



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
5 February 2024
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2023 年 11 月 2 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 乔伊尼女士.....(南非)

目录

议程项目 52：全盘审查特别政治任务

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-20906 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 52：全盘审查特别政治任务(A/78/307 和 A/C.4/78/L.9)

1. **Jenča 先生**(主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长，政治和建设和平事务部及和平行动部)，代表主管政治和建设和平事务副秘书长介绍秘书长关于与特别政治任务有关的总体政策事项的报告(A/78/307)说，世界的不确定性、易变性和快速转型提升。冲突急剧增加，造成了大规模人道主义灾难，考验着国际社会的集体应对能力。军事开支飙升，而用于人道主义援助、建立和平和建设和平的资金却缩减了。世界也在面临一系列跨国威胁，包括气候危机的影响以及新技术和新领域可能武器化。就在最需要采取集体行动的时候，国际社会却变得更加分裂，曾经维持全球稳定的机制面临严重压力。在此背景下，秘书长发表了题为“新和平纲领”的政策简报(A/77/CRP.1/Add.8)，秘书长在其中提出了关于会员国如何共同努力重建信任、加强团结和重振多边行动实现和平的愿景。秘书处感谢会员国积极参与磋商，为政策简报提供信息。

2. 特别政治任务正在努力支持政治进程，为和平与和解铺路。联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表正在与各方努力缓和加沙局势，该区域的所有联合国实体都在寻求防止冲突进一步区域化。联合国哥伦比亚核查团为执行 2016 年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》作出了重要贡献，促进了政府与民族解放军恢复和谈，达成了为期六个月的停火协议。应双方要求，安全理事会扩大了核查团的任务，将监测和核查停火执行情况包括在内。秘书长大湖区问题特使开展了系列斡旋任务，防止刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势升级。特别政治任务还在各种环境下开展工作，探索和试行预防冲突、调解和建设和平方面的新技术、新工具和新做法。

3. 关于妇女与和平与安全问题，过去二十年来在提高妇女参与和平与政治进程方面取得了很大进展，但妇女仍经常被排除在和谈和过渡努力之外。国际社会必须解决剥夺妇女正当地位的结构性不平等问

题，这不仅是公平问题，也是扩大自主掌控这些进程的一个有力手段。在伊拉克、利比亚、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国，特别政治任务为妇女参加谈判代表团提供了便利。联合国阿富汗援助团正在尽力制止和扭转在社会中攻击妇女基本权利情况。援助团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一道，定期与阿富汗全国各地的妇女团体和活动人士协商，并向事实上的管辖当局提出她们的关切，包括任意逮捕和拘留个案。

4. 青年有意义参与对于可持续发展、人权、性别平等及和平与安全至关重要。特别政治任务正在积极审查和调整做法，以更好地利用年轻人的潜能。联合国中亚区域预防外交中心正在努力加强青年参与同人权、气候危机和可持续发展目标有关的举措。联合国利比亚支助团(联利支助团)定期与青年代表接触，就全国选举法律框架建立共识。联合国索马里援助团(联索援助团)在各联邦成员州与年轻人进行了讨论，加强他们在国家以下一级民主化中的作用。

5. 特别政治任务与联合国国家工作队协作，继续支持实施国家主导的包容性建设和平优先事项。在本报告所述期间，建设和平基金为东道国的项目核准了 3 740 万美元，支持和解举措以及妇女和青年参与公共生活和政治过渡。特别政治任务还在区域一级执行建设和平议程。联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)与中部非洲国家经济共同体密切合作，应对因虚假信息和仇恨言论而加剧的暴力日增风险。2023 年 7 月，中部非洲区域办帮助组织了一次关于预防和打击中部非洲仇恨言论的区域战略和行动计划草案的区域论坛。秘书长非洲之角问题特使建立了一个气候、和平与安全中心，支持政府间发展组织努力应对气候变化对次区域和平与安全的影响。该中心将协调联合国在区域一级的努力，并将气候方面的考虑纳入调解和预防外交。

6. 面对不断恶化的和平与安全形势，秘书长特使和代表发挥斡旋作用变得更加紧迫。在会员国支持下，特别政治任务将在推进多边和平外交和实施《联合国宪章》第六章方面发挥关键作用。特别政治任务还随时准备执行会员国将在 2024 年 9 月举行的未来峰会上商定的措施。

