в области энергетики направлена на создание благоприятных условий для устойчивых рынков чистой энергии. В рамках этой программы предоставляется каталитическое финансирование и консультационные услуги, а также оказывается помощь в обеспечении готовности компаний к инвестированию и привлечению частного капитала для расширения масштабов деятельности и достижения максимального эффекта.

35. В 2023 году 25 энергосбытовых компаний, поддерживаемых ФКРООН, продали более 110 000 усовершенствованных кухонных плит, солнечных систем и других инновационных решений в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго (совместно с ПРООН), Эфиопии и Уганде. Содействуя развитию экологически чистой энергетики, ФКРООН улучшает жизнь людей и вносит свой вклад в смягчение последствий изменения климата и борьбу с обезлесением в некоторых из наиболее важных экосистем мира. В 2023 году инвестиции ФКРООН позволят привлечь еще 10 млн долл. США. Поддержанные компании создали более 1500 рабочих мест.

36. В Объединенной Республике Танзания в рамках программы “CookFund”, финансируемой Европейским союзом и реализуемой совместно с правительством, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ФАО, было выделено 62 субсидии на общую сумму более 5 млн евро для поддержки малых предприятий, предлагающих экологически чистые решения для приготовления пищи, которыми воспользовались более 41 000 конечных пользователей. Программа позволила сократить выбросы углекислого газа на 114 588 тонн, а также улучшить показатели в области здравоохранения, образования и гендерного равенства. Эта инициатива играет ведущую роль в поддержке национальной цели по достижению показателя по экологически чистому приготовлению пищи в размере 80 процентов к 2033 году.

37. Стратегическое глобальное сотрудничество продолжалось благодаря тому, что ФКРООН выступил в качестве члена руководящей группы инициативы “RAYGo PERFORM”, осуществляемой Глобальной ассоциацией автономного освещения и способствующей стандартизации показателей эффективности автономных солнечных установок. Партнерские связи с Альянсом за экологически чистые способы приготовления пищи способствовали расширению масштабов инновационных решений по финансированию технологий чистых способов приготовления пищи.

38. ФКРООН руководит работой секретариата Глобального фонда коралловых рифов — инициативы смешанного финансирования, направленной на ускорение разработки бизнес- и финансовых решений, которые защищают коралловые рифы, стимулируют развитие местной экономики и повышают уровень жизнестойкости населения. Объединив фонд для субсидий, управляемый ФКРООН, и

инвестиционный фонд, Глобальный фонд коралловых рифов расширил свой портфель в 2023 году, поддерживая проекты в 19 странах и непосредственно мобилизовав более 35 млн долл. США. С момента начала реализации инициативы в 2020 году было собрано 225 млн долл. США, в том числе 90 млн долл. США на предоставление субсидий и 135 млн долл. США по линии инвестиционного фонда.

39. В сотрудничестве с Совместным фондом для достижения ЦУР, ПРООН и местными партнерами Глобальный фонд коралловых рифов поддержал защиту Большого морского рифа Фиджи. Эта инициатива предусматривает партнерство с местной компанией по развитию бизнеса и управлению инвестициями “Matanataki” в интересах предоставления технической помощи и капитала, снижающего риски, в целях инкубации перспективных с точки зрения финансирования проектов, направленных на защиту коралловых рифов. К 2023 году семь предприятий, в том числе в таких секторах, как производство органических удобрений, санитарные свалки, аквакультура и устойчивое рыболовство, получили поддержку для обеспечения их готовности к инвестициям. В рамках этой инициативы предполагается привлечь от частных инвесторов средства на сумму до 50 млн долл. США, и 14 млн долл. США уже получены в виде условных обязательств.

40. Проект национального парка Кибира в Бурунди, финансируемый Фондом миростроительства и возглавляемый ФКРООН, направлен на превращение парка из давней базы вооруженных группировок в катализатор регионального мира и экологической устойчивости. В 2023 году проект способствовал созданию Фонда Кибиры, призванного укреплять руководящую роль в области охраны природы и способствовать укреплению мира. Фонд природы, основанный ПРООН в сотрудничестве с ФКРООН, вносит свой вклад в реализацию этого проекта. Десятилетнее соглашение о совместном управлении, заключенное между фондом и правительством Бурунди, укрепляет государственное присутствие в парке и создает устойчивый механизм финансирования в интересах охраны природы и развития. Фонд привлек дополнительные средства на сумму 2,25 млн долл. США в виде взносов, полученных из частного сектора. Кроме того, ФКРООН содействует привлечению инвестиций в государственно-частное партнерство в области гидроэнергетики с целью удовлетворить спрос на электроэнергию и способствовать отказу от нерациональной зависимости от древесного угля в качестве топлива, а также изучает схему оплаты экосистемных услуг для восстановления водосборных бассейнов и борьбы с эрозией. Этот проект служит примером использования природосберегающих решений в интересах миростроительства и постконфликтных преобразований.

#### *Финансирование устойчивых продовольственных систем*

41. ФКРООН продолжал поддерживать финансовые решения по инвестированию в устойчивые продовольственные системы, предназначенные для муниципалитетов и малых и средних предприятий, зачастую в партнерстве со структурами Организации Объединенных Наций. В Папуа — Новой Гвинее совместные усилия ПРООН, ФАО, Международной организации труда и Международного союза электросвязи способствуют участию женщин в цепочках создания добавленной стоимости в секторах производства какао и ванили и рыбного промысла. ФКРООН содействовал расширению охвата мобильными сетями и цифровыми финансовыми услугами в сельских районах благодаря партнерским связям с частным сектором, в результате чего появилось более 400 новых банковских представителей и 80 000 новых клиентов. В 2023 году один из банков-партнеров открыл более 300 банковских счетов для малого бизнеса, что свидетельствует о положительном влиянии программы.

