



大会

第七十八届会议

Distr.: General
2 February 2024
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 20 次会议简要记录

2023 年 11 月 1 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 乔伊尼女士.....(南非)

目录

议程项目 51： 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-20905 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 51: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

1. **Al-Dahlaki 先生**(伊拉克)说, 维持和平特派团拥有独特的优势, 如合法性、责任分担和从世界各地部署部队支持多层次任务的能力。维持和平行动的作用不限于维护和平与安全, 还包括促进政治进程; 保护平民; 为选举提供支持; 保护和促进人权; 并帮助恢复法治。
2. 气候变化的直接影响威胁到和平, 危及安全、危及生计并威胁和平。事实上, 自然灾害造成的流离失所人数是武装冲突的三倍, 迫使数百万人背井离乡。
3. 伊拉克安全部队以最高的专业精神和效率开展行动, 在打击该国的恐怖团伙和有组织犯罪、保护平民安全和保障和限制对以前由这些团伙控制的地区的基础设施受破坏方面发挥了重要作用。根据安全理事会妇女与和平与安全的第 [1325\(2000\)](#) 号决议, 妇女为这一努力做出了英勇贡献。
4. **Blanco Conde 先生**(多米尼加共和国)说, 维和特派团的成效与在行动环境中与相关行为体包括受影响社区的合作程度密切相关。特派团还应具备加强任务的能力, 特别是在预警和缓解暴力局势方面。应加强部署前培训, 以考虑到危机的多层次性质。
5. 向国家当局移交责任的决定往往是基于财政考虑做出的, 没有考虑到长期能力和既定条件。结果往往是重新陷入冲突。
6. 妇女充分参与和平进程对于取得持久成果至关重要。为此, 应确定和解决冲突中妇女和女童的具体弱点。因此, 应向维持和平行动部署更多的性别和保护妇女问题专家。在特派团中实现性别平等需要与部队派遣国密切合作。更多国家增加了武装部队中的妇女人数, 为军队制定了性别政策, 但在许多军事机构中, 对妇女的性虐待和歧视依然存在。
7. **Pierre 先生**(海地)说, 维持和平行动的成功取决于与东道国当局的合作以及对维持和平基本原则的尊重, 即各方同意、公正以及除自卫和维护授权外不使用武力。这些原则有助于在特派团和东道社区之间建立信任。
8. 维持和平人员的问责是一个主要关切问题, 对本组织的声誉、特派团在东道国社区中的公信力和特派团的效力有重大影响。正如维持和平行动特别委员会所建议, 秘书处应与会员国和特派团领导层密切合作, 在特派团以及部署前培训和特派团内培训期间提高对不当行为报告机制的认识, 包括提供关于行为和纪律单位、热线和资源的信息, 以便工作人员获得关于如何举报各类不当行为的咨询建议。此外, 秘书处和会员国应继续促进对性虐待和性剥削的零容忍政策, 其中包括预防措施、追究肇事者责任的调查、对受害者的支持以及根据国家立法审查认罪要求。
9. 过去三十年, 海地是几个联合国特派团的东道国, 因此非常适合讨论维和人员的问责问题。维持和平人员, 包括那些在联合国海地稳定特派团(联海稳定团)服务的人员, 被指控犯有刑事不当行为和严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为, 包括性虐待指控。令人遗憾的是, 许多针对维和人员的指控没有得到任何后续处理, 受害者很少得到正义。缺乏有效的法律程序在海地人民中间滋生了一种有罪不罚的感觉, 导致他们对联海稳定团和更广泛的联合国行动失去信任。
10. **Nadarajah 先生**(新加坡)说, 联合国维和人员的作用已经从监督停火演变为多层次维和, 包括促进政治进程、协助前战斗人员解除武装和重返社会以及恢复稳定和法治。维和人员还面临更大的挑战, 包括复杂的威胁环境, 而气候脆弱性、非国家行为体的不对称袭击和虚假信息运动可能会使这种环境恶化。在此背景下, 以行动促维和倡议取得了切实进展, 包括增强了维和人员的安全、提高了妇女的参与度以及加强了维和伙伴关系。
11. 新加坡是一个小国, 资源有限, 但已经并将继续为维持和平做出有意义的贡献。30 年来, 新加坡向全球 17 个维和特派团和观察团部署了 2 000 多名军事和警务人员。
12. **Hamamoto 先生**(日本)说, 为了使联合国维持和平行动更加有效, 特派团需要做到以下几点: 制定协调一致的政治战略, 汇集所有利益攸关方, 根据这些战略, 东道国将领导寻求冲突的政治解决办法, 特派团将创造有利于这样做的环境; 根据对特派团需求和能力的合理、现实和坦率的评估, 制定明确、重点突

出、有序、优先和可实现的特派团任务；部署前培训得到加强，特别是在应对错误信息和虚假信息的传播以及简易爆炸装置等新威胁的出现方面。日本仍然致力于通过双边合作和对三边伙伴关系方案等联合国努力做出贡献，向部队和警察派遣国提供能力建设支持。

