



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
3 April 2024  
Chinese  
Original: English

2024 年年度会议

2024 年 6 月 3 日至 7 日，纽约

临时议程项目 7

开发署的性别平等

## 署长关于开发署性别平等战略 2023 年执行情况的年度报告

### 摘要

本报告重点介绍开发署 2022-2025 年性别平等战略中期审查和第二年执行情况。尽管出现了短暂危机和对性别平等的反对，但该战略正按计划进行。在实施战略的头两年，开发署实现了各项目标，拓展了新的工作领域，展现了如何通过倡导、创新和展示综合发展进行结构转型。

开发署着手为促进性别平等的税务改革和财政治理提供长期支助。开发署将性别平等纳入了社会保护，涵盖了无酬照护和非正规经济。开发署正在加大对妇女诉诸司法的支持力度，特别是在性别暴力情形中，包括在危机环境中。该战略实施两年了，开发署可以更好地引导和影响消极的性别规范，并明白需要继续努力和加强分析能力。性别平等印章在 90% 的国家予以全面实施，这是推动性别平等议程所需的机构转型的主要工具。开发署加强性别平等和增强妇女权能的潜力正在实现，但不是完全实现，这需要双边合作伙伴作出确定承诺，以便开发署能够继续展示整合和结构转型如何推动性别平等。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
A. 展示变革，即使在动荡时期 .....	3
B. 开发署业绩：主要结果和意见 .....	3
二. 开发署优先事项 .....	4
贫困和不平等 .....	5
治理 .....	6
复原力 .....	7
环境 .....	7
能源 .....	9
性别平等 .....	9
三. 伙伴关系 .....	12
四. 机构转型：深入探讨性别平等印章.....	14
领导力 .....	14
整合和专业化 .....	15
持续学习和创新 .....	15
平等和包容的文化.....	16
为宏伟目标配备资金.....	16
问责 .....	16
宣传 .....	17
五. 前进道路 .....	17

## 一. 引言

### A. 展示变革，即使在动荡时期

1. 《2022-2025 年性别平等战略》诞生于 Covid-19 危机后性别平等进展被质疑为何仍缓慢分散、甚至出现逆转的严峻时期。出现了重新思考政治、经济和环境制度的呼声，促使各国政府考虑转向继续造成性别差距和妇女丧失权能的基本制度和权力结构。
2. 然而，到 2024 年，世界对许多妇女和其他群体来说变得更加危险和不公正，他们面临与年龄、阶级、残疾、种族、族裔、性取向和性别认同或移民身份等因素有关的歧视。超过 3.8 亿妇女和女童生活极端贫困。债务危机给经济带来压力，减少了公共服务，在这种危机和气候变化中，风险和脆弱性继续上升。性别数字鸿沟使数百万人，特别是贫困妇女和女孩，无法享受数字转型带来的希望。几乎每一场冲突、人道主义和发展挑战都威胁着性别平等成果。
3. 尽管存在这些障碍，但过去两年来，开发署通过其国家办事处网络以及国家、地方和联合国合作伙伴，找到了推进性别平等战略的途径。如今，开发署更有能力实现性别平等战略的总体目标，将立即改善妇女生活与消除阻碍可持续发展与性别平等的长期障碍联系起来。开发署正在帮助各国政府保护发展成果，并通过将性别平等推至政治、经济和环境议程的中心位置，取得持续进展。

### B. 开发署业绩：主要结果和意见

4. 开发署总体上在按计划执行《2022-2025 年性别平等战略》。开发署正在实现各项目标，扩展新的工作领域，展现如何通过倡导、创新和展示综合发展来进行结构转型。对照《全系统行动计划 2.0》，开发署保持了高绩效，16 项相关指标中有 15 项超过或达到目标，高于 2021 年 16 项中有 14 项。
5. 在当前公共债务困扰和资源缩减背景下，对促进性别平等的财政政策的新支持是最有希望的新工作领域之一。要实现可持续发展目标中的性别平等目标，每年要追加 3 600 亿美元。开发署着手在 20 多个国家促进性别平等的财税改革和财政治理提供长期支持。由于全面改革需要时间，因此需要在财政上持续投入。
6. 平等经济(Equanomics)全球学习实验室等机构创新正在证明可有力加强开发署推动结构变革的能力。该实验室于 2023 年启动，将开发署和主要女权经济学家联系起来。对该实验室的兴趣出乎意料地高，有 100 多个国家办事处提出了 252 份加入申请。60 名开发署经济学家被选中与国家伙伴合作，实施实现性别平等经济的创新解决方案。将该实验室扩展到各国政府和发展组织的潜力巨大。
7. 开发署在基本均等对待妇女参与劳动力市场外又迈出了一步。开发署将性别平等纳入社会保护，涵盖了无酬照护和非正规经济等方面。然而，开发署的支持仍然有限，不足以支持为所有妇女提供充分社会保护所需的变革性国家做法。需要作出进一步努力，确保有稳定的资源，并与国家伙伴保持接触。

8. 开发署正在加大支持妇女诉诸司法的力度，特别是在性暴力和性别暴力情形中以及在危机中。2023年，开发署改善了55国3300万妇女诉诸司法的机会，较2022年3200万有所增加。下一步是将工作扩展到民事司法事项，特别是与妇女的土地权、自然资源权和继承权有关的事项。所有这些都对增强权能和可持续发展的多个层面至关重要。开发署开始通过“[她的土地。她的权利运动](#)”提高人们关注妇女在土地管理中发挥的关键作用。视资源情况，很有可能推动关于土地和财产权的、产生经济、社会和环境回报的全面综合战略。

9. 制定和实施转变规范、价值观和权力结构的干预措施仍是一项挑战。开发署虽可更好地引导和影响消极态度和信念，但来自其性别社会规范指数的证据证实，歧视性观念和偏见普遍存在，而且在改变这两者方面进展缓慢，令人失望。近年来，对妇女持有偏见的人数几乎没有下降，这表明需要降低对快速进展的期望。鉴于社会规范转变情况复杂多样，评估加强了更高层致力于性别平等的重要性。评估还强调需要继续努力，甚至加强分析能力。

