



**Специальный комитет по Уставу  
Организации Объединенных Наций  
и усилению роли Организации**  
20–28 февраля 2024 года

**Проект доклада**

*Докладчик:* г-жа Глория Даквак (Нигерия)

**II. Поддержание международного мира и безопасности**

**V. Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций**

1. В ходе общего обмена мнениями, состоявшегося на 308-м и 309-м заседаниях Специального комитета 20 февраля и на 1-м заседании Рабочей группы полного состава 21 февраля, был затронут вопрос о введении и применении санкций Организации Объединенных Наций (см. резолюцию [64/115](#) Генеральной Ассамблеи, приложение).
2. В ходе общего обмена мнениями и 1-го заседания Рабочей группы полного состава было особо отмечено, что санкции не должны вводиться неизбирательно или использоваться как грубое орудие для причинения страданий уязвимым группам населения страны, в отношении которой они введены.
3. Многие делегации подчеркнули, что санкции должны применяться в полном соответствии с положениями Устава и нормами международного права, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право, путем обеспечения справедливости и четкости санкционных процедур и соблюдения прав подпадающих под санкции лиц. Некоторые делегации приветствовали принятие резолюции [2664 \(2022\)](#) Совета Безопасности об исключении по гуманитарным соображениям из мер по замораживанию активов в рамках режимов санкций Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что эта резолюция является ключевым инструментом для облегчения оказания гуманитарной помощи нуждающимся, одновременно способствуя выполнению мандата Совета по поддержанию международного мира и безопасности. Некоторые делегации сообщили, что содержащиеся в резолюции [2664 \(2022\)](#) меры, предусматривающие изъятия в отношении гуманитарной помощи, были перенесены в их внутренние правовые системы с целью



противодействовать последствиям введенных санкций на внутреннем уровне и одновременно облегчить оказание помощи.

4. Было подтверждено, что санкции должны вводиться только в качестве крайней меры в случае существования угрозы международному миру и безопасности, нарушения мира или акта агрессии и что они также должны вводиться в соответствии с Уставом и на основании доказательств. Некоторые делегации также выразили мнение о том, что санкции не должны применяться в качестве превентивной меры и что их введение должно быть обусловлено исчерпанием всех других мирных средств. Наряду с этим было подчеркнуто, что санкционные режимы должны преследовать четко определенные цели и иметь под собой прочную правовую основу и что санкции должны вводиться на определенный срок, являться предметом контроля и периодического пересмотра и отменяться сразу после достижения поставленных целей. Некоторые делегации отметили, что применение санкций не должно влечь за собой непреднамеренных, способных привести к нарушениям прав человека и основных свобод последствий для государства, в отношении которого они были введены, или третьих государств. Было высказано мнение, что при введении санкций Организацией Объединенных Наций следует учитывать их потенциальное негативное влияние на достижение целей в области устойчивого развития, включая ликвидацию нищеты. Кроме того, было отмечено, что необходимо выделять достаточные ресурсы для Секретариата и на цели укрепления его потенциала, с тем чтобы он мог обеспечивать предоставление необходимых товаров и услуг затрагиваемому населению в третьих государствах.

5. Ряд делегаций вновь выразили обеспокоенность по поводу практики одностороннего введения санкций государствами и группами государств в нарушение международного права и принципов верховенства права на международном уровне. Было высказано мнение, что односторонние принудительные меры подрывают роль Организации и негативно сказываются на реализации общепризнанных принципов и норм международного права, закрепленных в Уставе, таких как невмешательство и сотрудничество. Было также заявлено, что санкции должны вводиться только в многостороннем контексте и что односторонние санкции неприемлемы.

6. Несколько делегаций подтвердили, что санкции являются важным инструментом поддержания международного мира и безопасности без применения силы. В этой связи приветствовался переход от всеобъемлющих санкций к адресным. Было рекомендовано продолжить обсуждение вопроса о повышении эффективности применения санкций, включая их отмену в том случае, если в их применении в отношении конкретного лица или конкретной организации более нет необходимости. Было также высказано мнение, что санкции, вводимые не под эгидой Организации Объединенных Наций, не подпадают под сферу действия Специального комитета и считаются законным и легитимным инструментом.