13. **Savadogo 先生**(布基纳法索)说，八年来，布基纳法索一直在与武装恐怖团体的袭击作斗争，这造成了一种不安全的气氛，阻碍了发展努力，并导致平民大规模流离失所。在双边和多边伙伴的援助下，布基纳法索过渡政府努力支持弱势群体，包括流离失所者，并招募、训练和装备其国防和安全部队。尽管面临这些安全挑战，布基纳法索积极支持国际社会的全球维和努力。例如，它在联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)中保持存在，直到 2023 年 9 月开始撤出最后一支特遣队。

14. 联合国和区域机制之间的充分协调将加强维持和平活动并使其更加有效。联合国应为区域倡议提供政治、财政和物质支持，使其能够积极主动地应对区域内的和平威胁。布基纳法索愿意参与任何旨在将恐怖组织赶出非洲大陆的区域努力。

15. **Evstigneeva 女士**(俄罗斯联邦)说，联合国维持和平行动必须尊重东道国的主权，并按照《联合国宪章》和维持和平的基本原则进行。维持和平行动需要明确和现实的任务授权，考虑到当地的条件。必须优先努力促进政治解决和民族和解。与人权、性别平等和气候相关问题有关的目标本质上是附属性的，不得作为优先事项提升。维和行动缩编前景不明，严重损害了当地民众的信任。与东道国的建设性合作至关重要，因为东道国承担着保护平民、消除危机根源和实现冲突后恢复的主要责任。

16. 应调整安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三方合作，加强合作和互信。维持和平行动特别委员会为此提供了一个独特平台。还应加强与区域和次区域组织的合作。近年来，非洲联盟和次区域组织加紧努力预防和解决地方冲突，并在非洲大陆建立和平与安全架构。俄罗斯联邦愿意与非洲伙伴讨论各项倡议，以期使这些努力的筹资更加可预测和更加可持续。

17. 必须加强维和人员的安全，包括通过改善后勤支持和职业培训。引进新技术也可以加强安全，但必须考虑到维护东道国及其邻国主权和保护平民隐私的需要。第三方不得获取此类数据，任何传播的信息都必须可信。

18. 俄罗斯联邦非常重视参与联合国维持和平活动。除了向非洲、欧洲和中东的维和行动派遣部队外，俄罗斯联邦还为俄罗斯和外国维和人员提供高质量的培训。俄罗斯联邦准备为联合国维和行动的发展做出进一步贡献，参与全球维和行动仍然是俄罗斯联邦外交政策的重要组成部分。

19. **Habashneh 先生**(约旦)说，约旦维和人员长期以来以专业和纪律严明的方式履行职责，表现出高度的能力和准备状态。妇女在约旦军队中发挥了关键作用，并参加了几个维和特派团，包括在利比里亚和刚果民主共和国的维和特派团。约旦正在全面审查政策，增加联合国维持和平部队中的女性人员。

20. 鉴于维持和平行动面临挑战和困难，成功不仅仅取决于部队派遣国。必须给予特派团明确、现实和可实现的任务授权，并为其提供充足的资金和训练有素的人员。安全理事会、秘书处与部队派遣国之间持续的三方合作发挥了重要作用。有必要建立一个框架，追究对维和人员犯下罪行的肇事者的国际和个人刑事责任。

21. **Choque Rosario 先生**(多民族玻利维亚国)说，在某些情况下，维持和平行动未能完成任务，因此需要无限期地继续其行动，导致东道国社区不信任和联合国行动无效的看法。预防冲突本身还不够；必须努力实现社会正义并消除冲突根源。因此，应实施措施，促进受冲突影响社区发展，为其提供适当资金。联合国维持和平行动和区域组织之间的协调加强了实地行动。增加妇女对维持和平行动的参与有助于促进对冲突地区各种人口群体的更好了解和更密切合作。维持和平行动必须保持中立，不得政治化。

22. **Kedar 先生**(以色列)说，以色列位于一个持续不稳定和暴力的地区，2023 年 10 月 7 日的可怕行为表明了这一点，当时 Hamas 恐怖分子进入以色列并屠杀了 1 400 人。鉴于其边境的动荡局势，以色列欢迎联

联合国维持和平部队在该地区的存在，因为它们促进了区域稳定。

23. 近年来，维持和平行动面临一个新的现实，即非国家行为者和恐怖组织剥夺了人们的基本人权；利用民用资源加强其军事能力，将学校、清真寺、联合国设施和医院用作武器储存和军事阵地；以非政府组织或非营利组织的名义运作，欺骗国际社会；无视平民和联合国维和人员的安全和福祉，完全违反了国际法和安全理事会决议。必须认识到，在世界许多地方，戴蓝盔不再能保证安全。

24. 尽管联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)对该地区和平与安全贡献有限，但以色列重视联黎部队，并继续致力于全面执行安全理事会第 1701(2006)号决议。令人遗憾的是，当地的行为体，特别是国际认定的恐怖组织真主党，继续违反安全理事会所有相关决议，危及黎巴嫩、以色列和该区域的稳定。真主党在伊朗的支持和资助下，打着绿色无国界协会的幌子，在蓝线沿线加强其存在。自 2023 年 10 月 7 日袭击以来，它一直向以色列的城镇和村庄开火，并试图渗透以色列边境。黎巴嫩政府对其领土上发生的任何事情承担全部责任，以色列将采取一切必要行动保护其公民和主权。在黎巴嫩南部，联黎部队经常被拒绝进入，其行动受到暴力限制。过去一年，几名军警维和人员被迫下车，被抢走武器并遭到袭击。可悲的是，一名爱尔兰维和人员在 2022 年 12 月的一次此类袭击中丧生。维和人员也成为虚假信息攻击的目标。

