联合国 S/2024/251

安全理事会

Distr.: General
21 March 2024
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2717(2023)号决议第 47 段提交，涵盖 2023 年 12 月 1 日至 2024 年 3 月 19 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

二. 政治动态

2. 在本报告所述期间，政治动态的特点是在存在后勤、技术和安全挑战的情况下，组织了总统选举、全国选举、省级立法选举和部分市镇选举。全国独立选举委员会根据《宪法》于 12 月 20 日启动了投票进程，但将投票活动延长了几天以弥补延误。委员会、政府、政治多数派、反对派和民间社会的代表以及一些国家和国际选举观察团承认存在暴力案件，包括针对妇女的暴力案件，以及据称的违规行为，如投票机不足或出故障、选举名单不完整和欺诈。1 月 5 日，委员会公布了投票活动期间调查的初步结论，由此取消了 Masimanimba(奎卢省)和雅科马(北乌班吉省)的议会选举结果，并取消了包括 15 名妇女在内的 82 名候选人的选票。由于安全局势，马西西县、鲁丘鲁县(北基伍省)和夸穆特县(马伊恩东贝省)没有举行国家选举。尽管包括莫伊兹·卡通比在内的数位总统候选人以普遍存在违规行为为由要求取消选举进程，但宪法法院以毫无根据为由驳回了这些请求。

3. 1 月 9 日，宪法法院确认费利克斯·齐塞克迪以 73.47%的得票率再次当选总统，其次是莫伊兹·卡通比，得票率为 18%。根据全国独立选举委员会宣布的立法选举临时结果，代表齐塞克迪总统的政治平台“国家神圣联盟”在国民议会 500 个席位中获得约 450 个席位。妇女代表占席位的 13.2%，比 2018-2023 年立法机构任期的 10.3%略有增加。“国家神圣联盟”候选人也在省级选举和部分市镇选举中占据主导地位。3 月 12 日，宪法法院对质疑 12 月 20 日国家立法选举

请回收

结果的上诉作出裁决。据报，在收到的 1 123 份案卷中，宪法法院认为 43 个案件可以受理并成立，促使包括政治多数派在内的一些利益攸关方谴责法院的裁决被政治化。1 月 20 日，费利克斯·齐塞克迪总统在 18 位国家元首的见证下宣誓就职，开始他的第二个总统任期。

4. 2 月 7 日，总统任命民主和社会进步联盟秘书长 Augustin Kabuya 负责与国民议会中的政党、团体和人士协商，为新政府的组成提供信息。2 月 20 日，总理让-米歇尔·萨马·卢孔德向总统递交了辞职信，以担任国民议会议员职务，促使整个政府辞职。不过，总统要求即将卸任的政府继续履行职责，直至新政府成立。

5. 在竞选期间及其后，在民主和社会进步联盟与代表莫伊兹·卡通比的政党“共同拥护共和国”之间出现了开赛人和加丹加人的族群间紧张和冲突。在投票日，两名妇女，即一名“共同拥护共和国”党的积极分子和全国独立选举委员会地方分会主席，分别在东开赛省和洛马米省的投票站附近遭到几名男子的殴打并被剥光衣服。对此，1 月 19 日，性别平等、家庭和儿童事务部长通过了 2024-2028 年选举周期预防和应对针对参政妇女的选举暴力的路线图。

6. 在选举进程中，联刚稳定团的斡旋协助相关国家和国际利益攸关方进行对话，促进了妇女、青年和土著人民安全、有意义和建设性的参与，推动了反对仇恨言论、政治不容忍和性别暴力的举措。稳定团鼓励对选举结果不满的候选人采取法律与和平手段，探索继续参与公民和政治生活的其他途径，考虑即将举行的参议员、省长和地方选举。联刚稳定团支持民间社会和候选人倡导反对性别暴力，重点是保护女性候选人和观察员，并确保在社交媒体上广泛宣传这些信息。

7. 联刚稳定团应政府请求，在 2023 年 12 月 4 日至 2024 年 1 月 4 日期间部署了 131 302 吨选举材料和 101 名全国独立选举委员会人员，收回了 14 141 吨材料和 226 名人员。

8. 刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势表现为敌对言论越来越激烈、相互指责使用武装团体作为代理人以及发生致命的跨界事件。齐塞克迪总统在 12 月 18 日的一次竞选集会上宣布，如果卢旺达不停止支持“3·23”运动，他将寻求议会授权对卢旺达宣战。2 月 18 日，卢旺达外交部在一份新闻稿中对刚果民主共和国放弃罗安达进程和内罗毕进程表示关切，并补充说，卢旺达已采取措施削弱刚果民主共和国的空中进攻能力。

9. 12月，争取布隆迪法治抵抗运动(法治塔巴拉)在布隆迪发动袭击，此后，布隆迪和卢旺达之间的紧张局势也骤然升级。1 月 21 日，在布隆迪于 1 月 11 日决定关闭与卢旺达的边界后，布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶指责卢旺达支持以南基伍为基地的法治塔巴拉武装团体。第二天，卢旺达政府谴责了恩达伊施米耶总统的“煽动性言论”。

10. 全国独立选举委员会前主席科尔内耶·南加 12 月 15 日在内罗毕当着“3·23”运动政治领导人贝特朗·毕西姆瓦的面，公开宣布成立政治军事运动

“刚果河联盟”，随后刚果民主共和国召回了派驻肯尼亚和东非共同体总部所在地坦桑尼亚联合共和国的大使。

11. 1 月 16 日和 22 日，美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯分别会晤了卢旺达总统保罗·卡加梅和齐塞克迪总统，以支持内罗毕进程和罗安达进程。在亚的斯亚贝巴举行非洲联盟第三十七届首脑会议期间，2 月 16 日，安哥拉总统若昂·洛伦索以南部非洲发展共同体主席的身份召开了关于刚果民主共和国安全局势的小型首脑会议，卡加梅总统和齐塞克迪总统都参加了会议，此后，洛伦索总统 2 月 27 日在罗安达单独会见了齐塞克迪总统，齐塞克迪总统同意在某些条件下会见卡加梅总统，这些条件包括卢旺达军队撤出刚果领土、停止敌对行动和“3·23”运动进驻营地。3月11日，若昂·洛伦索总统在罗安达接见了卡加梅总统。会后，安哥拉外交部长泰特·安东尼奥宣布，刚果民主共和国总统和卢旺达总统可能很快举行会晤。非洲联盟和平与安全理事会 3 月 4 日举行了一次虚拟会议，讨论刚果民主共和国东部的局势。理事会在公报中核可了南部非洲发展共同体刚果民主共和国特派团，特派团于 12 月 15 日开始在戈马部署，同时强调必须落实 2023 年 6 月 27 日在罗安达举行的在非洲联盟主持下东非共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体四方首脑会议的成果。

三. 安全局势

12. 在本报告所述期间，联刚稳定团在伊图里、北基伍和南基伍记录了 597 起安全事件。据报，共有 531 名平民被杀，其中包括 97 名妇女和 34 名儿童。共有 283 名平民受伤，其中包括 36 名妇女和 25 名儿童。民主同盟军和刚果发展合作社仍是大多数杀害平民事件的肇事者(在北基伍和伊图里共杀害 354 名平民，包括 75 名妇女和 21 名儿童)，而北基伍保护平民方面的问题显著增加，原因是“3·23”运动与刚果武装部队在小北区一再违反停火协议。

13. 在布隆迪与卢旺达之间紧张局势加剧的背景下，在布隆迪 1 月 11 日关闭与卢旺达的边界后，两国都加强了在其边界以及与刚果民主共和国边界沿线的军事存在。

14. 太凯族和亚卡族之间的冲突始于马伊恩东贝省夸穆特县，由于 Mobondo 民兵的持续活动，冲突继续影响宽果省、奎卢省、中刚果省和金沙萨省的部分地区。在乔波省，在平静了大约两个月之后，2024 年 1 月，与伦戈拉族与姆博莱族之间土地冲突有关的敌对行动再次爆发；数个学校和卫生保健中心现已关闭了一年。选举期间的暴力事件在前加丹加省份尤为普遍。

