



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, el Fondo de Población  
de las Naciones Unidas y la  
Oficina de las Naciones Unidas  
de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
2 de abril de 2024  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2024**  
Nueva York, 3 a 7 de junio de 2024  
Tema 12 del programa provisional  
**Fondo de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo de la Capitalización**

**Examen de mitad de período del marco estratégico del  
FNUDC para 2022-2025 e informe sobre los resultados  
obtenidos por el FNUDC en 2023**

*Resumen*

Este informe presenta el examen de mitad de período del marco estratégico del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) para 2022-2025 y los resultados obtenidos en 2023. En él se analizan los progresos realizados en tres esferas de resultados: a) acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica; b) aumentar los flujos de financiación pública y privada; y c) fortalecer los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación públicos y privados. El informe presenta también un análisis de la eficacia institucional del FNUDC y las principales conclusiones de las evaluaciones.

*Elementos de una posible decisión*

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del informe; b) encomiar los progresos realizados por el FNUDC en la puesta en marcha de reformas para mejorar la aplicación de su marco estratégico para 2022-2025; c) alentar al FNUDC a que estudie de qué manera puede asumir un papel más destacado como proveedor y agregador de financiación catalizadora y combinada en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible para los países menos adelantados, en particular mediante una colaboración más sistemática con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y las instituciones de financiación del desarrollo; y d) renovar su compromiso de prestar apoyo al FNUDC a fin de lograr la financiación de sus necesidades de recursos básicas para el crecimiento con arreglo al marco estratégico para 2022-2025, que ascenderían a 25 millones de dólares al año en recursos ordinarios.



## Índice

	<i>Página</i>
I. Análisis contextual . . . . .	3
II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados . . . . .	3
A. Logros del FNUDC . . . . .	3
Resultado 1: acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica . . . . .	4
Resultados 2 y 3: aumentar los flujos de financiación pública y privada y fortalecer los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación . . . . .	10
Alianzas estratégicas de las Naciones Unidas para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. . . . .	13
B. Análisis de la eficacia institucional . . . . .	14
C. Firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje . . . . .	16
III. Examen de mitad de período del marco estratégico para 2022-2025: observaciones principales. . . . .	17
IV. El FNUDC y la futura agenda de financiación para el desarrollo . . . . .	22

## I. Análisis contextual

1. Los países menos adelantados, en los que abundan los recursos naturales, las poblaciones jóvenes y el espíritu de innovación, están listos para avanzar. Si bien el crecimiento y el desarrollo recientes han sido modestos, estas naciones demuestran un compromiso inquebrantable con el progreso. Están desarrollando activamente la resiliencia, fomentando la cooperación regional y adoptando la tecnología. Sin embargo, también se enfrentan a una confluencia de escollos, como el cambio climático, la discordia geopolítica, la fragmentación económica y la incesante presión del aumento del costo de la vida. Si bien las previsiones para 2024 indican una modesta tasa de crecimiento del 5 %, porcentaje que supone una ligera mejora con respecto al año anterior, el crecimiento sigue estando muy por debajo de la meta del 7 % prevista en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que refleja la persistencia de obstáculos<sup>1</sup>.

2. La volatilidad de productos básicos clave como los metales, el petróleo y el algodón socava las perspectivas de crecimiento. Un asombroso 82,6 % de los países menos adelantados sigue dependiendo en gran medida de las exportaciones de productos básicos. El servicio de la deuda externa aumentó hasta aproximadamente 60.000 millones de dólares en 2023, poniendo a prueba la capacidad fiscal e impidiendo la recuperación económica<sup>2</sup>.

3. Estas presiones financieras se ven agravadas por el preocupante descenso de la asistencia oficial para el desarrollo, que constituye un salvavidas para muchos países menos adelantados. A pesar de que los flujos mundiales de asistencia oficial para el desarrollo alcanzaron máximos históricos en 2022, la ayuda a África se desplomó más de un 7 %<sup>3</sup>. La inversión extranjera directa, otra fuente fundamental de capital en los países menos adelantados, llegó a su nivel más alto en 2015 antes de reducirse a 23.000 millones de dólares anuales, y apenas constituye el 3 % de la inversión total en los países en desarrollo. Las recientes crisis mundiales han acentuado aún más este declive y, en 2022, se produjo una caída de la inversión extranjera directa en los países menos adelantados de aproximadamente el 16,5 %<sup>4</sup>.

4. En este contexto, el FNUDC desempeña un papel catalizador fundamental en el apoyo a los países menos adelantados. Aprovecha capacidades e instrumentos de financiación y alianzas de colaboración únicos para mitigar los riesgos de inversión y movilizar capital que tiene impacto en el desarrollo.

## II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados

### A. Logros del FNUDC

5. El FNUDC apoya a los países menos adelantados para que logren tres resultados integrados y estratégicos en relación con el desarrollo: a) aceleración de la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica mediante b) la catalización de flujos adicionales de capital privado y público, y c) el fortalecimiento de los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación. El FNUDC despliega

<sup>1</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2024). *World Economic Situation and Prospects*.

<sup>2</sup> *Ibid.*

<sup>3</sup> *Ibid.*

<sup>4</sup> Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (2023). *Global Investment Trends Monitor*, núm. 45.

una combinación de instrumentos financieros, servicios de asesoramiento financiero y conocimientos especializados en materia de desarrollo en cinco esferas prioritarias.

### **Resultado 1: acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica**

6. Para contribuir a unas economías inclusivas y ecológicas, el FNUDC ayuda a aumentar la disponibilidad de capital y de productos y servicios digitales y financieros en beneficio de los particulares y de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas a nivel local y en el “último tramo”. El apoyo a la movilización de capital también contribuye a financiar infraestructuras para crear resiliencia.

#### *Economías digitales inclusivas*

7. El FNUDC aboga por economías digitales inclusivas y soluciones financieras digitales que no dejen a nadie atrás y contribuyan a avanzar hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2023, apoyó reformas normativas y de políticas en pro del logro de economías digitales, así como la puesta a prueba y la ampliación de servicios digitales y financieros dirigidos por el sector privado que beneficiaron a millones de personas y a miles de microempresas y pequeñas y medianas empresas.

8. Con el fin de generar datos para una mejor toma de decisiones sobre la transformación digital, el FNUDC implementó el Sistema de Calificación de la Economía Digital Inclusiva en 25 países en 2023. El sistema de calificación detecta los obstáculos para el mercado y ayuda a los Gobiernos a establecer prioridades para el desarrollo digital inclusivo con las partes interesadas públicas y privadas. Desde su creación en 2019, el sistema de calificación ha ayudado a 120 agencias estatales y otras partes interesadas a realizar un seguimiento de la transformación digital y a formular estrategias y políticas digitales. Los datos del sistema de calificación han servido de base para la elaboración de 17 proyectos de medidas normativas y para la promulgación de 10 medidas. Por su parte, diez países han adoptado oficialmente el sistema como herramienta oficial de medición de la transformación digital.

9. En el Pacífico, el FNUDC, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, apoyó 12 soluciones innovadoras en materia de financiación digital y viabilizó seguros digitales contra riesgos climáticos y de desastres. El FNUDC facilitó la primera solución móvil de envío de remesas para transferencias entre Fiji y Vanuatu. Contribuyó a formular seis políticas, normativas y estrategias para fomentar una economía digital más inclusiva. Más de un millón de personas disfrutaron ya de servicios financieros digitales más asequibles e inclusivos, cosa que ha sido posible gracias al respaldo de los Gobiernos de Australia y Nueva Zelanda y de la Unión Europea.

10. El apoyo del FNUDC a Bangladesh para graduarse de la categoría de país menos adelantado incluye soluciones digitales para vincular los flujos de remesas (25 % del producto interno bruto) a inversiones productivas que beneficien a los migrantes y a sus familias. El FNUDC ayuda a las pequeñas y medianas empresas del sector de la confección a llevar a cabo una transición ecológica y a integrar los principios de derechos humanos en sus operaciones básicas. A través de alianzas con empresas de tecnofinanzas y bancos se han diseñado y puesto en marcha servicios financieros digitales para mejorar la resiliencia de la fuerza de trabajo, principalmente de las mujeres. Los servicios incluyen productos de seguros, plataformas digitales para el ahorro de pensiones y nanopréstamos para los problemas de flujos de efectivo.

