



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Вануату

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам инвалидов рекомендовал ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов².
3. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату ратифицировать основные договоры, выполнить свои обязательства в отношении представления докладов и осуществления договоров, а также обратиться к Организации Объединенных Наций за технической помощью, с тем чтобы расширить свое взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций³.
4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало Вануату присоединиться к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу к ней, Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁴.
5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Вануату сыграла ключевую роль в межправительственных усилиях по борьбе с изменением климата, в том числе инициировала принятие резолюции Генеральной Ассамблеи, которая привела к запросу консультативного заключения Международного Суда⁵.



III. Национальная правозащитная основа

1. Конституционная и законодательная база

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций утверждала, что в Конституции 1989 года содержатся обязательства в отношении сохранения практики обычного права, что могло бы стать потенциальным препятствием для равного обращения, например в том, что касается возможности женщин осуществлять права на землю, принадлежащую им по обычному праву. Она рекомендовала Вануату пересмотреть гражданскую и традиционную правовые системы и провести реформы, с тем чтобы положения о правах женщин соответствовали положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁶.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Вануату отсутствует национальное правозащитное учреждение. Она рекомендовала создать независимое правозащитное учреждение, выделив ему надлежащие ресурсы и предоставив достаточный мандат, с тем чтобы постепенно привести его в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁷.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Конституция не содержит запрета на дискриминацию по признаку пола, семейного положения, сексуальной ориентации или инвалидности. Она рекомендовала Вануату внести поправки в Конституцию, включив в нее принцип равенства всех людей и запрет на дискриминацию по признаку инвалидности, сексуальной ориентации или пола, а также отменить или изменить все дискриминационное законодательство в соответствии с международными договорами по правам человека⁸.

9. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность отсутствием законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку инвалидности, перекрестную дискриминацию, с которой сталкиваются инвалиды, а также отсутствием механизмов, обеспечивающих средства правовой защиты для жертв дискриминации. Он рекомендовал Вануату внести поправки в Конституцию и другие соответствующие законы, с тем чтобы включить инвалидность в число запрещенных признаков дискриминации, обеспечить, чтобы антидискриминационная база, лежащая в основе Национальной политики развития с учетом интересов инвалидов (на 2018–2025 годы), охватывала все формы дискриминации по признаку инвалидности, прямо запретить перекрестную дискриминацию и учредить механизм для ведения мониторинга жалоб на дискриминацию по признаку инвалидности и предоставления жертвам средств правовой защиты и поддержки⁹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

10. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность тем, что инвалиды подвергаются действию законов, лишаящих их свободы на основании их инвалидности. Он рекомендовал Вануату отменить все положения законодательства, допускающие лишение инвалидов свободы на основании имеющихся у них нарушений здоровья, и создать механизм мониторинга¹⁰.

11. Тот же Комитет выразил обеспокоенность также в связи с насилием и жестоким обращением с инвалидами, тем, что Закон о защите семьи не соответствует положениям Конвенции о правах инвалидов, что имеются случаи жестокого обращения с детьми-инвалидами, что механизмы подачи и рассмотрения жалоб недоступны, что отсутствует механизм мониторинга, что произошедшие случаи надлежащим образом не расследованы, а виновные не наказаны. Комитет рекомендовал Вануату внести поправки в Закон о защите семьи в соответствии с Конвенцией и улучшить защиту инвалидов, защитить детей-инвалидов от всех форм насилия и злоупотреблений, в том числе ускорить принятие законопроекта о защите детей, обеспечив его соответствие Конвенции, создать доступные механизмы для инвалидов, чтобы они могли сообщать о злоупотреблениях, укрепить потенциал уполномоченных лиц в соответствии с Законом о защите семьи по защите и поддержке инвалидов и повысить потенциал подразделения полиции по защите семьи для расследования и преследования лиц, виновных в совершении насилия в отношении инвалидов¹¹.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что судебные органы не успевают рассматривать дела и что жители отдаленных районов имеют ограниченный доступ к правосудию, а сотрудники правоохранительных органов плохо знакомы с положениями международного права в области прав человека и не имеют достаточной квалификации для работы с жертвами. Она отметила, что силы полиции, по сообщениям, не всегда соблюдают правовые гарантии от произвольного проведения ареста и задержания, что нередки длительные сроки предварительного заключения и что власти неэффективно наказывают и предотвращают случаи проявления жестокости со стороны полиции, а тюрьмы страдают от переполненности помещений, насилия, плохих условий содержания и небрежного управления¹².

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату укрепить потенциал судебной системы в области прав человека и повысить осведомленность о правах человека среди судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, приложить больше усилий для обеспечения соответствия действий правоохранительных органов международным стандартам в области прав человека, обеспечить соответствие условий содержания в местах лишения свободы Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и повысить квалификацию правоохранительных органов путем подготовки по вопросам прав человека и обращения с учетом гендерных аспектов¹³.

14. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу ограниченного доступа инвалидов к правосудию из-за различных барьеров, в том числе отсутствия физической доступности, процессуальных условий и юридической помощи, а также по поводу низкого уровня осведомленности сотрудников судебных органов и полиции о правах инвалидов¹⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность¹⁵. Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы инвалиды имели доступ к процессуальному обеспечению, бесплатной юридической помощи и положениям о доступности и чтобы им не отказывали в разумном приспособлении, усилить подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов и повысить осведомленность инвалидов об их праве на доступ к правосудию¹⁶.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила случаи обвинения выборных должностных лиц в угрозах в адрес журналистов за опубликование критических материалов, а также применения уголовных законов о клевете для ограничения свободы выражения мнений. Она подчеркнула, что Уголовный кодекс допускает преследование за ложные заявления в Интернете¹⁷. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что диффамация является уголовным преступлением согласно

Уголовному кодексу и что, хотя Законом 13 о праве на информацию от 2016 года учреждена должность комиссара по информации, никого еще не назначили на исполнение этих обязанностей¹⁸.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО рекомендовали отменить уголовную ответственность за диффамацию в соответствии с международными стандартами¹⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Вануату ускорить принятие соответствующего международного стандарта закона о свободе информации²⁰. ЮНЕСКО призвала Вануату оценить систему назначений в Регулирующий орган в области телекоммуникаций и радиосвязи с целью обеспечения независимости этого органа и назначить Комиссара по информации²¹.

17. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Вануату принять законодательные и административные меры, в том числе поправку к Закону о народном представительстве (2006 год), с тем чтобы обеспечить инвалидам право на полноценное участие в избирательном процессе, принять стратегию по поощрению участия и эффективного представительства инвалидов в политической и общественной жизни и на руководящих должностях на национальном, провинциальном и общинном уровнях, а также предоставлять информацию об избирательных процессах в доступных форматах²².

5. Право на брак и семейную жизнь

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций особо отметила, что регистрация браков, заключенных согласно обычному праву, не является обязательной, что не позволяет женщинам отстаивать свои законные права. Она рекомендовала принять законы, позволяющие регистрировать браки²³.

19. Комитет по правам инвалидов и страновая группа Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность в отношении дискриминационного законодательства о семье и браке, в том числе Закона о брачных делах (1986 год), согласно которому запрещено вступление в брак по причине инвалидности, а также недостаточным предоставлением услуг по поддержке детей-инвалидов и их семей. Они оба рекомендовали Вануату отменить или изменить законодательство о семье и браке, допускающее дискриминацию инвалидов²⁴. Комитет рекомендовал также оказывать надлежащую поддержку семьям детей-инвалидов, с тем чтобы таких детей не разлучали с семьей по причине инвалидности, а также чтобы детей не разлучали с их родителями-инвалидами²⁵.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в тех случаях, когда услуги по защите жертв торговли людьми были доступны, они были ограничены по времени, а предоставление некоторых услуг власти обуславливали участием жертв в судебных разбирательствах. Она рекомендовала Вануату разработать и внедрить всеобъемлющие стандартные операционные процедуры по выявлению жертв и направлению их к специалистам, обеспечить систематическую подготовку всех соответствующих должностных лиц, а также выделить ресурсы на выплату пособий по защите жертв и обеспечить осуществление выплат²⁶.

7. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что типичное требование финансовых учреждений о предоставлении земли или транспортных средств в качестве залога или 100-процентного денежного депозита ограничивает доступ женщин к капиталу. Группа рекомендовала Вануату пересмотреть политику и законодательство, с тем чтобы дать возможность всем работникам получить доступ к услугам и капиталу, снизить нагрузку на женщин путем решения таких проблем, как неоплачиваемый уход и работа по дому, а также негативные последствия планов мобильности рабочей силы, и принять комплексное законодательство по борьбе с дискриминацией на рабочем месте²⁷.

22. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу недостаточных возможностей трудоустройства для инвалидов, ограниченного упоминания прав инвалидов в Законе о занятости (2006 год), отсутствия механизмов мониторинга, отсутствия индивидуальной поддержки инвалидов на рабочем месте, того факта, что мандат специалиста по вопросам трудовой интеграции ограничивается содействием участию в сезонной занятости и что стоимость получения лицензий на ведение предпринимательской деятельности по-прежнему препятствует таковой, а также по поводу отсутствия официальных данных о занятости инвалидов. Комитет рекомендовал Вануату принять законодательные и иные меры, в том числе внести поправки в Закон о занятости, в целях расширения возможностей трудоустройства инвалидов на открытом рынке труда наравне с другими, обеспечить наличие у инспекторов по охране труда мандата и ресурсов для эффективного контроля за соблюдением условий труда, обеспечить, чтобы инвалидам не отказывали в разумном приспособлении на рабочем месте, укрепить потенциал специалиста по вопросам трудовой интеграции для содействия созданию стабильных возможностей трудоустройства, поощрять возможности самозанятости среди инвалидов и собирать данные о занятости инвалидов²⁸.