25. 为了确保其有效性，维持和平行动必须向安全理事会提供反映实地现实的详细、公正的报告。或许当根据安全理事会第 2589(2021)号决议分享此类信息时，国际社会会理解真主党对联合国维和人员构成的威胁。

26. 叙利亚边境也出现了类似的事态发展，包括叙利亚继续违反以色列和叙利亚部队脱离接触协定。联合国脱离接触观察员部队是国际社会防止边境摩擦的工具。非国家行为者和恐怖组织不仅破坏了该边界的稳定，而且还遍布中东、拉丁美洲和非洲，并被伊朗政权用来传播其武器、恐怖和杀人意识形态。

27. 实现真正的安全和可持续和平需要妇女的直接参与，她们必须成为全世界预防冲突与和平进程的一部分。因此，将她们纳入维持和平特派团势在必行。

以色列通过知识共享和向维和人员提供培训和能力建设，积极为维持和平做出贡献。它还建立了旨在加强维持和平医疗保健的伙伴关系，包括心理健康支持。

28. **Kiboio 先生**(肯尼亚)说，维持和平的政治化缩小了维和人员的行动范围。媒体和社交媒体日益削弱维和人员有效执行其关键任务的能力，特别是保护平民的能力。加强与东道国和区域安全机制的合作与协作可以更好地了解业务环境，产生更有效的解决方案，并在东道国和东道国社区之间建立主人翁感。

29. 由区域主导、安全理事会授权的行动是一种创新的维和方法，在非洲的实施取得了显著成功。缺少的一环是确保充足和可预测的资金和资源的政治意愿。假设合作伙伴能够承担代表联合国开展的和平行动的高额费用是不现实的；因此，区域主导的和平行动应通过摊款供资。

30. 肯尼亚继续通过三方伙伴关系项目下的培训支持维持和平。该国加强了应对简易爆炸装置威胁的培训能力，并随时准备在其人道主义和平支助学校提供这方面的培训。

31. **Bhalla 先生**(印度)说，印度是联合国维持和平行动最大的累计部队派遣国。目前有 6 000 多名印度维和人员部署在 10 个联合国特派团中。该国的经验表明，在大多数情况下，冲突的解决取决于社会和政治参与。维持和平可以为这种参与创造条件，但不能取代这种参与。

32. 维持和平特派团需要与充足资源相匹配的可实现的任务。未经与部队和警察派遣国协商起草的任务可能不切实际，导致任务失败。部署经实践证明、具有成本效益、可广泛获得、可靠和环保的技术至关重要，但技术使用必须符合道德规范，考虑到东道国及其邻国的敏感问题。特派团的业绩还取决于军事、文职和警察部门之间的密切协调。现有的维持和平程序适合简单、稳定的第六章行动，但无法应对复杂特派团不断变化的需求。有效的维持和平需要更加灵活和更加面向行动的程序。

