

**Комитет по экономическим,  
социальным и культурным правам****Заключительные замечания по пятому периодическому  
докладу Ирака\***

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Ирака<sup>1</sup> на своих 12-м и 14-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 19 и 20 февраля 2024 года, и на своем 29-м заседании 1 марта 2024 года принял настоящие заключительные замечания.

**A. Введение**

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего пятого периодического доклада и дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов<sup>3</sup>. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня государства-участника, включая делегацию регионального правительства Курдистана.

**B. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует присоединение государства-участника к значительному числу международных договоров с момента его присоединения к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, принятие в 2023 году нового Закона о социальном обеспечении, который распространяется на лиц, работающих в неформальном секторе, и принятие в 2021 году Закона о переживших насилие езидских женщинах, направленного на оказание помощи жертвам ИГИЛ, а также другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

**C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,  
и рекомендации****Применение Пакта на национальном уровне**

4. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что права, закрепленные в Пакте, не были в полной мере включены в правовую систему государства-участника, а также ограниченным числом случаев, когда национальные суды ссылались на положения Пакта и/или применяли их.

5. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию<sup>4</sup> государству-участнику принять необходимые меры для полноценного включения всех

\* Приняты Комитетом на его семьдесят пятой сессии (12 февраля — 1 марта 2024 года).

<sup>1</sup> E/C.12/IRQ/5.

<sup>2</sup> См. E/C.12/2024/SR.12 и E/C.12/2024/SR.14.

<sup>3</sup> E/C.12/IRQ/RQ/5.

<sup>4</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, п. 8.



закрепленных в Пакте прав во внутреннюю правовую систему и повышать осведомленность об экономических, социальных и культурных правах, предусмотренных Пактом, и о возможности их обеспечения в судебном порядке, в частности среди сотрудников судебных органов, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов и других государственных должностных лиц, а также среди правообладателей. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

#### **Национальное правозащитное учреждение**

6. Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченностью финансовых ресурсов, выделяемых Иракской верховной комиссии по правам человека, и отсутствием совета уполномоченных, что не позволяет ей в полной мере выполнять свой мандат, в том числе получать и рассматривать жалобы от жертв предполагаемых нарушений прав человека (пункт 1 статьи 2).

7. Комитет рекомендует государству-участнику назначить совет уполномоченных по правам человека и повторяет свою предыдущую рекомендацию увеличить людские и финансовые ресурсы, выделяемые Иракской верховной комиссии по правам человека, с тем чтобы она могла выполнять все свои функции эффективно и независимо в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами)<sup>5</sup>, и гарантировать ее независимость.

#### **Независимость судебных органов**

8. Принимая к сведению информацию, предоставленную государством-участником в ходе диалога, Комитет, однако, обеспокоен сообщениями о том, что судебные органы как на федеральном уровне, так и в Курдистане находятся под влиянием соответствующих исполнительных органов власти государства-участника, в том числе в кадровых вопросах, касающихся назначения судей и прокуроров.

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) гарантировать в законодательстве и на практике полную независимость, беспристрастность и безопасность судей и прокуроров и не допускать, чтобы на принятие ими решений влияло необоснованное политическое давление в какой-либо форме, насилие, угрозы или коррупция;

б) обеспечить, чтобы процедуры отбора и назначения судей и прокуроров соответствовали Пакту и соответствующим международным стандартам, включая Основные принципы независимости судебных органов.

#### **Правозащитники, журналисты и адвокаты, занимающиеся экономическими, социальными и культурными правами**

10. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что правозащитники, журналисты и адвокаты, занимающиеся экономическими, социальными и культурными правами, подвергаются репрессиям в результате своей деятельности, и что в некоторых случаях ответственность за эти репрессии несут негосударственные субъекты (ополченцы).

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить защиту правозащитников, журналистов и адвокатов, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами человека, а также членов их семей от любых угроз, преследований, похищений, пыток, насильственных исчезновений и убийств;

б) обеспечить оперативное, результативное и беспристрастное расследование всех нарушений, в том числе совершенных негосударственными субъектами, привлечение виновных к ответственности и, в случае признания их

<sup>5</sup> Там же, п. 18.

виновными, назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенного преступления, а также получение жертвами возмещения ущерба и компенсации в полном объеме.