11. En toda África, el FNUDC ha intensificado su colaboración con los bancos centrales y los ministerios competentes para apoyar la armonización de las políticas

de envío de remesas con el fin de mejorar la accesibilidad y reducir los costos. A raíz de una alianza con nueve intermediarios financieros del sector privado se desarrollaron canales digitales de envío de remesas, que llegaron a 916.000 migrantes de ingresos bajos y a sus familias, lo que supone un aumento notable del 25 % respecto al año anterior. Estos esfuerzos combinados reforzaron de forma demostrable el panorama de las remesas, facilitando 1,3 millones de transacciones en 2023 correspondientes a un total acumulado de 5 millones desde el inicio del proyecto.

12. En el norte de Uganda, el FNUDC se asoció con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con el fin de mejorar el acceso a la financiación de los pequeños agricultores a través de soluciones de tecnofinanzas y mecanismos alternativos de calificación crediticia. Esta iniciativa, en la que el 66 % de los prestatarios eran mujeres y el 50 % jóvenes, facilitó la concesión de préstamos digitales a través de asociaciones rurales de ahorro y préstamo y por medio de cooperativas de agricultores. El Banco de Desarrollo de Uganda consiguió capital adicional para préstamos a las cooperativas. El FNUDC apoya la reproducción de este modelo en Malawi.

13. Con el apoyo de la Unión Europea, el FNUDC ayudó a 11 instituciones ghanesas a ampliar los servicios financieros para mujeres y jóvenes, lo que permitió llegar a 161.000 clientes registrados desde 2019. El FNUDC prestó asistencia a la Comisión Nacional del Mercado de Valores a fin de elaborar directrices sobre financiación colectiva basada en inversiones para desbloquear la financiación de microempresas y pequeñas y medianas empresas, sentando las bases para integrar la financiación colectiva en el ecosistema de financiación de empresas emergentes y en fase inicial.

14. Con el respaldo del Grupo de África, el Caribe y el Pacífico y de la Unión Europea, el FNUDC puso en marcha el Caribbean FinTech Sprint, en colaboración con los Gobiernos y aprovechando las empresas de tecnofinanzas locales y mundiales con el propósito de presentar soluciones para la inclusión financiera digital y el comercio electrónico listas para el mercado. Cinco galardonados recibieron 500.000 dólares de financiación basada en el desempeño para ampliar las soluciones de dinero móvil y comercio electrónico destinadas a la población desatendida del Caribe.

#### *Financiación transformadora local*

15. En 2023, el FNUDC continuó apoyando la financiación transformadora subnacional en cinco esferas: transferencias fiscales intergubernamentales, ingresos de fuentes propias, mercados de capital nacionales, fondos de inversión y garantías.

16. El FNUDC desempeñó un papel fundamental en el avance del discurso mundial sobre la financiación municipal. Como coorganizador del Diálogo Político de Alto Nivel de la Coalición de Málaga 2023, proporcionó una plataforma global para estudiar enfoques de financiación subnacional y destacar el poder transformador de las reformas políticas y los instrumentos innovadores para desbloquear los flujos de capital destinados a los gobiernos locales en pro del desarrollo sostenible.

17. El compromiso del FNUDC con la financiación subnacional fue más allá de la política y las actividades de promoción. En 2023 ayudó a más de 375 gobiernos locales a ampliar su margen fiscal para prestar mejores servicios a sus comunidades. El FNUDC mejoró los sistemas de transferencias fiscales intergubernamentales en 25 países para favorecer una distribución más equitativa de los recursos y una gobernanza local más eficaz.

18. En Sierra Leona, el FNUDC estableció una alianza con el ayuntamiento de Freetown para poner a prueba un modelo destinado a mejorar el acceso al agua limpia y el saneamiento de más de un millón de residentes. Con el respaldo financiero del Gobierno de Suiza y del Geneva Water Hub, se concluyeron las obras de 40 nuevos

quioscos de agua y 15 aseos públicos. Estas instalaciones funcionarán con modelos de negocio sostenibles, que garanticen ingresos suficientes para sufragar los costos operacionales y de mantenimiento. Los mecanismos de financiación que se han puesto a prueba servirán de base a los esfuerzos municipales para atraer inversiones adicionales en infraestructuras esenciales de agua y saneamiento.

19. El programa Smart Green ASEAN Cities ayuda a 15 ciudades de seis países del sudeste asiático a idear mecanismos innovadores de financiación subnacional para el desarrollo urbano sostenible. En la ciudad de Banyumas (Indonesia), el FNUDC apoyó a una empresa estatal y a un operador del sector privado en la formulación de soluciones financieramente viables para aumentar el reciclaje de residuos inorgánicos y mejorar la gestión de los residuos orgánicos. Banyumas está en vías de conseguir el objetivo de cero residuos en los vertederos en un plazo de dos años y tiene previsto recoger desechos de otras ciudades en un plazo de cinco años, ampliando así su negocio de gestión de residuos.

20. El FNUDC respalda el programa de descentralización fiscal de Somalia y la creación de ecosistemas financieros municipales. En 2023, apoyó transferencias fiscales a 36 distritos, por encima de los 19 de 2019, proporcionando financiación de inversión catalizadora para 59 proyectos de infraestructura. El FNUDC informó las políticas de descentralización fiscal de tres Estados miembros federados y una nueva regulación de los ingresos locales en Puntlandia, y ayudó a desarrollar la capacidad humana e institucional. La movilización de recursos internos ha sido significativa, y los distritos de Somalilandia y Puntlandia han recaudado más de 70 millones de dólares y 26 millones de dólares en ingresos de fuentes propias, respectivamente.

21. En Kenya, Somalia y Uganda, el FNUDC, con el apoyo del Gobierno de Suiza, está reforzando el papel de los gobiernos locales para prestar servicios y brindar oportunidades económicas a los desplazados forzados. En Somalia, el FNUDC respaldó la integración de cuestiones relacionadas con los desplazamientos en procesos de planificación, normativas y asignaciones presupuestarias de vital importancia. Ayudó a elaborar planes de acción de aumento de ingresos y gestión de activos para dos ciudades, fomentando la financiación sostenible y mejorando la calidad de los servicios públicos. La construcción de infraestructuras hídricas alimentadas por energía solar y el establecimiento de dos mercados para desplazados creó oportunidades de empleo al tiempo que generó ingresos para las ciudades. Una alianza forjada con una institución financiera local proporcionó financiación a microempresas y pequeñas empresas gestionadas por personas desplazadas, especialmente mujeres.

22. Estas iniciativas sentaron las bases para que los desplazados reconstruyan sus vidas con dignidad, mejoraron su inclusión socioeconómica y, en última instancia, podrían abrir vías que les permitan salir de su situación de desplazamiento. Se espera que el enfoque innovador del FNUDC para la financiación de soluciones al desplazamiento sirva de base para la labor del Asesor Especial del Secretario General sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos.

23. La Iniciativa de Desarrollo para el Norte de Uganda, en marcha durante mucho tiempo, concluyó en 2023 y dejó un legado de efectos positivos en una zona afectada por el conflicto: la rehabilitación de más de 400 kilómetros de carreteras, la mejora de la gobernanza y la administración de los ingresos en 18 distritos, e inversiones en 17 proyectos de infraestructura económica, como mercados e instalaciones agroindustriales. La iniciativa ayudó a mejorar los sistemas locales de titulación de tierras, lo que permitió a pequeñas empresas agrícolas acceder a créditos comerciales. La expedición de más de 4.000 certificados de propiedad consuetudinaria de la tierra en tres distritos, junto con el establecimiento de un mecanismo de solución de

controversias sobre tierras, redujo significativamente los conflictos relacionados con la tierra, fomentando una mayor estabilidad y seguridad.

*Financiación para el empoderamiento económico de las mujeres*

24. El FNUDC apoya el empoderamiento económico de las mujeres a través de inversiones y soluciones financieras innovadoras que respondan a las cuestiones de género, en colaboración con los Gobiernos, el sector privado y otras entidades de las Naciones Unidas. Las intervenciones suelen ser transversales y formar parte de otras iniciativas temáticas.

25. Al proporcionar soluciones de financiación y de desarrollo de capacidades, el programa IncluCity empodera a las ciudades para establecer servicios, infraestructuras y oportunidades económicas inclusivos y con perspectiva de género. El programa creó el Sistema de Calificación de la Ciudad para la Inclusión, que ayuda a los municipios a vincular las agendas de inclusión y financiación. En 2023, el Consejo Municipal de Mbale (Uganda) mejoró sus procesos de planificación y presupuestación e instaló cinco nuevos depósitos de agua iluminados con energía solar en barrios marginales, lo que mejoró notablemente la seguridad de mujeres y niños que iban a por agua.