15. 3 月 8 日，部长会议通过了一项法令草案，授权将北基伍省和伊图里省的戒严状态第 68 次延长，从 3 月 13 日起再延长 15 天。

伊图里省

16. 在伊图里省，联刚稳定团 12 月 1 日至 3 月 19 日记录了 180 起安全事件，主要涉及刚果发展合作社、“扎伊尔”团体和民主同盟军。共有 282 名平民被杀，其中包括 57 名妇女和 19 名儿童。共有 112 名平民受伤，其中包括 16 名妇女和 11 名儿童。

17. 在朱古县和马哈吉县，刚果发展合作社和“扎伊尔”团体继续相互攻击以及攻击敌对族群的平民，特别是在朱古县东部的境内流离失所者地点、朱古县西部的采矿场以及 27 号国道沿线。1 月 29 日，“扎伊尔”团体在布尼亚签署了一项单方声明，保证停止敌对行动并加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，成为在伊图里第六个正式表示有意加入和平进程的武装团体。其他武装团体包括伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)、刚果爱国与融合阵线、刚果发展合作社/保卫刚果人民革命联盟、Chini ya Tuna 团体和伊图里人民自卫运动。但这些武装团体继续袭击平民和控制领地。抵抗力量继续完全控制 Walendu Bindi 领地，刚果爱国与融合阵线的几个派别继续争夺采矿场的控制权。

18. 在伊鲁穆县和曼巴萨县，民主同盟军分裂成小股机动小组，使该团体能够在乌干达人民国防军(乌国防军)/刚果民主共和国武装部队联合开展空中和地面行动的情况下继续开展行动。在同一地区，和平爱国阵线/人民军和其他玛伊-玛伊民兵团体继续威胁采矿场周围和林区的平民。在伊鲁穆，Chini ya Tuna 团体对南德族农民的袭击影响了社会凝聚力，直至 2024 年 1 月联刚稳定团促成南德族和勒塞族之间进行对话，帮助缓和了局势。

北基伍省

19. 在北基伍，联刚稳定团 12 月 1 日至 3 月 19 日记录了 251 起安全事件，主要涉及民主同盟军和“3 • 23”运动。共有 219 名平民被杀，其中包括 31 名妇女和 14 名儿童；共有 146 名平民受伤，其中包括 17 名妇女和 14 名儿童。

20. 民主同盟军在靠近伊图里边界的贝尼镇北部和西北部最为活跃，他们转移到那里是为了躲避乌国防军/刚果民主共和国武装部队的行动。此外，该团体在贝尼县东部的传统据点增加了行动和单独的袭击。在民主同盟军的行动区内和城市中心，简易爆炸装置的风险仍然很高。

21. 随着东非共同体区域部队在 1 月 8 日完成撤离，“3 • 23”运动重新占领了区域部队以前占据的所有阵地，并将领地扩大到 2023 年 3 月前停火线以外，进一步向西和向南推进，逼近戈马和萨凯。

22. 刚果武装部队在非国家武装团体支持下与布隆迪武装部队袭击了“3 • 23”运动占据的阵地。1 月 16 日，刚果武装部队还使用攻击直升机、轰炸机和武装无人机袭击了“3 • 23”运动的阵地，打死若干“3 • 23”运动人员，包括其情报主管 Bosco Mberabagago 上校(别名 Castro)。1 月 25 日，在姆韦索对“3 • 23”运动的进攻中，至少 13 名平民被一枚火箭弹炸死。双方都指责对方造成平民伤

亡，“3 • 23”运动重申其保护当地居民不受刚果民主共和国武装部队联盟攻击的说法，指责后者有灭绝种族的意图。

23. 针对联刚稳定团的错误信息和虚假信息活动继续影响稳定团的行动并使维和人员受到威胁。1 月 24 日和 25 日，“3 • 23”运动发言人威胁联刚稳定团不要继续支持刚果民主共和国武装部队。2 月 2 日，联刚稳定团一架执行医疗后送任务的直升机在“3 • 23”运动控制区上空多次遭到枪击，两名机组人员受伤，其中一人伤势严重。1 月 16 日，联刚稳定团一架直升机也曾遭到枪击。2 月 9 日至 3 月 3 日，联刚稳定团在萨凯周围的拦阻阵地数次遭到来自各方的直接和间接射击，其中包括刚果武装部队和保卫祖国志愿者联盟，致使数名维和人员受伤。2 月 25 日，一支从萨凯前往 Kimoka 的联刚稳定团后勤车队遭到刚果民主共和国武装部队和保卫祖国志愿者联盟人员的猛烈射击，被迫返回。“3 • 23”运动、刚果民主共和国武装部队和保卫祖国志愿者联盟数次阻碍联刚稳定团维和人员的行动自由。

24. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录在北基伍存在移动防空系统，反映出“3 • 23”运动获得的军事装备有了重大演变。与此同时，刚果武装部队在该地区损失了最后一架无人战斗机。同样，首次运用装有爆炸物的商用无人机在 2 月 12 日攻击了联刚稳定团的拦阻阵地，在 2 月 17 日攻击了刚果武装部队在戈马机场的轰炸机，表明使用的武器越来越精良。

25. 南部非洲发展共同体刚果民主共和国特派团在部署后，于 1 月 28 日在萨凯首次开始支助刚果民主共和国武装部队，向“3 • 23”运动阵地发射了火箭弹和迫击炮弹。2 月 12 日，“3 • 23”运动将刚果武装部队赶出萨凯以北的三个战略阵地，进入联刚稳定团“跳羚”行动的周边，向萨凯推进，导致刚果武装部队从萨凯撤往穆班比罗，使数万名境内流离失所者从大萨凯地区流向戈马。刚果民主共和国武装部队和保卫祖国志愿者联盟返回萨凯，但“3 • 23”运动仍控制着其周边地区。3 月 1 日，在刚果民主共和国武装部队、布隆迪武装部队和南部非洲发展共同体刚果民主共和国特派团的参谋长对萨凯周边前线进行联合实地访问期间，“3 • 23”运动用间接火力袭击了穆班比罗和萨凯。

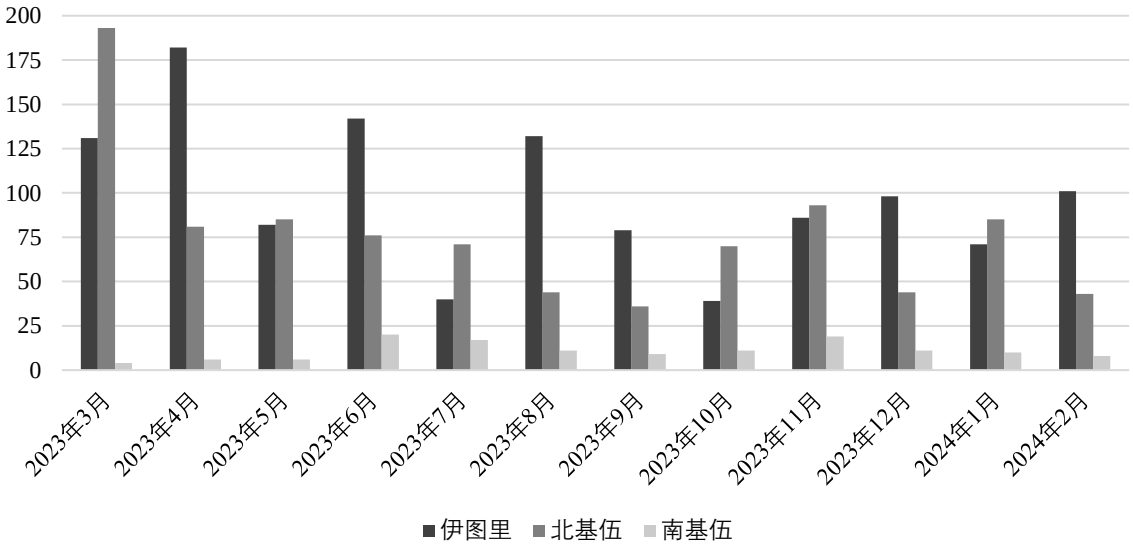
南基伍省

26. 在南基伍，联刚稳定团 12 月 1 日至 3 月 19 日记录了 166 起由各武装团体造成的安全事件；30 名平民被杀(包括 9 名妇女和 1 名儿童)，25 名平民受伤(包括 3 名妇女)。