#### **Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права**

12. Комитет обеспокоен недостаточностью правовых обязательств предприятий, находящихся под юрисдикцией государства-участника, по проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека. Комитет также обеспокоен отсутствием национального плана действий по вопросам предпринимательства и прав человека (пункт 1 статьи 2).

13. Комитет рекомендует государству-участнику разработать четкую нормативную базу для действующих в стране компаний с целью обеспечения того, чтобы их деятельность способствовала осуществлению экономических, социальных и культурных прав и не оказывала на них негативного влияния. Комитет рекомендует государству-участнику принять национальный план действий по вопросам предпринимательства и прав человека. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

#### **Предотвращение изменения климата**

14. Комитет обеспокоен тем, что нынешняя политика сокращения выбросов может оказаться недостаточной для выполнения государством-участником своих обязательств по Парижскому соглашению и что применение нерациональных методов оказывает негативное воздействие на изменение климата, в том числе за пределами государства-участника (пункт 1 статьи 2).

15. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по достижению своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения, в частности путем повышения налогообложения выбросов и разработки альтернатив факельному сжиганию газа, расширения производства и использования возобновляемых источников энергии, таких как солнечная энергия, и приостановления выдачи новых лицензий и концессий на добычу и производство нефти и газа. В этой связи Комитет ссылается на свое заявление по вопросу об изменении климата и Пакте<sup>6</sup>.

#### **Максимальные пределы имеющихся ресурсов**

16. Комитет выражает обеспокоенность в связи со способностью государства-участника наладить эффективную систему сбора налогов и проводить согласованную экономическую политику, что также ставит государство-участник в большую зависимость от колебаний цен на нефть и газ, что, в свою очередь, наносит ущерб осуществлению экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по повышению способности вести сбор налогов, расширить базу бюджетных поступлений и проводить согласованную экономическую политику, а также уменьшить зависимость от колебаний цен на нефть и газ.

#### **Коррупция**

18. Принимая к сведению информацию по вопросам антикоррупционной политики, предоставленную государством-участником в ходе диалога, Комитет выражает обеспокоенность массовыми масштабами коррупции в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что суды принимают меры в связи с

<sup>6</sup> E/C.12/2018/1.

лишь небольшой частью дел, расследованных Комиссией по вопросам добросовестности, и что это, по сообщениям, является следствием коррупции в судебной системе (пункт 1 статьи 2).

19. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) обеспечить оперативное, независимое и беспристрастное расследование всех случаев коррупции, особенно на высоком уровне, включая коррупцию в правительстве и судебных органах, привлекать виновных к ответственности и в случае вынесения обвинительного приговора назначать им наказания, соразмерные тяжести совершенного преступления;**

**б) обеспечить независимость, эффективность, прозрачность и подотчетность, необходимые для рассмотрения судебными органами дел, переданных им антикоррупционными органами, включая Комиссию по вопросам добросовестности;**

**в) пересмотреть и дополнить законодательную базу и систему физической защиты в целях повышения уровня защиты лиц, сообщающих о правонарушениях, лиц, проводящих расследования, журналистов и частных лиц, предотвращения необоснованного преследования законной антикоррупционной деятельности и обеспечения доступа к открытой информации.**

#### **Меры жесткой экономии**

20. Отмечая совокупное воздействие в последние годы нестабильных цен на нефть, войны против ИГИЛ и пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на общее макроэкономическое и финансовое положение государства-участника, Комитет обеспокоен значительным негативным воздействием мер жесткой экономии на осуществление экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2, статьи 6, 9, 11 и 12).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику использовать расширенное финансовое пространство, образовавшееся после окончания войны против ИГИЛ и пандемии COVID-19, для устранения негативного воздействия мер жесткой экономии на экономические, социальные и культурные права. В этой связи Комитет ссылается на свое заявление о государственном долге, мерах строгой экономии и Пакте<sup>7</sup>.**

#### **Недискриминация**

22. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о его культурных и социальных особенностях, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и положениями Уголовного кодекса № 111 (1969 года), такими как пункт 1 статьи 128, согласно которому совершение преступления «по соображениям чести» является «смягчающим обстоятельством», которое де-факто допускает преследование, насилие и убийство лиц по мотивам их сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Комитет обеспокоен также сообщениями о широко распространенном и нормализованном насилии, пытках, насильственных исчезновениях и убийствах лиц по причине их сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности со стороны правоохранительных органов, негосударственных субъектов (ополченцев) и частных лиц (пункт 2 статьи 2).

