Организация Объединенных Наций S/2024/251

Совет Безопасности

Distr.: General
21 March 2024
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с пунктом 47 резолюции 2717 (2023) Совета Безопасности, охватывает события в Демократической Республике Конго за период с 1 декабря 2023 года по 19 марта 2024 года. В нем представлена информация о прогрессе и проблемах в осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК).

II. Политические события

2. Динамика политической обстановки в отчетный период определялась организацией президентских выборов, выборов в национальные и провинциальные законодательные органы и частичных общинных выборов на фоне логистических и технических проблем и проблем в сфере безопасности. Независимая национальная избирательная комиссия открыла избирательные участки 20 декабря, в соответствии с Конституцией, но продлила голосование на несколько дней, чтобы компенсировать задержки. Комиссия, правительство, представители политического большинства, оппозиции и гражданского общества, а также некоторые национальные и международные миссии по наблюдению за выборами зафиксировали случаи насилия, в том числе в отношении женщин, и сообщения о таких нарушениях, как нехватка или неисправность машин для голосования, пробелы в избирательных списках и мошенничество. 5 января Комиссия поделилась предварительными выводами проведенных ею в ходе голосования расследований, в результате чего были отменены результаты выборов в законодательные органы в Масиманимбе (Квилу) и Якоме (Северное Убанги) и аннулированы голоса, поданные за 82 кандидатов, включая 15 женщин. На территориях Масиси, Рутшуру (Северное Киву) и Квамут (Маи-Ндомбе) вследствие обстановки в плане безопасности не состоялись выборы в национальные органы власти. Несмотря на призывы отменить результаты выборов, с которыми выступили несколько кандидатов в президенты, в том числе Моиза Катумби, ссылаясь на массовые нарушения, Конституционный суд отклонил эти требования как необоснованные.

Просьба отправить на вторичную переработку

3. 9 января Конституционный суд подтвердил переизбрание на пост президента Феликса Чисекеди, который получил 73,47 процента голосов, а второе место занял Моиз Катумби, который набрал 18 процентов голосов. Согласно предварительным результатам выборов в законодательные органы, объявленным Независимой национальной избирательной комиссией, политическая платформа «Священный союз нации», представляющая президента Чисекеди, получила около 450 из 500 мест в Национальной ассамблее. Женщины получили 13,2 процента мест, что несколько больше, чем 10,3 процента в прошлом составе (2018–2023 годы). Кандидаты от «Священного союза нации» также получили большинство на провинциальных и частичных общинных выборах. 12 марта Конституционный суд вынес решение по жалобам, в которых оспариваются результаты выборов в национальные законодательные органы, состоявшихся 20 декабря. Как сообщается, из 1123 полученных жалоб Конституционный суд признал приемлемыми и обоснованными 43 жалобы, в результате чего некоторые заинтересованные стороны, в том числе представители политического большинства, осудили решение суда как политизированное. 20 января Феликс Чисекеди был приведен к присяге на второй президентский срок в присутствии глав 18 государств.

4. 7 февраля президент поручил генеральному секретарю Союза за демократию и социальный прогресс Огюстену Кабуйю провести консультации с политическими партиями, группами и деятелями, представленными в Национальной ассамблее, и просил его представить информацию о составе нового правительства. 20 февраля премьер-министр Жан-Мишель Сама Луконде подал президенту Чисекеди прошение об отставке, чтобы получить мандат депутата Национальной ассамблеи, что привело к отставке всего правительства. Однако президент просил уходящее правительство продолжать исполнять свои обязанности до формирования нового правительства.

5. В ходе избирательной кампании и после нее возникла напряженность в отношениях между Союзом за демократию и социальный прогресс и политической партией Моиза Катумби «Вместе за Республику» и произошли столкновения между их сторонниками в общинах Касаи и Катанга. В день голосования две женщины, активистка «Вместе за Республику» и председатель местного отделения Независимой национальной избирательной комиссии, порознь подверглись нападению со стороны нескольких мужчин, которые сорвали с них всю одежду возле избирательных участков в провинциях Восточное Касаи и Ломами. В ответ на это 19 января министр по гендерному равенству, по делам семьи и ребенка приняла поэтапную программу действий по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин, участвующих в политической деятельности, на период избирательного цикла 2024–2028 годов.

6. В ходе избирательного процесса МООНСДРК оказывала добрые услуги, которые способствовали проведению диалога между соответствующими национальными и международными субъектами, содействовали безопасному, значимому и конструктивному участию женщин, молодежи и коренных народов, а также осуществлению инициатив по борьбе с разжиганием ненависти, политической нетерпимостью и гендерным насилием. Миссия призвала кандидатов, недовольных результатами выборов, использовать законные и мирные средства и изучить альтернативы для дальнейшего участия в гражданской и политической жизни, учитывая предстоящие выборы сенаторов, губернаторов и представителей местных органов власти. МООНСДРК оказывала поддержку гражданскому обществу и кандидатам в борьбе с гендерным насилием, уделяя особое внимание защите женщин-кандидатов и наблюдателей, и обеспечивала широкую пропаганду этих идей в социальных сетях.

7. По просьбе правительства МООНСДРК разместила 131 302 тонны избирательных материалов и направила на места 101 сотрудника Независимой национальной избирательной комиссии, а в период с 4 декабря 2023 года по 4 января вернула 14 141 тонну материалов и возвратила 226 сотрудников.

8. Напряженность в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой характеризовалась все более враждебной риторикой, взаимными обвинениями в использовании вооруженных групп в качестве марионеточных сил и трансграничными инцидентами, повлекшими гибель людей. Во время предвыборного митинга 18 декабря президент Чисекеди заявил, что будет добиваться от парламента разрешения объявить войну Руанде, если та не прекратит поддерживать Движение 23 марта (М23). 18 февраля Министерство иностранных дел Руанды опубликовало пресс-релиз, в котором выразило свою обеспокоенность отказом Демократической Республики Конго от Луандского и Найробийского процессов, добавив, что Руанда приняла меры для ослабления наступательного воздушного потенциала Демократической Республики Конго.

9. Напряженность в отношениях между Бурунди и Руандой также усилилась после нападений, совершенных в декабре в Бурунди группировкой «Сопротивление во имя создания правового государства в Бурунди» (РЕД-Табара). 21 января, после того, как 11 января Бурунди приняла решение закрыть границу с Руандой, президент Бурунди Эварист Ндайишимийе обвинил Руанду в поддержке вооруженной группировки РЕД-Табара, базирующейся в Южном Киву. На следующий день правительство Руанды выразило сожаление по поводу «подстрекательских заявлений» президента Ндайишимийе.

10. После того как 15 декабря в Найроби, Кения, бывший председатель Независимой национальной избирательной комиссии Корнель Нангаа в присутствии политического лидера М23 Бертрана Бисимвы публично объявил о создании военно-политического движения «Альянс реки Конго» (АРК), Демократическая Республика Конго отозвала своего посла из Кении, а также из Объединенной Республики Танзания, где находится штаб-квартира Восточноафриканского сообщества.

11. 16 и 22 января государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Энтони Блинкен встретился с президентом Руанды Полем Кагаме и президентом Чисекеди в поддержку Найробийского и Луандского процессов. 16 февраля в рамках тридцать седьмого саммита Африканского союза в Аддис-Абебе, при участии президентов Кагаме и Чисекеди, состоялся мини-саммит по ситуации в области безопасности в Демократической Республике Конго, созванный президентом Анголы Жуаном Гонсалвишем Лоренсу в его качестве председателя Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, после чего 27 февраля в Луанде президент Лоренсу отдельно встретился с президентом Чисекеди, который согласился встретиться с президентом Кагаме при определенных условиях, включая вывод руандийских войск с конголезской территории, прекращение боевых действий и возвращение сил М23 в районы постоянной дислокации. 11 марта президент Жуан Лоренсу принял президента Кагаме в Луанде. После этой встречи министр иностранных дел Анголы Тети Антонью заявил, что в ближайшее время может состояться встреча президентов Демократической Республики Конго и Руанды. 4 марта Совет мира и безопасности Африканского союза провел виртуальное заседание, на котором обсуждалась ситуация в восточной части Демократической Республики Конго. В своем коммюнике Совет одобрил создание Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго, которая 15 декабря начала разворачиваться в Гоме, подчеркнув при этом необходимость выполнения решений четырехстороннего саммита Восточноафриканского сообщества, Экономического

сообщества государств центральноафриканских государств, Международной конференции по Великим озерам и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, прошедшего под эгидой Африканского союза 27 июня 2023 года в Луанде.

III. Ситуация в области безопасности

12. За отчетный период МООНСДРК зарегистрировала 597 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в Итури, Северном Киву и Южном Киву. Согласно имеющимся сообщениям, в общей сложности было убито 531 мирных жителей, в том числе 97 женщин и 34 ребенка. Ранения получили в общей сложности 283 мирных жителя, в том числе 36 женщин и 25 детей. Альянс демократических сил (АДС) и «Кооператив за развитие Конго» (КОДЕКО) по-прежнему несут ответственность за большинство убийств гражданских лиц (354 гражданских лица, убитых в Северном Киву и Итури, включая 75 женщин и 21 ребенка), причем значительно усилилась обеспокоенность в связи с положением дел с защитой гражданского населения в Северном Киву из-за неоднократных нарушений договоренностей прекращения огня между М23 и конголезскими вооруженными силами в Пти-Нор.

13. В условиях обострения напряженности в отношениях между Бурунди и Руандой, произошедшего после того, как 11 января Бурунди закрыла свою границу с Руандой, обе страны усилили военное присутствие на своих границах и на границе с Демократической Республикой Конго.