27. 尽管平民伤亡人数相对较少，但平民仍然容易受到与族裔有关的武装团体暴力的伤害。特别是在鲁齐齐平原，穆伦格人和伦迪人对巴维拉人、班因都人和巴富利罗人的族群间紧张关系不断升级，导致民众流离失所，暴力蔓延到其他地区。在乌维拉、菲齐和姆文加的上高原地区，据报，特韦格瓦内霍人和玛伊-玛伊民兵比洛泽-比沙布克派在米肯盖附近和采矿场周围发生了对抗。特韦格瓦内霍人与“3 • 23”运动加强了合作，引起人们对“3 • 23”运动冲突外溢的关切，而区域紧张局势导致该省军事化加剧，包括在与邻国接壤的边境地区。

图一

2023 年 3 月至 2024 年 2 月按省分列的武装团体相关事件中杀害平民的情况



资料来源：联刚稳定团/联合行动中心/态势感知地理空间企业软件。

四. 人权状况

28. 在本报告所述期间，全国各地记录了 1 253 起侵犯和践踏人权事件。在受冲突影响的省份，不同的玛伊-玛伊派别据称应对大多数侵害事件负责(159 起)，其次是民主同盟军(152 起)、“3 • 23”运动(142 起)、刚果发展合作社(90 起)、尼亚图拉民兵派别(65 起)、特瓦族武装团体(36 起)、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(26 起)和自由主权刚果爱国者联盟(24 起)。据称至少 537 人遭到武装团体即决杀害，主要是民主同盟军(259 人)、刚果发展合作社(88 人)和“3 • 23”运动(83 人)。刚果民主共和国武装部队应对 152 起侵害事件负责，刚果国家警察据称应对 67 起侵害事件负责。国家行为体据称即决处决和法外处决了 75 人(56 名男子、10 名妇女和 9 名儿童)。

29. 报告了至少 93 起与限制公民空间有关的侵犯和践踏人权事件，包括 11 起与选举有关的事件。与上一报告所述期间(9 人)相比，受害者人数(460 人)大幅增加，原因是选举日及选举后发生暴力事件，以及对包括记者和民间社会组织成员在内的人权维护者的威胁增加。具体而言，1 月 25 日和 31 日，“3 • 23”运动在北基伍省卡兰比和 Mpasi 即决处决了 2 名人权维护者，原因是他们帮助了侵害人权行为受害者并报告了对平民的袭击。2 月 3 日，国家情报局在金沙萨逮捕了 7 名民间社会成员，理由是他们计划抗议“3 • 23”运动占领布纳加纳 600 天，将他们单独监禁 4 天，然后未经指控释放。据报，其中一人在羁押期间受到不人道和有辱人格的待遇。在选举方面，在卢阿拉巴省科卢韦齐，12 月 26 日和 1 月 1 日，共和国卫队在营地逮捕并拘留了 50 多名男子，在联合国联合人权办公室、全国人权委员会和民间社会代表干预下，于 1 月 6 日将他们释放。

30. 在本报告所述期间，61 名人权组织成员和 3 名记者因受到武装团体成员和国家工作人员的威胁，得到了联合国联合人权办公室的协助，以改善对他们的个人保护。为支持国家机构和民间社会，联合国联合人权办公室为包括 420 名妇女在内的 1 272 人组织了 48 次活动，内容涉及仇恨言论、行使公共自由及社会、经济和文化权利、与冲突有关的性暴力、过渡期正义和打击有罪不罚以及残疾人权利。

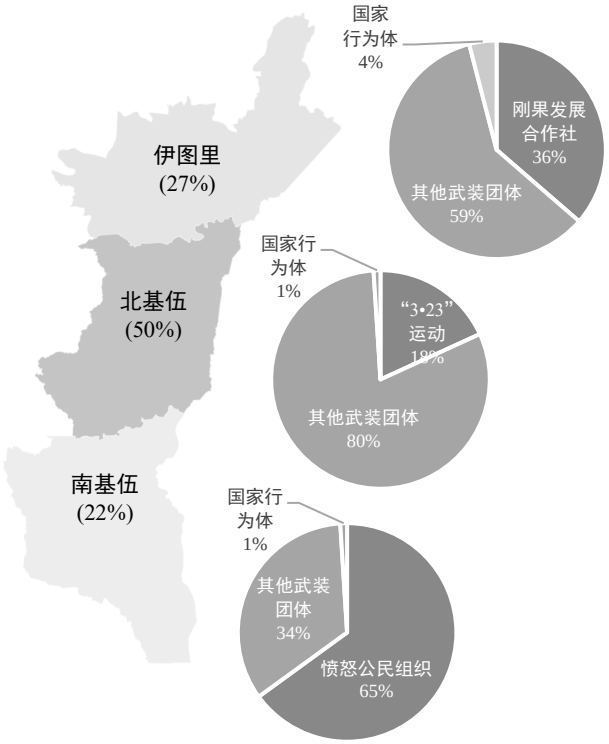
31. 继政府在 2 月 9 日部长会议的会议上决定取消自 2003 年起生效的暂停执行死刑的规定后，司法部长于 3 月 13 日发布了关于适用死刑方式的通知。

儿童保护工作

32. 2023 年 12 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日，核实了 763 起针对 646 名儿童(427 名男童和 219 名女童)的严重侵害事件，其中包括被招募和使用的 446 名儿童(320 名男童和 126 名女童)。愤怒公民组织分子应对数量最大的经核实侵害事件(325 起)负责，其次是“3 • 23”运动(109 起)、民主同盟军(80 起)、尼亚图拉民兵(48 起)和 18 个其他非国家武装团体(193 起)。刚果安全部队被认定应对 4 起杀害案件、2 起性暴力案件、1 起绑架案件和 1 起袭击医院事件负责。