23. **Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав и рекомендует государству-участнику:**

**а) принять комплексное антидискриминационное законодательство, обеспечивающее полную и действенную защиту от дискриминации во всех сферах и содержащее исчерпывающий перечень запрещенных оснований**

<sup>7</sup> E/C.12/2016/1.

дискриминации, включая сексуальную ориентацию и/или гендерную идентичность;

б) внести поправки в Уголовный кодекс № 111 (1969), включая пункт 1 статьи 128, с целью введения уголовной ответственности за все преступления, совершенные «в защиту чести», и исключить «соображения чести» из списка «смягчающих обстоятельств»;

с) обеспечить оперативное и тщательное расследование преступлений против личности по признаку сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности, как в случае преступлений, совершенных в публичной сфере, так и в случае насилия в семье, привлечение виновных к ответственности и, в случае осуждения, назначение им наказания, соразмерного тяжести совершенного преступления, а также полное возмещение ущерба жертвам;

д) проводить просветительские программы для населения по вопросам дискриминационных норм и убеждений для борьбы со стигматизацией сексуальной ориентации и гендерной идентичности со стороны государственных служащих, в том числе судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, средств массовой информации и широкой общественности, включая комплексные мероприятия по повышению осведомленности.

#### **Равные права мужчин и женщин**

24. Комитет по-прежнему обеспокоен медленными темпами проведения правовой реформы в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и сохранением положений, носящих дискриминационный характер по признаку пола, в Законе о гражданстве и Уголовном кодексе государства-участника, а также в других законодательных нормах. Комитет обеспокоен также сохранением гендерного неравенства, особенно гендерного разрыва в оплате труда (статья 3).

25. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику ускорить реформу законодательства, чтобы отменить все остающиеся в его законодательстве положения, которые являются дискриминационными по признаку пола<sup>8</sup>. Комитет рекомендует также государству-участнику активизировать свои усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда, в том числе путем решения проблемы несправедливой гендерной сегрегации на рынке труда и неравного обращения, с которыми сталкиваются женщины, пересмотра социальной и налоговой политики и устранения факторов, которые не позволяют женщинам продолжать карьеру или работать полный рабочий день. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

#### **Право на труд**

26. Комитет обеспокоен значительным ростом безработицы со времени представления последнего периодического доклада, ярко выраженным преобладанием людей из отдельных групп, находящихся в неблагоприятном и маргинализованном положении, среди безработных, а также низкими показателями участия женщин в трудовой деятельности и их неполной занятостью. Комитет обеспокоен также масштабами неформального сектора экономики и значительным числом работников в этом секторе, на которых не распространяется действие трудового законодательства или системы социальной защиты, особенно в сельских и периферийных районах (статьи 6, 7 и 9).

27. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд и рекомендует государству-участнику:

а) активизировать свои усилия по решению проблемы безработицы и неполной занятости, например путем реализации целевых программ занятости в

<sup>8</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, п. 28.

государственном секторе, профессиональной подготовки и партнерства с частным сектором, уделяя особое внимание внутренне перемещенным лицам, молодежи, людям с инвалидностью и женщинам;

б) содействовать переходу работников из неформального сектора экономики в формальный, особенно в сельских и периферийных районах, например путем целенаправленного выделения и увеличения передачи региональным и местным органам власти федеральных средств на эти цели.

#### **Право на справедливые и благоприятные условия труда**

28. Комитет обеспокоен значительным ростом числа случаев травматизма и смертности, а также сообщениями о небезопасных условиях труда, в частности в нефтегазовой и строительной отрасли, а также в сельскохозяйственном секторе. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что установленная законом минимальная заработная плата систематически не выплачивается работодателями, а также о ее удержании и задержках в ее выплате. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о практике принудительного или обязательного труда и эксплуатации трудящихся-мигрантов, включая физическое насилие и продолжительный рабочий день, превышающий установленные законом ограничения, а также тем, что трудовые инспекции недоукомплектованы и недостаточно финансируются (статья 7).

29. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда и рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для обеспечения справедливых и благоприятных условий труда, особенно для работников нефтегазовой и строительной отрасли, а также сельскохозяйственного сектора, в том числе путем увеличения числа трудовых инспекций и выделения дополнительных средств на их финансирование и увеличение численности их персонала;

б) обеспечить, чтобы все категории работников имели доступ к медицинскому страхованию и страхованию от несчастных случаев, а также к адекватной компенсации за полученные на производстве травмы и профессиональные заболевания;

в) обеспечить своевременную выплату работодателями установленной законом минимальной заработной платы и принять меры по предотвращению экономической эксплуатации и злоупотреблений, в том числе в отношении трудящихся-мигрантов.

#### **Права профсоюзов**

30. Комитет обеспокоен тем, что в законодательной базе государства-участника нет положений, запрещающих дискриминацию членов профсоюзов, и что работники, которые были уволены за законную профсоюзную деятельность, не имеют доступа к средствам правовой защиты (статья 8).

31. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою законодательную и нормативную базу, включая Закон о создании профессиональных союзов № 52 (1987 года), с целью обеспечения полного соответствия Пакту и прямого запрета антипрофсоюзной дискриминации. В этой связи Комитет ссылается на свое совместное с Комитетом по правам человека заявление о свободе ассоциации, включая право создавать профсоюзы и вступать в них<sup>9</sup>.

#### **Право на социальное обеспечение**

32. Комитет приветствует принятие в 2023 году нового Закона о социальном обеспечении, но выражает обеспокоенность по поводу способности государства-

<sup>9</sup> E/C.12/66/5.

участника в достаточной степени реализовать его положения. Комитет также обеспокоен финансовой устойчивостью системы социального обеспечения государственных служащих, учитывая ее относительную щедрость. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что система государственного распределения (продовольственные пайки) и система социальной защиты (денежные пособия) недостаточно точно выверены в том, что касается их целевой направленности, а также страдают от отсутствия координации между ними (статья 9).

33. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы реализация нового Закона о социальном обеспечении (2023 года) способствовала надлежащему и фактическому соблюдению права на социальное обеспечение с уделением особого внимания потребностям находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализованных групп населения;

б) пересмотреть уровень расходов системы социального обеспечения на государственных служащих, чтобы обеспечить ее финансовую устойчивость, в том числе в средне- и долгосрочной перспективе;

в) усилить координацию между системой государственного распределения и сетью социальной защиты и обеспечить, чтобы предоставляемая ими помощь достигала целевых групп, с тем чтобы все слои населения были охвачены социальным обеспечением.

#### **Защита семьи и детей**

34. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о том, что законопроект о внесении поправок в статьи 398 и 409 Уголовного кодекса находится на рассмотрении, Комитет обеспокоен тем, что статьи 128, 130, 131, 398 и 409 могут поощрять гендерное насилие и не соответствуют международно-правовым обязательствам государства-участника (статья 10).

35. Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры по внесению поправок в Уголовный кодекс, в том числе в статьи 128, 130, 131, 398 и 409, с тем чтобы устранить все положения, поощряющие гендерное насилие, и обеспечить соответствие Уголовного кодекса международно-правовым обязательствам государства-участника, включая Пакт.

36. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что многие дети вовлечены в опасный труд, в том числе в обрабатывающей промышленности, на кирпичном производстве и в сельском хозяйстве, и что эти дети также подвергаются экономической эксплуатации. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о том, что нормы шариата превалируют над международным правом, Комитет обеспокоен сообщениями о детских браках и коммерческой сексуальной эксплуатации, включая так называемые временные браки, а также принуждение к попрошайничеству (статья 10).

37. Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры по искоренению наихудших форм детского труда, включая вербовку детей в вооруженные силы, укрепить механизмы трудовой инспекции, уделяя особое внимание детскому труду, и обеспечить неукоснительное соблюдение законов о детском труде. Комитет рекомендует также государству-участнику принять все необходимые меры для предотвращения коммерческой сексуальной эксплуатации, включая так называемые временные браки. Комитет рекомендует далее государству-участнику принять все необходимые меры для того, чтобы не допускать детских браков.

#### **Нищета**

38. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на меры по борьбе с нищетой, такие как стратегия сокращения масштабов нищеты (на 2018–2022 годы), масштабы нищеты и



крайней нищеты остаются высоким, особенно среди находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения (статья 11).

39. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с нищетой, в особенности с крайней нищетой, путем, в частности, увеличения ресурсов и проведения тщательной оценки существующих программ и стратегий для выявления препятствий и внесения изменений, которые необходимы для достижения поставленных целей сокращения масштабов нищеты, в том числе среди жертв вооруженного конфликта и терроризма, беженцев, внутренне перемещенных лиц, жителей сельских и бедных городских районов, женщин и девочек, людей с инвалидностью и этнических и религиозных меньшинств, уделяя особое внимание интеграции прав человека. В этой связи Комитет ссылается на свое заявление по вопросу о нищете и Пакте<sup>10</sup>.

#### Право на достаточное жилище

40. Принимая к сведению информацию относительно усилий государства-участника по обеспечению населения жильем, предоставленную им в ходе диалога, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что программы государства-участника по предоставлению жилья, включая его цель по строительству 700 000 единиц жилья в рамках его национального плана развития на 2018–2022 годы, оказались недостаточными по сравнению с потребностями его населения. Комитет также обеспокоен общим состоянием жилого фонда и отсутствием соответствующих услуг (статья 11).

41. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и на свое заявление о праве на санитарии<sup>11</sup> и рекомендует государству-участнику:

а) увеличить объем средств, выделяемых на строительство новых и ремонт поврежденных единиц жилья;

б) предоставлять адекватное жилье на долгосрочной основе для людей, проживающих в неформальных поселениях, трущобах и лагерях беженцев, и параллельно принимать меры по улучшению условий их жизни и предоставлению им доступа к безопасной питьевой воде, воде для общего потребления, санитарии, здравоохранению, образованию, общественному транспорту, электроснабжению, услугам по удалению отходов и другим услугам.

#### Адаптация к изменению климата

42. Отмечая разработку государством-участником национального плана действий по адаптации к изменению климата, Комитет, однако, обеспокоен сообщениями о том, что меры государства-участника по адаптации к изменению климата оказались недостаточными, в частности в том, что касается готовности к водному кризису и засухе, и что в результате миллионы людей испытывают нехватку воды, что также сказывается на сельскохозяйственном производстве и средствах к существованию лиц, работающих в секторах, связанных с сельским хозяйством (статья 11).

43. Комитет рекомендует государству-участнику значительно увеличить объем ресурсов, выделяемых на повышение устойчивости экономики и общества к нехватке воды и экологическим потрясениям. Это может включать, например, программы посадки деревьев, строительство опреснительных установок, увеличение количества и мощности станций для очистки сточных вод и укрепление взаимодействия с соседними странами для обеспечения справедливого и равноправного использования русел рек на территории государства-участника. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

<sup>10</sup> E/C.12/2001/10.

<sup>11</sup> E/C.12/2010/1.



### **Право на питание**

44. Комитет обеспокоен тем, что сокращение сельскохозяйственного производства, вызванное нехваткой воды, создает дополнительную нагрузку на продовольственную безопасность, в частности для беженцев, возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц.

45. Комитет рекомендует государству-участнику выделить дополнительные ресурсы на расширение деятельности по созданию активов с целью дальнейшего повышения производительности мелких фермеров, в том числе путем предоставления им семян, теплиц, скота и других средств поддержки. Комитет рекомендует также государству-участнику продолжать и укреплять сотрудничество и координацию с Всемирной продовольственной программой и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в целях решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание.

### **Право на физическое и психическое здоровье**

46. Комитет обеспокоен недостаточным доступом к первичной и вторичной медицинской помощи и медицинским услугам на всей территории государства-участника, в том числе в сельских и бедных городских районах, а также в районах, пострадавших от вооруженного конфликта и терроризма. Комитет также обеспокоен нехваткой государственных медицинских учреждений, врачей и квалифицированных медицинских работников, лекарств и медицинских принадлежностей. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о непредоставлении надлежащей психиатрической помощи, в том числе жертвам ИГИЛ, а также женщинам и детям, пострадавшим от домашнего насилия (статья 12).

47. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья и рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры, включая увеличение соответствующих бюджетов, для улучшения государственного медицинского обслуживания и гарантировать реализацию права на качественное и доступное медицинское обслуживание для всех людей на всей территории государства-участника;

б) предоставлять целевое финансирование для улучшения психиатрической помощи как на профилактическом, так и на лечебном уровне, в том числе для жертв ИГИЛ, а также для женщин и детей, пострадавших от домашнего насилия.

