



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十六届会议

2024年4月29日至5月10日

## 瓦努阿图

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 残疾人权利委员会建议瓦努阿图批准《残疾人权利公约任择议定书》。<sup>2</sup>
3. 联合国国家工作队建议瓦努阿图批准基本条约，履行条约报告和执行义务，并向联合国寻求技术援助，以加强与联合国人权机制的互动。<sup>3</sup>
4. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议瓦努阿图加入《关于难民地位的公约》及其议定书、《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。<sup>4</sup>
5. 联合国国家工作队指出，瓦努阿图在应对气候变化的政府间努力中发挥了关键作用，包括发起一项大会决议，由此要求国际法院提供咨询意见。<sup>5</sup>

### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和法律框架

6. 联合国国家工作队称，1989 年《宪法》载有关于维护习惯法惯例的承诺，这可能对平等待遇构成潜在障碍，例如在妇女行使对传统土地的权利的能力方面。联合国国家工作队建议瓦努阿图审查民事和传统法律制度以便进行改革，从而确保关于妇女权利的规定符合《消除对妇女一切形式歧视公约》。<sup>6</sup>



## 2. 体制基础设施和政策措施

7. 联合国国家工作队注意到，瓦努阿图没有国家人权机构。联合国国家工作队建议，设立独立的国家人权机构，同时提供充足资源和足够的任务授权，以便逐步使之符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）。<sup>7</sup>

## 四. 促进和保护人权

### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 1. 平等和不歧视

8. 联合国国家工作队注意到，《宪法》没有禁止基于性别、婚姻状况、性取向或残疾的歧视。联合国国家工作队建议瓦努阿图，修订《宪法》，纳入人人平等的原则并禁止基于残疾、性取向或性别的歧视，废除或修订所有歧视性立法以便遵守国际人权条约。<sup>8</sup>

9. 残疾人权利委员会表示关切的是，缺少禁止基于残疾的歧视和残疾人面临的交叉歧视的立法，并且缺少向歧视的受害者提供补救的机制。残疾人权利委员会建议瓦努阿图，修订《宪法》和其他相关立法，将残疾列为禁止的歧视理由，确保《国家兼顾残疾人发展政策(2018-2025年)》之下的反歧视框架涵盖所有形式的基于残疾的歧视，明文禁止交叉歧视，针对基于残疾的歧视建立一个投诉监测机制，并为受害者提供法律补救和支持。<sup>9</sup>

#### 2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

10. 残疾人权利委员会表示关切的是，残疾人受到基于残疾而剥夺自由的法律的约束。残疾人权利委员会建议瓦努阿图废除立法中所有允许以残疾为由剥夺残疾人自由的条款，并建议该国建立一个监测机制。<sup>10</sup>

11. 残疾人权利委员会还表示关切的是，存在暴力侵害和虐待残疾人的行为，《家庭保护法》与《残疾人权利公约》不一致，存在虐待残疾儿童的案件，申诉机制不可获得，没有监督机制，案件没有得到适当调查，施害者没有受到惩罚。残疾人权利委员会建议瓦努阿图，根据《公约》修订《家庭保护法》，改善对残疾人的保护，保护残疾儿童免遭一切形式的暴力和虐待，包括加快颁布儿童保护法案，同时确保其与《公约》一致，建立无障碍机制以便残疾人举报虐待行为，加强《家庭保护法》之下经过授权的人员保护和支​​持残疾人的能力，并提高警方下属的家庭保护股对暴力侵害残疾人的施害者进行调查和起诉的能力。<sup>11</sup>

#### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

12. 联合国国家工作队注意到，司法机构存在案件积压，偏远地区的人诉诸司法的机会有限，执法人员对国际人权规定了解有限并缺乏与受害者打交道的能力。联合国国家工作队注意到，据称警察部队并非总是遵循针对任意逮捕和拘留的法律保障，长时间审前拘留并不罕见，当局未能有效惩治和防止警察暴行案件，同时监狱存在超员、暴力、条件恶劣和管理松懈的情况。<sup>12</sup>

13. 联合国国家工作队建议瓦努阿图，加强司法机构在人权方面的能力，提高法官、检察官、律师和执法人员的人权意识，作出更大努力以确保执法行为符合国

际人权标准，确保剥夺自由场所的条件符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)，开展关于人权和对性别问题具有敏感认识的待遇的培训以提高执法机构的能力。<sup>13</sup>

