



人权理事会

第五十五届会议

2024年2月26日至4月5日

议程项目10

技术援助和能力建设

冈比亚*：决议草案

55/... 向马里提供人权领域的技术援助和能力建设

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申《世界人权宣言》和其他相关国际人权文书，

回顾大会2006年3月15日第60/251号决议，

又回顾人权理事会2007年6月18日关于理事会体制建设的第5/1号决议和关于理事会特别程序任务负责人行为守则的第5/2号决议，

还回顾理事会2012年7月6日关于马里人权状况的第20/17号决议，2013年3月21日关于设立马里人权状况独立专家任务的第22/18号决议，关于延长独立专家任务的2014年3月28日第25/36号、2016年3月24日第31/28号、2017年3月24日第34/39号、2018年3月23日第37/39号、2019年3月22日第40/26号、2020年6月22日第43/38号、2021年3月24日第46/28号、2022年4月1日第49/34号决议和2023年4月4日第52/42号决议，

重申各国对促进、保护和落实《宪章》、《世界人权宣言》、国际人权两公约及本国加入的其他相关国际人权文书中规定的人权和基本自由负有主要责任，

又重申理事会对马里主权、独立、统一和领土完整的承诺，

注意到马里人权状况独立专家的报告¹，

* 代表属于非洲国家集团的联合国会员国。

¹ A/HRC/55/79.

注意到 2023 年 7 月 22 日通过了 2023 年 6 月 18 日全民投票产生的新《宪法》，注意到马里过渡政府 2023 年 9 月 25 日宣布推迟大选，包括原定于 2024 年 2 月举行的总统选举，

仍感关切的是，尽管在以下领域取得了一些切实进展，但安全问题、暴力极端主义持续存在，而且恐怖主义活动持续发生，并存在轻小武器扩散、毒品走私、偷运移民、贩运人口和其他形式的跨国有组织犯罪等现象，

又仍感关切的是，人权继续受到侵犯和践踏，包括虐待、与冲突有关的性暴力和性别暴力、侵害儿童和其他弱势群体的行为以及违反国际人道法的行为，对平民产生严重影响，尽管这些侵害行为已大大减少，

回顾必须在主管法院追究所有此类行为实施者的责任，

仍感关切的是，包括难民和境内流离失所者在内的受冲突影响民众面临粮食危机，需要人道救援，人道主义应急行动的资金水平一贯较低，而且局势不安全继续阻碍人道准入，强调严峻的人道局势对妇女和女童造成的影响尤为严重，谴责对人道人员的袭击，

注意到马里过渡当局在宣布退出源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协定》后，表示愿意通过国家对马里和平与和解进程的自主权，优先开展马里人之间的对话，

又注意到马里政府和人民在民族和解会议(会后通过了一项《民族和解法》)、包容性全国对话、全国协商和全国重建会议等多个场合表示，愿意优先采取对话与和解的方式解决危机，

呼吁马里过渡当局加大力度加强法治，切实打击有罪不罚现象，

欢迎马里与国际人权机制开展合作，参加 2023 年 5 月举行的第四轮普遍定期审议，鼓励马里向理事会特别程序任务负责人发出邀请，

注意到随着国家人权局的设立和运作，人权体制框架得到加强，

回顾安全理事会儿童与武装冲突问题工作组关于马里局势的结论²，

注意到马里决定退出西非国家经济共同体，

又注意到应马里过渡当局的请求，根据安全理事会 2023 年 6 月 30 日第 2690(2023)号决议，联合国马里多层面综合稳定团的任务已终止，

仍然深信区域合作和一体化是确保和平与安全以及促进人类、社会和经济发展的不可或缺的手段，

1. 强烈谴责侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为，侵犯和践踏儿童权利的行为，特别是违反国际法招募和使用儿童，以及法外处决和即决处决、强迫失踪、任意逮捕和拘留、对被拘留者实施酷刑和虐待行为、杀害和致残行为，以及攻击学校和医院的行为；

2. 又强烈谴责侵犯人权行为，包括侵犯和践踏妇女和女童权利的行为，包括性暴力和性别暴力；欢迎通过《消除性别暴力国家方案》并于 2022 年 5 月

² S/AC.51/2023/3.

建立性别暴力问题反思框架，以及在审查《刑法典》、《刑事诉讼法典》和《军事司法法典》的过程中具体考虑和制止性别暴力；

3. 呼吁所有各方依照国际人道法尊重学校的民用性质；敦促所有各方制止针对学校的侵犯和践踏人权行为，履行根据适用的国际法承担的义务，包括根据国际人权法和国际人道法承担的义务；在这方面，欢迎马里当局于 2019 年 2 月通过《安全学校宣言》；并鼓励当局采取后续行动，包括编制一份因受到直接威胁或安全无保障而关闭的学校名单；

4. 在这方面回顾指出，所有此类行为的实施者必须由国家和国际一级的主管法院追究责任；

5. 强烈谴责针对平民、地方、地区和中央机构的代表、马里国防和安全部队的各种袭击，包括恐怖袭击；强调必须将上述行动的实施者、指使者、组织者和资助者绳之以法；敦促马里过渡政府加大力度确保酌情起诉这些行动的责任人；

