



# 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
11 April 2024  
Chinese  
Original: English

2024 年年会

2024 年 6 月 18 日至 20 日

临时议程项目 1

组织事项

## 关于 2024 年 2 月 13 日至 13 日举行的 2024 年第一届常会的 报告<sup>1</sup>

### 一. 执行局主席团选举

1. 2024 年 1 月 10 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行局选举了 2024 年执行局主席团成员。巴拿马驻联合国大使兼常驻代表马尔科娃·康塞普西翁·哈拉米略女士阁下（代表拉丁美洲及加勒比国家）当选为执行局主席。从以下区域集团中选出了副主席：（1）亚太国家：塔吉克斯坦驻联合国大使兼常驻代表乔宾克·伊斯莫尔·希克马特先生阁下；（c）西欧和其他国家：瑞典驻联合国大使兼常驻副代表安德烈亚斯·冯·韦克斯库尔先生阁下；（c）非洲国家：科特迪瓦驻联合国大使兼常驻副代表哈雷·克里斯蒂娜·亚皮·巴女士阁下；以及（4）东欧国家：波兰驻联合国公使衔参赞兼常驻副代表乔安娜·塞尔维亚·斯科切克女士。

2. 离任副主席、意大利驻联合国大使兼常驻代表毛里齐奥·马萨里先生阁下（代表西欧国家）向即将上任的主席和副主席表示祝贺，并向执行局，特别是在他任期内任职的主席团其他成员表示感谢，他们是：乌克兰驻联合国大使兼常驻代表谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下，（代表东欧国家）；哥伦比亚驻联合国大使兼常驻代表莱昂诺尔·萨拉巴塔·托雷斯女士阁下（代表拉丁美洲和加勒比国家）；泰国驻联合国大使兼常驻代表素里亚·钦达翁塞先生阁下（代表亚太国家）；以及喀麦隆共和国常驻联合国代表团一等参赞奈莉·巴纳肯·伊莱尔女士（代表非洲国家）。

<sup>1</sup> 说明：本文件全文由妇女署负责处理。



## 二. 组织事项

3. 妇女署执行局 2024 年第一届常会于 2024 年 2 月 12 日至 13 日在纽约联合国总部举行。执行局通过了第一届常会附加说明的临时议程和工作计划 ([UNW/2024/L.1/Rev.1](#))，并核准了关于 2023 年 9 月 12 日至 13 日举行的 2023 年第二届常会的报告 ([UNW/2023/9](#))。执行局核准了将于 2024 年 6 月 18 日至 20 日举行的 2024 年年会的临时议程和工作计划 ([UNW/2024/CRP.1/Rev.1](#))，并通过了 2024 年年度工作计划 ([UNW/2024/L.2](#))。

4. 执行局通过了一项决定：第 2024/1 号决定——2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告和经审计财务报表以及审计委员会报告，该决定载于本报告附件。

## 三. 开幕词

5. 新当选的执行局主席宣布会议开幕，强调主席团继续致力于加强执行局监督职能的有效性，以改善治理，同时在前任主席团辛勤工作的基础上再接再厉。她还概述了将在第一届常会期间提交的不同报告和简报，以及有待谈判的决定。

6. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中对新当选的主席和主席团表示祝贺，并对去年的主席和副主席表示感谢。她介绍了新任命的副执行主任尼亚拉扎伊·贡本兹万达女士和基尔西·玛迪女士，并对莎拉·亨德里克斯女士和莫伊兹·多莱德先生在此期间担任副执行主任表示感谢。她感谢妇女署大家庭所有成员的服务以及对妇女署任务和工作的持续奉献、热情和承诺。

7. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，地方和全球危机继续对妇女和女童造成伤害，并强调了她们的勇气和力量。她强调，妇女署将继续与世界各地的所有妇女合作，为她们争取和平、发展、正义和免受一切形式暴力的生活。她向所有在最困难的情况下冒着生命危险追求性别平等，维护妇女和女童权利的人致敬。除危机外，妇女署执行主任还强调了日益加剧的两极分化、民主衰退和公民空间的缩小，这些因素共同形成了这样一种政治和社会环境——以前不容置疑的性别平等规范和增强妇女权能受到了挑战。她补充说，距离实现可持续发展目标的 2030 年最后期限还有一半时间，但性别平等目标的任何一项指标都没有“达到或基本达到”。妇女署执行主任重申，妇女署将永远和妇女和女童站在一起，我们必须共同确保妇女权利是我们议程和今年全球 75 个选举进程的首要任务。她回顾说，今年的国际妇女节和妇女地位委员会 (CSW) 都把重点放在对妇女的投资上，以此作为加快进展和实现性别平等的最佳途径，她呼吁所有会员国和利益攸关方在这一关键问题上取得进展，并达成具体和渐进的商定结论，以反映为性别平等、增强妇女权能和妇女组织提供资金的迫切需要。

8. 在举例说明妇女署在 2023 年取得的成果时，妇女署执行主任着重介绍了与国际劳工组织 (ILO) 和联合国毒品和犯罪问题办公室 (UNODC) 的一项联合方案，该方案改变了柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、泰国和越南移徙女工的生活，推动制定了 84 项关于劳动和消除暴力侵害妇女行为的新法律、政策和战略，扩大了八个国家 3500 多万人的权利。