14. 残疾人权利委员会表示关切的是，由于各种障碍，包括缺少物理无障碍、程序便利和法律援助，残疾人诉诸司法的机会有限，此外司法机构和警察对残疾人权利的认识水平低。<sup>14</sup> 联合国国家工作队表达了类似关切。<sup>15</sup> 委员会建议确保残疾人获得程序便利、免费法律援助和无障碍设施并且不被剥夺合理便利，加强对司法和执法人员的培训，提高残疾人对自身诉诸司法的权利的认识。<sup>16</sup>

#### 4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

15. 联合国国家工作队注意到，有报告称，当选官员被指控威胁进行批评报道的记者，还有报告称，存在执行刑事诽谤法以限制表达自由的情况。联合国国家工作队强调，《刑法》允许起诉在互联网上作虚假陈述的行为。<sup>17</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，《刑法》将诽谤定为刑事犯罪，尽管2016年《第13号知情权法》规定了信息专员的职责，但尚未任命任何人担任这一职责。<sup>18</sup>

16. 联合国国家工作队和教科文组织建议，根据国际标准将诽谤去刑罪化。<sup>19</sup> 联合国国家工作队还建议瓦努阿图加快出台符合国际标准的信息自由法。<sup>20</sup> 教科文组织鼓励瓦努阿图，评估电信和无线电通信监管机构的任命制度以确保该机构的独立性，任命一名信息专员。<sup>21</sup>

17. 残疾人权利委员会建议瓦努阿图，采取立法和行政措施，包括修订《人民代表法(2006年)》，以确保残疾人享有充分参与选举进程的权利，通过一项战略，以促进残疾人参与政治和公共生活以及国家、各省和社区一级的决策岗位并在其中得到切实代表，以无障碍格式提供关于选举进程的信息。<sup>22</sup>

#### 5. 婚嫁权和家庭生活权

18. 联合国国家工作队强调，习俗婚姻并非强制登记，这妨碍了妇女主张自身的合法权利。联合国国家工作队建议出台实现婚姻登记的法律。<sup>23</sup>

19. 残疾人权利委员会和联合国国家工作队表示关切的是，存在关于家庭和婚姻的歧视性立法，例如《婚姻诉讼法(1986年)》以残疾为由禁止结婚，还表示关切的是，为残疾儿童及其家庭提供的支助服务有所不足。残疾人权利委员会和联合国国家工作队都建议瓦努阿图废除或修订允许歧视残疾人的家庭和婚姻立法。<sup>24</sup> 残疾人权利委员会还建议为残疾儿童的家庭提供适当支助，以确保残疾儿童不因残疾而与家庭分离，并确保儿童不与残疾父母分离。<sup>25</sup>

#### 6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

20. 联合国国家工作队注意到，在提供保护服务时，对人口贩运受害者的保护服务有时限，当局为某些服务设定的条件是受害者参与法庭诉讼。联合国国家工作队建议瓦努阿图，制定和实施全面的受害者识别和转介标准作业程序，为所有相关官员提供系统培训，为受害者保护福利分配资源并落实这些福利。<sup>26</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

21. 联合国国家工作队注意到，金融机构通常要求以土地或车辆作为抵押品或100%的保证金，这限制了妇女获得资本的机会。联合国国家工作队建议瓦努阿图，修订政策和立法以便所有工人都能获得服务和资本，解决无薪照料和家务工作等问题以及劳工流动计划的不利影响以减轻妇女的负担，通过全面的立法以打击工作场所的歧视。<sup>27</sup>

22. 残疾人权利委员会表示关切的是，残疾人就业机会不足，《就业法(2006年)》中提及残疾人权利之处有限，缺少监测机制，工作场所缺少对残疾人的个性化支持，劳工包容官员的任务仅限于促进参与季节性就业，获得营业执照的费用仍然是一个障碍，缺少关于残疾人的官方就业数据。残疾人权利委员会建议瓦努阿图，采取立法和其他措施，包括修订《就业法》，以促进残疾人在与其他人平等的基础上在开放的劳动力市场上获得就业机会，确保劳动监察员具备授权和资源，能够有效地监督工作条件，确保残疾人在工作场所不被剥夺合理便利，加强劳动包容官员促进稳定的就业机会的能力，在残疾人中促进自营职业机会，收集残疾人就业数据。<sup>28</sup>