42. В Бурунди и Демократической Республике Конго ФКРООН предоставил каталитическое финансирование для преобразования продовольственной системы, включая микрозаймы и портфельные гарантии, направленные через местных поставщиков финансовых услуг. Это позволило инвестировать в малые предприятия во всех продовольственных системах в целях укрепления продовольственной безопасности и повышения уровня жизнестойкости. Этой инициативой воспользовались 1900 человек, обратившихся за займами, в том числе 1300 женщин и 400 молодых людей, и ее дополняла поддержка в развитии навыков финансового и организационного планирования.

43. В Мьянме ФКРООН оказывал поддержку микрофинансовым учреждениям в предоставлении консультационных услуг и финансирования фермерам и владельцам микропредприятий из различных этнических групп, включая внутренне перемещенных лиц. Этой поддержкой воспользовались 4500 человек, причем основное внимание уделялось женщинам (87 процентов).

44. В сотрудничестве с Государственным департаментом Соединенных Штатов и Инициативой по адаптации в Африке ФКРООН в 2023 году ввел в действие Ускоритель обеспечения продовольственной безопасности для инвестирования в адаптированные к климату решения в области продовольственных систем. Его основная цель заключается в развитии экологических и ориентированных на адаптацию предприятий на развивающихся и передовых рынках Африки.

### **Конечные результаты 2 и 3: увеличение потоков государственного и частного финансирования и укрепление рыночных систем и совершенствование механизмов финансирования**

#### *Мобилизация и привлечение финансирования*

45. ФКРООН помогает прямо и косвенно привлекать государственный и частный инвестиционный капитал для устойчивых предприятий и проектов в области местного управления. Он использует набор инструментов, включая капитальные субсидии, займы, гарантийные инструменты и техническую помощь, а также отношения со сторонними финансирующими организациями.

46. Созданный в рамках ФКРООН Фонд “BRIDGE” — это инвестиционный механизм кредитования за счет собственных средств, предназначенный для предоставления займов и гарантий. Этот фонд ориентирован на предприятия, деятельность которых соответствует целям в области устойчивого развития, и на проекты, готовые к росту, но пока не имеющие доступа к коммерческому финансированию. В рамках фонда предоставляются каталитическое финансирование, помогающее создать кредитную историю и задокументировать опыт ответственного управления финансами, что открывает возможности для получения коммерческого финансирования в будущем. Сопутствующий механизм оказания технической помощи “BRIDGER” предлагает комплексные консультационные услуги на этапе до и после инвестирования.

47. В 2023 году в рамках этого механизма были проведены четыре операции на общую сумму 3,2 млн долл. США, включая предоставление двух гарантий, что позволило привлечь частное совместное финансирование на сумму 633 000 долл. США. На 2024 год были одобрены четыре гарантии и один заем на сумму 18 млн долл. США. Эти операции предназначались для Сьерра-Леоне, Тонги, Уганды, Замбии и Зимбабве и были направлены на расширение доступа к финансовым услугам и возобновляемым источникам энергии, а также расширение экономических прав и возможностей женщин.

48. В партнерстве со Всемирной продовольственной программой (ВПП) ФКРООН предоставил микрофинансовой организации Уганды “UGAFODE”

портфельную гарантию в размере 200 000 долл. США. Эта инициатива способствовала предоставлению займов в местной валюте беженцам, особенно женщинам и молодежи в поселении беженцев Накивале. Со стратегической точки зрения гарантии дополняют техническую помощь и наращивание потенциала владельцев предприятий, позволяя уязвимым группам населения повысить свою самодостаточность.

49. В Папуа — Новой Гвинее в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») ФКРООН реализовал проект под названием «Рынки, экономическое восстановление и интеграция». Цель этого проекта заключается в расширении возможностей предприятий, принадлежащих женщинам, на четырех основных рынках за счет предоставления им доступа к финансированию через банк «Женский микробанк, лимитед», также известный как «Мама-банк». ФКРООН предоставил портфельную гарантию в размере 225 000 долл. США, обеспечив покрытие первых убытков на 25 процентов. Благодаря заемному характеру гарантии банк «Мама-банк» смог предоставить займы на общую сумму 800 000 долл. США при использовании в полной мере. По состоянию на июнь 2023 года более 850 женщин-продавцов получили займы, и было открыто 7000 новых счетов, что, несомненно, способствовало расширению доступа к финансовым услугам и расширению экономических прав и возможностей женщин.

50. В 2023 году ФКРООН предоставил 118 новых субсидий на сумму 13,5 млн долл. США (меньше, чем в 2022 году). Эти субсидии способствовали привлечению совместного финансирования и помогли найти непрямые источники финансирования, благодаря чему воздействие не ограничивалось первоначальными инвестициями.

51. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ФКРООН управлял более чем 60 действующими субсидиями на сумму 14,5 млн долл. США, направленными на расширение цифровых финансовых решений для общин, недостаточно обеспеченных услугами. Эти субсидии помогли мобилизовать дополнительные средства на сумму 5,4 млн долл. США в виде совместного финансирования. В Тихоокеанском регионе ФКРООН предоставил 11 новых субсидий, которые привлекли еще 1,19 млн долл. США в виде партнерских совместных инвестиций. По всему миру 28 новых субсидий способствовали развитию инклюзивной цифровой экономики.

52. Для содействия местному развитию и поиску решений в области финансирования ФКРООН предоставил около 80 субсидий на сумму 8,6 млн долл. США. В Объединенной Республике Танзания ФКРООН совместно с правительством и регулировщиком рынка капитала оказывал поддержку Управлению городского водоснабжения и санитарии города Танга, предоставив субсидию и оказав техническую помощь в подготовке «зеленых» облигаций для инфраструктуры водоснабжения. Облигация на сумму 23 млн долл. США будет использована для финансирования восстановления и расширения инфраструктуры снабжения чистой водой для малообеспеченных слоев населения. В 2023 году ФКРООН завершил структурирование облигаций и получил разрешение на их выпуск и размещение на фондовой бирже Дар-эс-Салама.

