



联合国

联合国儿童基金会执行局

2023 年第一届常会和第二届常会及
年度会议报告

经济及社会理事会

2023 年正式记录

补编第 14 号



联合国儿童基金会执行局

2023 年第一届常会和第二届常会及年度会议报告



联合国 • 2023 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

| | 页次 |
|---|----|
| 第一部分 | |
| 2023年第一届常会 | |
| 一. 会议安排 | 7 |
| A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 | 7 |
| B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 | 7 |
| C. 选举执行局主席团成员 | 10 |
| 二. 执行局的审议情况 | 10 |
| A. 儿基会方案合作 | 10 |
| B. 关于儿基会对联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十九次和第五十次会议的建议和决定采取后续行动的口头报告 | 11 |
| C. 儿基会人道主义行动 | 12 |
| D. 用于计量处理性剥削性虐待及性骚扰进展并为战略、政策和程序提供信息的计量标准和指标的最新情况 | 14 |
| E. 儿基会评价职能独立同行审查的最新情况 | 16 |
| F. 对儿基会实现《2022-2025年战略计划》能力的可评价性评估和形成性评价以及管理层的回应 | 16 |
| G. 2021年12月31日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告 | 17 |
| H. 私营部门筹资和伙伴关系：2023年工作计划和拟议预算 | 18 |
| I. 儿基会国家委员会工作最新情况的口头介绍 | 19 |
| J. 儿基会与国际金融机构接触的最新情况 | 19 |
| K. 儿基会执行局实地访问报告 | 20 |
| L. 其他事项 | 21 |
| M. 通过决定草案 | 21 |
| N. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 | 21 |

| | |
|-------------|--|
| 第二部分 | |
| 2023 年年度会议 | |
| 一. | 会议安排 24 |
| A. | 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 24 |
| B. | 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 24 |
| 二. | 执行局的审议情况 25 |
| A. | 儿基会执行主任 2022 年年度报告 25 |
| B. | 儿基会人道主义行动年度报告 28 |
| C. | 儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告 29 |
| D. | 儿基会方案合作 30 |
| E. | 防止性剥削和性虐待的最新情况 30 |
| F. | 组织文化和多样性的最新情况 31 |
| G. | 评价报告和管理层的回应 32 |
| H. | 儿基会订正评价政策草案 34 |
| I. | 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告和管理层的回应 35 |
| J. | 儿基会道德操守办公室 2022 年报告和管理层的回应 36 |
| K. | 对世界银行工具执行情况的初步评估和管理层的口头回应 37 |
| L. | 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况 38 |
| M. | 私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告 39 |
| N. | 儿基会全球工作人员协会主席发言 39 |
| O. | 其他事项 40 |
| P. | 通过决定草案 40 |
| Q. | 儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 40 |
| 第三部分 | |
| 2023 年第二届常会 | |
| 一. | 会议安排 42 |
| A. | 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 42 |
| B. | 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 40 |
| C. | 执行局 2024 年届会拟议工作方案 45 |
| 二. | 执行局的审议情况 45 |
| A. | 儿基会方案合作 45 |
| B. | 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍 47 |

| | |
|--|----|
| C. 关于《儿基会 2022-2025 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话..... | 48 |
| D. 儿基会订正评价政策 | 49 |
| E. 儿基会内部审计和调查办公室独立性自我评估建议的最新执行情况..... | 50 |
| F. 儿基会战略计划：2023-2026 年最新财务概算 | 51 |
| G. 其他事项 | 52 |
| H. 通过决定草案 | 52 |
| I. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 | 53 |
| 附件 | |
| 一. 关于非洲儿童的互动式特别重点会议..... | 54 |
| 二. 执行局 2023 年通过的决定..... | 56 |
| 三. 儿基会、开发署/人口基金/项目署、粮食署和妇女署执行局联席会议的 报告(2023 年 6 月 2 日)..... | 69 |

第一部分
2023 年第一届常会

2023 年 2 月 7 日至 9 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 在执行局秘书介绍文件(E/ICEF/2023/1)后，执行局通过了议程、时间表和工作安排。
2. 执行局秘书宣布，46个观察员代表团、1个政府间组织、1个国际组织、4个非政府组织和13个儿基会国家委员会按照议事规则第50.2条提交了全权证书。¹

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席欢迎执行局成员和观察员参加2023年第一届常会。她对最近发生地震的土耳其和阿拉伯叙利亚共和国人民表示慰问。她指出，在执行局2023年工作开局之际，执行局雄心勃勃地继续支持和指导儿基会应对此类灾害的破坏性影响，以及冲突、气候变化、传染病、贫困以及世界各地儿童、青少年和青年面临的其他挑战，并在本组织年复一年取得的有意义成果的基础上再创佳绩。她期待与执行局和主席团合作，指导儿基会为儿童取得成果。
4. 主席介绍了主席团其他成员，并感谢他们承担责任与她一起加入主席团。她并对2022年主席团成员表示感谢。
5. 主席感谢执行主任、副执行主任和儿基会其他高管继续指导儿基会应对各种似乎正在不断加剧的全球挑战。她并感谢儿基会忠于职守的工作人员，他们在世界各地长期不懈地为儿童开展工作，感谢执行局成员为儿基会提供的指导、支持和监督。
6. 主席强调，出席本届会议的所有代表都在改变世界儿童生活的伟业中作出了自己的绵薄贡献。她鼓励大家一如既往地本着合作和伙伴精神开展工作，把政治排除在会议室之外，把儿童的福祉和需求摆在首位。她承诺本着开放和对话的精神主持执行局的工作，帮助执行局在保证工作质量的同时尽可能高效地完成工作。她并期待在本届会议期间和全年中与大家一起工作并向大家学习。
7. 执行主任对最近发生地震的土耳其和阿拉伯叙利亚共和国人民表示诚挚慰问。她报告说，已从紧急方案基金拨出资金，并请各国家委员会调动资源，儿基会正在调集基本用品，以便尽早分发，并与合作伙伴协调努力。
8. 去年，儿基会人道主义行动取得重大成果。本组织继续领导作为获取COVID-19工具加速计划疫苗支柱的COVID-19疫苗全球获取工作，促进疫苗公平。儿基会继续在应对全球学习危机方面发挥主导作用，并与各国合作，确保在2022年9月的教育变革峰会后发表国家承诺声明。

¹ 秘书宣布后，观察员代表团的最后数目为51个，非政府组织的最后数目为5个，包括会议期间提交的全权证书。

9. 为向千百万面临严重粮食不安全群体，包括 2 700 万 5 岁以下儿童提供支持，并扩大早期预防、发现和治疗行动，儿基会发起了“刻不容缓”倡议。为少女制定了新的方案战略，将决定儿基会国家方案对干预措施进行调整。社会保护工作得到扩大，以更好地应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行、冲突和气候变化带来的挑战。儿基会最近通过了有史以来第一个包容残疾人的政策和战略。

10. 儿童基金会继续严格审查业务工作。本组织继续推动联合国改革，并与联合国国家工作队合作，向各国提供资源和支持。儿基会已采取措施加强组织监督，包括在内部审计和调查办公室设立专门的调查小组，对高风险领域进行积极主动的审查，并任命了一位首席风险干事。

11. 防止性剥削性虐待工作继续推进。执行主任呼吁为这些重要方案提供更多资源，这些方案使社区进行参与，为儿童和成人提供剥削和虐待安全报告系统，并帮助幸存者获得服务。她报告说，本组织加强内部文化承诺继续深化，“我们的核心价值观”运动取得了成效。

12. 预计 2023 年现有危机将进一步加剧。9 月举行的 2023 年可持续发展目标峰会将为国际社会加快实现 2030 年目标提供机会。作为可持续发展目标中的儿童监护人，儿基会正在提高认识，采取行动，要求决策者对进展问责。本组织呼吁各国政府把儿童放在疫情恢复规划的中心位置。儿基会致力于帮助最脆弱的儿童。儿基会将抓住 3 月联合国 2023 年水事会议的机会，倡导加快行动并对水、环境卫生和个人卫生作出具体承诺。

13. 执行主任强调，儿基会及其执行伙伴需要得到适当支持，通过提供及时、可预测、灵活的资金，在最需要的地方执行儿童方案。

14. 主席宣布一般性发言开始。

15. 各代表团感谢执行主任领导儿基会继续制定雄心勃勃的方针，应对影响世界各地儿童的危机和挑战。一些代表团还对最近地震造成数千人包括数十名儿童丧生，向土耳其和阿拉伯叙利亚共和国人民表示慰问。他们表示赞赏儿基会采取紧急行动，支持受灾民众。各代表团还向执行局主席表示祝贺，保证支持她履行重要职责，并进行建设性参与。各代表团并对她的前任和 2022 年主席团其他成员出色领导执行局的工作表示感谢。

16. 一组代表团赞扬儿基会继续采购和交付疫苗应对疫情，同时应对非洲之角粮食安全危机、乌克兰战争、全球学习危机等新的挑战。他们说，当今世界的特殊情况可能损害儿童的福祉、健康和发展，需要利用儿基会和整个联合国系统的巨大力量。他们还儿基会工作人员为所有儿童实现可持续发展目标作出的努力表示赞赏。

17. 另一组代表团强调，大流行减缓了非洲在可持续发展目标 4(教育质量)方面的进展，呼吁采取有意义的行动并提供更多资源，帮助非洲国家制定学习恢复计

划。他们呼吁为儿基会的学校上网等举措提供更多财政资源，该举措旨在将学校联网，缩小目前的技术差距，并对儿基会的幼儿发展和营养工作表示赞赏。

18. 一个代表团强调，由于无法获得在线教育和远程学习平台，全球南方国家的儿童受到 COVID-19 大流行的打击最为严重，导致包括童工童婚在内的负面应对策略不断增加。该代表团问，儿基会为确保所有儿童获得包括数字技术在内的学习资源采取了何种创新方法。对此，执行主任表示，数字举措是儿基会的优先事项，正在争取各国向所有儿童提供在线学习。儿基会认为这项工作至关重要，并承诺在这方面继续努力。

19. 一些代表团赞扬儿基会在通过 COVAX 机制扩大分发 COVID-19 疫苗方面发挥的作用，并强调儿童方案，特别是常规免疫接种，必须继续保持同样的紧迫性和规模。在被问及在履行疫苗分发责任的同时调动资源应对疫情影响的计划时，执行主任说，儿基会正在与世界卫生组织和全球疫苗免疫联盟合作，制定恢复和加速计划，以帮助“零剂量”儿童接种疫苗，并与各国政府合作推出这些计划。

20. 一些代表团强调，随着《2030 年可持续发展议程》中点的临近，世界在实现目标方面已经偏离轨道，并面临儿童日益受到气候变化、乌克兰战争等冲突、贫困和粮食不安全影响的局面。儿基会的实地工作在保障儿童福祉方面发挥了至关重要的作用，但还必须加大力度，加强抵御未来冲击的能力，并确保可持续、公平和包容性的复苏。执行主任认识到儿童面临的所有挑战，表示在实现可持续发展目标方面，确实还有工作要做，有些工作要加快进行。帮助各国在这方面取得进展仍然是儿基会的优先事项。关于复原力，她说儿基会在社区实地开展的工作有助于各国为未来的冲击做好准备。

21. 一个代表团强调，透明、问责、监督和效率原则，包括与防止性剥削性虐待和性骚扰有关的原则，是深思熟虑、注重成果的方案交付的核心。该代表团呼吁儿基会和执行局继续将这些原则列为优先事项，并确定提高工作成效的方法。一组代表团说，衡量标准和指标是消除性剥削性虐待和性骚扰的基本工具，并欢迎就此问题进行机构间协调。他们还表示大力支持儿基会为减轻紧急情况下的性别暴力风险而开展的工作。执行主任强调，儿基会非常认真地对待防止性剥削性虐待的问题，这个可怕的问题发生在许多地方的儿童和妇女身上，并说本组织致力于尽最大努力解决这一问题，加快这方面的工作。

22. 一个代表团提请注意题为“关于儿基会实现《2022-2025 年战略计划》的定位的可评价性评估和形成性评价”的文件(E/ICEF/2023/3)，并指出儿基会工作人员对该计划了解不够，许多人员，特别是国家一级的人员，认为该计划过于宽泛，无法真正执行。尽管该计划宣布儿基会将逐步对不平等和歧视问题采取交叉办法，但本组织对这一概念或实施这一概念的工具并不清楚。该代表团还说，它注意到制定了气候变化行动计划，但气候不是儿基会的既定专门知识领域，扩大这一领域的工作会适得其反。执行主任答复说，儿基会非常致力于确保整个组织通过、接受和理解《战略计划》。关于气候方面的评论，她说，儿基会看到了气候对在实地工作的社区的影响，特别是对儿童的影响，儿童更容易受到

气候变化的影响。必须确保儿基会在任务范围内尽一切努力帮助社区适应高温和空气污染等问题的影响。

23. 一个代表团强调，有必要加大对社保制度、恢复正常学习的投资，加大对儿基会及其合作伙伴的支持，特别是通过提供及时、灵活的资金。其他代表团强调了儿基会面临的核心资源减少问题，希望儿基会根据《2022-2025 年战略规划》的目标，实现供资来源多样化，加强与国际金融机构和其他利益攸关方的合作。一个代表团呼吁发达国家履行官方发展援助承诺，向儿基会提供充足、可预测的核心资源。另一个代表团欢迎会员国承诺到 2023 年把核心资源至少提高到 30%，并呼吁全面落实这一承诺。执行主任说，儿基会对提供资金表示赞赏，但大部分资金指定用于具体事项，这可能具有挑战性。例如，国家方案依靠灵活的供资，而具有一定灵活性的供资使本组织更容易开展儿童工作。

24. 一个代表团表示赞赏儿基会努力扩大资金来源，落实创新儿童筹资愿景和战略，与私营伙伴一道制定新的举措。它还强调风险管理和活动监督的重要性，并请儿基会确保建立适当的治理结构，以简化此类举措的流程，并透明筛选私营伙伴。执行主任同意，私营伙伴关系对儿基会的工作至关重要，正在不断探索创新的筹资和伙伴关系。

C. 选举执行局主席团成员

25. 2023 年，执行局选举丹麦常驻联合国副代表玛丽-路易丝·科赫·韦格特为主席，选举下列人士为副主席：阿根廷常驻联合国代表玛丽亚·德尔·卡门·斯奎夫，塔吉克斯坦常驻代表朱尼贝克·希克马特、波兰常驻代表克日什托夫·什切尔斯基和卢旺达常驻代表克拉韦尔·加泰特。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

26. 执行局审议了阿尔及利亚、多民族玻利维亚国、中非共和国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、海地、伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、尼泊尔、圣多美和普林西比和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案文件(E/ICEF/2023/P/L.2 至 E/ICEF/2023/P/L.10 和 E/ICEF/2023/P/L.12 至 E/ICEF/2023/P/L.14)；佛得角的共同国家方案文件(DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)；太平洋岛屿的多国方案文件(E/ICEF/2023/P/L.1)和约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内巴勒斯坦儿童和妇女的区域方案文件(E/ICEF/2023/P/L.11)。

27. 方案小组主任作简短介绍性发言说，超过 20 亿人缺乏安全管理的饮用水和卫生设施以及基本的洗手设施。需要大大加快进展，但气候危机使努力受阻。负责水、环卫和个人卫生(WASH)以及气候、环境、能源和减少灾害风险的临时主任，概述了儿基会应对水和环卫挑战的总体办法。他呼吁会员国加强 WASH 系统，表示儿基会将利用 3 月召开的联合国 2023 年水事会议倡导 WASH 服务，

弥合未覆盖群体的差距。这与执行主任的本届会议开幕发言相呼应，介绍该议项目时展示的一组照片也重申了这一发言。

28. 来自政府、联合国、青年和学术界的发言者参加的小组，重点讨论了在气候危机中采取行动实现享有饮用水和环卫设施人权的紧迫性。讨论随后请会员国和儿基会各区域主任发言。方案文件提交国的几位代表发言，对儿基会的合作表示赞赏，对编制文件的协商过程及其与国家优先事项的对接表示赞扬。

29. 来自东亚和太平洋、拉丁美洲和加勒比、中东和北非、南亚以及西非和中部非洲区域的儿基会区域主任，感谢国家方案文件提交国代表的合作。区域主任表示，儿基会致力于执行这些方案，支持国家优先事项和实现全球目标，并强调这些方案将寻求缓解和应对的不同国家的挑战。

30. 执行局无异议通过了第 2023/1 号决定(见附件二)。

31. 决定通过后，一组代表团对伊朗伊斯兰共和国 2023-2027 年国家方案文件表示关切，敦促驻地协调员和国家工作队密切合作，制定保护儿童和青年，特别是女童和青年妇女的国家方案文件。另一个代表团敦促联合国机构继续在国家方案文件中阐明对性别平等以及尊重和促进人权，包括性权利和生殖权利的贡献。

32. 伊朗伊斯兰共和国代表对关于国家方案文件的讨论被政治化表示关切。他表示，该国政府与儿基会的联合方案与国家发展计划对接，基于伊朗儿童的需求和优先事项。一个代表团表示完全支持伊朗伊斯兰共和国的国家方案文件。

(b) 延长正在执行的国家方案

33. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉如 [E/ICEF/2023/P/L.15](#) 号文件所示，巴布亚新几内亚国家方案在延长 6 个月后再延长 6 个月；毛里塔尼亚国家方案在延长 2 个月后再延长 10 个月。

34. 请执行局核准 [E/ICEF/2023/P/L.15](#) 号文件所列：巴西国家方案在一次延长 1 年和一次延长 2 个月后再延长 10 个月；冈比亚国家方案在一次延长 1 年和一次延长 2 个月后再延长 10 个月；阿富汗国家方案在一次延长 2 年、一次延长 3 个月和一次延长 11 个月后再延长 10 个月。

35. 执行局在议程项目 16 下通过了第 2023/2 号决定(见附件二)。

B. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十九次和第五十次会议的建议和决定采取后续行动的口头报告

36. 方案小组负责艾滋病病毒/艾滋病的协理主任介绍了口头报告(UNICEF/2023/EB/2)。

37. 三个代表团赞扬儿基会作为 2022 年合办组织委员会主席发挥的领导作用。一位代表赞扬儿基会对艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)联合方案和全球艾滋病防治工作作出了有影响力的贡献。一个代表团对 40 年来防治艾滋病病毒/艾滋病取得的进展感到鼓舞，但对目前的挑战和挫折表示关切。它感谢儿基会在战争爆发后继续在乌克兰提供与艾滋病病毒和艾滋病有关的保健服务。它欢迎《2022-2025 年战略计划》对艾滋病病毒/艾滋病采取综合办法，并努力帮助东非和

南部非洲的少女，特别是旨在提供性和生殖健康及权利的措施。它问儿基会如何应对这两个区域新感染艾滋病毒男童人数过多的问题。协理主任强调儿基会将数据、分析和倡导方面着手，更好地了解受影响人口并确保采取循证应对措施。

38. 另一个代表团鼓励艾滋病署共同赞助者继续就艾滋病署的可持续筹资问题进行建设性对话。它要求儿基会继续在预算和保留专门工作人员方面优先考虑应对措施，并要求提供资料说明用于艾滋病毒/艾滋病的资金来源和儿基会利用资金的能力。协理主任说，儿基会认识到，必须制定资金充足的预算、成果和问责统一框架和有效的联合方案，儿基会还利用额外资源确保实现目标。

