



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
3 April 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
Гендерное равенство в ПРООН

**Годовой доклад Администратора о ходе осуществления
стратегии ПРООН по обеспечению гендерного
равенства в 2023 году**

Резюме

В данном докладе освещаются результаты среднесрочного обзора и второго года осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы. Её осуществление идет по графику, несмотря на кратковременный кризис и негативную реакцию на усилия по обеспечению гендерного равенства. За первые два года осуществления стратегии ПРООН выполнила поставленные задачи, начала работу в новых областях деятельности и продемонстрировала, как можно осуществить структурные преобразования путем проведения информационно-разъяснительной работы, внедрения инноваций и достижения комплексного развития.

ПРООН инициировала оказание долгосрочной поддержки налоговых реформ и налогово-бюджетного управления с учетом гендерных аспектов. Она включила обеспечение гендерного равенства в систему социальной защиты с охватом неоплачиваемой работы по уходу и неформального сектора экономики. ПРООН усиливает поддержку женщин в области получения доступа к правосудию, особенно в случаях гендерного насилия, в том числе в кризисных ситуациях. Спустя два года после начала осуществления стратегии ПРООН стала лучше понимать негативные гендерные нормы и влиять на них и осознает необходимость дальнейших усилий и укрепления аналитического потенциала. Программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» была полностью реализована в 90 процентах стран в качестве основного инструмента для осуществления институциональных преобразований, необходимых для выполнения задач по обеспечению гендерного равенства. Потенциал ПРООН по укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин реализуется, но не в полной мере — нужны серьезные обязательства со стороны двусторонних партнеров, чтобы ПРООН могла и дальше демонстрировать, как интеграция и структурные преобразования способствуют обеспечению гендерного равенства.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Демонстрация стремления к преобразованиям даже в беспокойные времена	3
В. Результаты деятельности ПРООН: основные выводы и замечания	3
II. Приоритеты ПРООН	5
Нищета и неравенство	6
Управление	7
Устойчивость к потрясениям	9
Окружающая среда	10
Энергетика	11
Гендерное равенство	12
III. Партнерские отношения	16
IV. Институциональные преобразования: подробный анализ программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство»	19
Руководство	20
Интеграция и специализация	20
Непрерывное обучение и инновации	21
Культура равноправия и инклюзивности	22
Адекватное финансирование для выполнения поставленных задач	22
Подотчетность	23
Коммуникационные мероприятия для целей проведения информационно-разъяснительной работы	23
V. Дальнейшие шаги	23

I. Введение

A. Демонстрация стремления к преобразованиям даже в беспокойные времена

1. Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы была разработана после кризиса, вызванного пандемией COVID-19, когда остро встал вопрос о том, почему прогресс в достижении гендерного равенства оставался медленным, разрозненным и даже был обращен вспять. Призыв к переосмыслению политических, экономических и экологических систем заставил правительства задуматься об изменении основополагающих систем и структур власти, которые продолжают порождать гендерную асимметрию и бесправие женщин.

2. К 2024 году мир стал более опасным и несправедливым для многих женщин и других групп населения, сталкивающихся с дискриминацией, связанной с такими факторами, как возраст, класс, инвалидность, раса, этническая принадлежность, сексуальная ориентация и гендерная идентичность или миграционный статус. Более 380 миллионов женщин и девочек живут в условиях крайней нищеты. Число рисков и факторов уязвимости продолжает расти на фоне изменения климата, а также долгового кризиса, который оказывает давление на экономику и снижает доступность государственных услуг. Из-за гендерного цифрового разрыва миллионы людей, особенно живущие в нищете женщины и девочки, не могут получить доступ к возможностям, появляющимся благодаря цифровым преобразованиям. Почти каждый конфликт, гуманитарная проблема и проблема в области развития ставят под угрозу достижения в области гендерного равенства.

3. Несмотря на препятствия, ПРООН за последние два года нашла пути продвижения вперед в деле реализации стратегии по обеспечению гендерного равенства через свою сеть страновых отделений и национальных и местных партнеров и партнеров Организации Объединенных Наций. Сегодня ПРООН имеет больше возможностей для достижения главной цели стратегии по обеспечению гендерного равенства — увязать немедленное улучшение жизни женщин с устранением долгосрочных барьеров на пути достижения устойчивого развития и гендерного равенства. Она помогает правительствам закрепить достигнутые успехи в области развития и добиваться дальнейшего прогресса, делая гендерное равенство центральным элементом политической, экономической и экологической повестки дня.

B. Результаты деятельности ПРООН: основные выводы и замечания

4. Реализация стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы в ПРООН в целом идет согласно графику. ПРООН выполняет поставленные задачи, начинает работу в новых областях деятельности и демонстрирует, как можно осуществить структурные преобразования путем проведения информационно-разъяснительной работы, внедрения инноваций и достижения комплексного развития. ПРООН сохранила высокие показатели осуществления Общесистемного плана действий 2.0, выполнив или перевыполнив целевые задачи по 15 из 16 соответствующих показателей по сравнению с 14 из 16 в 2021 году.

5. В нынешних условиях кризиса, связанного с государственным долгом, и сокращения объема ресурсов формирующаяся поддержка налогово-бюджетной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства, является одним из наиболее перспективных новых направлений работы. Для достижения целей гендерного равенства в рамках целей в области устой-

чивого развития требуется дополнительно 360 млрд долл. США в год. ПРООН инициировала оказание долгосрочной поддержки реформ и управления в налогово-бюджетной сфере с учетом гендерных аспектов в более чем 20 странах. Инвестиции должны быть обеспечены устойчивой финансовой поддержкой, поскольку для проведения комплексных реформ необходимо время.

6. Такие институциональные нововведения, как Глобальная учебная лаборатория «Экваномика», доказали свою эффективность в укреплении потенциала ПРООН в области стимулирования структурных изменений. Эта лаборатория, которая была создана в 2023 году, связывает ПРООН и ведущих феминистски настроенных экономистов. Интерес к лаборатории оказался неожиданно высоким: 252 заявки на участие поступили из более чем 100 страновых отделений. Для работы с национальными партнерами по внедрению инновационных решений для формирования экономики, основанной на принципах гендерного равенства, были отобраны 60 экономистов ПРООН. Существует значительный потенциал для расширения деятельности лаборатории за счет охвата правительств и организаций, занимающихся вопросами развития.

7. ПРООН сделала шаг за рамки базового ориентированного на паритет подхода к участию женщин на рынке труда. Она включила обеспечение гендерного равенства в систему социальной защиты с охватом таких аспектов, как неоплачиваемая работа по уходу и неформальный сектор экономики. Однако поддержка ПРООН остается недостаточной, чтобы поддержать преобразования на национальном уровне, необходимые для обеспечения надлежащей социальной защиты всех женщин. Необходимы дополнительные усилия для обеспечения стабильного получения ресурсов и поддержания взаимодействия с национальными партнерами.

8. ПРООН усиливает поддержку женщин в области получения доступа к правосудию, особенно в случаях сексуального и гендерного насилия и в кризисных ситуациях. В 2023 году ПРООН расширила доступ к правосудию для 33 миллионов женщин в 55 странах, что больше, чем 32 миллиона в 2022 году. Следующим шагом станет расширение масштабов работы по вопросам гражданского правосудия, в частности по вопросам, связанным с правами женщин на землю, природные ресурсы и наследство. Все эти вопросы имеют решающее значение для многочисленных аспектов расширения прав и возможностей и устойчивого развития. ПРООН начала привлекать внимание к важнейшей роли женщин в управлении земельными ресурсами с помощью кампании «Ее земля, ее права». В ожидании получения ресурсов стоит отметить, что существует значительный потенциал для разработки всеобъемлющей и комплексной стратегии по вопросам земельных и имущественных прав, которая могла бы принести экономическую, социальную и экологическую отдачу.

9. Разработка и реализация мер по изменению норм, ценностей и структур власти остается сложной задачей. Хотя ПРООН располагает более широкими возможностями для того, чтобы ориентироваться в сложностях негативных взглядов и убеждений и влиять на них, данные Индекса гендерных социальных норм свидетельствуют о широко распространенных дискриминационных представлениях и предубеждениях и об удручающе медленном прогрессе в их изменении. Число людей, которые предвзято относятся к женщинам, за последние годы почти не уменьшилось, что говорит о необходимости отказаться от ожиданий о быстром достижении прогресса. Оценки подтвердили важность обязательств по обеспечению гендерного равенства на более высоком уровне с учетом сложностей, связанных с преобразованием социальных норм. Они также свидетельствовали о необходимости продолжения усилий и еще большего укрепления аналитического потенциала.