53. В ноябре 2023 года Совет министров стран — членов Организации по освоению бассейна реки Гамбия утвердил генеральный план комплексного развития бассейна этой реки. Этот план, который может оказать влияние на жизнь более чем 6 миллионов человек, предусматривает ряд инфраструктурных проектов, направленных на улучшение доступа к базовым услугам, связанным с водоснабжением, включая чистую воду, энергоснабжением и ирригацией для

укрепления продовольственной безопасности. Этот план стал результатом масштабных усилий, поддержанных ФКРООН и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству в рамках финансовой инициативы «Голубой мир». В дальнейшем ФКРООН будет способствовать привлечению инвестиционного капитала для финансирования некоторых проектов.

#### *Фонды и механизмы финансирования, управляемые третьими сторонами*

54. Механизм смешанного финансирования Фонд “BUILD”, разработанный и введенный в действие совместно с компанией “Vamboo Capital Partners”, управляющей этим фондом, инвестирует в более зрелые предприятия, чем Фонд “BRIDGE”. Размер транзакций варьируется от 250 000 долл. США до 2,5 млн долл. США. Этот фонд мобилизовал средства на сумму более 70 млн долл. США; его усилия дополняет Фонд технической помощи “BUILDER”, находящийся под управлением ФКРООН. Фонд провел девять операций для инвестирования средств на сумму 11 млн долл. США, а еще одна операция на сумму 14 млн долл. США находится на стадии проверки. Приоритетными направлениями этих инвестиций являются обеспечение доступа к финансовым услугам, укрепление продовольственной безопасности и формирование «зеленой» экономики, причем основное внимание уделяется женщинам и молодежи. В Уганде финансируемое Фондом “BUILD” финансово-техническое предприятие “WATU Credit”, предоставляющее мотоциклы по модели «аренда с последующей покупкой», создает экономические возможности, в частности, для молодежи. Будучи фондом открытого типа, фонд “BUILD” готов к постоянному росту и эффективным инвестициям в ближайшие годы.

55. Международный муниципальный инвестиционный фонд, управляемый компанией «Меридиам» и созданный при поддержке ФКРООН, провел оценку шести муниципальных операций в 2023 году. ФКРООН и его партнеры способствовали привлечению средств для пяти из этих операций. Фонд одобрил три инвестиции на 2023 год, которые в настоящее время находятся на стадии структурирования. ФКРООН в сотрудничестве с руководителем фонда продвигает два проекта до стадии инвестиционной готовности; эти проекты осуществляются в муниципалитете Канифинг в Гамбии, а их общая предлагаемая стоимость составляет 16 млн долл. США. После завершения этой стадии фонд проведет независимую проверку и процедуру утверждения.

56. Целевой объем инвестиционного фонда Глобального фонда коралловых рифов составляет 500 млн долл. США; на сегодняшний день мобилизованы средства на сумму 135 млн долл. США. Транш для покрытия первых убытков в размере 125 млн долл. США из Зеленого климатического фонда, предоставленный частной инвестиционной компанией, помог мобилизовать средства на сумму 10 млн долл. США в виде траншей первой очереди из частного сектора в 2023 году. Фонд осуществил две инвестиции, и еще две находятся на стадии проверки и запланированы на 2024 год. Инвестиции в объеме 6 млн долл. США были предоставлены компании “Carbonwave”, которая является ведущим мировым разработчиком ультрагенеративных передовых биоматериалов из морских водорослей, которые могут заменить продукты, произведенные из нефти. Эта компания занимается проблемой вредоносного и разрушающего рифы загрязнения океана и береговой линии в Мексике и регионе Мезоамериканского рифа.

#### *Другие механизмы финансирования*

57. Созданный в 2019 году по инициативе Суверенного фонда стратегических инвестиций Сенегала при поддержке ФКРООН, фонд “WE!” стал передовым

финансовым механизмом, способствующим расширению экономических прав и возможностей женщин. В 2023 году важной вехой стало начало второго этапа работы фонда, обеспеченного средствами в размере 16 млн долл. США, полученными от Африканского банка развития.

58. Фонд “START”, созданный в рамках ФКРООН, предоставляет льготное финансирование предприятиям агропромышленного комплекса в Уганде. В 2023 году в партнерстве с Банком развития Уганды этот фонд предоставил льготное финансирование 10 предприятиям на сумму 780 000 долл. США. Ожидается, что второй этап работы фонда, финансируемый Европейским союзом, позволит привлечь в качестве дополнительного кредитования средства на сумму более 30 млн долл. США. Согласно прогнозам, ими воспользуются более 300 предприятий агропромышленного комплекса и получат косвенную поддержку 250 000 мелких фермеров.

### **Стратегические партнерства Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития**

59. ФКРООН стремится расширять сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, предоставляя свой уникальный опыт и инструменты в распоряжение других структур Организации Объединенных Наций. В 2023 году она осуществила 69 совместных инициатив с различными партнерами Организации Объединенных Наций. ФКРООН получил значительную финансовую поддержку в размере 26,2 млн долл. США от совместных фондов Организации Объединенных Наций и других организаций, что еще раз подтверждает его предлагаемые преимущества для совместных проектов в области развития.

60. С конца 2020 года в рамках Инициативы по консультированию в области инвестиций, финансируемой правительством Нидерландов, было направлено пять консультантов по инвестициям для тесного сотрудничества с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в 15 африканских странах. Консультанты оказывают стратегическую поддержку усилиям по финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития на операционном и политическом уровнях. Эта инициатива способствовала взаимодействию с 17 структурами Организации Объединенных Наций и содействовала завершению 31 финансового мероприятия, а еще 57 мероприятий находятся в процессе реализации. Мероприятия включают определение финансовой поддержки в соответствии с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, разработку документов по инвестиционной политике и создание инновационных механизмов финансирования для привлечения капитала на достижение глобальных целей, в первую очередь за счет средств частного сектора. Первоначальная сумма в размере 5 млн долл. США, предоставленная правительством Нидерландов, обеспечила ФКРООН дополнительное финансирование в размере 14 млн долл. США, а также ожидаются дополнительные средства на сумму 28 млн долл. США.