8. Право на социальное обеспечение

23. Отметив, что женщины чаще всего работают в неформальном секторе, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату принять программы по сокращению безработицы среди женщин и расширению доступа женщин к занятости в формальном секторе с надлежащим социальным обеспечением, а также следить за условиями труда самозанятых женщин и женщин в неформальном секторе экономики и обеспечивать им доступ к социальной защите²⁹.

24. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность тем, что инвалиды по-прежнему подвергаются наибольшему риску бедности и что в рамках Национальной политики развития с учетом интересов инвалидов отсутствуют программы социальной защиты, ориентированные на людей с инвалидностью. Комитет рекомендовал принять программы социальной защиты инвалидов, выделить достаточный бюджет и обеспечить соответствие критериев оценки и критериев отбора для участия в программах социальной защиты и сокращения бедности положениям Конвенции о правах инвалидов³⁰.

9. Право на достаточный жизненный уровень

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что около 19 процентов коренного населения страны (ни-вануату), в основном в сельских районах, проживают за национальной нижней границей прожиточного минимума. Она напомнила, что в 2023 году правительство подписало новый указ о минимальной заработной плате, предусматривающий повышение минимальной ставки почасовой оплаты труда в стране³¹.

26. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подчеркнула, что четыре из каждых пяти домохозяйств в Вануату зависят от сельского хозяйства в плане обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности и что еще до циклонов 1 и 3 марта 2023 года 10 процентов жителей Вануату страдали от недоедания, а 20,9 процента испытывали умеренный дефицит продовольствия³². Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила постепенное разрушение традиционного образа жизни, систем и рациона питания, сокращение разнообразия рациона питания и рост зависимости от импортных продовольственных продуктов, зачастую с низкой питательной ценностью³³.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату повысить устойчивость систем сельскохозяйственного производства путем применения устойчивых и климатически рациональных методов ведения сельского хозяйства во всей цепочке поставок продовольствия, повысить уровень знаний и позитивного отношения к продвижению местной, питательной и здоровой пищи, инвестировать в сельское хозяйство, инфраструктуру, технологии и инновации,

укрепить институциональный потенциал и разработать инвестиционные планы в области продовольствия и питания, модернизировать и коммерциализировать сельскохозяйственный сектор, а также поддерживать производство и экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью³⁴.

10. Право на здоровье

28. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщила, что Вануату, как и другие страны Региона Западной части Тихого океана, страдает от непропорционально более тяжелого бремени неконтагиозных заболеваний, которые ежегодно становятся причиной значительной части смертных случаев³⁵. По данным ВОЗ, с 3 января 2020 года по 21 января 2024 года было зарегистрировано 12 019 подтвержденных случаев заболевания коронавирусом (COVID-19) и 14 смертных случаев³⁶.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций особо отметила проводимую с 2021 года знаменательную политику, предусматривающую предоставление противозачаточных услуг в любое время и бесплатно подросткам и молодым людям в возрасте 13 лет и старше без согласия родителей. Она рекомендовала Вануату ускорить подготовку медицинских работников в целях предоставления повсюду в стране инклюзивных услуг по планированию семьи, с тем чтобы расширить доступ к услугам, начать внедрение программы обучения семейной жизни и комплексного сексуального образования в средних школах, а также увеличить внутренние ассигнования на охрану сексуального и репродуктивного здоровья³⁷.

30. Отметив, что инвалиды подвергаются принудительной стерилизации без их согласия, Комитет по правам инвалидов рекомендовал Вануату предотвратить и запретить все формы принудительного медицинского лечения инвалидов без их свободного и осознанного согласия³⁸.

31. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу ограниченного доступа инвалидов к медицинским услугам, недостаточной подготовки медицинского персонала по вопросам прав инвалидов, отсутствия доступа инвалидов к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и отсутствия соответствующих данных. Он рекомендовал применять законодательные меры для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к недорогим, доступным и качественным медицинским услугам наравне с другими, обеспечивать подготовку медицинских работников, обеспечить доступ инвалидов к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также собирать соответствующие подробные данные³⁹.

11. Право на образование

32. ЮНЕСКО подчеркнула, что в Конституции не закреплено право на образование, а в Законе об образовании 2014 года не содержится закрепления всеобщего обязательного характера образования. Она рекомендовала Вануату закрепить в Конституции право на образование для всех без дискриминации, пересмотреть законодательство, с тем чтобы обеспечить бесплатное начальное и среднее образование в течение как минимум 12 лет, из которых как минимум 9 лет образование носит обязательный характер, ввести как минимум один год обязательного бесплатного дошкольного образования и активизировать усилия по увеличению числа учащихся и финансированию образования путем выделения на образование не менее 4–6 процентов валового внутреннего продукта и/или 15–20 процентов государственных расходов⁴⁰. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) призвал Вануату продолжать усилия по обеспечению доступа к бесплатному базовому образованию⁴¹.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о проблемах с обеспечением воспитания и образования детей младшего возраста, о высоких показателях отсева девочек из средних школ, трудностях с получением высшего образования и случаях насилия и сексуального насилия в школах, а также телесных наказаний со стороны учителей. Группа также сообщила о связи между вовлечением детей в сферу детского труда и доступом к бесплатному базовому образованию.