10. **В последние два года ПРООН более активно взаимодействовала с гражданским обществом и женскими организациями.** В 2022 и 2023 годах более 100 страновых отделений сотрудничали с женскими или феминистскими организациями, выступая за защиту прав женщин и борьбу с гендерным насилием. В основном поддержка ПРООН направлена на укрепление потенциала организаций гражданского общества, а также на создание коалиций и проведение информационно-разъяснительной работы для устранения негативной реакции. С учетом насилия в отношении правозащитников ПРООН увеличила поддержку борцов за климатическую справедливость в интересах женщин и продолжила работу по мониторингу ненавистнических высказываний и негативной реакции, в том числе во время выборов, однако многое еще предстоит сделать в условиях растущего антагонизма по отношению к гендерному равенству.

11. **Программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» оказалась наиболее актуальной глобальной инициативой, способствующей осуществлению стратегии по обеспечению гендерного равенства в 2022–2023 годах.** Эта программа полностью реализована в 90 процентах страновых отделений ПРООН. В 2023 году 66 страновых отделений выполнили минимальные стандарты, необходимые для получения бронзового, серебряного или золотого сертификата. Вместе с тем программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» — это нечто большее, чем просто получение сертификата, поскольку она позволяет участникам из числа страновых отделений встать на уникальный путь, объединяющий основные ценности ПРООН, обучение, коллективное чувство цели и строгую методологию для улучшения результатов в плане гендерного равенства. Она стала основным инструментом для проведения институциональных преобразований, необходимых для выполнения задач по обеспечению гендерного равенства.

12. **Анализ факторов эффективности показал, что более высокие показатели ПРООН по результатам в области развития обусловлены более высоким объемом целевых инвестиций в обеспечение гендерного равенства.** Увеличение расходов на уровне стран на проекты, отмеченные маркером GEN3, привело к повышению *общего* уровня результатов. Каждое увеличение расходов на 10 процентных пунктов по линии маркера GEN3, являющегося показателем всестороннего учета гендерной проблематики, приводило к увеличению на 5 процентных пунктов результатов реализации страновых программ. Достижение многочисленных успехов в области развития является убедительным основанием для увеличения инвестиций.

13. **Потенциал ПРООН по укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин реализуется, но не в полной мере.** Для осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства необходимы твердые обязательства двусторонних партнеров по инвестированию по линии начального финансирования, чтобы ПРООН могла продолжать демонстрировать, как интеграция и структурные преобразования приносят результаты, при одновременном расширении масштабов приоритетных программ. Серьезными препятствиями остаются проблемы, касающиеся количества и качества имеющихся средств.

II. Приоритеты ПРООН

14. Для достижения прогресса в области гендерного равенства необходимы постоянные действия и инвестиции. Шесть стратегических решений ПРООН направлены на устранение структурного неравенства и оказание помощи женщинам в том, что касается расширения прав и возможностей, самостоятельности и личного выбора.

Нищета и неравенство

15. Обслуживание долга ограничивает возможность маневра бюджетными средствами в странах с низким уровнем дохода и приводит к уменьшению государственных инвестиций в социальные услуги, что негативно влияет на женщин, которые берут на себя бремя субсидирования экономики через работу по уходу. ПРООН уделяла первоочередное внимание структурным реформам благодаря учитывающим гендерные аспекты налогово-бюджетным мерам и налоговым системам, помогая при этом расширять инклюзивную систему социальной защиты и ухода. Она работала над удовлетворением неотложных потребностей, касающихся основных услуг, финансовых средств, цифровых активов и средств к существованию.

16. **Всеобщая и учитывающая гендерные аспекты социальная защита и услуги по уходу.** Кризис 2023 года, связанный с увеличением стоимости жизни, вновь выявил насущную необходимость инвестиций в расширение социальной защиты. В то же время сокращение объема предоставляемых социальных услуг, приостановка финансирования и конфликты затрудняли продолжение или расширение поддержки национальных систем социальной защиты. ПРООН работала в 43 странах по вопросам социальной защиты и ухода по сравнению с 49 странами в 2022 году. Она расширила охват социальной защитой более широкого круга женщин и социально изолированных групп населения благодаря цифровизации, совершенствованию социальных реестров, информационно-разъяснительной работе и пересмотру законодательства и национальных стратегий финансирования.

17. При поддержке ПРООН Доминиканская Республика использовала подход, основанный на понятии многомерной нищеты, для реформирования систем социальной защиты, разработки десятилетнего плана в области здравоохранения, расширения охвата детей младшего возраста услугами по уходу и разработки национальной политики в области ухода, направленной на обеспечение гендерного равенства. Гондурас разработал систему биометрической идентификации для охвата незарегистрированных беженцев и незарегистрированных людей, живущих в нищете, большинство из которых — женщины. ПРООН оказала Черногории помощь в разработке электронного социального реестра, который объединяет услуги и повышает уровень защиты за счет объединения различных реестров, связанных с гендерным насилием и социальным обеспечением.

18. В то время как неоплачиваемый труд по уходу по-прежнему недооценивается в основных экономических дискуссиях, государства-члены Организации Объединенных Наций объявили 28 октября Международным днем ухода и поддержки. Это придало новый импульс программной области, которая продолжает развиваться в ПРООН. В 2023 году она оказала поддержку в разработке и расширении комплексных систем ухода в 13 странах, таких как Перу, где была создана национальная система ухода с использованием инновационного инструмента геопривязки ухода для отслеживания предложения, спроса и пробелов в обслуживании.

19. **Налогово-бюджетная политика, способствующая достижению гендерного равенства.** В 2023 году ПРООН оказала поддержку в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства в более чем 44 странах, что представляет собой увеличение по сравнению с 36 странами в 2022 году. Основные направления работы включали реформы налогово-бюджетной политики (23), составление бюджета с учетом гендерных факторов (14), а также привлечение частного финансирования и его использование с учетом поставленных задач (23). Среди 85 стран, разработавших комплексные национальные схемы финансирования, 46 определили обеспечение гендерного равенства в качестве

приоритета. Марокко провело реформы, направленные на согласование составления бюджета с учетом гендерных аспектов и бюджетного цикла с рекомендациями из такой схемы.

20. ПРООН приступила к реализации основной программы «Экваномика», направленной на то, чтобы налогово-бюджетная политика способствовала достижению гендерного равенства, и на мобилизацию поддержки реформ налогово-бюджетной политики путем анализа государственных поступлений и расходов. ПРООН оказала поддержку 23 странам в проведении реформ налогово-бюджетной политики на национальном/федеральном уровне, а также поддержку в планировании и составлении бюджета на местном/государственном уровне. Услуги, оказываемые правительствам, включали диагностику гендерных предубеждений и влияния налогов и расходов на гендерный разрыв в показателях нищеты, развитие потенциала государственных служащих, диалоги по вопросам национальной политики, сбор данных и пересмотр законодательства. В то же время в рамках программы «Экваномика» оказывалась поддержка министерствам финансов и налоговым органам в проведении реформ и осуществлении этих изменений.

21. ПРООН в партнерстве с Налоговым управлением Монголии и Национальным комитетом по вопросам гендерного равенства провела исследование учета гендерных факторов в налоговой политике, уделив особое внимание личному подоходному налогу. В рамках программы «Экваномика» были расширены возможности 40 сотрудников Главного налогового управления, министерства финансов и Национального комитета по вопросам гендерного равенства по выявлению и устранению неявных предубеждений, касающихся основных налогов. В настоящее время министерство финансов использует новые навыки и знания своих сотрудников для проведения реформ, в рамках которых гендерному равенству отводится центральное место в государственной финансовой системе.

22. **Расширение доступа к основным услугам, цифровым и другим активам и финансовым средствам.** В 2023 году благодаря усилиям ПРООН 91,9 миллиона женщин получили доступ к основным услугам по сравнению с показателем в 71,5 миллиона в 2022 году. Почти 28 миллионов женщин воспользовались финансовыми услугами (по сравнению с 14 миллионами в 2021 году). Хотя эти мероприятия имеют потенциально менее преобразующий характер с точки зрения структурных сдвигов, факты показывают, что их воздействие обычно выходит за рамки расширения экономических прав и возможностей и положительно изменяет отношения между партнерами и процесс принятия решений в домохозяйстве, в результате чего уменьшается подверженность семей голоду и нищете.