39. 一个代表团赞扬儿基会为防止艾滋病毒垂直传播作出的努力。它表示不赞成以关键人口群体为重点的办法，认为《2021-2026 年全球艾滋病战略》和《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》没有以共识为基础，对这些文件中的一些措辞表示反对，主张儿基会项目应符合国家立法，并考虑到具体国家的文化特点。它问儿基会在向儿童和青少年提供援助方面如何与关键人口群体合作，以及这与艾滋病署的做法有何不同。协理主任表示，儿基会无歧视地支持各国儿童和青少年实现消除艾滋病的目标。

40. 另一个代表团欢迎儿基会承诺在若干领域开展宣传，以实现《2021-2026 年全球艾滋病战略》的目标。该代表团表示，不承认人口多样性及其独特需求的艾滋病毒防治方案无法成功遏制艾滋病毒的传播。

41. 一个代表团表示致力于实现全球消除艾滋病毒母婴传播。它问共同赞助方是否从艾滋病署得到了关于确定 2023 年资金分配方式所用标准的澄清，以及对儿基会对将艾滋病署协调员纳入驻地协调员办事处试点项目的看法。协理主任说，关于筹资机制的讨论正在进行。她表示，儿基会支持将艾滋病署协调员派驻所确定的具体国家的做法。

42. 另一个代表团敦促会员国创新与其他国家和联合国机构合作的方式，以调动资源，履行官方发展援助承诺，并帮助各国夺回损失。协理主任感谢该代表团在艾滋病毒防治工作中发挥的国家领导作用。

C. 儿基会人道主义行动

(a) 儿基会人道主义行动最新情况

43. 紧急方案办公室主任介绍了最新情况(UNICEF/2023/EB/3)。

44. 一些代表团表示支持最近发生地震的土耳其和阿拉伯叙利亚共和国人民。土耳其代表感谢各国和国际组织的声援，并感谢儿基会的及时反应与合作。

45. 一个代表团强调，乌克兰境内的儿童和流离失所到邻国的儿童需要获得救生用品，特别是在冬季。它欢迎国家当局与儿基会在该国的应急行动之间的合作，并承认国家委员会在确保持续支持乌克兰难民方面所做的工作。

46. 一组代表团再次呼吁会员国为人道主义行动提供更多优质资金。它询问了儿童气候风险指数面临的主要挑战、儿基会为尽量减少碳足迹和环境足迹而采取的步骤、以及保证工作人员生命安全制度的适足性。主任说，该指数是一个有用的宣传工具，可以通过分析经常缺乏的分散数据进一步加强。所有工作人员的安保系统都采用机构间办法，以确保在可接受的安保风险范围内开展活动。他们鼓励加大预先行动，另一个代表团强调了缓解行动和适应努力的额外重要性。主任说，虽然备灾取得了进展，但还需要加大对预防性行动的支持。全球人道主义呼吁第一次反映了备灾问题。

47. 一个代表团报告说，该国正在起草第二个儿童权利国家行动计划，并正在执行儿基会第一个五年期国家方案。它着重介绍了向乌克兰提供的资金、药品和用品以及收容难民的情况。

48. 另一个代表团在谈到最近影响该国数百万家庭的旱灾时，赞扬儿基会为缓解营养危机所做的工作。

49. 一个代表团询问儿基会如何确保国际金融机构的支持补充人道主义应急行动，并如何帮助建设社区的长期复原力。它询问人道主义审查建议的进展情况，建议包括确保儿基会有足够的证据来判断人道主义做法的关键方面；将覆盖面置于目标干预措施之上；确保对受影响人口采取结构化和全面的问责。主任说，国际金融机构补充了人道主义应急工作，并加强了复原力方案的拟订。

50. 另一个代表团询问了填补人道主义审查执行工作资金缺口的计划和时间表。它鼓励儿基会继续重视风险分析、准备、地方化和伙伴关系；加强集群系统协调；制定执行综合战略和行动计划，解决紧急情况下的人道主义需求、性剥削性虐待和性别暴力问题。主任感谢该代表团为人道主义审查提供资金。关于伙伴关系的评论，主任说儿基会正在霍乱、前景扫描、COVID-19 大流行和其他领域与许多伙伴进行合作。

51. 一个代表团询问，作为地方化战略的一部分，儿基会如何与当地伙伴接触，确保遵守行为守则，防止性别暴力和性虐待性剥削，以及是否所有伙伴和受益人都可以利用儿基会的报告机制。它欢迎儿基会在各区域开展 WASH 运动的纽带办法的最新情况，并举例说明如何在国家一级实施与联合国机构的战略合作框架，以说明儿基会的相对优势和牵头作用。主任报告说，儿基会正在加紧努力，将性别暴力和防止性剥削性虐待纳入跨部门对策。

52. 一个代表团对一些国家试图将该议项目下的讨论政治化表示遗憾。它强调了其作为农业大国的作用、对确保全球粮食安全的贡献以及作为难民收容国的地位。

(b) 关于通过 COVID-19 疫苗交付伙伴关系的 COVID-19 疫苗接种和进展的最新情况

53. COVID-19 疫苗国家准备就绪和交付工作全球首席协调员介绍了最新情况 (UNICEF/2023/EB/6)。

54. 一些代表团赞扬伙伴关系取得的进展，并赞扬儿基会的领导作用。一个代表团指出，与大流行有关的常规儿童疫苗接种率下降，对教育产生了负面影响。它期待伙伴关系关于区域制度化合作的结论；询问未达到疫苗接种目标的国家将如何应对；将保留哪些永久性的结构性卫生系统和服务改进；儿基会是否看到国家卫生当局、联合国、金融机构和私营部门之间持久伙伴关系的机会。全球首席协调员确认，解决常规疫苗接种下降问题并将 COVID-19 疫苗接种纳入初级卫生保健是各机构的核心重点，将继续支持尚未实现目标的国家。在伙伴关系机会方面，两年来冷链有所改善，卫生管理信息系统得到投资，氧气供应有所增加，但仍需继续关注加强社区卫生系统，向社区卫生工作者提供报酬和保护。

55. 另一个代表团询问，过渡路线图将如何反映疫苗提供与常规保健服务和公平获得疫苗的结合；哪些合作伙伴将参与过渡讨论；关于疫苗生产和分销链可能本地化的意见。全球首席协调员列出了参与讨论的多个合作伙伴。医疗反措施生产手段下放是一个经验教训。根据“一个国家工作队”的概念，扩大免疫接种办法可以使一系列伙伴，包括非政府组织、关注非传染性疾病的组织以及从事艾滋病毒和结核病防治工作的社区共同参与。

56. 一个代表团说，在人道主义背景下促进获得安全有效的疫苗仍然是一项挑战，并敦促优先维护儿童的常规疫苗接种。它敦促将初级剂量和加强剂量纳入融合工作，敦促过渡路线图包括明确界定的作用和责任，并请儿基会定期提供与伙伴关系成员合作的最新情况。

57. 全球首席协调员通报，总体而言，对各国的支持将继续进行 COVID-19 疫苗接种，重点关注高优先群体，恢复基本疫苗接种，并将 COVID-19 疫苗纳入初级卫生保健。

58. 一个代表团询问，拨付资金如何转化为交付疫苗，是否有些国家已达到吸收能力，但仍有未使用的资金。它要求提供资料，说明危机国家疫苗供应的瓶颈，伙伴关系如何确保疫苗送达最弱势群体，以及对与疫苗联盟的伙伴关系的思考。全球首席协调员说，该伙伴关系筹集的资金特别用于速效行动和开展运动，并得到快速利用。关于各国的未用资金，合作伙伴正在探索加强卫生系统，并将其与卫生和与人道主义活动进行捆绑，包括在管理危机的国家。所有合作伙伴的善意是取得成功的关键。

59. 负责方案的副主任说，分配给人道主义环境的 COVID-19 疫苗没有取得成功，因为是在紧急清单下批准的，紧急清单没有向制造商提供赔偿责任。他告诫，需要立即就这一问题开展工作。全球首席协调员通报，在下周于内罗毕举行的关于人道主义背景下的 COVID-19 疫苗接种的会议上，预计主要参与者将解决赔偿和责任问题。

D. 用于计量处理性剥削性虐待及性骚扰进展并为战略、政策和程序提供信息的计量标准和指标的最新情况

60. 人力资源司司长介绍了最新情况([E/ICEF/2023/5](#))。

61. 几个代表团表示赞赏有机会讨论如何衡量在防止性剥削性虐待和性骚扰方面取得的进展。一组代表团强调，需要更多的知识和学习，确保联合国系统所有雇员、执行伙伴和受益者得到充分保护，并建立一个把受害者/幸存者置于做法核心的系统。虽然预防和应对努力可能难以衡量，但该组代表团说，有必要超越简单的活动和产出量化数据而注重结果和影响，并采取协调良好的联合国全系统应对措施，以取得成效。

62. 一个代表团赞扬儿基会努力建立对性剥削性虐待和性骚扰零容忍的组织文化，并承认保护、问责和性别平等在其战略、政策和程序中的核心地位。该代表团说，儿基会可以扩大目前的努力，确保以幸存者为中心的支持，特别是在调查过程中。

63. 另一个代表团强调指出，这一问题对于维护联合国作为可信赖全球伙伴的声誉至关重要，并指出多边组织业绩评估网最近提供了包括儿基会在内的六个组织性剥削性虐待和性骚扰政策的适用情况摘要。该代表团支持这些建议，包括更系统的全联合国办法、对以受害者/幸存者为中心的办法有更好的共同理解以及更一致的尽职调查和风险管理框架。另一个代表团说，所取得的进展表明儿基会正朝着正确的方向前进。

64. 组织文化首席顾问在回答儿基会如何衡量文化变革和问责的问题时指出，儿基会采用一系列不同的衡量标准，例如向内部审计和调查办公室、道德操守办公室提交的报告的趋势、不当行为确定后采取的纪律措施、通过几年一次的全球员工调查和六个月一次的工作场所文化脉搏检查了解员工的看法。

65. 首席顾问在回答围绕性骚扰问题开展的机构间合作时说，儿基会十分积极地参加联合国系统行政首长协调理事会设立的处理性骚扰问题工作队，该工作队是制定战略、分享数据、经验教训和挑战以及规划以更协调方式处理性骚扰问题工作的主要论坛。关于防止性剥削性虐待的机构间协调，儿童保护问题高级顾问确认，儿基会与特别协调员和受害者权利倡导者一道，为机构间常设委员会和联合国性剥削性虐待问题工作组作出了重大贡献，并为国家一级的机构间协调提供了支持。

66. 儿童保护问题高级顾问在答复关于实施以受害者/幸存者为中心办法的问题时确认，以幸存者为中心的办法贯穿儿基会防止性剥削性虐待的各项工作、方案和业务。这一方法立足于本组织战略的三大优先事项，即安全和可利用的报告机制；提供和获得高质量的幸存者援助；在知情同意的基础上开展及时和对儿童友好的调查。她补充说，儿基会牵头推出了《联合国向性剥削性虐待受害人提供援助议定书》，该议定书由受害人权利倡导者和联合国实体共同制定。

67. 在回答关于儿基会如何跟踪加强追究肇事者责任制度方面的进展时，主管管理事务的副执行主任强调，多年来实地方案在报告和增长中的直言文化方面有了重大改进。儿基会以知情的方式与联合国其他机构和非政府组织合作，这对于在更广泛的社区中开展工作至关重要。她说，过去几年儿基会拨出了大量核心预算，用于与防止性剥削性虐待和性骚扰有关的方案拟订，并用于内部制

度改善，但是，与其他部门一样，迫切需要核心和非核心资源，需要作出一致反应，她呼吁提供更多的财政支持。

68. 副执行主任并请执行局考虑是否可能将两届会议合并为一届会议，并在会议上介绍防止性剥削性虐待的最新情况，以便更加全面地介绍最新进展。

E. 儿基会评价职能独立同行审查的最新情况

69. 评价主任介绍了最新情况(E/ICEF/2023/6)。

70. 各代表团欢迎独立同行审查的最新情况，指出这是一个重要机制，可持续加强儿基会内部的组织文化，促进学习和问责。一个代表团说，评价有别于监督范围内的其他职能，是一个儿基会为儿童、特别是弱势儿童取得更多更好成果的工具。

71. 另一个代表团对审查进程的参与性表示赞赏，这使得主要利益攸关方能够进行广泛参与。该代表团欢迎同行审查与联合国评价小组的专业同行审查总体框架保持密切一致，这使同行审查具有可比性，并使整个联合国系统能够分享经验教训。一个代表团表示赞赏同行审查的指导问题既针对评价职能的有利环境，也针对评价职能本身。该代表团还表示赞赏加大对整个儿基会使用评价的重视力度，以促进学习和问责，最终提高儿童方案的拟订质量。

72. 有代表团要求分享同行审查关于新的和创新评价方法的初步结论，评价主任说，一项主要建议是更好地利用新技术和旧方法，这与评价职能去年的方向一致。例如，他说人工智能加快了文件审查流程，同时也降低了成本，评价职能目前正在汇总全儿基会的评价结果。另一项建议是更好地利用儿基会内部的现有数据，主任对这项建议表示欢迎。

73. 评价主任在回答评价现行评价政策的具体衡量标准时说，衡量评价职能成功与否的依据是定量的关键业绩指标，包括评价支出和评价覆盖面，以及对职能走向的定性认识。他在回答评价政策如何继续在儿基会内部扎根时说，今后几周展开的进程将在维护评价职能的基本方面，包括独立性和公正性方面取得平衡。与此同时，鉴于儿基会的结构高度分散，评价职能不希望实现最大程度的独立性，如果这意味着损害其与整个组织的主要利益攸关方的信任关系。

74. 评价主任说，同行审查小组的最后报告不久将会定稿，他将在年会上更详细地介绍审查结果，作为介绍订正评价政策草案的一部分。修订后的政策将在2023年第二届常会上再次提交，并将纳入执行局的反馈意见。

F. 对儿基会实现《2022-2025年战略计划》能力的可评价性评估和形成性评价以及管理层的回应

75. 评价主任介绍了摘要报告(E/ICEF/2023/3)，随后数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2023/4)。

76. 各代表团表示赞赏儿基会评估和确定必要行动，以确保具备成功落实《2022-2025年战略计划》的技术和战略要素。一组代表团欢迎儿基会采取主动，

从一开始就反思执行当前《战略计划》的能力，并表示此举鼓励早期学习，使儿基会能够及时采取纠正行动。

77. 该组代表团承认，形成性评价包含了实施新的《战略计划》早期阶段预期会得出的结论，但同时指出由于决策缺乏一致性和未充分利用证据，一些战略要素缺乏准备。他们强调，迫切需要解决围绕基于风险的人道主义和发展关系方案拟订、复原力、气候行动和建设和平的关键主题，并表示希望儿基会在现有不同部门内为这些领域的方法建立强大的组织基础。他们还注意到目标和可用资源失衡，鼓励儿基会编制更好的费用估计数，简化筹资程序，把需求置于历史筹资额度之上。

78. 数据、分析、规划和监测司司长在答复时说，方案小组始终努力加强在全球一级的技术能力，这一能力得到了新的指导意见的补充，并得到了衡量标准的进一步支持。还采用了一个新的国家战略指标监测系统。关于供资问题，司长说，其中一个要素涉及推动更多的核心资源和软性专项资金以及更可预测的供资，这将允许缓慢地转向基于成果的战略计划成本计算和方法制定。

79. 一组代表团赞赏儿基会去年实施经修订的监测和报告制度，这对于为战略决策提供信息至关重要。他们鼓励儿基会继续改进证据基础，以更好地衡量效率，并欢迎新的知识管理战略，认为该战略应有助于增强证据职能的影响力。他们还支持关于加强儿基会内部变革管理能力的建议，以帮助本组织实施《战略计划》，并鼓励儿基会在本年度投入充足资源推进这项工作。数据、分析、规划和监测司司长说，变革管理股的人员配置和支持方式已经发生变化，而且这一办法将与需要变革的《战略计划》优先事项密切相关。

80. 司长在回答儿基会打算如何分享相关最佳做法和经验时说，知识管理是证据职能的核心。整个组织有一个强大的知识管理网络，儿基会在过去两年中建立了许多相关的工具、程序和能力。她介绍了学习圈的例子，学习圈围绕与《战略计划》有关的关键领域而建立，在这些领域本组织需要进行变革，以便在国家方案一级实现并支持《战略计划》的宏伟目标。

81. 另一个代表团表示支持加速工作和实时提供数据的计划，以加强以知识为基础的方方案拟订，并询问这种数据驱动系统全面运作的时间框架。司长说，儿基会正在采用新的数据技术并使用大数据，以提高以更加细分和跨部门的方式可视化数据的能力。

82. 执行局在议程项目 16 下通过了第 2023/3 号决定(见附件二)。

G. 2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

83. 外聘审计副主任(智利)代表联合国审计委员会介绍了审计委员会的报告。负责管理事务的副主任介绍了儿基会 2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及管理层对审计委员会报告的回应(A/77/5/Add.3)。主计长兼

财务和行政管理司司长介绍了财务报告和已审计财务报表以及管理层对审计委员会报告的回应(E/ICEF/2023/AB/L.2)。

84. 一些代表团欢迎儿基会收到关于 2021 年财务报表的无保留意见。一个代表团说，它注意到冠状病毒病大流行带来的挑战，敦促儿基会继续加强努力，尽可能落实审计委员会的所有建议，并在 2024 年报告落实工作。一组代表团欣见审计委员会没有发现重大错误、遗漏或错报。不过，他们说审计委员会已查明某些领域的改进余地，并关切地注意到已查明的与结束行动要点、报告活动拖延和职责分工有关的弱点，但欣见儿基会已经采取和计划采取的行动。他们还注意到，建议数量与上年保持一致，2021年为23项建议，2020年为22项建议，而2019年为55项建议。对此，主计长介绍了历史背景，解释了过去几年建议数量的趋势。他还说，儿基会建有监测职责分工的自动化平台，今后儿基会将提供减轻风险行动的审计线索，供审计员审查。

85. 另一组代表团赞赏儿基会继续致力于在为儿童交付成果方面促进诚信、透明和问责的文化。他们欢迎未结审计建议减少，鼓励儿基会毫不拖延地执行余留建议。还呼吁儿基会迅速解决应急准备计划中发现的弱点，并关切地注意到 77 个国家办事处的应急准备计划和 102 个国家办事处的风险分析逾期未交。主计长回答说，儿基会始终希望积极执行审计委员会的建议，并认真对待这项工作。他说，一些国家没有将计划上传到应急准备计划平台，因此所做的工作没有得到适当反映。截至 2023 年 1 月，所有国家均已上传准备计划和风险分析，供审计员在持续审计中进行核查。

86. 该组代表团还注意到，儿基会报告的欺诈或推定欺诈案件有所增加，造成重大财务损失。他们大力鼓励儿基会加强反欺诈宣传活动和培训，并询问儿基会是否计划与联合国其他机构采取联合举措。主计长确认，将继续与联合国其他机构合作，建设应对欺诈和分享最佳做法的能力。他补充说，儿基会有发现、制止欺诈和追回损失的机制，并将就欺诈风险管理提供进一步指导。