10. 过去两年，开发署更积极主动地与民间社会和妇女组织互动。2022和2023年，100多个国家办事处与妇女组织或女权组织结成伙伴关系，倡导妇女权利和应对性别暴力。开发署的大部分支助旨在加强民间社会组织的能力，其次是建立联盟和针对反对开展宣传。鉴于针对人权维护者的暴力行为，开发署增加了对气候公正倡导妇女的支持，并继续努力监测仇恨言论和反对情况，包括在选举期间，但鉴于对性别平等的敌对情绪日增，还要做更多工作。

11. 性别平等印章业经证明是帮助实施《2022-2023年性别平等战略》的最相应的全球举措。开发署90%的国家办事处全面实施了印章。2023年，66个国家办事处达到了铜牌、银牌或金牌认证所需的最低标准。然而，印章远不止是一项认证，其让国家办事处参与人员踏上了将开发署的核心价值观、学习、集体使命感和严格方法联系起来的独特历程，以改善对性别平等的影响。印章已成为推动性别平等议程所需的机构转型的主要工具。

12. 绩效因素分析发现，开发署在发展成果方面的较高绩效源于对性别平等的专项投入较高。国家一级在GEN3标记项目上的支出增加，提升了总体成绩。对GEN3支出每增加10个百分点(这是性别平等主流化的一个指标)，在实现国家方案产出方面就提高5个百分点。实现这种多重发展收益为增加投入提供了令人信服的理由。

13. 开发署加强性别平等和增强妇女权能的潜力正在实现，但不是充分实现。性别平等战略需要双边伙伴确定承诺投入种子资金，以便开发署能够继续展示整合和结构转型如何运作，同时扩大优先方案。资金数量和质量方面的差距仍然是严重的制约因素。

## 二. 开发署优先事项

14. 在性别平等方面取得进展需要持续行动和投资。开发署的六个特色解决方案侧重于消除结构性不平等，帮助妇女实现增强权能、自主和个人选择。

## 贫困和不平等

15. 偿债占用了低收入国家的财政空间，挤占了对社会服务的公共投资，对承担了用照护工作补贴经济的重担的妇女产生了不利影响。开发署通过促进性别平等的财政政策和税收制度，将结构性改革放在优先地位，同时帮助扩大包容性社会保护和照护，应对了对基本服务、金融、数字资产和生计的迫切需求。

16. **普遍和促进性别平等的社会保护和照护服务。**2023 年生活费用危机产生了关于投资扩展社会保护的新紧迫感。与此同时，社会服务削减、供资暂停和冲突使得难以继续或扩大对国家社会保护制度的支持。开发署在 43 国开展社会保护和关爱工作，高于 2022 年的 49 国。开发署通过数字化、改进社会登记、外联以及修订立法和国家筹资战略，将社会保护的覆盖面扩展到更多妇女和受排斥人口。

17. 在开发署的支持下，多米尼加共和国采用多维扶贫做法改革社会保护制度，制定十年期保健计划，扩大幼儿保育覆盖面，并制定国家关爱政策，促进性别平等。洪都拉斯开发使用了生物识别技术，帮助未登记的难民和未登记的贫困人口，其中大多数是妇女。开发署协助黑山开发了一个电子社会登记册，将与性别暴力和社会保障有关的各登记册相联，整合各种服务并改善保护。

18. 尽管无酬照护工作在主流经济论述中继续被低估，但联合国会员国宣布 10 月 28 日为照护与扶助国际日。这为开发署继续扩展的一个方案领域增添了新的势头。2023 年，开发署支持在秘鲁等 13 国发展和扩大综合照护系统，利用新型照护参照地理坐标工具建立国家照护系统，跟踪供需情况和服务差距。

19. **促进性别平等的财政政策。**2023 年，开发署将对性别平等筹资的支持扩展至超过 44 个国家，高于 2022 年的 36 个国家。主要方面包括财政政策改革(23)、性别反应预算编制(14)以及利用和调整私人资金(23)。在起草了综合性国家筹资框架的 85 国，46 个将性别平等确定为优先事项。摩洛哥进行了改革，让性别反应预算编制和预算周期与框架建议保持一致。

20. 开发署启动了平等经济旗舰方案。通过审视公共收入和支出，使财政政策促进性别平等，并动员支持财政政策改革。开发署支持 23 国着手在国家/联邦一级改革财政政策，还支持地方/国家规划和预算编制。向各国政府提供的服务包括分析诊断性别偏见以及税收和支出对性别贫困差距的影响、公务员能力发展、国家政策对话、数据生成和立法修订。与此同时，平等经济方案支持各财政部门 and 税务机关进行改革并继续这种变革。

21. 开发署与蒙古税务总局和全国性别平等委员会合作，研究税收政策对性别平等问题的敏感度，特别注重个人所得税。平等经济增强了税务总局、财政部和全国性别平等委员会 40 名官员发现和纠正核心税收中隐含偏见的的能力。财政部目前正在利用他们的新技能和知识来指导将性别平等置于公共财政中心的改革。

22. **扩大获得基本服务、数字资产和其他资产及筹资的渠道。**在开发署的支持下，2023 年有 9 190 万妇女获得了基本服务，高于 2022 年的 7 150 万。近 2 800

万妇女获得了金融服务(2021 年为 1 400 万)。虽然这些干预措施在结构转变方面可能不太有变革性，但有证据表明，它们的影响通常超出了增强经济权能的范围，可积极改变伴侣关系和家庭决策，使家庭不太容易遭受饥饿和贫穷。