Она рекомендовала Вануату сделать воспитание и образование детей младшего возраста официальной частью системы образования, пересмотреть национальную учебную программу, создать механизмы повышения квалификации учителей без отрыва от работы, принять эффективные меры для удержания детей в школе и повысить их посещаемость благодаря финансовой помощи, обеспечить, чтобы девочек не исключали из школы по причине беременности, чтобы молодые матери могли вернуться в школу и чтобы в случае отказа им в праве на образование применялись соответствующие санкции, а также расширить многочисленные возможности обучения после средней школы в поддержку технического и профессионального образования, подготовки и возможностей получения высшего образования⁴².

34. Комитет по правам инвалидов отметил, что многие дети-инвалиды остаются дома и не получают поддержки для доступа к инклюзивному образованию, что одна из двух школ с инклюзивным образованием прекратила свою программу из-за бюджетных ограничений и что в школах не хватает доступных учебных материалов, оборудования и доступных форматов общения, а также недостаточна подготовка учителей и персонала по вопросам права на инклюзивное образование. Он рекомендовал Вануату повысить осведомленность семей детей-инвалидов о праве на инклюзивное образование, выделить достаточные ресурсы и продолжать усилия по реализации политики и стратегического плана в области инклюзивного образования (на 2010–2020 годы), обеспечить, чтобы инвалидам не отказывали в разумном приспособлении, и обеспечить непрерывную подготовку по вопросам инклюзивного образования⁴³.

12. Культурные права

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что культурное наследие является краеугольным камнем самобытности общин в Вануату и играет важнейшую роль в поддержании социальной сплоченности и снижении риска бедствий, а мониторинг и адаптация к изменениям окружающей среды являются основополагающими составляющими этого наследия. Она рекомендовала Вануату обеспечить, чтобы знания коренных народов и, как следствие, нематериальное культурное наследие рассматривались и учитывались на каждом этапе цикла обеспечения готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий⁴⁴.

13. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

36. Программа развития Организации Объединенных Наций сообщила, что, хотя Вануату и вышла в декабре 2020 года из категории наименее развитых стран, но неожиданные вызовы 2020 года потрясли все экономики стран этого региона: уровень бедности и неравенства значительно возрос, а показатели целей в области устойчивого развития в некоторых областях откатились назад. ПРООН заявила, что необходимы решительные действия, чтобы остановить этот регресс⁴⁵.

37. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») подчеркнула, что у Вануату самый высокий рейтинг риска бедствий среди всех стран мира, что обусловлено высокой степенью подверженности экстремальным природным явлениям, таким как циклоны, землетрясения, цунами, оползни и затопления прибрежных районов⁴⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что циклоны «Джуди» и «Кевин» вызвали значительные разрушения. В своем ответе правительство попыталось применить подход, основанный на правах человека. В результате проведенных оценок выяснилось, что женщины в непропорционально большей степени страдают от бедствий, связанных с климатом, однако был достигнут прогресс в обеспечении того, чтобы в рамках политики, проектов и механизмов управления в области изменения климата и снижения риска бедствий учитывались гендерные аспекты⁴⁷.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату интегрировать правозащитный подход во все гуманитарные и восстановительные мероприятия по ликвидации последствий стихийных бедствий, принять меры по

расширению участия и повышению руководящей роли женщин, инвалидов, детей и молодежи в соответствующих процессах принятия решений, контролировать меры по обеспечению гендерной и социальной интеграции, определенные в политике Вануату в области изменения климата и риска бедствий, инвестировать в людские ресурсы, подготовку кадров, цифровую грамотность и создание потенциала для предоставления научно обоснованных данных и знаний, а также поддерживать научную коммуникацию⁴⁸.

39. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Вануату повысить доступность информации о предупреждениях для людей со всеми видами нарушений здоровья, тесно консультироваться с инвалидами при разработке и реализации планов по снижению риска бедствий и как и прежде обеспечивать, чтобы Национальное управление по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий надлежащим образом учитывало особые потребности всех инвалидов при принятии мер по ликвидации последствий бедствий⁴⁹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Структура «ООН-женщины» утверждают, что на гендерные отношения в Вануату влияют несколько важнейших факторов, включая патриархальные ценности, привнесенные религией и колониальными структурами власти, а также *кастом*, или знания коренных народов. С согласия родителей девушки могли вступать в законный брак в возрасте 16 лет, а мужчины — в 18, в то время как по *касто* можно потребовать «выкуп за невесту», который жених должен заплатить семье невесты при вступлении в брак⁵⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что женщины имеют ограниченный доступ к правосудию, особенно на отдаленных островах, из-за ограниченных знаний о своих правах и ограниченного доступа к юридической помощи. Она рекомендовала Вануату избрать комплексную стратегию по искоренению дискриминационных гендерных стереотипов, разработать стратегию, обеспечивающую, чтобы традиционные механизмы правосудия соответствовали нормам международного права в области прав человека при рассмотрении жалоб женщин, и разъяснить верховенство принципа равенства женщин и мужчин и запрета дискриминации над нормами обычного права⁵¹.

41. Выражая обеспокоенность по поводу патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов в отношении женщин и девочек с инвалидностью, а также отсутствия разумного приспособления для них, Комитет по правам инвалидов рекомендовал Вануату усилить информационно-просветительские кампании по правам женщин и девочек с инвалидностью и обеспечить, чтобы им не отказывали в разумных приспособлениях⁵².

42. Структура «ООН-женщины» сообщила, что в Вануату высок уровень насилия в отношении женщин и девочек и что доступ жертв к официальной системе правосудия по-прежнему затруднен для тех, кому нелегко добраться до магистратского суда⁵³. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что проблема гендерного насилия рассматривается в рамках Национальной политики гендерного равенства на 2020–2030 годы, однако Департамент по делам женщин не располагает достаточными ресурсами для осуществления деятельности, предусмотренной его мандатом. Она заявила, что в Законе о защите семьи 2008 года содержится относительно полное определение семейно-бытового насилия, но в Уголовном кодексе дается узкое определение изнасилования. Она также отметила отсутствие последовательности в применении законов о семейно-бытовом насилии правоохранительными органами⁵⁴.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату: а) принять комплексные меры по борьбе с семейно-бытовым насилием и проводить политику «отказа от прекращения дел» в целях обеспечения надлежащего расследования всех случаев; б) активизировать усилия, направленные на повышение

осведомленности о неприемлемости семейно-бытового насилия, на просвещение женщин об их правах и на борьбу со стереотипами и обычаями, которые увековечивают семейно-бытовое насилие; с) разработать всеобъемлющую национальную политику, план или стратегию по искоренению гендерного насилия и согласованный институциональный механизм для обеспечения их реализации; d) сосредоточить внимание на расширении услуг для женщин, подвергающихся насилию; e) разработать национальную систему осуществления профилактики; f) обеспечить выделение надлежащих ресурсов и бюджетных ассигнований как на меры профилактики, так и на меры реагирования; g) обеспечить доступ жертв к судебным защитным предписаниям через уполномоченных судей и местные суды, а также решить проблемы, связанные со средствами правовой защиты, и устранить барьеры на пути к правосудию; h) оказывать помощь жертвам на всей своей территории; i) взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций по вопросам оказания технической помощи в пересмотре своей нормативно-правовой базы; j) рассмотреть вопрос об обязательном сообщении медицинскими работниками о случаях совершения изнасилования и сексуального насилия; и k) рассмотреть возможность разработки системы управления соответствующей информацией⁵⁵.

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал тот факт, что в связи с его рекомендацией обеспечить женщинам, ставшим жертвами семейно-бытового насилия, полный доступ к судебным защитным предписаниям и средствам правовой защиты, в Вануату назначены 12 уполномоченных лиц для выдачи временных защитных предписаний в сотрудничестве с местной неправительственной организацией, и что юридическая помощь способствовала применению защитных предписаний. Однако Комитет выразил сожаление, что уполномоченные лица не обеспечили полноценного доступа к защитным предписаниям, и поэтому счел эту рекомендацию частично выполненной⁵⁶.

45. Структура «ООН-женщины» отметила отсутствие временных специальных мер по улучшению представленности женщин в органах государственного управления, хотя в Законе о внесении поправок в Закон о муниципалитетах от 2013 года установлена квота для женщин на выборах в местные органы власти, и число женщин, занимающих руководящие должности в государственном секторе, увеличивается⁵⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила избрание в октябре 2022 года первой женщины в парламент с 2008 года и сообщила, что квота для не менее 30 процентов кандидатов-женщин в каждой политической партии была предложена в законопроекте о политической честности, однако приоритетность рассмотрения этого предложения несколько раз откладывалась из-за политических неурядиц. Группа рекомендовала Вануату предпринять шаги по обеспечению равного участия женщин в общественной и политической жизни, принять предложения по квотам в парламенте и принять меры по обеспечению представленности женщин в национальном парламенте, провинциальных советах, а также местных и муниципальных советах⁵⁸.