87. 执行局在议程项目 16 下通过了第 2023/4 号决定(见附件二)。

H. 私营部门筹资和伙伴关系：2023 年工作计划和拟议预算

88. 负责伙伴关系的临时执行主任介绍了该项目，随后私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2023/AB/L.1)及随附最新信息。

89. 一组代表团注意到对数字能力的投资、与方案小组的合作以及加强国家办事处与企业接触的能力，并鼓励一致、透明地报告创新融资工具。他们强调了对私营部门和捐助者进行专门宣传的重要性。他们欢迎儿基会的创新筹资办法，指出与国际金融机构和发展金融机构的合作有助于为儿童利用新的资金来源。他们强调，健全的治理制度、问责和监督机制、尽职调查、遵守儿基会财务条例和细则十分重要，并就筹资工具与执行局定期交流信息。司长确认，儿基会不断审查和改进已经健全的尽职调查程序。本组织有一个价值链，围绕新的经营方式和众筹资金来源、通过公私营部门多样化并在每一个收入流中发挥杠杆作用。

90. 一个代表团表示支持儿基会建立公私伙伴关系和利用私营部门的专门知识。它鼓励儿基会增加私营部门的收入；继续协调和同步作出努力，扩大私营部门与联合国其他机构参与平台的伙伴关系；根据需要调整价值主张；确定、应对并向执行局报告执行局闭会期间出现的任何新的市场机会。该代表团询问从世界银行的工具中汲取的最重要的经验教训是什么。司长表示，公私伙伴关系是儿基会的优先事项，儿基会继续探索获得可持续、长期、灵活收入的途径，并在各种供资类型之间找到最佳平衡。儿基会正在利用私营部门内最近的转变，探索能够提供长期支持的不同高价值渠道。

91. 另一个代表团询问儿基会促进捐助者和合作伙伴提供更高质量资金的战略。它询问引擎循环基金如何补充经常投资预算和国家办事处从世界银行工具获得的额外资金，以及预计到 2023 年底的资本化情况。司长报告说，最近一些企业捐助者在与儿基会的接触中表现出灵活性，因此儿基会将磨练倡导灵活性所需的技能，如倡导为遗忘危机提供资金，即使已经专门划拨捐助者资金。她解释了投资的各个支柱：8 500 万美元来自核心资源，专注于成熟市场；来自世界银行工具的 5 000 万美元，已经投入并产生重大成果；引擎循环基金资本化 2 000 万美元，投资于国家办事处。

92. 主计长兼财务和行政管理司司长说，将向执行局年会提交第三方对儿基会/世界银行联合工具的评估报告。他说，除了引擎循环基金中已经资本化的 2 000 万美元，还将资本化 1 870 万美元，并敦促会员国帮助儿基会使该基金进一步资本化。

93. 执行局在议程项目 16 下通过了第 2023/5 号决定(见附件二)。

I. 儿基会国家委员会工作最新情况的口头介绍

94. 负责伙伴关系的临时执行主任介绍了议程项目，确认与国家委员会的长期伙伴关系得到儿基会战略计划的承认，并确认国家委员会在为儿基会调动资源、影响国内和全球儿童权利议程方面发挥的关键作用。儿基会荷兰委员会执行主任以国家委员会常设小组主席的身份介绍了最新情况，随后播放了录像。

95. 执行局主席承认国家委员会的独特性和宝贵作用。一组代表团说，国家委员会在儿基会的生态系统和业务模式中发挥了不可或缺的作用。他们注意到各委员会对儿基会收入的重要贡献，包括经常资源占比最大，以及在倡导儿童权利和提高儿基会在世界各地工作的可见度方面的关键作用。他们注意到全国委员会在爱幼城市框架内与城市进行接触，对儿童生活产生了深远、持久的影响。他们欢迎在第一届常会上口头介绍各委员会工作的年度最新情况；讨论委员会在创收方面的作用以及创新和替代融资机会，包括审查相关风险；儿基会管理层、执行局和委员会之间进行更频繁的非正式讨论。

96. 小组主席注意到各委员会与儿基会私营部门筹资和伙伴关系司之间密切、积极的协作，并期待开展讨论，探索新的、更好的工作方式。

J. 儿基会与国际金融机构接触的最新情况

97. 负责伙伴关系的临时副执行主任介绍了议程项目，随后私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(UNICEF/2023/EB/7)。

98. 各代表团欢迎这一最新情况，有两个代表团要求定期向执行局通报情况，指出在全球挑战日益严峻和可持续发展目标资金缺口日益扩大的背景下，与国际金融机构的伙伴关系日益重要。一组代表团赞扬儿基会为在各级加强这种伙伴关系开展的工作，鼓励该组织继续加强这种伙伴关系，为儿童调动更多、更好的资源，特别是在官方发展援助预算压力继续增加的情况下。

99. 在回答该组代表团关于儿基会如何与国际金融机构合作在国家一级制定联合分析和战略的问题时，公共伙伴关系司司长指出，联合国可持续发展合作框架是联合国规划的核心部分，需要进行综合和联合规划，并使政府拥有自主权。儿基会正在尽力确保联合国系统的真正一体行动。

100. 一个代表团表示赞赏儿基会正在扩大和加强与国际金融机构的合作，并欢迎伙伴关系不仅重视利用资金，而且还运用儿基会的独特知识，帮助影响国际金融机构的政策和投资，为儿童的权利和需求服务。该代表团说，合作的目的应是促进综合、一致的发展议程，特别是在国家一级。它强调，国际金融机构不能也不应取代通过联合国系统提供的资金，会员国必须履行供资共同承诺。公共伙伴关系司司长说，这种伙伴关系使战略参与和实地行动得到充分补充，并说专用资金不能取代核心资金。

101. 一个代表团欢迎在脆弱、受冲突影响、易受伤害的情况下以及在人道主义危机中加强与国际金融机构的协调，并表示这为向儿童提供优质、有原则的护理和服务带来了机会。它询问 2023 年与国际金融机构有关的收入预测，以及这些资源中有多大比例投资于人道主义活动而非长期发展方案。另一个代表团询问，儿基会正在采取哪些步骤，以确保国际金融机构的支持补充受危机影响地区的人道主义应对措施，并帮助建设各国社区的长期复原力。方案小组主任回答说，儿基会的双重任务及其在外地的业务存在使该组织处于实现这些成果的有利地位。例如，在非洲之角，儿基会的方案支持绘制地下水分布图，以增加干旱期间的可持续供水。公共伙伴关系司司长补充说，2022 年的最终财务数字尚未公布，但预计 2023 年资金将把保持类似规模，很大一部分用于脆弱人道主义环境下的方案拟订，这将有助于建立社区的复原力。

K. 儿基会执行局实地访问报告

102. 哥斯达黎加常驻联合国代表玛丽察·陈·巴尔韦德女士阁下代表参加访问的代表团介绍了执行局泰国实地访问的报告(UNICEF/2023/EB/4)。介绍之前，播放了实地访问的录像。

103. 泰国代表团就实地访问取得成功向执行局、儿基会泰国国家办事处和儿基会秘书处团队表示感谢。访问为执行局成员与泰国国家和地方各级相关机构和当局以及在当地开展工作的其他合作伙伴和民间社会组织进行建设性接触提供

了机会。该代表还感谢执行局提交全面报告，不仅反映了泰国取得的成就和进展，还确定了需要进一步改进的领域，如绿色技能开发和为老龄化社会做好准备。他补充说，泰国随时准备分享与儿基会和其他多方利益攸关方合作和建立伙伴关系经验，进一步促进该国内外的儿童权利。

104. 一个代表团回顾执行局议事规则第 6 条，其中规定，与临时议程项目有关的适当正式语文的文件应至少在年会开始前六个星期提交执行局成员，并在常会之前尽早提交，最好是在六个星期之前提交。该代表团指出，对泰国的实地访问报告仅在一周前的 2 月 2 日在执行局网站上公布。该代表团还说，在如何组织访问方面缺乏透明度，并表示希望秘书处限制参加访问人数的决定不是出于政治动机。

105. 主席回答说，指南规定，每个区域集团有一个参团位置。秘书指出，在实地访问之前的过程中，与整个主席团进行了磋商，每个区域集团都讨论了参团问题，主席团对提名进行了确认。关于报告，秘书说，这是一份会员国的报告，他的办公室接受了主席团的指导，主席团决定，作为例外情况，报告可以迟交，并在第一届常会期间讨论。

L. 其他事项

106. 执行局秘书提交了 2023 年年会的临时议程项目表。

M. 通过决定草案

107. 执行局通过了第 2023/1 号至 2023/5 号决定(见附件二)。在议程项目 4 下正式通过了第 2023/1 号决定。

108. 在通过决定后，一组代表团表示支持将正在执行的阿富汗国家方案文件延长一年，以便儿基会能够继续协助阿富汗人民满足人道主义和基本需求。但是，他们最强烈地谴责塔利班最近禁止阿富汗女童和妇女接受教育并限制她们就业和行动的決定。他们与国际社会和联合国一道，呼吁塔利班改变干扰享有人权和基本自由的歧视性和适得其反的政策。他们并对前线工作人员的奉献精神、承诺和服务表示赞赏，他们继续每天提供援助，促进人权，建设更美好的阿富汗。

N. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

109. 执行主任强调，儿基会方案的成功取决于合作伙伴的大力支持。会议讨论了许多例子，如批准了 15 份新的方案文件，延长了 5 个正在进行的方案；与世界卫生组织、全球疫苗免疫联盟、疫苗联盟和其他组织合作，开展 COVID-19 疫苗交付合作；与世界粮食计划署共同打击儿童消瘦现象；与国际金融机构伙伴进行战略接触；与 33 个儿基会国家委员会建立伙伴关系。

110. 执行主任强调，儿基会需要加强和扩大伙伴关系，帮助最脆弱的儿童，并帮助他们成功地度过危机世界。在会议期间，讨论的内容包括儿基会需要不断进行评估和改进，所作的介绍包括关于改进内部监督的最新情况以及防止性剥削性骚扰工作的进展情况。儿基会将与伙伴合作，继续加强相关战略、政策和程序，包括向幸存者提供支持。

111. 执行主任强调，需要努力制止倒退，加快实现可持续发展目标的进展。这将意味着加倍开展联合宣传，将儿童权利置于大流行复苏规划和系统加强的中心，并继续注重帮助最脆弱、处境最不利的儿童。她呼吁所有会员国加入这一努力，并敦促抓住即将举行的全球论坛提供的机会，推进儿童事业。

112. 执行局主席赞扬执行局和儿基会在会议期间进行了高质量的讨论和审议。她强调通过五项重要决定过程顺利，并感谢各代表团的建设性接触、积极参与和寻求妥协的意愿。

113. 执行局主席对担任 2023 年主席团副主席的阿根廷、塔吉克斯坦、波兰和卢旺达大使表示感谢。她感谢儿基会执行主任和高级管理团队、联合国大会和会议管理部工作人员、决定草案的主持人和总协调人、儿基会技术协调人和执行局秘书办公室所作的贡献。她说，没有这些勤奋、敬业、坚韧的同事的共同努力，执行局届会就不可能取得成功。

114. 最后，执行局主席表示相信，在实现改善儿童生活和福祉的共同目标方面，她可以依靠会员国的持续支持和坚定承诺。

第二部分
2023 年度会议

2023 年 6 月 13 日至 16 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

115. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2023/9)。

116. 执行局秘书宣布, 40 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、2 个国际组织、6 个非政府组织和 8 个儿基会国家委员会)按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。²

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

117. 主席宣布执行局年度会议开幕, 并欢迎所有成员和观察员。她说, 她期待着在执行局审议包括 11 项决定草案在内的 19 个议程项目过程中, 在本届会议期间进行引人入胜、有焦点和建设性的交流。她还强调, 本届会议期间的讨论需要继续聚焦儿童权利、保护和改善儿童生活, 将政治问题放在一边。

118. 主席简述了执行局面前的工作, 概述了议程项目。本届会议将首先审议执行主任 2022 年年度报告, 这是关于 2022-2025 年战略计划执行情况的第一份报告。议程上还包括儿基会人道主义行动年度报告, 该报告对需要人道主义援助的儿童人数众多提出了警告, 并介绍了儿基会为管理这些极端需求所作努力的最新情况。主席说, 执行局还将听取关于儿基会防止性剥削和性虐待以及关于组织文化和多样性工作的最新情况介绍。

119. 主席强调, 执行局将在会议第二天重点讨论评价、审计和监督事项, 包括订正评价政策草案, 该草案在提交 9 月第二届常会通过之前分享。她敦促执行局成员在评价政策通过之前参与其最后一次迭代的审议, 并指出, 评价职能不仅对儿基会, 而且对执行局的治理和监督职能都是一项非常重要的职能。

120. 主席还敦促执行局成员特别注意关于世界银行工具初步评估的议程项目, 指出这一创新工具可能会激励其他联合国机构, 执行局可能需要在某个时候决定是否继续使用这一工具。她还强调指出了关于儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划执行情况的年度报告, 该报告将介绍儿基会在各项方案中促进性别平等工作的最新情况。

121. 主席感谢本届会议联合主席的支持, 并预先感谢所有与会者的积极参与。

122. 执行主任感谢主席对儿基会的坚定领导, 感谢主席团的支持。她介绍了执行局面临的一些重要决定, 强调指出了主要讨论议题。她强调实现可持续发展目标的重要性, 但警告, 几十年取得的进展正在瓦解, 通往 2030 年的道路正在失去动力。她强调, 关键是将儿童权利和福祉置于实现可持续发展目标集体努力的核心。

² 秘书宣布后, 观察员代表团的最后数目为 42 个, 非政府组织的最后数目为 7 个, 其中包括会议期间提交的全权证书。

123. 执行主任谈到，有必要举行峰会，以确保获得切实政治承诺，在与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的持续恢复工作和加强社会服务工作中优先考虑儿童，特别是最脆弱的儿童。她指出，加快可持续发展目标的进展将意味着处理儿童面临的所有问题，包括气候变化。她简述了儿童面临的与气候有关的风险，并强调儿基会需要减轻损害，保护儿童安全，帮助他们适应气候变化的世界。她表示，希望即将举行的气候峰会确认儿童是一个需要优先对待的弱势群体，希望各国领导人履行承诺，到 2025 年将用于适应气候的资金增加一倍，重点关注儿童和社区。

124. 执行主任概述了儿基会应对健康和营养危机的情况，并强调指出了本组织加强社会保障制度、防止营养不良的工作。她特别赞扬社区保健工作者的努力，并强调社区保健方案的重要性。

125. 执行主任还强调指出，儿基会努力帮助少女，使她们成为明天的变革者，并帮助包括残疾儿童在内的弱势儿童群体。她概述了影响儿童的多重人道主义危机，并概述了儿基会帮助有需要儿童的努力。她认为已取得有力成果，但这还不够，她说，需要各国政府和国际社会作出更大的承诺、采取更大的行动和提供更多的资金，这样才能帮助所有有需要儿童。

126. 执行主任还强调核心资源在儿基会所有工作领域的重要性。她对这类资源的比例不断下降表示关切，指出 2022 年这类资源仅占儿基会总收入的 14%，她说这应该引起执行局所有成员的警觉。她概述了儿基会为改进本组织而采取的步骤，并介绍了儿基会持续参与联合国发展系统改革的情况。

127. 执行主任重申，必须将儿童置于加速实现可持续发展目标努力的核心，并加倍努力，创造一个适合儿童生长的世界。她欢迎执行局新工作人员和返回执行局的工作人员，并向即将离职的工作人员表示衷心感谢。最后，她再次感谢所有与会者的积极参与，她认为，他们的积极参与非常有益，非常重要。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任 2022 年年度报告

128. 数据、分析、规划和监测司司长提出并介绍了儿基会执行主任 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/10)，报告涵盖儿基会 2022-2025 年战略计划的第一年。

129. 财务和行政管理司副司长向代表们简要介绍了儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2023/11)。

130. 许多代表团感谢执行主任提出报告，欢迎《2022-2025 年战略计划》，欢迎《战略计划》强调在成果层面进行系统变革，赞扬儿基会在保障儿童及其权利方面取得的成果和作出的努力。许多代表团还承诺继续支持儿基会及其干预措施，以造福后世后代。执行主任在答复时感谢各位代表所作的贡献，赞扬全世界的集体努力和承诺，并强调需要抓住机遇，实施系统性和可持续变革。

131. 多个代表团表示，他们感到关切的是，能用于实现 17 项可持续发展目标的时间已经不多了，具体目标没有实现，如果不能实现这些目标，受害最大的是儿童。执行主任在答复时呼吁为实现这些具体目标提供更多的资源和作出更大的努力，并强调指出了预防严重消瘦和其他形式营养不良等各种紧迫问题。

132. 许多代表团呼吁加强努力，共同实现可持续发展目标，特别是为儿童实现这些目标。各代表团强调，联合国可持续发展问题高级别政治论坛——也称为可持续发展目标峰会——和未来峰会等即将举行的峰会对于推动儿童福祉方面的政治参与具有重要意义。

133. 若干代表团强调气候变化对儿童的不利影响，并确认儿基会这一领域工作的重要性。一个代表团呼吁在气候雄心峰会和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议之前采取果断行动，另一个代表团敦促将气候意识纳入水、环境卫生和个人卫生方案。执行主任强调了应对气候变化对儿童影响的紧迫性。

134. 一个代表团强调指出了其对儿基会核心资金的捐助，并呼吁其他国家作出类似承诺，以提高核心资源在总收入中所占比例。该代表团要求儿基会澄清如何将其减轻危机对儿童影响的做法本地化，并请儿基会详细说明本组织如何处理伙伴关系，特别是在地方一级。另一个代表团强调全球发展倡议，欢迎建立更有力的伙伴关系，特别是南南合作和三角合作。执行主任强调，必须在整个联合国系统内与私营部门和世界各地其他实体建立伙伴关系，以扩大儿基会的影响。

135. 多个代表团赞扬儿基会在全球卫生、特别是应对大流行病和疫苗接种方面发挥的作用。一个代表团强调儿基会与多边伙伴合作的重要性，并呼吁加强这一全球保健架构。执行主任在答复时强调了儿童接种疫苗的重要性。

136. 多个代表团表示支持缩小数字鸿沟的战略并对此感兴趣。一个代表团问，儿基会将如何确保所有儿童获得包括数字技术在内的学习资源。执行主任在答复时强调指出了儿基会正在努力改善数字连接和访问的几个项目。执行主任表示愿意利用新想法和资源，以弥合数字鸿沟。

137. 多个代表团对逃离乌克兰战争的难民以及世界各地其他脆弱局势中的人民表示关切和声援。各代表团对儿童的脆弱性表示震惊，并赞扬儿基会努力满足这些环境中青年的需要。他们着重指出了各国为落实儿童权利所作的努力，并强调集体责任对于应对儿童面临的全球挑战至关重要。

138. 许多代表团强调他们对人道主义援助的承诺，一些代表团呼吁国际社会支持儿基会的努力，为全世界儿童实现更可持续的未来作出更多努力。关于人道主义与发展的联系，一个代表团询问，儿基会如何努力将人道主义方案与发展方案联系起来，以执行本组织的双重任务，另一个代表团强调必须在双重任务中保持平衡。