7. **Khare 先生**(主管业务支助事务副秘书长)说, 业务支助部力求通过纳入前瞻性方法来简化战略规划, 这可以让其确定关键优先事项, 预测影响业务支助的趋势, 概述五年期的对策。该部当前优先事项是, 在日益复杂的环境中提供整体支助解决方案; 确保满足包括特别政治任务在内的所有客户的需求; 借助技术改善服务提供。
8. 该部管理高级职位妇女候选人名册, 这是一个旨在提高外地特派团高级职等文职人员性别均等的的项目。自 2014 年启动以来, 有 66 位名册候选人被任命到 P-5 及以上职等的高级职位。该部还管理常设快速增援能力, 这有助于在危机或重大事件期间快速部署工作人员并建立、重组或关闭联合国秘书处各实体。该部最近被要求协助在海地、利比亚和苏丹的特别政治任务。
9. 关于技术, 该部正在努力加强各特派任务与数据有关的评估和咨询服务。该部支持数字化转型、信息和数据管理、努力打击错误信息和虚假信息并加强地方能力和专门知识。该部支持联合国促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组持续管理和保护敏感信息和数据。该部最近还完成了对联合国哥伦比亚核查团的全面评估, 以协助应对新出现的信息和数据管理挑战。
10. 关于医疗, 所有特派任务都更新了伤员后送标准作业程序。该部实施了系统性资格认证制度, 将医疗专业人员的资历和能力与外地支助服务挂钩。该部还实施了保健质量和病患安全标准及医院考绩工具, 保证在所有外地特派任务医疗设施提供优质照护。还为文职和军警外地医务人员开设了关于妇女健康的强制性在线培训课程。
11. 在航空支助方面, 该部提供八架专用飞机, 目前在六个特别政治任务运作, 另有 22 架飞机分配给联合国索马里支助办公室, 其为联索援助团、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里安全部队提供支助。已经作出安排, 允许特别政治任务使用由该部管理的系列待命包机和“空中救护车”协议。
12. 该部与联合国国家工作队进行战略协调, 与客户一道努力确定最合适的支助方案, 在复杂业务环境和供应链挑战中实现任务要求。自 2023 年 4 月苏丹爆发冲突以来, 该部在协调撤离和搬迁联合国工作人员及其家属以及在该国工作的国际非政府组织成员方面发挥了关键作用。他赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团工作人员的勇气和韧性, 感谢会员国, 特别是法国、肯尼亚、沙特阿拉伯和乌干达提供援助。在索马里, 该部向联索援助团提供了全面业务支助, 向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团提供了一揽子后勤支助, 并向索马里安全部队提供了重要的非致命支助。这些努力让联索援助团可以向索马里联邦政府提供重要政治支持, 并加强该国境内的总体和平与安全努力, 特别是在向索马里安全部队移交安全责任的关键时期。
13. 该部继续支持联利支助团, 特别是在建立利比亚领导和利比亚自主的停火监测机制方面。在利比亚德尔纳洪灾后, 该部提供飞机、车辆、通信服务、安保干事和司机, 支持了 17 个特派任务的部署和 79 个人道主义援助团运输医疗设备和消耗品并开展其他人道任务。该部向在伊拉克开展活动的 22 个联合国实体提供了一系列业务支助。业务支助部与政治和建设和平事务部一道, 正在支持安全理事会授权对联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的独立战略审查, 并将帮助执行将于 2024 年 3 月提交的审查报告中所载建议。
14. 尽管目前存在制约因素, 但该部继续与各方合作, 支持秘书长也门问题特使办公室和联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的工作, 该部的航空支助对它们的工作不可或缺。该部还得以在也门当地获得三级医疗, 从而改善了服务获取机会并节省了费用。该部继续跟踪和报告管理自己设施的四个特别政治任务的环保绩效, 并高兴地注意到过去五年有了稳步改善。年度记分卡可应要求提供。与各特派任务和会员国进行了协商, 制定一项到 2030 年的新环境战略, 他希望到 2023 年底能就此达成协议。
15. 该部继续致力于支持特别政治任务的努力, 并与政治和建设和平事务部密切协作, 监测不断发展的局势并提供咨询意见, 促进及时作出反应。
16. 上午 10 时 35 分会议暂停, 上午 11 时 15 分复会。
17. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。

18. **Ouazzani Chahdi 女士**(摩洛哥)代表不结盟运动国家发言说,大多数特别政治任务的东道国都是该运动成员,该运动仍致力于支持旨在提高特派任务效率和加强其执行授权任务能力的一切努力。该运动重申,根据《联合国宪章》,安全理事会在维护国际和平与安全方面发挥首要作用,公正、各方同意、国家自主和国家责任原则对过渡成功至关重要。特别政治任务是国际社会采取行动和援助东道国克服冲突和支持国家努力实现可持续和平的核心工具,但必须尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立。特别政治任务也应纳入会员国主导的关于《新和平纲领》的讨论。

19. 安全理事会和大会应确保特别政治任务的授权任务是可以实现的,要基于有充分政治基础的客观评估,并配以适当资源。加强任务和资源之间的协调一致性至关重要,特别是鉴于特派任务所需经费继续增加。特别政治任务尽管由联合国预算供资,但不遵循联合国经常预算周期。应使用为维持和平行动供资的相同标准、方法和机制为特别政治任务供资,包括为特别政治任务设立一个新的分立账户。