61. В качестве примеров работы в рамках этой инициативы можно привести недавно введенный в действие в Руанде Механизм финансирования Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Фонда “BRIDGE” для сельскохозяйственных предприятий; создание механизма гарантий в Руанде для финансирования сельских медицинских пунктов совместно с ЮНФПА; каталитические инвестиции в новый фонд возобновляемых источников энергии в Зимбабве совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ПРООН и Структурой «ООН-женщины» при поддержке

Совместного фонда для достижения ЦУР; и механизм гарантий для мелких фермеров в Кении и Замбии, предназначенный для поддержки отказа от выращивания табака, совместно со Всемирной организацией здравоохранения и ВПП.

62. ФКРООН продолжал расширять партнерские отношения с ПРООН. На Мадагаскаре трехстороннее сотрудничество с ЮНИДО при поддержке Совместного фонда для достижения ЦУР способствует внедрению решений в области чистой энергетики под руководством частного сектора для сохранения важнейших горячих точек биоразнообразия. В рамках этой инициативы средним предприятиям предоставляется льготный капитал через механизм снижения рисков, а начинающим малым энергетическим стартапам предоставляются техническая помощь и субсидии через инкубатор. Эта программа помогла успешно выявить и профинансировать несколько когорт компаний.

63. В Афганистане ФКРООН и ПРООН сотрудничали с целью успешного перевода в цифровой формат денежных переводов на сумму более 1 млн долл. США, которыми на экспериментальном этапе воспользовались более 15 000 человек. Этот инновационный подход принес значительные выгоды, включая снижение затрат, повышение эффективности, повышение операционной эффективности и укрепление доверия к цифровым платежам. В Объединенной Республике Танзания ПРООН и ФКРООН объединили усилия для раскрытия потенциала местных новаторов и предпринимателей. Эта совместная работа позволяет жителям Танзании создавать эффективные предприятия, которые вносят непосредственный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

64. С 2008 года ФКРООН и ООН-Хабитат сотрудничают в рамках Совместной программы по местному управлению в Сомали. Это партнерство оказывает техническую и финансовую помощь местным органам власти в разработке эффективной политики фискальной децентрализации и улучшении мобилизации доходов и управления ими, что приводит к значительному росту доходов из собственных источников, улучшению предоставления услуг, повышению государственной легитимности и укреплению мира и стабильности.

65. ФКРООН, ООН-Хабитат и Международный валютный фонд сотрудничают в целях повышения доходов с более чем 100 субнациональными правительствами в четырех странах Восточной Африки. Первые результаты свидетельствуют об увеличении местных доходов из собственных источников на 30–50 процентов, достигнутом благодаря устранению неэффективности в налоговом управлении.

## **В. Анализ институциональной эффективности**

66. В 2023 году ФКРООН получил взносы общим объемом 132,3 млн долл. США, что на 38,2 млн долл. США меньше, чем в 2022 году. Эта тенденция отразилась и на средствах регулярного бюджета, объем которых достиг как никогда низкого уровня в 10,2 млн долл. США, включая сумму в размере 3,2 млн долл. США, полученную от ПРООН<sup>5</sup>. Доля средств регулярного бюджета, составляющая 7,7 процента, значительно ниже 30-процентного показателя, предусмотренного в договоре Генерального секретаря о финансировании, и целевого показателя в размере 25 млн долл. США, указанного в Рамочной стратегии на 2022–2025 годы. Такое сокращение объема средств регулярного бюджета негативно сказывается на способности ФКРООН осуществлять эффективный

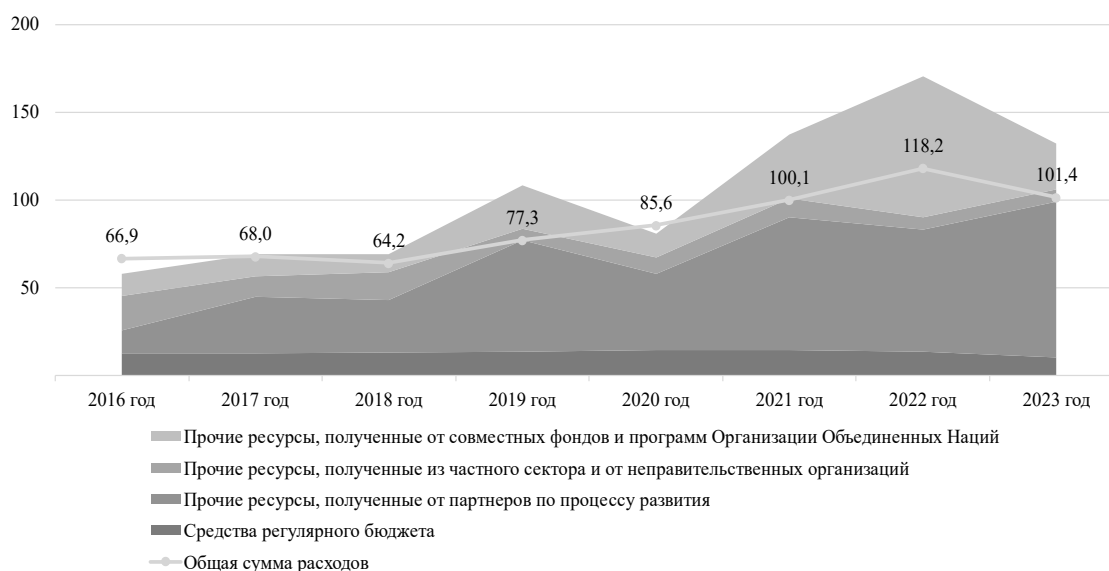
<sup>5</sup> Все данные о доходах и расходах на 2023 год приведены по состоянию на 26 февраля 2024 года. Они могут быть скорректированы до публикации проверенной финансовой ведомости.