她介绍说，妇女署在人道主义危机中加大了工作力度，包括将其重要知识用于人道主义应急行动——例如，通过性别平等警报强调经历冲突的妇女和女童的不同需求并放大她们寻求帮助呼声——也包括支持布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、南苏丹、巴勒斯坦国、苏丹和乌干达的妇女冲突调解人员或调解机构。她指出，妇女署目前在其开展活动的 90% 的环境中领导或共同领导性别平等和人道主义行动小组，并在 33 个危机环境中向妇女和女童提供拯救生命的服务。她还补充说，她对妇女署通过聚光灯倡议在国家层面消除暴力侵害妇女行为方面发挥的作用感到特别自豪，该倡议通过 24 个国家方案和 6 个区域方案直接支持当地妇女组织，同时在 18 个国家加强国家预算，使各方案更加注重促进性别平等。妇女署执行主任表示，妇女署及其合作伙伴今年的其中一个主要优先事项就是推进“平等的一代”论坛的本地化，以便能够更加注重实现和衡量国家层面的成果，进而回应并促进她所强调的优先事项，即转向实地方法。关于涉及私营部门的倡议，她强调了在增强妇女权能原则和“反刻板印象联盟”方面取得的成就。

9. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在谈到当前的财务状况时表示，根据初步数字，妇女署 2023 年的支出和收入都有所增加。她强调，妇女署的经常资源有所增长，并肯定了这些捐助所代表的信心和信任，同时指出妇女署有责任高效、明智地使用这些资源，并有必要就其产生的影响进行有效宣传。她补充说，与联合国系统其他机构一样，妇女署 2024 年的财务前景也不太乐观，并表示这意味着在妇女和女童最需要帮助的时候，妇女署能够帮助到的人数却将减少。她同意本届会议将讨论的关于妇女署宣传和沟通的综合集成，并指出妇女署正多路并举，努力加强整个组织的沟通能力并为此进行投资。最后，妇女署执行主任重申，在这个两极分化日益严重的世界中，妇女署将始终站在所有妇女和女童一边，继续履行其任务，同时忠实于联合国的各项原则，与执行局和包括会员国和民间社会在内的所有利益攸关方密切合作。

10. 在开始发言后，许多代表团感谢联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任的发言及其在多重全球危机交织的复杂局势中发挥的领导作用。各代表团对主席和副主席的当选表示祝贺，并对离任主席团在 2023 年领导执行局的工作表示感谢。会员国还热烈欢迎新任命的副执行主任贡本兹万达女士和玛迪女士。几位发言者重申支持妇女署的三重任务及其转向实地方法。一些会员国强调可预测和灵活供资的重要性，并鼓励妇女署继续调动充足的资源，加快实施妇女署《2022-2025 年战略计划》，包括通过扩大捐助者基础。一个国家集团还欢迎加强内部程序（例如通过风险管理委员会和预算分配委员会），并要求妇女署随时向执行局通报财务管理的最新情况，并提供细目，说明明显过剩的储备金是如何分配给各项目和各倡议的。32 个会员国在一份联合声明中强调，它们认为“平等的一代论坛”极大地促进了《北京行动纲要》、可持续发展目标以及妇女署战略计划的实施，并重申支持妇女署担任“平等的一代”论坛的召集人。其他发言者邀请妇女署分享其对联合检查组审查联合国开发计划署（开发署）/联合国人口基金（人口基金）/联合国项目事务厅（项目厅）、联合国儿童基金会（儿基会）和妇女署执行局的治理和监督情况的看法。另一个代表团强调，必须在其政府间商定的任务范围内执行妇女署《2022-2025 年战略计划》，并仅应相关国家的请求并

经其同意后才在实地开展活动。最后，许多代表团对妇女地位委员会今年提出的优先主题表示欢迎，并强调了即将开展的政府间进程（如未来峰会和“《北京宣言》达成 30 周年”）对促进性别平等和增强妇女和女童权能的重要性。

## 四. 审计事项

11. 副执行主任在就这一事项致开幕词时，对联合国审计委员会（简称审计委员会）和妇女署之间的合作表示欢迎和赞赏。她还说，连续第十二次收到无保留审计意见保持了妇女署自成立以来无保留审计意见的记录。副执行主任承认审计委员会对加强妇女署组织效力和效率作出了重大贡献，并补充说，妇女署加快了业务转型，这是推动执行《2022-2025 年战略计划》的核心要素。她强调，妇女署已连续三年没有长期未执行的建议，并在 2023 年加强了遍及各地区和各国的全球业务的重要监督进程。

12. 审计委员会代表兼外部审计主任（智利共和国）介绍了审计委员会关于 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表的报告（[A/78/5/Add.12](#)）。审计委员会认为，根据《国际公共部门会计准则》（IPSAS），这些财务报表在所有重大方面均公正地显示了妇女署截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况，及其截至 2022 年 12 月 31 日的财务业绩和现金流。审计委员会确定了在战略规划、方案管理、采购管理、私营部门伙伴关系以及信息和通信技术（信通技术）等领域的改进余地，并为此提出了 18 项建议，妇女署接受了所有这些建议。关于以往建议的落实情况，审计委员会注意到，在 27 项尚未执行的以往建议中，70% 已充分执行，30% 正在执行。审计委员会肯定了妇女署为执行长期建议所做的努力，以及妇女署对管理审计过程中提出的建议作出的坚定承诺。审计委员会提到，2020 年以前提出的建议没有一项尚未执行。