## 8. 社会保障权

23. 联合国国家工作队注意到，妇女更有可能从事非正规就业，联合国国家工作队建议瓦努阿图，实行各种方案以减少妇女失业并促进妇女在有适当社会保障覆盖率的正规部门就业，监测自营职业妇女和非正规经济部门中的妇女的工作条件，确保她们获得社会保护。<sup>29</sup>

24. 残疾人权利委员会表示关切的是，残疾人面临的贫困风险仍然是最高的，《国家兼顾残疾人发展政策》中缺少针对残疾人的社会保护方案。残疾人权利委员会建议，出台残疾人社会保护方案，划拨充足预算，并确保社会保护和减贫方案的评估和资格标准符合《残疾人权利公约》。<sup>30</sup>

## 9. 适当生活水准权

25. 联合国国家工作队报告，约19%的瓦努阿图土著，主要是农村地区居民，生活在国家贫困线以下。联合国国家工作队回顾，政府于2023年签署了一项新的最低工资令，以提高国家最低小时工资。<sup>31</sup>

26. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)强调指出，瓦努阿图每五个家庭中就有四个依靠农业维持生计和粮食安全，即使在2023年3月1日和3日的飓风之前，瓦努阿图就有10%的人面临营养不良问题，20.9%的人处于中等粮食不安全。<sup>32</sup>联合国国家工作队注意到，传统生活方式、粮食体系和饮食受到侵蚀，饮食多样性减少，对进口食品的依赖增加，而进口食品通常营养价值不高。<sup>33</sup>

27. 联合国国家工作队建议瓦努阿图，在整个粮食供应链中采用可持续和气候智能型农业做法，从而提高农业生产体系的韧性，增加知识和正面态度，以促进地方的、有营养的健康食品，投资于农业、基础设施、技术和创新，加强机构能力并制定粮食和营养投资计划，实现农业部门的现代化和商业化，支持增值产品的生产和出口。<sup>34</sup>

## 10. 健康权

28. 世界卫生组织(世卫组织)报告, 瓦努阿图与西太平洋区域其他国家一样, 承受着非传染性疾病的过度负担, 每年的死亡人数中很大比例为非传染性疾病所致。<sup>35</sup> 根据世卫组织的数据, 2020年1月3日至2024年1月21日, 共确诊12,019例2019冠状病毒病(COVID-19)病例, 其中14人死亡。<sup>36</sup>

29. 联合国国家工作队强调, 2021年提出的一项随时免费向13岁及以上的青少年提供避孕服务而无需父母同意的政策具有里程碑意义。联合国国家工作队建议瓦努阿图, 加快培训卫生工作者, 以便在全国提供包容性的计划生育服务, 从而增加获得服务的机会, 开始在中学推行家庭生活教育和全面的性教育, 并增加本国对性健康和生殖健康的供资。<sup>37</sup>

30. 残疾人权利委员会注意到残疾人可能在未经本人同意的情况下被强迫绝育, 建议瓦努阿图防止和禁止在未经残疾人自由和知情同意的情况下对残疾人进行一切形式的强迫医治。<sup>38</sup>

31. 残疾人权利委员会还表示关切的是, 残疾人获得保健服务的机会有限, 在残疾人权利方面对卫生保健人员培训不足, 残疾人缺少获得性保健和生殖保健服务的机会, 以及缺乏相关数据。残疾人权利委员会建议采取措施以落实立法措施, 以便确保残疾人在与其他人同等的基础上获得负担得起、无障碍的优质保健服务, 同时确保卫生专业人员接受培训, 确保残疾人获得性和生殖保健服务, 并收集相关的分列数据。<sup>39</sup>