20. 不结盟运动欢迎秘书长承诺在本组织,包括在在外地特别政治任务中,提高透明度、平衡地域代表性并提高妇女任职比例。在任命高级领导职位,包括特别代表和特使及制裁问题专家组成员时,应适当考虑这些问题。大会是联合国最具代表性的机构,在讨论与特别政治任务有关的事项方面发挥主要作用。不结盟运动建设性地参与了关于全盘审查特别政治任务的年度决议的谈判,期待以协商一致方式通过决议。

21. **Nasir 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说,东盟继续支持特别政治任务有效、高效运作。特别政治任务的灵活性和多功能性使其可以得到最佳利用,以实现维持国际和平与安全、预防冲突和解决冲突根源的期望成果。国家自主对保持和平有重要意义。国际支助可在建设和平方面发挥催化作用,但必须符合受影响国家的建设和平战略和需要,并充分尊重其主权。特别政治任务应支持东道国推动本国确定的优先事项和建设和平举措。

在开展业务的国家,它们还应在国家和地方各级促进和平文化和文化间理解。

22. 特别政治任务与区域和次区域组织之间的协调必须有力。与受影响国家和区域密切对话和接触对于实现持久和平至关重要。特别政治任务可以受益于东盟等区域组织在促进和平方面的丰富经验。东盟大力支持妇女充分、有效和有意义地参与和平进程的所有阶段,她们的参与对于增长和繁荣至关重要。东盟通过其关于妇女、和平与安全的区域行动计划以及东盟和平与和解机构,为促进妇女参与作出了贡献。

23. **Oliveira 女士**(加拿大)也代表澳大利亚和新西兰发言说,需要采取集体对策来应对特别政治任务面临的挑战。人力和财政资源适足、部署及时和政治支持坚定不移对于特派任务取得成功至关重要。会员国和联合国也有共同责任为工作人员提供适当的精神卫生和社会心理支持。因此,澳大利亚、加拿大和新西兰促请会员国履行财政承诺,提供必要资源,使特派任务能够有效执行任务。

24. 国际社会还须继续将性别平等以及妇女与和平与安全议程纳入特别政治任务各阶段工作的主流。澳大利亚、加拿大和新西兰呼吁任命更多不同妇女至各级职位,特别是领导职务。还要有更多妇女参与调解和对话举措。此外,特别政治任务应促进不同妇女充分、平等和有意义地参与有关和平与安全的各方面决策并发挥领导作用。将妇女纳入这些进程有助于促进性别平等,这对可持续和平、正义和人权至关重要。

25. 特别政治任务通过促进努力监测人权和提高人权意识,促进保护了平民。它们对于推动冲突的政治解决和维护联合国赖以建立的核心价值和原则不可或缺。因此,它们应得到所有会员国的全力支持。

26. **Shatil 先生**(孟加拉国)说,孟加拉国促进了特别政治任务的工作,为此支持能力建设和信息共享、编制管制清单并提供司法和惩教官员与专家的服务。有效执行秘书长缅甸问题特使的任务对于罗辛亚人可持续回返家园至关重要。因此,孟加拉国代表团对该职位仍然空缺感到失望,要求尽快作出任命。