## 治理

23. 虚假信息和不信任，加上不公正和不安全感，使世界各地社会极化，造成法律和政策倒退。开发署继续与民间社会和各国政府合作，预测和应对风险，保护性别平等成果。

24. **妇女的集体动员、话语权和影响力。**在最具挑战性的环境中支持发展妇女运动比以往任何时候都更加重要。开发署密切跟踪其与妇女组织和女权组织的接触情况，以扩大和深化这些关系。2023 年，开发署 106 个国家办事处与妇女或女权组织合作，倡导妇女权利(86)，应对性别暴力(75)，支持女权组织发展运动和扩大公民空间(33)。在伊拉克，开发署协助政府成立了妇女发展和气候公正联盟，将三个妇女主导的、由 68 个非政府组织组成的国家网络联合起来。它们在妇女、和平与安全议程中共同倡导妇女权利，并将其与气候公正行动相结合。

25. **建设促进性别平等的国家。**开发署继续通过性别平等印章在促进性别平等的公共机构方面发挥有影响力的作用。2023 年，开发署将印章从 2022 年的 22 个国家和 63 个机构扩展到 30 个国家和 91 个公共机构。该印章为 224 000 多名公务员提供了消除歧视性规范和增加公民参与的技能和工具。所有参与机构都制定了对工作场所的性别暴力和性骚扰零容忍的政策——65%批准了应对歧视的规程。70%确保按性别系统地分列数据，74%与从事妇女研究的人员和妇女主导的组织等民间社会伙伴至少开展一项举措。39%表明至少在两个主要机构方案中取得了显著的性别平等成果。

26. 通过该印章，巴拿马国家科学技术秘书牵头批准了《在科学、技术和创新方面促进平等的国家政策和行动计划》，确定了增加妇女参与创造科学知识和技术发展的目标，重点是土著妇女。多米尼加共和国的司法权力机构(2023 年获得印章金牌)加强了法官对性别平等问题的敏感度，并增加了纳入性别视角的判决数量。

27. **追求性别公正以实现权利。**评价发现，开发署成功地探讨了妇女诉诸司法问题，重点是性暴力和性别暴力。2023 年，性别公正平台协同联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，与 19 国开展了合作。在阿尔及利亚，开发署运用行为洞察改善女囚重返社会情况。新的“妇女在司法中的领导力”倡议在阿尔及利亚、几内亚比绍、莫桑比克和塞内加尔与司法机构合作，开展性别平等审计、审查法律框架并培训女性律师、律师助理和法官。在吉尔吉斯斯坦，开发署支持司法部提供侧重于性别包容的免费法律援助，惠及 10 000 多人。将国家保障的法律援助系统的付款费率翻番，吸引了更多合格律师。

## 复原力

28. 开发署在危机或危机后环境中继续提供救生支助，保证妇女有生计和劳动机会可以生存并抵御冲击。要做更多工作来深化协作和资助妇女权利组织主导和参与和平与恢复工作。在冲突环境中采取特别的性别平等做法仍是一项重大挑战，需要作出更多努力，因为性别平等决定着个人和社会的复原力。

29. **充分促进性别平等的减少和管理灾害风险。**开发署在恢复计划中更多地使用按性别分列的数据和性别分析。2023年，28个国家(高于2022年17个)开发了促进性别平等的预警系统，包括安哥拉、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国和塞拉利昂。与世界银行和欧洲联盟的伙伴关系支持土耳其政府评估2023年破坏性地震后的恢复和重建工作，其促使作出具体规定，让可持续社区模式建设妇女的复原力。

30. **实现有复原力的经济复苏，促进性别平等。**许多战略都有助于提高妇女获得知识、土地、信贷、技术、社会保护和护理服务的机会。2023年，在42个危机中或危机后环境国家，近500万妇女获得了工作，改善了生计，略低于2022年的540万，这是因为巴基斯坦和津巴布韦出现了低落。更多方案面向性别暴力幸存者、残疾人和流离失所者，将经济活动与精神和心理支助结合起来。在布隆迪，20多万人获得了小额信贷和金融技能培训及土地证书。在土地证上写上妇女的名字并承认她们的所有权，是朝着打破长期存在的文化障碍迈出的一步。开发署的性别平等和危机融资机制继续支持各国根据性别平等分析以及结构和社会规范转变来制定经济复苏方案。

31. 阿富汗妇女的就业率只有可怜的6%，在两年内减少了一半。支持女企业家及其经营所处的系统和市场是为妇女创造机会的最有效的行动方案。开发署估计，对妇女的禁令每年造成10亿美元的经济损失。开发署支持创建了60多个由妇女主导的中小企业经营的社区施食所，并支持建立了200多个以妇女为重点的储蓄团体，有2975名成员获得了促进创收机会的现金赠款。尽管面临根深蒂固的歧视和新限制，阿富汗的女企业家仍在表现出非凡韧性。尽管限制越来越多，开发署将继续与她们一道努力调整各项方案为她们提供支持。

32. **妇女在和平与恢复工作中发挥领导作用和充分参与(见特色解决办法6)。**

## 环境

33. 开发署与从地方到全球各级的伙伴合作，得以加深对性别平等、环境和气候变化之间联系的更广泛了解。新洞见可成为采取能够转变环境和性别平等的指针的综合行动的依据。

34. **促进性别平等的自然资源管理。**为了保护和更好地管理生态系统和生物多样性，2023年，开发署在89国支持妇女在自然资源方面的领导力和决策。在93个国家，开发署和全球环境基金(全环基金)的一个项目组合帮助弥合了在提供资源获取机会和控制资源方面的性别差距。

35. **大自然** 誓约是一项重要的新倡议，致力于支持 140 多个国家保护和恢复生物多样性，同时减少性别和其他不平等。该誓约有一个目标是，让 100 国促进妇女在自然资源管理方面的领导力。《[昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架](#)》有两个关于性别平等的史无前例的目标，该框架和更新的《[性别平等行动计划](#)》提供了历史性机遇。与市政当局、地方妇女组织和生产性团体建立伙伴关系至关重要，而且，开发署已能取得快速进展。开发署支持哥斯达黎加在锡克绍拉河地区建立一个利用地理空间技术改善废物管理和保护自然资源的妇女网络。