139. 各代表团赞扬儿基会努力解决性别差距问题，并将性别平等纳入评价工作，但强调需要在促进性别平等以及性和生殖健康及权利方面持续取得进展。一个代表团赞扬儿基会在执行《2022-2025 年性别平等行动计划》方面取得的进展，并确定心理健康和心理社会支助是需要进一步关注的领域。执行主任承认心理健康至关重要，并表示她致力于支持儿童和青少年的心理健康和福祉。

140. 一组代表团呼吁儿基会多关注女童的教育、技能发展、获得技术、保护、保健和营养，并继续致力于消除童婚等有害做法。该组代表团鼓励儿基会继续报告最佳做法、经验教训、差距和挑战，使执行局能够提供更好的指导。执行主任在答复关于教育的评论意见时强调指出，必须使基础学习回归正轨。

141. 另一组代表团强调，需要加大对卫生、教育和社会保障制度的投资，以确保每个儿童在生活中享有平等机会，并帮助非洲充分实现其人口红利的潜力。该组代表团呼吁加倍努力：优先考虑儿童并分配资源，使进展回到正轨；探索应对气候变化的新的、可持续的和创新的解决方案；优先考虑适应气候变化的资金和资源，以应对气候变化的后果。

142. 各代表团赞扬儿基会工作人员在世界各地提供拯救生命的援助。各代表团呼吁加强努力，为世界各地的儿童创造一个安全的环境，各代表团对人道主义局势恶化和众多危机表示关切。执行主任在答复时重申儿基会对世界各地所有儿童的承诺，赞扬儿基会工作人员在实地的奉献，强调指出，儿童从他们的工作中受益就是他们工作的回报。

143. 多个代表团鼓励儿基会继续推进联合国发展系统改革进程。一个代表团强调，儿基会需要加强与驻地协调员的合作，将这种合作当做改革进程的一部分。

144. 多个代表团鼓励儿基会注重报告义务，一组代表团特别要求提供更多信息，说明联合国共同努力、影响、加强系统的情况和交叉问题。该组代表团敦促儿基会准备对整个 2022-2025 年期间的成果和进展进行分析，并强调及时和透明报告和问责的重要性。执行主任在答复时强调数据和报告在跟踪进展和改进成果方面的价值。她强调指出，需要更好地收集数据和提高数据一致性，她着重指出了数据、分析、规划和监测司以及儿基会因诺琴蒂研究中心在世界各地学习和分享信息的工作。她还重申了与联合国其他机构合作的至关重要性。

145. 一些代表团赞扬儿基会努力倡导关爱家庭的政策，包括育儿技能、产假和育儿假、母乳喂养支助、儿童保育和儿童福利。执行主任强调了教育的重要性，并讨论了两性平等问题与照顾责任之间的相互关联。

146. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/6 号决定(见附件二)。

B. 儿基会人道主义行动年度报告

147. 主管人道主义行动和供应业务副执行主任提出了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2023/14)，紧急方案办公室主任随后介绍了该报告。

148. 多个代表团赞扬儿基会在 2022 年开展的人道主义行动。各代表团赞扬儿基会在流离失所者群体中开展的工作，并强调儿基会与联合国其他机构协调以解决人道主义危机根源方面的经验十分重要。若干代表团强调指出了各自国家的人道主义紧急情况，并概述了它们的应对措施。

149. 许多代表团表示，紧急情况的数量、规模和严重程度不断增加，造成多层面挑战，而且此类紧急情况对需要援助的人和人道主义系统本身产生影响，这些代表团对这些情况表示关切。他们承诺支持儿基会执行任务，并呼吁扩大对 人道主义干预措施的支持。一个代表团询问儿基会如何通过 与驻地志愿人员网络合作，促进人道主义援助工作。另一个代表团指出，《2022-2033 年加速计划：时不我待》应成为儿基会应对多重危机行动计划的组成部分。

150. 若干代表团赞赏儿基会更加重视对受影响人口负责。一个代表团呼吁加强技术支助和普遍使用反馈机制，另一个代表团询问儿基会如何确保其方案活动系统地 对受影响人口负责。一个代表团强调，必须记录侵犯儿童权利的行为，并确保追究侵犯者的责任，另一个代表团呼吁儿基会加强收集和分析数据的工作，特别是在备灾方面。

151. 多个代表团呼吁对与气候有关的灾害采取长期、可持续的解决办法，并加强人道主义方案和发展方案的一致性和互补性，以应对短期和长期需求。

152. 一些代表团欢迎儿基会努力防止性剥削和性虐待，并重申他们在这方面采取零容忍做法，鼓励因地制宜的机制支持以幸存者为中心，报告并后续跟踪相关情况。一个代表团欢迎儿基会将促进性别平等和包容作为该机构人道主义备灾应急和恢复措施的优先事项。另一个代表团指出，女童和妇女的权利必须是所有人道主义应对措施的核心。紧急方案办公室主任在答复时重申，儿基会致力于两性平等和包容残疾人。

153. 一个代表团表示，希望儿基会积极探索筹资渠道，鼓励主要捐助方增加核心资源的比例，弥补人道主义资金缺口。该代表团说，儿基会应注意资源分配，为资金不足和旷日持久的危机提供更多生计和发展资源。另一个代表团强调，必须多多褒奖捐助方，并适当注意核心捐助方，以鼓励其他捐助方提供更多高质量供资。一个代表团呼吁提高口头介绍最新情况的频率，包括提高介绍儿基会人道主义工作以及与世界卫生组织和世界粮食计划署开展的最新工作的频率。

154. 许多代表团赞扬儿基会的 地方化努力，注意到在间接费用方面取得的积极进展，包括达到了大协议关于将 25%的供资提供给地方行为者的目标。一个代表团呼吁加大努力，对本地化采取更全面的办法，更频繁和公开地报告本地化进展情况，使本地化成为评价中的一个共有问题。另一个代表团要求提供最新本地化技术说明。鉴于需求急剧增加，资金缺口日益扩大，一个代表团敦促更加注重共同目标、优先事项和方法，将人置于业务活动的核心。主任同意努力提高报告本地化情况的频率，并指出，儿基会已制定并最后确定以合作和加强能力为核心的本地化战略。主管人道主义行动和供应业务副执行主任强调本地化的重要性，指出今后的步骤应包括能力转让和增强地方组织的 权能。

155. 多个代表团欢迎在人道主义-发展-和平联系方面取得的进展，并表示希望看到这一联系得到更广泛推广。一个代表团鼓励在所有国家方案和计划中明确反映这种联系，并询问儿基会打算如何在国家一级进一步落实这种联系。若干代表团询问，儿基会如何在需求不断增加和资金不断减少的情况下平衡和管理优先事项，例如在保障其拯救生命任务的同时增加预警和早期行动工作。执行主任指出，在一场危机结束之后、另一场危机出现之前，必须在权力下放一级对地方系统进行投资。他将联系描述为一个领先于曲线的机会，可投资于能够承受冲击的系统。

156. 若干代表团注意到儿基会作为组群牵头机构和共同牵头机构取得的进展，鼓励本组织将工作重点放在机构间一级。一个代表团询问何时更新机构间常设委员会群组指南。一个代表团表示，希望儿基会优先考虑群组的工作，确保为其配置适当人员。另一个代表团鼓励与国际金融机构进行系统性接触，并进一步参与跨部门联合分析框架，更多地分享具体部门和具体群组的方法。

157. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/7 号决定(见附件二)。

C. 儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

158. 主管方案执行主任提出了关于儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2023/15)，随后性别平等方案小组协理主任介绍了报告。

159. 一组代表团谈到两性平等不乐观的总体情况。该组代表团强调儿基会两性平等方案活动的重要性，赞扬性别平等小组在充满挑战的情况下作出不懈努力并取得令人印象深刻的成果。该组代表团呼吁作出更多努力，特别是为失学女童和其他弱势群体作出更多努力。该组代表团强调需要加强相互关联的方案活动，强调儿基会少女方案战略的重要性。该组代表团要求进一步提供资料，包括说明儿基会预计何时达到将 15%支出用于促进性别平等的变革性方案的机构基准，如何增加关于性别问题的专题供资，儿基会如何在阿富汗和伊朗伊斯兰共和国等正在出现倒退情况的地方设法交付促进性别平等的变革性方案。性别平等方案小组协理主任在答复时表示，15%的支出目标最迟将在 2025 年实现(她指出，按照以前的公式，这一目标已经实现)。她强调指出了若干正在开展的联合方案，包括在阿富汗等国开展终止童婚和基于性别的暴力、现金加方案、建设复原力和维持安全空间以及为妇女和儿童提供关键服务等方案。

160. 一个代表团指出，到 2022 年底，只有四分之一的国家办事处制定了性别平等行动计划。该代表团表示有兴趣了解提高妇女和女孩领导的组织参与度和开展减少性别暴力风险工作的理由。他们还询问儿基会如何加强应对童婚、早婚和强迫婚姻以及切割女性生殖器等问题的措施，并要求将男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者纳入性别平等行动计划。另一个代表团欢迎提供更多资料，说明儿基会如何与作为战略伙伴的妇女组织合作。协理主任在答复时概述了为帮助弱势女童所作的努力，并叙述了儿基会如何与妇女和女童领导的组织建立战略伙伴关系。她着重指出，儿基会的目标是在今后两年内，使

与妇女和女孩领导的组织建立的伙伴关系达到伙伴关系数的 10%，然后再达到 15%(目前为 5%)，她并且指出了与妇女和女孩领导的各种组织建立伙伴关系的方式，以遵守信托风险标准。

161. 一个代表团概述了制裁如何对其国家形成压力，并解释说，患有罕见疾病的儿童无法获得必要的药物，该代表团请儿基会在这方面提供协助。主管方案副执行主任在答复时确认，所有人道主义货物和用品都有制裁豁免，他表示愿意讨论与儿童需要有关的任何问题。

D. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

162. 执行局审议了智利国家方案文件(E/ICEF/2023/P/L.16)。

163. 拉丁美洲和加勒比区域主任在介绍性发言中概述了智利的社会经济状况，并概述了该国面临的一些挑战以及这些挑战如何对儿童产生不成比例的影响。

164. 智利代表简述了促成 2023-2026 年期间新国家方案的进程和方法，并概述了智利的战略优先事项，强调智利支持联合国的目标和系统。

165. 执行局无异议通过了第 2023/8 号决定(见附件二)。

(b) 延长正在执行的国家方案

166. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局已获知 E/ICEF/2023/P/L.17 号文件所列正在执行的国家方案的延长情况。其中包括将柬埔寨和菲律宾的国家方案延长两个月，将纳米比亚的国家方案延长一年；将朝鲜民主主义人民共和国的国家方案在两次连续延长一年的基础上，再延长一年。

167. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/9 号决定(见附件二)。

E. 防止性剥削和性虐待的最新情况

168. 主管管理事务副执行主任提出了关于防止性剥削和性虐待最新情况的报告(E/ICEF/2023/12)，随后，保护办公室代理高级顾问介绍了该报告。

169. 多个代表团表示赞赏儿基会在这方面的努力和成就。各代表团鼓励继续开展全系统协作，监测这一问题，将其确定为优先事项。一组代表团强调反复进行建设性对话的重要性，欢迎对儿基会的努力和成果进行进一步的战略评价，包括采用一种报告格式，汇编来自多种来源的衡量标准，并介绍逐年进展情况。该组代表团还鼓励儿基会进一步帮助社区，使其更好地了解如何报告事件。

170. 一个代表团欢迎提供关于国家办事处防止性剥削和性虐待人员配置的更多细节，并鼓励与更广泛的援助界分享信息。该代表团还欢迎介绍设立首席风险干事职位的最新情况，期待着发布 2023 年新保障政策，并要求提供更多信息，说明如何建立驻地调查人员常设人才库。保护办公室代理高级顾问欢迎关于提供年度同比报告的建议，并概述了改善和衡量工作人员认识和看法的计划。

171. 多个代表团重申对不作为的零容忍，并强调保护工作必须具有全面、集体和合作的性质。各代表团欢迎清白背景调查，并鼓励实施不当行为披露计划。一个代表团询问，儿基会计划如何解决工作人员在报告不当性行为时的不适感和对报复的恐惧。代理高级顾问说，保障需要渗透到所有方案和业务中，成为组织文化的一部分，不断指导工作人员的各种决定。她概述了儿基会如何加强这一系统以及如何查明和报告保障风险，各项指标使她对取得进展充满信心。

172. 若干代表团表示赞赏儿基会持续努力建设执行伙伴的能力，并询问伙伴的保障措施，以及儿基会打算如何分担而不是转移风险，特别是与当地非政府组织伙伴分担风险。代理高级顾问指出，儿基会评估的大多数伙伴被认为属于风险低和能力强类别，并补充说，能力建设是一个持续过程，目的是加强减轻和预防风险的集体能力。

173. 一个代表团询问，考虑到报告的数量和指控的后果，分配的人力和财政资源是否足够。主管管理事务副执行主任在答复时强调持续供资的重要性，并确保保障投资制度化并能够继续下去，特别是在高风险领域，还存在 5 000 万美元的缺口。

174. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/10 号决定(见附件二)。

F. 组织文化和多样性的最新情况

175. 主管管理事务副执行主任提出了组织文化和多样性最新情况报告(E/ICEF/2023/13)，组织文化首席顾问介绍了最新情况报告。

176. 多个代表团感谢儿基会介绍最新情况，感谢儿基会积极主动地努力创造一种基于价值观、反映儿基会所服务儿童多样性的文化，并感谢儿基会作为管理问题高级别委员会多样性、公平和包容问题工作组共同主席在联合国系统发挥领导作用。

177. 若干代表团赞扬儿基会努力收集关于组织文化和多样性、公平和包容的数据和证据。一个代表团说，按性别分列主要调查结果将是有益的，特别是考虑到女性答卷人报告说对高级管理层和行为标准的信任度较低。

178. 一组代表团询问儿基会残疾包容政策和战略以及新的多样性、公平和包容咨询小组的情况。首席顾问说，正在制定残疾包容政策和战略的行动计划。她进一步阐述了这一做法，并阐述了咨询小组的作用。

179. 许多代表团欢迎儿基会支持雇员促进包容性的倡议。各代表团呼吁在各个领域、包括在以下方面进一步采取行动：工作人员对心理安全和信任的感觉；歧视；反馈机制；对业绩不佳工作人员的支助和问责；辞职者中妇女比例过高；举报的性骚扰案件数量少；感觉对全球工作人员调查的回应行动不足。一个代表团还询问儿基会将采取什么策略，在文化变革中应用行为科学，本组织计划如何监测和评价其对全球工作人员调查的答复。首席顾问在答复时概述了政策和系统变革方面的工作以及因此对个人行为改变的重视，并说明了儿基会如何扩大其多样性办法，以纳入残疾和年龄或代间多样性等问题。她概述了全球工

作人员调查的后续措施，并强调已鼓励各办事处将工作场所文化作为一个优先事项纳入办公室管理计划，而不是事后才想到的事项。主管管理事务副主任强调妇女在紧急局势工作地点的重要性，并说本组织正在多方面处理妇女辞职问题，包括改进关爱家庭的政策和使任务更具吸引力。

180. 主管管理事务副主任提到儿基会的业绩管理审计，这是联合国系统内的首次此类审计，她还提到即将进行的人力资源管理评价，指出这些工作将提供宝贵的新认知。副主任和首席顾问都谈到心理安全问题，谈到儿基会如何继续致力于促进和加强心理安全。

181. 一个代表团询问儿基会如何：努力将其价值观和原则纳入工作人员业绩评估；将新的护理政策付诸实践；计划为其与多样性有关的宏大目标提供资金。首席顾问在答复时指出，目前正在努力实现各项目标，包括积极主动地与任职人数不足的群体开展外联活动，利用联合国志愿人员方案或实习生方案等方式，并以创新和创造性的方式建立伙伴关系，使费用不会成为取得进展的障碍。

182. 一个代表团询问儿基会在执行政策方面面临哪些主要挑战，是否对如何实现与国家政策的协同作用进行过任何评估。首席顾问在答复时着重指出了儿基会结构权力下放的性质，在这方面，工作人员调查以及区域、全球和国家管理小组会议使儿基会各办事处的工作能够协调一致。

183. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/11 号决定(见附件二)。

G. 评价报告和管理层的回应

关于儿基会评价职能的 2022 年年度报告和管理层的回应

184. 评价主任介绍了关于儿基会评价职能的 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/18)，之后，数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2023/19)。

185. 许多代表团欢迎年度报告指出的积极发展，包括评价数量增加、地理范围扩大和审议共有问题。他们表示赞赏加强质量评估和打算在影响和成果层面进行更多评价。

186. 一组代表团认识到，涉及两性平等的评价数量增加，但同时也注意到总体质量下降。他们敦促儿基会扩大两性平等和增强妇女权能相关分析的范围。该组代表团对管理层回应的速度、范围和标准表示关切，并强调儿基会管理层必须对评价结果和建议作出适当回应。该组代表团还对评价工作延误表示关切。评价主任表示知悉这些关切，指出在乌克兰开展的工作是造成延误的一个原因。他强调，评价职能作出了一项战略选择，即响应执行局的呼吁，重点增加国家评价能力发展的支出，以便取得实实在在的进展。

187. 多个代表团对持续未实现 1% 的供资目标、包括对 2022 年正在发生的逆转表示关切。他们敦促儿基会继续努力改进工作并制定一项行动计划，他们欢迎重申这一目标，同时注意到在实现这一目标方面面临的各种挑战。

188. 一个代表团注意到，2022 年儿基会优先发展战略评价伙伴关系，首先是制定一项专门战略。该代表团强调，儿基会探讨了成为全球评价倡议以及其他国际伙伴关系正式伙伴的可能性。该代表团表示有兴趣了解这些努力的进展情况，了解 2023 年正在发展的国家评价能力发展和证据综合伙伴关系的预期增值。

189. 多个代表团强调，在扩大评价产品的范围时，必须牢记使用和可用性。他们还呼吁儿基会再次承诺致力于填补业务优先事项证据方面的空白，并回答能够具体改进实地工作的问题。

190. 一组代表团问，为什么在评价项下报告的支出中只有 70%直接用于这种评价。评价主任在答复时解释说，哪些是评价支出，哪些不是评价支出，这一点并不明确，此外，也没有关于如何对各项活动进行编码的指南。主任指出，评价支出可能在年底仓促进行，因此并不总是具有应该有的意义，儿基会正在研究这一问题。

191. 一组代表团就性别平等和增强妇女权能评价比例下降提出了问题。主任说，年度报告的数据只是一个起点，要了解这一点，就需要采取大量定性后续行动，目前正在采取这一行动。关于在评价中有意义地纳入性别问题，他解释说，他认为这与评价数量增加有关。儿基会的人力日益分散，影响了它对某些关键问题的重视程度。他说，已有深入研究这些问题的指导，儿基会将借鉴其过去的经验，与包括各国政府在内的合作伙伴合作，研究集体证据，共同努力实现可持续发展目标。

