



土著问题常设论坛

第二十三届会议

2024年4月15日至26日，纽约

报告草稿

报告员：苏莱曼·马穆托夫先生

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

B. 提请理事会注意的事项

常设论坛的建议

结合《联合国土著人民权利宣言》和《2030年可持续发展议程》，讨论常设论坛的六个任务领域(经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和人文)(项目4)

土著人民，包括土著妇女和女童的健康

- 常设论坛认识到，土著人民的自杀率、贫困率和监禁率过高，需要利用文化上安全、适当、充分的保健服务和政策适当解决土著人民的健康问题。
- 常设论坛欢迎秘书处在题为“改善全球土著人民的健康和福祉：落实土著健康问题的决定因素”的说明(E/C.19/2024/5)中转递的研究报告。论坛认识到，土著健康问题决定因素框架包含33个风险和保护因素，据此联合国实体和会员国致力于改善土著人民的健康和福祉。联合国实体和会员国必须通过框架在全球落实土著健康问题决定因素。
- 常设论坛重申在第二十二届会议上提出的建议，即会员国应批准和支持《儿童权利公约》及其关于设定来文程序的任择议定书。论坛对澳大利亚和全球土著儿童和青少年高自杀率、恶劣监禁条件造成的创伤以及家庭外照料方面的不良经历深表关切。



4. 常设论坛认识到，迫切需要在全球范围内加强对土著妇女健康的承诺，土著妇女的健康需求往往得不到充分满足，而且缺乏文化适当的护理，包括由于将传统分娩定为刑事犯罪。论坛敦促会员国和联合国实体，特别是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界卫生组织(世卫组织)和联合国人口基金(人口基金)，合作制定方案和分配资金，优先重视土著妇女的健康和助产服务。论坛呼吁修订影响土著妇女的歧视性法律。论坛邀请妇女署、世卫组织和人口基金建立伙伴关系，从其在发展中国家的工作中确定和记录文化适当的健康干预措施的良好做法，包括支持土著妇女和女童行使健康和生殖权利。论坛要求各实体编写一份全面的进展报告，提交论坛 2025 年届会。

5. 常设论坛听取了毛利土著人民令人震惊的报告，称新西兰政府背离了《怀唐伊条约》的原则，并采取了侵犯土著人民权利的措施，包括解散毛利卫生局。论坛敦促新西兰国家和政府维护毛利土著人民的独特权利。

6. 常设论坛仍然感到关切，土著妇女和女童普遍遭受歧视和暴力。论坛祝贺澳大利亚政府承诺按照联合国条约机构和专家的建议制定国家行动计划，结束针对土著妇女的暴力。论坛再次呼吁尚未执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的第 39(2022)号一般性建议的会员国执行《公约》和一般性建议，确保土著妇女有权充分、有效、有意义地参与国家和联合国系统机构的决策，并确保提供可持续的资金和资源支持土著妇女和青年的举措。

土著人民的权利：经济和社会发展、文化、环境、教育和人权

7. 常设论坛欢迎秘书处为题“主题为“土著人民在打造绿色经济中的作用”的国际专家组会议”的说明(E/C.19/2024/4)中转递的报告，敦促会员国将拟议的创新做法和可持续经济模式纳入国家政策，支持土著创业，维护传统知识和可持续发展。

8. 常设论坛欢迎秘书处在题为“将土著人民人权定罪问题”的说明(E/C.19/2024/6)中转递的研究报告，并对土著人民因维护自身权利而被不成比例地刑事定罪感到震惊。论坛敦促会员国停止将土著人民刑事定罪。

9. 气候变化、贫困、歧视和暴力对土著人民产生了不成比例的负面影响。常设论坛深为关切土著人民被剥夺基本服务和遭受暴力，包括性别暴力的情况。论坛敦促会员国和联合国实体根据国际人权法保护流离失所的土著人民。

10. 常设论坛呼吁联合国难民事务高级专员办事处(难民署)至迟于 2026 年就土著人民因流离失所而面临的独特需求和挑战开展全球和区域研究。论坛要求在 2025 年届会上提供最新进展情况。此外，论坛敦促难民署加入土著问题机构间支助小组。

11. 常设论坛欢迎亚马孙合作条约组织决定建立亚马孙土著人民参与机制，以加强各国政府与亚马孙土著人民就涉及土著人民的问题进行对话。常设论坛建议条约组织成员国保障土著人民有效参与所有的谈判进程。

12. 常设论坛认识到，侵犯土著条约权利的行为，包括以减缓气候变化的名义进行采矿，在加拿大、新西兰和美利坚合众国土著人民的条约土地上经常发生，没有得到土著人民的自由、事先和知情同意，影响了土著人民的健康、文化、可持续发展和环境权利。
13. 常设论坛支持土著人民权利问题特别报告员的呼吁，即按照《联合国土著人民权利宣言》(第 27、28 和 40 条)的要求，建立公正的双边程序，纠正违反条约的行为。被剥夺条约权利的土著人民也面临风险；论坛敦促有关国家通过建设性协议和适当法律，确保土著土地和遗产在发生对土著文化构成重大风险的采矿和开发的情况下得到保护。
14. 常设论坛认识到，美国需要通过司法部和州政府履行对部落的条约义务。论坛呼吁根据联邦法律并考虑到相关的严重创伤和伤害，将寄宿学校所在地归还部落政府。
15. 常设论坛重申在第二十二届会议上提出的建议，鉴于跨国和国家采掘公司无视土著人民的权利，会员国作为义务承担者，应确保私营部门实体尊重土著人民的权利。论坛呼吁绿色经济项目的所有参与实体立即暂停实施项目，直到受影响土著人民的权利得到尊重、承认和保障。
16. 常设论坛重申，Enbridge 5 号线石油管道危及大湖区，对加拿大和美国土著人民的人权构成真实、可信的威胁。论坛重申在第二十二届会议上发出加拿大和美国使 5 号线退役的呼吁。
17. 常设论坛感到关切，芬兰最高行政法院决定将萨米社区不承认的 65 人列入萨米议会选民名册。论坛敦促芬兰议会根据萨米议会的建议修订《萨米议会法》，保护萨米人民的自决权，并确保选举进程反映社区成员标准。
18. 常设论坛敦促智利和法国政府遵守《宣言》规定的国际义务，与拉帕努伊人(智利)和新喀里多尼亚卡纳克人(法国)进行有意义的对话，解决目前的冲突。
19. 常设论坛注意到洪都拉斯和印度尼西亚政府采取积极措施，将土著人民权利纳入国家土地权利和环境保护框架。此外，论坛重申对西巴布亚当前局势的关切，特别是针对土著人民的暴力和歧视，并恳请印度尼西亚政府允许联合国进行独立监测。
20. 联合国未来峰会应确保土著人民进行充分有效参与的机制。常设论坛敦促会员国将土著人民的世界观纳入各国的讨论。
21. 常设论坛重申，真相与和解委员会是提高对土著人民过去创伤和历史的认识、增进对殖民伤害的了解以及创造归还文化遗产和遗骸的重要手段的重要机制。
22. 教育系统必须做到文化上安全，以土著人民的世界观为基础，并支持土著人民的语言。常设论坛重申，会员国迫切需要在土著语言国际十年期间保护土著人民的口头和书面语言，通过与土著人民密切合作起草的适当法律和政策将口头和书面语言纳入日常活动。