图二

2023 年经核实的武装冲突中严重侵害儿童事件



注：此地图显示的边界以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

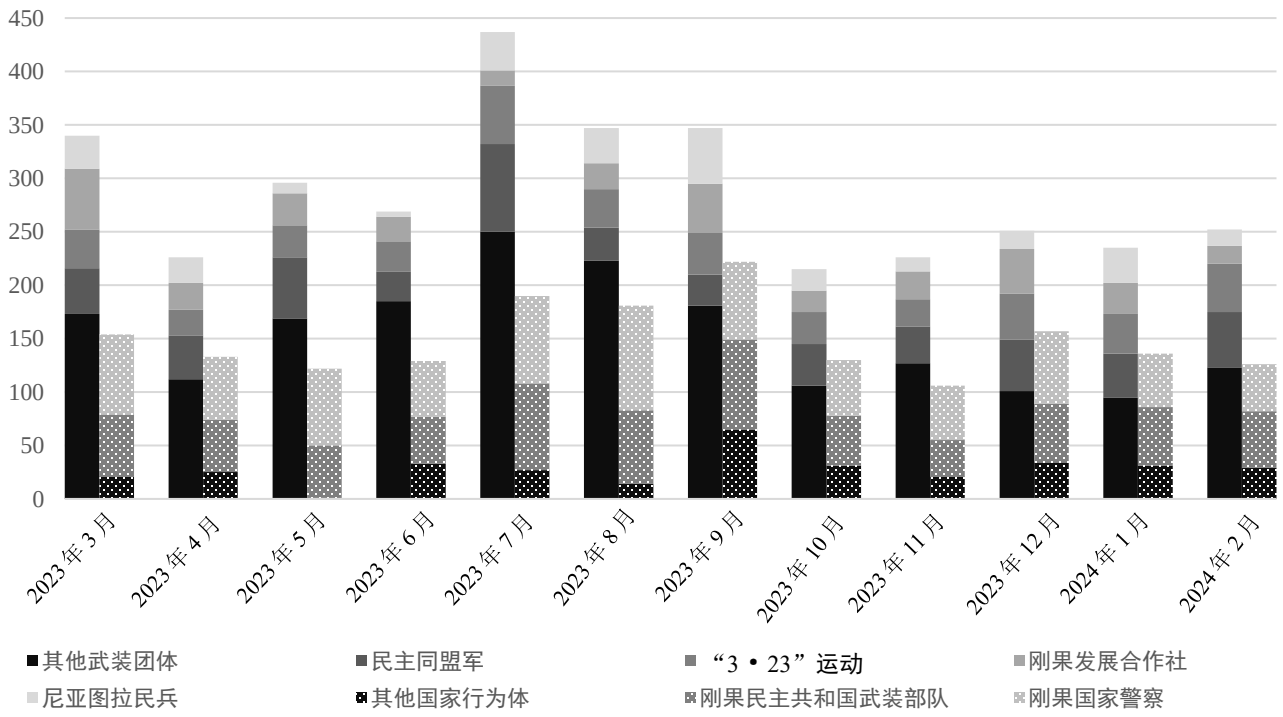
资料来源：联刚稳定团/儿童保护科。

冲突中的性别暴力和性暴力

33. 2023 年 12 月和 2024 年 1 月，已记录的与冲突有关的性暴力案件至少影响到 118 人，其中包括 87 名妇女、30 名女童和 1 名男子。然而，由于联刚稳定团在准入和安全方面面临挑战，加之性暴力幸存者害怕报复和污名化，与寻求人道主义行为体服务的人数众多的性别暴力受害者相比，对此类案件的报告可能仍然不足。武装团体据称应对影响到 106 名受害者(包括 81 名妇女、24 名女童和 1 名男子)的事件负责。大部分据称的侵害事件是玛伊-玛伊民兵各派所为，受害者达到 34 人(26 名妇女、7 名儿童和 1 名男子)，其次是刚果发展合作社(19 名妇女和 6 名女童)、“3 • 23”运动(14 名妇女和 8 名女童)和尼亚图拉民兵(10 名妇女和 1 名女童)。据称，刚果武装部队应对涉及 4 名妇女和 5 名女童的性暴力事件负责，刚果国家警察应对涉及 2 名妇女的事件负责。北基伍省(46 名受害者)、伊图里省(41 名受害者)、坦噶尼喀省(22 名受害者)和南基伍省(9 名受害者)在冲突中的性暴力方面最为严重。

图三

2023 年 3 月至 2024 年 2 月按行为体分列的侵犯和践踏人权事件*



资料来源：联刚稳定团/联合人权办公室。

* 包括联合人权办公室记录的所有省份的侵犯和践踏事件。

五. 人道主义局势

34. 武装团体实施的长期武装暴力继续加剧人道主义挑战，造成大规模人口流离失所。2 月底，伊图里省、北基伍省和南基伍省的境内流离失所者人数达 600 万，而全国流离失所者总数为700万，使刚果民主共和国成为世界上境内流离失所者人数最多的国家之一。尽管全系统人道主义规模扩大，但预算为 22.5 亿美元的刚果民主共和国 2023 年人道主义应急计划仅获得 40%的资金，与 2022 年的 53.2%相比大幅下降。2 月 20 日，政府与人道主义伙伴一起呼吁提供 26 亿美元，为 2024 年人道主义应急计划提供资金。截至 3 月 15 日，2024 年人道主义应急计划的资金到位率为 14%(3.71 亿美元)。

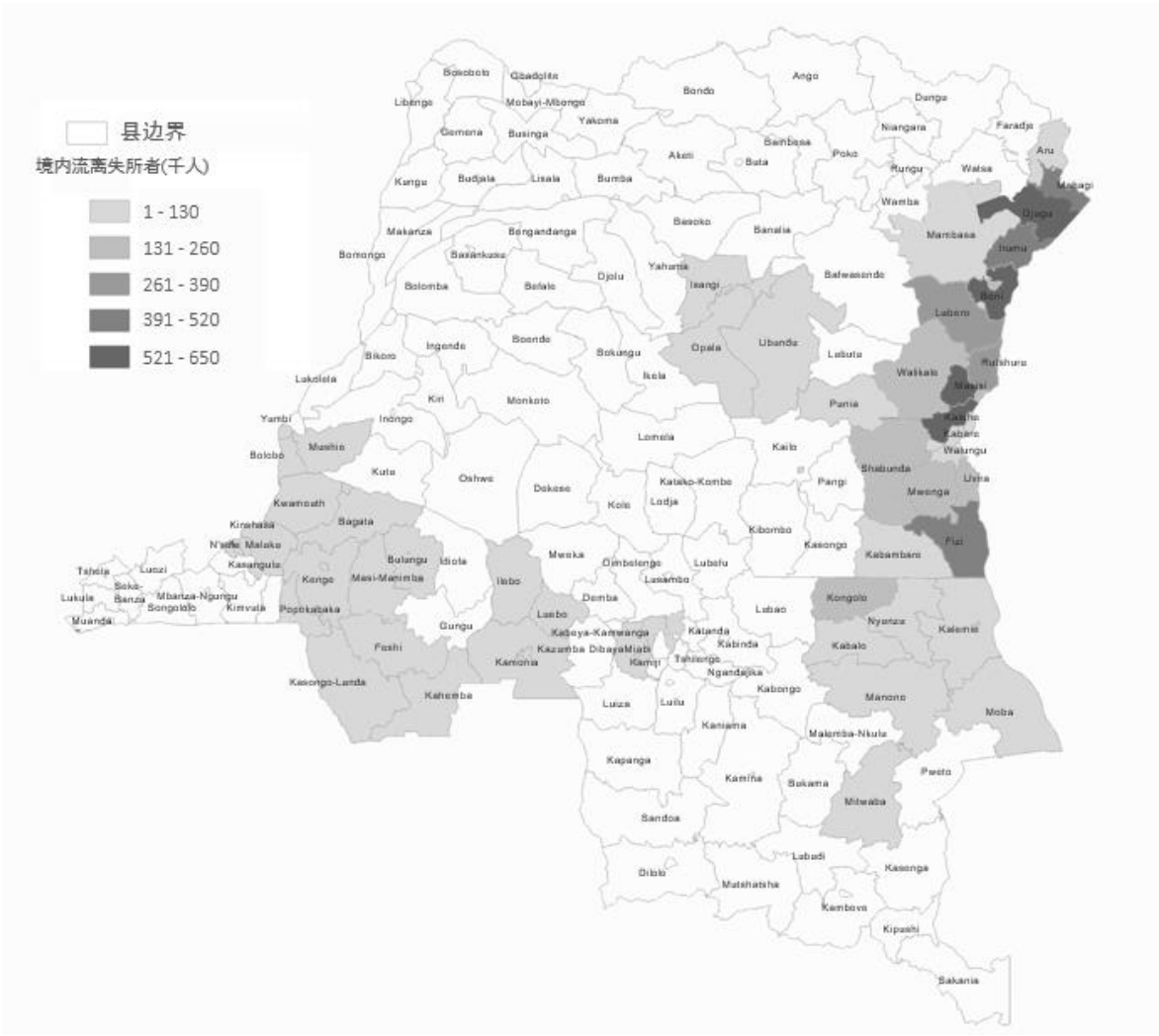
35. 2 月底，记录戈马周围至少有 104 个流离失所地点，既有临时地点，也有其他经过适当规划的地点，收容了超过 630 000 名境内流离失所者，包括因“3 • 23”运动和刚果民主共和国武装部队之间重新爆发敌对行动而流离失所的人。性别暴力(包括境内流离失所者营地中的暴力)仍是一个令人严重关切的问题。人道主义行为体继续提供多部门援助，包括粮食、卫生保健、保护服务、水和环境卫生、基本家庭用品和住所。霍乱风险也有所增加，据报戈马市有超过 200 例病例。