14. Конфликт между общинами теке и яка, начавшийся на территории Квамут, провинция Маи-Ндомбе, по-прежнему затрагивал Кванго, Квилу, Центральное Конго и некоторые районы Киншасы из-за сохраняющейся активности ополчения «мобондо». В провинции Чопо после двухмесячного затишья в январе 2024 года возобновились боевые действия в рамках земельного конфликта между общинами ленгола и мболе; при этом в настоящее время несколько школ и медицинских центров остаются закрытыми на протяжении года. Инциденты с применением насилия в период выборов особенно часто происходили в бывших провинциях Катанги.

15. 8 марта Совет министров принял проект постановления о продлении 68-дневного осадного положения в провинциях Северное Киву и Итури еще на 15 дней, начиная с 13 марта.

Провинция Итури

16. В период с 1 декабря по 19 марта МООНСДРК зарегистрировала в провинции Итури 180 связанных с нарушением безопасности инцидентов, к которым были причастны в основном КОДЕКО, «Заир» и АДС. В общей сложности было убито 282 мирных жителя, в том числе 57 женщин и 19 детей. Ранения получили в общей сложности 112 мирных жителей, в том числе 16 женщин и 11 детей.

17. В районах Джугу и Махаги КОДЕКО и «Заир» продолжали атаковать друг друга, а также гражданских лиц из враждующих общин, особенно в местах размещения внутренне перемещенных лиц в восточной части Джугу, в местах добычи полезных ископаемых в западной части Джугу, а также вдоль национальной дороги № 27. 29 января группа «Заир» подписала одностороннее заявление в Буниа, пообещав прекратить боевые действия и присоединиться к Программе разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, и стала таким образом шестой вооруженной группой, которая официально заявила о своем намерении присоединиться к мирному процессу в Итури. Другие

вооруженные группировки включают Патриотический фронт сопротивления Итури (ПФСИ), Патриотический и интеграционистский фронт Конго (ПИФК), КОДЕКО/СРЗКН, «Шини-я-туна» и Движение народной самообороны Итури (ДНСИ). Тем не менее, нападения на гражданское население и попытки удержать контроль над территорией со стороны этих вооруженных групп продолжались. ПФСИ сохранил полный контроль над вождеством Валенду-Бинди, а несколько фракций ПИФК продолжали вести бои за контроль над участками добычи полезных ископаемых.

18. В территориях Ируму и Мамбаса группировка АДС разделилась на мелкие и мобильные ячейки, что позволило ей сохранить активность, несмотря на совместные воздушные и наземные операции Народных сил обороны Уганды (УПДФ) и Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК). В том же районе Фронт патриотов за мир/Армия народа и другие группировки «майи-майи» продолжали угрожать мирным жителям вблизи мест добычи полезных ископаемых и в лесных массивах. В Ируму нападения на фермеров нанде со стороны «Шини-я-туна» нанесли ущерб социальной сплоченности, но диалог между общинами нанде и лессе, проведенный при содействии МООНСДРК в январе 2024 года, способствовал деэскалации.

Провинция Северное Киву

19. В период с 1 декабря по 19 марта МООНСДРК зарегистрировала в провинции Северное Киву 251 связанный с нарушением безопасности инцидент, к которым были причастны в основном силы АДС и М23. В общей сложности было убито 291 мирных жителей, в том числе 31 женщина и 14 детей; ранения получили 146 гражданских лиц, в том числе 17 женщин и 14 детей.

20. Группировка АДС проявляла наибольшую активность к северу и северо-западу от города Бени, недалеко от границы с Итури, куда она передислоцировалась, чтобы спастись от действий УПДФ и ВСДРК. Кроме того, группировка активизировала свои перемещения и отдельные нападения в своих традиционных опорных районах на востоке Бени. Как в районах действия АДС, так и в городах сохранялась высокая опасность применения самодельных взрывных устройств.

21. После того как 8 января были выведены Региональные силы Восточноафриканского сообщества, движение М23 вновь заняло все бывшие позиции Региональных сил и расширила свою территорию за пределами линий прекращения огня, существовавших до марта 2023 года, продвинувшись дальше на запад и на юг в направлении Гомы и Саке.

22. Конголезские вооруженные силы при поддержке негосударственных вооруженных групп и Бурундийских вооруженных сил нанесли удары по позициям, занимаемым М23. Кроме того, Конголезские вооруженные силы применили боевые вертолеты, бомбардировщики и боевые БПЛА для нанесения ударов по позициям М23, в результате чего 16 января были ликвидированы несколько боевиков М23, включая начальника разведки полковника Боско Мберабагаго по кличке «Кастро». 25 января во время наступления на позиции М23 в Мвесо по меньшей мере 13 мирных жителей погибли в результате попадания ракеты. Обе стороны обвиняли друг друга в жертвах среди гражданского населения, при этом силы М23 вновь заявили, что они защищают местное населения от коалиции ВСДРК, которую они обвиняют в намерении совершить геноцид.

23. Кампании лжи и дезинформации, направленные против МООНСДРК, продолжали негативно сказываться на ее деятельности и создавать угрозу для миротворцев. 24 и 25 января представитель М23 угрожал МООНСДРК и требовал,

чтобы она прекратила поддержку ВСДРК. 2 февраля над зоной, контролируемой М23, вертолет МООНСДРК, осуществлявший медицинскую эвакуацию, попал под обстрел и получил многочисленные повреждения, в результате чего ранения получили два члена экипажа, один из них — тяжелое. Предыдущий обстрел вертолета МООНСДРК имел место 16 января. В период с 9 февраля по 3 марта отсечные позиции МООНСДРК вокруг Саке несколько раз подвергались прямому обстрелу и обстрелу с закрытых огневых позиций со всех сторон, в том числе со стороны Конголезских вооруженных сил и «Добровольцев в защиту отечества» (ДЗО), в результате чего несколько миротворцев получили ранения. 25 февраля колонна МООНСДРК, следовавшая из Саке в Кимоку, попала под сильный обстрел со стороны ВСДРК и ДЗО и была вынуждена вернуться. Силы М23, ВСДРК и ДЗО неоднократно препятствовали свободе передвижения миротворцев МООНСДРК.

24. В течение отчетного периода МООНСДРК документально подтвердила наличие мобильных систем ПВО в Северном Киву, что свидетельствует о значительном наращивании военно-технической мощи М23. Это совпало с потерей последнего боевого БПЛА Конголезских вооруженных сил в этом районе. Кроме того, первое применение коммерческих БПЛА со взрывчаткой для нападения на отсечные позиции МООНСДРК 12 февраля и применение бомбардировщиков Конголезских вооруженных сил по аэропорту Гомы 17 февраля свидетельствуют о применении все более совершенного оружия.

25. После своего развертывания Миссия Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго впервые начала оказывать поддержку ВСДРК в Саке 28 января, обстреляв позиции М23 из реактивных систем и минометов. 12 февраля движение М23 вытеснило конголезские вооруженные силы с трех стратегических позиций к северу от Саке, проникло за периметр операции «Антилопа» МООНСДРК и продвинулась в сторону Саке, в результате чего Конголезские вооруженные силы были вынуждены отступить из Саке в направлении Мубамбиро и десятки тысяч внутренне перемещенных лиц двинулись из Саке и его окрестностей в направлении Гомы. ВСДРК и ДЗО вернулись в Саке, однако М23 по-прежнему контролирует его ближайшие окрестности. 1 марта во время совместной поездки на передовые позиции начальников штабов ВСДРК, Бурундийских вооруженных сил и Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго в районе Саке силы М23 открыли по Мубамбиро и Саке огонь с закрытых огневых позиций.

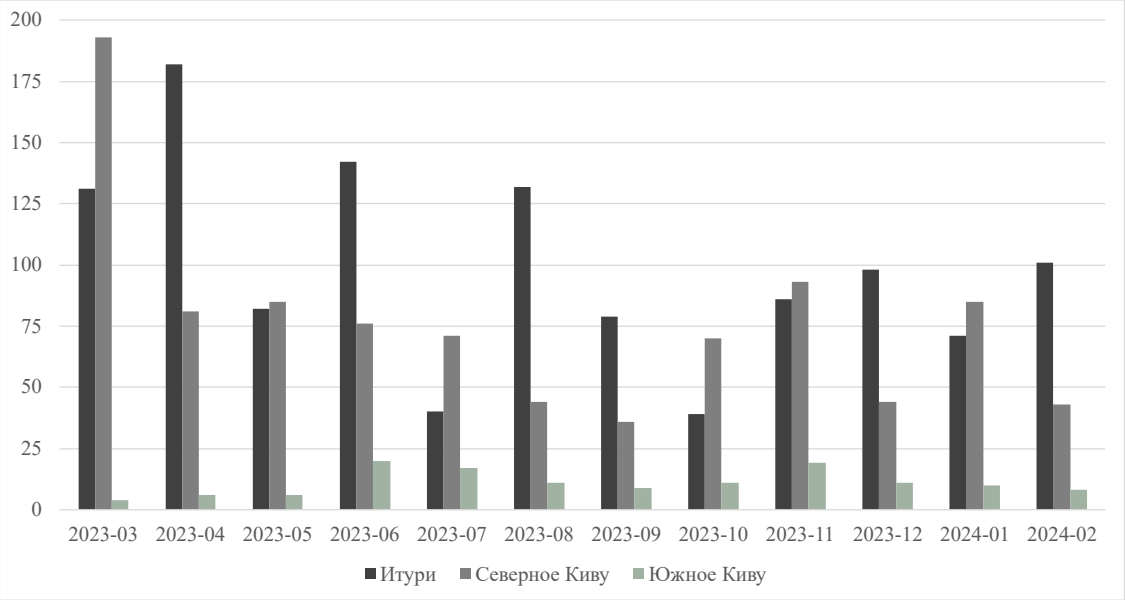
Провинция Южное Киву

26. В период с 1 декабря по 19 марта МООНСДРК зарегистрировала в провинции Южное Киву 166 связанных с нарушением безопасности инцидентов, к которым были предположительно причастны различные вооруженные группы; убито 30 мирных жителей, в том числе 9 женщин и 1 ребенок, а 25 мирных жителей получили ранения, в том числе 3 женщины.