контроль и управление своим разнообразным портфелем программ; нанимать и удерживать важнейший персонал для выполнения основных функций, таких как ревизии, оценка и управление, ориентированное на результаты; поддерживать активное присутствие во всех 45 наименее развитых странах; стимулировать инновации; и опробовать важнейшие финансовые решения для решения насущных проблем в области развития. Кроме того, число партнеров по линии регулярных ресурсов сократилось до 7, что свидетельствует о тенденции к понижению с 9 партнеров в 2022 году и 11 в 2021 году. ФКРООН налаживает новые партнерские отношения и разрабатывает новые коммуникационные стратегии для укрепления позиций и расширения взаимодействия с основными партнерами и заинтересованными сторонами. Кроме того, он изучает возможности смягчения последствий сокращения объема средств регулярного бюджета и изучает возможность пересмотра своей организационной модели. Объем поступлений по линии прочих ресурсов сократился до 122,1 млн долл. США, причем 72,9 процента (около 89 млн долл. США) поступило от государственных партнеров. В пятерку лидеров в порядке убывания размера взносов вошли Европейский союз, Управление целевых фондов с участием многих партнеров и правительства Швеции, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии.

Рисунок 1

**Поступления и расходы ФКРООН, 2017–2023 годы**

(В млн долл. США)



67. Общий объем расходов в 2023 году составил 101,4 млн долл. США, что соответствует тенденции роста расходов выше 100 млн долларов США уже третий год подряд.

68. В географическом плане ФКРООН остался верен своему основному мандату, поддерживая 41 наименее развитую страну, а также оказывая помощь в поиске устойчивых финансовых решений в отдельных странах других категорий. ФКРООН использовал сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, способствуя передаче знаний между правительствами и партнерами и равноуровневому обучению. Например, совет Механизма адаптации жизни к местным климатическим условиям предоставляет министрам наименее развитых стран и другим партнерам платформу для сотрудничества в целях увеличения



объема финансирования мер по адаптации к климату на местном уровне. В 2023 году 25 министров подписали министерскую декларацию, в которой содержится призыв предоставить упрощенный и последовательный доступ к климатическому финансированию и создать консолидированный механизм финансирования для этого механизма в целях поддержки его участников.

69. Продвижение политики ФКРООН и коммуникация помогли этой организации стать уникальным партнером, занимающим достойное место в архитектуре финансирования в целях развития, благодаря активному участию в таких мероприятиях, как пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и Саммит по целям в области устойчивого развития.

70. В 2022 году ревизоры вынесли в отношении финансовых ведомостей ФКРООН заключение без оговорок, что происходит уже одиннадцатый год подряд: это свидетельствует о твердой приверженности фонда повышению эффективности финансового управления, а также транспарентности и подотчетности.

71. В 2023 году ФКРООН удовлетворял требованиям по 15 из 17 показателей осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Предварительные данные о расходах показывают, что сумма в размере 9 млн долл. США (9,4 процента) была потрачена на программы, направленные в первую очередь на обеспечение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей женщин (маркер GEN3), а сумма в размере 54,7 млн долл. США (57,3 процента) — на программы, оказывающие значительное влияние на обеспечение гендерного равенства (маркер GEN2). На долю маркеров GEN2 и GEN3 пришлось 66,8 процента всех расходов. Как и в предыдущие годы, во все новые программы был включен гендерный маркер на этапе оценки, после чего вклад в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин специально отслеживался.

72. В 2023 году ФКРООН разработал новую стратегию и план действий по обеспечению гендерного равенства в соответствии со своей Рамочной стратегией на 2022–2025 годы, чтобы обеспечить соответствие общеорганизационным приоритетам в области гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин. Этот план поможет организации укрепить свою гендерную архитектуру, обеспечить гендерный паритет и повысить степень учета гендерной проблематики в программах и операциях.

73. ФКРООН принял меры для выполнения рекомендаций, вынесенных Управлением ревизии и расследований по результатам проверки руководства, управления рисками и условий контроля. Он рассчитывает завершить выполнение всех рекомендаций ревизоров в 2024 году.

### **С. Твердое намерение проводить оценки и обучение**

74. В 2023 году ФКРООН сохранял твердое намерение проводить независимые оценки, потратив на их проведение 0,79 процента от общего объема расходов на проведение оценок, приблизившись к целевому показателю в размере 1 процента, установленному в политике ПРООН в области оценки. Группа оценки ФКРООН провела три оценки в 2023 году. Выводы, уроки и рекомендации по результатам двух из этих оценок кратко изложены ниже.

75. По итогам окончательной оценки Механизма адаптации жизни к местным климатическим условиям, на проведение которой было затрачено 60 млн долл. США, подтвердилась актуальность мероприятий и их согласованность с глобальными приоритетами в области изменения климата и децентрализации. По

результатам оценки он был признан хорошо продуманным механизмом для передачи функций планирования и финансирования адаптивных климатических инвестиций на уровень местных органов власти через национальные системы межбюджетных трансфертов. Этот механизм помог местным властям продемонстрировать модели адаптации под руководством местных властей и стал полезной платформой для осуществления информационно-просветительской деятельности на глобальном и национальном уровнях с целью получения доступа к финансированию адаптации к климату. По итогам оценки было отмечено, что этот механизм оказал заметное влияние на жизнь и источники средств к существованию бенефициаров, обеспечив оказание немедленной помощи местному населению. Однако долгосрочная устойчивость не всегда была очевидна.