48. Комитет обеспокоен тем, что нормы законодательства, касающиеся легального доступа к услугам по прерыванию беременности, носят весьма ограничительный характер. Комитет обеспокоен также тем, что в законодательстве предусмотрено уголовное преследование врачей, медицинского персонала и пациентов, и что это приводит к небезопасным абортам (статья 12).

49. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в нормативно-правовую базу страны, направленные на то, чтобы женщины и девочки, прерывающие беременность, а также врачи или другие лица, предоставляющие им такие услуги, не подвергались уголовному наказанию;

**б) должным образом учитывать Руководство по уходу при прерывании беременности Всемирной организации здравоохранения<sup>12</sup>.**

### **Право на образование**

50. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что учащиеся, чьи школы были разрушены ИГИЛ и/или в ходе боевых действий, не могут продолжать образование и что на восстановление поврежденных школ и строительство новых выделяется недостаточно средств (статьи 13 и 14).

**51. Комитет рекомендует государству-участнику выделять достаточные и целевые средства на строительство новых и ремонт поврежденных школ, а параллельно с этим расширять международное сотрудничество, с тем чтобы ремонт и строительство школ как можно меньше влияли на образовательный процесс учащихся.**

52. Отмечая принятие Национальной стратегии в области образования на период 2022–2031 годов, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что миллионы детей школьного возраста в государстве-участнике не посещают школу, а также высокими показателями отсева из начальных школ, особенно среди девочек. Комитет обеспокоен также хроническим недофинансированием системы образования, в том числе в отношении операционных и других расходов, в том числе на зарплату учителей, школьные материалы и содержание школьных зданий. Кроме того, Комитет обеспокоен низким процентом девочек, обучающихся в средней школе (статьи 13 и 14).

**53. Комитет ссылается на свои замечания общего порядка № 11 (1999) о планах мероприятий по начальному образованию и № 13 (1999) о праве на образование и рекомендует государству-участнику:**

**а) принять все необходимые меры для борьбы с непосещением школ и отсевом из них в системе обязательного образования, в особенности среди девочек, и увеличить долю девочек, обучающихся в средней школе;**

**б) выделять достаточные ресурсы на систему образования и укреплять взаимодействие с международными партнерами, такими как Детский фонд Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, с целью получения технической помощи в этих целях.**

### **Культурные права**

54. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что объекты религиозного и культурного значения для религиозных и этнических меньшинств, разрушенные ИГИЛ и/или в ходе вооруженного конфликта, до сих пор не были полностью восстановлены, а виновные не были привлечены к ответственности. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что Управление по охране памятников старины и наследия не получает достаточного финансирования (статья 15).

**55. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения восстановления и защиты культурных и религиозных объектов, а также обеспечить, чтобы все случаи вандализма и нападений расследовались оперативно, эффективно и беспристрастно, чтобы виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, несли наказание, соразмерное тяжести совершенного преступления. Комитет рекомендует также государству-участнику обеспечить финансирование Управления по охране памятников старины и наследия в объеме, достаточном для выполнения им своего мандата. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.**

<sup>12</sup> Женева, 2022 год.

## Наука и экономические, социальные и культурные права

56. Комитет обеспокоен недостаточностью мер, принятых государством-участником для расширения доступа к Интернету и цифровым технологиям, особенно для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения, а также к науке для девочек и женщин (статья 15).

57. Комитет рекомендует государству-участнику расширить доступ к Интернету, в частности в лагерях беженцев, неформальных поселениях и сельских районах, и предоставить целенаправленное финансирование для расширения доступа к Интернету находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах.

## D. Другие рекомендации

58. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

59. Комитет призывает также государство-участник ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

60. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полное осуществление закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, в том числе при восстановлении после пандемии COVID-19, с международной помощью и сотрудничеством, когда это необходимо. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение этих целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть<sup>13</sup>.

61. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном и муниципальном уровнях, в частности среди государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе представить ему информацию о мерах, принятых для их осуществления. Комитет призывает государство-участник взаимодействовать с Иракской верховной комиссией по правам человека, неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в ходе последующей деятельности по реализации настоящих заключительных замечаний и в процессе консультаций на национальном уровне до представления его следующего периодического доклада.

<sup>13</sup> E/C.12/2019/1.

62. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний (31 марта 2026 года) информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 (предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права), 23 а) и b) (недискриминация) и 35 (защита семьи и детей).

63. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2029 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам в области прав человека<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I.