27. Несмотря на сравнительно меньшее число жертв среди гражданского населения, гражданские лица по-прежнему подвергаются насилию по этническому признаку со стороны вооруженных групп. В частности, на равнине Рузизи эскалация напряженности в отношениях между общинами баньямуленге и барунди с одной стороны и общинами бавира, баньинду и бафулиру — с другой привела к перемещению населения и вызвала распространение насилия на другие районы. В районах плоскогорья в Увире, Физи и Мвенге сообщалось о столкновениях между группами «твирванехо» и «майи-майи» Билозе Бишамбуке близ Микенге и вокруг мест добычи полезных ископаемых. Активизация сотрудничества

между «твирванехо» и М23 вызвало опасения по поводу расширения конфликта с участием М23, а напряженность в регионе вызвала дальнейшую милитаризацию провинции, в том числе вдоль границ с соседними странами.

Рисунок I
Убийства гражданских лиц в результате инцидентов, связанных с вооруженными группами, в разбивке по провинциям, март 2023 — февраль 2024 года



Источник: МООНСДРК/Объединенный оперативный центр/Система обеспечения ситуационной осведомленности (SAGE).

IV. Положение в области прав человека

28. За отчетный период по всей стране было зафиксировано 1253 случая нарушений и ущемлений прав человека. В затронутых конфликтом провинциях большинство нарушений предположительно совершили различные группировки «майи-майи» (159), за ними следуют АДС (152), М23 (142), КОДЕКО (90), группировки «ньятура» (65), вооруженные группы «тва» (36), «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) (26), Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго (АПССК) (24). Как минимум 537 человек стали жертвами внесудебных казней, совершенных вооруженными группами, в частности АДС (259), КОДЕКО (88) и М23 (83). ВСДРК несут ответственность за 152 нарушения, а Конголезская национальная полиция предположительно несет ответственность за 67 нарушений. Как сообщается, государственные субъекты несут ответственность за суммарные и внесудебные казни 75 человек (56 мужчин, 10 женщин и 9 детей).

29. Было зафиксировано как минимум 93 случая нарушений и ущемлений прав человека, связанных с ограничением гражданских свобод, в том числе 11 инцидентов, связанных с выборами. Было отмечено значительное увеличение числа жертв (460) по сравнению с предыдущим кварталом (9), что объясняется насилием в день выборов и после них, а также участившимися угрозами в адрес правозащитников, включая журналистов и членов организаций гражданского общества. В частности, 25 и 31 января боевики М23 без суда и следствия казнили двух правозащитников в Карамби и Мпаси, провинция Северное

Киву, за оказание помощи жертвам нарушений прав человека и сообщения о нападениях на гражданских лиц. 3 февраля в Киншасе Национальное разведывательное управление арестовало семь представителей гражданского общества в связи с тем, что они планировали акции протеста против 600-дневной оккупации Бунаганы силами М23, продержало их под стражей в изоляции в течение четырех дней и отпустило без предъявления обвинений. Как сообщается, один из них подвергся во время содержания под стражей бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. 26 декабря и 1 января в Колвези, провинция Луалаба, Республиканская гвардия арестовала в связи с выборами и задержала в своем лагере более 50 мужчин, освободив их 6 января после вмешательства Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, Национальной комиссии по правам человека и представителей гражданского общества.

30. За отчетный период 61 член правозащитных организаций и 3 журналиста получили помощь от Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в усилении охраны, поскольку им поступали угрозы от членов вооруженных групп и государственных агентов. В поддержку государственных учреждений и гражданского общества Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека организовало 48 мероприятий в интересах 1272 человек, в том числе 420 женщин, по таким вопросам, как разжигание ненависти, обеспечение общественных свобод и социальных, экономических и культурных прав, сексуальное насилие в условиях конфликта, правосудие переходного периода и борьба с безнаказанностью, а также права инвалидов.

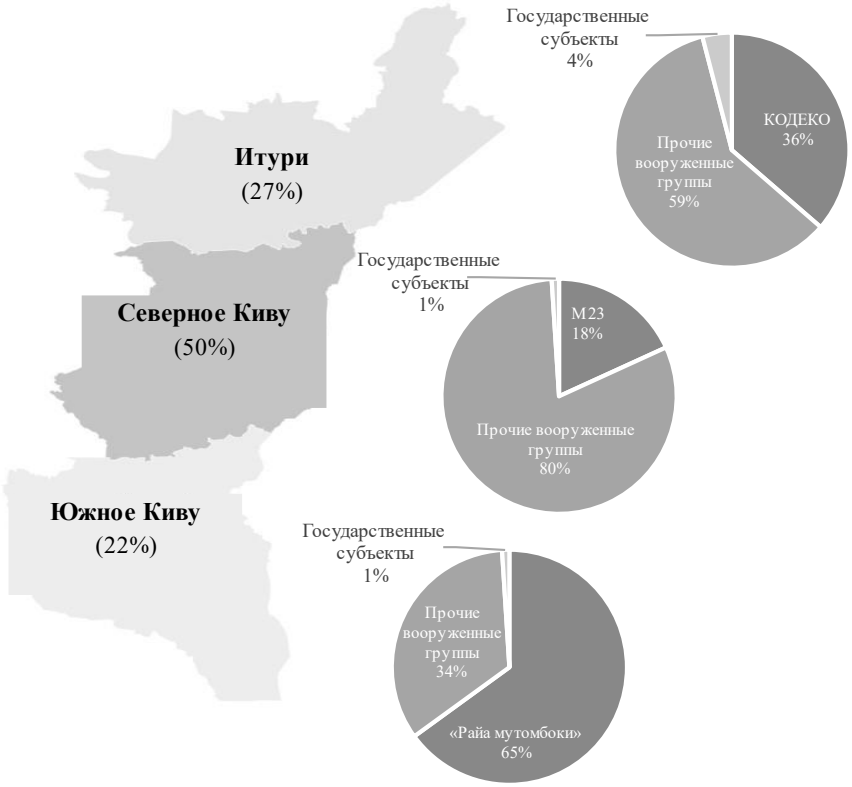
31. 13 марта министр юстиции издал циркуляр о порядке применения смертной казни в связи с принятым на заседании Совета министров 9 февраля решением правительства об отмене моратория на применение смертной казни, действующего с 2003 года.

Защита детей

32. В период с 1 декабря 2023 года по 29 февраля 2024 года были подтверждены 763 серьезных нарушения в отношении 646 детей (427 мальчиков и 219 девочек), включая 446 детей, которые подверглись вербовке для целей использования в ходе конфликта (320 мальчиков и 126 девочек). Наибольшее количество подтвержденных нарушений (325) совершили боевики «Райа мутомбоки», за ними следуют М23 (109), АДС (80), «ньяутра» (48) и еще 18 негосударственных вооруженных групп (193). Конголезские силы безопасности были признаны виновными в четырех убийствах, двух случаях сексуального насилия, одном случае похищения и одном нападении на больницы.

Рисунок II

Серьезные нарушения в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, подтвержденные в 2023 году

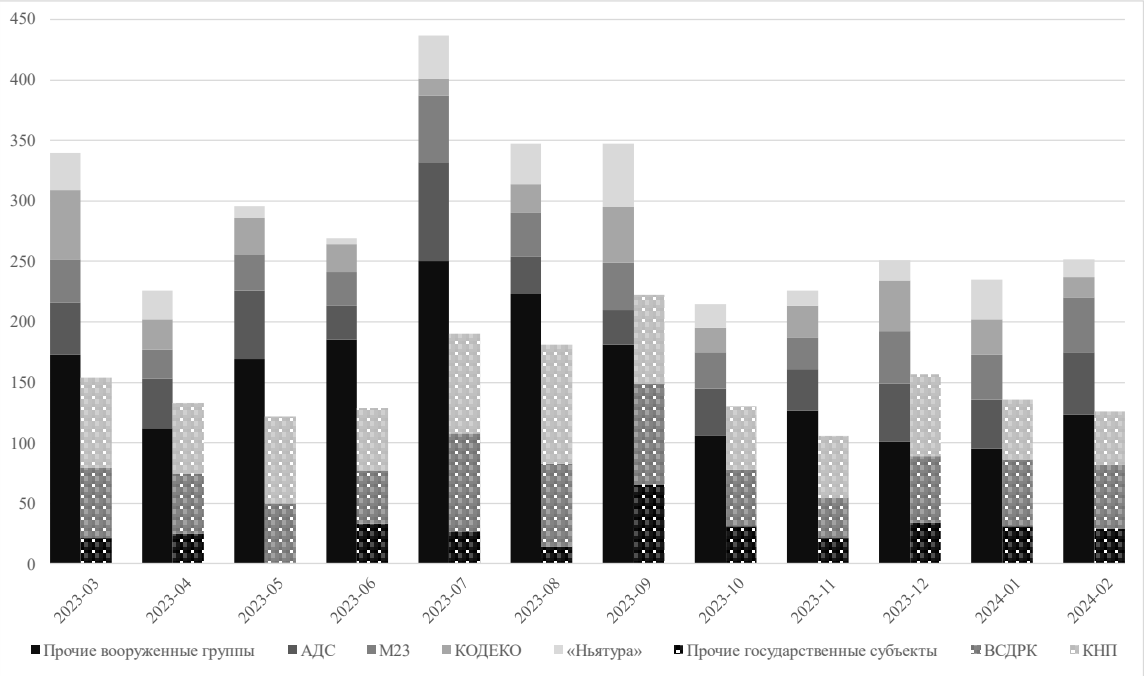


Примечание: Указанные границы и названия, а также использованные на карте обозначения не подразумевают официального одобрения или принятия Организацией Объединенных Наций.
Источник: МООНСДРК/Секция по защите детей.