36. 与妇女组织在环境方面的协作从 2022 年的 22 国增至 2023 年的 27 国。协作促进了倡导基于自然的解决方案，包括农村和土著妇女每天使用的解决方案。开发署在 61 国支持妇女合作社和集体参与应对环境问题。根据全环基金资助的小额赠款方案完成的项目中，有 43% 由妇女或妇女合作社/团体主导。

37. 开发署与拉丁美洲和加勒比经济委员会和巴拿马政府合作，制定了首个环境问题人权维护者区域行动计划，其中规定行使环境正义是一项基本权利。

38. 开发署支持分析与非洲国家有关的性别平等和气候承诺，重点介绍执行这些承诺的必要条件，如不同部门适应和减缓行动对性别平等问题的敏感度。本报告审议了非洲谈判员小组的能力，并着重介绍了非洲国家采取促进气候目标和承诺的性别反应气候行动实例。报告就如何应对气候行动中持续存在的性别差距提出了建议。

39. **落实气候行动计划中的性别平等承诺**。多伙伴气候承诺通过开发署支持了超过 77 个国家实施性别平等和气候承诺。在 44 个国家，工作重点是加强环境、能源、财政和性别平等部等部委的机构能力。马里对国家部委工作人员进行了性别反应预算编制培训。第二个优先事项是妇女创业和就业。在气候承诺的支持下，在柬埔寨、哥伦比亚、厄瓜多尔和肯尼亚，对土著人民和地方社区直接赠款的 30% 用于妇女主导的项目，支持她们领导林业、土地管理和环境保护方面的行动。

40. 根据减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案(联合国减排)，开发署帮助了 19 国将性别平等和增强妇女权能原则纳入减排+战略和行动计划。在印度尼西亚，妇女参与国家森林监测系统的比例因此提高，从 30% 到 53% 不等。

41. 气候行动面临的挑战仍包括取得成果的时限紧，与政治动态等复杂的现实不符。这些制约因素可能导致利益攸关方匆忙参与，削弱代表性不足群体的有意义参与。

42. 在墨西哥，开发署帮助恰帕斯州、瓦哈卡州和尤卡坦州的土著妇女和农村妇女绿色联谊会网络发展生计，并获得环境管理员的技能。该网络加强可持续生产做法，促进转向绿色经济中的财政复原力，并为土著妇女应对环境退化问题打造空间。

## 能源

43. 开发署可持续能源中心致力于让 5 亿人、其中有 2.5 亿妇女获得清洁能源的宏伟目标。便捷的可持续能源创新可推动包容、绿色的发展成果。

44. **增加能源获取机会以增强妇女的经济权能。**2023 年，开发署支持 37 国 1 400 万妇女获取能源。尼日尔政府让 170 000 名妇女获得了负担得起的清洁能源。在索马里，13 000 个女户主家庭得以获取节省燃料的炉灶、太阳能灯和木炭替代品。

45. 最近的一项评价发现，开发署可以更系统地应对家庭决策和财务控制对能源使用的影响，以及妇女在绿色转型中的领导作用。因此，可持续能源中心最近加大了对工作人员从事性别平等和清洁能源交叉领域工作的支持力度，在线对话和培训课程已吸引了 300 多名参与者。一项“推动性别平等”的新举措向埃塞俄比亚、斯威士兰、马达加斯加和马拉维提供了财政和技术支持，展示如何增强妇女的经济权能和领导力，加强促进性别平等的能源治理，并支持加快性别平等的能源政策框架。埃塞俄比亚最近通过了一项新的国家政策，将性别平等纳入能源框架，包括为此加强妇女在能源相关决策中的作用。

46. **能源投资可减少时间贫困。**由全环基金和绿色气候基金资助的开发署清洁烹饪项目有效组合涉及 75 国和 3.5 亿美元赠款。高能效炉灶减少了森林砍伐和污染及妇女的时间贫困，但还要作出更多努力来确定妇女节省的确切时间数量。

## 性别平等

47. 特色解决办法六以下列方式体现了 1995 年《北京宣言》和《行动纲要》25 周年审查的主要优先事项。

48. **包容性经济和增强妇女经济权能。**2023 年，开发署支持了 29 国消除经济中造成劳动隔离和性别歧视长期存在的障碍，包括改善获得资金、土地、数字资产和创业机会。在不丹、布隆迪、刚果、几内亚、科索沃、纳米比亚和南苏丹等国，与国家 and 地方政府以及民间社会组织合作，建立了创业园和服务部门，促进妇女的创新、数字化和企业发展。在亚美尼亚，一项具有性别视角的国家就业综合战略对难民和失业妇女作了规定。

49. 数字技术正在重塑工作，产生新一代的不平等。开发署在 22 国努力消除性别数字鸿沟，这对于更具包容性的经济不可或缺。开发署与约旦数字经济和创业部及私营部门合作，培养年轻妇女和难民妇女的数字技能，帮助融入劳动力市场。在孟加拉国与信息通信技术部合作，促使启动了一项试点方案，将精神卫生和社会心理支持结合起来，打击将女童排除在数字空间之外的网络欺凌行为。

50. 开发署支持各国扩大妇女获取和掌控土地和其他财产所有权。在 2023 年防治荒漠化和干旱世界日，开发署发起了“[她的土地她的权利](#)”运动，浏览量超过 12 000 次。在布隆迪，开发署为包括流离失所妇女在内的 33 000 多名妇女获得优质司法服务提供了便利，以减少积欠的土地纠纷处理事宜。

51. **平等的权力和代表权。**在妇女参政和担任领导职务面临多重威胁的境况下，开发署继续推进包容性政治进程，2023年在26国支持1.33亿妇女作了选民登记。在43国努力提高妇女在公私机构中的领导力与平等参与，促使提高了公职部门女雇员的能力，还利用了妇女网络、核心小组和议会委员会。在议会中参政水平低、几乎没有变动的阿拉伯国家，开发署帮助发起了区域阿拉伯妇女领导学院和#HerParticipationOurFutur(她的参与和我们的未来)区域运动。八国承诺2024年创建国家领导学院，两国承诺开展宣传活动。