26. El FNUDC empodera a las mujeres de las comunidades rurales, por ejemplo en el norte de Uganda. Mediante una alianza con Nyowe Ventures se estableció una plataforma digital para que los agentes de las cadenas de valor del karité y el girasol accedieran a los mercados, la información, los insumos agrícolas esenciales y los proveedores de servicios financieros. Más de 100.000 agricultores, el 73 % de ellos mujeres, se conectaron a la plataforma. A través de actividades de capacitación, 163 paladines comunitarios (80 % de ellos mujeres) se prepararon para impartir formación en competencias digitales y facilitar la inscripción de los agricultores en las iniciativas.

27. La inclusión financiera sigue siendo un pilar fundamental de la estrategia del FNUDC. En Myanmar, el FNUDC colaboró con tres entidades de microfinanciación con el fin de desarrollar planes de acción para la igualdad de género. Esta actuación garantizó que la perspectiva de género se integrara en las operaciones y facilitó el desarrollo de servicios digitales que respondieran a las cuestiones de género, beneficiando en última instancia a más de 400.000 clientes (el 75 % de ellos mujeres) en todo el país.

28. El FNUDC y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), en colaboración con la ellaimpacta Alliance, un consorcio de empresas y organizaciones filantrópicas dirigidas por mujeres, anunciaron la iniciativa Ciudades Lideradas por Mujeres para fomentar la inclusividad y el empoderamiento de la mujer. En 2023 se inició un proceso de diseño colaborativo de 12 meses de duración.

*Financiación relacionada con el clima, la energía limpia y la biodiversidad*

29. El Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local, gestionado por el FNUDC, ofrece una vía nacional reconocida a nivel internacional para canalizar la financiación climática directamente a los Gobiernos y comunidades locales y que estos tengan un acceso directo a ella. En 2022, el establecimiento de la norma 14093:2022 de la Organización Internacional de Normalización (ISO) consolidó la posición del mecanismo como medio eficaz para hacer llegar al ámbito local la financiación climática y la asistencia conexas.

30. La huella del mecanismo se ha ampliado significativamente en los últimos años, con la participación de 38 países que implementan o elaboran medidas de adaptación

climática, lo que representa un aumento de casi el triple desde 2019. Más de dos tercios de todos los países menos adelantados y ocho pequeños Estados insulares en desarrollo participan en la iniciativa. En 2023, el mecanismo colaboró con más de 277 gobiernos locales, beneficiando a más de 16 millones de personas. Un hito significativo en Benin fue la aprobación por parte del Fondo Verde para el Clima de más de 9 millones de dólares destinados a ampliar el Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local a través del Fondo Nacional para el Medio Ambiente y el Clima. Está previsto que esta ampliación beneficie a 1,9 millones de personas, con lo que el número total de beneficiarios en Benin ascendería a 2,7 millones. Se trata de un modelo cuya reproducción podrían plantearse otros países.

31. El mecanismo logró una movilización récord de recursos en 2023, pues consiguió más de 60 millones de dólares y destinó unos 21 millones de dólares a subvenciones, desarrollo de capacidades y apoyo operacional. Desde su creación, ha movilizado más de 200 millones de dólares, gracias a lo cual ha avanzado significativamente en la consecución de su ambicioso objetivo de recaudar 500 millones en 2027 a más tardar.

32. El Programa de Seguros y Adaptación al Clima para el Pacífico, liderado por el FNUDC, se amplió a cinco países a finales de 2023 y respaldó los ecosistemas de mercado para proporcionar a las comunidades vulnerables soluciones innovadoras de transferencia del riesgo. Más de 12.676 hogares, que representan alrededor de 60.000 personas, se han beneficiado de los planes de microseguros paramétricos apoyados por el FNUDC, que ofrecen protección financiera frente a las crisis climáticas.

33. El programa favoreció el desarrollo de la estrategia y la hoja de ruta para la financiación del riesgo de desastres en la región del Pacífico, reforzando aún más la preparación y la resiliencia. En cuatro países africanos menos adelantados (Malawi, el Níger, el Senegal y Sierra Leona) se realizaron estudios de viabilidad del seguro de riesgo paramétrico, que sentaron las bases para su futura implantación y la ampliación de su cobertura.

34. El programa energético del FNUDC se centra en la creación de entornos propicios para mercados sostenibles de energía limpia. Proporciona financiación catalizadora y servicios de asesoramiento, y ayuda a las empresas a prepararse para recibir inversiones y atraer capital privado a fin de ampliar sus operaciones y maximizar sus efectos.

35. En 2023, 25 empresas de servicios energéticos apoyadas por el FNUDC vendieron más de 110.000 cocinas mejoradas, sistemas solares y otras soluciones innovadoras en Burkina Faso, Etiopía, la República Democrática del Congo (conjuntamente con el PNUD) y Uganda. Al promover la energía limpia, el FNUDC mejora la vida de las personas y contribuye a mitigar el cambio climático y a combatir la deforestación en algunos de los ecosistemas más críticos del planeta. En 2023, las inversiones del FNUDC movilizaron otros 10 millones de dólares. Las empresas respaldadas por el FNUDC crearon más de 1.500 puestos de trabajo.

36. El Programa CookFund en la República Unida de Tanzania, financiado por la Unión Europea y ejecutado con el Gobierno, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la FAO, ha concedido 62 subvenciones por un total de más de 5 millones de euros destinadas a apoyar a pequeñas empresas que ofrecen soluciones limpias para cocinar. De la iniciativa se han beneficiado más de 41.000 usuarios finales. El programa ha reducido las emisiones de carbono en unas 114.588 toneladas, al tiempo que ha mejorado los resultados en materia de salud, educación e igualdad de género. Esta iniciativa es fundamental para apoyar el objetivo nacional de alcanzar un 80 % de soluciones limpias para cocinar en 2033 a más tardar.



37. La colaboración estratégica mundial continuó a través del FNUDC en calidad de miembro del grupo directivo de la iniciativa PAYGo PERFORM de la Global Off-Grid Lighting Association, que promueve métricas de desempeño estandarizadas para las instalaciones solares sin conexión a la red. La alianza con Clean Cooking Alliance apoyó la ampliación de soluciones financieras innovadoras para tecnologías relacionadas con soluciones limpias para cocinar.

38. El FNUDC gestiona la secretaría del Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral, que es una iniciativa de financiación combinada para acelerar soluciones empresariales y financieras que protejan los arrecifes de coral, impulsen las economías locales y mejoren la resiliencia de las comunidades. Combinando un fondo de subvenciones, gestionado por el FNUDC, y un fondo de inversiones, el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral amplió su cartera en 2023, mediante el apoyo a proyectos en 19 países y la movilización directa de más de 35 millones de dólares. Desde su puesta en marcha en 2020, la iniciativa ha recaudado 225 millones de dólares, a saber, 90 millones para subvenciones y 135 millones a través del fondo de inversión.

39. En colaboración con el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD y asociados locales, el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral apoyó la protección del gran arrecife marino de Fiji. La iniciativa, que incluye una alianza con Matanataki, una empresa local de desarrollo empresarial y gestión de inversiones, está destinada a proporcionar asistencia técnica y capital de reducción de riesgos para concebir proyectos financiables centrados en la protección de los arrecifes de coral. En 2023, siete empresas habían obtenido apoyo a fin de prepararse para recibir inversiones, en ámbitos como los fertilizantes orgánicos, los vertederos salubres, la acuicultura y la pesca sostenible. La iniciativa espera movilizar hasta 50 millones de dólares procedentes de inversionistas privados, de los cuales ya están garantizados unos compromisos iniciales de 14 millones.

40. Financiado por el Fondo para la Consolidación de la Paz y dirigido por el FNUDC, el proyecto del Parque Nacional de Kibira, en Burundi, pretende transformar el parque, base histórica de grupos armados, en catalizador de la paz regional y la sostenibilidad ambiental. En 2023, el proyecto facilitó la creación de la Fundación Kibira, dedicada a reforzar el liderazgo en conservación y fomentar la paz. El Fondo para la Naturaleza, fundado por el PNUD en colaboración con el FNUDC, contribuye a este proyecto. Un acuerdo de cogestión de 10 años entre la fundación y el Gobierno de Burundi refuerza la presencia estatal en el parque y establece un mecanismo de financiación sostenible para la conservación y el desarrollo. La fundación movilizó otros 2,25 millones de dólares en contribuciones del sector privado. El FNUDC también está facilitando la inversión en una alianza público-privada de energía hidroeléctrica para hacer frente a la demanda de electricidad y abandonar la dependencia insostenible del carbón vegetal como combustible, además de explorar un sistema de pago por los servicios de los ecosistemas para la restauración de cuencas hidrográficas y el control de la erosión. Este proyecto sirve de modelo para aprovechar las soluciones basadas en la naturaleza en beneficio de la consolidación de la paz y la transformación posconflicto.