## 11. 受教育权

32. 教科文组织着重指出, 《宪法》没有规定受教育权, 2014年《教育法》没有全面规定教育具有义务性质。教科文组织建议瓦努阿图, 在《宪法》中载入全民不受歧视地接受教育的权利, 修订立法, 提供至少12年的免费初等和中等教育, 其中至少9年为义务教育, 提供至少一年的免费义务学前教育, 加强努力提高入学率, 并划拨国内生产总值的至少4-6%用于为教育供资, 或将公共教育开支的15-20%用于教育。<sup>40</sup> 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会鼓励瓦努阿图继续努力, 确保提供免费基础教育。<sup>41</sup>

33. 联合国国家工作队报告, 在提供优质幼儿保育和教育方面存在挑战, 中学女生辍学率高, 难以获得高等教育, 存在校内暴力和性暴力事件及教师体罚行为。联合国国家工作队还报告, 儿童从事童工与免费基础教育的获得情况之间的存在关联。联合国国家工作队建议瓦努阿图, 将幼儿保育和教育定为教育系统的正式组成部分, 修订国家课程, 为教师设置在职专业发展机制, 采取有效措施, 通过资金援助帮助儿童留在学校并提高他们的出勤率, 确保女童不因怀孕而被开除, 确保年轻母亲可以重返学校, 确保对不准她们享有受教育权的行为实施适当惩处, 扩大中学之外的多种学习途径, 以支持技术和职业教育与培训以及高等教育机会。<sup>42</sup>

34. 残疾人权利委员会注意到, 许多残疾儿童留在家中, 在接受全纳教育方面得不到支持, 两所提供全纳教育的学校中有一所由于预算限制而停止了授课, 并且学校缺少无障碍的教材、设施和无障碍的交流形式, 教师和工作人员的全纳教育权利培训有所不足。残疾人权利委员会建议瓦努阿图, 提高残疾儿童家庭对全纳教育权利的认识, 提供充足资源, 继续努力执行《全纳教育政策和战略计划

(2010-2020 年)》，确保残疾人不被剥夺合理便利，并确保持续进行关于全纳教育的培训。<sup>43</sup>

## 12. 文化权利

35. 联合国国家工作队称，文化遗产是瓦努阿图社区认同的基石，在维持社会团结和减少灾害风险方面具有关键作用，监测和适应环境变化是文化遗产方面的根本工作。联合国国家工作队建议瓦努阿图，确保在灾害管理周期的每一步都考虑到并纳入土著知识，进而考虑到并纳入非物质文化遗产。<sup>44</sup>

## 13. 发展、环境及工商业与人权

36. 联合国开发计划署报告，尽管瓦努阿图已于 2020 年 12 月从最不发达国家地位毕业，但 2020 年预期之外的挑战令该区域所有经济体受到了震动，贫困程度和不平等大幅增加，一些地区的可持续发展目标指标出现倒退。开发署表示，需要采取果断行动制止这种倒退。<sup>45</sup>

37. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)强调，瓦努阿图极易遭受极端自然事件，例如旋风、地震、海啸、山体滑坡和沿海洪水，导致该国成为世界上灾害风险评级最高的国家。<sup>46</sup> 联合国国家工作队报告，飓风“朱迪”和“凯文”造成了大量破坏。政府在应对过程中试图纳入基于人权的方法。评估发现，妇女受到了与气候相关灾害的严重影响，但在确保气候变化和减少灾害风险政策、项目和治理机制能够促进性别平等方面有所进展。<sup>47</sup>

38. 联合国国家工作队建议瓦努阿图，将基于人权的方法纳入应对自然灾害的所有人道主义和恢复干预措施，采取措施以增加妇女、残疾人、儿童和青年在相关决策进程中的参与和领导作用，监测《瓦努阿图气候变化和灾害风险政策》中提出的性别和社会包容行动，投资于人力资源、培训、数字素养和能力建设以促进生产基于科学的数据和知识，支持传播科学。<sup>48</sup>

39. 残疾人权利委员会建议瓦努阿图，改善各类残疾人获得预警信息的情况，在制定和实施减少灾害风险计划时与残疾人密切协商，并继续确保国家灾害管理办公室在应对灾害风险的工作中适当满足所有残疾人的具体要求。<sup>49</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