13. 财务管理司副司长介绍了 2022 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计的财务报表（[A/78/5/Add.12](#)），其中总收入为 6.71 亿美元，总开支为 5.4 亿美元，妇女署在 2022 年 12 月 31 日终了年度的会计盈余为 1.308 亿美元，而 2021 年则为 1.51 亿美元。这一会计盈余是妇女署未来几年方案活动可用的合同资金。在按供资类型分列的收入方面，注意到经常资源增加了 1300 万美元（即 6.5%），主要原因是 2022 年签署了六项多年期协议，其他资源减少了 2300 万美元。妇女署的业务活动主要由自愿捐款供资，其中经常资源占 33%，其他资源占 64%。分摊款仅占 2022 年资源的 1% 多一点，用于妇女署的规范性支助职能。在捐助方类型方面，妇女署的收入主要来自各国政府和政府间机构，其次是多边机构，然后是基金会、私营部门和国家委员会。妇女署的总资产增加了 10%，达到 13 亿美元，超过了 1.341 亿美元的总负债，净资产/权益总额为 11 亿美元。

14. 战略、规划、资源和实效司司长介绍了妇女署执行审计委员会各项建议的最新情况及其产生的影响。她强调指出，2022 年审计周期提出的 18 项新建议中有 8 项被确定为高度优先建议，属于战略规划、方案管理和私营部门伙伴关系领域。她介绍了妇女署的目标，即前几年报告的新建议执行率超过 70%。司长对照《2022-2025 年战略计划》中以组织效力和效率为重点的五个产出领域，总结了

与执行审计建议有关的一些主要成就。她强调，妇女署充分致力于执行审计委员会的所有建议，因为妇女署认识到这些建议对加强其业务以及最终实现其战略计划目标的重要性。

15. 各代表团欣见妇女署连续第十二次获得无保留的审计意见以及妇女署为执行审计委员会的建议所做的努力。各代表团对审计委员会的报告表示感谢。代表一些国家发表的一份联合声明对各项建议的最新执行情况以及为协调各基金和方案的应对措施所做的努力表示赞赏。该联合声明还欢迎为提高预算管理的前瞻性和效率而采取的措施，并要求继续提供最新情况。该国家集团注意到关于妇女署战略计划执行中薄弱环节的高度优先建议，并对未分配给可持续发展目标或未对照可持续发展目标跟踪其使用情况的资金表示关切。该国家集团指出，正在实施的新的企业资源规划系统 **Quantum** 将有望在可持续发展目标的筹资、规划和成果报告之间建立更好的联系。该国家集团鼓励妇女署遵守各项建议，加强对国家办事处的支持，使其能够采取具体行动来促进环境可持续性。该联合声明强调了定期跟进内部控制系统以及对妇女署工作人员和方案合作伙伴进行培训的重要性，以使他们能够理解并实现方案周期中的所有可交付成果。随后一位发言者鼓励妇女署集中精力，尽快落实 2021 年尚未落实的建议。另一个代表团指出，财务问题的透明度直接影响到妇女署三重任务的质量，并赞扬妇女署为进一步加强有效和高效利用资源的机制所做的努力，以及在如何使用收到的资金方面表现出的责任感。另一个会员国要求妇女署详细说明计划对成果管理系统进行哪些改进，以跟踪成果和资源，包括对照可持续发展目标指标进行跟踪，并询问全面推出 **Quantum** 是否会进一步支持或改进这一点。该会员国还要求提供关于国家办事处战略说明试点程序，以及会员国如何支持这项工作的更多细节。同一发言者表示，与妇女署就风险管理问题进行更系统的接触将使执行局能够更有效地履行其监督职能，并询问审计委员会建议的执行如何促进了妇女署的风险管理进程。

16. 对此，管理和行政司司长告知各代表团，妇女署制定了妇女署环境可持续性政策以及社会和环境标准程序，并已于 2023 年 12 月颁布，涉及环境事项的内部业务和外部方案方面。关于国家层面的战略说明试点程序，他强调指出，对战略说明的供资为妇女署的方案编制提供了高质量的资金，增强了妇女署确保在国家层面产生影响的能力。战略、规划、资源和实效司司长表示，妇女署已经完成了妇女署综合成果和资源框架与可持续发展目标之间的对应关联。这将使妇女署能够对照每项可持续发展目标报告所有年度财政捐款。司长还表示，作为妇女署 **Quantum Plus** 项目下一阶段的一部分，妇女署正在研究进一步加强成果管理制，并确保将其与 **Quantum** 挂钩，以便有力监测妇女署对可持续发展目标具体指标的贡献。在对执行伙伴的监测方面，妇女署更新了选择方案伙伴的程序，对基于风险的能力评估有了明确的指导方针。关于 2021 年提出的其余建议，司长表示，8 项建议中有 3 项已经结案或提交结案，5 项正在执行中，并将在预计期限内执行完毕。在透明度方面，各代表团得到保证，妇女署将继续投资于其透明度门户网站，2024 年开始的门户网站第三阶段将增强妇女署对照计划资源跟踪成果实现情况和资源支出情况的能力。这将有助于在战略说明层面直接供资。关于吸引私营部门参与的尽职调查程序，司长表示，妇女署制定了一项新的政策和程序，