36. 境内流离失所者聚集地附近的火炮构成了额外的平民保护风险，进一步限制了人道准入。1 月，班博和姆韦索医院附近的迫击炮火迫使在该地区工作的人道主义组织暂时停止了行动。据报，还有到南基伍米诺瓦镇和卡莱亥县的流离失所者。尽管人道准入受限，人道主义事务协调厅和儿基会仍设法在 2 月 26 日抵达米诺瓦，以开展必要的需求评估。

37. 霍乱和麻疹的暴发继续加剧人道主义局势，特别是在南北基伍，据报那里有 48 000 例霍乱病例和近 311 500 例麻疹病例，比 2022 年登记的数字翻了一番。

图四

按县分列的境内流离失所人口(2024 年 1 月)



资料来源：人道主义事务协调厅。

注：此地图显示的边界以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

仅标注县名称。

六. 已获授权优先事项的执行情况

A. 保护平民

38. 联刚稳定团继续与刚果当局以及联合国机构、基金和方案协调，通过全面综合的办法执行保护任务，利用武装和非武装力量，通过对话和接触、提供人身保护和建立保护性环境来保护平民。

39. 鉴于联刚稳定团要负责任、可持续地逐步实现脱离接触，稳定团在南基伍、北基伍和伊图里进行了评估，以审查关闭军事基地可能产生的风险，并确定缓

解措施。这些措施从促进族群间对话到建设当地基础设施等不一而足，已得到确定并开始在整个稳定团行动区积极推行。联刚稳定团、国家伙伴、联合国国家工作队、国际非政府组织和民间社会组织共同努力，确定联刚稳定团撤出后最有效的保护平民方法，并确定从南基伍脱离接触期间保护平民的优先事项。

40. 在本报告所述期间，部队在戈马周围维持了 5 个拦阻阵地，通过限制“3 • 23”运动进入该地区和限制城市中心的战斗，保护该镇不受“3 • 23”运动的袭击。稳定团开始制定帮助减轻平民伤害的指南。部队从行动协调中心与刚果民主共和国武装部队密切协调，在使用火炮和迫击炮时消除目标标定冲突并在人口中心周围建立安全半径，取得了不同程度的成功。通过阻止“3 • 23”运动对戈马的孤立，部队还帮助确保继续向市内和郊区涌现的境内流离失所者营地提供援助。

41. 在伊图里，在本报告所述期间，联刚稳定团部队 30 次及时干预，挫败了刚果发展合作社人员即将或正在对平民发动的袭击。联刚稳定团部队与攻击者交火和(或)鸣枪警告，经常迫使他们停止攻击和撤退。联刚稳定团与省当局密切合作，继续在 2023 年 6 月“阿鲁承诺决议书”框架内与武装团体接触，以遏制暴力并促进族群间和平共处。12 月 30 日，联刚稳定团和省当局确保被刚果发展合作社战斗人员绑架的 52 名阿卢尔族平民获释。由于省当局的参与，在联刚稳定团支持下，又有两个武装团体，即“扎伊尔”和 Chini ya Tuna，分别于 1 月 24 日和 29 日签署了“阿鲁承诺决议书”。3 月 12 日，联刚稳定团和刚果武装部队在朱古县马松布科附近对刚果发展合作社人员开展了一次联合进攻行动，占领了刚果发展合作社的两个据点。

42. 警察部分优先注重通过关于社区警务、公共秩序管理和武器处理的培训，建设东道国的能力。向刚果警察提供了关于性暴力和性别暴力的研讨会和复习课程，以加深他们的理解和技能。联刚稳定团还提供了技术咨询和物资支助，帮助加强刚果国家警察“打击不安全状况的综合行动战略”。

43. 12 月 1 日至 3 月 15 日，联刚稳定团的社区警报系统收到来自伊图里、北基伍和南基伍的 1 030 次警报。国家安全部队、联刚稳定团和人道主义行为体对 63% 的警报作出了反应。

44. 截至 2 月 19 日，联刚稳定团通过地雷行动司，在伊图里、北基伍和南基伍执行了 167 次爆炸物现场清理任务，销毁了 7 147 件战争遗留爆炸物。地雷行动司还清理了 95 599 平方米的土地。在整个稳定团行动区协助举办了超过 850 次爆炸物风险教育课，超过 34 000 名平民(包括约 7 000 名妇女和 20 000 多名儿童)受益。值得注意的是，三分之一的受益者是境内流离失所者。

B. 解除武装、复员、重返社会和稳定

45. “3 • 23”运动、其他武装团体和刚果武装部队之间的战斗加剧，在瓦扎伦多框架下组织的武装团体明确表示打算加入新的武装防卫后备队，这些因素继续阻碍解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的实施。尽管如此，稳定团继续为该方案的协调提供斡旋和支持，努力敲定关于该方案的联合国联合方案。

46. 3 月 5 日，在北基伍，解除武装、复员、社区恢复和稳定方案、国际移民组织和联刚稳定团在贝尼启动了劳动密集型项目，计划使 1 050 人受益，其中包括 360 名前战斗人员。这是为了应对 2023 年年中在贝尼和卢贝罗地区自愿加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的前战斗人员人数增加的情况。在 360 名前战斗人员中，120 人先前在戈马附近的穆班比罗基地。联刚稳定团支持他们转至贝尼和卢贝罗，在那里他们将参加国际移民组织试点项目和另一个由非政府组织 HEKS/EPER 实施的项目，这两个项目都由稳定一致性基金供资。3 月 7 日，第一批 11 名前战斗人员和 2 名家属乘坐联刚稳定团特别航班从戈马前往贝尼。伊图里和南基伍的社区安置项目也在继续进行。

47. 作为支持解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会任务的一部分，稳定团遣返了 3 名战斗人员(2 名男子和 1 名妇女)及 2 名家属(1 名妇女和 1 名女童)。稳定团在北基伍 Kasando 的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案地点向 219 名刚果前战斗人员提供了生活支助(3.32 吨口粮)，并修复了北基伍的一个中转兵营。在脱离接触规划方面，南基伍的中转地点于 2024 年 1 月 31 日关闭。已与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案设想了开展遣返的国家一级后续安排。

48. 联刚稳定团继续实施 11 个减少社区暴力项目，使 1 648 人(972 名男子和 676 名妇女)直接受益，其中包括 384 名前战斗人员、弱势妇女和问题青年。这些项目力求通过高强度劳动、创收和职业培训活动，减少社区一级的冲突推动因素。

C. 安全部门改革

49. 联刚稳定团继续开展斡旋并提供技术支持，鼓励制定全面的国家安全部门改革战略。稳定团与国家安全顾问接触，以重新启动设立国家安全部门改革协调机制和起草国家安全政策的工作。

50. 3 月 4 日至 16 日，联刚稳定团支持对刚果民主共和国武装部队 30 名培训员进行第三阶段的《军事行为守则》培训，使三个防区内的培训员人数增加到 300 人(包括 10 名妇女)，增强了刚果民主共和国武装部队在军队中普及《守则》的能力。

51. 作为稳定团负责任地分阶段撤出南基伍工作的一部分，在布卡武和乌维拉的单派警察人数分别减少了 29%和 34%。同时，警察部分加紧努力加强国家警察承担其职责的能力。布卡武的 69 名刚果国家警察(9 名妇女)和乌维拉的 50 名警察(12 名妇女)接受了如何处理性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的培训。