40. 联合国国家工作队和妇女署称，若干关键因素影响了瓦努阿图的性别关系，包括通过宗教和殖民权力结构以及 *kastom*(或土著知识)形成的父权价值观。经父母同意，女童达到 16 岁、男性达到 18 岁可合法结婚，同时根据 *kastom*，可以要求新郎在结婚时向新娘家人支付“彩礼”。<sup>50</sup> 联合国国家工作队指出，妇女诉诸司法的机会有限，特别是在外岛，因为她们对自己的权利了解有限，获得法律援助的机会有限。联合国国家工作队建议瓦努阿图，制定一项全面战略，以消除歧视性的性别刻板印象，制定一项战略，以确保传统司法机制在处理妇女提出的申诉时遵循国际人权法，明确男女平等原则和禁止歧视的规定高于习惯法。<sup>51</sup>

41. 残疾人权利委员会表示关切的是，存在影响残疾妇女和女童的父权态度和带有歧视性的刻板印象，并且残疾妇女和女童缺少合理便利，残疾人权利委员会建

议瓦努阿图加强关于残疾妇女和女童的权的宣传运动，确保她们不被剥夺合理便利。<sup>52</sup>

42. 妇女署报告，暴力侵害妇女和女童行为在瓦努阿图发生率高，对于无法轻易前往治安法院的受害者而言，诉诸正式司法系统的机会仍然不高。<sup>53</sup> 联合国国家工作队指出，《2020-2030 年国家性别平等政策》处理了基于性别的暴力问题，但妇女事务部资源不足，难以执行其任务活动。联合国国家工作队表示，2008 年《家庭保护法》对家庭暴力作了相对全面的定义，但《刑法》对强奸作了狭义定义。联合国国家工作队还注意到，执法机构在执行关于家庭暴力的法律方面缺乏一贯性。<sup>54</sup>

43. 联合国国家工作队建议瓦努阿图：(a) 采取全面措施以打击家庭暴力，并采取“不撤销”政策，以确保所有案件得到适当调查；(b) 加强努力，提高人们对家庭暴力不可接受的认识，帮助妇女了解自身权利，打击延续家庭暴力的刻板印象和习俗；(c) 制定一项关于消除性别暴力的总体国家政策、计划或战略，并建立一个协调一致的体制机制以确保执行；(d) 着重扩大为遭受暴力的妇女提供服务；(e) 制定国家预防框架；(f) 确保为预防和应对工作都提供充足的资源和预算分配；(g) 确保受害者能够通过具备授权的法官和地方法院获得保护令，确保提供法律补救措施并消除诉诸司法的障碍；(h) 向全国境内的受害者提供援助；(i) 与联合国接触，寻求技术援助，以审查本国的法律框架；(j) 考虑强制要求卫生专业人员报告强奸和性暴力行为；(k) 考虑发展相关的信息管理系统。<sup>55</sup>

44. 消除对妇女歧视委员会表示欢迎的是，针对委员会提出的确保家庭暴力受害妇女充分获得保护令和法律援助的建议，瓦努阿图任命了 12 名具备授权的人员，负责与当地一个非政府组织合作签发临时保护令，还表示欢迎的是，法律援助促进了保护令的适用。然而消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，具备授权的人员没有确保充分获得保护令，因此认为，该建议得到了部分执行。<sup>56</sup>

45. 妇女署注意到，没有采取暂行特别措施以提高妇女在国家治理中的代表性，但 2013 年《市政(修正)法》规定了妇女在地方政府选举中的员额，担任公共部门高级职位的妇女人数正在增加。<sup>57</sup> 联合国国家工作队注意到，2022 年 10 月的选举产生了自 2008 年以来的第一位女议员，联合国国家工作队报告，政治廉正法案中提议每个政党至少设置 30% 的女性候选人员额，但由于政治动荡，该法案数次被搁置。联合国国家工作队建议瓦努阿图，采取步骤以确保妇女平等参与公共和政治生活，在议会通过员额提案，并采取措施确保妇女在国家议会、省议会以及地方和市议会中的代表性。<sup>58</sup>

## 2. 儿童

46. 联合国国家工作队称，瓦努阿图最普遍的儿童保护问题是暴力侵害儿童，主要是家中的暴力管教。儿童面临的剥削形式还有强迫劳动和商业化性剥削。联合国国家工作队建议瓦努阿图，落实国际人权机制提出的关于儿童保护的建，为解决暴力侵害儿童问题投入更多资源，包括发展社会服务队伍，并注重预防，包括在社区层面努力改变行为和促进正面养育方式，从而打破暴力侵害妇女和儿童的代际循环。<sup>59</sup>