Управление

23. Дезинформация и недоверие в сочетании с чувством несправедливости и незащищенности поляризуют общества по всему миру и приводят к регрессу в том, что касается законов и политики. ПРООН продолжала работать с гражданским обществом и правительствами, чтобы предвидеть и устранять риски и сохранить достижения в области гендерного равенства.

24. **Коллективная мобилизация женщин и их голос и влияние.** Поддержка формирования женских движений в самых сложных условиях важна как никогда. ПРООН тщательно отслеживает свое взаимодействие с женскими и феминистскими организациями, чтобы расширять и углублять эти отношения. В 2023 году 106 страновых отделений ПРООН сотрудничали с женскими или феминистскими организациями в целях защиты прав женщин (86), борьбы с гендерным насилием (75), а также поддержки создания движений и расширения гражданского пространства для феминистских организаций (33). В Ираке ПРООН оказала помощь правительству в создании Альянса женщин за развитие

и климатическую справедливость, объединив три возглавляемые женщинами национальные сети из 68 неправительственных организаций (НПО). Совместными усилиями они отстаивают права женщин в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и объединяют эти усилия с действиями по обеспечению климатической справедливости.

25. Учет гендерной проблематики государствами на общенациональном уровне. ПРООН продолжала играть важную роль в содействии развитию государственных учреждений, учитывающих гендерные аспекты, с помощью программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство». В 2023 году она расширила охват этой программы до 30 стран и 91 государственного учреждения, тогда как в 2022 году ее охват составлял 22 страны и 63 учреждения. В рамках программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» более 224 000 государственных служащих получили навыки и инструменты для устранения дискриминационных норм и повышения гражданской активности. Все участвующие учреждения разработали политику абсолютной нетерпимости к гендерному насилию и сексуальным домогательствам на рабочем месте, и 65 процентов из них утвердили протоколы по борьбе с дискриминацией. Семьдесят процентов из них обеспечили систематическое дезагрегирование данных по признаку пола, и 74 процента из них реализовали по меньшей мере одну инициативу с участием партнеров из гражданского общества, таких как исследователи, изучающие проблемы женщин, и организации, возглавляемые женщинами. Тридцать девять процентов из них достигли значительных результатов в области гендерного равенства как минимум в двух основных институциональных программах.

26. В рамках программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» Национальный секретарь по науке и технике Панама утвердил Национальную политику и план действий по обеспечению равенства в области науки, техники и инноваций путем формулирования задач по расширению участия женщин в накоплении научных знаний и создании технологических разработок с уделением особого внимания женщинам из числа коренных народов. Судебное управление в Доминиканской Республике (получило золотой сертификат в рамках программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» в 2023 году) повысило осведомленность судей о гендерных факторах и увеличила количество приговоров, вынесенных с учетом гендерной специфики.

27. Обеспечение гендерной справедливости для реализации прав. Проведенные оценки показали, что ПРООН успешно решала проблемы в области доступа женщин к правосудию с уделением особого внимания сексуальному и гендерному насилию. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») Платформа по обеспечению гендерной справедливости в 2023 году работала с 19 странами. В Алжире ПРООН применяет поведенческий подход для улучшения социальной реинтеграции женщин-заключенных. В рамках новой инициативы «Женское лидерство в системе правосудия» осуществляется сотрудничество с органами правосудия в Алжире, Гвинее-Бисау, Мозамбике и Сенегале в области гендерного аудита, анализа нормативно-правовой базы и обучения женщин, являющихся юристами, помощниками юристов и судьями. В Кыргызстане ПРООН оказала поддержку министерству юстиции в предоставлении бесплатной юридической помощи с учетом гендерных аспектов, которой были охвачены более 10 000 человек. Удвоение ставок оплаты в системе оказания гарантированной государством юридической помощи привлекло больше квалифицированных юристов.

Устойчивость к потрясениям

28. ПРООН продолжала оказывать жизненно важную поддержку в кризисных и посткризисных ситуациях, гарантируя женщинам наличие средств к существованию и возможностей для трудоустройства, чтобы они могли выжить и противостоять потрясениям. Необходимо приложить еще больше усилий для расширения сотрудничества и финансирования в интересах организаций по защите прав женщин, чтобы они могли возглавить процесс установления мира и восстановления и участвовать в нем. Разработка специальных подходов к обеспечению гендерного равенства в условиях конфликта остается трудной задачей, и необходимо прилагать больше усилий в этой связи, поскольку гендерное равенство определяет устойчивость людей и общества к потрясениям.

29. **Снижение и регулирование риска бедствий при всестороннем учете гендерной проблематики.** ПРООН расширила использование дезагрегированных по полу данных и гендерного анализа в планах восстановления. В 2023 году 28 стран (по сравнению с 17 странами в 2022 году) разработали системы раннего предупреждения, учитывающие гендерные факторы, включая Анголу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Сьерра-Леоне и Эфиопию. Партнерство со Всемирным банком и Европейским союзом помогло правительству Турции в оценке потребностей в области восстановления и реконструкции после разрушительного землетрясения 2023 года, в результате чего были разработаны конкретные положения для создания устойчивых общинных моделей, направленных на повышение устойчивости женщин к потрясениям.

30. **Устойчивое восстановление экономики в целях обеспечения гендерного равенства.** Многие стратегии направлены на расширение доступа женщин к знаниям, земле, кредитам, технологиям, социальной защите и услугам по уходу. В 2023 году в 42 странах, переживающих кризис или посткризисный период, почти пять миллионов женщин получили работу и улучшили свои средства к существованию, что несколько меньше, чем 5,4 миллиона в 2022 году, и связано со снижением показателей в Зимбабве и Пакистане. Больше программ было направлено на охват лиц, пострадавших от гендерного насилия, людей с ограниченными возможностями и перемещенных лиц и на объединение экономической деятельности с психологической и психической поддержкой. В Бурунди более 200 000 человек получили микрокредиты и прошли обучение финансовым навыкам, а также получили земельные сертификаты. Включение имен женщин в земельные сертификаты и признание их права на владение землей стало шагом вперед на пути к преодолению давно существующих культурных барьеров. Фонд ПРООН по гендерным вопросам и кризисным ситуациям продолжал оказывать поддержку восьми странам в разработке программ восстановления экономики на основе гендерного анализа и преобразования структурных и социальных норм.

31. Показатель занятости афганских женщин, составлявший всего 6 процентов, за два года уменьшился вдвое. Наиболее эффективным способом создания возможностей для женщин является поддержка женщин-предпринимателей, а также систем и рынков, в рамках которых они представлены. По оценкам ПРООН, запреты, касающиеся женщин, обходятся экономике в 1 млрд долл. США в год. ПРООН оказала поддержку в создании более 60 общественных столовых, функционирующих под управлением возглавляемых женщинами малых и средних предприятий, а также в создании более 200 ориентированных на женщин сберегательных обществ, насчитывающих 2 975 членов, которые получили субсидии наличными средствами в целях создания возможностей для получения дохода. Несмотря на укоренившуюся дискриминацию и новые ограничения, женщины-предприниматели в Афганистане демонстрируют удивительную

стойкость. ПРООН будет продолжать работать вместе с ними, адаптируя программы для их поддержки, несмотря на увеличение числа ограничений.

32. Выполнение женщинами роли лидеров и их всестороннее участие в усилиях, направленных на обеспечение мира и восстановления (см. стратегическое решение 6).

Окружающая среда

33. В рамках работы с партнерами от местного до глобального уровня ПРООН смогла углубить понимание связей между гендерным равенством, окружающей средой и изменением климата. Новые знания становятся основой для комплексных действий, которые могут изменить в лучшую сторону ситуацию с точки зрения экологии и гендерного равенства.

34. Природопользование с учетом гендерных аспектов. В целях защиты экосистем и биоразнообразия и их более рационального использования ПРООН в 2023 году поддерживала развитие лидерского потенциала женщин и принятие ими решений, связанных с природными ресурсами, в 89 странах. В 93 странах портфель проектов ПРООН и Глобального экологического фонда (ГЭФ) помог устранить гендерный разрыв в обеспечении доступа к ресурсам и контроле над ними.