27. 特别政治任务需要根据明确、可信、有序和可实现的任务规定开展业务，在处理冲突的主要驱动因素和相关不满情绪时，应反映当地背景和实地局势。它们还要与区域和次区域组织有效协调与合作。在这方面，安全理事会第 2669(2022)号决议强调了东盟在促进和平解决缅甸人民问题方面的作用，孟加拉国代表团呼吁东盟相关特使与秘书长密切协调。在任命任务负责人前，应与受影响国家协商，而且，为保证特别政治任务的成效，要考虑他们的意见和建议。
28. 孟加拉国代表团确认建设和平基金促进了支持特别政治任务，而特别政治任务又支持了会员国实施自己的建设和平优先事项和活动。特别政治任务与建设和平委员会加强接触也受欢迎。孟加拉国代表团还赞赏秘书长继续致力于促进员工队伍更多样化。要采取创新措施，确保会员国公平地域代表性，为此，即将提出的经修订的《地域多样性战略》会有帮助。特别政治任务应继续执行妇女与和平与安全议程，促进年轻人有意义地参与政治与和平进程。
29. 孟加拉国充分支持秘书长关于 2024 年为特别政治任务增加资源分配的提议。亟需保证有适足资金，以便通过审慎利用预防外交和冲突后建设和平努力，克服新出现的、普遍存在的安全挑战。《新和平纲领》所载建议和提议为 2024 年未来峰会期间进一步讨论奠定了良好基础。
30. **Al-mashehari 女士**(也门)说，特别政治任务是在尊重国家主权的的同时实现国际和平与安全并支持预防外交的主要工具。秘书长所提《新和平纲领》可以让会员国加强特别政治任务的作用及其与联合国各实体的协调。
31. 也门政府仍致力于所有区域和国际努力，以便在也门实现全面停火，并在联合国指导下启动由也门人主导的政治进程。也门政府赞赏秘书长也门问题特使及其团队所作努力，敦促特使继续参与正在进行的努力，找到政治解决办法，结束冲突和也门人民的苦难。公正和全面和平必须基于职权范围，即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制；全国对话大会的成果；安全理事会有关决议，特别是第 2216(2015)号决议。
32. 国际社会必须支持荷台达协议支助团履行任务，并加强与也门政府的协调。必须采取措施，施压胡塞民兵，让其停止滥用地雷和其他未爆弹药，这些弹药每天都在杀害手无寸铁的平民，包括妇女和儿童。胡塞民兵必须为地雷行动人员的全面安全准入提供便利，停止将荷台达用作发射弹道导弹和无人机的基地，这威胁到红海的航行。他们还要允许人道组织开展工作，让援助到达也门所有地区，包括荷台达省。此外，有必要增加国家技术专家的人数，并提升妇女和年轻人在该职能方面的代表性。也门政府随时准备协助促进荷台达协议支助团的工作，使其能够本着《斯德哥尔摩协议》和安全理事会相关决议的精神充分执行任务。
33. **Eldahshan 先生**(埃及)说，特别政治任务在消除冲突根源及促进区域和国际和平与安全努力方面发挥了重要作用。在这方面，联合国各实体应与特别政治任务一道努力实现和平。鉴于需要考虑危机的区域层面，必须深化特别政治任务与区域和次区域组织之间的伙伴关系。根据国家自主原则，在讨论《新和平纲领》时，还应特别关注特别政治任务，突出它们面临的挑战，加强它们在预防冲突和建设和平方面的作用。
34. 这些特派任务要确保有适足的财政和人力资源。大会关于建设和平筹资的第 76/305 号决议请秘书长继续制定为特别政治任务的建设和平活动提供适足资源的备选方案，包括在任务过渡期间。鉴于现有供资机制数量增加，作用扩大，有必要对其进行改革。虽然这些特派任务大多是根据安全理事会决议设立的，但其经费来自联合国经常预算。因此，埃及呼吁审查特别政治任务的供资安排，呼吁为这些任务设立一个独立账户。
35. **Ugarelli 先生**(秘鲁)说，特别政治任务在全球严峻挑战背景下必须在促进和平及保障和平可持续性方面发挥更有力和更具战略性的作用。它们的工作应基于所涉维和行为体的优先事项，并予以严格执行，以期实施全面的冲突后恢复战略。特别政治任务必须伴随旨在缓解冲突根源和建立有复原力的强大机构的政治进程。为此，必须提供适足、可预测和可持续的资金，支持它们的工作。

36. 要努力重构应对一切形式暴力的对策，以支持加强治理和恢复社会结构的、经更新的社会契约，从而确保维持和平。要投资于预防工作，在暴力发生时立即做出有效反应，同时还建设应对能力，以维护和恢复和平与安全。每个特别政治任务都要客观查明冲突根源，主要是贫穷、不平等、基于族裔、宗教或地域的群体排斥、歧视和侵犯尊严。与东道国协调开展的此类评估可有助于防止暴力的爆发、加剧或复发。

37. 特别政治任务在预防外交和调解方面的工作对于应对和平与安全挑战至关重要。在这方面，应优先考虑的项目旨在保护平民；支持解除武装、复员和重返社会；建设司法和安全领域的的能力。对此类项目的任何评估都应灵活，遵循逐案适用的独立标准。

38. **Hauri 先生**(瑞士)说，特别政治任务在日益困难的情势下履行任务，在预防冲突和建设和平方面发挥了不可或缺的作用。例如，联合国哥伦比亚核查团负责监测和支持实施《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，其任务范围扩大到纳入了监测与武装团体民族解放军商定的停火。核查团与哥伦比亚政府密切合作，可以促进对话，确保在通往和平的道路上考虑到性别层面等关键方面。

39. 秘书长在《新和平纲领》中鼓励会员国根据不断演变的冲突性质，思考维和的作用和未来。特别政治任务虽然不能取代维和特派团的安全职能，但可以在预防、调解、善治和人权监测方面支持各国。瑞士是安全理事会有关西非和萨赫勒问题的决议草案起草牵头国，随时准备为此类讨论作出贡献，包括有可能将政治任务移交给联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)。

40. 每个特别政治任务都要根据具体情况制定，其明确、现实的任务规定要基于政治的首要地位原则。虽然与各国政府及区域和次区域组织建立强有力的伙伴关系至关重要，但制定和实施特派任务也要纳入民间社会，特别是妇女、年轻人和少数群体。特别政治任务、驻地协调员和国家工作队之间特别是就数据使用密切交流，对执行任务至关重要。还要考虑到当地实际情况。在这方面，瑞士代表团欢迎