Гендерное и сексуальное насилие в условиях конфликта

33. В декабре 2023 года и январе 2024 года число лиц, пострадавших в результате документально подтвержденных случаев сексуального насилия в условиях конфликта, составило не менее 118 человек, в том числе 87 женщин, 30 девочек и 1 мужчина. Вместе с тем существует вероятность того, что данные о таких случаях по-прежнему являются далеко не полными из-за проблем МООНСДРК в плане доступа и безопасности и из-за того, что лица, пережившие сексуальное насилие, опасаются мести и стигматизации, а также с учетом того, что множество жертв гендерного насилия обращается к гуманитарным организациям. Предположительно вооруженные группы несут ответственность за инциденты, жертвами которых стали 106 человек, в том числе 81 женщина, 24 девочки и 1 мужчина. Группировки «майи-майи» совершили большинство предполагаемых злодеяний — 34 жертвы (26 женщин, 7 детей и 1 мужчина), за ними следуют КОДЕКО (19 женщин и 6 девочек), M23 (14 женщин и 8 девочек) и «ньятура» (10 женщин и 1 девочка). Конголезские вооруженные силы, как утверждается, несут ответственность за инциденты, связанные с сексуальным насилием в отношении четырех женщин и пяти девочек, а Конголезская национальная полиция — в отношении двух женщин. Сильнее всего проблема сексуального насилия в ходе конфликта затрагивает провинции Северное Киву (46 жертв), Итури (41 жертва), Танганьика (22 жертвы) и Южное Киву (9 жертв).

Рисунок III
Нарушения и ущемления прав человека с разбивной по исполнителям*, март 2023 года — февраль 2024 года



Источник: МООНСДРК/Объединенное отделение по правам человека.

* Включает нарушения и злоупотребления во всех провинциях, документально подтвержденные Объединенным отделением по правам человека.

V. Гуманитарная обстановка

34. Продолжительное применение насилия вооруженными группами по-прежнему усугубляло гуманитарные проблемы и вело к масштабному перемещению населения. В конце февраля количество внутренне перемещенных лиц в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву достигло 6 миллионов человек из общего числа в 7 миллионов перемещенных лиц по всей стране, что ставит Демократическую Республику Конго в ряд стран с самым большим числом внутренне перемещенных лиц в мире. Несмотря на общесистемное расширение масштабов гуманитарной деятельности план гуманитарного реагирования в Демократической Республике Конго на 2023 год, бюджет которого составляет 2,25 млрд долл. США, был профинансирован лишь на 40 процентов, то есть меньше, чем 53,2 процента в 2022 году. 20 февраля правительство вместе с партнерами по гуманитарной деятельности обратилось с призывом выделить 2,6 млрд долл. США для финансирования плана гуманитарного реагирования на 2024 год. По состоянию на 15 марта план гуманитарного реагирования на 2024 год был профинансирован на 14 процентов (371 млн долл. США).

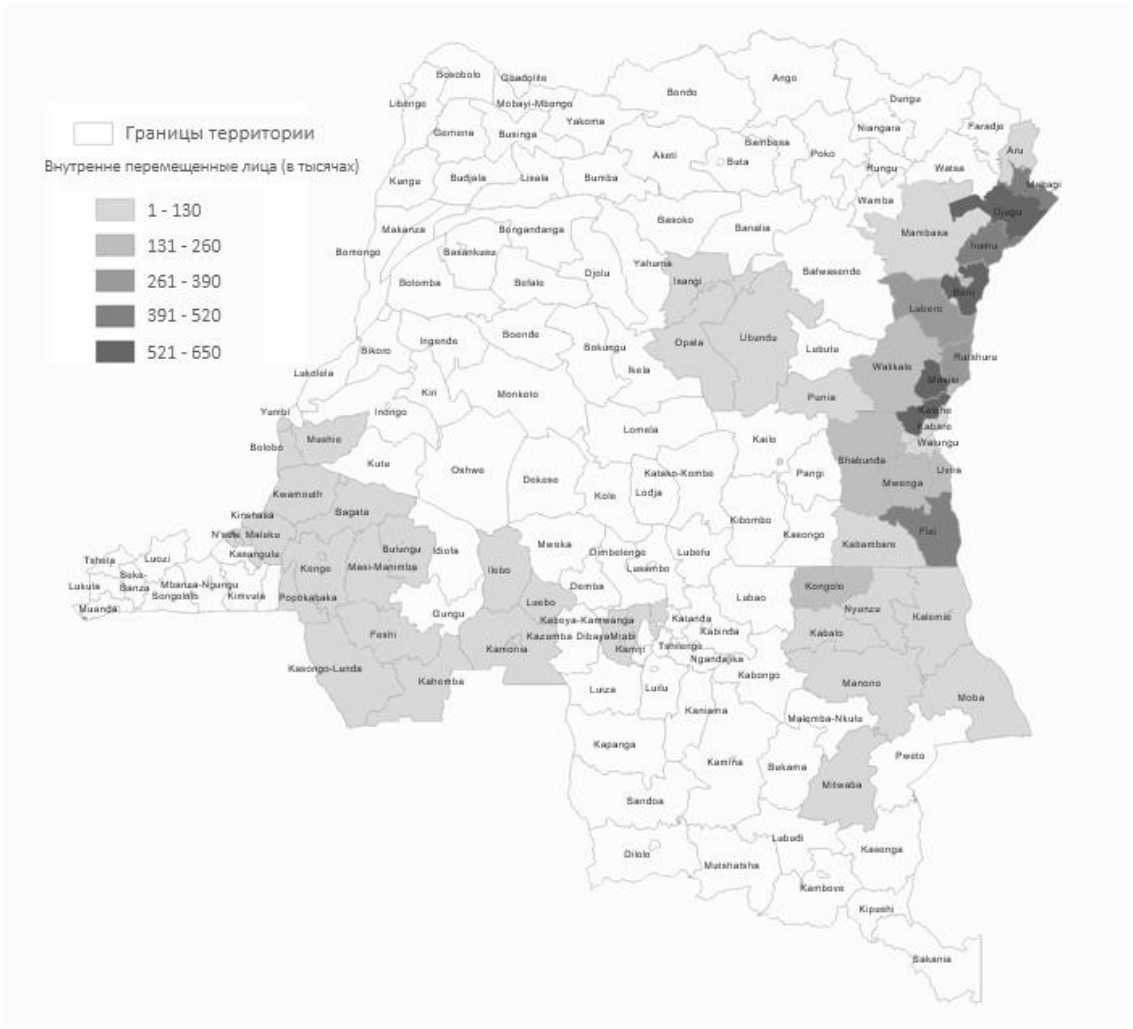
35. В конце февраля в окрестностях Гомы было зарегистрировано не менее 140 мест размещения перемещенных лиц, как импровизированных, так и надлежащим образом спланированных, в которых проживает более 630 000 внутренне перемещенных лиц, включая людей, перемещенных в результате возобновления боевых действий между М23 и ВСДРК. Гендерное насилие, в том числе в лагерях внутренне перемещенных лиц, по-прежнему вызывает серьезную

озабоченность. Гуманитарные организации продолжали оказывать многоплановую помощь, в том числе в сфере продовольствия, медицинского обслуживания, обеспечения защиты, водоснабжения и санитарии, поставки основных предметов домашнего обихода и обеспечения жильем. Кроме того, повысился риск заболевания холерой, причем в городе Гома было зарегистрировано более 200 случаев заболевания.

36. Наличие артиллерийских позиций вблизи мест скопления внутренне перемещенных лиц создавало дополнительный риск в плане защиты мест проживания гражданского населения и еще больше ограничивало гуманитарный доступ. Минометные обстрелы возле больницы в окрестностях Бамбо и Мвесо в январе вынудили гуманитарные организации, работающие в этом районе, временно прекратить свою деятельность. Также сообщалось о движении перемещенных лиц в направлении города Минова и района Калехе в Южном Киву. Несмотря на ограниченный гуманитарный доступ, 26 февраля сотрудники Управления по координации гуманитарных вопросов и ЮНИСЕФ смогли добраться до Миновы, чтобы провести необходимую оценку потребностей.

37. Вспышки холеры и кори еще больше обострили гуманитарную ситуацию, особенно в Северном и Южном Киву, где было зарегистрировано 48 000 случаев холеры и почти 311 500 случаев кори, то есть вдвое больше, чем в 2022 году.

Рисунок IV
Внутренне перемещенное население с разбивкой по территориям, январь 2024 года



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов.
Примечание: Указанные границы и названия, а также использованные на карте обозначения не подразумевают официального одобрения или принятия Организацией Объединенных Наций. Приводятся краткие названия территорий.

VI. Решение стратегических задач первостепенной важности

A. Защита гражданского населения

38. МООНСДРК продолжала выполнять свой мандат по защите на основе всеобъемлющих и комплексных подходов, задействуя как вооруженный, так и невооруженный персонал для защиты гражданского населения путем диалога и взаимодействия, обеспечения охраны и создания безопасных условий в координации с конголезскими властями и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

39. В связи с ее постепенным, ответственным и устойчивым выводом Миссия провела ряд оценок в Южном Киву, Северном Киву и Итури, чтобы изучить риски, которые могут возникнуть в результате закрытия военных баз, и чтобы определить меры по их уменьшению. Были определены и начали осуществляться во всем районе проведения Миссии соответствующие меры, начиная от поддержки межобщинных диалогов и заканчивая созданием объектов инфраструктуры на местах. МООНСДРК, национальные партнеры, страновая группа Организации Объединенных Наций, международные неправительственные организации и организации гражданского общества продолжали совместную работу по определению наиболее эффективного подхода к обеспечению защиты гражданского населения после вывода МООНСДРК, а также по определению задач первостепенной важности по защите гражданского населения в период вывода сил из Южного Киву.