52. 截至 1 月 29 日，地雷行动司在北基伍贝尼向刚果民主共和国武装部队交付了一个集装箱军械库，并向南基伍的国家警察交付了 11 个武器保险箱，从而能够安全储存共计 530 件武器，减少了武器流散的风险。在安装设施的同时，刚果民主共和国武装部队和国家警察的 19 名成员(17 名男子和 2 名妇女)接受了安全处理和储存武器的培训。

支持司法部门和打击有罪不罚现象

53. 联刚稳定团继续支持加强司法部门，重点是解决审前羁押问题。由此促成至少 88 名审前被羁押者获释，其中包括 57 名儿童。2 月 14 日，在联刚稳定团支持下建造的卡巴雷和平法庭大楼被移交给司法当局。

54. 联刚稳定团和联合国联合人权办公室为司法当局打击国际罪行和严重侵犯践踏人权行为有罪不罚现象提供了技术和后勤支持。12 月在南基伍 Miti 以及 3 月在桑格和 Irambi-Katanga 就战争罪和危害人类罪(包括与冲突有关的性暴力)开展了四次调查。2023 年 12 月 29 日，在联合人权办公室支助下，蒙加拉省安热加军事监狱卫戍区军事法庭组织的流动法庭对被控参与叛乱运动和恐怖主义的 191 名解放卢旺达民主力量(卢民主力量)成员进行了定罪。12 月，还在北基伍就调查与恐怖主义有关的犯罪和资助恐怖主义行为为军事司法行为体提供了能力建设，12 月和 2 月在南基伍就数字调查提供了能力建设。

55. 联刚稳定团支持国家监狱当局按照国际标准改善监狱条件。稳定团协助在部内和金沙萨的两所重点监狱设立了性别平等事务室，支助建造和移交了金沙萨的一个高风险监区以及中刚果省 Luzumu 监狱的一个住宿区，使 236 名囚犯得到安全移交，为缓解拥挤和打击激进化和暴力极端主义作出了贡献。

七. 妇女与和平与安全

56. 联刚稳定团支持拟订关于联合国安理会第 1325(2000)号决议的第三代国家行动计划，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一道在 1 月 19 日、23 日和 24 日举办了研讨会，以解决前一个国家行动计划的执行挑战。研讨会界定了第二个国家行动计划的评价方法；建议通过强制性立法措施、性别配额和建立合格妇女数据库，扩大妇女参与决策；采取措施落实国家行动计划、省级行动计划及其技术秘书处。第三个国家行动计划的拟订工作定于至 6 月完成。

57. 2024 年 1 月，联刚稳定团与马西西县、鲁丘鲁县和尼拉贡戈县的妇女大使网络进行了互动协作，包括探讨就马西西县胡图族和洪德族之间的冲突进行预警的问题。妇女调解人表示愿意并承诺担任社区和平调解人，为解决冲突作出贡献。

八. 逐步、负责任和可持续地撤出

A. 联合脱离接触计划的最新执行情况

58. 负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长与刚果民主共和国中央和省级当局接触，以推进向刚果当局移交责任的切实可行方式，并确保联合沟通情况。交流的重点是确保遵守脱离接触计划的原则，特别是使联刚稳定团基地的关闭与国家安全部队的部署同步进行，避免出现安全空白。重新启动了政府-联合国过渡问题联合工作组，以监督脱离接触进程的实际方面并提供咨询意见，包括对其第一阶段进行评价。

59. 1月，稳定团对所有9个南区基地进行了联合评估访问，会见了省当局和民间社会组织、地方领导人、社区成员和境内流离失所者。在大多数地点，考虑到安全动态，一些对话者对稳定团的撤出表示关切，提出需要采取缓解措施来确保保护平民并支助恢复国家权力，以确保可持续的撤出。

60. 2月26日至3月1日，联刚稳定团领导人、联合国国家工作队和刚果政府代表访问了南基伍，以评估脱离接触的进展情况，与省当局接触并与民间社会协商。联合评估团注意到，2月15日重新启动了南基伍省综合过渡小组，将为省政府、联合国和民间社会行为体讨论脱离接触和过渡的方式提供框架。它还将在联刚稳定团、联合国机构、基金和方案以及伙伴支助下，支持制定政府的省级脱离接触和过渡路线图。为有效地将省一级保护责任移交给刚果当局，强调必须向联刚稳定团先前覆盖的高风险地区部署装备充足的国防和安全部队，同时维持预警和应对网络。建议民间社会行为体系统地参与地方级安全结构和冲突解决机制。2月28日，联刚稳定团将卡玛尼奥拉基地移交给政府。该基地建于2005年，将由国家警察管理。

61. 联刚稳定团综合办事处完成了对在南基伍开展工作的联合国实体和伙伴的活动的摸底调查，以查明与联刚稳定团脱离接触有关的差距。

B. 实施优先协作行动和联合方案

62. 1月16日，联刚稳定团、联合国联合人权办公室和联合国开发计划署的代表与联合国毒品和犯罪问题办公室和法治与冲突中性暴力问题专家组的代表举行会议，为制定新的联合方案奠定基础，以支持从2025年开始进行司法改革，同时考虑到联刚稳定团的脱离接触、过渡计划和2025-2029年联合国可持续发展合作框架。

63. 1月29日至2月2日，内政、安全和传统习俗事务部、国家警察和联合国举行了一次研讨会，审查联合国警务改革联合支助方案。该方案旨在加强内政部监督全面警务改革的能力，同时确保联合国全系统支持警务改革努力的协调一致性。

64. 2023年12月26日至2024年3月6日，联刚稳定团和儿基会应刚果武装部队的邀请，对1 229名应征入伍者(包括34名女应征者)进行了年龄核查评估；经确认，其中152人为儿童(包括5名女童)，被排除在招募进程之外。

C. 整合和资源调动的最新情况

65. 共同国家分析正在最后定稿。它将支持制定2025-2029年期间新的联合国可持续发展合作框架，其中将反映联刚稳定团的过渡。由秘书长副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员共同主持的伙伴协调小组对坦噶尼喀省进行了一次捐助方访问，以研究推出“联系”方法产生的良好做法(坦噶尼喀省是2019年确定的三个试点省份之一)和过渡产生的经验教训。

九. 稳定团成效

A. 稳定团业绩

军事部分

66. 截至 3 月 11 日，联刚稳定团已部署 12 642 名部队人员(其中 6.6%为妇女)和 480 名联合国特派军事专家(其中 22%为妇女)，而核定兵力为 13 500 名部队人员和 660 名联合国特派军事专家，任期至 2024 年 6 月 30 日。在本报告所述期间，联刚稳定团进行了 8 次常备作战部署，开展了 7 247 次日间巡逻、5 317 次夜间巡逻、983 次远程巡逻和任务、1 119 次联合巡逻、688 次护送和 64 次空中侦察行动。

67. 联刚稳定团根据其“以行动促维和+”承诺，对 15 个军事单位进行了评价：8 个步兵单位、1 个区总部单位、2 个航空医疗后送单位、1 个二级医疗单位、1 个航空战术单位、1 个通信队和 1 个战术情报单位。所有单位均符合规定的标准。为每个单位拟订了业绩改进计划，以实施具体的改进措施。

68. 接触小组的数目仍为 16 个，占部队总兵力的 2.3%。对除区总部、医疗和宪兵单位以外的所有军事单位进行的业务成效检查均依据军事厅开发的军事单位评价工具进行。在本报告所述期间，对区总部、医疗和宪兵单位的检查仍在进行之中。接触小组开展了 173 项活动，包括 135 次有针对性的巡逻和 38 项活动，而上一报告所述期间为 94 项。

69. 与上一报告所述期间相比，稳定团军事参谋和军事观察员中的妇女比例从 24.4%降至 22%。特遣队的女性参与率略有增加，从 6.63%增至 6.68%。

70. 根据部队指挥官的培训指示，联刚稳定团为 88 名军事参谋和 46 名军事观察员举办了 11 次上岗培训班，为北区指挥官举办了 1 次高级军官上岗培训班，并举办了 4 次特遣队模块化培训和 5 次特遣队复习模块化培训。开展的其他培训包括向 3 个军事单位提供的防暴和伤员后送培训课程，以及向 1 个军事单位提供的丛林战培训。联刚稳定团还为刚果民主共和国武装部队开展了丛林战训练(在丛林战流动培训队下在贝尼训练的 30 名军官和士官)。