35. Инициатива **«Нейче пледж»** — это новая крупная инициатива, направленная на поддержку более 140 стран в деле защиты и восстановления биоразнообразия при одновременном сокращении масштабов гендерного неравенства и других видов неравенства. Эта инициатива включает поставленную для 100 стран цель по укреплению руководящей роли женщин в управлении природными ресурсами. Историческую возможность в этой связи предоставляют [Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия](#), содержащая две первые в своем роде задачи по обеспечению гендерного равенства, и обновленный [План действий по обеспечению гендерного равенства](#). Решающее значение будет иметь партнерство с муниципалитетами, местными женскими организациями и производственными группами, и ПРООН уже располагает возможностями для быстрого достижения прогресса в этой области. Она оказала поддержку Коста-Рике в создании в районе реки Сиксаола сети женщин, которые используют геопространственные технологии для более эффективного обращения с отходами и сохранения природных ресурсов.

36. Масштабы сотрудничества с женскими организациями в области охраны окружающей среды увеличились с 22 стран в 2022 году до 27 стран в 2023 году. Это сотрудничество способствовало повышению осведомленности о решениях, основанных на природных факторах, в том числе о тех решениях, которые сельские женщины и женщины из числа коренных народов используют каждый день. В 61 стране ПРООН поддерживала женские кооперативы и коллективное участие в решении экологических проблем. Из завершенных проектов в рамках Программы малых грантов, финансируемой ГЭФ, 43 процента проектов возглавлялись женщинами или женскими кооперативами/группами.

37. В партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и правительством Панамы ПРООН разработала первый Региональный план действий для правозащитников по экологическим вопросам. Он включает положения об осуществлении экологической справедливости в качестве одного из основных прав.

38. ПРООН оказала поддержку в проведении анализа гендерных и климатических обязательств, актуальных для африканских стран, с указанием условий, необходимых для их выполнения, таких как учет гендерных факторов в рамках действий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в

различных секторах. В соответствующем докладе рассматривается потенциал Африканской группы переговорщиков и приводятся примеры учитывающих гендерные аспекты действий африканских стран по борьбе с изменением климата, способствующих осуществлению климатических целей и обязательств. В нем содержатся рекомендации по устранению сохраняющегося гендерного разрыва в действиях по борьбе с изменением климата.

39. **Выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства при реализации планов действий по борьбе с изменением климата.** Через ПРООН в рамках программы с участием многих партнеров «Обещание в отношении климата» была оказана поддержка более 77 странам в выполнении гендерных и климатических обязательств. В 44 странах усилия были направлены на укрепление институционального потенциала в министерствах окружающей среды, энергетики, финансов и по гендерным вопросам. В Мали было проведено обучение сотрудников национальных министерств по вопросам составления бюджета с учетом гендерных факторов. Второй приоритет — женское предпринимательство и занятость. При поддержке программы «Обещание в отношении климата» 30 процентов прямых субсидий для коренных народов и местных общин в Камбодже, Кении, Колумбии и Эквадоре были направлены на проекты, возглавляемые женщинами, что помогло им возглавить деятельность в области лесного хозяйства, землепользования и охраны окружающей среды.

40. В рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (Программа СВОД-ООН) ПРООН помогла 19 странам интегрировать принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в стратегии и планы действий, касающиеся СВОД-плюс. В Индонезии это привело к увеличению доли участия женщин в национальной системе мониторинга лесов, которая составила от 30 до 53 процентов.

41. К числу проблем, препятствующих осуществлению действий по борьбе с изменением климата, по-прежнему относятся сжатые сроки достижения результатов, которые не соответствуют сложным реалиям, включая политическую динамику. Такие ограничения могут привести к спешке при вовлечении заинтересованных сторон и уменьшить значимое участие недопредставленных групп.

42. В Мексике ПРООН помогла «Сетям зеленых сестер, объединяющим представителей коренных народов и сельских женщин» в штатах Чьяпас, Оахака и Юкатан создать источники средств к существованию и приобрести навыки ответственного отношения к окружающей среде. Эти сети укрепляют практику рационального производства, способствуют обеспечению финансовой устойчивости при переходе к «зеленой» экономике и создают пространство для женщин из числа коренных народов, чтобы они могли бороться с деградацией окружающей среды.

Энергетика

43. Центр устойчивой энергетики ПРООН стремится к достижению амбициозной цели, которая заключается в обеспечении доступа к чистой энергии для 500 миллионов человек, из которых 250 миллионов должны составлять женщины. Инновации в области устойчивой и доступной энергетики способствуют достижению результатов в области развития, которые являются одновременно инклюзивными и экологичными.

44. **Расширение доступа к энергии для расширения экономических прав и возможностей женщин.** В 2023 году ПРООН оказала поддержку в предоставлении доступа к энергии для 14 миллионов женщин в 37 странах. Правительство

Нигера предоставило 170 000 женщинам доступ к чистой и недорогой энергии. В Сомали 13 000 домохозяйств, возглавляемых женщинами, получили доступ к печам с небольшим потреблением топлива, фонарям, работающим на солнечных батареях, и альтернативам древесному углю.

45. Недавняя оценка показала, что ПРООН могла бы более систематически заниматься вопросами влияния принятия решений в домохозяйствах и финансового контроля на энергопотребление, а также вопросами руководящей роли женщин в «зеленом» переходе. В связи с этим Центр устойчивой энергетики недавно расширил поддержку сотрудников, занимающихся вопросами взаимосвязи гендерного равенства и чистой энергетики: в онлайн-диалогах и учебных курсах уже приняли участие более 300 человек. Новая инициатива «Обеспечение гендерного равенства» направлена на оказание финансовой и технической поддержки Мадагаскару, Малави, Эсватини и Эфиопии, чтобы продемонстрировать, как расширить экономические права и возможности и руководящую роль женщин, повысить эффективность управления энергетикой с учетом гендерных аспектов и поддержать основы энергетической политики, способствующие ускорению достижения гендерного равенства. Недавно Эфиопия приняла новую национальную политику, направленную на интеграцию гендерного равенства в рамочные документы по вопросам энергетики, в том числе путем укрепления роли женщин в принятии решений, связанных с энергетикой.

46. **Инвестиции в энергетику для уменьшения масштаба проблемы отсутствия времени из-за риска оказаться в нищете.** Активный портфель проектов ПРООН по экологически чистому приготовлению пищи, финансируемых ГЭФ и Зеленым климатическим фондом, включает 75 стран и гранты на сумму 350 млн долл. США. Энергоэффективные кухонные плиты позволяют сократить масштабы обезлесения и загрязнения окружающей среды, а также уменьшают масштаб проблемы отсутствия времени у женщин, хотя для определения точного количества времени, сэкономленного женщинами, необходимы дополнительные усилия.

Гендерное равенство

47. Стратегическое решение шесть отражает ключевые приоритеты обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года, приуроченного к 25-летней годовщине их принятия, приведенным ниже образом.

48. **Инклюзивная экономика и расширение экономических прав и возможностей женщин.** В 2023 году ПРООН оказывала поддержку 29 странам в устранении барьеров, закрепляющих трудовую сегрегацию и гендерную дискриминацию в экономике, в том числе в расширении доступа к финансам, земле, цифровым активам и возможностям в области предпринимательства. В партнерстве с национальными и местными органами власти и организациями гражданского общества были созданы бизнес-инкубаторы и службы, способствующие развитию инноваций, цифровизации и предпринимательской деятельности в интересах женщин в Бурунди, Бутане, Гвинее, Конго, Косово, Намибии, Южном Судане и других странах. В Армении комплексная Национальная стратегия в области занятости с учетом гендерных аспектов включает положения, касающиеся беженцев и безработных женщин.

49. Цифровые технологии меняют сферу труда и порождают новое поколение неравенства. ПРООН работала в 22 странах над устранением гендерного цифрового разрыва, что является неотъемлемой частью более инклюзивной экономики. Она сотрудничала с Министерством цифровой экономики и предпринимательства Иордании и частным сектором в целях развития цифровых навыков среди молодых женщин и женщин-беженцев, что способствовало их интеграции

на рынке труда. Сотрудничество с Министерством информационно-коммуникационных технологий Бангладеш привело к началу реализации экспериментальной программы по интеграции поддержки в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки для борьбы с интернет-травлей, из-за которой девочки лишаются доступа к цифровому пространству.