7. Делегации выразили признательность Секретариату за регулярные брифинги по вопросам осуществления положений документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций» и содержащегося в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи. Было вновь предложено, чтобы Секретариат укреплял потенциал для надлежащей оценки непреднамеренных последствий санкций, введенных Советом Безопасности, поскольку в прошлом такого потенциала не хватало, чтобы в полной мере оценивать краткосрочные и долгосрочные социально-экономические и гуманитарные последствия режимов санкций Организации.

## Брифинг

8. На 1-м заседании Рабочей группы полного состава в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 4 ее резолюции 78/111, представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства выступила с сообщением об осуществлении положений документа, содержащегося в приложении к резолюции 64/115 Ассамблеи. Представитель сообщила об основных элементах этого документа и поделилась общей информацией о режимах санкций Организации Объединенных Наций, корректировках, внесенных в санкции Организации Объединенных Наций после предыдущего брифинга, изменениях в осуществлении санкций после принятия резолюции 2664 (2022), роли комитетов по санкциям и групп экспертов в деле осуществления санкций, связанных с санкциями в вопросах международного гуманитарного права и международного права прав человека и механизмах наблюдения и обзора. В своем сообщении она упомянула также об усилиях Секретариата по дальнейшему расширению географической представленности и улучшению гендерного баланса в группах экспертов по санкциям. Она также ответила на вопросы делегаций по нескольким аспектам санкционных режимов.

9. Делегации в целом выразили признательность за проведенный брифинг и усилия, прилагаемые для повышения транспарентности связанных с санкциями процедур и укрепления надлежащей правовой процедуры.

10. Некоторые делегации упомянули о том, что укрепление надлежащей правовой процедуры и соблюдение основных прав имеют огромное значение для обеспечения эффективности и авторитетности режимов санкций Организации Объединенных Наций, и поинтересовались у Секретариата, каким образом можно укрепить независимость, роль и функции Омбудсмана с целью обновить его мандат в качестве адекватного шага на пути к укреплению прав на надлежащую правовую процедуру. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства пояснила, что Омбудсмен пользуется независимостью в вопросах существа и что принимаются меры для укрепления его институциональной независимости. Она напомнила, что Секретариат предложил Совету Безопасности несколько вариантов действий, включая создание отдельного управления в качестве полностью независимой структуры Организации Объединенных Наций. Однако на тот момент члены Совета не смогли прийти к согласию относительно реализации этих вариантов. Она отметила, что Секретариат по-прежнему готов оказывать помощь в реализации потенциальных альтернативных административных мер, о которых может просить Совет в связи с продлением мандата Омбудсмана в июне 2024 года.

11. Эти делегации поинтересовались также, каким образом государства-члены могут более эффективно оказывать поддержку группам экспертов по санкциям. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства подчеркнула, что государствам-членам важно обеспечивать группам экспертов по санкциям необходимый доступ и содействовать их контактам со всеми соответствующими сторонами. Она подчеркнула также важность того, чтобы государства-члены рекомендовали квалифицированных кандидатов для назначения на конкретные должности и включения в контингент экспертов.

12. Секретариату также был задан вопрос об усилиях по увеличению числа граждан государств из недопредставленных региональных групп в составе групп экспертов и о возможной организации тренингов по санкциям для широкого круга членов Организации Объединенных Наций. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметила, что в 2023 году Секретариат уже провел для представителей одной региональной группы брифинг, посвященный процессу набора экспертов по санкциям, а в

2024 году планирует провести такие брифинги для других региональных групп. Она сообщила также, что Департамент рассматривает возможность организации в 2024 году в Нью-Йорке тренинга по санкциям, который будет открыт для представителей широкого круга членов Организации Объединенных Наций.

---