40. В течение отчетного периода Силы удерживали пять блок-постов вокруг Гомы, чтобы защитить город от М23 за счет ограничения доступа боевиков М23 в этот район и локализации боевых действий в городских центрах. Миссия приступила к разработке руководства по уменьшению вреда, причиняемого гражданскому населению. Силы в тесной координации, хотя и с переменным успехом, работали с ВСДРК из Центра по координации операций над решением вопроса о несогласовании целеуказаний и установлении радиусов безопасности вокруг населенных пунктов при применении артиллерии и минометов. Кроме того, Силы предотвратили изоляцию Гомы со стороны М23 и таким образом помогли обеспечить непрерывную доставку помощи в крупные лагеря внутренне перемещенных лиц, возникшие в городе и на его окраинах.

41. В Итури в 30 случаях за отчетный период своевременное вмешательство войск МООНСДРК позволило сорвать готовящиеся или продолжающиеся нападения боевиков КОДЕКО на гражданское население. Войска МООНСДРК вступали в перестрелку с нападавшими и/или делали предупредительные выстрелы, нередко вынуждая их отказаться от нападений и отступить. Работая в тесном сотрудничестве с властями провинции, МООНСДРК продолжала взаимодействовать с вооруженными группами в рамках принятого в июне 2023 года в Ару Акта о приверженности сдерживанию насилия и укреплению мирного сосуществования между общинами. 30 декабря МООНСДРК и провинциальные власти добились освобождения 52 гражданских лиц из общины Алур, которые были похищены комбатантами КОДЕКО. 24 и 29 января благодаря участию провинциальных властей и при поддержке со стороны МООНСДРК еще две вооруженные группировки, «Заир» и «Шини-я-туна», подписали Акт о приверженности, заключенный в Ару. 12 марта МООНСДРК и Конголезские вооруженные силы провели совместную наступательную операцию против боевиков КОДЕКО в окрестностях Масумбуко на территории Джугу, захватив два опорных пункта КОДЕКО.

42. Полицейский компонент уделял первостепенное внимание наращиванию потенциала принимающего государства путем организации учебных занятий по вопросам работы с населением, поддержания общественного порядка и обращения с оружием. Для сотрудников конголезской полиции были организованы семинары по вопросам борьбы с сексуальным насилием на гендерной почве и курсы повышения квалификации, призванные углубить понимание проблем и усовершенствовать навыки. Кроме того, МООНСДРК организовала технические консультации и обеспечила материальную поддержку в целях содействия укреплению Комплексной оперативной стратегии Конголезской национальной полиции по борьбе за обеспечение безопасности.

43. В период с 1 декабря по 15 марта в рамках системы оповещения общин, созданной Миссией, было получено 1030 сигналов тревоги из Итури, Северного Киву и Южного Киву. Национальные силы безопасности, МООНСДРК и гуманитарные организации отреагировали на 63 процента таких оповещений.

44. По состоянию на 19 февраля МООНСДРК через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела 167 операций по обнаружению взрывоопасных предметов в Итури, Северном Киву и Южном Киву, уничтожив 7147 взрывоопасных пережитков войны. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разминировала 95 599 кв. м территории. В районе операций Миссии было проведено более 850 занятий по информированию об опасности взрывоопасных предметов, в которых приняли участие более 34 000 гражданских лиц (в том числе около 7000 женщин и более 20 000 детей). При этом внутренне перемещенные лица составили треть от общего числа участников.

B. Разоружение, демобилизация, реинтеграция и стабилизация

45. Интенсивные боевые действия между М23, другими вооруженными группами и Конголезскими вооруженными силами, а также намерение вооруженных групп, объединившихся в рамках движения «Вазалендо», присоединиться к новому Резерву вооруженных сил обороны, по-прежнему препятствовали осуществлению Программы разоружения, демобилизации, восстановления на уровне общин и стабилизации. Тем не менее Миссия продолжала оказывать добрые услуги и поддержку в координации деятельности по линии Программы, продолжая работать над завершением разработки совместной программы Организации Объединенных Наций в поддержку указанной программы.

46. 5 марта в Северном Киву по линии Программы разоружения, демобилизации, восстановления на уровне общин и стабилизации Международной организацией по миграции и МООНСДРК было начато осуществление трудоемких проектов в Бени в интересах 1050 человек, включая 360 бывших комбатантов. Это связано с увеличением числа бывших комбатантов, добровольно присоединившихся к Программе в районе Бени и Луберо в середине 2023 года. Из 360 бывших комбатантов 120 ранее были расквартированы на базе Мубамбиро в окрестностях Гомы. МООНСДРК содействовала их переводу в Бени и Луберо, где они присоединятся к осуществляемым на средства Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации экспериментальному проекту Международной организации по миграции и другому проекту, осуществляемому неправительственной организацией HEKS/EPER. 7 марта первая группа из 11 бывших комбатантов и 2 иждивенцев была доставлена специальным рейсом МООНСДРК из Гомы в Бени. Кроме того, продолжалось осуществление проектов по реинтеграции бенефициаров в общины в Итури и Южном Киву.

47. В рамках своего мандата по поддержке разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции Миссия репатриировала трех комбатантов (двух мужчин и одну женщину) с двумя иждивенцами (одной женщиной и одной девочкой). Она предоставила средства к существованию (3,32 тонны пайков) для 219 бывших конголезских комбатантов на объекте Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации в Касандо, Северное Киву, и восстановила один транзитный лагерь в Северном Киву. 31 января 2024 года в контексте планирования разъединения были закрыты транзитные пункты в Южном Киву. Для проведения репатриации на национальном уровне была предусмотрена новая договоренность с Программой.

48. МООНСДРК продолжала осуществлять 11 проектов по сокращению масштабов насилия в общинах, которые непосредственно осуществлялись в интересах 1648 человек (972 мужчины и 676 женщин), включая 384 бывших комбатанта, уязвимых женщин и молодых людей из группы риска. Цель этих проектов заключается в том, чтобы смягчить воздействие общинных факторов конфликта путем организации трудоемких проектов, создания источников дохода и организации профессионального обучения.

C. Реформирование сектора безопасности

49. МООНСДРК продолжала оказывать добрые услуги и техническую поддержку в целях содействия разработке всеобъемлющей национальной стратегии реформирования сектора безопасности. Миссия взаимодействовала с Национальным советником по безопасности (НСБ), чтобы возобновить усилия по созданию национального координационного механизма по реформированию сектора безопасности и разработке национальной политики обеспечения безопасности.

50. В период с 4 по 16 марта МООНСДРК оказывала поддержку в рамках третьего этапа подготовки 30 инструкторов ВСДРК на базе Кодекса поведения военнослужащих, увеличив число инструкторов до 300 человек, включая 10 женщин, в трех зонах обороны, что позволило укрепить потенциал ВСДРК по пропаганде Кодекса среди военнослужащих.

51. В рамках поэтапного и ответственного вывода миссии из Южного Киву число полицейских, набираемых на индивидуальной основе, сократилось в Букаву на 29 процентов, а в Увире — на 34 процента. Наряду с этим полицейский компонент активизировал усилия по наращиванию потенциала национальной полиции, чтобы она могла приступить к выполнению своих обязанностей. 69 сотрудников национальной полиции (9 женщин) в Букаву и 50 сотрудников национальной полиции (12 женщин) в Увире прошли обучение по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием и сексуальным насилием в условиях конфликта.

52. По состоянию на 29 января, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поставила ВСДРК в Бени, Северное Киву, контейнер, оборудованный для хранения оружия, а также 11 оружейных сейфов для национальной полиции в Южном Киву, что позволило обеспечить безопасное хранение в общей сложности 530 единиц оружия и снизить риск его перенаправления. Наряду с этой работой была организована подготовка 19 служащих (17 мужчин и 2 женщины) ВСДРК и национальной полиции по безопасному обращению с оружием и его хранению.

Поддержка судебной системы и борьба с безнаказанностью

53. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку в укреплении сектора правосудия, уделяя особое внимание решению проблемы досудебного содержания под стражей. Это позволило полностью освободить не менее 88 лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда, в том числе 57 несовершеннолетних. 14 февраля здание мирового суда в Кабаре, построенное при поддержке МООНСДРК, было передано судебным властям.

54. МООНСДРК и Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека оказывали органам военной юстиции техническую и логистическую поддержку в борьбе с безнаказанностью за совершение международных преступлений и серьезных нарушений и ущемлений прав человека. В

декабре в Мити и в марте в Санге и Ирамби-Катанге, Южное Киву, были проведены четыре миссии по расследованию военных преступлений и преступлений против человечности, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. 29 декабря 2023 года выездной суд, организованный гарнизонным военным судом в военной тюрьме Ангенга, провинция Монгала, при поддержке Совместного отделения по правам человека, вынес обвинительный приговор 191 члену Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), обвиненному в участии в повстанческом движении и терроризме. Кроме того, в декабре в Северном Киву было организовано обучение в целях повышения квалификации сотрудников органов военной юстиции по вопросам расследования преступлений, связанных с терроризмом и финансированием терроризма, а в декабре и феврале в Южном Киву — по вопросам расследования дел, связанных с использованием цифровых технологий.

55. МООНСДРК оказывала поддержку национальным тюремным властям в улучшении условий содержания в тюрьмах в соответствии с международными стандартами. Миссия оказала содействие в создании гендерных отделов в министерстве и в двух основных тюрьмах в Киншасе, оказала поддержку в строительстве и передаче блока для особо опасных заключенных в Киншасе и блока в тюрьме Лузуму в Центральном Конго, что позволило обеспечить безопасный перевод 236 заключенных и способствовало решению проблемы переполненности тюрем и борьбе с радикализацией и воинствующим экстремизмом.