33. 妇女在维持和平中发挥了重要作用。印度向阿卜耶伊部署了自 2007 年以来规模最大的全女性特遣队。这些维和人员全面参与任务执行，特别是社区外联。

34. 国际社会应为区域安全倡议提供可持续和充足的财政和后勤支持，特别是在非洲，但不应指望区域伙伴关系是解决所有冲突的灵丹妙药。
35. 尽管所有正在进行的多层面特派团都有保护平民的任务，但大多数特派团的资源严重不足，这对维和人员提出了不切实际的要求。与此同时，期望刚刚摆脱冲突的国家在没有支持的情况下承担这些任务是不合理的；因此，需要加强东道国的安全机构。
36. 维和人员的安全和保障很重要。部队和警察派遣国有责任向维和人员提供充分供给，特派团需要确保当地社区不抱有错误期望。必须追究对维和人员犯下罪行者的责任。
37. 维持和平特派团从一开始就应该制定退出战略。出于政治目的而存在的维持和平特派团是对有限资源的消耗，应当重新考虑。
38. 印度期待与其他会员国合作，确保将设在总部显著位置的联合国维持和平捐躯者纪念墙以符合其神圣性和宗旨的方式建立。
39. **Mabeba 先生**(南非)说，令人遗憾的是，一些东道国的反联合国维持和平情绪正在上升，这可能危及维持和平人员的安全和保障。需要做更多的工作来提高对维持和平的成就和成功以及维持和平人员所作牺牲的认识。在这方面，南非欢迎根据大会第 77/297 号决议为联合国维和人员建立一座纪念墙。在联合国和秘书长受到一些会员国攻击的时候，其他会员国重申其支持尤为重要。
40. 一些维和人员持续的不当行为导致对维和人员和维和行动的不信任持续存在。因此，南非支持对性剥削和性虐待的零容忍政策，并将根据其国内法采取必要措施处理其维和人员的任何不当行为。
41. 通过南部非洲发展共同体驻莫桑比克特派团等强制行动，区域安排越来越多地承担起维护和平与安全责任，这是安全理事会的主要责任。这些行动需要充足、可预测和可持续的资金。南非希望安全理事会紧急通过一项决议，支持为安全理事会授权的非洲主导的和平支助行动筹资的拟议备选方案。
42. **Tommo Monthe 先生**(喀麦隆)说，为了应对当地的挑战，国际社会应采取考虑到维持和平行动复杂性的一致愿景。在几个领域取得了进展，包括维和人员的安全和保障；促进某些国家的持久政治解决和平；维和人员的行为有所改善；以及加强维持和平伙伴关系，特别是区域组织和非洲联盟之间的伙伴关系。
43. 挑战依然存在，特别是在维和行动的撤出方面，维和行动应按照商定的时间表进行，并采取明确步骤防止对各方和联合国的公信力造成伤害。在在役维和行动中，需要进一步努力加强 2017 年开始的权力下放进程。特别是，应改进监测工具，更明确地界定特派团团长和行政人员的作用。
44. 应加强联合国与区域组织之间的伙伴关系，并向部队派遣国提供适足援助，以改善其维和人员和维持和平行动其他构成部分的准备。喀麦隆希望，到 2023 年底，安全理事会将通过关于用联合国预算资助非洲联盟主导的和平支助行动经费筹措的决议。
45. 作为一个部队派遣国，喀麦隆展示了对维护国际和平与安全的一贯承诺，包括通过建立两所学校为维和人员提供能力建设。它还是非洲常备军大陆后勤基地的东道国。该国对协助这些方案的国家和机构表示感谢。
46. **Novicio 先生**(菲律宾)说，菲律宾在纪念首次部署菲律宾维和人员六十周年之际，继续采取积极步骤，加强其接受维和任务和担任领导职务的准备。该国仍然致力于支持秘书长的零容忍政策及其对一切形式的性剥削和性虐待采取的以受害者为中心的方法。部队在部署前必须经过全面审查和培训，部署到外地特派团的所有军事单位都应包括国家调查官员。
47. 联合国应加强与东南亚国家联盟(东盟)的合作，包括通过执行《执行东盟和联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025)》，促进能力建设、交流最佳做法和努力增加妇女参与维持和平。
48. 部署前培训工作应根据特定国家的具体挑战进行调整，并应加大对地方政治解决方案的投资，这应得到加强，而不是被联合国维持和平行动取代。部队和警察派遣国应根据《联合国宪章》、特派团任务和

国际法，通过一切必要手段优先保护面临紧迫威胁的平民。

49. 加强维和人员的安全和保障是高度优先事项。维持和平行动特别委员会应确保维持和平行动有符合当地现实的接战规则。菲律宾仍然致力于提高妇女在各级维和行动中的参与，包括担任军警角色，并支持将性别平等视角纳入维和所有方面的主流。

50. **Radović 先生**(塞尔维亚)说，塞尔维亚参与联合国维持和平特派团是其外交政策的重要组成部分。塞尔维亚武装部队和内政部成员参加了四次此类行动。根据秘书处的最新数据，塞尔维亚在全球 125 个派遣国中在欧洲排名第七，在世界排名第 49。此外，塞尔维亚在共同安全与防务政策的支持下，为欧洲联盟的行动和特派团做出了重大贡献。

51. 此外，塞尔维亚正计划主办由综合培训处举办的课程，提供流动培训队和医疗指导员；还将支持联合国实现对维和人员尽可能高水平的问责，包括改善其安全和接战条件，提供更好的医疗保健，预防、调查和起诉对维和人员的犯罪，以及改善维和人员纪律和防止性剥削和性虐待。它将继续倡导妇女有意义地参与联合国维持和平行动。

52. 塞尔维亚致力于改善与联合国维持和平行动东道国的合作，因为它是联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的东道国。该特派团必须始终遵守安全理事会第 1244(1999)号决议，并在任务不变的情况下保持同样的参与程度。

53. **Mao 先生**(柬埔寨)说，对维持和平行动的彻底审查应涉及任务、资源、平民保护和伙伴关系，同时考虑到不断变化的因素，如技术进步、气候变化和性别问题。特别需要重新评估以保护弱势群体为中心的任务，对任何形式的剥削妇女和儿童行为都应零容忍。

54. 需要更加可持续和可预测的筹资机制来应对当前筹资模式的重大压力。重要的是要有足够数量的合格和有经验的警察和文职人员随时可供部署。此外，迫切需要制定更好的方法来衡量和评估维持和平行动的绩效，这将有助于确定需要改进的领域。

55. 自 2006 年以来，柬埔寨部署了 9 200 多名士兵，包括 728 名女兵。它致力于促进妇女在领导、和平与

安全方面的作用。在 2022 年部署的军事人员中，女性占 16.4%，使柬埔寨在 121 个部队派遣国中排名第 12 位，在东盟国家中排名第二。

56. **Hachem 先生**(黎巴嫩)说，国际社会应通过解决冲突的短期和长期原因来侧重预防冲突。此外，维持和平行动不应成为永久性的；最终应让位于政治解决方案。他对近年来袭击维和人员的事件增多表示关切，呼吁尽快追究此类袭击的肇事者的责任。会员国和秘书处有责任提供必要的资源和能力来确定薄弱环节并确保安全和保障。此外，虽然参与和平行动的女性维和人员和警察的人数在增加，但仍然需要增加妇女的代表性，创造一个激励她们做出贡献的环境。