关于儿基会对 2019 冠状病毒病(COVID-19)全球大流行三级响应的评价和管理层的回应

192. 评价主任介绍了评价报告(E/ICEF/2023/20)，紧急方案办公室主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2023/21)。

193. 许多代表团对报告和管理层的回应表示欢迎，强调评价的重要性，评级可促进从成就和创新以及失败中吸取经验教训，促进变革。这些代表团强调指出了评价的一些主要结果，赞扬评价提出的许多建议已经得到执行。

194. 若干代表团注意到两性平等和公平层面主流化的不平衡，并表示希望儿基会能从中吸取经验教训，今后优先考虑对受影响人口负责。一个代表团敦促儿基会加强人道主义行动与发展行动之间的联系，并在所有应急工作的规划、执行和成果报告中纳入防止性剥削和性虐待以及性别和公平方面的考虑。紧急方案办公室主任承认两性平等和公平层面的主流化工作不平衡，并强调本组织正在努力解决这一问题，而且正在取得进展。

195. 多个代表团表示，他们欢迎提供更多资料，说明与联合国内外伙伴关系和协作的全球精神有关的调查结果。一个代表团指出，儿基会在卫生部门应对 COVID-19 方面发挥了关键作用，这一作用远远不止提供疫苗。该代表团敦促儿基会利用这一作用，重振努力，促进在实现与健康有关的可持续发展目标方面取得进展。紧急方案办公室主任说，儿基会各小组正在与外部伙伴合作，理清

在接种疫苗方面的角色和责任。他补充说，儿基会提出了各种想法和价值观，其中包括承诺将社区置于任何应对措施的核心。评价主任指出，儿基会正在与联合国合作伙伴共同努力，评价它们支持各国政府在实现可持续发展目标方面取得进展的工作。

196. 一个代表团询问，儿基会计划如何借鉴应对 COVID-19 的经验，进一步加强受正在发生的紧急情况影响地区国家评价能力发展工作。另一个代表团询问，儿基会如何将其预防、应对和防备大流行病的工作及相关建议与联合国其他机构的努力结合起来。该代表团还询问，评价是否涉及与所涉国家的国家当局互动，并反映其意见。评价主任在答复时讨论了儿基会与所有其他联合国机构保持的密切评价伙伴关系，并指出，由于旅行限制，收集 COVID-19 评价主要数据的工作是远程进行的。

197. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/12 号决定(见附件二)。

H. 儿基会订正评价政策草案

198. 评价主任介绍了订正评价政策草案(UNICEF/2023/EB/11)。

199. 许多代表团赞扬儿基会评价职能在制定政策时采取渐进和协商的办法，并将最近的同行审查结果纳入其中。各代表团同意评价职能胜任其职，但要求它继续在强调需要改进的领域取得进展，包括更加明确地阐明评价的定义、目的和原则、覆盖标准以及人力和财政资源的充足性和可预测性。各代表团强调评价职能和其他领域之间必须相辅相成，积极肯定在儿基会内部和全系统寻求协作与协调的承诺。

200. 多个代表团强调，该职能及其工作人员必须具有充分的独立性，包括在权力下放一级，并欢迎由评价专家来决定各项活动是否属于该政策所涵盖的评价工作。主管管理事务副执行主任在答复时同意，评价办公室的独立性是其主要优势。

201. 各代表团要求儿基会起草多年度评价计划，以确保最重要的问题得到优先处理和及时交付，并提前明确确定资源需求。各代表团询问如何系统地整合影响评价，以支持有针对性地学习本组织和全球社会的关键问题。各代表团还敦促儿基会在扩大评价产品的范围时牢记可用性，并继续注重产生可直接纳入方案活动和实地工作战略决策的评价成果。评价主任指出，儿基会已有一项影响评价战略，处理政策中的系统评价问题。他同意采纳提出的反馈意见，并同意继续按照渐进方式对政策进行微调。

202. 多个代表团敦促儿基会实现 1% 的供资目标，并请本组织在政策的最终版本或执行准则中提供资料，说明如何实现这一目标。主管管理事务副执行主任在答复时强调，她致力于以最佳和高质量方式达到 1% 的目标。她承认，由于缺乏核心资金，人力资源方面存在一些不可预测性，她强调核心资源对于增加评价投资和人员配置的重要性。

203. 若干代表团强调需要定期评估进展和障碍，并强调必须重新审查评价工作，以确定影响和经验教训。评价主任说，儿基会需要始终如一地评价对本组织最具战略意义的问题，不一定每年增加评价次数，而是确保正确的评价在正确的时间审视正确的主题。

I. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告和管理层的回应

儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2022 年年度报告

204. 内部审计和调查办公室主任介绍了内部审计和调查办公室 2022 年年度报告 (E/ICEF/2023/AB/L.4)，该报告附有一份增编，详细介绍 2022 年结案的调查案件 (E/ICEF/2023/AB/L.4/Add.1)。他还简要叙述了该办公室 2023 年的战略重点。审计咨询委员会主席随后讨论了委员会 2022 年年度报告所载结果。此后，主管管理事务副执行主任提出了管理层对内部审计和调查办公室 2022 年年度报告的回应 (E/ICEF/2023/AB/L.5)，财务和行政管理司副司长介绍了这一回应。

205. 多个代表团祝贺内部审计和调查办公室提出年度报告，强调强有力和独立监督职能的重要性。若干代表团注意到调查增加，鼓励儿基会管理层调动适当资源应对这一情况。

206. 若干代表团敦促儿基会反思并解决差距和不足之处。一些代表团呼吁在年度报告中进行更多分析，包括概述结构性问题、趋势和在高风险领域积极主动地进行的调查。内部审计和调查办公室主任在答复时承诺根据反馈意见改进报告，同时尊重保密考虑，并请感兴趣的执行局成员阅读各份审计报告，以了解更详细的信息。

207. 关于该办公室的年度报告，一个代表团欢迎将性剥削和性虐待案件列为优先事项，欢迎将其明确列入明年的战略路线图。该代表团欢迎进一步提供资料，说明儿基会打算对性剥削和性虐待问题采取的联合办法。另一个代表团指出，涉及执行伙伴工作人员性剥削和性虐待案件的报告增加，该代表团欢迎对此进行更多的分析。该代表团还询问儿基会将为执行伙伴提供的培训方案作出哪些改变，以提高对性剥削和性虐待的认识。内部审计和调查办公室主任列举了报告增加的促成因素，包括对报告的信任、舒适度和信心增强，对调查和裁决程序的信心增强，开展了外联活动。

208. 若干代表团欢迎管理层的回应和后续建议。一组代表团特别欢迎管理层确认赠款协调工作有待改进，包括改进与捐助方的沟通。

209. 许多代表团就人员配置水平发表了意见，表示希望保持适当的水平，并提供充足的资源和监督，以应对案件数量上升的情况。财务和行政管理司副司长在答复时强调这一问题对管理层的重要性，并确认管理层致力于确保内部审计和调查办公室获得所需资源。他补充说，儿基会管理层将继续与该办公室合作，以更系统的方式编制编外人员费用预算。

210. 许多代表团感谢审计咨询委员会提出年度报告和有见地的建议。一组代表团表示，与委员会一样，他们对以下事项感到关切：高级管理风险委员会 2022 年没有开会；没有编写关于风险的年度组织报告；尚未最终确定风险偏好说明。该组代表团强调，随着儿基会业务规模扩大和范围日益复杂，而且鉴于情况不断变化，需要采取系统、透明的风险管理办法。一个代表团欢迎在执行主任办公室任命一名首席风险干事，并建议首席风险干事与执行局定期交流意见。多个代表团要求定期介绍最新进展情况。财务和行政管理司副司长在答复时说，首席风险干事将加强风险管理框架，制定多年路线图。他指出为提高覆盖面而采取的措施，并向各代表团保证，企业风险管理是一项持续进行的工作，这项工作正在取得进展。

211. 一组代表团注意到审计咨询委员会关于儿基会内部监督职能独立性的建议，并鼓励本组织遵循这些建议。内部审计和调查办公室主任在答复时指出，许多建议要么已经执行，要么需要持续关注。财务和行政管理司副司长请各代表团注意联合检查组持续对执行局治理和监督职能进行的评估，并解释说，这项工作的结果将有助于对审计咨询委员会章程进行必要更新，包括直接向执行局报告。

212. 一组代表团注意到审计咨询委员会的意见，即 2017 年至 2022 年期间，审计报告结论中获得总体满意结论的比例逐步提高(2021 年达到 100%)。该组代表团提出了审计意见过于乐观的可能性，特别是在高风险情况下。内部审计和调查办公室主任在答复时告诫，不要根据几年的调查结果得出结论和确定趋势，并说该办公室不断重新评价它提出评级的方法，评级既有一定程度的主观性，也有一定程度的客观性，主任承诺在来年进行评级时注意这些意见。

213. 一组代表团指出，审计咨询委员会无法就内部审计覆盖面是否充分发表意见，因为内部审计工作计划草案没有披露保证方面的差距。该组代表团强调，关于保证差距的信息具有增值作用，可显示该办公室是否有足够的资源。内部审计和调查办公室主任在答复时同意，这一问题极为重要。他概述了该办公室的审计风险评估程序，并表示该办公室的作用是确保充分保证达到本组织确定的风险容忍度。

214. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/13 号决定(见附件二)。

J. 儿基会道德操守办公室 2022 年报告和管理层的回应

215. 道德操守办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2023/16)，此后，人力资源司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2023/17)。

216. 许多代表团确认儿基会正在开展工作，加强其道德和价值观文化及其独立的道德操守职能。各代表团肯定道德操守办公室在 2022 年增加了道德操守服务，并欢迎该办公室系统地努力加强其培训职能，并采取更具战略性、更积极主动和针对具体需求的培训方法。

217. 多个代表团强调，必须向道德操守办公室提供充足、可持续和长期的财政和人力资源，并承认道德操守办公室有能力在目前的制约因素下有效提供服务。

各代表团强调，管理层核准的新职位是一个良好的开端，但还有更多的工作要做。各代表团鼓励与其他多边组织进一步协作，支持在联合国系统内采取统一做法。此外，各代表团鼓励儿基会开展更有条理的管理能力和培训，并询问有关保护举报人的最佳做法。一个代表团询问儿基会是否正在采取任何具体行动，支持在工作场所建立心理安全文化。

218. 道德操守办公室主任在答复时强调，举报保护和心理安全以及防止报复是儿基会的优先事项，这些任务由道德操守办公室和其他办公室和事务司分担。可以通过审查以下差距解决这些问题：信息差距(缺乏关于何时找哪个部门的信息)；倾听方面的差距(感觉工作人员提出问题后没有后续行动)；保护差距(政策和做法覆盖面不足，人员保护不足)。他概述了道德操守办公室如何与其他办公室和事务司一道，继续通过各种跨司和多层面举措弥合这些差距。

219. 人力资源司司长强调了培养信任、尊重和关怀的重要性。他重申儿基会致力于向本组织各独立办事处提供充足的资源和能力。他还指出，核心资源有限是一个挑战，他赞赏一些会员国承诺向儿基会提供更多核心资源，以支持独立办事处。

220. 人力资源司司长承认，2022年和2023年向道德操守办公室提供的资源是临时性的，他强调提供可持续资源的重要性。他进一步指出，儿基会将在明年的中期审查期间重新审视这一情况，并考虑向道德操守办公室提供更多资源。

221. 一个代表团询问，儿基会需要多长时间建设全体工作人员在道德操守方面的能力。道德操守办公室主任在答复时强调共同问责的重要性，并表示，无论需要多长时间，本组织都将努力实现普遍认同的价值观。他补充说，儿基会的关注重点是个人和组织面临明显道德挑战和风险的地点。

222. 执行局在议程项目18下通过了第2023/14号决定(见附件二)。

K. 对世界银行工具执行情况的初步评估和管理层的口头回应

223. 毕马威会计师事务所岛屿集团环境、社会和治理事务合伙人兼环境、社会和治理事务副主管介绍了初步评估。主计长兼财务和行政管理司司长作了管理层的口头回应。

224. 一组代表团赞扬儿基会迄今已成功实施该工具并承诺进行循证决策和公正审查。各代表团感谢毕马威会计师事务所编写了高质量的报告。一个代表团询问，如果毕马威会计师事务所无法确定儿基会因其活动而收到多少额外资金，它如何确定该工具是否成功。该合伙人解释说，这个评估研究了部署的资金与影响之间的联系，审查了认捐收入、按筹资渠道审查了未来五年的预测和分配，并研究了过去的投资回报，合伙人承认有些数字是预测数字。

225. 一个代表团指出，该工具尚未完全确定，因此尚无法衡量其全面影响。若干代表团同意以下建议，即在获得所有相关数据后应进行更深入的评估。该合伙人答复说，根据该工具的预期目的、他们的评价以及与主要利益攸关方的协

商，该工具已证明是有益的，正在朝着正确的方向发展，相关风险得到了良好的管理。

226. 多个代表团询问今后的计划，询问儿基会是否计划继续采用目前的工具或另一个类似工具。一个代表团重申，今后发行任何债务都必须由大会授权，并建立适当的治理结构。另一个代表团注意到，有人有意在今后将利率义务从国家办事处转移出去。主计长在答复时解释说，还本付息是在集合资金基础上进行的，因为每个国家的筹资工作成熟程度不同。

227. 主计长说，该工具可能会在发展筹资方面确立一个先例，他承认旧的筹资模式将使儿基会无法实现以儿童为中心的可持续发展目标。至于是否将再次使用这一工具，主计长强调，这是一个试点，他说，任何将其作为儿基会业务一部分的决定都将是一个集体决定。主计长说，目前正在评价，以确定这些市场的累计收入是否在增加，如果是这样，那么该工具就在发挥作用。他同意，在工具到期时需要进行全面的影响评估。

228. 各代表团鼓励儿基会继续开展创新性筹资工作，争取对儿童产生最大影响，各代表团欢迎就儿童视角投资框架进一步开展工作。

L. 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况

229. 主管伙伴关系代理执行主任介绍了最新情况，此后，公共伙伴关系司司长介绍了儿基会执行联合国发展系统改革的最新情况。

230. 多个代表团欢迎在国家一级的一致性、合作和集体行动方面取得的进展，强调驻地协调员和人道主义协调员的关键作用，强调儿基会支持驻地协调员发挥领导作用的重要性。各代表团欢迎在执行新的管理问责框架方面取得的进展，鼓励联合国发展系统减少重复和产生协同作用。各代表团就国家方案文件与联合国可持续发展合作框架的一致性、考绩和联合国国家工作队成员的甄选提出了问题。公共伙伴关系司司长在答复时重申，儿基会支持重振后的驻地协调员系统发挥领导作用，支持该系统承诺遵守管理问责框架的规定。

231. 许多代表团肯定取得的实质性成果，但询问如何确保收集和报告证据，并确保将协调工作充分纳入业务程序，而不是作为一项附加工作。一个代表团强调联合国各机构在大流行病后开展合作的重要性，并着重指出，发达国家需要加强合作承诺。该代表团敦促联合国加强互补性和一致性，避免工作重叠，该代表团询问在重新定位联合国发展系统方面，实地的主要挑战是什么。公共伙伴关系司司长在答复时指出，合作框架是支持协同增效和减少重复的关键。她说，联合工作已成为新常态。主管伙伴关系代理执行主任提到，联合国国家工作队在紧急情况发生之初，在了解实地情况、建立内部沟通和良好协作以及彰显联合国价值定位方面发挥了关键作用。

232. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/15 号决定(见附件二)。

M. 私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告

233. 主管伙伴关系代理执行主任提出报告(E/ICEF/2023/AB/L.3)之后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了该报告。

234. 若干代表团感谢私营部门筹资和伙伴关系司司长的出色介绍，并赞扬取得的成果，特别是赞扬儿基会各国家委员会的贡献和儿基会各国家办事处在私营部门筹资方面的工作。各代表团肯定私营部门大幅增加供资。他们还鼓励进一步努力向财力雄厚的公司筹集资金，并欢迎今后就创新融资工具进行交流。主管伙伴关系代理执行主任在答复时感谢各方对创新筹资的兴趣，并阐述了创新筹资在增加造福儿童的成果方面的作用。她举例说明了预先供资如何在帮助治疗性即食食品生产商方面取得成功，她肯定了担保人和风险管理人在帮助建立多种创新伙伴关系、包括在与国际金融机构建立这种伙伴关系方面发挥的作用。

235. 一个代表团表示有兴趣了解关于私营部门联合融资机制可行性研究的更多情况。另一个代表团对灵活基金份额减少表示关切。一个代表团要求儿基会进一步说明与私营部门和投资者的协作情况，以便利用外部和私人投资促进儿童权利和赋权。私营部门筹资和伙伴关系司司长在答复时介绍了儿基会如何考虑扩大伙伴关系的范围，她承认，鉴于这种做法的复杂性，这种行动可能带来风险。她介绍了儿基会如何与捐助方展开对话，讨论灵活供资对公平的重要性，成功地为捐款注入了灵活性。在回答关于管理当地货币和汇率的问题时，司长概述了儿基会权力下放和结构多样化的模式，这种模式使其能够度过经济困难时期。

236. 一个代表团询问儿基会将如何继续着力推动国家办事处的筹资工作。司长在答复时说，不是每个国家办事处都可以开展筹资活动，这要看规模经济效益。她承认，尽管如此，这是一个有希望的空间，需要定制的方法和时间才能成熟。

237. 国家委员会常设小组的代表强调指出了报告所载某些成果，指出这些成果是在资源竞争激烈的情况下取得的。他着重介绍了一些关键活动和举措，例如在 24 个国家实施政策变革，使儿童受益。他欢迎作出额外努力，减少业务和行政费用，以便腾出更多核心资源用于国家方案。

238. 执行局在议程项目 18 下通过了第 2023/16 号决定(见附件二)。

N. 儿基会全球工作人员协会主席发言

239. 主席赞扬儿基会工作人员坚定不移地致力于执行本组织的任务。他承认，以这种承诺执行儿基会的授权任务会带来身心上的压力，他强调指出了一些现有的支助结构。他强调，决策、包括与总部和外地两级改革进程有关的决策必须以人为本。

240. 主席强调本组织对一切形式的骚扰和滥用权力采取零容忍态度，并对一些办事处工作人员不断担心报复表示关切。

241. 主席欢迎新的人力资源一体化战略，并表示希望该战略将促进重新思考一些人力资源流程。他指出，招聘、职业发展、流动和轮调以及谨慎责任等关键领域仍然需要严格审查和重新思考。

242. 主席强调，会员国必须支持国际公务员制度委员会提出的关键要求，更公平地对待本国工作人员的服务条件，提高对不断变化工作环境的敏感度。最后，他强调全球工作人员协会对儿基会品牌感到非常自豪。

243. 一组代表团赞扬儿基会全球工作人员协会领导团队以及职工协会代表努力确保安全和有利的工作环境以及建立鼓励人们畅所欲言的文化，赞扬他们取得的成果和开展的工作。该组代表团承认，创造这样一种文化需要整个系统作出协调一致的努力，他们保证继续支持儿基会所有工作人员。