将气候变化对安全的影响纳入联索援助团和联利支助团的新任务规定。

41. **Mohamed 先生**(苏丹)说，必须尊重国家主权，坚持公正和不干涉内政原则。特别政治任务促进预防冲突，提供选举援助，支持过渡和建设和平努力。鉴于缺乏适足资金以及需要特别政治任务的局势不断变化，需要其他解决办法来应对当地局势。例如，特别政治任务可以缩编或成为维持和平行动，或可将其职责移交给国家工作队等联合国实体。

42. 苏丹政府根据与联合国苏丹过渡时期综合援助团的经验，谨强调在任命特派团团长之前有必要与受影响国家协商。特别政治任务应考虑到并支持东道国政府制定的战略目标，特别是发展方面的战略目标。它们还应与国家当局合作开展建设和平工作。此外，它们应尊重东道国的法律、传统、习俗和文化。最后，它们必须避免政治化和偏见，避免支持任何一个政治机构或执行捐助国提出的政治解决方案。

43. **Al-Dahlaki 先生**(伊拉克)说，伊拉克政府欢迎联伊援助团、国家工作队和联合国其他实体发挥的重要作用。本组织促进了呼吁国际社会重建解放区并加强包括学校和医院在内的基础设施，这为流离失所者回返提供了便利。联伊援助团还促进努力加强公共机构、举行对话和寻求和解。联伊援助团参与了能力建设方案和宪法审查进程以筹备选举。

44. 特别政治任务应尊重《联合国宪章》、国际法、国家主权和国家自主原则。必须与东道国政府对话和协商，特别是就秘书长提交安全理事会的季度报告而言，以确保这些报告反映当地实际情况。自2003年设立联伊援助团以来，伊拉克的局势发生了变化，有鉴于此，伊拉克可作为特别政治任务的榜样。由于联合国和各利益攸关方的承诺，安全状况改善显著。在政治、经济和社会领域也取得了进展。此外，伊拉克在国际舞台上占有一席之地，而且，妇女参与了政治及各种民事和军事领域。此外，需要援助的人数减少了四分之一，政府得以将重点放在可持续发展、保健和基础设施上。

45. 特别政治任务在预防外交中发挥了重要作用，可促进在中东和世界各地实现公正全面和平。然而，

它们面临一些挑战，包括缺乏资源、政治障碍和冲突动态不断变化。因此，有必要加强其中立性，增强利益攸关方之间的信任。

46. **Birdi 先生**(印度)说，印度代表团注意到秘书长侧重于让青年团体有意义地参与政治与和平进程，并侧重于在特别政治任务执行妇女与和平与安全议程的战略优先事项。一系列新的和不断演变的威胁日益与冲突动态交织在一起，并影响冲突动态。此种威胁包括气候变化的影响、不平等加剧、执行《2030 年可持续发展议程》停滞不前或进展有限，以及新技术武器化，包括广泛使用仇恨言论和虚假信息。许多特别政治任务在涉及国家和区域层面的复杂安全局势中开展行动，且存在跨国有组织犯罪和恐怖主义等跨界威胁。

47. 在特派任务各阶段，都要尊重东道国的主权和领土完整以及公正、各方同意、国家自主和国家责任原则。特派任务的制定、启动和延期应真正做到透明、参与和协商。最后，特别政治任务供资方式分散问题必须解决。它们应受益于一个与维和行动预算周期和规模相一致的分立账户，以提高预算透明度。

48. **González López 女士**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多赞同摩洛哥代表以不结盟运动名义所作发言。萨尔瓦多为维和部队作出了积极贡献，继续充分致力于提高其效力和加强其能力的一切努力。特别政治任务的授权任务应基于客观分析，并应界定明确、符合现实且有长远愿景。联合国存在的过渡和重组是关键进程，往往在复杂局势中进行。因此，它们需要充足规划和资源，以长期维持特别政治任务的成果。确保建设和平有充足、可预测的持续资金仍是一项重大挑战，包括在特别政治任务中。因此，萨尔瓦多代表团促请会员国、秘书处和所有相关行为体加倍努力，执行大会第 76/305 号决议。虽然某些论坛，如第五委员会，专门讨论筹资问题，但第四委员会应更深入地讨论筹资挑战以及秘书处为从私营部门获得资金所作的努力。

49. 萨尔瓦多支持特别政治任务促进妇女和年轻人充分、平等和有意义地参与预防和解决冲突，以确保和平进程的成效和可持续性。萨尔瓦多还支持

《新和平纲领》中所提关于转变和平与安全领域的性别权力动态并消除一切形式性别暴力的建议。此外，应努力扩大特别政治任务中的地域代表性，实现性别均等。

50. 加强大会、安全理事会、建设和平委员会和秘书处之间的协同增效作用，对于保证以协调一致的方式部署特别政治任务至关重要。特别是，建设和平委员会在有特别政治任务的国家发挥了重要作用，为国家建设和平优先事项调动了政治支持和资源，其作用应继续得到加强。促进特派任务和部队派遣国之间对话和信息交流的机制也有价值。