#### *Financiación de sistemas alimentarios sostenibles*

41. El FNUDC siguió apoyando soluciones de financiación para que los municipios y las pequeñas y medianas empresas invirtieran en sistemas alimentarios sostenibles, a menudo mediante alianzas con entidades de las Naciones Unidas. En Papua Nueva Guinea, una iniciativa de colaboración con el PNUD, la FAO, la Organización Internacional del Trabajo y la Unión Internacional de Telecomunicaciones promueve la participación de las mujeres en las cadenas de valor del cacao, la vainilla y la pesca.

El FNUDC amplió las redes móviles y los servicios financieros digitales en las zonas rurales a través de alianzas con el sector privado, lo que dio lugar a más de 400 agentes bancarios nuevos y 80.000 clientes nuevos. Un banco asociado abrió más de 300 cuentas bancarias de pequeñas empresas en 2023, lo que demuestra el efecto positivo del programa.

42. En Burundi y la República Democrática del Congo, el FNUDC proporcionó financiación catalizadora para la transformación del sistema alimentario, incluidos microprestamos y garantías de cartera canalizados a través de proveedores locales de servicios financieros. Esto permitió invertir en pequeñas empresas de todos los sistemas alimentarios, con el objetivo de mejorar la seguridad alimentaria y la resiliencia. La iniciativa ha beneficiado a 1.900 solicitantes de crédito, entre ellos 1.300 mujeres y 400 jóvenes, y va acompañada de apoyo al desarrollo de competencias financieras y de planificación empresarial.

43. En Myanmar, el FNUDC prestó apoyo a entidades de microfinanciación para proporcionar servicios de extensión y financiación a agricultores y microempresas de diferentes grupos étnicos, incluidos los desplazados internos. De esta iniciativa se beneficiaron 4.500 personas, especialmente mujeres (87 %).

44. En colaboración con el Departamento de Estado de los Estados Unidos y la Iniciativa de Adaptación de África (AAI), el FNUDC puso en marcha en 2023 el Acelerador de Seguridad Alimentaria de la AAI para invertir en soluciones de sistemas alimentarios adaptados al clima. Pretende promover empresas positivas para la naturaleza y centradas en la adaptación en mercados emergentes y preemergentes de África.

### **Resultados 2 y 3: aumentar los flujos de financiación pública y privada y fortalecer los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación**

#### *Financiación movilizada y catalizada*

45. El FNUDC desbloquea directa e indirectamente financiación pública y privada para apoyar empresas sostenibles y proyectos de las administraciones locales. Utiliza un conjunto de instrumentos, como subvenciones de capital, préstamos, garantías y asistencia técnica, así como relaciones con terceros financiadores.

46. El Fondo BRIDGE del FNUDC es un mecanismo de inversión que forma parte del balance general y que está concebido para ofrecer préstamos y garantías. Este mecanismo se dirige a empresas alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a proyectos en condiciones de crecer pero que aún no pueden tener acceso a financiación comercial. Proporciona financiación catalizadora para ayudar a crear un historial crediticio y establecer una trayectoria de gestión financiera responsable, allanando el camino para el futuro acceso a la financiación comercial. Un servicio de asistencia técnica (BRIDGER) conexo ofrece servicios integrales de asesoramiento antes y después de la inversión.

47. En 2023, cuatro operaciones realizadas en el marco del mecanismo ascendieron a un total de 3,2 millones de dólares, incluidas dos garantías que movilizaron 633.000 dólares en cofinanciación privada. Se aprobaron cuatro garantías y un préstamo de 18 millones de dólares para 2024. Estas transacciones se dirigen a Sierra Leona, Tonga, Uganda, Zambia y Zimbabwe, y se centran en la inclusión financiera, las energías renovables y el empoderamiento económico de las mujeres.

48. En colaboración con el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el FNUDC proporcionó una garantía de cartera de 200.000 dólares a una entidad de microfinanciación de Uganda llamada UGAFODE. Esta iniciativa facilitó la concesión de préstamos en moneda nacional a los refugiados, en particular a mujeres

y jóvenes del asentamiento de refugiados de Nakivale. La garantía complementa estratégicamente la asistencia técnica y el desarrollo de capacidades de los responsables institucionales, empoderando a las poblaciones vulnerables para lograr una mayor autosuficiencia.

49. En Papua Nueva Guinea, en colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el FNUDC ejecutó el proyecto Mercados, Recuperación Económica e Inclusión. Su objetivo era empoderar a empresas propiedad de mujeres en cuatro mercados principales facilitándoles el acceso a la financiación a través del Women's Micro Bank Limited, también conocido como Mama Bank. El FNUDC estableció una garantía de cartera de 225.000 dólares, que ofrecía una cobertura de pérdida inicial del 25 %. El carácter apalancado de la garantía permitió a Mama Bank conceder préstamos por un total de 800.000 dólares una vez utilizada en su totalidad. En junio de 2023, más de 850 vendedoras habían recibido préstamos y se habían abierto 7.000 cuentas nuevas, lo cual demuestra que se está avanzando en la inclusión financiera y el empoderamiento económico de las mujeres.

50. El FNUDC concedió 118 nuevas subvenciones por valor de 13,5 millones de dólares en 2023, monto que supone una disminución con respecto a 2022. Estas subvenciones contribuyeron a movilizar la cofinanciación y a catalizar fuentes indirectas de financiación, ampliando el impacto más allá de la inversión inicial.

51. En Asia y el Pacífico, el FNUDC gestionó más de 60 subvenciones activas por valor de 14,5 millones de dólares para ampliar las soluciones de financiación digital a las comunidades subatendidas. Las subvenciones han movilizado una cofinanciación adicional de 5,4 millones de dólares. En el Pacífico, el FNUDC concedió 11 nuevas subvenciones que atrajeron 1,19 millones de dólares más en coinversiones de asociados. En todo el mundo, 28 nuevas subvenciones contribuyeron al avance de las economías digitales inclusivas.

52. Para promover el desarrollo local y las soluciones de financiación, el FNUDC concedió unas 80 subvenciones por valor de 8,6 millones de dólares. En la República Unida de Tanzania, el FNUDC, junto con el Gobierno y la entidad reguladora del mercado de capitales, apoyó a la Autoridad de Abastecimiento de Agua y Saneamiento Urbano de Tanga, mediante una subvención y asistencia técnica, para preparar un bono verde de infraestructura hídrica. Este bono de 23 millones de dólares financiará la rehabilitación y ampliación de las infraestructuras de agua limpia, centrándose en las comunidades subatendidas. En 2023, el FNUDC completó la estructuración del bono y obtuvo la aprobación para su emisión y cotización en la Bolsa de Valores de Dar es-Salam.

53. En noviembre de 2023, el Consejo de Ministros de los países miembros de la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Gambia adoptó un plan maestro de desarrollo integrado para la cuenca fluvial. Con un posible impacto sobre más de 6 millones de personas, el plan esboza un abanico de proyectos de infraestructuras destinados a mejorar el acceso a servicios esenciales relacionados con el agua, como el suministro de agua limpia, energía e irrigación para mejorar la seguridad alimentaria. El plan representa la culminación de un amplio esfuerzo, apoyado por el FNUDC y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación a través de la iniciativa de financiación Paz Azul. En el futuro, el FNUDC ayudará a movilizar capital de inversión para financiar algunos proyectos.

#### *Fondos y mecanismos de financiación gestionados por terceros*

54. El Fondo BUILD, un vehículo de financiación combinada concebido y puesto en marcha con la empresa de inversión de impacto Bamboo Capital Partners, que

gestiona el fondo, invierte en empresas más maduras que el Fondo BRIDGE. La financiación varía entre 250.000 y 2,5 millones de dólares. Este fondo ha recaudado más de 70 millones de dólares y se complementa con el Mecanismo de Asistencia Técnica BUILDER, gestionado por el FNUDC. El fondo ha invertido 11 millones de dólares a través de nueve transacciones, y otros 14 millones se encuentran en fase de diligencia debida. Estas inversiones dan prioridad a la inclusión financiera, la seguridad alimentaria y la economía verde y tienen un enfoque transversal centrado en las mujeres y los jóvenes. En Uganda, WATU Credit, financiada por el Fondo BUILD, es una empresa de tecnofinanzas que proporciona motocicletas en régimen de arrendamiento con opción a compra, lo que ofrece oportunidades económicas especialmente a los jóvenes. Como fondo de duración indefinida, el Fondo BUILD está preparado para seguir creciendo y realizar inversiones de impacto en los próximos años.