76. В ходе оценки страновой стратегии Буркина-Фасо в области инклюзивной цифровой экономики, направленной на обеспечение доступа к финансовым услугам через обеспечение доступа к цифровым услугам, был проведен обзор целого ряда инструментов ФКРООН. Цифровые услуги были признаны эффективным решением как в ответ на трудности с доступом к финансовым услугам, особенно в сельской местности, так и в ответ на обстановку в плане безопасности в стране. В ходе оценки было отмечено, что стратегия предусматривает использование широкого спектра финансовых инструментов ФКРООН, обеспечивая при этом выполнение функций по организации и мониторингу, необходимых для создания портфеля инвестиций. Оценка показала, что рыночный аспект стратегии позволил опробовать и внедрить инновации на рынках цифровых услуг и возобновляемых источников энергии посредством наращивания потенциала существующих участников рынка. Это способствовало распространению цифровых финансовых услуг, которые не зависят от субсидий. Однако для дальнейшего укрепления рынка необходимо содействовать появлению новых компаний через инкубаторы.

77. ФКРООН продолжал уделять приоритетное внимание инновациям и повышению качества своих оценок: все завершённые оценки были признаны Независимым управлением оценки «удовлетворительными» или «весьма удовлетворительными». ФКРООН активно участвует в работе Группы Организации Объединённых Наций по оценке и остается открытым для партнерства с управлениями оценки Организации Объединённых Наций, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в совместных усилиях в рамках международной системы оценки.

### **III. Среднесрочный обзор Рамочной стратегии на 2022–2025 годы: основные замечания**

78. Замечания по среднесрочному обзору Рамочной стратегии на 2022–2025 годы были вынесены по итогам внутренних обзоров и самооценок в сочетании с внешним анализом и ревизией. ФКРООН поручил независимой группе оценить и определить, какой организацией он должен стать, чтобы реализовать потенциал своего мандата на оказание финансовой помощи и достичь своих стратегических целей. Доклад этой независимой группы будет представлен в 2024 году в качестве дополнения к приведенным ниже наблюдениям.

#### **Меняющийся подход ФКРООН к инвестированию**

79. ФКРООН был создан как фонд для предоставления средств наименее развитым странам и продолжает выполнять этот мандат в соответствии с Рамочной стратегией на 2022–2025 годы. Он содействовал привлечению дополнительного государственного и частного финансирования для достижения целей в области

устойчивого развития. Фонд “BRIDGE” является основным механизмом предоставления займов и гарантий, а также привлечения скудной официальной помощи в целях развития с помощью возобновляемых финансовых инструментов, которые позволяют повторно использовать ресурсы для достижения максимального эффекта в области развития.

80. Снижая риски в рамках проектов, которые не могут получить коммерческое финансирование, этот фонд устраняет дефицит финансирования и дополняет усилия других финансовых учреждений. С 2017 года фонд провел 42 операции на сумму 18,1 млн долл. США в 11 наименее развитых странах. При поддержке ФКРООН компании привлекли дополнительное каталитическое финансирование в размере 21,6 млн долл. США, что свидетельствует о мультипликативном эффекте работы фонда. Широкое распространение получили программы целевых займов фонда, особенно благодаря партнерству с учреждениями Организации Объединенных Наций, в управлении которых находится сумма в размере приблизительно 50 млн долл. США. Достичь целевого показателя в размере 50 млн долл. США в виде нецелевых взносов оказалось сложнее, и может потребоваться дальнейшая демонстрация воздействия фонда и его потенциала для более широкого распространения.

81. Чтобы расширить и ускорить развертывание каталитического капитала для усиления воздействия, ФКРООН разрабатывает инвестиционную стратегию на 2024 год. Она позволит более четко определить, каким образом ФКРООН использует свои финансовые инструменты для увеличения вклада в достижение своих стратегических целей, в том числе для увеличения объема частного финансирования. В рамках этой стратегии будет изучен вопрос о том, как найти оптимальный баланс между прямым финансированием предприятий или проектов и использованием финансовых посредников в контексте общей цели развития. Решающее значение будет иметь расширение стратегического набора финансовых инструментов (субсидии, займы и/или гарантии), а также тщательное отслеживание воздействия и сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций.

82. ФКРООН планирует оптимизировать свою структуру и деятельность, в том числе путем разработки более благоприятных для инвестиций стратегий, способствующих ускоренному проведению оценки и утверждению операций. Укрепление его роли в качестве инвестора может также включать дальнейшее использование успешной практики других учреждений по финансированию развития, например наращивание потенциала в плане разработки инициатив по достижению целей в области устойчивого развития с высокой степенью воздействия, структурирования и финансирования инвестиций, управления рисками и мониторинга.

### **Сторонние механизмы смешанного финансирования**

83. В ответ на растущий спрос на каталитическое и смешанное финансирование для содействия прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития ФКРООН в последние годы создал механизмы смешанного финансирования под внешним управлением. Эти механизмы позволили привлечь от доноров средства на сумму более 350 млн долл. США в виде льготного финансирования на покрытие первых убытков и мезонинного финансирования в рамках трех фондов. Привлечение частного капитала оказалось более сложной задачей.

84. Ограниченное участие частного сектора может быть обусловлено несколькими факторами. Геополитическая и макроэкономическая нестабильность привела к тому, что частные инвесторы стали требовать более высокой финансовой отдачи от инвестиций в наименее развитые страны, что заставило управляющих

частными фондами пересмотреть свои первоначальные инвестиционные тезисы и ожидания в плане соотношения риск — доходность. Кроме того, в качестве одного из факторов, сдерживающих привлечение частных инвесторов, заинтересованные стороны часто указывают на ограниченное число портфелей готовых к инвестированию проектов в области устойчивого развития в наименее развитых странах. Одним из сдерживающих факторов является недостаточный объем предварительных инвестиций в подготовку портфелей проектов. Признавая эту проблему, ФКРООН в Рамочной стратегии взял на себя обязательство ускорить разработку привлекательных с точки зрения инвестиций проектов, в том числе путем укрепления организационных функций и стратегических партнерств. Важнейшее значение для успеха будут иметь прочные партнерские отношения с системой развития Организации Объединенных Наций.