47. 联合国国家工作队报告，瓦努阿图缺少全面的儿童保护立法，该国已起草一项儿童保护法案以填补空白。虽然《刑法》载有相对全面的惩罚暴力侵害儿童行

为的规定，但绑架、买卖和贩运儿童的问题没有得到充分解决。没有全面的少年司法法律，尽管已起草一项少年司法法案以填补空白。联合国国家工作队建议瓦努阿图，加快立法进程，使少年司法制度符合《儿童权利公约》，颁布并实施尚待通过的与儿童权利有关的立法，包括儿童保护法案、少年司法法案和收养法案。<sup>60</sup>

48. 联合国国家工作队和教科文组织强调，《婚姻管制法》规定女童的最低结婚年龄为 16 岁。<sup>61</sup> 联合国国家工作队建议瓦努阿图将男女最低结婚年龄定为 18 岁，从而废除童婚、早婚和强迫婚姻。<sup>62</sup>

49. 劳工组织专家委员会请瓦努阿图采取措施，确保有效适用《刑法》第 101B 和 101C 节，以此打击对儿童的性剥削，并鼓励查明对儿童性剥削现象的根本原因。<sup>63</sup>

50. 专家委员会还强调，政府提供的资料表明，该国正在审查就业立法，特别是《就业法》。专家委员会请瓦努阿图采取措施，确保修订立法，禁止 18 岁以下儿童从事危险工作，并确保提出一份禁止儿童从事的危险活动种类清单。专家委员会要求加强劳动监察部门和警察单位的能力，以提高其识别从事最恶劣形式童工劳动的儿童并使他们退出此种劳动的能力，并确保提供充分的相关数据。<sup>64</sup>

### 3. 残疾人

51. 除其他外，残疾人权利委员会欢迎通过了《国家兼顾残疾人发展政策》，但表示关切的是，2016 年立法审查之后，废除和修正不符合《残疾人权利公约》的立法的工作有所拖延，并且缺少执行各项政策和行动计划的具体法律，《国家兼顾残疾人发展政策》的执行有限。<sup>65</sup> 残疾人权利委员会和联合国国家工作队建议，颁布一项残疾人法案，其中应纳入《公约》所载残疾的人权模式。<sup>66</sup> 残疾人权利委员会还建议瓦努阿图，废除或修订所有歧视性立法，制定评估机制，并采取措施有效执行《国家兼顾残疾人发展政策》。<sup>67</sup>

52. 残疾人权利委员会还关切地注意到，尽管 2013 年通过了《国家建筑法》，但建筑物对残疾人而言并非无障碍，缺少无障碍交通，获得信息和通信技术的机会有限，获得补救的机会不足，不遵守无障碍标准和准则的行为没有受到法律制裁。残疾人权利委员会建议瓦努阿图，为实施《国家建筑法》划拨充足资源，确保在全国提供无障碍公共交通，执行《信息和通信技术政策(2012 年)》以便残疾人能够使用此种技术，发展所有无障碍格式的使用并为使用这些格式工作的翻译人员制定能力建设方案，建立一个机制以监测遵守《公约》第九条的情况，提供补救措施并对不遵守该条款的行为予以惩处。<sup>68</sup>

53. 残疾人权利委员会还建议瓦努阿图，废除和修订所有以障碍为由限制残疾人法律行为能力的法律条款，以协助决策制度取代所有替代决策制度，提高对法律面前获得平等承认的权力的认识。<sup>69</sup>

54. 残疾人权利委员会表示关切的是，虽然通过了《社区康复行动计划(2014-2024 年)》，但对残疾人的支持有所不足，无法使他们能够在社区中独立生活。残疾人权利委员会建议，为提供这种支持划拨充足资源，并建立机制以监督《行动计划》。<sup>70</sup>



55. 残疾人权利委员会和联合国国家工作队建议瓦努阿图，发展国家手语，为手语译员提供培训并实行认证制度，采取立法和其他措施以改善以无障碍格式提供所有公共信息的情况。<sup>71</sup>