55. El Fondo Internacional de Inversiones Municipales, gestionado por MERIDIAM y creado con el apoyo del FNUDC, evaluó seis transacciones municipales en 2023. El FNUDC y sus asociados contribuyeron a la financiación de cinco de esas transacciones. El fondo aprobó tres inversiones para 2023, que se encuentran actualmente en fase de estructuración. El FNUDC está colaborando con el administrador del fondo para hacer avanzar dos de los proyectos hasta la fase de preparación para recibir inversiones; se encuentran en el municipio de Kanifing, en Gambia, y tienen un valor combinado propuesto de 16 millones de dólares. Tras esta fase, el fondo llevará a cabo un proceso independiente de revisión y aprobación.

56. El fondo de inversión del Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral tiene un objetivo de 500 millones de dólares, de los cuales se han recaudado 135 millones hasta la fecha. Un tramo de pérdida inicial de 125 millones de dólares del Fondo Verde para el Clima otorgado a una empresa de capital de inversión ayudó a movilizar 10 millones de dólares en tramos preferentes del sector privado en 2023. El fondo ha realizado dos inversiones, y otras dos se encuentran en fase de diligencia debida, pero está previsto ponerlas en marcha en 2024. Se ha concedido una inversión de 6 millones de dólares a Carbonwave, líder mundial en el desarrollo de biomateriales avanzados con una capacidad de regeneración muy alta a partir de algas marinas que pueden sustituir a los productos derivados del petróleo. Está combatiendo la contaminación tóxica y perjudicial para los arrecifes del océano y las costas de México y la región del arrecife mesoamericano.

#### *Otros mecanismos de financiación*

57. Presentado en 2019 y puesto en marcha por el Fondo Soberano de Inversiones Estratégicas del Senegal con el apoyo del FNUDC, el Fondo WE! ha surgido como mecanismo financiero pionero para promover el empoderamiento económico de las mujeres. En 2023, un hito importante fue el inicio de la segunda fase del fondo, asegurada mediante una capitalización de 16 millones de dólares del Banco Africano de Desarrollo.

58. El Mecanismo START del FNUDC proporciona financiación en condiciones concesionarias a empresas agroindustriales de Uganda. En 2023, el mecanismo, en colaboración con el Banco de Desarrollo de Uganda, desembolsó 780.000 dólares en financiación en condiciones concesionarias para 10 empresas. Se espera que la segunda fase del mecanismo, financiada por la Unión Europea, catalice más de 30 millones de dólares en préstamos adicionales. Está previsto que beneficie a más de 300 agroindustrias y apoye indirectamente a 250.000 pequeños agricultores.

## **Alianzas estratégicas de las Naciones Unidas para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

59. El FNUDC se ha comprometido a ampliar la colaboración con el sistema de las Naciones Unidas, poniendo su experiencia y sus instrumentos únicos al servicio de otras entidades de la Organización. En 2023, emprendió 69 iniciativas conjuntas con diversos asociados de las Naciones Unidas. El FNUDC recibió un importante apoyo financiero, al conseguir 26,2 millones de dólares de fondos mancomunados de las Naciones Unidas y otras entidades, lo que demuestra aún más la propuesta de valor que aporta a las empresas que colaboran en el ámbito del desarrollo.

60. Desde finales de 2020, la Iniciativa de Asesoramiento sobre Inversiones, financiada por el Gobierno de los Países Bajos, ha desplegado cinco asesores de inversiones para que trabajen en estrecha colaboración con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en 15 países africanos. Los asesores prestan apoyo estratégico a los esfuerzos de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel transaccional y normativo. Esta iniciativa ha fomentado la interacción con 17 entidades de las Naciones Unidas y ha facilitado 31 intervenciones de financiación, mientras que otras 57 están actualmente en curso. Las intervenciones incluyen la definición del apoyo financiero dentro de los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible, la elaboración de documentos de política de inversión y el establecimiento de mecanismos de financiación innovadores dirigidos a movilizar capital para los objetivos globales, principalmente del sector privado. Los 5 millones de dólares iniciales aportados por el Gobierno de los Países Bajos han generado 14 millones de dólares de financiación adicional para el FNUDC, y se están tramitando otros 28 millones de dólares de financiación.

61. Entre los ejemplos de la labor realizada en el marco de esta iniciativa cabe citar el Servicio de Financiación BRIDGE del PMA, puesto en marcha recientemente en Rwanda para las empresas agrícolas; un mecanismo de garantía en Rwanda para la financiación de puestos sanitarios rurales con el UNFPA; una inversión catalizadora en un nuevo fondo de energías renovables en Zimbabwe con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el PNUD y ONU-Mujeres, con el apoyo del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible; y un mecanismo de garantía para los pequeños agricultores de Kenya y Zambia con el fin de favorecer una transición conducente al abandono del cultivo del tabaco, junto con la Organización Mundial de la Salud y el PMA.

62. El FNUDC siguió ampliando sus alianzas con el PNUD. En Madagascar, una colaboración tripartita con la ONUDI, apoyada por el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, promueve soluciones de energía limpia lideradas por el sector privado para la preservación de zonas críticas para la biodiversidad. Esta iniciativa proporciona capital en condiciones concesionarias a medianas empresas a través de un mecanismo de reducción de riesgos y ofrece asistencia técnica y subvenciones a pequeñas empresas emergentes del sector energético a través de una incubadora de empresas. El programa ha identificado y financiado con éxito varias cohortes de empresas.

63. En el Afganistán, el FNUDC y el PNUD colaboraron para digitalizar satisfactoriamente transferencias humanitarias en efectivo por valor de más de un millón de dólares, lo que benefició a más de 15.000 personas en la fase piloto. Este enfoque innovador ha aportado importantes beneficios, como la reducción de costos, el aumento de la eficiencia, la mejora de la eficacia operacional y el refuerzo de la confianza en los pagos digitales. En la República Unida de Tanzania, el PNUD y el FNUDC han unido sus fuerzas para liberar el potencial de innovadores y empresarios locales. Este esfuerzo de colaboración empodera a los tanzanos para crear empresas

de impacto que contribuyan directamente a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

64. Desde 2008, el FNUDC y ONU-Hábitat han colaborado a través del Programa Conjunto sobre Gobernanza Local en Somalia. Esta alianza proporciona asistencia técnica y financiera a los gobiernos locales para que formulen políticas eficaces de descentralización fiscal y mejoren la movilización y gestión de los ingresos, lo que se traduce en un incremento significativo de los ingresos de fuentes propias, la mejora de la prestación de servicios, el fortalecimiento de la legitimidad del Estado y la consolidación de la paz y la estabilidad.

65. El FNUDC, ONU-Hábitat y el Fondo Monetario Internacional colaboran en el aumento de los ingresos con más de 100 gobiernos subnacionales de cuatro países de África Oriental. Los primeros resultados indican un incremento de entre el 30 % y el 50 % de los ingresos locales de fuentes propias, logrado gracias a la eliminación de ineficiencias en la administración tributaria.