57. 以色列对黎巴嫩的持续袭击以黎巴嫩边境沿线的和平城镇为目标，导致 20 000 多人流离失所。一些人在联黎部队哨所寻求庇护，请求保护。然而，联黎部队的哨所和总部本身也多次成为目标，最近一次是在 2023 年 10 月 28 日。根据国际人道法，袭击维和哨所和人员是一种犯罪行为。联黎部队的存在对于维护稳定、监测安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况以及维护该区域国际和平与安全至关重要，特别是考虑到目前边境紧张局势加剧。

58. 他感谢联黎部队近年来按照延长任务期限的安全理事会决议的规定，向利塔尼河以南行动区的黎巴嫩武装部队提供后勤支持。随着这一任务的结束，他呼吁友好国家继续向黎巴嫩武装部队和安全机构提供双边支持。他强调与政府和黎巴嫩武装部队合作对有效执行安全理事会第 1701(2006)号决议的重要性，同时要尊重国家主权和维持和平行动的指导原则。

59. **Hwang Won 先生**(大韩民国)说，落实和跟进在首尔举行的 2021 年联合国维持和平部长级会议上做出的承诺至关重要。应加强维和特派团的医疗能力，包括对维和人员的心理健康支持，并提高打击武装团体的错误信息和虚假信息运动的技术能力。在这方面，大韩民国 2022 年向业务支助部捐款 120 万美元，以发展维和特派团的远程医疗能力，并提供 60 万美元的预算外资金，支持实施联合国维持和平行动数字化转型战略。

60. 他感到遗憾的是，朝鲜民主主义人民共和国在其发言中对联合国驻朝鲜军司令部提出了不实指控，这

与本次会议的议程毫无关系。他强烈敦促该国停止提出这种毫无根据的主张。安全理事会在其第 84(1950)号决议中正式承认该司令部负责维护朝鲜半岛的和平与安全。因此，关于该司令部与联合国无关的指控是虚假和毫无根据的，因为它继续为维护朝鲜半岛的和平与安全做出贡献。朝鲜民主主义人民共和国单方面要求解散该司令部的呼吁根本站不住脚。

61. **Campos 女士**(巴西)说，特派团和东道国之间的紧张关系以及一再发生的暴力事件表明维持和平环境越来越具有挑战性，涉及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的令人担忧的事件以及撤出马里稳定团的决定就是证明。在苏丹，不断恶化的条件也影响了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)履行其任务的能力。

62. 高效的维持和平必须包括遵守联合国维持和平的基本原则。此外，任务必须既现实又切合目的。应当系统地实施这些措施，并根据不断变化的情况进行调整。特派团需要适当的工具来有效履行其职责，并且应该能够及时发现当地条件何时不再需要、不再有理由或不再允许特派团存在。

63. 最紧迫的任务是填补维持和平任务和特派团实际能够提供的服务之间的差距。在一个对维和人员越来越不利的环境中，战略传播是提高联合国行动整体绩效的一个重要工具，不仅在打击虚假信息方面，而且在促进与当地社区的接触方面。最后，任何与维持和平行动有关的愿景不仅需要包括对安全支柱的投资，还需要为可持续发展举措奠定基础。

64. **Panteli 女士**(塞浦路斯)说，维持和平行动需要有足够的装备来充分执行其任务，处理违反军事现状的行为，并防止在当地造成可能阻碍冲突解决的既成事实。与这些行动有关的决定不应基于政治权宜之计或财政限制，而应基于实地局势。塞浦路斯代表团继续支持维持和平行动特别委员会的工作，以促进更好的行动结构以及与欧洲联盟和了解当地情况的其他区域行为体等其他伙伴开展合作。

65. 作为世界上持续时间最长的维持和平行动之一，联塞部队在维持岛上停火、防止局势升级和保护平民方面仍然发挥着重要作用。塞浦路斯三分之一以上的

领土被持续占领，占领军不断侵犯其主权和领土完整，这突出表明有必要维持一支维和部队，以防止战火重燃和占领国的进一步推进。占领军在 2023 年 8 月对维和人员实施的袭击表明需要持久的政治解决。鉴于对维和人员的蓄意攻击可能构成战争罪，在追究此类攻击的责任时还必须警惕双重标准，以避免开创危险的先例。

66. 经塞浦路斯同意，联塞部队的任务旨在维护《联合国宪章》，执行安全理事会相关决议，并通过促进恢复法律和秩序以及确保恢复正常状态，作为防止侵略后果加剧的堡垒。接受既成事实，例如在瓦罗沙围栏地区的侵犯行为，正危及联塞部队的成功。维持和平行动必须在其任务规定的地区不受阻碍地进出和自由行动，以便除其他外，他们能够履行向安全理事会报告的责任。

67. **Mukongo 先生**(刚果民主共和国)说，集体安全体系建立在一个所有成员都尊重基本原则并在任何成员违反这些原则时做出集体反应的社会理念基础上。然而，《联合国宪章》没有详细说明这种反应的性质，这导致了各种解释。安全理事会偏离了第七章设想的强制措施，而是采用秘密方法部署维持和平行动，而不是使用武装部队。这些行动最初是作为和平观察团组建的，多年来已演变成负责组织选举、解除武装和人道主义援助的巩固和平特派团，最近还演变成实际上包括根据第七章使用武力的特派团。