并已于 2023 年 11 月颁布，其中明确规定了参与尽职调查程序的所有合作伙伴的作用和责任。在企业风险管理方面，她强调指出，妇女署已经执行了审计委员会和内部审计在这一领域的建议，包括风险评估和风险验证程序。在战略说明方面，司长向各代表团保证，这些说明与《2022-2025 年战略计划》和《联合国可持续发展合作框架》保持一致。她表示，直接的战略说明供资是值得赞赏的。最后，副执行主任强调，妇女署目前的一个优先事项是确保所有新政策、程序和战略在整个妇女署得到传达和实施。

## 五. 评价

17. 独立评价和审计处处长介绍了关于妇女署对传播和宣传工作贡献的综合集成 ([UNW/2024/CRP.2](#))。进行综合集成的目的是总结妇女署传播和宣传工作的趋势，确定推动因素，了解挑战，并强调有前途的做法。在主要结论方面，综合集成强调，宣传运动有助于改变人们的态度和行为，将叙事转向增强妇女权能，并为讨论敏感话题提供了重要的切入点。妇女署的召集作用及其通过伙伴关系在各级进行动员的能力也被视为一项主要结论。处长分享了一些共同的有利因素，其中包括战略伙伴关系、适应性方法、吸引有影响力的领导者和高影响力人士参与进来、建立多方利益攸关方伙伴关系以及战略性地利用社会意愿。她还提到，由于需要采取更加一致的方法并与更广泛的方案变革理论保持一致，相关的一些挑战反复出现。还确定了与本地化有关的挑战和改进监测做法的必要性。处长向各代表团通报了关于维持和加强妇女署宣传和传播工作的八项建议。最后，她强调了持续关注提高认识运动和社会动员以实现性别平等和增强妇女权能的重要性。

18. 战略伙伴关系司司长介绍了妇女署管理层对综合集成的观点。他着重介绍了妇女署的五个重点领域。首先，妇女署希望继续发展其传播和宣传战略，并将把该计划纳入中期审查。第二个领域是能力建设，特别是区域一级的能力建设，第三个领域是整个组织的一致性。第四和第五个重点领域是成果报告和本地化。司长强调说，传播和宣传在很大程度上依赖于未指定用途的核心资源，因此，他强调妇女署必须有能力保持核心资源和非核心资源之间的合理比例。

19. 各代表团感谢独立评价处的报告，并欢迎妇女署承诺执行其建议，包括在今年更新一项传播战略。一个代表团代表一个国家集团发言，指出与包括民间社会组织在内的当地行为体密切合作的重要性，并强调宣传运动必须适合当地情况，并注意覆盖弱势群体。在这方面，妇女署承诺加强区域传播专家和协调人网络，这一承诺受到欢迎。该国家集团进一步强调了让男子和男孩作为性别平等伙伴参与提高认识举措的重要性。他们还强调需要加强监测做法，以便更好地评估宣传和传播活动的成效。他们要求妇女署解释如何从其他联合国实体吸取经验教训，借此为监测和评价宣传活动的工具和资源的设计提供信息。另一个会员国强调，整个联合国发展系统必须在性别平等问题上推行协调一致的传播战略。他们还询问了妇女署在性别平等受到抵制的情况下打击针对妇女署及其任务的虚假信息和恐吓运动的战略，并询问国家委员会如何有效支持全球传播战略。另一个代表团感谢妇女署强调有必要为宣传运动提供灵活和长期的资金。他们指出，在数字化的超级互联世界中，宣传的节奏很快，这既带来了挑战，也带来了机遇。他们还

指出，日益政治化的宣传带来了挑战。他们强调了协调一致的整体方法以及加强各级能力的重要性（特别是在国家层面），并要求妇女署详细说明作为中期审查的一部分将实施的变革和新方法。

20. 对此，战略伙伴关系司司长介绍了妇女署与一家研究公司合作开展题为“性别平等态度研究”（GEAS）的 20 国调查的情况。他着重介绍了该研究在性别平等社会规范和态度方面的一些发现。在让男子和男孩参与方面，司长介绍了与“他为她”（HeforShe）运动有关的一些举措，包括一项名为“尊重式颠覆”（Respectfully Disruptive）的运动。在从其他实体汲取的经验教训方面，他表示，妇女署在联合国宣传小组内非常活跃，并将加强分享经验教训的努力。司长指出，妇女署正在与整个联合国系统的伙伴合作制定打击虚假信息的战略，同时指出在这一领域存在诸多挑战，还有更多工作要做。关于国家委员会，他强调指出，每个国家委员会的能力各不相同，妇女署正在努力让各国家委员会参与机构宣传，以确保一致性。他总结说，中期审查将处理报告中提出的所有建议，首先是有关一致性、本地化、正确获得能力、数字优先和成果宣传的优先问题。政策、方案和政府间司司长介绍了妇女署内部为改变重男轻女现象而转变叙事，并以此推进一个新框架的情况。作为妇女署推动联合国全系统一致性工作的一个例子，司长提到，将在妇女地位委员会第六十八届会议期间推出一个新的全系统关爱框架。她进一步指出，妇女署一直是常务副秘书长性别平等审查工作队的领导机构，预计将很快公布一项名为“克拉拉计划”（Clara Plan）的执行计划草案。在性别平等受到抵制这一问题方面，司长着重介绍了妇女署与合作伙伴在不断推进性别平等战略方面所做的工作，该战略包含重要的传播和宣传内容。最后，她提醒各代表团注意从“联合起来”运动中吸取的重要经验教训和取得的成果。