O. 其他事项

2023 年第二届常会临时议程项目表

244. 执行局秘书提交了 2023 年第二届常会临时议程项目表。

P. 通过决定草案

245. 执行局通过了第 2023/6 至 2023/16 号决定(见附件二)。执行局在议程项目 6(a)下正式通过了第2023/8 号决定。

Q. 儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

246. 执行主任宣布了 2022 年儿基会工作人员团队奖的获奖者，表彰了体现儿基会最优秀素质的 5 个团队。

247. 执行主任在闭幕词中感谢各代表团在这个富有成效的一周里开展的工作，并感谢执行局主席的指导和领导。她感谢执行局和主席团所有成员的支持和参与，并赞扬执行局秘书办公室、联合国秘书处和参加会议的儿基会工作人员的工作。她很高兴即将有机会加强宣传，赞扬儿基会所有支持者的财政捐助，这些捐助使儿基会 2022 年的收入达到历史最高水平。她肯定儿基会各国家委员会的工作，并期待加快可持续发展目标的进展，为儿童创造持久、积极的变化。

248. 主席在闭幕词中赞扬各位同事和各代表团进行了富有成果的讨论和审议。她重点谈到协作进程，这个进程促进以协商一致方式通过了贯穿儿基会工作的 11 项决定，她对在通过这些决定过程中发挥作用的各方表示感谢，包括对决定草案的主持人、技术协调人和主席团其他成员表示感谢。她特别感谢执行主任及其高级管理团队促成了真正的对话，并赞扬儿基会管理层的奉献精神 and 卓越表现。她感谢联合国大会和会议管理部以及执行局秘书办公室，之后，她祝贺本年度儿基会工作人员团队奖的获奖者。她在宣布年度会议结束时朗诵了一首儿基会颂歌。

第三部分
2023 年第二届常会

2023 年 9 月 5 日至 7 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

249. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2023/24/Rev.2)。

250. 执行局秘书宣布, 45 个观察员代表团,³ 包括 1 个政府间组织、5 个非政府组织和 3 个儿基会国家委员会, 已按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

251. 主席宣布执行局第二届常会开幕, 并欢迎所有成员和观察员。她指出, 2023 年对执行局来说已经是富有成效的一年, 在这一年的头两届会议期间通过了 16 项决定和 16 份新的国家/多国方案文件。

252. 主席概述了议程上的 12 个项目, 其中包括五项决定草案, 并表示相信第二届常会将保持前两届会议特有的效率及高度合作与妥协精神, 并相信执行局将继续把儿童作为关注焦点。

253. 她着重指出, 执行局将审议儿基会 2022-2025 年战略计划各项成果筹资情况的结构性对话以及战略计划的最新财务概算。议程上还有 12 份新的国家方案文件, 将围绕“儿童数据”这一专题讨论这些方案文件。执行局还将审查延长 12 个现行方案的问题, 这些方案将提供业务连续性, 同时确保与国家优先事项和联合国可持续发展合作框架保持一致。

254. 主席说, 执行局将在会议第二天审议儿基会的订正评价政策, 以供作出决定。她感谢儿基会评价办公室开展了良好的协商进程, 感谢会员国在文件修订过程中提供了建设性反馈。她说, 该文件是执行局履行监督职能的一份重要文件。执行局还将听取关于人道主义行动的口头最新情况介绍, 介绍的重点是儿基会对本地化采取的变革性办法以及监督事项的最新情况, 特别是儿基会内部审计和调查办公室独立性自我评估中各项建议的执行情况。

255. 主席说, 会议最后一天将首先举行一次关于非洲的互动式特别重点会议, 讨论在非洲实现儿童权利的机会和挑战, 重点是教育和气候变化。她特别感谢科摩罗联盟总统兼非洲联盟主席阿扎利·阿苏马尼先生阁下将以事先录制的致辞宣布会议开幕, 感谢专题讨论小组成员将就这一专题分享见解。

256. 主席表示, 她希望本届会议期间的讨论和审议将为执行局成员提供可供每个成员用以将儿童放在首位、包括在他们筹备 9 月早些时候举行的可持续发展目标峰会时将儿童放在首位的真知灼见。她向所有与会者预致谢意, 感谢她们积极参与和支持协助会议取得成功。

257. 执行主任说, 执行局会议恰逢联合国大会第七十八届会议开幕, 2023 年可持续发展目标峰会将在第七十八届会议高级别周期间举行。儿基会简要介绍了迄今为止在可持续发展目标中针对儿童的具体目标方面取得的进展, 并确定了

³ 观察员代表团最后数目为 46 个, 包括届会期间在秘书宣布之后提交的全权证书。

行动领域。这份简要介绍表明，在实现儿基会确定的五个广泛成果领域的主要目标方面，进展和倒退喜忧参半。在 2030 年进行到一半之际，全世界仅有望实现可持续发展目标中三分之一与儿童有关的具体目标。

258. 在许多情况下，偏离轨道的国家需要资金和技术支持才能迅速加快进展。要在全球范围内实现历史性的加速水平，需要巨大的政治意愿、投资和跨境合作以及克服近期困难挑战和棘手危机的决心，如：影响到冲突地区 4 亿多儿童的严峻冲突；日益严重的气候变化后果；群体和国家内部的不平等以及群体和国家之间的不平等；冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的通货膨胀和经济破坏；债务偿还、基础设施投资和社会支出之间的不断权衡，其对以儿童为重点的公共预算编制构成了重大障碍。

259. 执行主任介绍了各国政府和国际社会为克服这些挑战可采取的一系列关键行动。首先，各国政府应增加卫生、教育和社会保障等领域的社会支出，国家预算和筹资框架应优先考虑和保护对儿童所有童年阶段的关键投资。第二，各国政府和国际社会应增加投资，以制定和实施气候减缓和适应战略，并确保服务提供系统具有抵御冲击的能力。第三，高收入国家应通过官方发展援助、气候资金和发展贷款增加向中低收入国家提供的资金，并应建立公平和负担得起的金融市场准入和重定偿债期限机制。第四，根据可持续发展目标“不让任何一个人掉队”的承诺，加速努力应侧重于帮助最弱势群体。第五，需要在社区、国家和全球各级的数据收集和分析方面作出重大改进。

260. 执行主任表示，儿基会继续致力于与各国政府、私营部门和合作伙伴的密切合作，推动可持续发展目标的加速实现，并为儿童创造持久的积极变化。这将需要及时、可预测和灵活的供资。她呼吁会员国增加停滞不前的核心资源，以履行供资契约的承诺。目前与儿基会国家委员会和国家办事处一道为维持和增加核心资源水平而开展的工作不够充分。

261. 执行主任期待执行局成员将儿童置于在其本国实现可持续发展目标的核心，并在今后几天里大力倡导儿童权利，确保在即将举行的几次重要会议上做出以儿童为重点的承诺。

262. 主席宣布一般性发言开始。主席团在联合开幕词中感谢主席在整个任期内的卓越领导才能和坚定不移的奉献精神。主席团还感谢执行主任发挥领导作用，并感谢儿基会所有工作人员特别是外地工作人员，感谢他们为儿基会的使命以及为在世界各地确保儿童福祉和保障儿童权利所作的努力和工作。主席团指出，必须保证促进、保护和实现每一名儿童的人权，并指出，必须共同努力，确保获得优质教育，促进健康和营养，保护儿童免受伤害，增强女童权能，并在紧急情况下支持儿童。主席团呼吁所有会员国加强与儿基会的财务伙伴关系、重申其对儿基会所代表的各项理想的承诺并建立扩大影响且带来持久变化的伙伴关系和协作。

263. 一组代表团赞扬儿基会致力于促进儿童权利并确保儿童的生存、发展和保护。这组代表团特别注意到儿基会为非洲国家应对从儿童死亡率和营养不良到

教育的各种挑战提供的支持以及冲突和紧急情况对儿童生活的影响。这组代表团强调在应对 21 世纪多方面挑战的过程中创新和协作是不可或缺的工具，同时敦促儿基会继续投资于可弥合教育、卫生保健和社会服务方面现有差距的数字解决方案。这组代表团还呼吁儿基会加倍努力应对气候变化，以免儿童被剥夺其享有安全和可持续未来的权利。执行主任在答复时强调，儿童对发生在他们身上的事情的责任最小，但遭受的痛苦最大。她承认气候变化对儿童的挑战，并指出儿基会计划在今年晚些时候发布一项气候战略，其重点是确保儿童不仅有机会接受教育，而且有机会就气候问题以及帮助社区提高对气候变化的适应能力发表意见。

264. 各代表团赞扬儿基会工作人员在 190 多个国家和地区开展工作，以期拯救并改变数百万儿童的生活。一个代表团强调，儿基会的工作为确保教育、卫生保健和其他基本服务等以儿童为重点的举措发挥协同作用提供了一个至关重要的平台。另一个代表团赞扬儿基会的贡献，特别是在冲突地区、脆弱和最不发达国家以及仍在应对 COVID-19 地区的贡献，并赞扬儿基会努力领导水、环境卫生和个人卫生部门的人道主义应急行动。几个代表团还感谢执行主任在发言中强调了在以儿童为重点的可持续发展目标方面取得的进展，并概述了优先行动。

265. 一些代表团强调了将于 9 月晚些时候举行的可持续发展目标峰会和联合国大会高级别周，并重申了他们对落实可持续发展目标的承诺。一个代表团强调，需要执行以促进权利和社会包容为中心的公共政策，并补充指出，儿基会在实地的工作对于改变儿童和青少年的生活至关重要。

266. 多个代表团呼吁将儿童的福祉和权利置于可持续发展的中心，并表示可持续发展目标峰会应为加快进展提供必要的动力，特别是为实现以儿童为重点的可持续发展目标加快进展提供必要的动力。一个代表团对在《2030 年议程》进入中点之际大多数可持续发展目标都压根没有接近具体目标表示关切，并呼吁采取更多措施，重点关注全球教育危机和疫苗接种问题。执行主任在答复时说，儿童应成为联合国讨论的一部分，执行局成员可帮助确保儿童继续成为在儿基会执行局以外进行的联合国可持续发展目标讨论的核心。关于教育领域，执行主任说，儿基会正在与各国政府密切合作，帮助它们尽快使教育回到正轨。关于疫苗接种，执行主任说，虽然在一定程度上各国在 COVID 疫后的疫苗接种计划中已恢复疫苗接种，但对一些国家来说，疫苗接种仍然是一个紧迫的问题。她补充说，儿基会的工作重点是与全球疫苗免疫联盟、世界卫生组织和其他伙伴合作解决这一问题，使儿童不再面临可预防疾病的风险。

267. 两个代表团对儿基会的核心供资已降至该组织总体资源的 14% 表示关切。其中一个代表团说，尽管资金短缺，但它铭记可预测供资的重要性并优先向核心预算捐款；另一个代表团则呼吁传统捐助国履行其供资契约承诺、增加对核心资源的捐款并保证儿基会的履职能力。另一个代表团鼓励儿基会扩大其捐助方基数，包括其他会员国和私营部门的捐助方基数。执行主任对这些评论表示赞赏，指出核心资源为国家方案支付费用(占总额的 80% 以上)，也被用于机构预

算(机构预算为儿基会的许多关键职位包括监督职位提供资金)。她强调,核心资源的减少对儿基会的运作构成重大挑战。

268. 在谈到监督事项时,一个代表团对更新儿基会管理层为执行加强儿基会内部审计和调查办公室独立性的建议所采取行动的情况表示赞赏。该代表团对儿基会充分执行了八项建议中的五项、正在执行其余三项表示欢迎。关于评价问题,一个代表团强调,执行循证方案对于推动创新解决办法从而为儿童取得最大成果至关重要。在这方面,它欢迎修订评价政策,使其更符合儿基会不断变化的运营环境。该代表团要求儿基会充分执行经订正的评价政策,并定期与执行局分享评价职能的业绩。

269. 若干代表团强调,为了克服世界各地儿童面临的诸多挑战,会员国应密切合作,确保不让任何一名儿童掉队。一个代表团询问,随着《2030年可持续发展议程》后半期工作的加强,儿基会如何进一步加强这方面的联合方案拟订。执行主任在答复时说,联合方案拟订应在合理的情况下进行。必须始终注重成果、注重符合儿基会所服务的儿童和人民的最佳利益的领域。

C. 执行局 2024 年届会拟议工作方案

270. 执行局秘书介绍了供参考的拟议工作方案(E/ICEF/2023/25),该方案是秘书办公室与执行局主席团协商后,根据法定要求、关于工作方法的第 2020/14 号决定、执行局决定中提出的要求以及秘书处的建议编写的。秘书指出,该工作方案将成为一个灵活的框架,可在全年内通过主席团与成员和秘书处之间的协商进行修订。

2024 年第一届常会临时议程项目表

271. 执行局秘书介绍了作为 2024 年拟议工作方案一部分的临时议程项目表。

272. 一个代表团询问将在 2024 年第一届常会和年度会议上提交执行局的评价报告涉及哪些专题;是否有任何议程项目将纳入儿基会残疾包容政策和战略的最新执行情况,是否有计划于 2024 年进行的实地访问的任何细节。

273. 秘书在答复时指出,评价报告的主题将与儿基会秘书处共同确定,并将通过主席团说明与执行局分享,以记录 2023 年 10 月或 11 月的情况。关于儿基会残疾包容政策和战略,秘书说,该项目不在 2024 年拟议工作方案中,但可通过与主席团协商增加一个新的议程项目。关于 2024 年的实地访问,秘书说,正在与国家办事处进行讨论,以确定可能的目的地。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

274. 执行局审议了安哥拉、贝宁、布隆迪、乍得、赤道几内亚、莱索托、马拉维、毛里塔尼亚、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、塞内加尔和多哥的国家方案文

件(E/ICEF/2023/P/L.18-E/ICEF/2023/P/L.29, E/ICEF/2023/P/L.21/Corr.1 和 E/ICEF/2023/P/L.24/Corr.1)。

275. 方案小组主任在简短的介绍性发言中指出, 12 份国家方案文件是根据对各国数据的分析编写的, 其中包括各国政府、儿基会和合作伙伴旨在为儿童实现的具体目标。会议将重点讨论数据问题, 以加快在为儿童取得成果方面取得进展。会议还将强调数据和分析在规划和跟踪实现可持续发展目标的进展方面的重要性。

276. 数据、分析、规划和监测司首席数据干事回顾说, 数据已作为一项变革战略列入儿基会战略计划, 以加快在为儿童取得成果方面的进展。儿基会正在与 130 多个国家的伙伴合作, 以加强数据系统, 支持数据分类和分析以促进政策变革, 并与国家统计局、大学和社区建立伙伴关系。儿基会正在转变工作, 吸引儿童和青年参与提供和使用数据并加强地方使用数据的能力; 儿基会正在进入新的数据空间。但是, 尽管数据发挥至关重要的作用, 但供资却在减少。儿基会致力于与许多伙伴合作, 以寻求长期投资, 解决数据差距并要求提供可采取行动的数据, 建立有影响力的数据伙伴关系, 同时利用全球数据治理讨论来推动负责任的数据创新和使用。

277. 有青年、一名联合国驻地协调员和儿基会参加的专题小组讨论侧重于利用数据加快进展, 为儿童交付成果。讨论随后请会员国和儿基会各区域主任发言。方案文件提交国的几位代表(包括 9 位常驻代表)发言, 对儿基会的合作表示赞赏。其中几位代表赞扬在制定方案文件方面开展的协商和参与进程以及这些文件与国家优先事项的一致性。

278. 来自东亚和太平洋、东非和南部非洲、拉丁美洲和加勒比以及西非和中部非洲区域的儿基会区域主任感谢国家方案文件提交国代表的合作。区域主任表示, 儿基会致力于执行这些方案, 支持国家优先事项和实现全球目标, 同时强调了这些方案将寻求缓解和应对的不同国家背景下儿童所面临的挑战。

279. 一个代表团表示坚决支持各国政府和国际组织使用数据。该代表团强调, 必须在考虑到人权的情况下解决隐私问题, 以帮助确保数据的长期可用性、完整性和保密性, 并防止不道德地使用数据、特别是涉及包括儿童在内的弱势群体的数据。出生登记数据的重要性得到强调。一些提交国家方案文件的国家报告的登记率很低, 这会导致儿童被剥夺获得拯救生命的卫生保健和社会服务的机会。残疾儿童和边缘化社区的儿童往往受影响最大。

280. 国家委员会常设小组主席谈到国家方案文件在提供证据证明每个国家儿童的需要、各国政府对满足这些需要的承诺方面的价值以及儿基会在支持改善最弱势儿童生活的方案方面的独特价值主张。主席报告说, 来自国家委员会的收入占儿基会 2022 年私营部门总收入的 84%, 国家委员会向儿基会交付了 51% 的非专用款项。各委员会认识到对儿基会的核心资源捐助总体下降, 因此更加注重开发新的灵活资源来源, 并在进一步开展宣传和影响工作方面学习国家办事处的经验。

281. 执行局在无异议基础上通过了第 2023/17 号决定(见附件二)。

(b) 延长正在执行的国家方案

282. 主席表示, 已根据执行局第 2009/11 号决定, 告知执行局 [E/ICEF/2023/P/L.30](#) 号文件所列将不丹和马达加斯加的国家方案延长两个月以及将塞拉利昂的国家方案延长一年的情况。

283. 请执行局核准几内亚国家方案在延长一年之后再延长两个月; 巴西国家方案在延长一年、两个月和十个月之后再延长两个月; 冈比亚国家方案在延长一年、两个月和十个月之后再延长两个月; 缅甸和乌克兰的国家方案在各自延长一年之后再延长一年; 苏丹国家方案在连续两次延长一年之后再延长一年; 海湾地区次区域方案延长两年; 布基纳法索的国家方案在延长两年和一年之后再延长两年; 阿富汗国家方案在延长两年、三个月、十一个月和十个月之后再延长两年。

284. 执行局在议程项目 11 下通过了第 2023/18 号决定(见附件二)。

B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍

285. 主管人道主义行动和供应业务副执行主任口头介绍了儿基会人道主义行动最新情况, 紧急方案办公室代理主任随后发言。

286. 几个代表团祝贺儿基会 2023 年迄今为止为儿童取得的成果, 但 2023 年又是充满挑战的一年。各代表团对全球日益恶化的人道主义局势表示关切, 并感谢儿基会工作人员在全球日益困难和危险的局势中不懈努力, 帮助弱势儿童。各代表团还重申支持儿基会努力保护所有儿童的权利。

287. 一个代表团欢迎儿基会在按照大协议执行本地化议程方面取得的进展, 特别欢迎儿基会注重让更多妇女领导的地方组织进行参与。该代表团指出, 儿基会的人道主义工作是在世界上一些最复杂、最动荡的环境中开展的, 因此询问儿基会如何从战略和长期角度开展工作, 以期在最困难的人道主义环境中继续加强监测系统。紧急方案办公室代理主任答复说, 儿基会在风险评估、预防和管理方面采取了全面办法, 并将该办法纳入儿基会工作的所有步骤。