VII. Женщины и мир и безопасность

56. МООНСДРК оказала поддержку в разработке Национального плана действий третьего поколения по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, для чего 19, 23 и 24 января совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») были проведены практикумы по решению проблем, связанных с осуществлением предыдущего Национального плана действий. На этих практикумах была определена методология оценки второго Национального плана действий; рекомендовано расширить участие женщин в процессах принятия решений путем принятия обязательных законодательных мер, введения гендерных квот и создания базы данных квалифицированных женщин; принять меры по осуществлению Национального плана действий и провинциальных планов действий, а также созданию соответствующих технических секретариатов. Разработку третьего Национального плана действий планируется завершить к июню.

57. В январе 2024 года МООНСДРК поддерживала взаимодействие с сетью женщин-послов из районов Масиси, Рутшуру и Ньирагонго, в том числе по вопросам раннего оповещения в контексте конфликтов между общинами хуту и хунде в районе Масиси. Женщины-посредники выразили готовность и решимость выступить в качестве общественных посредников в борьбе за мир и способствовать урегулированию конфликтов.

VIII. Поэтапный, ответственный и планомерный вывод

A. Обновленная информация об осуществлении совместного плана разъединения

58. Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНСДРК взаимодействовал с конголезскими

властями на центральном и провинциальном уровнях в поддержку реализации практических методов передачи ответственности конголезским властям и обеспечения совместной коммуникации. В ходе состоявшихся обменов основное внимание уделялось обеспечению соблюдения принципов плана разъединения, в частности синхронизации закрытия баз МООНСДРК с развертыванием государственных сил безопасности во избежание пробелов в системе обеспечения безопасности. Была вновь созвана Совместная рабочая группа правительства и Организации Объединенных Наций по вопросам переходного периода для обеспечения контроля и консультирования по практическим аспектам процесса разъединения, включая оценку его первого этапа.

59. В январе Миссия провела совместные миссии по оценке на всех девяти базах Южного сектора, встретившись с представителями провинциальных властей и организаций гражданского общества, местными лидерами, членами общин и внутренне перемещенными лицами. В большинстве мест некоторые собеседники выразили обеспокоенность по поводу вывода Миссии с учетом динамики развития ситуации в плане безопасности, указав на необходимость принятия мер по смягчению последствий для обеспечения защиты гражданского населения и поддержки восстановления государственной власти в целях обеспечения устойчивого вывода.

60. С 26 февраля по 1 марта руководство МООНСДРК, представители страновой группы Организации Объединенных Наций и представители конголезского правительства посетили Южное Киву, чтобы оценить прогресс в деле разъединения, пообщаться с провинциальными властями и гражданским обществом. Совместная миссия по оценке приняла к сведению тот факт, что 15 февраля возобновила работу Провинциальная комплексная группа по вопросам переходного периода в Южном Киву, которая обеспечит основу для обсуждения вопросов порядка разъединения и работы в переходный период с участием представителей правительства провинции, Организации Объединенных Наций и гражданского общества. Кроме того, она будет поддерживать разработку при поддержке МООНСДРК, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и партнеров правительственной поэтапной программы действий в провинциях для разъединения и работы в переходный период. Было подчеркнуто, что для эффективной передачи конголезским властям обязанностей по защите на уровне провинций крайне важно развернуть надлежащим образом оснащенные национальные силы обороны и безопасности в районах повышенного риска, в которых ранее присутствовала МООНСДРК, а также поддерживать сети раннего предупреждения и реагирования. Рекомендуется систематически привлекать представителей гражданского общества к работе в структурах безопасности на территориальном уровне и механизмах урегулирования конфликтов. 28 февраля МООНСДРК передала правительству базу в Каманьоле. База, созданная в 2005 году, будет находиться под управлением национальной полиции.

61. Объединенное представительство МООНСДРК завершило составление схемы деятельности подразделений и партнеров Организации Объединенных Наций, работающих в Южном Киву, с целью выявления пробелов, связанных с выводом МООНСДРК.

B. Осуществление первоочередных совместных действий и совместных программ

62. 16 января состоялась встреча представителей МООНСДРК, Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека и Программы развития Организации Объединенных Наций, а также Управления Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Группы экспертов по вопросам верховенства права и проблемам сексуального насилия в условиях конфликта, в ходе которой была заложена основа для разработки новой совместной программы в поддержку реформы правосудия на период после 2025 года с учетом прекращения деятельности МООНСДРК, переходного этапа работы и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2025–2029 годов.

63. С 29 января по 2 февраля Министерство внутренних дел, безопасности и по вопросам традиционного права, национальная полиция и Организация Объединенных Наций провели практикум по обзору Совместной программы Организации Объединенных Наций по поддержке реформы полиции. Программа направлена на укрепление потенциала Министерства внутренних дел по надзору за всеобъемлющими реформами полиции, а также на обеспечение согласованности усилий всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку реформы полиции.

64. В период с 26 декабря 2023 года по 6 марта 2024 года МООНСДРК и ЮНИСЕФ по приглашению конголезских вооруженных сил провели проверку возраста 1229 кандидатов (в том числе 34 женщин) для службы в армии, из которых 152 были признаны детьми (в том числе 5 девочек) и исключены из набора.

C. Обновленная информация об интеграции и мобилизации ресурсов

65. Общий страновой анализ находится в стадии завершения. Он ляжет в основу разработки новой программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2025–2029 годов, в которой будет учтен переходный этап работы МООНСДРК. Координационная группа партнеров под совместным председательством заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам направила донорскую миссию в провинцию Танганьика, чтобы изучить передовой опыт, полученный в результате внедрения комплексного подхода (провинция Танганьика является одной из трех экспериментальных провинций, определенных на 2019 год), а также уроки переходного периода.

IX. Эффективность Миссии

A. Результаты деятельности Миссии

Военный компонент

66. По состоянию на 11 марта в составе МООНСДРК были развернуты 12 642 военнослужащих (из них 6,6 процента женщины) и 480 военных экспертов Организации Объединенных Наций в составе миссии (из них 22 процента женщины), притом что показатели утвержденной численности до 30 июня 2024 года составляли 13 500 военнослужащих и 660 военных экспертов Организации Объединенных Наций в составе миссии. В отчетный период МООНСДРК поддерживала присутствие 8 постоянных боевых формирований, провела 7247 дневных и 5317 ночных патрулей, 983 дальних патруля и миссии, 1119 совместных патрулей, 688 операций по сопровождению и 64 операции воздушной разведки.

67. В соответствии с обязательствами, установленными в плане «Действия в поддержку миротворчества плюс», МООНСДРК провела оценку в следующих 15 воинских формированиях: 8 пехотных формирований, 1 формирование штаба сектора, 2 формирования авиамедицинской эвакуации, 1 медицинское формирование второго эшелона, 1 тактическое воздушное формирование, 1 формирование связи и 1 формирование тактической разведки. Все формирования, прошедшие оценку, соответствовали установленному стандарту. Для каждого формирования был составлен план улучшения конкретных показателей.

68. Число групп по взаимодействию с населением осталось прежним (16) и составило 2,3 процента от общей численности личного состава Сил. Проверка оперативной эффективности всех воинских формирований, за исключением формирований секторальных штабов, медицинской службы и военной полиции, проводилась с использованием Инструмента оценки воинских формирований, разработанного Управлением по военным вопросам. Проверка формирований секторальных штабов, медицинских формирований и формирований военной полиции в отчетный период еще продолжалась. Группы по взаимодействию с населением провели 173 мероприятия, в том числе 135 операций целевого патрулирования и 38 прочих мероприятий, тогда как в предыдущий отчетный период было проведено 94 мероприятия.

69. Доля женщин среди штабных офицеров и военных наблюдателей Миссии снизилась и в отличие от предыдущего отчетного периода составила 24,4 процента и 22 процента. Доля женщин среди личного состава контингентов несколько увеличилась с 6,63 до 6,68 процента.

70. В соответствии с директивой Командующего силами о подготовке личного состава МООНСДРК провела 11 вводных курсов для 88 штабных офицеров и 46 военных наблюдателей, вводный курс для старших офицеров штаба командующего Северным сектором, четыре учебных курса для личного состава контингентов и пять учебных курсов для переподготовки личного состава контингентов. Кроме того, были проведены учебные занятия по борьбе с беспорядками и эвакуации пострадавших для личного состава трех воинских формирований, а также обучение методам ведения боевых действий в джунглях для одного воинского формирования. МООНСДРК также провела тренировки по ведению боевых действий в джунглях для личного состава ВСДРК (30 офицеров и унтерофицеров) в Бени в рамках мобильной учебной группы по ведению боевых действий в джунглях.

Полицейский компонент

71. По состоянию на 29 февраля 2024 года в составе полицейского компонента МООНСДРК насчитывалось 1640 человек из 31 страны, предоставляющей контингенты: 1266 сотрудников сформированных полицейских подразделений, в том числе 207 женщин, и 374 полицейских, набранных на индивидуальной основе, в том числе 109 женщин, при утвержденной численности в 1410 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 591 полицейского, набранного на индивидуальной основе, на период до 30 июня 2024 года. Сформированные полицейские подразделения провели 3400 выездов в порядке быстрого реагирования, 178 выездов для сопровождения, 1400 патрулей, 905 совместных патрулей с полицейскими, набранными на индивидуальной основе, 88 совместных патрулей с Конголезской национальной полицией, в том числе 68 патрулей в окрестностях лагерей для внутренне перемещенных лиц.

72. В общей сложности 362 полицейских, набранных на индивидуальной основе, в том числе 103 женщины, приняли участие в мероприятиях по периодической оценке результативности. Общий показатель качества работы

полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в результате высокой текучести кадров снизился на 2 процентных пункта по сравнению с предыдущим отчетным периодом и составил 69 процентов. В целях повышения общих показателей эффективности работы для полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в рамках миссии были проведены учебные пожарные тревоги (5 полицейских, в том числе 2 женщины) и курсы повышения квалификации (102 полицейских, в том числе 33 женщины). Кроме того, МООНСДРК провела информационные занятия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, ориентированные на всех сотрудников полицейского компонента.