52. 在冈比亚、格鲁吉亚、黎巴嫩、马尔代夫、毛里塔尼亚、坦桑尼亚共和国、索马里、斯里兰卡和也门，包括配额在内的暂行特别措施为妇女参政创造了公平竞争环境。在也门规定了配额，让妇女参与地方合作平台，这鼓励在地方政府计划中考虑妇女的需求，并促使恢复了学校、妇幼医院和妇女职业中心。为开发署国家办事处提供的关于[采取暂行特别措施](#)的新全球指导为减少选举进程中的性别差距提供了行之有效的具体行动。

53. **妇女在和平与恢复工作中发挥领导作用和充分参与。**2023年，攻击维护人权妇女情况在危机和冲突环境中继续攀升。开发署通过在22国推动妇女在调解、和解及建设和平机制方面的决策中发挥领导作用和平等参与，帮助扭转倒退趋势。在塞拉利昂，开发署协助性别平等、儿童和社会福利部起草了关于建设和平的《平权行动法案》，并定于2024年提交议会批准。在科索沃，为700多名青年男女开展了建立信任活动，提高了他们对冲突遗留问题的认识，促进了关于性别平等的建设性叙事。

54. 为保护并开辟增强妇女权能和捍卫妇女权利的空间，开发署在非洲支持120名维护人权妇女起草和审查保障妇女权利团体、公民空间和人权维护者的法律。在萨赫勒地区，与妇女署合作，协助一个妇女主导的区域网络召开了一次关于纳入性别平等、救灾规划中的社会包容和气候变化的对话，吸引了来自布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔的与会者。

55. **预防和应对性别暴力。**2023年，开发署支持88国终结性别暴力。开发署与各国政府协作采取的综合做法可建设预防性别暴力的能力，结束施害者有罪不罚现象，增加诉诸司法和获得保护的机会。开发署协助修订了赞比亚警务培训课程，纳入保护在训和执勤女警免遭性别暴力的模块，并提高了通过一站式服务中心提供综合响应服务的能力。

56. 欧洲联盟和联合国聚光灯倡议第一阶段于2023年结束。四年来，这项横跨联合国发展系统的倡议覆盖了122个国家，在25个国家和5个区域实施了34个方案，总实施率为95%。签署了近500项终止暴力侵害妇女和女孩行为的法律和政策，43国加强了消除性别暴力的国家行动计划。200多万妇女和女孩获得了针对性别暴力的服务，200万男子和男孩接受了关于积极男子气概的教育。2.6亿人接触了预防性别暴力活动。

57. 开发署在25个聚光灯倡议受援国发挥了积极作用。在其领导下，12个国家对性别暴力实施者的定罪率翻了一番。伯利兹根据加勒比共同体改善卫生、警

察、社会和司法服务部门回应受害者的标准制定了第一套性别暴力国家指标。哈萨克斯坦加强了对家庭暴力实施者的处罚，完善了预防家庭暴力的行政措施。聚光灯倡议 2.0 正在利用吸取的经验教训简化流程，制定反应更迅速的技术援助机制，增强国家自主，并简化治理做法。

58. 开发署支持妇女获取艾滋病毒和其他保健服务，帮助减少她们因性暴力和性别暴力感染病毒的风险。为了减少与艾滋病毒和性别暴力有关的污名化，开发署在埃及支持征聘女性外联工作者，并在非政府组织内传播了有针对性的信息，建立了无污名化咨询中心。在全球范围，由于缺乏资金，受过艾滋病毒行为改变宣传的妇女人数从 720 万降至 200 万。

59. 扭转对性别平等的强烈反对。研究、新工具和更清晰的计量可支持开发署应对全球对妇女权利的强烈反对，包括通过开发署具有里程碑意义的性别社会规范指数。开发署利比亚办事处调整了 eMonitor+，向选举当局提供打击网上性别暴力的知识和技能。新数据和洞见为选举委员会的战略和宣传活动提供了信息，为妇女参政打造一个有利的在线环境。开发署增加了对妇女气候维护者和倡导者的支持力度，从 2022 年的 22 国增至 2023 年的 27 国。这包括应对强烈反对情况并加强倡导正义的联盟。

60. 开发署继续就知识产品协作阐述交叉分析。在巴西，与巴伊亚法律学院和 Jusbrasil(巴西一个法律事项网站)合作，作了“社交媒体上的种族主义和种族诋毁”研究，专家们在其中就如何更有效地应对种族主义提出了建议。在厄瓜多尔，参政情况研究和来自政治平等指数的数据显示，土著妇女和非裔厄瓜多尔妇女之间存在差距。

61. 在全球范围，开发署与妇女署协同开发了将于 2024 年出版的基于交叉性的性别分析工具包。开发署有交叉性视角的方案包括哥斯达黎加，在该国，利益攸关方支持建立一个土著和非裔妇女网络，该网络制定了共同议程和实用工具，防止和应对暴力侵害妇女行为。在墨西哥，开发署协助在国家选举研究所设立了一个妇女宣传办公室，咨询了 300 多名非裔墨西哥妇女，设计一个关于基于性别的政治暴力问题的培训平台，为 2024 年选举进程做准备。该平台侧重于土著和非裔墨西哥人社区的男子气概思想。