51. **Zalabata Torres 女士**(哥伦比亚)说，武装冲突中保护平民仍应是一个关键优先事项，需要采取协调一致的多边行动，并充分尊重国际法和《联合国宪章》。特别政治任务的工作是一个具体实例，表明在考虑到当地具体现实、法治和加强民主机构时可以取得什么成果。

52. 哥伦比亚政府仍坚定致力于执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。安全理事会最近关于哥伦比亚的会议一致延长了联合国哥伦比亚核査团的任务期限，这清楚表明了安全理事会成员致力于在哥伦比亚实现和平。哥伦比亚政府赞赏部署在哥伦比亚的团队的高效工作和部队派遣国的支持。哥伦比亚政府制定了明确的建设和平任务，其行动重点是减少不平等、包容妇女、对腐败零容忍以及举行包容性区域对话，促使地方当局和社区为决策作出贡献。

53. 在国际社会的支持下，哥伦比亚的经验可以提供克服暴力和保障和平共处的良好做法和经验教训。在这方面，2023 年，哥伦比亚参加了建设和平委员会关于过渡时期司法和土著人民在和平谈判中的贡献的两次专题会议。

54. **Pierre 先生**(海地)说，联合国必须加紧努力，保障和平与安全，将预防冲突作为优先事项，并与区域和次区域组织密切协作。为此，特别政治任务在促进和平、在冲突局势中进行斡旋、支持预防外交和执行和平协定方面发挥了至关重要的作用。海地代表团称赞那些继续期待联合国帮助解决争端的会员国，并大力鼓励特派任务与各国密切协作，加强

促进人权、民主和法治。提升妇女和年轻人有意义地参与政治与和平进程也必不可少。

55. 海地政府高度赞赏秘书长 2023 年 7 月 1 日访问海地，期间，秘书长会见了总理、高级过渡委员会、政治人物和民间社会成员，讨论危机。海地政府还欢迎负责海地问题秘书长特别代表所作出色工作，以及安全理事会通过了第 2692(2023)号决议，安理会在其中延长了联合国海地综合办事处的任务期限。

56. 海地安全局势令人不安，对国家运作构成了巨大挑战。尽管海地人民顽强不屈，渴望和平，但武装团伙之间的对抗造成了一种敌对环境，导致许多公民离开该国。不仅对保证货物和人员自由流动而言，而且对举行大选和恢复民主体制来说，安保都必不可少。在这方面，海地政府欢迎安全理事会通过了第 2699(2023)号决议，该决议授权部署一个多国安全支助团，支持海地国家警察重建安全的努力。海地政府还注意到安全理事会第 2700(2023)号决议，安理会在其中延长了对海地的制裁，并注意到海地问题专家小组根据第 2653(2022)号决议提交的最后报告(S/2023/674)。这种制裁可以缓和该国的社会政治气氛；海地政府在等待公布受制裁个人的完整名单。

57. 要解决海地危机，还有许多工作要做；为实现和平，任何牺牲都不为过。海地政府深切感谢国际社会的支持，特别是担任调解方的加勒比共同体的支持。特别政治任务，尤其是联合国海地综合办事处，必须获得必要资源，以最佳履行职责。

58. **Baimarro 女士**(塞拉利昂)说，尽管全球冲突不断增加，联合国和平与安全工作面临多方面挑战，但特别政治任务继续作出有意义的贡献，在预防外交、执行和平协定、促进人权以及妇女、年轻人和边缘化群体有意义参与政治与和平进程等领域采取贯穿各领域的干预措施。为此，塞拉利昂代表团回顾了联合国塞拉利昂建设和平综合办事处发挥的作用，该办事处在巩固和平进程中帮助加强了联合国、区域和次区域组织与塞拉利昂之间的伙伴关系。塞拉利昂代表团欢迎特别政治任务努力进行调解和斡旋，以支持在违宪更换政府后恢复宪法秩序的区域举措。

59. 会员国必须确保特别政治任务有充足资源，并紧急投资于预防外交和斡旋。塞拉利昂代表团欢迎

秘书长的建议，即会员国致力于制定国家预防战略，应对社会中冲突和暴力的各种驱动因素和助长因素。会员国和联合国之间需要通过特别政治任务加强协作，支持实施这些战略。特别政治任务必须明确有哪些工具可应对所在区域新出现的问题，并为此支持与相关区域和次区域组织继续对话和接触。在这方面，塞拉利昂赞扬西萨办为巩固该区域和平与民主所作努力。

60. 塞拉利昂代表团欢迎将妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程纳入主流的努力。将这些群体例如基于年龄或族裔细分为更多类别，也可以加深他们的参与。最后，会员国和东道国必须保障特别政治任务所有人员的安全和保护，特别是身处困难和敌对环境中的人员。