## 六. 政策和方案事项

21. 在介绍妇女署在非洲的业务对策时，副执行主任在介绍性发言中告知各代表团，非洲的两个区域办事处在几个影响领域制定了雄心勃勃的目标，以期支持非洲大陆和非洲各国的优先事项，并支持可持续发展目标。她着重介绍了妇女署在关键领域的贡献，其中包括非洲妇女平等参与领导和决策、消除暴力侵害妇女和女童行为、人道主义行动、增强经济权能以及妇女、和平与安全。她强调了妇女署在非洲开展工作的重要性，因为当前非洲大陆正面临着数次选举、冲突加剧、气候危机、生活成本上升、债务偿还危机迫在眉睫以及非洲大陆自由贸易区协定开始运作等问题。妇女署东部和南部非洲区域主任兼西部和中部非洲区域代理主任在发言中告知各代表团，鉴于非洲大陆目前的情况，人道主义行动和妇女、和平与安全相关工作正变得更加优先。他详细介绍了过去几年在增强经济权能领域取得的主要成果，包括气候智能型农业、性别平等预算编制、性别平等采购和缩小数字鸿沟。他还分享了一个妇女署与国际金融机构合作的例子。除了增强经济权能之外，主任还表示，几乎所有非洲国家现在都现已根据安全理事会第 1325 号决议制定了第二代或第三代国家行动计划。此外，联合国国家工作队将性别平等问题纳入其发展合作框架的能力得到了加强。在组织效力和效率方面，对审计准备、财政问责和控制框架以及风险管理的投资有所增加。展望未来，主任表示

将在创新、包容性和伙伴关系、规模、人道主义应急和全球一致性方面进行更多投资。

22. 在发言开始后，一个会员国对影响增强妇女、女童和儿童权能的许多复杂挑战表示关切，并指出这需要所有利益攸关方具有高度责任感和作出坚定的承诺。一位代表几个国家发言的代表强调，他们继续支持妇女署关于增强妇女经济权能的方案工作，并强调妇女署在促进妇女参政和在即将举行的全国选举期间为非洲联盟选举观察团的工作提供支持方面发挥着至关重要的作用。该国家集团肯定了应对性别暴力问题方面取得的成果，并欢迎“让每一位女性都有价值”方案及其对该区域政策和方案制定所作的贡献。他们询问了在非洲大陆加强妇女署增强经济权能工作的关键方案要素，以及如何衡量影响。他们还询问了从欧洲联盟和联合国联合聚光灯倡议中汲取了哪些经验教训，以及妇女署如何与人口基金合作，确保将性健康和生殖健康及权利纳入妇女署的增强经济权能工作。另一位代表在代表本国发言时，要求提供更多信息，说明今后如何让妇女更多地参与和平进程中的调解谈判和政治领导。他们还指出，建设和平委员会和妇女署之间需要进一步协同和合作。另一个代表团欢迎在“平等的一代”论坛下由地方主导的倡议，并表示有兴趣听取更多关于制定次区域路线图的最新情况，以履行到2030年实现妇女普遍享有性权利和生殖权利的区域承诺。该代表团还对关于建立区域“平等的一代”论坛委员会和国家技术委员会及小组的讨论取得进展表示欢迎。另一个会员国鼓励继续合作实现地方主导的发展，并与各区域的人道主义行为体建立相关的、有影响力的关系。他们还欢迎妇女署努力扩大按性别分列的数据编制工作，以此加强证据和对话。该代表团要求进一步详细说明妇女署如何推进关于关键人口的数据收集工作，并要求提供更多关于妇女署与非洲年轻妇女和女孩合作的信息，特别是关于她们参与和平进程的信息。另一位代表要求就他们如何帮助加强国家层面的实施工作提供反馈意见，并要求更详细地介绍妇女署与非洲当地妇女组织和女权运动的合作情况。另一个代表团询问妇女署如何利用联合国发展系统内部的伙伴关系以及与国际金融机构的伙伴关系来推动取得成果。他们还要求提供更多信息，介绍联合国妇女署围绕气候与性别平等关系开展的活动。

23. 对此，区域主任承认聚光灯倡议是全球范围内一个具有里程碑意义的方案，在非洲围绕政策制定、非传统行为体的参与和知识产品的开发取得了重大成就。关于在非洲围绕性健康和生殖健康及权利以及性别暴力开展的工作，他强调，与各国政府的对话是取得进展的一个重要工具。主任表示，适应气候变化是妇女署增强妇女经济权能工作的一个关键部分。他还表示，某些国家有很多关于妇女政治领导力的数据，但需要在整个非洲大陆做更多的工作，以真正反映各个国家的当前数据。关于与民间社会的接触，主任强调，妇女署通常是联合国国家工作队与民间社会行为体联系的纽带，目前正在努力与更多的基层妇女接触，以确保她们的倡议能在政策层面得到体现。在数据方面，他告知各代表团，通过技术和能力建设支持，国家层面的伙伴关系可确保会员国将性别平等观点纳入数据收集的主流。关于与国际金融机构的伙伴关系，主任着重介绍了为开发相关工具所做的努力，而这些工具正在改变关于增强妇女经济权能的叙事。政策、方案和政府间司司长举例说明了妇女署在改变照料和家务劳动、推动促进性别平等的采购和支