50. ПРООН оказывала поддержку странам в расширении доступа женщин к земельной и другой собственности и контролю над ней. Во Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой в 2023 году ПРООН начала кампанию «[Ее земля. Ее права](#)», в рамках которой было зафиксировано более 12 000 просмотров. В Бурунди ПРООН оказала содействие в предоставлении доступа к качественным судебным услугам для более чем 33 000 женщин, в том числе женщин из числа перемещенных лиц, чтобы сократить задолженность в рамках урегулирования земельных споров.

51. **Равные властные полномочия и представленность.** На фоне многочисленных угроз для женщин в политике и руководящей деятельности ПРООН продолжала содействовать инклюзивным политическим процессам, оказав поддержку в регистрации на выборах 133 миллионов женщин в 26 странах в 2023 году. В 43 странах усилия по увеличению руководящей роли женщин и обеспечению их равной представленности в государственных и частных учреждениях привели к увеличению потенциала женщин, работающих в государственных учреждениях, с использованием женских сетей, фракций и парламентских комитетов. В арабских государствах, где показатель политического участия в работе парламентов практически не меняется, ПРООН помогла создать региональную Арабскую академию лидерства для женщин и начать региональную кампанию [#HerParticipationOurFuture](#) («Её участие — наше будущее»). Восемь стран обязались создать национальные академии лидерства в 2024 году, и две страны — провести информационно-пропагандистские кампании.

52. Временные специальные меры, включающие квоты, обеспечили создание равных условий для участия женщин в политической жизни в Гамбии, Грузии, Йемене, Ливане, Мавритании, на Мальдивских Островах, в Республике Танзания, Сомали и Шри-Ланке. Квота в Йемене для привлечения женщин к участию в местных платформах сотрудничества способствовала учету потребностей женщин в планах местных органов власти и привела к восстановлению школ, родильных домов и детских больниц, а также профессиональных центров для женщин. Новое глобальное руководство для страновых отделений ПРООН по [введению временных специальных мер](#) содержит конкретные и проверенные действия по сокращению гендерного разрыва в избирательных процессах.

53. **Выполнение женщинами роли лидеров и их всестороннее участие в усилиях, направленных на обеспечение мира и восстановления.** В 2023 году число нападений на правозащитниц, совершаемых в условиях кризиса и конфликта, продолжало расти. ПРООН помогла противостоять регрессивным тенденциям путем содействия увеличению руководящей роли женщин и обеспечению их равного участия в принятии решений в рамках механизмов посредничества, примирения и миростроительства в 22 странах. В Сьерра-Леоне ПРООН оказала помощь Министерству по делам гендера, детей и общественного благосостояния в разработке законопроекта о позитивных действиях в области миростроительства и подготовке для его вынесения на утверждение парламента в 2024 году. Мероприятия по укреплению доверия для более чем 700 молодых мужчин и женщин в Косово повысили их осведомленность о наследии конфликта и способствовали формированию конструктивных представлений о гендерном равенстве.

54. Чтобы защитить и открыть пространство для расширения прав и возможностей женщин и защиты их прав, ПРООН в Африке оказала поддержку 120 правозащитницам в разработке и пересмотре законов, защищающих женские правозащитные группы, гражданское пространство и правозащитников. В Сахеле сотрудничество со Структурой «ООН-женщины» помогло региональной сети, возглавляемой женщинами, провести диалог по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики, социальной инклюзии при планировании действий в случае бедствий и изменения климата, в котором приняли участие представители Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала и Чада.

55. **Предотвращение гендерного насилия и реагирование на него.** В 2023 году ПРООН окажет поддержку в искоренении гендерного насилия 88 странам. Ее комплексный подход в сочетании с сотрудничеством с правительствами способствует укреплению потенциала в области предотвращения гендерного насилия, искоренению безнаказанности лиц, совершивших насилие, и расширению доступа к правосудию и защите. ПРООН оказала помощь в пересмотре учебной программы полицейской службы Замбии в целях включения в нее модулей по защите женщин-полицейских от гендерного насилия в процессе обучения и на службе и расширила возможности по оказанию комплексных услуг по реагированию с помощью универсального центра.

56. Первый этап реализации инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» завершился в 2023 году. За четыре года эта инициатива, реализуемая в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, охватила 122 страны и включила осуществление 34 программ в 25 странах и 5 регионах, при этом общий коэффициент выполнения составил 95 процентов. Было подписано почти 500 законов и стратегий, направленных на прекращение насилия в отношении женщин и девочек, а 43 страны укрепили национальные планы действий по искоренению гендерного насилия. Более двух миллионов женщин и девочек получили доступ к услугам по борьбе с гендерным насилием, а два миллиона мужчин и мальчиков прошли обучение по вопросам позитивной маскулинности. Кампаниями по предотвращению гендерного насилия были охвачены 260 миллионов человек.

57. ПРООН играла активную роль в 25 странах, которым оказывалась помощь в рамках инициативы «Луч света». Под ее руководством в 12 странах удвоилось количество обвинительных приговоров, вынесенных лицам, совершившим гендерное насилие. Белиз разработал первый набор национальных показателей по гендерному насилию в соответствии со стандартами Карибского сообщества, чтобы улучшить предоставление услуг жертвам насилия в медицинских учреждениях, полиции, социальных службах и судебных структурах. Казахстан ужесточил меры наказания для лиц, совершивших семейно-бытовое насилие, и усовершенствовал административные меры по предотвращению насилия. В рамках инициативы «Луч света 2.0» используется накопленный опыт для рационализации процессов, разработки более оперативных механизмов оказания технической помощи, повышения степени ответственности стран за осуществление и упрощения подходов к управлению.

58. ПРООН оказывает женщинам поддержку в получении доступа к услугам, связанным с ВИЧ, и другим медицинским услугам, помогая снизить риск заражения вирусом в результате сексуального и гендерного насилия. Для уменьшения стигмы, связанной с ВИЧ и гендерным насилием, ПРООН оказала поддержку в наборе женщин-специалистов по работе с населением в Египте, а также распространяла специальную информацию и создавала в рамках НПО консультационные центры, в которых не допускалась стигматизация. Во всем мире число женщин, охваченных программами по изменению поведенческих

моделей в связи с ВИЧ, уменьшилось с 7,2 миллиона до 2 миллионов из-за нехватки финансирования.

59. Противодействие негативному отношению к гендерному равенству. Исследования, новые инструменты и более точные измерения помогают ПРООН реагировать на глобальное противодействие деятельности по защите прав женщин, в том числе с помощью ее знакового Индекса гендерных социальных норм. В рамках работы ПРООН в Ливии была адаптирована платформа eMonitor+ для предоставления сотрудникам избирательных органов знаний и развития у них навыков в целях борьбы с гендерным насилием в Интернете. Новые данные и выводы легли в основу разработанных избирательными комиссиями стратегий и информационных кампаний, направленных на создание благоприятной онлайн-среды для женщин в политике. ПРООН увеличила объем поддержки, оказываемой активисткам климатического движения, с 22 стран в 2022 году до 27 стран в 2023 году. Эта работа включает в себя реагирование на негативное отношение и укрепление коалиций для отстаивания справедливости.

60. ПРООН продолжает осуществлять сотрудничество в подготовке информационных продуктов для проведения межсекторального анализа. В Бразилии в партнерстве с Юридическим факультетом штата Баия и организацией «Жюсбразил» было проведено исследование «Расизм и расовые оскорбления в социальных сетях», по итогам которого эксперты дали рекомендации по повышению эффективности действий по борьбе с расизмом. В Эквадоре исследование участия в политической жизни и данные индекса политического паритета обнажили неравенство среди женщин из числа коренных народов и афроэкваторцев.

61. В глобальном масштабе ПРООН сотрудничала со Структурой «ООН-женщины» в разработке набора инструментов для гендерного анализа с учетом межсекторального подхода, который будет опубликован в 2024 году. Программы ПРООН, учитывающие межсекторальные аспекты, реализуются в Коста-Рике, где заинтересованные стороны поддерживают создание сети женщин из числа коренных народов и женщин африканского происхождения, которые разработали общую программу и практические инструменты для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин. В Мексике ПРООН оказала помощь в создании Управления по защите женщин при Национальном институте выборов и провела консультации с более чем 300 афромексиканскими женщинами для разработки учебной платформы по вопросам политического насилия по гендерному признаку в рамках подготовки к избирательному процессу 2024 года. Эта платформа посвящена идеям маскулинности в общинах коренных и афромексиканских народов.