288. 一个代表团确认儿基会在与地方实体接触以及倡导它们参与并积极参加应对危机的协调工作方面采取了积极主动的办法。另一个代表团赞扬儿基会启动了青春期少女方案战略, 以指导和支持在人道主义和发展背景下女童的权利和赋权。该代表团还要求详细说明儿基会与世界粮食计划署和世界卫生组织在执行世界卫生组织预防和管理消瘦最新准则方面的协调情况。主管人道主义行动和供应业务副执行主任在答复时说, 这两个组织正在调整其工作以反映新的准则, 而儿基会支持使用治疗性即食食品来治疗危及生命的消瘦, 世界粮食计划署则侧重于总体粮食分配, 两者都在预防方面进行合作。

289. 一个代表团赞扬儿基会不断达到甚至超过将 25% 的资金提供给当地合作伙伴的大协议目标, 并赞扬儿基会向当地合作伙伴提供了 7% 的间接费用。该代表

团指出，需要进一步提高向当地合作伙伴提供资金的质量。另一个代表团赞扬总体成果，包括在 2022 年向地方行为体提供的人道主义资金达到 39%，超过了大协议目标。该代表团还赞扬本地治疗性即食喂养供应品的使用规模大幅增加。

C. 关于《儿基会 2022-2025 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话

290. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该项目，随后公共伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2023/26)和所附的关于供资契约承诺进展情况的最新资料(UNICEF/2023/EB/13)。

291. 一些代表团对儿基会 2022 年创纪录的收入表示赞赏。一个代表团赞扬儿基会在 2022 年的筹资努力，并敦促儿基会继续创新和调整其资源调动战略。几个代表团谈到核心捐款继续减少的问题，其中有的代表团强调需要进一步分配和促进核心资源和灵活资源。若干代表团呼吁所有会员国履行其供资承诺。

292. 一组代表团呼吁建立更全面的报告机制、加强对非专用资源和所取得成果的报告以及在国家一级认可捐助方，另一组代表团赞同第三点。公共伙伴关系司司长说，目前正在进行旨在提高捐助方能见度和认可度的跨组织努力，包括最近向所有国家办事处发布的指导方针和杠杆技术。儿基会还在力求加强其在气候行动方面的伙伴关系。

293. 一些代表团询问儿基会将如何扩大捐助方基数、特别是核心供资的捐助方基数。一个代表团敦促加快努力，调动国内资源和私人资本。负责伙伴关系的副执行主任说，虽然儿基会已经得到了大量的公众支持和高度多样化的捐助方群体，但她也对需要筹集更多核心资金和进一步提高捐助方能见度表示关切。私营部门筹资和伙伴关系司司长分享了该领域的工作实例，如将应对单次或多次紧急情况的现金捐助方转成定期认捐方的强化战略以及对数字化筹资的投资。

294. 一些代表团要求提供有关盈余和锁入多年承诺数额的信息。主计长澄清说，报告的资金余额包括其他资源 31 亿美元和经常资源 6 亿美元。资金往往是在接近年底时收到但未使用，因此在下一年出现余额。主计长还解释说，需要从 6.65 亿美元的经常资源盈余余额中扣除最低经常资源准备金余额，以得出可供进一步分配的资金余额。他澄清说，盈余的使用期限将长于战略计划期限，以尽量减少经常资源捐款减少的影响。

295. 一个代表团强调了灵活专题基金的增加，并称其期待继续就单一机构专题基金灵活供资模式进行对话。公共伙伴关系司司长感谢该代表团创新了其所在国特有的专题供资新模式，该模式已在更多国家推广。

296. 另一个代表团要求根据战略计划的目标在财务报告中增加清晰度、透明度和问责，包括具体说明发展和人道主义目标的供资情况。公共伙伴关系司司长指出这种分类是现成的、可以提供，并称战略计划的资源调动战略将继续适应各种挑战和机遇。

297. 一个代表团确认，已按结构性供资对话报告所列战略计划目标领域纳入 2022 年支出信息。一个代表团敦促儿基会继续成功创新和调整其资源调动战略

及其吸引私营部门捐款的努力。该代表团赞扬儿基会超过了战略计划的机构间合作目标，并鼓励继续与联合国其他机构就联合供资模式进行接触。该代表团询问如何利用经常资源来支持提高监督和管理职能的效力。

298. 另一个代表团询问，儿基会是否保留了用于联合国改革项下国家一级联合方案拟订的联合国联合筹资资源的记录、将这一数据纳入下一次报告是否可行。该代表团欢迎儿基会继续努力(包括通过提高捐助方能见度)增加优质供资的份额、减少费用回收的例外情况。

299. 一个代表团强调国家办事处必须更加连贯一致地要求提供灵活的非专用资金，并对这些资金的捐助方表示感谢。该代表团赞扬儿基会不断增加对联合方案以及专题和机构间集合资金的参与。私营部门筹资和伙伴关系司司长列举了若干机构间合作的例子，包括与个人捐助方进行有针对性的私营部门筹资的例子。

300. 一组代表团要求详细说明儿基会维持私营部门供资的计划，并询问儿基会打算如何为不太引人注目的紧急情况筹集资金，解决教育专题资助的缺口，并进一步发展其估计未来几年执行战略计划所需全部资源的能力。这组代表团表示支持创新筹资努力，欢迎世界银行筹资工具的积极成果，并鼓励与其他援助组织分享。这组代表团呼吁进一步提高外地一级的能见度。

301. 公共伙伴关系司司长感谢这组代表团先前的一项联合倡议，该倡议已提请注意具体的资金不足紧急情况。私营部门筹资和伙伴关系司司长报告说，目前正在与提供专用资金的捐助方进行谈判，以期在其捐款中加入灵活的组成部分。

302. 执行局在议程项目 11 下通过了第 2023/19 号决定(见附件二)。

D. 儿基会订正评价政策

303. 评价主任介绍了文件(E/ICEF/2023/27 和 E/ICEF/2023/27/Corr.1)。

304. 各代表团表示赞赏儿基会评价职能对评价政策的最后修订以及在整个起草过程中采取的协商和透明办法。各代表团还指出，修订后的政策将成为儿基会持续发展和成功的一个关键组成部分。

305. 一组代表团表示，其非常赞赏为确保该政策符合现行质量标准、国际评价标准和最佳做法所做的努力和工作，以及对性别平等、气候和国家评价能力发展等领域的进一步关注。这组代表团表示满意的是，执行局的意见和独立同行审议的结果已纳入政策的最后版本，而且经订正的政策在界定评价和评估标准的宗旨和原则方面更加明确。这组代表团还呼吁儿基会管理层培养一种重视反馈、拥抱批判性分析和改革思想的文化并在儿基会的所有领域全面一致地执行这一政策。负责管理事务的副执行主任在答复时说，必须确保评价、研究和知识管理职能的整体联系，从而使方案和内部业务事项均能获悉相关信息。她指出，作为制定国家方案和国家管理计划的一部分，儿基会向各办事处提供指导，以确保评价也是这一进程的一个组成部分。

306. 一个代表团感谢儿基会开展工作，使评价政策符合当地的新现实，特别是 COVID-19 疫情及其影响方面的新现实。该代表团鼓励儿基会开展评价工作，同时铭记各国的具体需要。该代表团询问儿基会打算如何在权力下放的情况下执行评价政策以保持机构一致性，同时确保不忽视具体地方产生的需要。评价主任在答复时说，儿基会试图利用其比较优势，包括国家一级的覆盖面、独立性和国家存在。展望未来，儿基会的目标是加强所有三级评价职能的联合规划以明智地使用资源，这就需要讨论儿基会应该在国家一级评价什么、在整个机构更广泛地评价什么。负责管理事务的副主任说，儿基会必须更加审慎地在国家一级加强各国政府的国家能力、加强非政府组织。儿基会看到了在这一领域与包括联合国和非联合国实体在内的其他实体密切合作的潜力。

307. 几个代表团欢迎儿基会再次承诺将方案预算的 1%用于评价。一组代表团欢迎更加强调以充分和可预测的方式实现供资目标，并表示应定期审查对评价职能的资源分配情况并及时向执行局报告包括结果在内的相关情况。另一个代表团欢迎加强独立性措施，强调评价结果必须以现有最佳证据为基础，这对评价质量至关重要，同时鼓励儿基会继续改进其证据基础。负责管理事务的副主任说，1%的目标是儿基会仍然致力于实现的一个重要目标，但他补充说，不应将其作为唯一的标准，因为评价工作的质量、频率和能力同样重要。如果最终结果是加强国家能力，就必须为实现此等结果提供时间和空间，而不是只注重数字目标。

308. 一个代表团对关于如何计算评价支出的解释表示赞赏，指出与上一次对政策的修订相比有了重大改进。该代表团还询问儿基会是否有能力在 1%的目标范围内完成所有计划的评价以及管理层的相应回应。评价主任在答复时说，这不仅仅是资源问题，更是关于拥有采取有意义行动所必需的时间和带宽的问题。负责管理事务的副主任指出，儿基会过去几年在执行评价所提建议方面取得了重大进展。她强调了两个例子——群组系统和应对 COVID-19 疫情，在这两个例子中，儿童基金会推进了所提出的建议；她补充说，这个问题仍然是一个优先事项。

309. 一个代表团欢迎儿基会参与评价伙伴关系，特别是与姊妹机构的评价伙伴关系，以进行机构间评价和联合评价。该代表团强烈建议增加这两类评价，认为它们将提高成本效益，加强共同吸取经验教训，进而加强集体应对措施。另一个代表团强调指出，经订正的评价政策缺乏关于联合评价的重要信息，如类型、时间安排和参与的伙伴机构。评价主任在答复时说，将在增值效应或效率明确时单独确定这些参数的范围，而不是在政策内为联合评价设定具体参数。

310. 执行局在议程项目 11 下通过了第 2023/20 号决定(见附件二)。

E. 儿基会内部审计和调查办公室独立性自我评估建议的最新执行情况

311. 财务和行政管理司(财行司)副司长介绍了载于 [E/ICEF/2023/AB/L.7](#) 号文件的最新情况。

312. 一个代表团重申内部审计和调查办公室(审调办)及其他监督和评价职能独立性的重要意义。该代表团强调,儿基会必须与捐助方分享连贯一致的信息,并请儿基会就执行局闭会期间分享事件信息的适当格式发表意见。另一个代表团说,关于调查的具体活动和信息必须同质、合法且遵守控制程序和单一审计原则。该代表团询问,管理层计划如何与捐助方协商,以期就捐助方关于审计和调查以及国家方案文件等其他工作领域的信息要求设定合理的期望。

313. 财行司副司长表示同意就监督事项持续分享信息这一原则,但告知,关于个别事项的具体信息一般只根据儿基会与捐助方之间的协议条款披露。儿基会正在努力确保各项协议的用语一致,并正在与捐助方进行协商。

314. 另一个代表团要求尽量提前与执行局分享审调办主任就业状况变化的最新情况,而不是将其作为最新情况予以通报,另一个代表团也提出了这一点。副司长注意到事先与执行局协商的要求,但告知秘书长对类似建议的答复突出强调了政治化风险。一个代表团要求提供信息,说明如何满足审调办的资源需求。负责管理事务的副执行主任说,已向独立办事处提供资源以确保其正常运作,但鉴于核心预算有限,需要额外资源对这些办事处进行投资。她呼吁为儿基会增加核心资源。

315. 一个代表团期待就开发总体企业风险管理系统开展进一步对话,并鼓励审议联合检查组第 2020/5 号报告。副司长说,儿基会将就该报告进行协商,并计划在 2024 年第一届常会期间举行一次关于企业风险管理的会议。该代表团要求详细说明与审调办独立性相关的具体保证活动的附加条件和捐助方要求日益增多的情况。该代表团表示支持儿基会继续使用非诉讼纠纷解决机制解决人际冲突和行为问题。另一个代表团要求详细说明为更多利用此等机制所采取的步骤。负责管理事务的副执行主任说,儿基会正在各司开展工作,以解决这些不经正式调查即可解决的问题。除了副司长报告的管理人员的能力和工作人员的知识得到加强外,还在推出一项全面应对措施,包括对 5 000 多名管理人员进行培训。

316. 一个代表团询问,秘书处将如何促进审调办与执行局之间的定期沟通,包括非公开简报会和特别会议。副司长表示,除了先前讨论的非公开简报会之外,儿基会对增加会议持开放态度。执行局秘书指出,执行局可通过正式会议、非正式简报会和可能举行的特别会议等渠道与审调办主任直接互动。

F. 儿基会战略计划: 2023-2026 年最新财务概算

317. 在负责管理事务的副执行主任作了介绍后,主计长兼财行司司长介绍了最新财务概算(E/ICEF/2023/AB/L.6)。

318. 一个代表团对预计收入将保持较高水平以及增加的收入将用于增加方案活动和改善儿童工作成果表示欢迎。该代表团强调以透明、可理解的方式做出财务预测的重要性,因为这么做有助于执行局成员和捐助方清楚地了解当年和随后几年的预测收入和支出。该代表团还强调,必须明确说明资金是按年度还是按多年收取,以免信息被误解。它们还要求澄清儿基会今后的承诺。负责管理事务的副执行主任在答复时说,儿基会很乐意从目前情况、以往趋势和未来预

测等方面就核心、非核心、多年、专题和其他供资之间的比例问题提供更多细节。主计长兼财行司司长补充说，财务概算是有关儿基会如何供资的重大决定的基础，并指出儿基会愿意分享执行局作出这些决定所需的任何信息。

319. 一个代表团对关于今后几年向新的国家方案初步分配核心资源的最新情况表示赞赏，并表示欢迎提供资料，说明计划向每个目标领域分配的资源以及如何确定各目标领域之间的优先次序。主计长说，这些信息通常在儿基会报告其预算时介绍。他指出，关于目标领域的进一步信息将列入儿基会 2022-2025 年综合预算中期审查，并将在 2024 年度会议上介绍该中期审查。

320. 一个代表团对儿基会在为工作人员负债提供资金方面所作的努力以及儿基会的支出能力表示赞赏。该代表团指出，审慎的流动性水平当然值得欢迎，但为了充分了解情况，最好能看到更多详细的数字。另一个代表团对最新财务概算中提供的细节表示赞赏，并支持儿基会对 2023-2026 年期间的预测，但也要求进一步澄清。该代表团还注意到，预计资源总额将比上一次概算增加 24%，同时预测经常核心资源在短期内将保持不变，它对此表示关切。

321. 主计长在答复这些评论时说，2022 年的实际收入比其他资源(应急)计划增加 14 亿美元，比其他资源(经常)计划增加约 7.45 亿美元。儿基会在最新财务概算中指出，它预计下一年不会有同样水平的供资，而是预计总体资源将减少 10 亿美元。鉴于在过去的五、六年中，儿基会的实际收入总是比计划多出 10 亿美元，因此儿基会对前景持保守态度。他指出，更大的问题是经常资源。这是因为儿基会收到大量其他资源资金，但由于这些资源的专用性极强，因此在如何使用这类资源方面受到限制。

322. 一个代表团着重指出，联合国系统不同机构提交的表格在外观上各不相同，这使得预算主管部门难以理解如何解释同一专题。该代表团要求儿基会在今后的报告中考虑这一点，并考虑如何在联合国系统内部进行更加协调一致的报告。该代表团还要求提供更多关于总体资源的信息，包括已收到的资金和尚未收到的资金以及关于专题供资的信息。负责管理事务的副执行主任在答复时说，儿基会与其他机构密切合作，可以通过这样做来澄清其模式的差异并讨论各机构如何互补。此外，她还说，她欢迎在合理分析和未来预测的基础上与执行局成员就核心资源进行专门讨论，这么做将有助于确定如何才能真正实现儿童权利。主计长强调，虽然每个机构的运作方式不同，但预算信息的列报方式是统一的。

323. 执行局在议程项目 11 下通过了第 2023/21 号决定(见附件二)。

G. 其他事项

324. 没有提出其他事项。

H. 通过决定草案

325. 执行局通过了第 2023/17 至 2023/21 号决定(见附件二)。

I. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

326. 执行主任感谢会员国在会议期间建设性地参与战略讨论，感谢主席团发表联合声明呼吁增加资金支持、呼吁对儿基会的使命和价值观作出新的承诺。她说，主席团声明中阐明的承诺——对儿童教育、健康和营养、保护、增强女童权能和在紧急情况下支持儿童的承诺——与儿基会的方案及其战略计划完全一致。

327. 执行主任感谢执行局在讨论筹资问题时所作的深思熟虑的贡献，并指出，儿基会 2022 年创纪录的收入在很大程度上归功于会员国在捐助经常资源和专用资源方面的宣传工作和慷慨解囊，这两者对于支持儿基会为儿童开展的工作都至关重要。

328. 执行主任很高兴在关于非洲儿童的特别重点会议上听取了阿扎利·阿苏马尼先生阁下、青年倡导者和其他专题讨论小组成员的发言。她感谢各技术小组在国家方案文件部分期间就数据所作的介绍和专题小组讨论，强调数据对于帮助各国政府制定促进儿童发展的规划、筹资和政策决定至关重要、对儿基会的工作也至关重要。

329. 执行主任说，儿基会是一个不断努力创新、发展和为儿童提供更有利成果的组织。6 月启动的全球成效审查将有助于儿基会在这些领域进一步改进。

330. 最后，执行主任感谢正向新角色过渡的主席玛丽-路易丝·韦格特女士阁下(丹麦)，感谢她在整个一年中对执行局稳健和务实的领导。执行主任向主席赠送镌刻槌，表彰她为儿童提供的服务。

331. 主席感谢执行主任向她赠送礼仪槌，感谢执行主任在她担任主席期间提供的支持。她说，在她离开儿基会前往丹麦政府担任新职务并将主席职责移交丹麦新任常驻联合国代表之际，这把礼仪槌将成为她在纽约四年期间所担任的最有价值和最有意义职务的美好回忆。

332. 她感谢各代表团将重点放在为使儿基会的重要工作不偏离轨道所必需的决定和审议上。她列举了本届会议期间通过的五项决定：关于 12 份新的国家方案文件和延长 12 项现行方案的决定；经订正的评价政策；2023-2026 年最新财务概算框架；对儿基会至关重要的重申可预测经常资源和灵活专题供资重要性的决定。

333. 主席感谢决定草案的总协调员和主持人、各位代表、执行主任及其高级管理团队、联合国会议干事、口译员和其他工作人员、儿基会发言人和儿基会执行局秘书处。

334. 主席说，在年初就任主席时，她的目标是确保儿基会在纽约联合国的紧张议程中不被忽视，并确保执行局的审议工作高效率、突出重点。这一努力的成功归功于主席团其他成员的贡献和区域组之间的顺利合作。最后，她对儿基会工作人员的工作表示赞赏。