56. 联合国国家工作队报告，瓦努阿图缺少充分可获得和包容残疾人的性健康和生殖健康服务。联合国国家工作队建议瓦努阿图，在国家行动计划、战略和政策中将残疾妇女和青年人的利益纳入主流，确保在决策过程中进行协商，改善应对性别暴力和促进性健康和生殖健康的包容残疾的服务的提供情况，停止使用所有关于残疾人的贬义术语，加快努力，包括进行投资，以实现全纳教育。<sup>72</sup>

#### 4. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

57. 联合国国家工作队表示，由于缺乏保护政策，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI 人士)继续遭受歧视。虽然同性关系没有被定为犯罪，但没有反歧视法律或政策，针对 LGBTI 群体的暴力仍然普遍存在，不允许跨性别者改变法律文件上的性别标记。<sup>73</sup>

58. 联合国国家工作队建议瓦努阿图，制定国家政策以保护人们免受基于性取向、性别认同和性特征的歧视，废除所有限制人权的歧视性立法，提高社区对 LGBTI 人士的人权的认识，消除一切暴力和歧视并促进包容，修订 2008 年《家庭保护法》以涵盖所有类型的家庭暴力，并向确认为具有多元性取向和性别认同的人提供信息以及性健康和生殖健康服务。<sup>74</sup>

#### 5. 移民、难民和寻求庇护者

59. 难民署重申其关切称，虽然《移民法》提及了不推回原则，但规定了该原则在适用上的例外，《移民法》规定的难民地位确定程序包括了不给予难民地位的附加理由，《移民法》中没有规定适用于在原籍国生命权受到威胁或面临酷刑的人的程序或补充形式的保护。难民署建议瓦努阿图，修订《移民法》中不符合《关于难民地位的公约》的条款，并根据本国的不推回义务，在该法中通过补充保护条款。难民署还建议瓦努阿图向难民署寻求技术支持。<sup>75</sup>

#### 6. 境内流离失所者

60. 难民署指出，瓦努阿图极易受到自然灾害的影响，这增加了流离失所的风险，瓦努阿图已继续努力解决流离失所问题，包括借助 2018 年《气候变化和灾害所致流离失所问题国家政策》解决这一问题。难民署称，瓦努阿图在区域和国际层面的持续参与将有助于该国通过国家和区域框架、计划、协定和其他机制努力应对国内的流离失所问题，并有助于使政府更有能力提供保护干预和保障流离失所者的生命和生计。<sup>76</sup>

#### 7. 无国籍人

61. 难民署报告，《宪法》与 1980 年《公民法》都规定了取得国籍的资格，因而一名或多名瓦努阿图公民的子女将自动获得国籍。由此，出生在该国而父母无国籍的儿童，无法将国籍传给他人的外国人或父母身份不明者将成为无国籍人。难民署建议瓦努阿图，开展摸底研究，以便更好地查明无国籍人和无国籍问题，并修订其国籍法，为出生在瓦努阿图而如果得不到公民身份将成为无国籍人的儿

童提供获得公民身份的机会，并为在该国境内出生的弃儿提供获得公民身份的机会。<sup>77</sup>

62. 难民署强调，民事登记制度继续面临各种挑战，包括农村人口、自然灾害所致流离失所和政府部门之间协调有限方面的挑战。难民署建议，加强民事登记和生命统计系统，确保所有出生儿童都得到登记，包括为此与国际和区域行为体建立伙伴关系，面向可能成为无国籍人的人群开展外联活动，并执行相关的行动计划和政策。<sup>78</sup>