62. В июне 2023 года ПРООН опубликовала доклад «Индекс гендерных социальных норм за 2023 год», в котором на эмпирическом уровне анализируются гендерные предубеждения, чтобы изменить социальные нормы в целях обеспечения гендерного равенства и помочь разработать государственную политику, которая сможет противостоять гендерным предубеждениям. После публикации этого доклада были зафиксированы 127 000 уникальных посещений веб-сайта ПРООН и более 25 000 случаев скачивания материалов с веб-сайта. В этом докладе приведена количественная оценка предвзятого отношения к женщинам и зафиксировано отношение к роли женщин по четырем ключевым аспектам: политическому, образовательному и экономическому аспектам и аспекту, касающемуся физической неприкосновенности. Этот доклад, которым были охвачены 85 процентов населения планеты, показал, что достижение прогресса идет удручающе медленно, а число людей, которые предвзято относятся к женщинам, за последние годы почти не уменьшилось. Девять из десяти мужчин и женщин имеют основополагающие предубеждения в отношении женщин,

а 87 процентов женщин и 90 процентов мужчин имеют по крайней мере одно гендерное предубеждение, связанное с защитой прав женщин и полной реализацией их потенциала. Четверть людей считают, что избивание мужчиной своей жены является допустимым. В странах с наиболее высоким показателем гендерных предубеждений в отношении женщин они тратят на неоплачиваемую работу по уходу в шесть раз больше времени, чем мужчины.

63. Изменение негативных социальных норм. В 2023 году ПРООН реализовала 407 профилактических инициатив, направленных на борьбу с вредными социальными нормами и ролями и практикой, основанными на гендерной дискриминации, в 34 странах, несмотря на то, что разработка таких мер остается сложной задачей. В Черногории инициатива «Внедрение норм, изменение мировоззрения» направлена на укрепление женских организаций, чтобы они могли внести вклад в реформирование законодательства и политики и требовать от правительства принятия мер по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него. В Сьерра-Леоне ПРООН укрепила потенциал мужчин-мотоциклистов, организовав для них учебные занятия по позитивной маскулинности, чтобы они могли выступать в качестве проводников мира и ролевых моделей в борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

64. Более качественная информация и аналитические данные для разработки политики. В 2023 году 68 стран расширили анализ гендерных данных; это увеличение числа стран (с 38 стран в 2021 году) было обусловлено началом использования индекса многомерной нищеты. Помимо этого, отделения разрабатывали социально-экономические оценки и помогали укреплять национальные статистические системы и мониторинг хода достижения глобальных целей. ПРООН подготовила предложение по разработке [индекса многомерной нищеты с упором на женщин](#) для поддержки оказания более адресной социальной защиты. В Пакистане в [докладе о женщинах и цифровизации](#) рассматривается гендерный цифровой разрыв и предлагаются возможные решения. В Замбии в [оценке гендерного насилия в отношении женщин и девочек в Интернете](#) на основе существующих стратегий и законов были вынесены рекомендации по борьбе с гендерным насилием в Интернете.

III. Партнерские отношения

65. В соответствии со стратегией по обеспечению гендерного равенства ПРООН продолжала налаживать новые партнерские связи для обеспечения гендерного равенства и углублять уже существующие связи для достижения долгосрочных целей информационно-разъяснительной и программной деятельности.

66. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций. В рамках независимого обзора потенциала системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства ПРООН была активным членом целевой группы, которая совместно с другими подразделениями Организации Объединенных Наций разработала План по ускоренному достижению гендерного равенства. ПРООН твердо намерена обеспечить активное осуществление этого плана в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Она продолжает активно внедрять систему показателей для оценки хода достижения гендерного равенства, предусмотренную Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, — 89 страновых отделений внедрили эту систему показателей в 2023 году по сравнению с 75 в 2022 году. Сорок шесть страновых отделений ПРООН являлись сопредседателями межучрежденческой тематической группы по гендерной проблематике.

67. Структура «ООН-женщины» остается постоянным партнером ПРООН в 74 странах, главным образом в области стратегического планирования и составления основных программ, особенно с учетом нехватки кадров и отсутствия представительств в странах в некоторых районах в Структуре «ООН-женщины». Чтобы использовать опыт, накопленный в рамках Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, ПРООН и Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Республикой Корея составили документ [«Перспективная практика обеспечения гендерного равенства: каталог практических решений»](#) с учетом опыта реагирования на COVID-19. В нем содержится перечень вариантов политики, направленных на повышение степени учета гендерной проблематики и укрепление устойчивости к будущим потрясениям.

68. ПРООН продолжает взаимодействовать с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в разных странах. В Южной Африке совместно со Структурой «ООН-женщины», Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Международной организацией труда (МОТ) она завершила исследование, в котором изучались варианты систем социального страхования для неформального сектора с особым акцентом на женщин и молодежь. В настоящее время ПРООН работает с заинтересованными сторонами, чтобы использовать результаты исследования для разработки и экспериментального осуществления инициативы по социальному страхованию для женщин, работающих в неформальном секторе.

69. **Расширение связей с гражданским обществом.** Страновые отделения ПРООН налаживают больше стратегических партнерских связей с гражданским обществом, что соответствует основной задаче стратегии по обеспечению гендерного равенства, которая заключается во взаимодействии с теми, кто был обойден вниманием. В 2022 и 2023 годах более 100 страновых отделений сотрудничали с различными женскими или феминистскими организациями и движениями, выступая за защиту прав женщин и принятие мер по борьбе с гендерным насилием. Сотрудничеством были охвачены группы низового уровня, сталкивающиеся с расовой дискриминацией, при этом особое внимание уделялось молодым женщинам.

70. ПРООН сотрудничает с гражданским обществом в борьбе с дискриминацией в отношении лиц с пересекающейся идентичностью, уделяя особое внимание людям с инвалидностью. В Самоа ПРООН в партнерстве с организацией «Нуануа Оле Алофа» оказала поддержку в разработке базы данных по вопросам стигматизации женщин с инвалидностью и собрала информацию об опыте 130 женщин с инвалидностью, касающемся стигматизации, дискриминации и насилия, в целях использования этой информации для разработки политики и законодательства. В Грузии ПРООН финансировала гранты для местных организаций гражданского общества, возглавляемых женщинами, в целях содействия диалогу между грузинской и абхазской общинами с особым акцентом на повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности как неотъемлемой части примирения.

71. **Более широкий круг партнеров.** ПРООН продолжает оказывать поддержку религиозным и молодежным сетям, возглавляющим усилия по пресечению насильственного экстремизма и изменению гендерных норм. После выборов в Бенине ПРООН присоединилась к Национальной коалиции за мир, чтобы профинансировать учебные занятия по управлению конфликтами и борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом, привлекая к участию женщин, молодежь и религиозных лидеров из гражданского общества. Информационная кампания, проведенная в рамках этого проекта, охватила более 2 000 религиозных лидеров.

72. ПРООН сотрудничает с учебными заведениями и аналитическими центрами для проведения новых исследований и осуществления информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения гендерного равенства. В результате сотрудничества с Университетом Бахрейна для государственных служащих был проведен семинар по экономике, учитывающей гендерные аспекты. В 2023 году ПРООН, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Питтсбургский университет объединились в рамках глобальной инициативы по вопросам гендерного равенства и государственного управления для проведения национальных обзоров мер, направленных на поощрение лидерства женщин и их присутствия в органах государственного управления в Бутане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Маврикии и Сенегале.

73. ПРООН изучила возможности нового сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития. В партнерстве с Азиатским банком развития ПРООН провела комплексный социально-экономический анализ секторов здравоохранения, образования и продовольственной безопасности в Афганистане с упором на гендерное равенство.

74. **Частный сектор.** Партнерские отношения с банками и частными инвесторами помогли перенаправить финансовые инвестиции в сферу обеспечения гендерного равенства. В 2023 году ПРООН и Структура «ООН-женщины» совместно с Финансовыми центрами обеспечения устойчивости подготовили брошюру по финансированию с учетом гендерных аспектов, которая будет служить руководством для принятия мер по обеспечению гендерного равенства в финансовом секторе. Члены Финансовых центров обеспечения устойчивости управляют 82 процентами мирового фондового рынка, и на их долю приходится 84 трлн долл. США в структуре капитализации фондового рынка.

75. Программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» для частного сектора остается основной инициативой ПРООН, направленной на поощрение лидерства среди женщин и их участия, создание инклюзивных рабочих мест и обеспечение равной оплаты за труд равной ценности. В 2023 году данный знак был присужден 189 частным компаниям, в том числе в сфере энергетики, телекоммуникаций и финансов. Это принесло пользу более чем 450 000 работников, 48 процентов из которых — женщины. Банк «Станбик», функционирующий в Уганде, создал специализированное банковское подразделение по делам женщин и планирует выделить 15 млн долл. США на расширение доступа женщин к финансовым услугам, эта сумма включает ряд кредитов, уже выданных более чем 1000 женщинам.

76. ПРООН продолжала углублять взаимодействие с ключевыми донорами на глобальном уровне, в том числе через механизмы финансирования ПРООН. Правительства Республики Корея и Люксембурга, являющиеся основными партнерами в рамках механизма финансирования ПРООН «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин», предоставили важнейшую гибкую поддержку для инвестирования в новые направления работы, такие как реализация программы «Экваномика». Плодотворное сотрудничество продолжается с правительствами Соединенного Королевства, Германии, Франции и других стран. Помимо этого, ПРООН начала осуществлять новое сотрудничество с такими благотворительными организациями, как Фонд Хьюлетта.

IV. Институциональные преобразования: подробный анализ программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство»

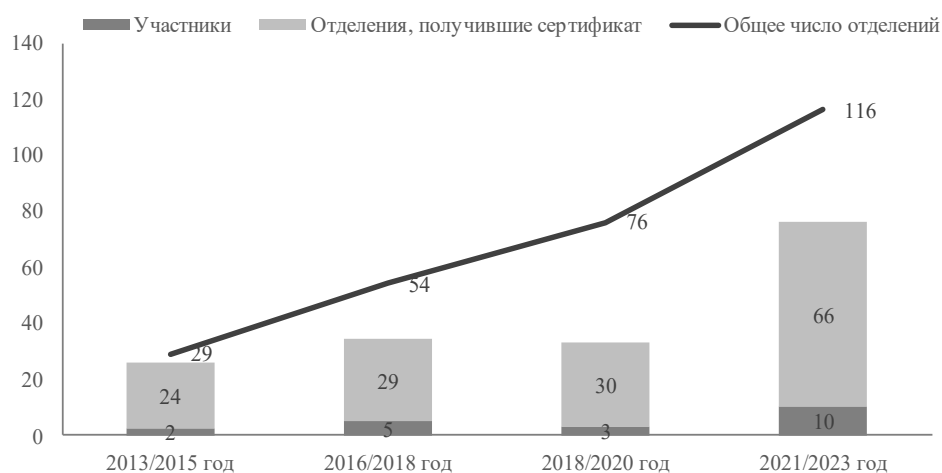
77. В 2023 году ПРООН укрепит семь взаимосвязанных структурных элементов своей институциональной структуры (руководство, интеграция, обучение и инновации, культура, финансирование, подотчетность и коммуникации) с использованием программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» в качестве движущей силы прогресса в страновых отделениях.

78. Программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» — это основная инициатива ПРООН, направленная на развитие потенциала и ускорение осуществления воздействия для достижения преобразующих результатов в области гендерного равенства. В рамках осуществления программы в 2021–2023 годах 76 страновых отделений добровольно завершили реализацию двухлетней инициативы, при этом 66 из них достигли минимальных стандартов, необходимых для получения бронзового, серебряного или золотого сертификата. К 2023 году эта программа за 10 лет будет полностью реализована в 116 страновых отделениях, что составляет 90 процентов страновых отделений ПРООН.

79. **Программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» — это нечто большее, чем просто получение сертификата.** Она позволяет участникам встать на уникальный путь, объединяющий основные ценности ПРООН, обучение, коллективное чувство цели и строгую методологию оценки воздействия. Эта программа привела к изменениям в ПРООН и вдохновила другие организации системы Организации Объединенных Наций на интеграцию гендерного равенства в их организационную культуру и результаты. УВКПЧ работает с восемью странами в рамках своей Программы гендерной аккредитации. Всемирная продовольственная программа привлекла 33 отделения к участию в своей программе сертификации по вопросам гендерного равенства, и в настоящее время сертификацию прошли 27 отделений.

Рисунок I.

Число отделений, участвующих в программе присуждения почетного знака «Гендерное равенство» в 2021–2023 годах



Источник: система отслеживания реализации программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство»

Руководство

80. В целом старшие руководители страновых отделений, получившие сертификат программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство», продемонстрировали твердую приверженность управлению организационными изменениями и соответствующие способности. Многие из них публично выступают за гендерное равенство и согласовывают с партнерами четкую повестку дня по гендерным вопросам. Руководители отделений, получивших золотой сертификат, делают все возможное, чтобы доказать свою приверженность, выходя за пределы зоны комфорта, меняя личное поведение, демонстрируя практику разделения полномочий и стратегическое мышление. Кроме того, они располагают надежной и подробной доказательной базой, подтверждающей заявления о воздействии на гендерную проблематику. Среди отделений ПРООН, получивших золотой сертификат в 2023 году, — отделения в Бангладеш, Боснии и Герцеговине, Бурунди, Индии, Непале, отделения в Парагвае и Самоа (многострановое отделение) и Тихоокеанское отделение (Фиджи).

81. **Отслеживание реализации программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» в отделениях, работающих в кризисных ситуациях, показало многообещающие результаты.** В партнерстве с Бюро ПРООН по кризисным ситуациям в 2021–2023 годах был создан специальный показатель для отслеживания реализации программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство», который используется в 13 отделениях, находящихся в крайне нестабильных и уязвимых странах. Благодаря специализированной технической поддержке расходы на программы, непосредственно направленные на достижение основных целей в области обеспечения гендерного равенства (маркер GEN3), увеличились с 5 процентов в 2020 году до 8,7 процента в 2023 году. Благодаря программе присуждения почетного знака «Гендерное равенство» в 100 процентах страновых отделений, работающих в кризисных условиях, были назначены специалисты по гендерным вопросам, что является значительным улучшением по сравнению с исходным показателем в 36 процентов. Самое главное — то, что отделения добиваются конкретных результатов в обеспечении гендерного равенства, и в качестве примера можно привести тот факт, что ПРООН помогла установить 30-процентную квоту для женщин на недавних выборах в верхнюю палату парламента Сомали. Хотя эта квота не была выполнена, Сомали удалось достичь показателя участия женщин, равного 21 проценту.

Интеграция и специализация

82. Программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» доказала свою эффективность: благодаря ей страновые отделения смогли отказаться от фрагментарных подходов. Для этого необходимо создать многопрофильные координационные группы по гендерным вопросам под председательством старшего руководства. Этот механизм, когда его активно направляют руководители высшего звена и члены разнообразных групп, приводит к формулированию общих целей, чтобы преодолеть разобщенность и создать возможности для значимой гендерной интеграции при разработке программ.

83. Стандарт программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство», предусматривающий наличие в штате работающего на условиях полной занятости специалиста по гендерным вопросам, привел к изменениям в гендерной архитектуре ПРООН. В период с 2021 по 2023 год было набрано 14 новых специалистов по гендерным вопросам. Один из самых интересных уроков, полученных от отделений, получивших золотой сертификат, заключается в том, что у всех них есть работающий на условиях полной занятости, хорошо известный национальный старший советник по гендерным вопросам, который имеет

прямой доступ к лицам, принимающим решения, и способен влиять на национальные заинтересованные стороны. ПРООН в Узбекистане наняла специалиста по гендерным вопросам и вопросам энергетики на полный рабочий день для поддержки проекта по низкоуглеродной электромобильности, который привел к отмене закона, запрещающего женщинам управлять грузовиками и автобусами, что доказывает дополнительную ценность наличия профильных экспертов, включенных в различные программные портфели.

84. Хотя глобальная группа ПРООН по гендерным вопросам, состоящая из 25 работающих на условиях полной занятости международных сотрудников категории специалистов, остается ядром гендерной архитектуры ПРООН, программа присуждения почетного знака «Гендерное равенство» послужила толчком к расширению регионального потенциала и найму 10 дополнительных специалистов по гендерным вопросам. Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона наняло четырех субрегиональных специалистов по гендерным вопросам и координатора по реализации программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство». Благодаря этим значительным инвестициям в развитие потенциала Региональное бюро добилось наибольшего общего улучшения ситуации (33 процента) и наивысшего показателя (80 процентов) для раунда сертификации 2021–2023 годов.