警察部分

71. 截至 2024 年 2 月 29 日，联刚稳定团警察部分已部署来自 31 个派遣国的 1 640 人：1 266 名建制警察部队人员(包括 207 名女性人员)和 374 名单派警察(包括 109 名女警)，而核定人数为 1 410 名建制警察部队人员和 591 名单派警察，任期至 2024 年 6 月 30 日。建制警察部队进行了 3 400 次快速反应干预、178 次护送、1 400 次巡逻、905 次与单派警察的联合巡逻、88 次与刚果国家警察的联合巡逻，其中 68 次是境内流离失所者营地周边巡逻。

72. 共有 362 名单派警察参加了定期考绩，其中包括 103 名女警。由于更替率高，单派警察的总体业绩评分比上一报告所述期间下降了 2 个百分点，降至 69%。为提高总体业绩，对单派警察进行了关于火灾模拟演习(5 名警察，包括 2 名女警)

和职业发展培训(102 名警察，包括 33 名女警)的行动区内培训。此外，联刚稳定团针对警察部分所有成员举办了关于打击性剥削和性虐待的提高认识培训。

73. 对建制警察部队进行了 24 次行动准备状态检查和 8 次装备检查，并进行了 1 418 次情景模拟培训。所有 8 个建制警察单位的表现都令人满意。此外，还为 330 名警察(包括 34 名女警)举办了 34 次联合情景分析培训，以提高能力；为 150 名联刚稳定团军事人员(包括 24 名女性参加者)提供了 22 次公共秩序培训，旨在确保持续的成效和专业性。

文职部分

74. 截至 2 月 29 日，联刚稳定团有 2 367 名文职人员(22%为妇女)，包括 310 名联合国志愿人员(50.7%为妇女)和 45 名政府提供的人员(42%为妇女)。

B. 全面规划和业绩评估系统

75. 联刚稳定团继续实施全面规划和业绩评估系统。根据稳定团全面规划和业绩评估系统成果框架生成的数据也为围绕联刚稳定团脱离接触计划的讨论以及关于加速过渡进程的相关讨论提供了信息。

76. 1 月，对全面规划和业绩评估系统成果框架进行了进一步审查，确认与脱离接触计划高度一致，同样为制定在评估脱离接触各阶段时要跟踪的增列指标提供了宝贵见解。

C. 战略沟通

77. 联刚稳定团继续应对破坏其工作的复杂的虚假信息活动，网上活动主要来自刚果民主共和国境外，有时导致对维和人员的人身攻击。稳定团大幅加强了战略沟通，与拥护者、150 名记者和民间社会成员以及另外 260 名有影响力的人士合作，通过 20 个专门的 WhatsApp 群组有效打击虚假信息。霍加彼电台制作了特别选举新闻节目和广播记事节目，并通过社交媒体揭露竞选期间网络巨魔使用的伎俩。稳定团通过新的电台节目加强了捐助方伙伴关系，并与政府密切合作开展联合宣传，特别是关于脱离接触的宣传，得到了广泛的报道。在金沙萨、戈马和贝尼与记者和事实核对人员进行了媒体接触，帮助揭穿了错误信息。在社交媒体上，300 多个帖子——特别是关于稳定团选举和脱离接触工作的帖子——获得了大量积极反馈。

D. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

78. 2023 年 12 月 1 日至 2024 年 3 月 1 日，联刚稳定团记录了 2005 年至 2023 年期间发生的 28 起性剥削和性虐待指控，涉及 12 名军事人员、4 名警务人员和 9 名文职人员。1 项有待部队派遣国完成调查，11 项有待联合国完成调查，8项有待进行联合调查，1项有待任命国家调查官员。其中4项指控发生在2023年，1 项发生在 2022 年，1 项发生在 2021 年，3 项发生在 2000 年。

79. 联刚稳定团继续确保根据与儿基会和联合国人口基金等服务提供者订立的受害者援助规程，及时向受害者提供医疗和社会心理支持。

80. 根据秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，联刚稳定团继续加强预防工作，包括开展外联和培训活动并与部队派遣国、当地社区和人道主义组织接触。

81. 联刚稳定团部队更新并公布了严格执行性剥削和性虐待预防措施的指令和命令。在戈马、贝尼、布卡武、布尼亚和卡武穆进行了400多次例行巡逻，以加强良好行为和纪律。警察部分为单派警察和建制警察部队人员举办了3次专门的性剥削和性虐待问题培训班，为警察举办了567次提高对性剥削和性虐待问题认识的课程。

82. 作为对不当行为持续进行风险管理的一部分，稳定团与联合国国家工作队成员和民间社会协作，进行了全稳定团不当行为风险评估。稳定团继续向风险处理负责人进行跟踪了解，监测风险评估访问期间所提建议的执行情况，以支持预防，确保问责并支持性剥削和性虐待受害者。

83. 2024年1月31日至2月7日，让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、凯瑟琳·波拉德副秘书长和克里斯蒂安·桑德斯副秘书长访问了稳定团，目的是审查和评价联刚稳定团应对和总体管理稳定团人员实施性剥削和性虐待风险的情况。

84. 稳定团还记录了10项关于其他严重不当行为的新指控，涉及骚扰、盗窃和与联合国应享福利有关的欺诈行为。这些案件正在接受调查。

十. 联合国人员的安全和保障

85. 联合国人员的保障和安全事件从上一报告所述期间的207起减至163起，影响到140名人员，包括5名妇女。这些事件包括42起危害事件、56起犯罪事件、41起内乱事件和24起武装冲突事件。在北基伍，继续实施在2022年7月发生反联刚稳定团暴力示威后实施的缓解措施，包括限制行动和使用无标识车辆。

86. 值得注意的事件包括2月2日一架联刚稳定团直升机在戈马附近遇袭，造成两名联刚稳定团人员受伤，以及国家警察和刚果民主共和国武装部队在布尼亚、戈马和金沙萨多次对联合国工作人员实施骚扰和行动限制。还记录了联合国工作人员住所发生的几起抢劫事件以及对人员和车辆的袭击。在布尼亚、戈马、金沙萨和萨凯等地，联刚稳定团的车队和车辆遭到投掷石块。

87. 2月10日，金沙萨发生示威游行，抗议国际社会的无所作为。抗议者在联刚稳定团设施前和西方大使馆外焚烧轮胎。据报，联合国工作人员和外交车辆遭到袭击，联合国车辆被烧毁，促使刚果国家警察在联刚稳定团建制警察部队支持下进行干预。秘书长特别代表与齐塞克迪总统和政府高级官员接触，敦促当局调查并起诉肇事者。

十一. 意见

88. 2023年12月的全国选举是刚果民主共和国的一个重要里程碑。齐塞克迪总统在就职演说中承诺促进刚果民主共和国的团结并建立包容各方的政府以实现国家发展，这是可喜的。必须及时完成所有正在进行的对选举过程中违规行为

的调查，并公布调查结果和建议。我感到鼓舞的是，性别平等部长通过了一份防止对参政妇女的选举暴力的路线图，并重申联合国全力支持这一重要举措。

89. 我深感震惊的是，在北基伍“3 • 23”运动和刚果武装部队之间的敌对行动愈演愈烈，加剧了数十万弱势平民的痛苦。冲突使该地区濒临战争边缘。我促请所有利益攸关方全力支持罗安达进程和内罗毕进程的实施。我重申，联合国坚决支持正在进行的缓解区域紧张局势和找到持久政治解决办法的努力。秘书处继续按照安全理事会第 2717(2023)号决议的要求，探讨联合国向派驻在刚果民主共和国境内的区域部队、包括南部非洲发展共同体刚果民主共和国特派团提供可能的后勤和行动支助的备选方案。