## 注

- 1 [A/HRC/41/10](#) and [A/HRC/41/2](#).
- 2 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 9.
- 3 United Nations country team submission for the universal periodic review of Vanuatu, para. 4.
- 4 UNHCR submission for the universal periodic review of Vanuatu, pp. 3 and 4.
- 5 United Nations country team submission, para. 72.
- 6 *Ibid.*, paras. 8 and 13 (h).
- 7 *Ibid.*, paras. 34 and 36 (a).
- 8 *Ibid.*, paras. 13 (a) and (b) and 14.
- 9 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 10 and 11.
- 10 *Ibid.*, paras. 26 and 27.
- 11 *Ibid.*, paras. 28 and 29.
- 12 United Nations country team submission, paras. 33 and 35.
- 13 *Ibid.*, para. 36 (b)–(e).
- 14 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 24.
- 15 United Nations country team submission, para. 69.
- 16 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 25.
- 17 United Nations country team submission, paras. 37 and 38.
- 18 UNESCO submission for the universal periodic review of Vanuatu, paras. 18, 20 and 21.
- 19 United Nations country team submission, para. 40 (a); and UNESCO submission, para. 24.
- 20 United Nations country team submission, para. 40 (a).
- 21 UNESCO submission, paras. 25 and 26.
- 22 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 49.
- 23 United Nations country team submission, paras. 7 and 13 (e).
- 24 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 38 and 39 (a); and United Nations country team submission, paras. 6 and 13 (b).
- 25 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 39 (b).
- 26 United Nations country team submission, paras. 42 and 44.
- 27 *Ibid.*, paras. 48 and 49 (a), (b) and (d).
- 28 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 44 and 45.
- 29 United Nations country team submission, paras. 47 and 49 (c).
- 30 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 46 and 47.
- 31 United Nations country team submission, paras. 45 and 59.
- 32 FAO, “Vanuatu: response overview: August 2023” (Rome, 2023), p. 1.
- 33 United Nations country team submission, para. 60.
- 34 *Ibid.*, para. 62.
- 35 WHO, *Regional Action Framework for Noncommunicable Disease Prevention and Control in the Western Pacific* (Manila, 2023), pp. 3 and 4.
- 36 See <https://covid19.who.int/region/wpro/country/vu> (accessed 9 February 2024).
- 37 United Nations country team submission, paras. 50 and 51.
- 38 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 30 and 31.
- 39 *Ibid.*, paras. 42 and 43.
- 40 UNESCO submission, paras. 2, 4 and 23 (ii)–(vi).
- 41 See [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:3995905,103350,Vanuatu,2019](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3995905,103350,Vanuatu,2019).
- 42 United Nations country team submission, paras. 52–57 and 58 (a)–(d) and (f).
- 43 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 40 and 41.

- 44 United Nations country team submission, paras. 77 and 78 (f).
- 45 UNDP, *Aspiring to a Resilient Pacific: 2020 Annual Report* (Suva), p. 15
- 46 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu” (2022), p. 12.
- 47 United Nations country team submission, paras. 73, 75 and 76.
- 48 *Ibid.*, para. 78 (a)–(e).
- 49 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 21.
- 50 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu”, p. 2; and United Nations country team submission, paras. 18–20.
- 51 United Nations country team submission, paras. 15 and 23 (b) and (f).
- 52 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 12 and 13.
- 53 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu”, pp. 10 and 12.
- 54 United Nations country team submission, paras. 14, 24 and 25.
- 55 *Ibid.*, para. 29.
- 56 See  
[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FVUT%2F33284&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FVUT%2F33284&Lang=en).
- 57 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu”, pp. 2 and 3.
- 58 United Nations country team submission, paras. 17 and 23 (d).
- 59 *Ibid.*, paras. 63 and 67.
- 60 *Ibid.*, paras. 9 and 13 (f) and (g).
- 61 *Ibid.*, para. 7; and UNESCO submission, para. 11.
- 62 United Nations country team submission, para. 23 (e).
- 63 See  
[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:3995905,103350,Vanuatu,2019](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3995905,103350,Vanuatu,2019).
- 64 *Ibid.*
- 65 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 4 (a) and 6 (a) and (c).
- 66 *Ibid.*, para. 7 (c); and United Nations country team submission para. 13 (c).
- 67 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 7 (a) and (c).
- 68 *Ibid.*, paras. 18 and 19.
- 69 *Ibid.*, para. 23.
- 70 *Ibid.*, paras. 32 and 33.
- 71 *Ibid.*, para. 37; and United Nations country team submission, para. 40 (c).
- 72 United Nations country team submission, paras. 68 and 71 (c)–(g).
- 73 *Ibid.*, paras. 16, 30 and 31.
- 74 *Ibid.*, paras. 23 (a) and 32 (b)–(f).
- 75 UNHCR submission, pp. 2–4 and 6.
- 76 *Ibid.*, pp. 1 and 2.
- 77 *Ibid.*, p. 4.
- 78 *Ibid.*, p. 5.