73. Сформированные полицейские подразделения прошли 24 проверки оперативной готовности и 8 проверок технических средств, а также 1418 учебных занятий по разработанным сценариям. Все восемь сформированных полицейских подразделений получили удовлетворительную оценку. Кроме того, для 330 полицейских, в том числе 34 женщин, было проведено 34 совместных учебных занятия по отработке сценариев с целью повышения уровня их квалификации. Для поддержания эффективности и уровня профессионализма было организовано 22 учебных занятия по охране общественного порядка для 150 военнослужащих МООНСДРК, в том числе 24 женщин.

Гражданский компонент

74. По состоянию на 29 февраля в составе МООНСДРК находились 2367 гражданских сотрудников (среди них 22 процента женщины), в том числе 310 добровольцев Организации Объединенных Наций (среди них 50,7 процента женщины) и 45 сотрудников, предоставляемых правительствами (среди них 42 процента женщины).

B. Комплексная система планирования и оценки результативности

75. МООНСДРК продолжала внедрять Комплексную систему планирования и оценки результативности. Данные, полученные в соответствии со схемой результатов Комплексной системы планирования и оценки деятельности Миссии, использовались также при обсуждении плана прекращения деятельности МООНСДРК и в ходе соответствующих обсуждений вопросов ускорения переходного процесса.

76. Дальнейший обзор схемы результатов Комплексной системы планирования и оценки результативности, проведенный в январе, подтвердил тесную связь с планом прекращения деятельности, а также позволил получить ценные сведения для разработки дополнительных показателей, которые будут отслеживаться при оценке различных этапов прекращения деятельности.

C. Стратегическая коммуникация

77. МООНСДРК продолжала противодействовать изощренным кампаниям по дезинформации, которые подрывали ее усилия, причем онлайновые кампании исходили в основном из-за пределов Демократической Республики Конго и в некоторых случаях приводили к физическим нападениям на миротворцев. Миссия значительно активизировала деятельность по линии стратегической коммуникации, сотрудничая с пропагандистами и 150 журналистами и представителями гражданского общества, а также еще с 260 влиятельными деятелями,

которые были обучены эффективному противодействию дезинформации в рамках 20 специальных групп в WhatsApp. Радио «Окапи» выпустило специальные предвыборные новостные программы и хроники в эфире и через социальные сети, чтобы разоблачить тактику, используемую троллями во время избирательных кампаний. Миссия активизировала партнерские отношения с донорами благодаря новым радиопрограммам и тесно сотрудничала с правительством по линии совместных коммуникаций, в частности по вопросам разъединения, которые получили широкое освещение. В Киншасе, Гоме и Бени журналисты и специалисты по проверке фактов помогали в развенчании дезинформации. В социальных сетях было размещено более 300 сообщений, особенно об избирательной кампании Миссии и ее усилиях по разъединению, которые получили широкий положительный отклик.

D. Серьезные нарушения дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

78. С 1 декабря 2023 года по 1 марта 2024 года в МООНСДРК поступило 28 новых заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, произошедших в период с 2005 по 2023 год, с обвинениями против 12 военнослужащих, 4 сотрудников полиции и 9 гражданских сотрудников. Одно расследование проводится в стране, предоставляющей воинские контингенты, 11 — в Организации Объединенных Наций, 8 — в объединенной следственной группе и одно будет проведено после назначения национального следователя. Четыре из заявлений, по которым проводятся эти расследования, относятся к 2023 году, одно — к 2022 году, одно — к 2021 году и три — к 2000 году.

79. МООНСДРК продолжала принимать меры к тому, чтобы жертвы получали своевременную медицинскую и психосоциальную помощь в соответствии с соглашениями об оказании помощи потерпевшим, заключенными с поставщиками услуг, включая ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

80. Следуя провозглашенной Генеральным секретарем политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, МООНСДРК продолжала усиливать профилактические меры, проводя разъяснительные и учебные мероприятия со странами, предоставляющими воинские контингенты, и взаимодействуя с местным населением и гуманитарными организациями.

81. Силы МООНСДРК обновили и опубликовали директивы и приказы о строгом соблюдении мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Гоме, Бени, Букаву, Буниа и Кавуму было проведено более 400 плановых патрулирований в целях улучшения соблюдения требований к поведению личного состава и воинской дисциплине. В рамках полицейского компонента были проведены три специальные учебные программы по проблемам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для отдельных сотрудников полиции и персонала сформированных полицейских подразделений, а также 567 информационных занятий для сотрудников по проблемам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

82. В рамках постоянного отслеживания факторов риска ненадлежащего поведения Миссия провела оценку рисков ненадлежащего поведения в масштабах всей Миссии в сотрудничестве с членами страновой группы Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества. Миссия продолжает следить за выполнением рекомендаций, вынесенных в ходе поездок для оценки рисков, в поддержку профилактической работы, обеспечения

подотчетности и поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

83. В период с 31 января по 7 февраля 2024 года заместители Генерального секретаря Жан-Пьер Лакруа, Кэтрин Поллард и Кристиан Сондерс посетили Миссию с целью анализа и оценки действий МООНСДРК и общего управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Миссии.

84. Кроме того, Миссия зарегистрировала 10 новых заявлений о других серьезных проступках, связанных с притеснениями, хищениями и мошенничеством в связи с пособиями Организации Объединенных Наций. По этим случаям ведутся расследования.

X. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

85. Число инцидентов, связанных с вопросами безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций, сократилось с 207 за предыдущий отчетный период до 163 случаев, в ходе которых пострадали 140 сотрудников, в том числе 5 женщин. Эти инциденты включают 42 опасные ситуации, 56 преступлений, 41 случай гражданских беспорядков и 24 инцидента, связанные с вооруженным конфликтом. В Северном Киву сохранялись введенные после ожесточенных демонстраций против МООНСДРК в июле 2022 года меры по смягчению последствий, такие как ограничения на передвижение и использование автомобилей без опознавательных знаков.

86. В числе заметных инцидентов можно назвать нападение на вертолет МООНСДРК близ Гомы 2 февраля, в результате которого были ранены два сотрудника МООНСДРК, а также различные случаи преследования и ограничения передвижения сотрудников Организации Объединенных Наций в Гоме, Киншасе и Буниа со стороны национальной полиции и ВСДРК. Кроме того, было зарегистрировано несколько краж со взломом в жилых помещениях Организации Объединенных Наций и нападений на персонал и транспортные средства. Автоколонны и транспортные средства МООНСДРК подвергались забрасыванием камнями, в том числе в Буниа, Гоме, Киншасе и Саке.

87. 10 февраля в Киншасе прошли демонстрации лиц, которые считали, что международное сообщество бездействует. Протестующие жгли шины перед объектами МООНСДРК и у посольств западных стран. Сообщалось о нападениях на сотрудников Организации Объединенных Наций и дипломатические автомобили, а также о поджогах автомашин Организации Объединенных Наций, что вызвало вмешательство Конголезской национальной полиции при поддержке сформированных полицейских подразделений МООНСДРК. Специальный представитель Генерального секретаря взаимодействовал с президентом Чисекеди и старшими должностными лицами правительства и настоятельно призвал власти провести расследование и привлечь виновных к ответственности.

XI. Замечания

88. Национальные выборы, состоявшиеся в декабре 2023 года, стали важной вехой для Демократической Республики Конго. Мы приветствуем приверженность президента Чисекеди единству Демократической Республики Конго и формированию инклюзивного правительства для развития страны, о которых он заявил в своей инаугурационной речи. Крайне важно, чтобы все текущие

расследования нарушений, допущенных в ходе избирательного процесса, были своевременно завершены, а их выводы и рекомендации обнародованы. Я с удовлетворением отмечаю принятие министром по гендерным вопросам поэтапной программы действий по предотвращению насилия в отношении женщин, участвующих в политической деятельности, и подтверждаю полную поддержку этой важнейшей инициативы со стороны Организации Объединенных Наций.

89. Меня глубоко тревожит активизация боевых столкновений между группировкой М23 и конголезскими вооруженными силами в Северном Киву, которая усугубляет страдания сотен тысяч уязвимых гражданских лиц. Конфликт вплотную подвел регион к грани войны. Я призываю все заинтересованные стороны оказать всемерную поддержку в реализации Луандского и Найробийского процессов. Я подтверждаю решимость Организации Объединенных Наций поддержать усилия по деэскалации напряженности в регионе и поиску долгосрочных политических решений. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 2717 (2023), Секретариат продолжает изучать варианты возможной материально-технической и оперативной поддержки Организацией Объединенных Наций региональных сил, присутствующих в Демократической Республике Конго, включая оказание поддержки Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго.

90. Я вновь призываю все конголезские и иностранные вооруженные группы немедленно и без каких-либо условий сложить оружие и безотлагательно включиться в процесс разоружения. Я также настоятельно призываю группу М23 полностью уйти из всех оккупированных районов и выполнить положения Луандского поэтапного плана действий. Все государства-члены должны уважать суверенитет и территориальную целостность Демократической Республики Конго. Я осуждаю все формы разжигания ненависти по этническому признаку и призываю конголезские власти обеспечить привлечение виновных к ответственности.

91. Я глубоко обеспокоен сообщениями о том, что объекты МООНСДРК становятся мишенью для современных систем вооружений, и осуждаю недавнюю серию нападений на позиции МООНСДРК в Гоме и Саке и их окрестностях со стороны правительственных сил и связанных с ними вооруженных групп. Я настоятельно призываю конголезские власти выполнить свою обязанность по обеспечению защиты и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций.