62. 2023 年 6 月，开发署发布了《2023 年性别社会规范指数》(GSNI)报告，从经验层面分析性别偏见，将社会规范转向性别平等，并帮助设计能够应对具有性别偏见的反对的公共政策。该报告吸引了 127 000 次对开发署网站的唯一访问，下载量超过 25 000 次。GSNI 量化了对女性的偏见，从政治、教育、经济和人身完整四个重要层面体现人们对女性角色的态度。GSNI 覆盖了全球 85% 的人口，揭示了进展缓慢得令人失望，而且，近年来对女性持有偏见的人数几乎没有下降。十分之九的男子和妇女对妇女持有根本偏见，87% 的妇女和 90% 的男子在维护妇女权利和充分发挥其潜力方面至少有一种性别偏见。四分之一的人认为，男人打妻子理所当然。在对女性的性别偏见最高的国家，女性花在无酬照护工作上的时间是男性的六倍多。

63. **改变消极的社会规范。**2023 年，开发署在 34 国实施了 407 项针对有害的社会规范和性别歧视角色和做法的预防举措，但有证据表明制定此类干预措施仍是一项挑战。在黑山，“执行规范，改变思维”倡议旨在加强妇女组织，为立法和政策改革提供信息，并要求政府对预防和应对性别暴力负起责任。在塞拉利昂，开发署通过举办关于积极男子气概的培训班，提高了摩托车男骑手的能力，并让他们推动和平、成为打击性暴力和性别暴力的榜样。

64. **为政策制定提供更好的数据和分析。**2023 年，68 国扩大了性别数据分析；该增长(2021 年为 38 国)是由启动多维贫困指数促发的。各办事处还开展了社会经济评估，帮助加强国家统计系统和全球目标监测。开发署制定了一项[侧重于妇女的多维贫困指数提议](#)，为更有针对性的社会保护提供支持。在巴基斯坦，[关于妇女与数字化的报告](#)深入探讨了性别数字鸿沟，并提出了潜在的解决方案。在赞比亚，一项关于[妇女和女童中的性别暴力在线评估](#)以现有政策和法律为基础，提出了减少在线性别暴力的建议。

### 三. 伙伴关系

65. 根据性别平等战略，为推进长期宣传和政策目标，开发署继续寻求建立新的性别平等伙伴关系，并深化现有伙伴关系。

66. **联合国系统内的协调。**针对就联合国系统实现性别平等能力进行的独立审查，开发署是与联合国其他实体一起制定性别平等加速计划的任务小组的积极成员。开发署致力于确保在联合国系统大力执行该计划。开发署继续积极主动地实施联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划性别平等记分卡，89 个国家办事处在 2023 年实施了记分卡，而 2022 年为 75 个。开发署 46 个国家办事处共同主持了一个机构间性别平等专题小组。

67. 妇女署仍是开发署在 74 国的稳定合作伙伴，主要负责战略规划和实质性方案拟订，因为妇女署人员短缺，而且在某些地区无驻地职位。为了利用从 COVID-19 全球性别平等应对措施跟踪系统获取的知识，开发署和妇女署与大韩民国合作，推出了“[有望促进性别平等的做法：基于 COVID-19 应对的实用解决办法目录](#)”，其提供了一套备选政策，提高对性别平等问题的敏感度，并建设应对今后冲击的能力。

68. 开发署继续在不同国家与联合国系统的其他机构合作。在南非，开发署与妇女署、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和国际劳工组织(劳工组织)一起完成了一项研究，探讨非正规部门社会保险计划的备选方案，特别侧重于妇女和青年。开发署目前正与利益攸关方合作，利用研究结果为非正规部门女工设计和试行一项社会保险倡议。

69. **与民间社会的联系得到扩大。**开发署国家办事处正在寻求与民间社会建立更多的、与核心重点是帮助落后人群的性别平等战略相一致的战略伙伴关系。2022 和 2023 年，100 多个国家办事处与各个妇女或女权组织和运动结成伙伴关

系，倡导妇女权利和采取行动应对性别暴力。合作对象包括遭受种族歧视的基层团体，并特别注重与年轻妇女合作。

70. 开发署与民间社会合作，应对基于交叉身份的歧视问题，突出强调残疾人。在萨摩亚，开发署与 Nuanua Ole Alofa(一个倡导残疾人权利的组织)合作，支持编制残疾妇女污名化清单，并收集对 130 名残疾妇女遭受污名化、歧视和暴力经历的洞见，为政策和立法提供信息。在格鲁吉亚，开发署为妇女主导的地方民间社会组织提供赠款，促进格鲁吉亚和阿布哈兹社区之间的对话，特别注重妇女、和平与安全议程，这是和解所必须的。

71. **更广泛的合作伙伴。**开发署继续支持宗教和青年网络带头努力制止暴力极端主义和改变性别规范。在贝宁选举之后，开发署与全国和平联盟一道，支持关于冲突管理、暴力极端主义和恐怖主义的培训，让民间社会的妇女、青年和宗教领袖参与。该项目的宣传活动触及 2 000 多名宗教领袖。

72. 开发署与学术机构和智囊团合作，开展新的研究，并影响性别平等宣传。与巴林大学合作促使为政府官员举办了一个关于性别平等意识经济学的讲习班。2023 年，开发署、联合国经济和社会事务部(经社部)和匹兹堡大学在性别平等和公共行政全球倡议下联合起来，在不丹、老挝人民民主共和国、毛里求斯和塞内加尔对促进妇女在公共行政中的领导力和存在的措施进行了国家审查。

73. 开发署探讨了与国际金融机构和多边开发银行的新合作。开发署与亚洲开发银行合作，对阿富汗的卫生、教育和粮食安全部门进行了一次全面的社会经济分析，重点是性别平等。

74. **私营部门。**与银行和私人投资者的伙伴关系帮助将金融投资转入性别平等。2023 年，开发署和妇女署与可持续性金融中心合作编写了一本性别平等金融小册子，指导金融部门的性别平等措施。可持续性金融中心的成员管理着全球 82% 的股票市场，股票市值达 84 万亿美元。