68. 联刚稳定团是后一种任务的一个例子。其前身联合国刚果民主共和国观察团(联刚观察团)的任务是制定观察停火和部队脱离接触的计划，并与《卢萨卡停火协定》各方保持联络。2010 年，联刚观察团被联刚稳定团取代，这是一支由 16 000 名军人和警察组成的支持政府的部队，其任务是在确定的过渡时期促进该国的冲突后稳定，特别是通过保护平民和支持治理和安全改革。联刚稳定团做出了合理的贡献，特别是在选举进程、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和人道主义行动方面。

69. 然而，自其前身部署 25 年以来，联刚稳定团的记录好坏参半，其有效性越来越受到质疑。正如刚果民主共和国问题专家组、人权观察等国际非政府组织以及刚果民主共和国政府 2022 年 12 月发表的白皮书

所证实的那样，其存在并没有结束本国和外国武装团体，包括在卢旺达正规军阴影下运作的“3·23”运动屠杀平民、大规模侵犯人权、危害人类罪和公然非法开采该国自然资源的恶性循环。

70. 在最近给安全理事会的信中，刚果民主共和国副总理兼外交和法语国家事务部长强调了2022年11月至2023年7月“3·23”运动在卢旺达国防军士兵的支持下在鲁丘鲁县实施屠杀，在此期间，联刚稳定团无力确保对平民的保护。2022年6月和7月，伊图里和北基伍人民日益增长的不满和挫折感爆发了致命的公众示威，示威者要求联刚稳定团撤出该国，导致30名平民和5名维和人员不幸死亡。

71. 卢旺达和“3·23”运动拒绝遵守国际社会的要求，拒不执行在内罗毕和罗安达和平进程中达成的和平计划，以此阻挠这两个进程，而联合国维和人员和东非共同体驻北基伍区域部队都没有迫使他们遵守要求和计划，这进一步加剧了刚果人民对联刚稳定团的排斥。卢旺达并不寻求和平，联刚稳定团无人机在10月18日至24日期间拍摄的图像就证明了这一点，这些图像显示卢旺达部队的纵队越过边界，在卢旺达人民中间播下死亡和苦难的种子。

72. **Geisler 先生**(德国)说，维持和平的共同愿景和对具体特派团的必要调整对于维持和平的成功至关重要。应优化现有流程和做法，并开发新的框架和方法。在这方面，他对秘书长的《新和平纲领》表示欢迎，并指出未来的首脑会议为会员国审议该纲领的建议并共同努力达成一项未来契约提供了一个完美的框架。

73. 德国支持区域和次区域组织在对话、调解和执行和平方面发挥更大作用，并支持讨论为非洲主导的和平支助行动提供充足、可预测和可持续的资金。它赞扬非洲联盟的领导作用，并期待安全理事会在其非洲成员的指导下采取进一步措施。在这方面，德国欢迎肯尼亚在海地多国安全支助团中的领导作用，其有望成为国际团结的一个急需的范例。德国愿意为改善该国的安全环境做出贡献，包括为海地安全援助篮子基金提供财政支持。

74. 德国是维持和平预算的第四大捐助国，也是预算外项目的最大支持者，在过去六年里提供了3 000多

万美元。它很高兴能够在类似水平上继续提供支持，尽管预算形势充满挑战，并将继续派遣部队、警察和文职人员，并参与关于维持和平的政策对话，包括通过维持和平行动特别委员会。

75. **Efson 女士**(莫桑比克)说，维持和平特派团，特别是在非洲大陆的维持和平特派团，面临着由复杂的国内、地缘政治和跨国因素驱动的长期挑战。马里过渡政府最近要求马里稳定团撤出，以及刚果民主共和国的反联刚稳定团情绪表明，当主要利益攸关方缺乏足够的政治意愿时，或者当东道国政府和冲突各方对维和人员的支持受到质疑时，雄心勃勃的任务授权会有局限性。

76. 必须不断审查维持和平特派团的设计和结构，这需要充足的资源和装备。应就特派团任务与东道国达成共同和明确的谅解。战略沟通应有助于管理当地社区的期望，打击错误信息和虚假信息，并在和平行动及其服务地区之间建立信任。

77. 当务之急是重新思考与区域组织特别是非洲联盟的伙伴关系，以制定模块化和灵活的特派团模式。维持和平特派团必须充分利用数据和数字技术来有效跟踪冲突趋势、了解情绪、促成包容性对话、监测影响并协助指导循证决策。需要对培训进行投资，包括早期预警、数据分析、战略沟通以及维和信息及时收集、评估和传播。莫桑比克代表团强烈建议全面有效地执行对不当行为，特别是性剥削和性虐待的零容忍政策。所有特派团都必须纳入和加强性别平等视角。

78. **Mutabazi 先生**(卢旺达)说，联合国应评估其如何管理东道国对维持和平特派团的同意，以及本组织具有强大影响力的当前全球地缘政治如何影响这些特派团。必须使维持和平任务适应当前的全球和区域动态，这可以通过审查《联合国宪章》之外的每个特派团来实现，如有必要，使用非正统方法解决具体问题。一项全面的研究对于了解维持和平特派团何时可以介入以及应该停留多长时间至关重要，包括如果安全局势继续恶化，如何管理东道国的信任。