92. Меня беспокоят также сохраняющиеся проблемы в плане безопасности в провинции Итури, где МООНСДРК обеспечивает жизненно важную непосредственную защиту более чем 100 000 внутренне перемещенных лиц, которым постоянно угрожают комбатанты КОДЕКО на территории Джугу. Я призываю конголезские власти в срочном порядке усилить присутствие государственной власти в этой провинции, в том числе путем развертывания дополнительных сил.

93. Я приветствую прогресс, достигнутый совместно с конголезскими властями в осуществлении плана прекращения деятельности Миссии. Я высоко оцениваю неизменную приверженность конголезских властей оперативному принятию мер, необходимых для распространения государственной власти и выполнения в полном объеме своей главной обязанности по защите гражданских лиц. Я приветствую шаги, предпринятые для обеспечения плавной передачи функций от МООНСДРК конголезскому государству при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и ключевых партнеров. Я настоятельно призываю партнеров предоставить ресурсы, необходимые для того, чтобы учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций

могли сыграть свою роль в сохранении и закреплении успехов, достигнутых за время присутствия Миссии.

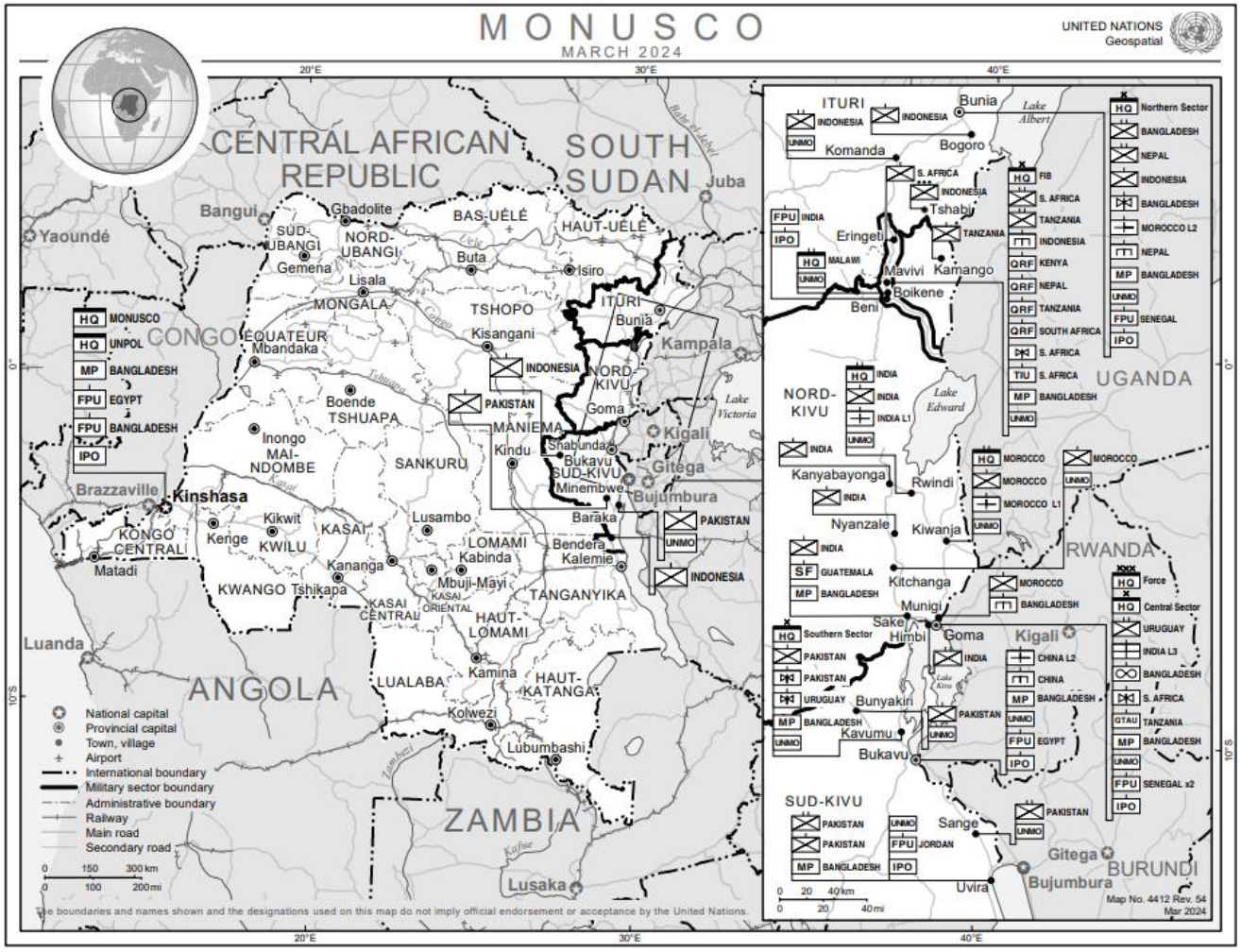
94. Я приветствую начало процесса определения очередности задач и планирования рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы, основанной на совместном страновом анализе, который позволяет выявлять структурные причины конфликтов и проблем в области развития. Она представляет собой важнейший отправной документ, определяющий будущие рамки сотрудничества и учитывающий переходный период и этап завершения деятельности МООНСДРК.

95. Затянувшийся гуманитарный кризис в Демократической Республике Конго, которому практически не уделяется внимания, требует срочного реагирования со стороны международного сообщества. Нехватка финансирования вынуждает гуманитарные организации ограничивать свою помощь в период беспрецедентного нарастания потребностей. Необходимо увеличить финансирование, чтобы не ставить их перед столь тяжелым выбором. Я призываю стороны в конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека, в том числе гарантировать гуманитарный доступ к нуждающемуся населению. Вместе с тем без наращивания инвестиций в усилия по устранению коренных причин насилия и нестабильности в восточной части Демократической Республики Конго гуманитарные потребности будут только расти.

96. Я решительно осуждаю любые акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и вновь подтверждаю свою приверженность политике абсолютной нетерпимости к таким инцидентам. Гражданские, воинские и полицейские контингенты МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций будут по-прежнему усиливать превентивные и ответные меры и оказывать пострадавшим более активную помощь.

97. Я также хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю за ее решительное руководство и неустанные усилия, а также всему персоналу МООНСДРК, членам системы Организации Объединенных Наций, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и Канцелярии Специального посланника по району Великих озер за их неустанные усилия, направленные на обеспечение прочного мира и стабильности в Демократической Республике Конго.

Карта


MONUSCO
MARCH 2024
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
CONGO
ANGOLA
ZAMBIA
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
Bangui
Juba
Yaoundé
Kinshasa
Brazzaville
Luanda
Lusaka
Kampala
Kigali
Gitega
Bujumbura
Goma
Bukavu
Kisangani
Bunia
Beni
Kamango
Mavivi
Eringeti
Tshabi
Komanda
Bogoro
Boikene
Rwindi
Kanyabayonga
Nyanzale
Kiwanja
Kitchanga
Munigi
Sake
Himbi
Bunyakiri
Kavumu
Sange
Uvira
Shabunda
Minembwe
Baraka
Kindu
Lusambo
Kenge
Kikwit
Matadi
Kananga
Mbuji-Mayi
Kamina
Kolwezi
Lubumbashi
Kabinda
Kalemie
Inongo
Boende
Mbandaka
Gbadolite
Buta
Isiro
Lisala
Gemena
Zongo
Tshopo
Lualaba
Kwango
Kwilu
Kasai
Kasai Central
Kasai Oriental
Lomami
Haut-Lomami
Haut-Katanga
Tanganyika
Tshuapa
Maniema
Sankuru
Mai-Ndombe
Equateur
Kongo Central
Nord-Ubangi
Sud-Ubangi
Bas-Uélé
Haut-Uélé
Nord-Kivu
Sud-Kivu
Ituri
Lake Albert
Lake Edward
Lake Victoria
Lake Kivu
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
MP BANGLADESH
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
IPO
INDONESIA
PAKISTAN
UNMO
HQ Northern Sector
BANGLADESH
NEPAL
INDONESIA
BANGLADESH
MOROCCO L2
NEPAL
MP BANGLADESH
UNMO
FPU SENEGAL
IPO
HQ FIB
S. AFRICA
TANZANIA
INDONESIA
QRF KENYA
QRF NEPAL
QRF TANZANIA
QRF SOUTH AFRICA
S. AFRICA
TIU S. AFRICA
MP BANGLADESH
UNMO
HQ INDIA
INDIA
INDIA L1
UNMO
INDIA
HQ MOROCCO
MOROCCO
MOROCCO L1
UNMO
MOROCCO
UNMO
INDIA
SF GUATEMALA
MP BANGLADESH
MOROCCO
BANGLADESH
HQ Force
HQ Central Sector
URUGUAY
INDIA L3
BANGLADESH
S. AFRICA
GTAU TANZANIA
MP BANGLADESH
UNMO
FPU SENEGAL x2
IPO
HQ Southern Sector
PAKISTAN
PAKISTAN
URUGUAY
MP BANGLADESH
UNMO
INDIA
PAKISTAN
UNMO
HQ MALAWI
UNMO
FPU INDIA
IPO
S. AFRICA
INDONESIA
TANZANIA
INDONESIA
HQ INDIA
INDIA
INDIA L1
UNMO
INDIA
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
MP BANGLADESH
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
IPO
CHINA L2
CHINA
MP BANGLADESH
UNMO
FPU EGYPT
IPO
PAKISTAN
UNMO
SUD-KIVU
PAKISTAN
PAKISTAN
MP BANGLADESH
UNMO
FPU JORDAN
IPO
PAKISTAN
UNMO
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Military sector boundary
Administrative boundary
Railway
Main road
Secondary road
0 150 300 km
0 100 200 mi
0 20 40 km
0 20 40 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4412 Rev. 54
Mar 2024
20°E
30°E
40°E
0°
10°S