## **B. Análisis de la eficacia institucional**

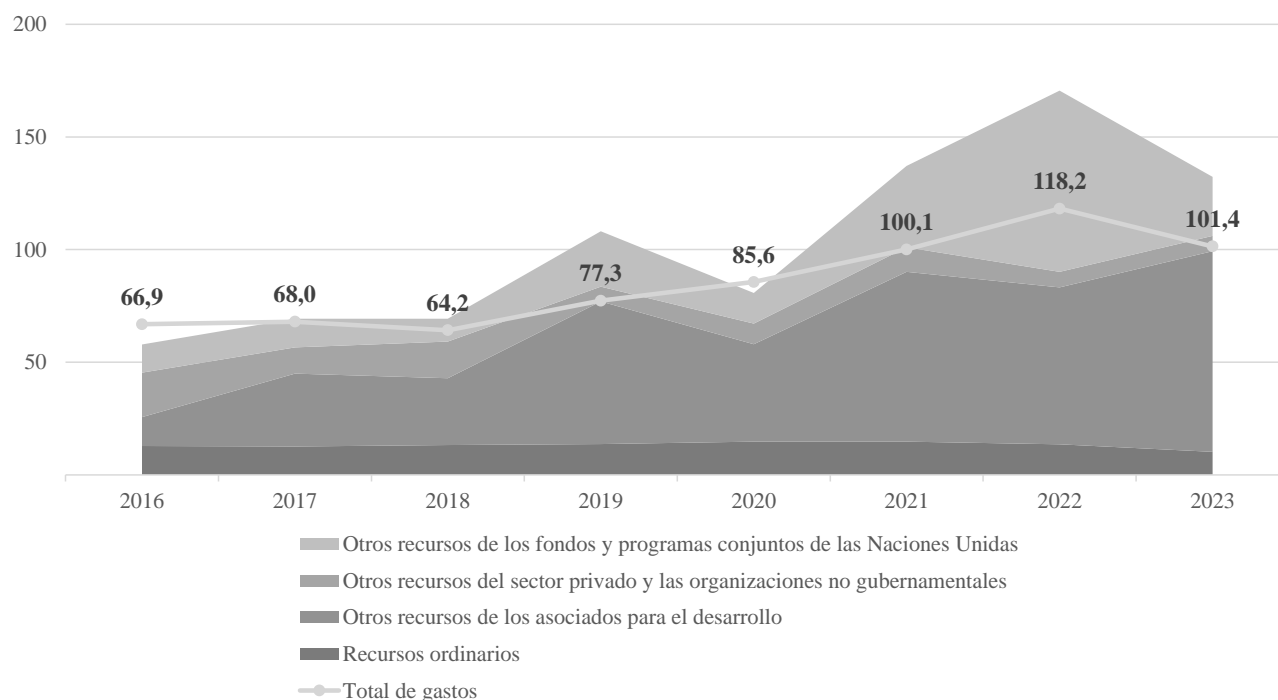
66. El FNUDC recibió un total de 132,3 millones de dólares en contribuciones de recursos en 2023, 38,2 millones menos que en 2022. Esta tendencia a la baja se reflejó en los recursos ordinarios, que descendieron a un mínimo histórico de 10,2 millones de dólares, incluidos 3,2 millones del PNUD<sup>5</sup>. La proporción de recursos ordinarios, del 7,7 %, está muy por debajo de la meta del 30 % establecida en el pacto de financiación del Secretario General y del objetivo de 25 millones de dólares esbozado en el marco estratégico para 2022-2025. Esta preocupante disminución de los recursos ordinarios afecta a la capacidad del FNUDC para supervisar y gestionar eficazmente su variada cartera de programas; contratar y retener a personal crucial en funciones esenciales como la auditoría, la evaluación y la gestión basada en los resultados; mantener una presencia sólida en los 45 países menos adelantados; impulsar la innovación; y poner a prueba soluciones de financiación críticas para afrontar los acuciantes retos del desarrollo. Además, el número de asociados que proporcionaron recursos ordinarios disminuyó a 7, frente a los 9 de 2022 y los 11 de 2021, lo que indica una tendencia a la baja. El FNUDC está estableciendo nuevas alianzas y estrategias de comunicación para reforzar su posicionamiento y colaboración con los principales asociados y partes interesadas. También está explorando vías para mitigar la disminución de los recursos ordinarios y estudiando posibles revisiones de su modelo de negocio. Los ingresos en concepto de otros recursos se redujeron a 122,1 millones de dólares, de los que el 72,9 % (aproximadamente 89 millones) procedían de asociados gubernamentales. Por orden de contribuciones, los cinco principales contribuyentes fueron la Unión Europea, la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples y los Gobiernos de Suecia, los Estados Unidos de América y Suiza.

---

<sup>5</sup> Todas las cifras de ingresos y gastos de 2023 son las conocidas al 26 de febrero de 2024. Están sujetas a ajustes hasta que se publiquen los estados financieros auditados.

Figura 1  
**Ingresos y gastos del FNUDC en el período comprendido entre 2017 y 2023**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



67. Los gastos totales ascendieron a 101,4 millones de dólares en 2023, en consonancia con una tendencia al alza de los gastos por encima de los 100 millones de dólares por tercer año consecutivo.

68. Desde el punto de vista geográfico, el FNUDC siguió resuelto a cumplir su mandato básico, prestando apoyo a 41 países menos adelantados y ayudando al mismo tiempo a encontrar soluciones de financiación sostenible en determinados países pertenecientes a otras categorías. El FNUDC aprovechó la cooperación Sur-Sur y triangular mediante el fomento de la transferencia de conocimientos y de un modelo de aprendizaje en que los Gobiernos y los asociados aprendan unos de otros. Por ejemplo, la junta del Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local ofrece una plataforma para que los ministros de los países menos adelantados y otros asociados colaboren a fin de impulsar una mayor financiación de la adaptación al clima en el plano local. En 2023, 25 ministros firmaron una declaración ministerial en la que pedían un acceso “simplificado” y “coherente” a la financiación climática y el establecimiento de una “modalidad de financiación consolidada” del mecanismo para apoyar a los países que participan en él.

69. La promoción de políticas y las comunicaciones del FNUDC ayudaron a posicionar a la organización como asociado único preferente en la arquitectura de la financiación para el desarrollo a través de una participación proactiva en eventos como la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados y la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

70. Por undécimo año consecutivo, en 2022, el FNUDC recibió una opinión de auditoría sin reservas sobre sus estados financieros, lo que confirma el empeño decidido por mejorar la gestión financiera, la transparencia y la rendición de cuentas.

71. En 2023, el FNUDC cumplió los requisitos en relación con 15 de los 17 indicadores del desempeño del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP). Las cifras preliminares muestran un gasto de 9 millones de dólares (9,4 %) en programas dedicados principalmente a la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres (GEN3) y de 54,7 millones de dólares (57,3 %) en programas con un efecto significativo en la igualdad de género (GEN2). GEN2 y GEN3 representaron conjuntamente el 66,8 % del gasto total. Como en años anteriores, todos los nuevos programas incorporaron un marcador de género en la fase de evaluación, acompañado de una supervisión específica de las contribuciones a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

72. En 2023, el FNUDC elaboró una estrategia y un plan de acción para la igualdad de género nuevos en consonancia con su marco estratégico para 2022-2025, a fin de cumplir las prioridades institucionales en el ámbito de la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres. El plan contribuirá a que la organización refuerce su arquitectura de género, promueva la paridad de género y profundice en la perspectiva de género de los programas y operaciones.

73. El FNUDC tomó medidas para responder a las recomendaciones de una auditoría de los resultados sobre gobernanza, gestión de riesgos y entornos de control realizada por la Oficina de Auditoría e Investigaciones. Tiene previsto completar la aplicación de todas las recomendaciones de la auditoría en 2024.

### **C. Firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje**

74. En 2023, el FNUDC mantuvo su compromiso con las evaluaciones independientes, puesto que dedicó el 0,79 % de los gastos totales a evaluaciones y con ello se acercó al objetivo del 1 % establecido en la política de evaluación del PNUD. La Dependencia de Evaluación del FNUDC realizó tres evaluaciones en 2023. A continuación se resumen las conclusiones, enseñanzas y recomendaciones de dos de estas evaluaciones.

75. La evaluación final del Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local, dotado con 60 millones de dólares, confirmó la pertinencia de la intervención y su coherencia con las prioridades mundiales en materia de cambio climático y descentralización. La evaluación concluyó que el mecanismo estaba bien concebido para transferir la planificación y la financiación de las inversiones de adaptación al cambio climático a los gobiernos locales, canalizándolas a través de los sistemas nacionales de transferencias fiscales. El mecanismo apoyó a las autoridades locales en la demostración de modelos de adaptación dirigidos localmente y se convirtió en una plataforma útil para promover a nivel mundial y nacional el acceso a la financiación de la adaptación al clima. En la evaluación se señaló que el mecanismo ha tenido un marcado efecto en las vidas y los medios de subsistencia de las partes beneficiadas al proporcionar un alivio inmediato a las comunidades locales. Sin embargo, la resiliencia a largo plazo no siempre estuvo clara.

76. La evaluación de la estrategia nacional de economía digital inclusiva de Burkina Faso, diseñada para promover la inclusión financiera a través del acceso a los servicios digitales, proporcionó una sinopsis de varios instrumentos del FNUDC. Los servicios digitales resultaron ser una respuesta eficaz tanto a las dificultades de acceso a los servicios financieros, especialmente en las zonas rurales, como a la situación de la seguridad en el país. En la evaluación se señaló que la estrategia aprovechaba una amplia oferta de instrumentos financieros del FNUDC, al tiempo que garantizaba las funciones de emisión y seguimiento necesarias para crear una cartera de inversiones. La evaluación constató que la dimensión de mercado de la estrategia permitía poner



a prueba y activar innovaciones en los servicios digitales y los mercados de energías renovables mediante el fortalecimiento de los agentes del mercado existentes. Esto contribuyó a aumentar la adopción de servicios financieros digitales que no dependen de subvenciones. Sin embargo, para seguir reforzando el mercado habrá que facilitar la aparición de nuevas empresas a través de incubadoras de empresas.