持抵御气候变化的农业方面正在开展的各种活动。她还介绍了与设在罗马的机构开展的增强农村妇女经济权能的联合方案。她着重介绍了妇女署作为妇女和平与人道主义基金秘书处在加强年轻妇女作为和平建设者和调解人的作用方面的作用，以及妇女署为非洲当地组织能力建设的直接支持。她强调说，“让每一位女性都有价值”方案是确保地方组织参与推动和生成数据的重要机制。在前面答复的基础上，副执行主任强调了五点。首先是必须将妇女署的规范、协调和业务工作联系起来，并展示妇女署在这些领域的比较优势。第二和第三点侧重于非洲妇女对生产性资产的所有权和控制权问题，以及致力于消除童婚和少女怀孕现象，作为打击性别暴力工作的一部分。强调的最后几点是围绕机构能力建设向会员国提供技术支持以支持政策和法律改革的重要性，以及利用国内资源推动促进性别平等的预算编制的重要性。最后，副执行主任强调了在人道主义应对行动中与妇女组织和其他地方行为体合作的重要性。

## 七. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议

24. 副执行主任在开幕致辞中介绍了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）方案协调委员会建议执行情况的主要最新情况。她分享了表明在应对艾滋病毒/艾滋病方面取得进展的统计数据，但指出进展并不均衡；她还提供了详细的信息，指出艾滋病毒/艾滋病仍然非常严重，并继续对妇女和女童造成不成比例的影响。在谈到资金短缺问题时，她强调，只有在艾滋病署联合方案资金充足的情况下，才有可能向各国提供有意义的支持。她对通过 2024-2025 年艾滋病署工作计划和艾滋病署秘书处的 MOPAN 评估表示欢迎。她接着举例说明了妇女署在多个国家为艾滋病毒防治工作做出的贡献，例如，她强调了妇女署作为坦桑尼亚“采取行动消除一切形式艾滋病毒相关污名化与歧视全球伙伴关系”的召集人所发挥的作用，该伙伴关系支持旨在废除歧视性艾滋病毒相关法律的各种妇女运动。她最后指出，妇女地位委员会第六十八届会议的优先主题是解决各种妇女和女童的贫困问题，这为重申妇女署在艾滋病毒背景下消除不平等和增强妇女和女童权能的决心提供了一个战略机会，因为它保障了她们的权利。

25. 艾滋病署方案处副执行主任赞扬妇女署为艾滋病署做出了有影响力的贡献，并对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任对该方案的坚定承诺表示认可。她强调了妇女署在加强促进性别平等的方法方面的推动作用，并强调了通过联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署所取得的进展，同时介绍了为妇女和女童所取得的积极成果。她指出，即将举行的妇女地位委员会会议和未来峰会为加强艾滋病毒/艾滋病方面的合作以及在实现可持续发展目标具体目标 3.3 方面取得进展提供了机会。

26. 代表 19 个国家发表的一份联合声明赞扬了妇女署对艾滋病署的贡献，欣见防治艾滋病毒/艾滋病方面取得的进展，并指出需要继续集中努力，在防治艾滋病毒/艾滋病方面为妇女和女童提供服务。该集团还欢迎妇女署不断努力，将促进性别平等和基于人权的观点纳入全球防治艾滋病毒和艾滋病行动，并强调了妇女署在联合方案中取得的六项重要成果。该集团呼吁妇女署：(1) 扩大和深化伙伴关系，特别是与受影响社区的伙伴关系；(2) 在防治艾滋病毒的资金不断减少

的情况下，继续保护专门从事防治艾滋病毒工作的人员；(3) 继续利用其三重任务，推动在艾滋病毒/艾滋病背景下实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能。该声明进一步强调了艾滋病署秘书处获得充足资源以履行其防治艾滋病毒任务的重要性。一个代表团在代表本国发言时，强调需要进行机构间协调，并与战略伙伴协调配合，最大限度地扩大干预措施在国内和整个区域的影响。另一位发言者赞扬妇女署迄今在防治艾滋病毒和艾滋病方面所做的努力，并表示需要扩大成功战略的规模，以解决作为艾滋病毒/艾滋病驱动因素的性别不平等问题。另一个代表团同样呼吁为应对艾滋病流行病提供充足的资源，并强调需要尽一切努力准确反映数据和所需的政策变化，而不得有污名化和歧视。

27. 副执行主任在答复中强调了在整个联合方案中开展合作和建立伙伴关系的重要性，以便在防治艾滋病毒/艾滋病的过程中为妇女和女童实现成果。政策、方案和政府间司司长详细介绍了妇女署为支持联合方案中的协作和协调而采取的行动。她接着提到妇女署与会员国和其他方面合作，为实现《2030 年议程》和不让任何人掉队所做的努力。艾滋病署副执行主任重申了妇女署在联合方案伙伴关系中的关键作用，并强调必须继续使用分类数据来更好地了解感染继续蔓延的背景和社区。