61. **Alem 先生**(阿尔及利亚)说，鉴于世界许多地区紧张局势空前高涨，需要一个真正的谈判平台，加强外交努力，弥合各方之间的分歧。特别政治任务所运作的环境往往存在违宪更换政府、国家间关系进展、过渡脆弱以及和平进程失败等问题。因此，他们必须以平衡、中立和公正的方式加强与不同行为体的接触，以推动和平进程。全球和区域层面复杂而又有些支离破碎的和平与安全架构可受益于包容性的定期意见交流，以借鉴成功经验，评估不足之处，确定如何最佳利用现有的预防外交工具。

62. 制定特别政治任务的授权任务必须符合当地需要，并支持东道国政府的努力。在组建、审查和重组任务期间，必须反映其建设和平层面的工作。必须进一步投资于预防工作，将其作为一种具有成本效益的工具，协助各国建设机构和避免不稳定。特别政治任务的灵活性和反应能力可以让其适应不可预测的局势和不断变化的业务环境。因此，它们在建设和平以及预防和管理冲突方面发挥了重要作用。还要向其提供充足资源，以履行任务。

63. 特别政治任务被敦促加强与驻地协调员和联合国驻当地实体的合作。与此同时，与相关区域组织的合作必须成为其任务的一个重要组成部分，以加强区域自主。在这方面，联合国和区域组织必须继续采取并提升将合作正式化和加强合作的步骤，包括通过合作协定、联合特派任务和定期会议。为了

加强区域预防冲突和建立和平的能力，应建立机制，评估和平面临的共同风险和威胁。

64. **Mitsui 女士**(日本)说，特别政治任务和维护和平行动是联合国最强大的职能之一。日本代表团赞赏这些特派任务的作用和职能过去 75 年随着冲突性质不断变化而演变。与此同时，这些任务通过斡旋开展预防外交的能力仍然是一个核心组成部分，对于协助东道国防止冲突再起并为长期建设和平铺路至关重要。为促进这方面的平稳过渡，应进一步加强特别政治任务与各伙伴之间的合作，其中包括联合国各实体、基金和方案、国际金融机构、区域组织和民间社会。建设和平需要时间和包括东道国在内的各利益攸关方的努力。因此，匆忙启运特派任务对任何一方都无益。秘书长非洲之角问题特使办公室改善协调联合国在该区域的集体努力以支持持久和平与可持续发展的工作令日本代表团感到鼓舞。

65. 国际社会必须确保妇女充分、有意义地平等参与政治与和平进程。在这方面，日本代表团欢迎联合国索援助团和联合国哥伦比亚核查团与各自国家工作队和联合国其他实体协调将民间社会妇女纳入相关对话的努力。会员国必须记住，要向特别政治任务提供政治支持，使其有效执行任务。安全理事会的综合支持至关重要。在特派任务的整个生命周期，必须加强东道国、特别政治任务以及总部和当地其他行为体之间的协调。

66. **Evstigneeva 女士**(俄罗斯联邦)说，特别政治任务是一个灵活工具，可在维护和平、防止局势滑入新的冲突阶段和实现可持续民族和解等领域支持各国。它们的工作成效取决于与东道国的密切合作情况。尊重国家责任和国家主权原则也至关重要。只有充分考虑国家优先事项，才能取得真正成功。利用与联合国做法一致的区域和次区域组织的能力也会有一些益处。

67. 政治特派团的任务变得越来越复杂。除传统政治职能外，这些特派任务有时还要在维护法律和秩序、起草基本法和宪法、举行选举、保护人权、改革安全部门、应对气候变化的影响以及推动妇女与和平与安全议程及青年与和平与安全议程等领域提供协助。这些任务的相交织性也是整个联合国系统

的特点。在这方面，要记住本组织各机构的特权、各自职能和权力。经验表明，重复努力不会产生有价值的结果。因此，特别政治任务的任务规定必须明确可行，其首要任务仍应是为建立政治进程和实现民族和解奠定基础。

68. 根据《联合国宪章》，安全理事会审议了可能导致国际紧张局势的争端和局势。安理会确认要逐案应对新出现的威胁。因此，俄罗斯代表团敦促要谨慎审议《新和平纲领》所载关于更广泛整合特别政治任务和维和行动的建议。在这方面所作任何决定都必须基于当地的具体任务和现实，不应普遍适用。会员国在借鉴《新和平纲领》的任何想法之前，应广泛讨论该文件。

69. **Van Schalkwyk 先生**(南非)说，必须继续审查特别政治任务，确保这些任务仍然符合目的。南非支持加强大会、安全理事会和建设和平委员会之间的合作。特别政治任务的任务规定显然要予以明确界定、资源充足并可行，并继续尊重东道国的主权。特别政治任务的灵活性和适应性使其成为预防和解决冲突及维持和平的宝贵工具。这些任务乐意与区域组织合作，其许多任务规定涉及支持区域对应方开展建设和平活动。秘书长在《新和平纲领》中敦促会员国投资于外交和斡旋，并表示要支持与会员国合作通过特派任务制定和执行国家预防战略。