90. 我再次呼吁所有刚果和外国武装团体立即无条件放下武器，毫不拖延地参与解除武装进程。我还敦促“3 • 23”运动完全撤出所有被占领地区，遵守罗安达路线图的规定。刚果民主共和国的主权和领土完整必须得到所有会员国的尊重。我谴责一切形式针对族裔的仇恨言论，促请刚果当局确保追究责任人的责任。

91. 我对联刚稳定团资产成为新式武器系统的袭击目标的报告深感不安，谴责政府部队和相关武装团体最近对联刚稳定团在戈马和萨凯及其周围的阵地发动的一系列袭击。我敦促刚果当局履行责任，确保联合国人员和设施的安全和保障。

92. 我还对伊图里省持续的不安全局势感到不安，联刚稳定团在该省为朱古县长期受到刚果发展合作社战斗人员威胁的 10 多万境内流离失所者提供拯救生命的人身保护。我促请刚果当局紧急加强在该省的国家权力存在，包括为此部署更多部队。

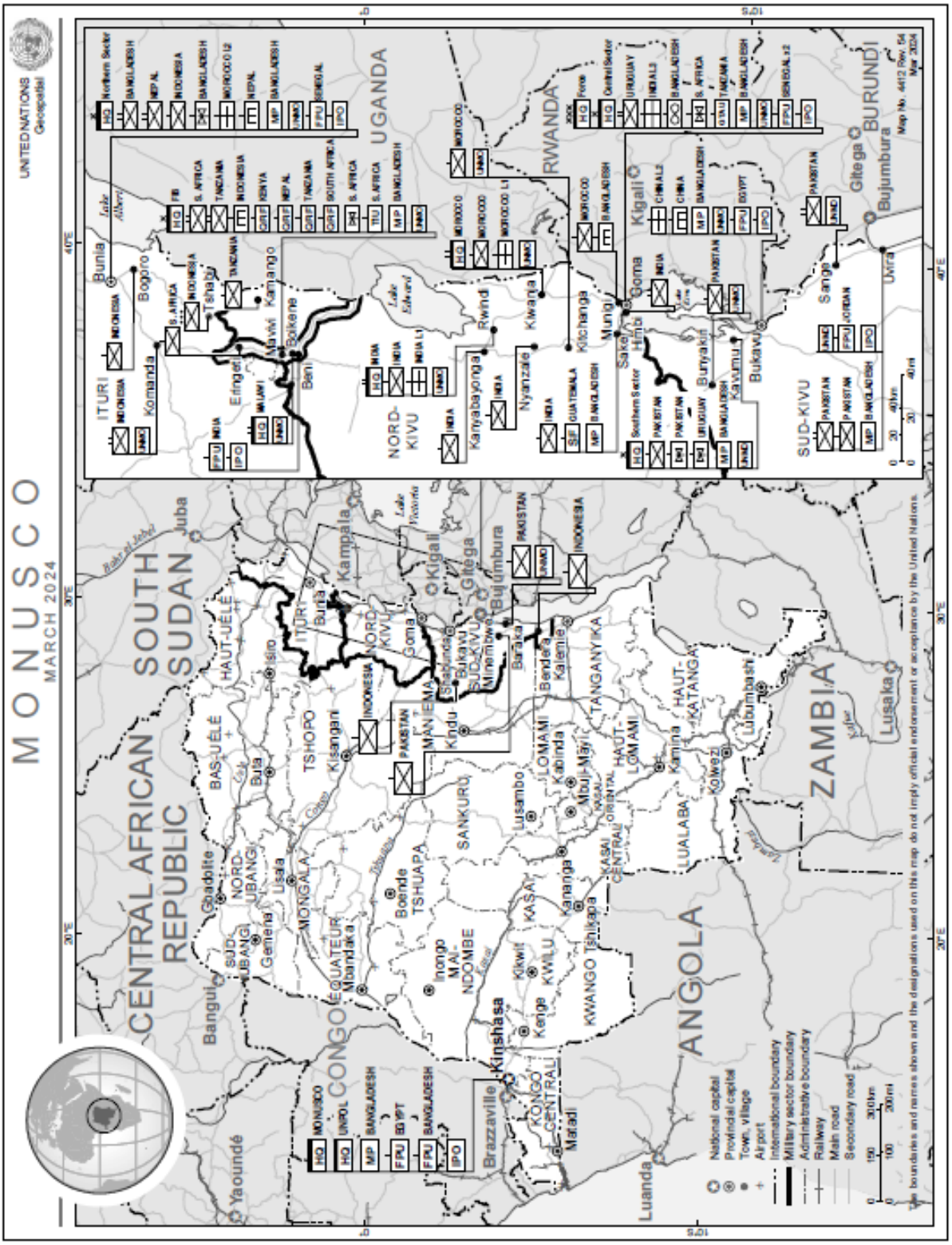
93. 我欢迎与刚果当局一道在执行稳定团脱离接触计划方面取得的进展。我赞扬刚果当局继续致力于迅速采取必要措施，扩展国家权力，全面承担保护平民的首要职责。我欢迎在联合国国家工作队和主要伙伴支持下，为确保联刚稳定团向刚果国家顺利移交任务而采取的步骤。我敦促伙伴提供所需资源，确保联合国机构、基金和方案能够发挥作用，维护并巩固稳定团驻留期间取得的成果。

94. 我欢迎在联合国家分析基础上启动 2025-2029 年联合国可持续发展合作框架的优先排序和规划进程，联合国家分析确定了冲突和发展赤字的结构性原因。它是指导未来合作框架的重要参考文件，同时说明了联刚稳定团的过渡和脱离接触情况。

95. 刚果民主共和国旷日持久且在很大程度上被忽视的人道主义危机要求国际社会作出紧急反应。缺乏资金正在迫使人道主义行为体在需求空前高涨的时候限制其援助。必须增加资金，以避免这样的不可能选择。我促请冲突各方尊重国际人道法和人权法，包括保障人道主义援助能够送达需要援助的民众。然而，如果不加大投资，努力解决刚果民主共和国东部暴力和不稳定的根源，人道主义需求只会增加。

96. 我坚决谴责联合国人员实施的任何性剥削和性虐待行为，并重申我对此类事件的零容忍承诺。联刚稳定团文职人员、部队和警察特遣队以及联合国国家工作队将继续加强预防和应对措施，并加强对幸存者的援助。

97. 我要感谢我的特别代表的坚定领导和不懈努力，并感谢联刚稳定团全体人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及大湖区问题特使办公室继续为刚果民主共和国的持久和平与稳定作出努力。


MONUSCO
MARCH 2024
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
CONGO
ANGOLA
ZAMBIA
Juba
Kampala
Kigali
Gitega
Bujumbura
Bangui
Kinshasa
Brazzaville
Luanda
Lusaka
Yaoundé
Goma
Bukavu
Kindu
Kisangani
Lubumbashi
Kolwezi
Kananga
Mbuji-Mayi
Kalemie
Baraka
Uvira
Sange
Kigali
Gitega
Bujumbura
Bunia
Bogoro
Komanda
Tshaqu
Kamango
Mahagi
Bafwasende
Beni
Erngeti
Rwind
Kiwanja
Nyanzale
Kamayabayonga
Kitchanga
Munigi
Sake
Minova
Kavumu
Burhyakiri
Nyamitaba
Numbi
Kamina
Kabinda
Lusambo
Kikwit
Kenge
Tshikapa
Boende
Inongo
Mbandaka
Gemena
Zongo
Buta
Isiro
Bunia
Bafwasende
Kisangani
Shabunda
Minembwe
Uvira
Sange
Gitega
Bujumbura
Kigali
Goma
Bukavu
Kindu
Kisangani
Lubumbashi
Kolwezi
Kananga
Mbuji-Mayi
Kalemie
Baraka