85. С учетом накопленного опыта ФКРООН может занять более стратегически выгодную позицию в отношениях с государствами-членами и частным сектором в качестве беспристрастной структуры, занимающейся привлечением и предоставлением смешанного льготного финансирования. Для этого может потребоваться более тесное сотрудничество с учреждениями по финансированию развития в их усилиях по привлечению частного капитала. ФКРООН мог бы предложить стандартизированный подход к смешанному финансированию, который повысил бы уровень масштабируемости, воспроизводимости и эффективности усилий по привлечению частных инвестиций. Изучение такой объединяющей роли может быть особенно актуально в условиях подготовки к следующей конференции по финансированию развития, которая должна пройти в 2025 году.

86. ФКРООН добился определенных успехов в поддержке механизмов финансирования на страновом уровне, призванных высвободить частное финансирование за счет собственных средств для достижения целей в области устойчивого развития. В качестве примера можно привести Корпорацию кредитных гарантий Камбоджи и ее поддержку национальных банков развития и фондов национального благосостояния для обеспечения крайне важного финансирования местных инициатив. Этот опыт, способствующий укреплению национальных учреждений и препятствующий более широкому развитию финансового сектора, содержит ценные уроки для будущего.

### **Привлечение инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития в качестве финансового органа Организации Объединенных Наций**

87. В Рамочной стратегии особо отмечают возможности сотрудничества и говорится, что ФКРООН намерен установить стратегические тематические партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций в целях оказания преобразующего воздействия. Такая концепция согласуется с тем, что среди структур Организации Объединенных Наций все более широко признается, что ФКРООН обладает уникальными возможностями в качестве финансового органа Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития, а также возможностями для содействия усилиям по привлечению и стимулированию инвестиций из частного сектора.

88. ФКРООН планирует применять более систематический и активный подход для того, чтобы стратегическим образом использовать свои возможности в отношениях с партнерами Организации Объединенных Наций. Это может включать совместную разработку проектов и решений на более ранних этапах, сотрудничество в деле мобилизации ресурсов и создание специальных возможностей в рамках Фонда “BRIDGE” для организаций, которые могут использовать займы и гарантийные инструменты ФКРООН.

89. Реализация Инвестиционной консультативной инициативы служит примером той стратегической роли, которую ФКРООН может играть в системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне, сотрудничая с координаторами-резидентами и страновыми группами в том, что касается поиска инновационных финансовых решений для достижения целей в области устойчивого развития. Для дальнейшей интеграции предлагаемых услуг ФКРООН продолжит принимать более активное участие в осуществлении рамочных программ по сотрудничеству, обеспечивая, чтобы его опыт в области финансирования стал более неотъемлемой частью того, что Организация Объединенных Наций в целом может предложить странам.

90. Предлагаемое преимущество ФКРООН для Организации Объединенных Наций не ограничивается финансированием и включает специальные технические знания в таких областях, как цифровое и субнациональное финансирование. Сотрудничество с различными партнерами Организации Объединенных Наций привело к успешному внедрению цифровых финансовых решений для стимулирования инвестиций на заключительном этапе в достижение целей в области устойчивого развития. Помимо этого, роль ФКРООН в качестве центра привлечения субнационального финансирования способствовала налаживанию взаимодополняющих партнерских связей с другими структурами Организации Объединенных Наций. Чтобы способствовать повышению взаимодополняемости, ФКРООН может еще больше повысить эффективность предлагаемых услуг, сосредоточившись на конкретных тематических и финансовых областях, в которых другие партнеры не принимают активного участия. Благодаря более эффективному использованию своих финансовых инструментов и опыта, а также укреплению партнерских отношений ФКРООН имеет все возможности для активизации коллективных усилий системы развития Организации Объединенных Наций.

#### **Развитие рынков и систем для стимулирования инклюзивной цифровой экономики и местного финансирования**

91. Техническая поддержка, оказываемая ФКРООН в развитии рынков и финансовых систем, дополняет его инвестиционный подход и способствует привлечению частного и государственного капитала. Взаимодействие с лицами, ответственными за разработку политики, регулируемыми органами и частным сектором, направленное на формирование инклюзивной цифровой экономики и развитие цифровых финансовых решений, помогает высвободить капитал для наименее развитых стран и внутри них, а также обеспечивает доступ к финансированию на заключительном этапе. Например, поддержка цифровых денежных переводов способствовала проведению операций на сумму более 1,3 млрд долл. США и помогла открыть доступ к другим базовым финансовым услугам для мигрантов и членов их семей. Содействие цифровым финансовым инновациям принесло прямую пользу сотням тысяч микро- и малых предприятий и изменило способы получения ими доступа к капиталу. Дальнейшее наращивание этих усилий могло бы включать уделение более пристального внимания привлечению частных инвестиций для развития цифровой экономики в наименее развитых странах.

92. Для более точной оценки последствий расширения доступа к финансовым услугам ФКРООН активно участвовал в продвижении концепции финансового здоровья, под которым понимается способность людей удовлетворять повседневные потребности, переживать потрясения и планировать свое будущее. ФКРООН мог бы взять на себя более активную руководящую роль на этом новом рубеже.

93. Оказываемая ФКРООН техническая помощь и поддержка политики в сочетании с предоставлением каталитического капитала содействуют укреплению более широких систем субнационального финансирования, а также привлечению дополнительного государственного и частного капитала для муниципальных инвестиций. ФКРООН имеет все возможности для дальнейшего расширения своей поддержки, поскольку это направление его деятельности является уникальным в системе финансирования развития Организации Объединенных Наций и других организаций.

94. Природное, климатическое и энергетическое финансирование — это новые приоритетные области, и ФКРООН планирует расширить взаимодействие с другими структурами и партнерами Организации Объединенных Наций в этих областях для предоставления финансовых решений. Новая группа по природным ресурсам добивается успехов в разработке новых инициатив и мобилизации ресурсов, демонстрируя, каким образом ФКРООН может заполнить пробел в предоставлении инновационных и смешанных финансовых решений для стимулирования жизнеспособных с финансовой точки зрения подходов к сохранению природы. ФКРООН продолжает расширять свой портфель инвестиций в энергетический сектор, уделяя повышенное внимание решениям по экологически чистым способам приготовления пищи, совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций на нескольких крупных рынках. Необходимо добиваться того, чтобы ФКРООН играл более стратегическую роль в качестве инвестиционного органа для энергетических инициатив, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций.