77. El FNUDC siguió dando prioridad a la innovación y a la mejora de la calidad en sus evaluaciones y la Oficina de Evaluación Independiente calificó todas las evaluaciones realizadas de satisfactorias o muy satisfactorias. El FNUDC contribuye activamente a la labor del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y está dispuesto a colaborar con las oficinas de evaluación de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otras partes interesadas en actividades conjuntas del sistema de evaluación internacional.

### **III. Examen de mitad de período del marco estratégico para 2022-2025: observaciones principales**

78. Las observaciones del examen de mitad de período del marco estratégico para 2022-2025 resultan de una combinación de revisiones internas y autoevaluaciones y de análisis y auditorías externas. El FNUDC ha encargado a un equipo independiente que evalúe y defina el tipo de institución en la que debería convertirse en su empeño por hacer realidad el potencial de su mandato en la esfera de la capitalización y por cumplir sus objetivos estratégicos. Este informe independiente estará disponible en 2024 como complemento de las observaciones que figuran a continuación.

#### **Un enfoque de inversión del FNUDC en evolución**

79. Establecido como fondo para proporcionar capital a los países menos adelantados, el FNUDC ha seguido cumpliendo este mandato en el contexto del marco estratégico para 2022-2025. Ha apoyado la movilización de financiación pública y privada adicional para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Fondo BRIDGE es el principal vehículo para otorgar préstamos y garantías, y para aprovechar los escasos recursos de la asistencia oficial para el desarrollo mediante instrumentos financieros rotatorios que permiten reutilizar los recursos a fin de maximizar los efectos sobre el desarrollo.

80. Al reducir el riesgo de los proyectos que no pueden acceder a la financiación comercial, el mecanismo cubre un vacío de financiación y complementa a otras instituciones financieras. Desde 2017, el fondo ha realizado 42 transacciones por valor de 18,1 millones de dólares en 11 países menos adelantados. Las empresas han recaudado colectivamente otros 21,6 millones de dólares en financiación catalizadora con el apoyo del FNUDC, lo que pone de relieve el efecto multiplicador del mecanismo. Las ventanillas de fondos afectados del mecanismo, en cuyo marco se han gestionado unos 50 millones de dólares, han cobrado gran impulso, especialmente a través de alianzas con entidades de las Naciones Unidas. Conseguir la meta de 50 millones de dólares en contribuciones no afectadas ha resultado más difícil y puede requerir una mayor demostración de los efectos del mecanismo y de su potencial para reproducirse de manera más amplia.

81. Con el fin de ampliar y acelerar el despliegue de capital catalizador para lograr un mayor efecto, el FNUDC está elaborando una estrategia de inversión en 2024. De este modo, se definirá con mayor precisión la forma en que el FNUDC pone en marcha sus instrumentos de financiación para mejorar las contribuciones a sus objetivos estratégicos, incluida la obtención de más financiación privada. En el marco de la estrategia se estudiará cómo lograr un mejor equilibrio entre la financiación directa a

empresas o proyectos y el recurso a intermediarios financieros, en el contexto del objetivo general del desarrollo. La ampliación de una combinación estratégica de instrumentos financieros (subvenciones, préstamos o garantías) junto con un seguimiento riguroso de su impacto y la colaboración con el sistema de las Naciones Unidas serán fundamentales.

82. El FNUDC tiene previsto optimizar su estructura y sus operaciones, entre otras cosas mediante la formulación de políticas más favorables a la inversión que faciliten que las transacciones se evalúen y aprueben con mayor rapidez. La consolidación de su papel como proveedor de capital también puede implicar una mayor emulación de las prácticas exitosas de otras instituciones de financiación del desarrollo, tales como el fortalecimiento de las capacidades para originar iniciativas de alto impacto en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la estructuración y financiación de inversiones, la gestión de riesgos y la supervisión.

### **Vehículos de financiación combinada de terceros**

83. En respuesta a la creciente demanda de financiación catalizadora y combinada para impulsar el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el FNUDC ha establecido en los últimos años vehículos de financiación combinada gestionados externamente. Estos vehículos han movilizado más de 350 millones de dólares en financiación de pérdidas iniciales y financiación intermedia en condiciones concesionarias de donantes a través de tres fondos. La movilización de capital privado ha resultado más difícil.

84. La limitada participación del sector privado puede atribuirse a varios factores. La inestabilidad geopolítica y macroeconómica ha llevado a los inversores privados a exigir mayores rendimientos financieros en relación con las inversiones en los países menos adelantados, lo que ha hecho que los administradores de fondos privados reevalúen sus hipótesis iniciales de inversión y sus expectativas de riesgo y rentabilidad. Además, las partes interesadas suelen poner de relieve la escasa cartera de proyectos de desarrollo sostenible que están en condiciones de recibir inversión en los países menos adelantados como factor disuasorio para la participación de los inversores privados. La insuficiente inversión inicial en el desarrollo de la cartera de proyectos es un factor limitante. El FNUDC, que reconoce la existencia de este escollo, se comprometió a acelerar el desarrollo de proyectos en los que invertir en el marco estratégico, incluso reforzando las funciones de emisión y las alianzas estratégicas. Una sólida alianza con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo será fundamental para obtener resultados satisfactorios.

85. Haciendo balance de sus experiencias, el FNUDC tiene potencial para posicionarse más estratégicamente con los Estados Miembros y el sector privado como agregador y proveedor imparcial de financiación combinada en condiciones concesionarias. Esto puede implicar una colaboración más estrecha con las instituciones de financiación del desarrollo en su búsqueda de movilización de capital privado. El FNUDC podría ofrecer un enfoque estandarizado para la financiación combinada que permita una mayor escalabilidad, replicabilidad y eficiencia a la hora de atraer inversión privada. Explorar ese papel de convocatoria podría ser especialmente relevante en el contexto de los preparativos de la próxima conferencia sobre financiación para el desarrollo de 2025.

86. El FNUDC ha hecho algunos avances en el apoyo a los mecanismos de financiación nacionales diseñados para desbloquear la financiación privada nacional en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Algunos ejemplos son la Sociedad de Garantía de Crédito de Camboya y su respaldo a los bancos nacionales de desarrollo y a los fondos soberanos de inversión para proporcionar financiación esencial a las iniciativas locales. Estas experiencias, que contribuyen a reforzar las

instituciones nacionales y a desbloquear un desarrollo más amplio del sector financiero, encierran valiosas enseñanzas para su posterior reproducción.

### **Catalizador de la inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible como entidad de financiación de las Naciones Unidas**

87. El marco estratégico hace hincapié en el poder de la colaboración, afirmando que el propósito del FNUDC es “buscar alianzas temáticas estratégicas con otras entidades de las Naciones Unidas” para lograr efectos transformadores. Este propósito es perfectamente coherente con el creciente reconocimiento entre las entidades de las Naciones Unidas de que el FNUDC tiene capacidades únicas como entidad de la Organización para la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y en la facilitación de los esfuerzos para movilizar y catalizar la inversión del sector privado.

88. El FNUDC tiene previsto adoptar un enfoque más sistemático y proactivo para posicionar estratégicamente sus capacidades con los asociados de las Naciones Unidas. Ese enfoque puede implicar el diseño conjunto de proyectos y soluciones en una fase más temprana, la colaboración en la movilización de recursos y la creación de ventanillas específicas en el marco del Fondo BRIDGE para que las entidades utilicen los préstamos y garantías del FNUDC.

89. La experiencia de la Iniciativa de Asesoramiento sobre Inversiones ejemplifica el papel estratégico que el FNUDC puede desempeñar en el sistema de las Naciones Unidas a nivel nacional colaborando con los coordinadores residentes y los equipos en los países para definir soluciones de financiación innovadoras en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para integrar aún más su oferta, el FNUDC seguirá reforzando su participación en los procesos del marco de cooperación, garantizando que sus conocimientos en materia de financiación se conviertan cada vez más en parte indisociable de la oferta ampliada de las Naciones Unidas a los países.