2. Дети

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций утверждает, что наиболее распространенной проблемой в области защиты детей в Вануату является насилие в отношении детей, в частности жестокая дисциплина в семье. Дети также подвергаются эксплуатации в виде принудительного труда и коммерческой сексуальной эксплуатации. Она рекомендовала Вануату выполнить рекомендации международных правозащитных механизмов, касающиеся защиты детей, выделять больше ресурсов на борьбу с насилием в отношении детей, включая развитие персонала социальных служб, и разорвать передающийся из поколения в поколение порочный круг насилия в отношении женщин и детей, сосредоточившись на профилактике, в том числе путем усилий, направленных на изменение поведения на уровне общин и поощрение позитивного подхода к воспитанию детей⁵⁹.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Вануату отсутствует всеобъемлющее законодательство о защите детей, а для заполнения пробелов разрабатывается законопроект о защите детей. Хотя в Уголовном кодексе и содержатся относительно полные положения, предусматривающие наказание за

насилие в отношении детей, но вопросам похищения, продажи и торговли детьми не уделено должного внимания. В стране отсутствует полноценная система правосудия в отношении несовершеннолетних, хотя для устранения пробелов подготовлен законопроект о ювенальной юстиции. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату ускорить законодательный процесс, с тем чтобы привести систему ювенальной юстиции в соответствие с Конвенцией о правах ребенка, а также принять и исполнять еще не принятые законы, касающиеся прав ребенка, включая законопроект о защите детей, законопроект о ювенальной юстиции и законопроект об усыновлении/удочерении⁶⁰.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО особо отметили, что в Законе о контроле за соблюдением положений о браке предусмотрен минимальный возраст вступления в брак для девочек — 16 лет⁶¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату отменить детские, ранние и принудительные браки, установив минимальный возраст вступления в брак как для мужчин, так и для женщин на уровне 18 лет⁶².

49. Комитет экспертов МОТ просил Вануату принять меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, обеспечив эффективное применение разделов 101В и 101С Уголовного кодекса, и призвал выявить коренные причины этого явления⁶³.

50. Тот же Комитет отметил поступившую от правительства информацию о том, что трудовое законодательство страны, в частности Закон о занятости, находится на стадии пересмотра. Комитет просил Вануату принять меры по обеспечению внесения в законодательство поправок, запрещающих привлечение детей в возрасте до 18 лет к опасному труду, и обеспечить принятие списка видов опасных работ, запрещенных для детей. Комитет просил укрепить потенциал трудовой инспекции и полицейских подразделений, с тем чтобы расширить их возможности по выявлению и изъятию детей, занятых в наихудших видах детского труда, и обеспечить достаточное наличие соответствующих данных⁶⁴.

3. Лица с инвалидностью

51. Комитет по правам инвалидов приветствовал, в частности, принятие Национальной политики развития с учетом интересов инвалидов, но при этом выразил обеспокоенность по поводу задержки с отменой и изменением законодательства, не соответствующего Конвенции о правах инвалидов, после проведенного в 2016 году обзора законодательства, и отсутствия конкретного закона для обеспечения соблюдения политики и планов действий, а также ограниченной реализации этой политики⁶⁵. Комитет и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали принять законопроект об инвалидности, включающий закрепленную в Конвенции правозащитную модель в отношении инвалидности⁶⁶. Комитет также рекомендовал Вануату отменить или изменить все дискриминационное законодательство, ввести в действие механизм оценки и принять меры по эффективному осуществлению политики⁶⁷.

52. Тот же Комитет с обеспокоенностью отметил недоступность зданий для посещения инвалидами, несмотря на принятый в 2013 году Национальный строительный кодекс, а также отсутствие доступного транспорта, ограниченный доступ к информационно-коммуникационным технологиям, недостаточный доступ к средствам правовой защиты и отсутствие правовых санкций за несоблюдение стандартов и руководящих принципов доступности. Комитет рекомендовал Вануату выделить достаточные ресурсы для осуществления положений Кодекса, обеспечить наличие доступного общественного транспорта на всей территории страны, обеспечить реализацию политики в области информационно-коммуникационных технологий (2012 года) в целях предоставления доступа инвалидам, развивать использование всех доступных форматов и принять программы по наращиванию потенциала переводчиков, работающих с этими форматами, а также создать механизм для контроля за соблюдением статьи 9 Конвенции, обеспечить средства правовой защиты и ввести санкции за несоблюдение стандартов⁶⁸.

53. Тот же Комитет рекомендовал Вануату отменить и изменить все законодательные положения, ограничивающие правоспособность инвалидов на основании их нарушений здоровья, заменить все режимы принятия решений на основе замещения на режимы принятия решений на основе поддержки и повысить осведомленность о праве на равное признание перед законом⁶⁹.

54. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что, несмотря на принятие Плана действий по реабилитации по месту жительства (на 2014–2024 годы), инвалидам не оказывают достаточной поддержки, с тем чтобы обеспечить им возможность самостоятельного проживания в общине. Он рекомендовал выделить достаточные ресурсы на оказание такой поддержки и создать механизмы контроля за выполнением Плана действий⁷⁰.