79. 如果一些东道国政府倾向于区域或双边办法，那么应该重新考虑多边办法的智慧。支持维持和平的区域概念将是这方面的一个解决方案，因为它已被证明

在实地是有效的，这取决于冲突各方的政治意愿。他要求安全理事会为非洲联盟区域安全机制提供资金，因其符合秘书长的《新和平纲领》。

80. 卢旺达承诺继续部署能够在没有任何限制的情况下服役的部队和警务人员。其社区参与处理人类安全问题的方法有助于与当地居民建立联系、建立信任并改善与当地领导人的合作。在国家一级推广这种方法将为联合国维持和平行动带来切实成果。

81. 针对刚果民主共和国常驻代表刚才的发言，他说，该国政府未能接受区域领导人提出的和平进程，而是继续将卢旺达作为替罪羊。后来，它决定与实施种族灭绝的解放卢旺达民主力量结成联盟，违反了东非共同体区域部队监督的停火，恢复冲突并参与杀害刚果民主共和国境内的卢旺达部队。卢旺达永远不会接受以这种方式成为替罪羊。

82. **Quirighetti 先生**(罗马教廷观察员)说，坚持同意原则作为部署维和行动的基础至关重要，维和行动必须公平、绝对公正并致力于共同利益。在促进稳定时，维持和平行动必须始终维护人的固有尊严，包括在履行任务时限制使用武力。此外，保护平民是重中之重，不仅包括人身保护，还包括监测侵犯人权行为，同时确保平民能够充分享有基本人权和自由。

83. 此外，充分保护平民要求维持和平行动确保本国人员不伤害平民或环境。罗马教廷代表团再次呼吁加大努力，消除一切形式的性虐待或性剥削，追究这些令人发指行为的实施者的责任，同时向受害者提供必要的支持，包括因这些罪行而怀上的儿童。

84. 罗马教廷代表团敦促维持和平行动增加与东道国社会各阶层的接触，特别是与信仰组织的接触，这些组织具有为受冲突影响的人口提供精神支持和促进宽恕与和解的独特能力。它还呼吁秘书处促进妇女在维持和平行动中发挥积极作用。

85. **Kontoleonos 女士**(法语国家国际组织观察员)说，尽管该组织没有部署部队，但在过去二十年，它已稳步成为一个维持和平行动者，一个决心在维持和平中加强法语能力并在和平努力中促进尊重语言和文化多样性的组织。

86. 与联合国合作开展的举措包括首次以法语制作的几项产出：高级特派团领导课程、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)为女军官开设的课程、负责维和行动中性别平等相关问题的军事顾问培训，以及用于为法语国家提供联合国官员征聘程序培训的实用指南。法语国家国际组织继续深化与联合国警务司的合作，提高对联合国和平行动警察部分专业机会和招聘程序的认识。它还通过为军警人员提供法语课程来支持非法语派遣国，并正在与联合国训练研究所合作开发第一个关于维持和平行动中跨文化能力的在线课程。

87. 她回顾了其组织在《新和平纲领》筹备磋商期间提出的建议，即确保在联合国和外地行动中尊重多种语文，将跨文化置于维持和平机制的核心，确保妇女和青年充分参与维持和平进程。

行使答辩权发言

88. **Reza Sahraei 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，他希望回应以色列政权代表对伊朗的无端指控。众所周知，联合国在中东的三个维持和平特派团，即观察员部队、联黎部队和联合国停战监督组织(停战监督组织)是针对以色列政权对该地区各国的侵略而设立的。这些事实进一步表明，以色列政权是该地区和全世界所有危机、不稳定和恐怖主义的根源。因此，它没有资格指责其他国家，包括伊朗伊斯兰共和国。

89. 过去几十年的共识是，以色列政权对巴勒斯坦土地的持续占领及其对巴勒斯坦人民的侵略和持续暴行是巴勒斯坦问题的核心。在这方面，以色列最近几周在加沙地带杀害无辜妇女、儿童和记者等暴行激怒了整个世界，这些暴行正是以色列占领下的人们几十年来所忍受的情况的实例。

90. 在此背景下，以色列政权现在试图通过针对其他国家的空洞言论来掩盖其对加沙巴勒斯坦人，特别是妇女和儿童的持续暴行，这是荒谬和令人震惊的。显而易见，针对伊朗伊斯兰共和国的宣传一直是掩盖以色列政权滔天罪行的烟幕弹，并转移国际舆论对其针对巴勒斯坦人的暴行和其他罪行的注意力。

91. 国际社会早就应该采取一切必要措施，追究以色列政权对巴勒斯坦人犯下的罪行，特别是正在对手无寸铁的加沙人民进行的野蛮袭击。

92. **Jardali 先生**(黎巴嫩)说，以色列代表对维持和平行动的安全和联黎部队执行任务表示关切，这很荒谬。这些发言与以色列政权最近对联黎部队实施的致命袭击不一致。自以色列开始袭击加沙并扩大侵略(目前还针对黎巴嫩南部)以来，联黎部队在纳古拉和其他地区的中区总部多次遭到轰炸，最近一次是在四天前，造成联黎部队人员受伤和建筑物损坏。可以肯定的是，炸弹来自蓝线以南的来源，这表明以色列方面蔑视联合国的合法性和正当性。几位以色列政治官员的言论证实了这一点，最近一次是以色列常驻联合国代表在联合国大厅发表的讲话，他攻击了秘书长，批评了联合国的合法性，并对联合国的合法性提出了质疑。