90. La propuesta de valor del FNUDC para las Naciones Unidas va más allá de la financiación y abarca conocimientos técnicos específicos en ámbitos como las finanzas digitales y subnacionales. La colaboración con varios asociados de las Naciones Unidas ha permitido poner en marcha con éxito soluciones de financiación digital para impulsar las inversiones de último tramo en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Del mismo modo, el papel del FNUDC como centro de financiación subnacional ha fomentado alianzas muy complementarias con otras entidades de las Naciones Unidas. Para agregar mayor valor, el FNUDC puede afinar aún más su oferta centrándose en conocimientos temáticos y financieros específicos en las esferas donde otros asociados carecen de una presencia activa. Aprovechando mejor sus instrumentos de financiación y su experiencia y reforzando sus iniciativas de establecimiento de alianzas, el FNUDC está bien posicionado para impulsar los esfuerzos colectivos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

### **Desarrollo de mercados y sistemas para impulsar economías digitales inclusivas y la financiación local**

91. El apoyo técnico del FNUDC para desarrollar mercados y sistemas financieros complementa su enfoque de inversión y contribuye a catalizar capital privado y público. Su colaboración con los responsables de formular políticas, las entidades reguladoras y el sector privado a fin de impulsar el desarrollo de economías digitales inclusivas y soluciones financieras digitales ayuda a desbloquear capital para los países menos adelantados y dentro de ellos y proporciona acceso a la financiación de “último tramo”. Por ejemplo, el apoyo a las remesas digitales ha contribuido a un volumen de transacciones de más de 1.300 millones de dólares y ha ayudado a abrir

el acceso a otros servicios financieros esenciales para los migrantes y sus familias. La ayuda a las innovaciones financieras digitales ha beneficiado directamente a cientos de miles de microempresas y pequeñas empresas y ha transformado su forma de acceder al capital. La ampliación de estos esfuerzos podría incluir una mayor atención a la movilización de las inversiones privadas para impulsar las economías digitales en los países menos adelantados.

92. Para medir mejor el efecto de la inclusión financiera, el FNUDC ha estado a la vanguardia en la promoción del concepto de salud financiera, definido como la capacidad de las personas para satisfacer las necesidades diarias, superar las crisis y planificar el futuro. El FNUDC podría asumir un mayor liderazgo en esta nueva frontera.

93. La asistencia técnica y el apoyo en materia de políticas del FNUDC, en combinación con la dotación de capital catalizador, refuerzan los sistemas de financiación subnacionales más amplios, atrayendo capital público y privado adicional para inversiones municipales. El FNUDC se encuentra en una buena posición para seguir ampliando su apoyo, ya que este es un ámbito de interés único en las Naciones Unidas y en el sistema general de financiación del desarrollo.

94. La naturaleza, el clima y la energía son esferas prioritarias emergentes, en las que el FNUDC planea aumentar la interacción con otras entidades y otros asociados de las Naciones Unidas para proporcionar soluciones de financiación. Un equipo de activos naturales que se ha creado recientemente está avanzando en la definición de nuevas iniciativas y en la movilización de recursos, demostrando cómo el FNUDC puede llenar un vacío para aportar soluciones financieras innovadoras y combinadas a fin de impulsar enfoques financieramente viables de conservación de la naturaleza. El FNUDC sigue ampliando su cartera de inversiones en energía, haciendo mayor hincapié en soluciones limpias para cocinar, junto con otros asociados de las Naciones Unidas, en varios mercados importantes. Se debería impulsar una posición más estratégica del FNUDC como entidad inversora de las iniciativas energéticas apoyadas por las Naciones Unidas.

### **Sostenibilidad financiera**

95. En el marco estratégico para 2022-2023, las estimaciones de recursos anuales, según hipótesis ideales y ambiciosas, eran de 200 millones de dólares en 2022 y 250 millones en 2023. Los ingresos reales fueron de 170,5 y 132,3 millones de dólares, respectivamente. Si bien los ingresos procedentes de los recursos complementarios se mantienen relativamente estables, los recursos ordinarios han disminuido, lo que inhibe las capacidades de supervisión y gestión de los efectos, y limita la capacidad de innovar y de poner a prueba nuevas soluciones, así como de tener una presencia significativa en todos los países menos adelantados. Por lo tanto, es necesario un nuevo enfoque para sufragar los costos de las funciones institucionales básicas, lo que ha impulsado la elaboración del primer presupuesto integrado, que reflejará todos los recursos y reservas disponibles. Está previsto presentar el presupuesto integrado a la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto de las Naciones Unidas y a la Junta Ejecutiva.

96. En 2023, a raíz de las auditorías globales realizadas por la Junta de Auditores de las Naciones Unidas y la Oficina de Auditoría e Investigaciones, se formularon recomendaciones para ayudar al FNUDC a cumplir mejor su misión como entidad de financiación catalizadora y los objetivos del marco estratégico. En respuesta a estas recomendaciones, se están llevando a cabo varias medidas de gestión para sentar las bases de una organización más eficiente, eficaz y con mayor impacto, entre las que destacan las que se indican a continuación.

97. Para supervisar la distribución de capital, se ha puesto en funcionamiento un nuevo Comité sobre Impacto de las Inversiones y los Desembolsos como mecanismo único para toda la organización con el fin de racionalizar el proceso de evaluación y aprobación de transacciones y mejorar su eficacia. El Comité apoya una mayor coherencia en la evaluación del impacto previsto, la sostenibilidad financiera y el cumplimiento. Además, el FNUDC está estableciendo una declaración de riesgos. Se espera que estos esfuerzos aporten mayor claridad y eficacia para acelerar el despliegue financiero y gestionar los riesgos. A fin de mejorar la supervisión y la rendición de cuentas, en particular en el ámbito de las subvenciones y las inversiones, el FNUDC está ultimando la contratación de un Oficial Jefe de Gestión de Riesgos.

98. En respuesta a la recomendación de la Oficina de Auditoría e Investigaciones de que el FNUDC, en cooperación con el PNUD, revisara y definiera claramente las modalidades de trabajo y la colaboración administrativa, las dos organizaciones firmaron un nuevo acuerdo de disposiciones administrativas. El pacto aclara las funciones y responsabilidades, así como los acuerdos de servicios entre una y otra.

### **Desempeño y eficacia**

99. La Oficina de Auditoría e Investigaciones recomendó que el FNUDC, en coordinación con el PNUD, llevara a cabo una revisión institucional, incluida una evaluación de su estructura de costos, para mejorar el desempeño de la organización. El FNUDC está respondiendo a esta recomendación mediante iniciativas para optimizar la armonización de su estructura con su mandato, objetivos estratégicos y funciones básicas.

### **Gestión basada en los resultados**

100. Las capacidades de gestión basada en los resultados siguen siendo limitadas, sobre todo a escala mundial. Esto supone un escollo para la toma de decisiones estratégicas, la garantía de la eficacia, la rendición de cuentas y la generación de conocimientos para adaptar y mejorar las intervenciones. También dificulta las actividades de promoción y la creación de alianzas. La segunda mitad del marco estratégico dará prioridad al refuerzo de las capacidades institucionales de dotación de personal y al establecimiento de una red de expertos en gestión basada en los resultados. A fin de aumentar la calidad de los informes relativos a los indicadores institucionales, los nuevos requisitos exigen que los proyectos realicen un seguimiento de los indicadores institucionales pertinentes a través de un nuevo módulo de resultados de proyectos alojado en el sistema de planificación de los recursos institucionales Quantum, con lo que se mejora la precisión, el seguimiento y la transparencia de los informes.

### **Desempeño general**

101. El desempeño general en relación con el marco estratégico para 2022-2025 está bien encauzado en su mayor parte. Por tercer año consecutivo, los gastos superaron los 100 millones de dólares, lo que demuestra la resiliencia y el compromiso del personal del FNUDC. Si bien en 2022 el FNUDC alcanzó la mayoría de los hitos de desempeño, los logros en algunas esferas en 2023 fueron insuficientes. Las metas relacionadas con la concesión de subvenciones, préstamos y garantías y con el desarrollo de proyectos listos para recibir inversiones no se cumplieron plenamente, lo que se tradujo, a su vez, en una cantidad inferior de soluciones de financiación y de proyectos de infraestructuras, un número menor de personas y pequeñas empresas beneficiarias de esas intervenciones, y una reducción del capital movilizado y catalizado. El FNUDC sigue decidido a cumplir las prioridades de su marco

estratégico. Las reformas que se están introduciendo son inversiones cruciales para recuperar el impulso y acelerar el progreso en el futuro.

#### **IV. El FNUDC y la futura agenda de financiación para el desarrollo**

102. Las reformas que se están realizando y la aplicación de las recomendaciones de las auditorías llevadas a cabo en el FNUDC tienen por objeto consolidar sus cimientos para lograr una mayor eficiencia y un mejor desempeño en relación con las prioridades estratégicas.

103. Aprovechando la oportunidad del proceso preparatorio de 2024-2025 de la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, el FNUDC intensificará su colaboración con los Estados Miembros y otras partes interesadas con el propósito de determinar cómo puede seguir respondiendo a las necesidades de financiación de los países menos adelantados. En el marco de este proceso se examinará de qué manera fortalecer su papel como proveedor y agregador de financiación catalizadora y combinada para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre otras cosas fomentando una colaboración más estrecha con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los principales agentes de la financiación para el desarrollo.

---