6. 又强烈谴责族群间暴力背景下对平民的袭击；呼吁马里过渡政府在国际社会的支持下，加紧努力推进民族和解，防止已知局势紧张的地区发生暴力事件；

7. 再次呼吁立即停止侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为，严格尊重人权和基本自由；

8. 呼吁所有各方依照适用的国际人道法和并遵守人道主义原则，允许安全、全面、随时和不受阻碍的人道主义准入，便利人道主义援助安全无阻地通行，以便尽快提供给马里境内所有需要援助的人，并确保获得援助的平民以及在马里工作的人道主义和医务人员的安全和保护；

9. 鼓励马里过渡当局继续落实在对马里的第四轮普遍定期审议期间接受的各项建议，特别呼吁通过禁止性别暴力的法律，继续努力打击奴役行为，特别是依照国际和区域文书通过一项具体而全面的法律，将基于血统的奴役及类似做法定为犯罪，并欢迎在这方面取得的司法进展；

10. 鼓励国际社会继续支持马里过渡当局努力让妇女更充分地参与民族和解进程以及和平进程的所有决策机构，并在各级增强妇女的政治权能；鼓励马里过渡当局和马里各方加强这方面的努力；欢迎通过性别问题、选举和改革路线图以及 2024 至 2026 年行动计划；

11. 鼓励马里过渡当局继续采取一切必要行动，防止违反国际法招募和使用儿童，终止此类做法，实施考虑到性别问题的可持续的重新融入社会和康复方案，并通过保护儿童的法律；

12. 又鼓励马里过渡当局采取一切适当措施，遵守《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，特别是加强措施，继续落实联合国与马里政府 2013 年签署的《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》，并加强马里国防和安全部队在这方面的培训方案；呼吁合作伙伴为马里过渡当局提供支持，以确保性暴力和性别暴力的所有幸存者都更容易诉诸司法并获得社会、医疗和社会心理服务；

13. 呼吁马里过渡当局将所有侵犯和践踏人权、违反国际人道法者交付主管法院审判；敦促过渡当局加紧努力，打击有罪不罚现象；

14. 敦促马里过渡当局确保以包容各方的方式制定为促进民族和解而采取的措施，在这方面欢迎于 2023 年 9 月 15 日至 21 日组织全国和解周活动；

15. 强烈谴责对个人的即决处决；鼓励过渡当局确保完成已经和即将启动的司法调查，以期将这些严重侵犯人权行为的责任者绳之以法；欢迎在 2023 和 2024 年举行了几场审判，审理恐怖主义罪、跨国有组织犯罪和经济及金融犯罪等案件，军事法庭对管辖范围内的若干犯罪案件进行了审理；并鼓励马里过渡当局完成通过和颁布部长会议于 2023 年 10 月 11 日通过的《刑法》法案和《刑事诉讼法》法案的进程；

16. 欢迎实施赔偿政策，特别是马里危机受害者(包括严重侵犯人权行为受害者)开始运作，任命指导委员会成员和管理局常务秘书，并于 2023 年 12 月 29 日举行了指导委员会第一届会议，计划于 2024 年开始赔偿；

17. 鼓励马里过渡当局及所有区域和国际行为方继续努力，在马里实现和平与安全；

18. 注意到马里过渡当局努力在全国恢复国家权力和法治；

19. 呼吁所有各方尊重人权，并确保严格遵守国际人权法和国际人道法；

20. 欢迎过渡当局努力在马里中部和北部切实恢复行政管理(尤其是司法)和基本社会服务，敦促过渡当局恢复必要条件，以确保安全状况达到可接受的水平；

21. 注意到马里过渡政府决心通过组织公正、自由、透明、包容各方和可信的总统选举，确保恢复宪法秩序，并敦促政府通报选举时间表；

22. 鼓励马里过渡当局在马里人权状况独立专家履行任务的框架内加强与其合作；呼吁过渡当局落实独立专家的建议；

23. 决定将马里人权状况独立专家的任务延长一年，以便其继续评估该国的人权状况，并提供援助以确保促进、保护和落实人权并加强法治；

24. 敦促马里所有各方与独立专家充分合作，协助其履行任务；

25. 请独立专家在其任务框架内，与联合国所有实体、非洲联盟、各邻国、其他所有相关国际组织及马里民间社会密切合作；

26. 又请独立专家向人权理事会第五十八届会议提交一份关于人权状况的报告；

27. 决定在人权理事会第五十八届会议期间举行一次由独立专家和马里过渡政府代表出席的对话，以评估该国人权状况的发展变化，尤其侧重在打击恐怖主义的同时保护平民的问题；

28. 请秘书长和联合国人权事务高级专员继续向独立专家提供履行任务所需的一切协助；

29. 请联合国人权事务高级专员办事处继续提供马里过渡政府要求的技术援助，以加强马里国家人权委员会的能力；

30. 敦促国际社会继续向马里提供确保稳定所需的援助，以促进对所有人权的尊重，坚决打击有罪不罚现象，这将为民族和解、和平与社会融合铺平道路；

31. 决定继续处理此事。