## 八. 实地访问

28. 意大利公使衔参赞马尔科·罗米蒂先生代表联合实地访问代表团发言，报告了儿基会、开发署/人口基金/项目厅、世界粮食计划署（粮食署）和妇女署执行局于 2023 年 10 月 2 日至 6 日对塞内加尔进行联合实地访问的情况。他解释说，实地访问的目的是结合塞内加尔的国家和区域优先事项，观察和评价联合国系统在塞内加尔的工作。代表团向塞内加尔政府、联合国国家工作队和驻地协调员表示最深切的感谢，感谢他们的盛情款待和为这次广泛的访问提供的便利。

29. 代表团认为，联合国系统在塞内加尔的工作与塞内加尔的国家目标相一致，并得到塞内加尔政府的高度赞赏。塞内加尔政府与代表团进行了最高级别的互动，重申其对联合国工作感到满意并支持多边主义。代表团参观了几个联合国联合项目以及妇女署的项目。代表团观察了妇女署如何在该国就增强妇女权能和暴力侵害妇女行为等问题开展工作，并注意到妇女署带去的积极影响。该代表团建议，作为供今后实地访问借鉴的经验教训之一，代表团应更多地参与访问的筹备工作，并与实地项目的直接受益者进行更多的互动。

30. 一个会员国代表本国发言，对实地访问的组织工作表示赞赏，并对所有参与访问的人员表示感谢。该发言者接着指出实地访问的价值，认为这是观察联合国方案真正价值的重要途径。

## 九. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署/联合国妇女署工作人员理事会主席的讲话和管理层行动

31. 妇女署工作人员代表大会第二副主席在发言中对中东危机和大量联合国人员在加沙丧生表示关切，同时强调能够安全工作的重要性。她提到，工作人员代

表大会对妇女署转向实地方法及其对工作人员的家庭生活和个人境况的影响表示关切。她接着说，工作人员代表大会已准备好在行政领导和工作人员之间架起沟通的桥梁，并指出，让工作人员尽早参与这一进程可确保平稳过渡。第二副主席接着强调了妇女署内职业发展的重要性。她建议管理部门和人力资源部门共同努力，制定一项全面的职业发展战略，将妇女署定位为生产性就业和体面工作方面的领导者。她指出，在 2019 冠状病毒病疫情中，妇女署工作人员有能力达到和超过预期，同时认可妇女署的信任和支持文化。她关切地注意到妇女署的人员代表性问题，认识到合同制工作人员占妇女署工作人员的 36%。她指出，工作人员代表大会已经为总部和国家办事处的编外人员推出了准成员资格，但在代表权方面仍然存在差距。第二副主席接着指出，工作人员代表大会在 2023 年成功选举，迎来了来自开发署和项目署的五名新代表。她强调，工作人员代表大会致力于通过联合国国际公务员联合会（公务员联合会）和建立工作人员代表全球论坛来保护工作人员权利和工作条件。最后，她感谢妇女署行政领导团队和人力资源司的支持。

32. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在答复中表示，她衷心感谢工作人员代表大会在帮助妇女署营造一个健康的工作场所方面所做的工作。妇女署执行主任重申，工作人员代表大会对中东联合国人员不幸丧生感到关切，并承诺确保所有此类人员的安全。她表示，管理层将继续与工作人员接触，审查其他机构在转向实地方法方面的经验教训。妇女署执行主任表示，正在与开发署探讨是否有可能实施一种新的合同模式来取代许多现有的编外人员合同。她承认，与其他实体和机构相比，妇女署的相对规模可能会限制现有的正规职位数量，但她表示将努力确保各合同模式用得其所。她对工作人员代表大会在职业发展机会方面所做的工作表示赞赏，并表示她将推进这些举措。她接着表示对妇女署的灵活工作政策有信心，该政策符合联合国共同制度，使工作人员能够兼顾工作和个人责任。最后，她感谢工作人员代表大会为帮助妇女署实现其目标所做的贡献和工作。

33. 代表 31 个会员国发表的一份联合声明感谢工作人员代表大会分享其观点。他们强调了拥有安全工作环境的重要性，同时认识到在全球性工作环境中（而且往往是在脆弱的条件下）确保这一点所面临的挑战。该集团鼓励所有联合国实体和机构确保工作场所没有任何形式的歧视、虐待和剥削，并指出透明度、问责制和包容性领导在实现这一目标方面的重要性。该集团询问工作人员代表大会如何与其他工作人员代表大会建立伙伴关系，以扩大合作和实现共同目标。该集团还询问工作人员代表大会本身如何在妇女署内努力推动营造更具包容性和安全性的组织文化，以及工作人员代表大会是否倡导让全体工作人员享有更平等的工作条件，无论合同模式如何。该集团还询问工作人员代表大会是否感到妇女署和其他机构支持其发挥作用，以及妇女署执行局如何支持工作人员代表大会。最后，该集团表示希望能在 2024 年看到各方采取集体行动，实现可持续发展目标，并指出有必要增强联合国工作人员的权能来帮助实现这一目标。

34. 在回应会员国的评论意见时，工作人员代表大会第二副主席指出，作为公务员联合会的成员，工作人员代表大会可以参加联合国共同制度各工作人员组织的讨论。第二副主席接着提到，在妇女署内部，工作人员代表大会与许多团体和