85. Совместные обзоры портфеля проектов имеют основополагающее значение для программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство», но в связи с их сложностью для таких обзоров необходимы специальные знания. В глобальном масштабе их проведение было неравномерным. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна нашло выход из ситуации, создав мощную сеть консультантов для проведения обзоров портфеля проектов страновых отделений в 75 процентах отделений, участвующих в программе присуждения почетного знака «Гендерное равенство» в этом регионе. Обзор портфеля проектов в Парагвае помог пересмотреть проект по оформлению прав собственности на землю, в результате чего более 1300 домохозяйств, возглавляемых женщинами, получили права собственности на землю, что оказало каталитическое воздействие на юридические права и доступ к капиталу.

Непрерывное обучение и инновации

86. Реализация программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» является крупнейшим мероприятием ПРООН по наращиванию потенциала в области гендерного равенства. В 93 процентах отделений, охваченных этой программой, обучение прошел весь персонал, при этом наиболее эффективным было обучение, основанное на поведенческих и индивидуальных изменениях. Программа помощи палестинскому народу является ярким примером внедрения методологии проведения [семинаров по гендерным преобразованиям](#) во всех отделениях на местах. Соответствующие сессии предоставили участникам безопасное пространство для собственного анализа личных, социальных и религиозных представлений о социальных нормах. Углубленное обучение способствовало формированию сильного чувства ответственности и укреплению мотивации к интеграции гендерных аспектов в программы.

87. **Глобальный план обучения в рамках программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство».** План обучения в рамках программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» на 2022–2023 годы был разработан для 76 участвующих страновых отделений. В рамках этого плана было проведено 11 интерактивных учебных занятий, посвященных вопросам социальной защиты, окружающей среды, коммуникаций с учетом гендерных факторов, а также гендерного равенства и властных отношений на рабочем месте.

В каждом учебном занятии приняли участие более 1000 человек: было создано активное сообщество специалистов-практиков, насчитывающее 300 членов.

88. Развитие потенциала руководителей портфелей проектов по-прежнему остается трудной задачей. Только 42 процента отделений, участвующих в программе присуждения почетного знака «Гендерное равенство» (32 из 76), предлагали руководителям групп специализированные услуги по наращиванию потенциала. Этот стандарт оказался в числе стандартов, которые имеют самые низкие показатели достижения.

Культура равноправия и инклюзивности

89. Существует гендерный разрыв в восприятии ПРООН как организации, способствующей созданию равных и уважительных условий труда. Анонимный опрос 5000 участников из страновых отделений (равное количество мужчин и женщин) показал, что 77 процентов мужчин ответили положительно на вопросы о восприятии равенства и расширения прав и возможностей на рабочем месте по сравнению с 69 процентами женщин. Обеспечение баланса между работой и личной жизнью остается одной из самых сложных задач для всех отделений, даже тех, которые имеют высокие показатели по этому аспекту. В 2024 году будут представлены руководящие указания для улучшения организационной культуры и дальнейшего решения проблемы патриархальных социальных норм на рабочем месте.

90. **Паритет и власть.** Хотя в целом в ПРООН достигнут гендерный паритет в штатном расписании, данные показывают, что необходимо продолжать усилия по обеспечению представленности женщин на руководящих должностях, особенно в странах, переживающих кризис. Только 8 процентов из 13 отделений по реагированию на кризисы программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» соответствуют стандартам в отношении гендерного паритета. В дальнейшем ПРООН будет искать новые способы привлечения женщин на национальные и международные должности в «несемейных» местах службы.

91. **Мобилизация мужчин для обеспечения гендерного равенства.** В 2023 году в глобальном диалоге приняли участие 85 человек из 39 страновых отделений, которые применяли рекомендации из руководства «Мужчины и гендерное равенство на рабочем месте: безопасная, уважительная и инклюзивная организационная культура». На специальной [странице SparkBlue](#) собраны ресурсы и виды практики по вопросам маскулинности, и была сформирована рабочая группа страновых отделений для продвижения трансформационных подходов к маскулинности в рамках организации.

Адекватное финансирование для выполнения поставленных задач

92. ПРООН стремится постепенно достичь этапа, на котором 70 процентов расходов по программам будут приходиться на работу, в которой обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются основной или существенной целью. В 2023 году эта доля увеличилась до 69 процентов по сравнению с 66 процентами в 2022 году и 60 процентами в 2021 году (при этом в 2023 году доля маркера GEN3 составила 5,2 процента, а маркера GEN2 — 64,2 процента). Отделение ПРООН в Бурунди участвует в программе с 2017 года, когда расходы на обеспечение гендерного равенства достигли лишь 47 процентов. Получив золотой сертификат в 2023 году, отделение в Бурунди достигло показателя в 84 процента.

Подотчетность

93. В 2023 году Руководящий и имплементационный гендерный комитет под председательством Администратора ПРООН подвел итоги осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы. В обзоре гендерной архитектуры Организации Объединенных Наций комитет был отмечен как пример передового опыта, и ко всем организациям, включая Канцелярию Генерального секретаря, был обращен призыв создать аналогичный механизм.

94. Помимо программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство», в 2023 году ПРООН учредила Консультативный совет, в который входят представители гражданского общества и внешние эксперты и который направляет осуществление стратегии и отслеживает ход ее реализации. Члены этого совета представляют все сферы: гендерная проблематика и энергетика, женщины, мир и безопасность, феминистская экономика и феминистские движения в целом. Совет будет проводить регулярные сессии два раза в год и специальные заседания по мере необходимости.

Коммуникационные мероприятия для целей проведения информационно-разъяснительной работы

95. В рамках программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» установлен минимальный пороговый показатель для сообщений в социальных сетях, согласно которому 15 процентов от общего числа сообщений должны быть посвящены вопросам гендерного равенства или иметь к ним отношение. ПРООН в Китае провела кампанию по привлечению сельских девочек к занятиям наукой, которая охватила до 100 миллионов человек. ПРООН в Бангладеш провела успешную кампанию по обеспечению безопасности женщин в общественных местах и борьбе с гендерным насилием.

96. В 2023 году глобальное сообщество специалистов-практиков по вопросам гендерного равенства провело семь глобальных учебных сессий по гендерным вопросам, в которых приняли участие более 480 человек из 93 страновых отделений. ПРООН опубликовала [индекс гендерных социальных норм](#) и в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» опубликовала [индексы по расширению прав и возможностей женщин и паритету](#) и документ [«Перспективная практика обеспечения гендерного равенства»](#). Коммуникационные кампании проводились в поддержку Международного женского дня, кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» и других важных событий. По состоянию на конец 2023 года ПРООН имела более 8,3 миллиона подписчиков на платформах «Линкдин», «X», «Фейсбук», «Инстаграм» и «Тредс» на английском, испанском и французском языках. На платформе «X» было 22 796 упоминаний с 7 140 аккаунтов, в которых упоминались ПРООН, «PNUD» или «PNUDFR» и хэштеги, связанные с гендерной проблематикой. Во время Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ПРООН подготовила веб-историю [«От глобальной чрезвычайной ситуации к глобальному равенству»](#), а послы доброй воли Николай Костер-Вальдау и Йеми Аладе выступили с речами о гендерном равенстве в рамках Уикенда действий по достижению целей в области устойчивого развития.

V. Дальнейшие шаги

97. ПРООН обрела вдохновение и новые силы в течение первых двух лет осуществления Стратегии по обеспечению гендерного равенства. В настоящее время ПРООН в сотрудничестве с партнерами стремится повлиять на налогово-бюджетные структуры, расширить политику комплексного ухода, улучшить

доступ к чистой энергии и обеспечить ведущую роль женщин в «зеленом» переходе. ПРООН берет на себя выполнение этих трудных задач, чтобы активизировать свои усилия и укрепить аналитический потенциал для преобразования норм, ценностей и структур власти.

98. ПРООН продолжит руководствоваться стратегией по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы, смиренно извлекая уроки из двух лет ее реализации и глубоких изменений, которые необходимы для обеспечения гендерного равенства, чтобы выйти за пределы зоны комфорта и вызвать изменения в мышлении и поведении, создавая благоприятные условия для пропаганды принципов гендерного равенства.