93. 以色列多次蓄意袭击联黎部队。秘书长在 1996 年 5 月 7 日给安全理事会主席的信(S/1996/337)中明确描述了 1996 年对加纳村部队大院的袭击及其造成的人员伤亡，而大会在其第 77/313 号决议中要求向联合国支付该事件造成的费用。此外，以色列 2006 年 7 月 25 日袭击了停战监督组织，秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的几份报告明确指出以色列军队蓄意袭击联黎部队。他提请注意秘书长关于 2022 年 2 月 19 日至 6 月 20 日期间安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2022/556)第 17 段，其中涉及当年 6 月 6 日和 7 日涉及以色列海军和联黎部队海上特遣队一艘船只的事件。

94. **Ouazzani Chahdi 女士**(摩洛哥)说，阿尔及利亚代表在委员会第十九次会议上的发言内容(见 A/C.4/78/SR.19)与当前辩论的主题不相符。该国坚持在委员会讨论的所有其他问题中提出摩洛哥撒哈拉问题，这表明阿尔及利亚确实是该区域争端的主要一方。摩洛哥代表团感到遗憾的是，阿尔及利亚对维持和平的无知(与其对摩洛哥的仇恨不相上下)污染了对在场大多数会员国，主要是部队和警察派遣国及东道国如此重要的辩论。更令人遗憾的是，阿尔及利亚不属于上述任何类别。根据和平行动部的数据，除两名特派专家外，阿尔及利亚没有为联合国维持和平行动做出贡献。阿尔及利亚方面缺少的不是劳动力或资源，

而是政治意愿和对联合国维护和平与安全作用的信念。因此，阿尔及利亚应表现出些许谦逊，避免卷入关于其毫无贡献的问题的辩论，因为它可能甚至不明白那些承诺给其支持的国家的利害关系，这些国家的具体贡献和勇敢的维和人员的牺牲证明了这一点。

95. 阿尔及利亚代表似乎不知道维持和平特派团的任务是由安全理事会界定的。就联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的具体情况而言，本周早些时候安理会通过了第 2703(2023)号决议，重申了摩洛哥和国际社会的立场，在该决议中，安理会不仅没有呼吁建立任何人权监测机制，还在序言部分第二十段欢迎摩洛哥为确保在撒哈拉促进和保护人权而采取的步骤和举措，以及摩洛哥与人权理事会特别程序的互动。

96. 事实上，摩洛哥撒哈拉的人权状况远好于阿尔及利亚及其廷杜夫难民营。如果阿尔及利亚真的关心促进和保护人权，她想知道为何它不仅没有按照安全理事会的要求改善作为东道国其境内难民营的状况，而且还侵犯被强行关押在那里的人的基本人权。她想知道为何更糟糕的是，阿尔及利亚允许一个武装团体从这些人口中招募儿童，允许包括卜拉欣·加利在内的波利萨里奥阵线领导人对难民营中的妇女和女童进行性虐待和强奸。她询问为什么其军队对这些人实施法外处决和即决处决，允许逮捕和折磨难民营中对波利萨里奥腐败领导层的持不同政见者。她还想知道为什么阿尔及利亚仍然拒绝对难民营人口进行登记，这违反了安全理事会根据国际人道法条款通过的决议，以及为什么阿尔及利亚和波利萨里奥阵线继续窃取和盗用世界粮食计划署在其 2023 年 1 月的报告中强调的为隔离在这些难民营中的人口提供的人道主义援助。她询问为什么阿尔及利亚违反国际法的规范和规定，特别是《公民及政治权利国际公约》，将其主权和特权，包括管辖权，移交给难民营中的波利萨里奥阵线，剥夺了侵权行为的受害者诉诸司法的任何可能性，或寻求赔偿和起诉犯罪人的选择权。所有这些问题的答案都很简单明了：阿尔及利亚不关心人权，它是侵犯人权最严重的国家之一。

97. **Kedar 先生**(以色列)说，伊朗伊斯兰共和国代表的发言令人愤慨，因为这是可以预见的，其中包含虚

假指控、歪曲和公然谎言。更重要的是，行动胜于言语，伊朗的行动继续破坏中东的稳定，威胁全球和平与安全。伊朗是世界上最主要的支持恐怖主义的国家，它这样做的名义是推动一项旨在破坏整个中东及其以外地区稳定的激进议程。其代理人，其中包括哈马斯和真主党，对全世界所有热爱和平的人民和维和人员都是一个明显的现实威胁。黎巴嫩代表在发言和行使答辩权时支持真主党的说法并不奇怪，因为该恐怖组织实际上将黎巴嫩人民和国家作为人质。以色列没有以平民区为目标。那是真主党的专长。以色列在受到攻击时行使了自卫权，而且只是在受到攻击时才行使了自卫权，它是通过向射击点还击来行使自卫权的。如果对民用或联合国设施造成任何损害，那完全是由于真主党在其附近故意向以色列开火。整个国际社会应该谴责使用这种人体盾牌的行为。

下午 6 时 20 分散会。