70. 特别政治任务应继续作为一个平台，促进妇女参与解决冲突与和平进程，并将性别平等视角纳入建设和平工作，这是包容性民主和善治的先决条件。在非洲，冲突对青年人口的影响不成比例，特别政治任务应继续有意义地参与并支持青年参与政治与和平进程。

71. 随着维和特派团缩编，南非代表团敦促正在离开的特派团、建设和平委员会、建设和平基金、特别政治任务、东道国和联合国其他相关实体继续密切协商，确保不会失去成果。此外，特别政治任务应获得充足、可预测和可持续的资金，进一步扩展这些成果。

72. **Da Cruz 先生**(安哥拉)说，中部非洲区域办是联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，其为该次区域各国提供了一个建立信任及预防和解

决冲突的框架。安哥拉支持秘书长大湖区问题特使办公室执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。在非洲、特别是大湖区，安哥拉在预防、管理和解决冲突及促进和平与民主方面发挥了重要作用。作为大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体的现任主席，安哥拉总统一直积极参与协助刚果民主共和国应对该国东部安全问题并与卢旺达外交关系正常化。

73. 安哥拉代表团欢迎特别政治任务努力提高专门知识和效力、透明度、问责制、地域代表性、性别平等视角和妇女平等参与及青年参与。安哥拉代表团鼓励包容年轻人和妇女及其有意义参与，并鼓励与区域和次区域组织及其他相关利益攸关方建立包容性伙伴关系。

74. 由于财政拮据，特别政治任务在开展活动方面面临挑战，必须向其提供必要工具和适足资源，以有效执行任务。安哥拉代表团鼓励联合国与非洲联盟合作，针对非洲大陆和平与安全问题上建立联合特别政治任务。安哥拉是建设和平委员会的创始成员，致力于和平解决争端并促进国际和平与安全，这是其外交政策的基石。在应对全球挑战方面，安哥拉还致力于多边主义，并鼓励继续促进预防外交、维持和平和建设和平。

75. **Al-Ali 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，特别政治任务在以下方面发挥了重要作用：预防冲突，例如西萨办和中部非洲区域办；促进冲突各方之间的政治对话，如联利支助团；实现稳定，如联伊援助团。由于极端主义、种族主义和仇恨言论蔓延导致冲突恶化，因而，安全理事会通过了第 2686(2023)号决议，要求特别政治任务监测这些问题及其对和平与安全的影响。

76. 特别政治任务尽管做出了努力，但在履行职责方面仍面临挑战。在许多情况下，冲突要求作出努力，让交战各方走到一起。为了提供有效支持，必须考虑到各国的独特情况，充分了解该国的历史、

地理和社会的方方面面。特派团任务开始和结束也要有明确时限。特派团必须尊重东道国的国家主权，并与东道国和整个区域密切协调。

77. 必须保证妇女有效参与特别政治任务，并确保任务授权不忽视东道国妇女的需求。2021 年和 2022 年，根据与政治和建设和平事务部达成的协议，阿拉伯联合酋长国提供了 40 万美元，支持协助会员国预防冲突的项目，以便会员国能够专注于将妇女充分、有意义地平等纳入所有和平与政治进程。阿联酋代表团呼吁，通过审查和评估，包括审查和评估已结束任务的特派团，来加强特别政治任务的能力，不断改进其业绩，以确定可以在哪些方面作出改进来提高效率。

决议草案 [A/C.4/78/L.9](#)：全盘审查特别政治任务

78. **主席**说，该决议草案不涉及方案预算问题。

79. **Buenrostro Massieu 先生**(墨西哥)也代表芬兰介绍决议草案说，特别政治任务仍然是通过预防外交、斡旋、对话和建设和平应对和平与安全挑战的重要工具。继广泛讨论后，对决议草案作了更新，以确认要将特别政治任务纳入会员国主导的关于《新和平纲领》的讨论，确认建设和平筹资仍是一项严峻挑战，并要求秘书长的报告注重成果。更新后的案文还反映了安全理事会通过的关于联合国和平行动人员精神卫生的第 2668(2022)号决议。

80. **Ukabila 女士**(委员会秘书)说，以下代表团加入了提案国行列：澳大利亚、奥地利、比利时、伯利兹、巴西、克罗地亚、萨尔瓦多、法国、德国、意大利、日本、立陶宛、马耳他、马拉维、荷兰王国、新西兰、葡萄牙、大韩民国、斯洛文尼亚、西班牙和坦桑尼亚联合共和国。

81. 决议草案 [A/C.4/78/L.9](#) 获得通过。

下午 1 时 10 分散会。