75. 私营部门性别平等印章仍然是开发署的一项主要举措，可促进妇女的领导作用和参与，发展包容性工作场所，并确保同工同酬。2023 年，189 家私营部门公司被授予该印章，其中包括能源、电信和金融部门。这惠及超过 450 000 名工人，其中 48% 为女性。乌干达斯坦比克银行设立了一个专门的妇女银行部门，并计划为妇女的金融普惠拨款 1 500 万美元，其中包括已经向 1 000 多名妇女发放的一系列贷款。

76. 开发署继续在全球一级深化与主要捐助方的互动，其中包括开发署供资窗口。大韩民国政府和卢森堡政府是开发署性别平等和增强妇女权能供资窗口的主要合作伙伴，为投资于平等经济等新的工作领域提供了重大灵活支持。与联合王国、德国和法国等国政府继续进行富有成效的合作。开发署还欢迎与休利特基金会等慈善伙伴开展新合作。

## 四. 机构转型：深入探讨性别平等印章

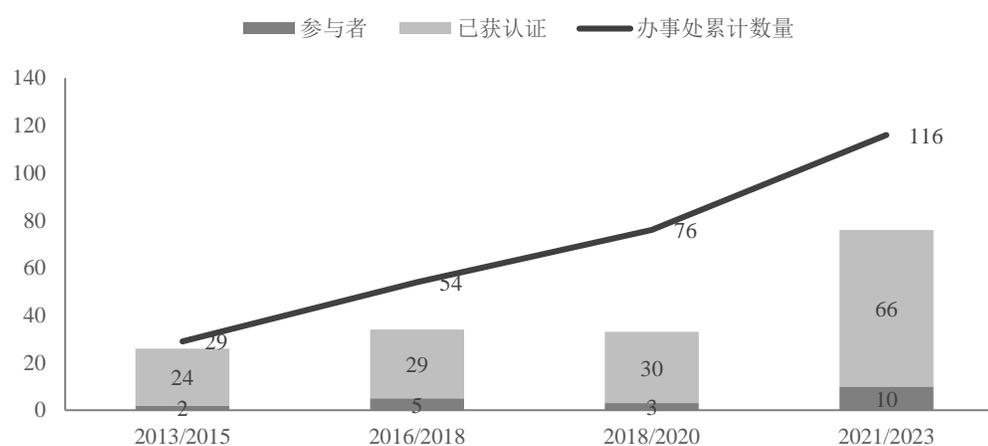
77. 2023 年，开发署加强了其机构框架七个相互关联的结构单元(领导力、整合、学习和创新、文化、供资、问责和沟通)，利用性别平等印章推动在国家办事处取得进展。

78. 性别平等印章是开发署的一项旗舰举措，旨在发展能力和加速产生影响，以便在性别平等方面取得变革性成果。在 2021-2023 年一轮印章中，76 个国家办事处自愿完成了两年期倡议，有 66 个达到了铜牌、银牌或金牌认证所需的最低标准。到 2023 年，印章在 116 个国家办事处全面实施，占开发署国家办事处的 90%，历时 10 年。

79. 印章不仅仅是一项认证。这是一个独特的历程，将开发署的核心价值观、学习、集体使命感和严格方法联在一起来衡量影响。印章给开发署带来了变革，并激励联合国其他组织将性别平等纳入组织文化和成果。人权高专办根据其性别平等认证方案正与八国合作。世界粮食计划署有 33 个办事处参与其性别平等认证方案，目前有 27 个办事处获得认证。

图一

2021-2023 年性别平等印章办事处数量



资料来源：开发署性别平等印章跟踪。

### 领导力

80. 总的来说，获得印章认证的国家办事处高级管理人员有效地展示了对管理组织变革的坚定承诺和能力。许多人公开倡导性别平等，并与合作伙伴议定了坚实的性别平等议程。获得金牌认证的办事处的领导者作出更多努力，超越舒适区，改变个人行为，展示权力分享实践和战略思维来证明承诺。他们还拥有可信、严谨的、支持性别平等影响主张的证据基础。2023 年获得金牌认证的开发署办事处包括孟加拉国、布隆迪、波斯尼亚和黑塞哥维那、印度、尼泊尔、太平洋办事处(斐济)、巴拉圭和萨摩亚(多国办事处)。

81. 跟踪危机环境下的各办事处的性别平等印章情况显示出可喜成果。与开发署危机局合作在 2021-2023 年推出了一个特别的性别平等印章跟踪机制，用于极端脆弱国家和脆弱国家的 13 个办事处。在有针对性的技术支持下，直接促进性别平等首要目标(GEN3)的方案支出从 2020 年的 5%增至 2023 年的 8.7%。该印章帮助 100%的危机国家办事处任命了性别平等问题专家，较 36%的基线有很大改进。最重要的是，各办事处在推动性别平等方面正在取得具体成果，例如，在索马里最近上院选举中，开发署帮助确立了 30%的妇女配额。虽然未达到配额，但索马里确实实现了 21%的妇女参与率。

### 整合和专业化

82. 印章业经证明可有效帮助国家办事处摆脱零敲碎打的做法。印章要求建立由高级管理层主持的多学科性别平等协调小组。这一机制在高级管理人员和各团队成员的大力推动下，制定了打破各自为政局面并为有意义地将性别平等纳入方案编制打开门户的共同目标。

83. 印章关于在工作人员中有一名全职性别平等问题专家的标准促使转变了开发署的性别平等架构。2021-2023 年招聘了 14 名新的性别平等问题专家。金牌认证办事处最有意思的经验之一是，所有办事处都有一名全职、知名的国家性别平等问题高级顾问，其可直接接触决策者，并有能力影响国家利益攸关方。开发署在乌兹别克斯坦聘用了一名全职性别平等和能源专家，为一个低碳电动交通项目提供支持，该项目最终废除了禁止妇女驾驶卡车和公共汽车的法律，证明在各方案组合中配备专门专家带来了增值。