#### **Финансовая устойчивость**

95. В Рамочной стратегии на 2022–2023 годы идеальный и перспективный сценарии использования ресурсов предполагают ежегодные сметные потребности в ресурсах в размере 200 млн долл. США в 2022 году и 250 млн долл. США в 2023 году. Фактический объем поступлений составил соответственно 170,5 млн долл. США и 132,3 млн долл. США. В то время как поступления по линии неосновных ресурсов остаются относительно стабильными, объем средств регулярного бюджета уменьшился, что подрывает возможности в области надзора и управления воздействием, ограничивает способность изобретать и опробовать новые решения, а также обеспечивать значимое присутствие во всех наименее развитых странах. Поэтому необходим новый подход к покрытию расходов на основные организационные функции. Это послужило поводом для разработки первого сводного бюджета, в котором будут учтены все имеющиеся ресурсы и резервы. Планируется представить сводный бюджет Консультативному комитету Организации Объединенных Наций по административным и бюджетным вопросам и Исполнительному совету.

96. В 2023 году по результатам комплексных ревизий, проведенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций и Управлением ревизии и расследований, были вынесены рекомендации, которые помогут ФКРООН в дальнейшем выполнять свою задачу в качестве каталитической финансовой структуры и достигать целей, поставленных в Рамочной стратегии. В ответ на эти рекомендации в настоящее время проводится ряд управленческих мероприятий, призванных заложить основу для создания более эффективной, действенной и результативной организации, включая рекомендации, изложенные ниже.

97. Для осуществления надзора за размещением капитала был создан новый Комитет по воздействию на инвестиции и распределение средств, который стал единым общеорганизационным механизмом, призванным упорядочить и повысить эффективность процесса оценки и утверждения операций. Это

способствует повышению степени согласованности в деле оценки ожидаемого воздействия, финансовой устойчивости и соблюдения требований. Кроме того, ФКРООН готовит заявление о рисках. Ожидается, что эти усилия позволят повысить ясность и эффективность в процессе ускорения направления финансовых средств и управления рисками. В целях усиления надзора и повышения подотчетности, в том числе в отношении субсидий и инвестиций, ФКРООН завершает работу по найму главного специалиста по управлению рисками.

98. В ответ на рекомендацию Управления ревизии и расследований о том, что ФКРООН в сотрудничестве с ПРООН следует пересмотреть и четко определить порядок работы и административного сотрудничества, обе организации подписали новое соглашение об административных процедурах. В нем уточняются роли и обязанности, а также порядок предоставления услуг этими двумя организациями.

### **Производительность и эффективность**

99. Управление ревизии и расследований рекомендовало ФКРООН в координации с ПРООН провести организационный обзор, включая оценку структуры расходов, в целях повышения эффективности работы организации. В ответ на эту рекомендацию ФКРООН предпринимает усилия по оптимизации своей структуры в соответствии со своим мандатом, стратегическими целями и основными функциями.

### **Управление по результатам**

100. Возможности управления, ориентированного на результаты, по-прежнему ограничены, особенно на глобальном уровне. Это препятствует принятию стратегических решений, обеспечению эффективности и подотчетности и накоплению знаний в целях адаптации и совершенствования мероприятий. Это также препятствует информационно-пропагандистской деятельности и налаживанию партнерских отношений. Во второй половине Рамочной стратегии приоритетное внимание будет уделяться развитию общеорганизационного кадрового потенциала и созданию сети экспертов по управлению, ориентированному на результаты. В целях повышения качества отчетности по общеорганизационным показателям новые требования предусматривают, что проекты должны отслеживать соответствующие общеорганизационные показатели с помощью нового модуля по результатам реализации проекта в системе общеорганизационного планирования ресурсов “Quantum”, что повышает точность, отслеживаемость и транспарентность отчетности.

### **Общая эффективность деятельности**

101. В целом выполнение Рамочной стратегии на 2022–2025 годы идет согласно плану. Третий год подряд расходы превышают сумму в 100 млн долл. США, что свидетельствует о жизнестойкости и приверженности сотрудников ФКРООН. В 2022 году ФКРООН достиг большинства контрольных показателей, однако в 2023 году достижения в некоторых областях деятельности оказались недостаточными. Целевые показатели по предоставлению субсидий, займов и гарантий, а также по разработке готовых к инвестициям проектов были достигнуты не в полной мере. Это, в свою очередь, привело к снижению количества финансовых решений и инфраструктурных проектов, уменьшению числа людей и малых предприятий, которым идут на пользу такие мероприятия, а также сокращению объема привлеченного и каталитического капитала. ФКРООН по-прежнему твердо намерен выполнять приоритетные задачи, поставленных в Рамочной

стратегии. Продолжающиеся реформы являются крайне важными инвестициями, которые позволят вновь набрать обороты и ускорить прогресс в будущем.

#### **IV. ФКРООН и будущая программа финансирования развития**

102. Проводимые в ФКРООН реформы и выполнение рекомендаций ревизоров направлены на укрепление основ фонда в целях повышения эффективности и улучшения результатов его работы в соответствии с приоритетными задачами.

103. Используя возможности, открывающиеся в процессе подготовки к четвертой Международной конференции по финансированию развития в течение 2024 и 2025 годов, ФКРООН активизирует взаимодействие с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, чтобы определить, каким образом он может еще более эффективно удовлетворить потребности наименее развитых стран в финансировании. В процессе будут рассмотрены пути укрепления его роли в качестве субъекта, обеспечивающего предоставление и привлечение каталитического и смешанного финансирования для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе путем укрепления сотрудничества с системой развития Организации Объединенных Наций и основными участниками процесса финансирования развития.

---