55. Тот же Комитет и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Вануату разработать национальный жестовый язык, организовать обучение переводчиков жестового языка и ввести систему сертификации, а также принять законодательные и другие меры по улучшению наличия всей общественной информации в доступных форматах⁷¹.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Вануату не хватает полностью доступных и учитывающих интересы инвалидов услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. Она рекомендовала Вануату учитывать интересы женщин и молодых людей с инвалидностью в национальных планах действий, стратегиях и политике, обеспечить проведение консультаций в процессах принятия решений, повысить наличие учитывающих интересы инвалидов услуг по борьбе с гендерным насилием и охране сексуального и репродуктивного здоровья, отказаться от использования всех уничижительных терминов в отношении инвалидов и активизировать усилия, включая инвестиции, направленные на достижение инклюзивного образования⁷².

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди (ЛГБТИ) по-прежнему подвергаются дискриминации из-за отсутствия политики защиты. Хотя однополые отношения не являются уголовно наказуемыми, антидискриминационные законы и политика отсутствуют, по-прежнему широко распространено насилие в отношении ЛГБТИ-сообщества, а трансгендерам не разрешается изменять свои гендерные маркеры в юридических документах⁷³.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Вануату разработать национальную политику в целях защиты людей от дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых признаков, отменить все дискриминационные законы, ограничивающие права человека ЛГБТИ-людей, повысить осведомленность общества о правах человека ЛГБТИ-людей, искоренить любое насилие и дискриминацию и способствовать инклюзии, пересмотреть Закон о защите семьи 2008 года, с тем чтобы охватить все виды семейного насилия, и предоставлять информацию и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья людям, которые идентифицируют себя как имеющие различную сексуальную ориентацию и гендерную идентичность⁷⁴.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

59. УВКБ ООН вновь выразило свою обеспокоенность тем, что, хотя в Законе об иммиграции имеется ссылка на принцип невыдворения, существуют предусмотренные исключения из применения этого принципа, что предусмотрено в Законе процедуры определения статуса беженца включают дополнительные основания для непредоставления статуса беженца и что в Законе нет положений о процедурах или дополнительных формах защиты лиц, сталкивающихся с угрозами их праву на жизнь или применения к ним пыток в стране происхождения. УВКБ ООН рекомендовало Вануату внести поправки в те положения Закона об иммиграции, которые не соответствуют Конвенции о статусе беженцев, и принять в Законе положения о

дополнительной защите согласно обязательствам страны по недопущению принудительного возвращения. Оно также рекомендовало Вануату обратиться к УВКБ ООН за технической поддержкой⁷⁵.

6. Внутренне перемещенные лица

60. УВКБ ООН отметило, что Вануату в значительной степени подвержена стихийным бедствиям, которые повышают риск перемещения населения, и что Вануату наращивает свои усилия по решению проблемы перемещения, в том числе в рамках принятой в 2018 году Национальной политики по вопросам изменения климата и уменьшения опасности бедствий. УВКБ ООН заявило, что постоянное участие Вануату на региональном и международном уровнях способствовало бы его усилиям по реагированию — через национальные и региональные структуры, планы, соглашения и другие механизмы — на перемещение населения в стране и позволило бы правительству лучше подготовиться к принятию мер по защите и сохранению жизни и средств к существованию перемещенных лиц⁷⁶.

7. Лица без гражданства

61. УВКБ ООН сообщило, что в Конституции наряду с Законом о гражданстве 1980 года установлено право на получение гражданства таким образом, что дети, родившиеся у одного или нескольких граждан Вануату, автоматически приобретают гражданство. Таким образом, ребенок, родившийся в стране у родителей, не имеющих гражданства, у иностранцев, которые не смогли передать свое гражданство, или у родителей, о которых ничего не известно, становится апатридом. УВКБ ООН рекомендовало Вануату провести оценочные исследования в целях лучшего выявления лиц без гражданства и проблемы безгражданства, и пересмотреть свои законы о гражданстве, с тем чтобы обеспечить доступ к гражданству для детей, родившихся в Вануату, которые в противном случае стали бы апатридами, и для детей-подкидышей, родившихся на территории страны⁷⁷.

62. УВКБ ООН особо отметило, что система регистрации актов гражданского состояния по-прежнему сталкивается с различными проблемами, в том числе в отношении сельского населения, перемещений, вызванных стихийными бедствиями, и ограниченной координации между государственными ведомствами. Оно рекомендовало укрепить систему регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения и обеспечить регистрацию рождений всех детей, в том числе посредством налаживания партнерства с международными и региональными субъектами, проведения информационно-пропагандистских кампаний среди лиц, подверженных риску безгражданства, и реализации соответствующих планов действий и стратегий⁷⁸.