84. 由 25 名全职国际专业工作人员组成的开发署全球性别平等小组仍是开发署性别平等架构的支柱，但性别平等印章促使扩大了区域能力，并增聘了 10 名性别平等问题专家。亚洲及太平洋区域局征聘了四名次区域性别平等问题专家和一名性别平等印章协调人。这一对能力的重大投入使该区域局在 2021-2023 年一轮认证中总体改进(33%)和得分(80%)最高。

85. 参与式组合审查对印章至关重要，但其复杂多样，需要专门知识。全球执行情况参差不齐。拉丁美洲和加勒比区域局通过建设强大的顾问网络，在该区域 75%的性别平等印章办事处开展国家办事处组合审查，找到了前进道路。在巴拉圭进行的一项组合审查帮助改进了一个赋予土地所有权项目，最终使 1 300 多个女户主家庭获得了土地所有权，对法律权利和资本获取机会产生了催化效应。

### 持续学习和创新

86. 性别平等印章是开发署最大的性别平等能力建设措施。虽然 93%的印章办事处为所有人员提供了培训，但最有效的学习基于行为和个人变化。援助巴勒斯坦人民方案通过在外地地点实施促进社会[性别变革的讲习班](#)方法提供了一个光辉榜样。讲习班为参与者提供了一个可自我反思个人、社会和宗教对社会规范看法的安全空间。深入培训建立了强烈的主体感，加强了将性别平等纳入方案拟订的动力。

87. **性别平等印章全球学习计划。**2022-2023年性别平等印章学习计划是为76个参与的国家办事处设计的，其举办了11次互动会议，讨论社会保护、环境、促进性别平等的沟通以及工作场所的性别平等和权力。每次会议都有1000多人参加，并建立了一个有300名成员的充满活力的同业交流群。

88. 各组合负责人的能力仍是一个挑战。只有42%的印章办事处(76个中有32个)为团队领导提供了专门的能力建设。这一标准是实现率最低的标准之一。

### 平等和包容的文化

89. 在对开发署促进平等的、相互尊重的工作场所的看法方面存在性别差距。对5000名国家办事处参与者(男女人数相等)进行的一项匿名调查显示，77%的男子对工作场所平等和增强权能的想法回应积极，而妇女为69%。工作/生活平衡仍是所有办事处的最大挑战之一，即使是那些被视为高绩效的办事处。2024年，将提供最佳做法，改善组织文化，并进一步应对工作场所的男权社会规范。

90. **均等和权力。**开发署可庆祝人员编制方面总体性别均等，但数据显示，需要继续努力确保妇女担任决策性职位，特别是在危机国家。在13个性别平等印章危机办事处，只有8%达到了性别均等标准。展望未来，开发署正在寻求新模式来吸引妇女到不带家属工作地点担任国家和国际职务。

91. **动员男性促进性别平等。**2023年，一次全球对话吸引了来自39个国家办事处的85人实施《工作场所的男子和性别平等：安全、尊重和包容的组织文化指导说明》中的建议。[SparkBlue 有一个专门网页](#)整合了关于男子气概的资源 and 做法，与此同时，为在组织内推动对男子气概的变革性做法成立了一个国家办事处工作组。

### 为宏伟目标配备资金

92. 开发署致力于逐步达到70%的方案支出用于资助以推动性别平等和增强妇女权能为主要或重要目标的工作。2023年，该份额从2022年的66%和2021年的60%增至69%(包括2023年GEN3为5.2%和GEN2为64.2%)。开发署布隆迪办事处自2017年以来一直参与该方案，当时性别平等方面的支出仅达到47%。布隆迪办事处2023年获得金牌认证，达到了84%。

### 问责

93. 2023年，由开发署署长主持的性别平等指导和执行委员会评估了《2022-2025年性别平等战略》执行情况。联合国对性别平等结构的审查点明该委员会是良好做法，鼓励所有组织，包括秘书长办公厅，建立类似机制。

94. 除性别平等印章外，开发署还于2023年设立了一个由民间社会和外部专家组成的咨询圈，以指导和跟踪该战略执行情况。成员来自各个领域：性别与能源、妇女、和平与安全、女权经济学和更广泛地组织起来的女权人士。该圈将每半年举行一次常会，并视需要举行特别会议。

## 宣传传播

95. 印章规定了社交媒体帖子的最低门槛，要求帖子总数的 15% 针对关于性别平等的问题或与性别平等有关的问题。开发署在中国开展了一项促进农村女孩学科学运动，受众多达 1 亿人。开发署在孟加拉国成功地主导了一场关于妇女在公共场所的安全和性别暴力的运动。

96. 2023 年，全球性别平等同业交流群举办了七次全球性别平等学习班，吸引了 93 个国家办事处的 480 多名参与者。开发署推出了[性别社会规范指数](#)，并与妇女署协作，推出了[关于增强妇女权能和均等的两个指数以及有望促进性别平等的做法](#)。传播运动为国际妇女节、消除性别暴力 16 天运动和其他重大时刻提供了支持。2023 年底，开发署在英文、法文和西文的领英、X、脸书、Instagram 和 Threads 上拥有超过 830 万追随者。X 上有 7 140 个账户 22 796 次提及“UNDP”、“PNUD”或“PNUDFR”以及与性别平等有关的标签。在联合国大会期间，开发署制作了网络故事“[从全球紧急状况到全球平等](#)”，亲善大使尼可拉·科斯特-瓦尔道和耶米·阿拉德在可持续发展目标行动周末期间就性别平等问题发了言。

## 五. 前进道路

97. 开发署在实施性别平等战略的头两年找到了灵感，焕发了力量。开发署现在期待与合作伙伴合作，影响财政结构，扩大全面照护政策，改善清洁能源获取机会，确保妇女在绿色转型中发挥领导作用。开发署正在迎接挑战，深化努力，加强分析能力，以转变规范、价值观和权力结构。

98. 开发署将继续以《2022-2025 年性别平等战略》为指导，虚心吸取两年执行情况 and 性别平等所要求的深刻变革的经验教训，以超越舒适区，促使改变思维和行为，建立一个倡导性别平等的有利环境。