理事会以及性别均等问题协调人合作，以确保包容性的工作环境。她接着指出，工作人员代表大会认识到转向实地方法是一个复杂的过程，并强调有必要让工作人员尽可能多地参与这一进程。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任重申，她赞赏工作人员代表大会的工作，并承诺让工作人员充分参与与自身有关的所有决定。人力资源司司长在答复中指出，妇女署通过政策程序和指导政策与工作人员代表大会合作，使工作人员代表大会能够参与妇女署领导层的决策过程。副执行主任告知会员国，在新的岗位上，她将致力于员工队伍规划和职业发展，以营造一个拥有多样化员工队伍的良好工作环境。最后，她感谢妇女署工作人员在克服许多挑战的过程中所做的工作和承诺。

## 十、会议闭幕

35. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在闭幕词中感谢执行局主席认真负责地领导了第一届常会。她感谢各位副主席在各自区域集团内的领导和有效协调，并对瑞典常驻代表团为谈判提供的便利表示认可。她还对科特迪瓦妇女、家庭和儿童部部长出席并积极参与第一届常会表示赞赏，并感谢副主席和科特迪瓦常驻副代表娴熟地主持了一次全体会议。妇女署执行主任还感谢审计委员会和工作人员代表大会的持续支持和积极合作。她对妇女署的所有同事表示感谢，包括她的两位副手，感谢他们首次参加执行局会议，并感谢执行局秘书及其团队为第一届常会的顺利召开所做的贡献。她还感谢所有代表在过去两天中所付出的努力和开展的建设性对话。

36. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，尽管离 2030 年只有几年的时间了，但没有一个国家实现了性别平等。她对执行局理解这一问题的紧迫性表示赞赏，并强调了必须加倍努力实现性别平等，包括在即将召开的妇女地位委员会会议上。鉴于妇女地位委员会第六十八届会议将讨论区域金融架构、筹资和贫困问题，她要求各代表团坚定地将妇女权利列入国际金融议程。妇女署执行主任还对会员国关注大会、未来峰会和《北京宣言》达成 30 周年表示赞赏，并指出她对会员国在执行局发言中做出的大胆承诺感到鼓舞。

37. 关于妇女署在非洲的工作，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任重申，她致力于继续投资于妇女署的国家和区域办事处，并继续贴近妇女署服务的民众。她强调，妇女署将在联合国系统的核心开展这项工作，同时发挥协调作用，以影响、支持和配合姊妹机构的工作。她强调，这项工作将继续与年轻人和民间社会合作进行。

38. 关于妇女署 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表连续第十二年获得无保留审计意见，妇女署执行主任强调，这已是妇女署连续三年没有长期未执行的审计委员会建议，并承诺继续努力实现业务改进和业务卓越。她承诺继续确保对妇女署传播和宣传工作进行投资，并保证加强外地的传播能力，以确保采用本地化的传播和宣传方法，同时展示各级传播和宣传工作的影响，并充分利用一致性，以有限的资源最大限度地发挥妇女署的影响。妇女署执行主任强调，妇女署坚定地致力于讲述成功故事和突出积极因素。最后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执

行主任感谢各代表团对妇女署的持续支持和信任。她补充说，妇女署致力于实现世界各地每名妇女和女童的权利。

39. 在闭幕词中，执行局主席就每个议程项目的互动和丰富讨论表示赞赏。她对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任、各位副执行主任以及秘书处所有其他情况通报人员的辛勤工作和为确保高质量审议所做的努力表示祝贺。她还感谢各位副主席提供了宝贵协助，并感谢瑞典常驻代表团在第一届常会期间为该决定提供的便利。她还感谢执行局秘书及其团队在第一届常会期间给予的支持，并对巴拿马常驻代表团整个团队协助她筹备和组织本届会议表示感谢。她随后感谢各位发言者的发言，并重申执行局致力于实现性别平等，决心继续打击一切形式的歧视，以实现一个更加和平、繁荣和可持续的世界，使妇女和女童能够充分享有自己的权利。

40. 会议随即结束。

## 附件 1

### 2024 年第一届常会通过的決定

2024/1

### 截至 2022 年 12 月 31 日年度的财务报告和经审计财务报表以及审计委员会报告

执行局，

1. 注意到联合国审计委员会关于 2022 年 12 月 31 日终了年度的报告；
2. 赞赏地注意到审计委员会对妇女署 2022 年 12 月 31 日终了年度的财务报表发表的连续第十二次无保留审计意见；
3. 注意到妇女署管理层对联合国审计委员会关于 2022 年 12 月 31 日终了年度的报告的回复；
4. 鼓励妇女署继续及时执行报告中提出的建议；
5. 支持妇女署在执行审计委员会的审计建议方面取得的稳步进展，并赞赏妇女署作出努力，连续三年没有长期未执行的建议；
6. 认同关于风险管理的意见和建议，决定在 2025 年第一届常会上列入一个关于风险管理的议程项目供作出决定，并请妇女署在这一议程项目下通报最新情况，说明为改进企业风险管理系统和更好地管理具有战略意义的重大风险而持续开展的工作；
7. 注意到为提高预算管理的前瞻性和效率而正在开展的工作，并要求在 2025 年第一届常会之前就此进行通报；
8. 要求在审计委员会向执行局提交报告时，继续安排一名审计委员会代表出席报告会议，回答执行局的问题。

2024 年 2 月 13 日