Примечания

- ¹ [A/HRC/41/10](#) and [A/HRC/41/2](#).
- ² [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 9.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Vanuatu, para. 4.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Vanuatu, pp. 3 and 4.
- ⁵ United Nations country team submission, para. 72.
- ⁶ *Ibid.*, paras. 8 and 13 (h).
- ⁷ *Ibid.*, paras. 34 and 36 (a).
- ⁸ *Ibid.*, paras. 13 (a) and (b) and 14.
- ⁹ [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 10 and 11.
- ¹⁰ *Ibid.*, paras. 26 and 27.
- ¹¹ *Ibid.*, paras. 28 and 29.
- ¹² United Nations country team submission, paras. 33 and 35.
- ¹³ *Ibid.*, para. 36 (b)–(e).
- ¹⁴ [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 24.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 69.
- ¹⁶ [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 25.
- ¹⁷ United Nations country team submission, paras. 37 and 38.
- ¹⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Vanuatu, paras. 18, 20 and 21.

- 19 United Nations country team submission, para. 40 (a); and UNESCO submission, para. 24.
- 20 United Nations country team submission, para. 40 (a).
- 21 UNESCO submission, paras. 25 and 26.
- 22 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 49.
- 23 United Nations country team submission, paras. 7 and 13 (e).
- 24 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 38 and 39 (a); and United Nations country team submission, paras. 6 and 13 (b).
- 25 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 39 (b).
- 26 United Nations country team submission, paras. 42 and 44.
- 27 *Ibid.*, paras. 48 and 49 (a), (b) and (d).
- 28 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 44 and 45.
- 29 United Nations country team submission, paras. 47 and 49 (c).
- 30 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 46 and 47.
- 31 United Nations country team submission, paras. 45 and 59.
- 32 FAO, “Vanuatu: response overview: August 2023” (Rome, 2023), p. 1.
- 33 United Nations country team submission, para. 60.
- 34 *Ibid.*, para. 62.
- 35 WHO, *Regional Action Framework for Noncommunicable Disease Prevention and Control in the Western Pacific* (Manila, 2023), pp. 3 and 4.
- 36 See <https://covid19.who.int/region/wpro/country/vu> (accessed 9 February 2024).
- 37 United Nations country team submission, paras. 50 and 51.
- 38 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 30 and 31.
- 39 *Ibid.*, paras. 42 and 43.
- 40 UNESCO submission, paras. 2, 4 and 23 (ii)–(vi).
- 41 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3995905,103350,Vanuatu,2019.
- 42 United Nations country team submission, paras. 52–57 and 58 (a)–(d) and (f).
- 43 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 40 and 41.
- 44 United Nations country team submission, paras. 77 and 78 (f).
- 45 UNDP, *Aspiring to a Resilient Pacific: 2020 Annual Report* (Suva), p. 15.
- 46 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu” (2022), p. 12.
- 47 United Nations country team submission, paras. 73, 75 and 76.
- 48 *Ibid.*, para. 78 (a)–(e).
- 49 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 21.
- 50 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu”, p. 2; and United Nations country team submission, paras. 18–20.
- 51 United Nations country team submission, paras. 15 and 23 (b) and (f).
- 52 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 12 and 13.
- 53 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu”, pp. 10 and 12.
- 54 United Nations country team submission, paras. 14, 24 and 25.
- 55 *Ibid.*, para. 29.
- 56 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FVUT%2F33284&Lang=en.
- 57 UN-Women, “Gender equality brief for Vanuatu”, pp. 2 and 3.
- 58 United Nations country team submission, paras. 17 and 23 (d).
- 59 *Ibid.*, paras. 63 and 67.
- 60 *Ibid.*, paras. 9 and 13 (f) and (g).
- 61 *Ibid.*, para. 7; and UNESCO submission, para. 11.
- 62 United Nations country team submission, para. 23 (e).
- 63 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:3995905,103350,Vanuatu,2019.
- 64 *Ibid.*
- 65 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), paras. 4 (a) and 6 (a) and (c).
- 66 *Ibid.*, para. 7 (c); and United Nations country team submission para. 13 (c).
- 67 [CRPD/C/VUT/CO/1](#), para. 7 (a) and (c).
- 68 *Ibid.*, paras. 18 and 19.
- 69 *Ibid.*, para. 23.
- 70 *Ibid.*, paras. 32 and 33.
- 71 *Ibid.*, para. 37; and United Nations country team submission, para. 40 (c).

⁷² United Nations country team submission, paras. 68 and 71 (c)–(g).

⁷³ *Ibid.*, paras. 16, 30 and 31.

⁷⁴ *Ibid.*, paras. 23 (a) and 32 (b)–(f).

⁷⁵ UNHCR submission, pp. 2–4 and 6.

⁷⁶ *Ibid.*, pp. 1 and 2.

⁷⁷ *Ibid.*, p. 4.

⁷⁸ *Ibid.*, p. 5.