附件一

关于非洲儿童的互动式特别重点会议

1. 儿基会执行主任在会议开始时作了题为“适合儿童和年轻人的非洲：非洲的人力资本需要哪些投资？”的开幕发言。其后是科摩罗联盟总统兼非洲联盟主席阿扎利·阿苏马尼先生阁下预先录制的视频讲话，接着播放了题为“非洲的儿童和年轻人：未来的希望”的视频。
2. 阿苏马尼先生说，国际社会有责任解决与青年发展有关的问题，这是结束极端贫困和加强社会包容的关键。在非洲联盟，通过教育和培训开发人力资本这一点在《2063年议程：我们希望的非洲》框架内得到确定，教育被确定为非洲联盟2024年的主题。
3. 专题小组讨论由常驻代表(卢旺达)克拉弗·加泰特先生主持。专题讨论小组成员有：非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士、常驻代表(埃及)奥萨马·马哈茂德·阿卜杜勒哈利克·马哈茂德先生、常驻副代表(肯尼亚)恩詹比·基恩云古女士、非洲人力资本组织创始人兼首席执行官Obiageli Katryn Ezekwesili女士、女童教育青年倡导者(赞比亚)Yande Banda女士、气候问题青年倡导者(刚果民主共和国)Ketsia Passou女士、地球儿童网络(突尼斯)协调员Rawe Kefi女士和儿基会西非和中部非洲代理区域主任Félicité Tchibindat女士。
4. 在回答关于非洲联盟改革非洲大陆教育的愿景问题时，一名专题讨论小组成员说，《2063年议程》的愿景要求对教育进行大量投资，这是开发人力资本和社会资本的根本途径。《非洲大陆教育战略》是促进发展的另一个重要工具。该专题讨论小组成员指出数据和宣传对发展中妇女的重要性。
5. 一名专题讨论小组青年成员敦促进行投资，使教育、卫生和社会保障制度具有足够的韧性进而成为所有非洲青少年的安全网。她呼吁重新设计教育系统、让边缘化儿童和青年参与决策、关注影响学习危机的重叠危机、为教育提供资金。
6. 在回答关于各国政府为加强非洲人力资本而建议采用的教育政策解决方案的问题时，一名专题讨论小组成员强调，非洲有足够的政策、战略和专门知识，但挑战仍然是调动资源和说服那些拥有执行手段的国家进行投资。
7. 另一名专题讨论小组青年成员简要介绍了她在刚果民主共和国倡导为少女提供获水途径的经历和其他问题。她着重介绍了与儿基会共同发起的促进学校卫生的社区运动模式，鼓励年轻人在所在社区采取积极步骤。
8. 一名专题讨论小组成员确认，气候问题非洲青年峰会上提出的建议(包括需要将绿色增长作为非洲公正过渡的一部分、提供技术转让和技能)已在非洲气候峰会的《内罗毕宣言》中得到考虑。但减缓和适应气候变化的资金筹措仍然是一个难以言说的问题。

9. 另一名专题讨论小组成员说，她的经验表明，迫切需要让青年掌握直面和适应气候挑战所需的知识、技能和工具。她强调了调整基本服务的重要性，并对得到儿基会突尼斯办事处支持、由青年主导的与气候和水有关的参与式行动研究倡议感到特别自豪。

10. 在回答关于加速非洲人力资本开发所需的大胆投资问题时，一名专题讨论小组成员强调了有针对性的投资对改进学习议程的重要性、营养投资等补充性投资对确保儿童真正进行学习的重要性、确保循证资金分配的重要性、以及利用非洲的青年、妇女和技术来推动变革的重要性。诸如儿基会这样的组织可以利用数据来帮助改善治理系统。

11. 另一名专题讨论小组成员申明，儿基会仍然是非洲各国政府和非洲联盟等泛非机构的重要伙伴。最近的一个例子是 2022 年教育变革峰会，非洲各国政府在会上坚定承诺将教育作为优先事项并提高学习质量。儿基会将继续倡导各国政府将儿童和年轻人纳入与其相关的事务。

12. 主持人总结了讨论情况，其中包括三点行动呼吁：各国政府、捐助方和其他伙伴采取更多的政治行动、进行更多的投资，以大规模采用解决方案；与《非洲教育变革宣言》保持一致；支持各国获得气候融资，以实现公正过渡并从战略上应对气候危机，确保儿童基本服务具有韧性。

13. 一组代表团指出，通过共同努力，可以提高在其领土内为改善儿童生活所作的努力，并使之适应非洲国家的独特情况。这组代表团的共同努力成功补充了其对欧洲联盟管理的旨在援助发展中国家的外部行动工具的参与。

14. 一个代表团说，发展中国家需要加强国际合作，以应对和克服 COVID-19 疫情和气候变化的后果，并解决原已存在的重大不平等问题。必须促进多学科、协调和创新的行动，包括建立重点关注各社会最脆弱和被遗忘部分的多部门联盟。

15. 一组代表团强调了两个有助于克服现行危机的机会：将青年人作为实现可持续发展的关键纳入决策；致力于弥合数字化方面的现有区域、性别和年龄鸿沟。

16. 一个代表团举例说明了其在非洲各地以及与非洲合作开展的工作，包括作为创新型债务互换计划的一部分支持某国的学校营养方案，并鼓励其他国家政府采用类似办法。该代表团说，非洲应该是一个合作与发展的大陆，而儿基会可在其中发挥重要作用。

附件二

执行局 2023 年通过的決定

第一届常会，2023 年 2 月 7 日至 9 日

2023/1

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到阿尔及利亚、多民族玻利维亚国、中非共和国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、海地、伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、尼泊尔、圣多美和普林西比等下列国家的国家方案文件(E/ICEF/2023/P/L.2-E/ICEF/2023/P/L.6, E/ICEF/2023/P/L.8-E/ICEF/2023/P/L.10 和 E/ICEF/2023/P/L.12-E/ICEF/2023/P/L.14)、太平洋岛屿多国方案(E/ICEF/2023/P/L.1)和约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内巴勒斯坦儿童区域方案文件(E/ICEF/2023/P/L.11)、包括指示性预算总额，已于 2022 年 11 月 15 日至 12 月 5 日提交会员国，供发表评论和提供投入；佛得角共同国家方案文件(DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)，包括指示性预算总额，已于 2022 年 11 月 7 日至 11 月 25 日提交会员国，供发表评论和提供投入；委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家方案文件(E/ICEF/2023/P/L.7)，包括指示性预算总额，已于 2022 年 11 月 18 日至 12 月 8 日提交会员国，供发表评论和提供投入；

2. 在无异议基础上并根据第 2014/1 号决定，核准阿尔及利亚、多民族玻利维亚国、中非共和国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、海地、伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、尼泊尔、圣多美和普林西比、委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案文件、太平洋岛屿多国方案、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内巴勒斯坦儿童和妇女的区域方案文件以及佛得角共同国家方案文件(E/ICEF/2023/P/L.1-E/ICEF/2023/P/L.14 和 DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)，包括指示性预算总额。

第一届常会
2023 年 2 月 8 日

2023/2

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到巴布亚新几内亚国家方案在延长 6 个月后延长 6 个月；毛里塔尼亚国家方案在延长 2 个月后延长 10 个月，这两项决定均获执行主任核准，并载于 E/ICEF/2023/P/L.15 号文件表 1；

2. 核准巴西国家方案在延长 1 年和延长 2 个月后延长 10 个月；冈比亚国家方案在延长 1 年和延长 2 个月后延长 10 个月；阿富汗国家方案在延长 2 年、延长 3

个月、延长 11 个月后延长 10 个月，所有方案延长均已列入 [E/ICEF/2023/P/L.15](#)号文件表 2。

第一届常会
2023 年 2 月 9 日

2023/3

对儿基会实现 2022-2025 年战略计划的定位进行可评价性评估和形成性评价以及管理层的回应

执行局

1. 欢迎对儿基会实现《2022-2025 年战略计划》的定位进行的可评价性评估和形成性评价、摘要([E/ICEF/2023/3](#))和管理层回应([E/ICEF/2023/4](#))；
2. 吁请儿基会执行所有 12 项建议，保持可评价性评估和形成性评价确定的基本组织优势，以确保本组织能够更好地实现《2022-2025 年战略计划》；
3. 请儿基会进一步制定行动计划，包括具体行动，以便在可评价性评估和形成性评价中最大限度地执行这些建议，并在 2024 年年会上向执行局提交最新进展情况，作为《2022-2025 年战略计划》中期审查的一部分。

第一届常会
2023 年 2 月 9 日

2023/4

儿基会 2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

执行局

1. 欢迎审计委员会发表的 2021 年无保留审计意见、审计委员会关于 2021 年 12 月 31 日终了财政期间的报告([A/77/5/Add.3](#))和管理层的回应([E/ICEF/2023/AB/L.2](#))；
2. 又欢迎儿基会执行审计委员会建议取得的进展，并支持儿基会管理层当前为执行审计委员会建议作出的努力；
3. 吁请儿基会在关于审计建议的报告中报告执行这些建议的影响，包括提及组织文化的各个方面，如向工作人员介绍情况、培训或更新标准作业程序；
4. 回顾其第 2020/6 号决定第 5 段和第 2021/4 号决定第 3 段，并强调及时结束与执行伙伴管理有关的建议的重要性。

第一届常会
2023 年 2 月 9 日

2023/5

私营部门筹资和伙伴关系：2023 年工作计划和拟议预算

执行局

1. 注意到 E/ICEF/2023/AB/L.1 号文件表 3 所示 2023 年高、中、低收入情景；

2. 核准来自经常资源的 1.603 亿美元特别用途活动预算，其中包括投资基金 8 500 万美元和其他私营部门筹资费用 7 530 万美元，并根据 E/ICEF/2023/AB/L.1 号文件表 3 中的中收入情景设定其他资源上限 6 600 万美元；

3. 授权儿基会：

(a) 在各经常资源预算项目之间调配资源(详见上文第 1 段)，最多不超过核定数额的 10%；

(b) 如果筹资的表面收入减少或增加至 E/ICEF/2023/AB/L.1 号文件表 3 第一栏和第三栏所示水平，则减少或增加支出，但最多不超过第一栏和第三栏所示水平；

(c) 为执行 2023 年核定工作计划，必要时可在执行局闭会期间追加支出，但不得超过汇率波动产生的数额；

4. 鼓励执行主任在执行局闭会期间确定和应对新市场中可能出现的机会，并相应通知执行局；

5. 核准 2024 年 1 月为期一个月的临时拨款 1 600 万美元(或特别用途经常资源拨款 1.603 亿美元的 10%)，并纳入 2024 年私营部门筹资和伙伴关系年度预算。

第一届常会
2023 年 2 月 9 日

年度会议，2023 年 6 月 13 日至 16 日

2023/6

儿基会执行主任 2022 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/10)，以及关于《儿基会 2022-2025 年战略规划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；儿基会独立监督职能/机构的说明；以及数据附录和记分卡；

2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

3. 表示注意到儿基会关于联合检查组建议的报告，包括管理层对联合检查组拟供执行局审议的 4 项建议的答复。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

2023/7

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2023/14)；
2. 促请儿基会加强其本地化工作，确保在充分尊重人道主义原则的情况下，按照联合国人道主义援助指导原则，建立强大且公平的当地伙伴关系，包括高质量的资金、系统的能力建设、有关当地行为体有意义地参与人道主义协调和决策，并酌情采取步骤，加强风险管理，作为联合国全系统协调应对的一部分；
3. 请儿基会自 2023 年起在执行局第二届常会期间口头介绍其人道主义行动的最新情况，并从那时起在执行局每届会议期间介绍人道主义最新情况；
4. 又请儿基会在 2024 年第一届常会期间介绍在执行其人道主义审查所提各项建议的最新进展情况，包括在本地化工作方面取得的进展。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

2023/8

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到智利国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2023/P/L.16)已发给会员国，供其于 2023 年 3 月 21 日至 4 月 10 日期间发表意见和提供投入；
2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准智利国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2023/P/L.16)。

年度会议
2023 年 6 月 15 日

2023/9

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到柬埔寨和菲律宾国家方案延长两个月、纳米比亚国家方案延长一年，二者均已经执行主任批准，并列于 E/ICEF/2023/P/L.17 号文件表 1；

2. 批准朝鲜民主主义人民共和国国家方案在连续两次延长一年后，再延长一年，见 [E/ICEF/2023/P/L.17](#) 号文件表 2。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

2023/10

防止性剥削和性虐待工作最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于防止性剥削和性虐待方面进展的最新信息；
2. 请儿基会在 2024 年度会议上就其如何防止和应对性剥削和性虐待向执行局提供最新信息，供作出决定；
3. 赞赏地注意到在全系统范围内防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰方面取得的进展，这方面回顾执行局第 2022/6 号决定，指出需要继续开展相关工作，作为“对不作为零容忍”做法的一部分，包括确保在国家、区域和全球各级采取的必要行动得到适当的资源支持并产生影响；
4. 请儿基会继续采取行动，确保使用以受害者/幸存者为中心的全系统一致办法，同时利用其任务授权，防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰，并继续培养包容和尊重的组织文化，增强所有人员的权能，鼓励他们举报性剥削和性虐待以及性骚扰；
5. 鼓励儿基会在这方面继续以透明和问责的方式向执行局报告所有案件，确保报告机制安全、具有包容性、以受害者/幸存者为中心，并加强保护举报人免遭报复的努力；
6. 又鼓励儿基会继续努力实现机构间报告的协调一致性，在这方面请儿基会为今后关于这一专题的报告制定更统一的模板，供与执行局分享，以便更好地对照指标跟踪逐年进展情况，提高报告之间的可比性，并继续对儿基会各项努力和活动所实现的成果、影响和组织文化转变形成更具战略性的理解；
7. 还鼓励儿基会进一步增加全系统协作努力，以改善协调、报告和透明度，并在国家、区域和全球各级与联合国其他实体有效合作，以确保最好地汲取来自整个联合国系统的经验教训和最佳做法；
8. 欢迎继续使用清白背景调查，邀请儿基会研究如何使清白背景调查和不当行为披露计划形成优势互补，以进一步改进审查工作，并向执行局介绍最新情况；
9. 鼓励儿基会考虑试行不当行为披露计划，并在现有报告范围内报告任何结果；
10. 赞赏地注意到儿基会的以下努力：开展性剥削和性虐待方面的风险评估；与执行伙伴合作，评估和支持执行伙伴的能力，以确保为防止和应对性剥

削和性虐待提供充分保障；并根据《联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的规程》落实受害者/幸存者获得支助和援助的权利。

年度会议
2023年6月16日

2023/11

关于组织文化和多样性的最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供最新资料，说明在使其组织文化更加以价值观为基础和更具包容性方面取得的进展；

2. 又欢迎在此方面采用循证和数据驱动办法，并鼓励儿基会在挑战持续存在的重点采取的措施，包括用足够的时间处理工作场所文化和多样性、公平和包容等问题，关注儿基会所采取行动的进展速度和可见度，以及提高心理安全和信任水平；

3. 赞扬儿基会发表首份雇员离职报告，关切地注意到在报告所述期间从儿基会辞职的人中女性所占比例过高，并建议儿基会继续采取行动解决这一问题；

4. 请儿基会在 2024 年度会议上作为一个供作决定的项目，向执行局提供最新情况，说明该组织如何改进组织文化，以及如何采取行动防止和应对包括种族主义和种族歧视在内的一切形式的歧视，并确保多样性、公平和包容；

5. 又请儿基会采取进一步措施，改善儿基会工作人员的地域代表性和性别均衡，并通过现有报告机制向执行局报告在这方面采取的步骤；

6. 鼓励儿基会以更系统的方式加强具有管理职能的工作人员的能力，包括他们的人事管理技能，帮助管理人员践行儿基会的核心价值观，成为所有工作人员更有效的榜样。

年度会议
2023年6月16日

2023/12

评价报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到关于儿基会评价职能的 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/18)及其管理层的回应(E/ICEF/2023/19)；

2. 鼓励儿基会采取必要措施，进一步加强评价职能，包括确保及时落实管理层回应中所列的行动；

3. 建议儿基会在订正评价政策中列入一项内容，及时评价对国家和区域两级评价职能设置的拟议修改，以及这些修改能否充分确保评价工作人员的独立性；
4. 严重关切地注意到 2022 年评价总体支出大幅降至方案支出总额的 0.59%，危及实现 1%的供资目标的进展；
5. 欢迎评价职能对成果层面和影响层面评价以及国家评价能力发展的持续关注，并鼓励儿基会确保这些类型的评价和举措以订正评价政策为坚实基础，并确保在这些领域开展进一步工作和举措；
6. 请儿基会在通过相关行动计划等方式执行评价职能的结论和建议，以及相应在国家一级酌情开展事后评估的过程中，寻求与方案国进行实质性的互动协作；
7. 关切地注意到性别平等和增强妇女权能切实纳入分析范围的程度有所下降，儿基会在《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》下的总体表现也有所下降，并敦促儿基会在其评价工作中加强有关这些事项的努力；
8. 注意到关于儿基会对全球 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情的三级响应的评估、其摘要(E/ICEF/2023/20)及其管理层的回应(E/ICEF/2023/21)；
9. 确认儿基会在全球 COVID-19 疫苗交付工作中的领导作用，以及除疫苗交付之外，儿基会对更广泛的全球大流行病卫生对策的各种贡献；
10. 赞赏地注意到 COVID-19 疫苗交付伙伴关系的完成和过渡，以及儿基会在其任务范围内，在加强疫后恢复工作以改善儿童和母亲的健康与福祉方面所发挥的关键作用；
11. 请儿基会向执行局 2024 年第一届常会提供最新信息，说明评价建议的执行情况以及儿基会正在进行的 COVID-19 过渡和恢复工作，包括以下方面：
 - (a) 从 COVID-19 疫苗交付伙伴关系工作中汲取的经验教训和最佳做法，以及如何应用这些经验教训和最佳做法来加强恢复工作，并为防范未来突发卫生事件提供借鉴；
 - (b) 儿基会根据其《2022-2025 年战略计划》，为在孕产妇和儿童存活率和健康以及可持续发展目标的相关健康目标方面加快取得进展而做出的紧急努力；
 - (c) 儿基会向各国提供的协助，以确保各国通过投资于 COVID-19 应对措施而实现的卫生系统升级得到充分利用和维持，以建设所需的初级保健能力，加快恢复工作，并更好地发现、预防和应对未来的大流行病威胁。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

2023/13

儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2022 年年度报告(E/ICEF/2023/AB/L.4)及其增编(E/ICEF/2023/AB/L.4/Add.1)、管理层的回应(E/ICEF/2023/AB/L.5)以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2022 年年度报告,并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的总体意见;

2. 表示继续支持儿基会内部审计和调查办公室,并重申该办公室必须完全独立并可直接与执行局联系;

3. 赞扬儿基会对审计建议的高执行率,并鼓励继续重视及时执行和了结建议;

4. 回顾其第 2022/21 号决定第 4 段,重申儿基会内部审计和调查办公室完全独立的重要性,并再次申明该办公室遵守内部审计师协会《国际专业实务框架》标准和《调查工作统一原则和准则》的现行做法;

5. 又回顾其第 2022/15 号决定,请儿基会为审计和调查职能提供足够的工作人员和非员额预算;

6. 请儿基会内部审计和调查办公室每年组织一次面向执行局的非公开通报会,介绍年度工作计划、综合风险评估以及与预算和人员配置有关的任何最新情况和关切;

7. 回顾其第 2022/15 号和第 2022/21 号决定,其中请儿基会内部审计和调查办公室举行更多定期非公开通报会,介绍潜在危险信号、新出现的风险和控制问题、审计结果和调查状况,同时适当顾及保密和隐私;

8. 请儿基会内部审计和调查办公室进一步改进其年度报告,列入对结果的实质性分析,概述战略性和系统性问题及趋势,并鼓励该办公室继续在易发生欺诈、腐败和其他错失行为的高风险领域扩大采取积极主动的做法,并在年度报告中讨论这些努力;

9. 又请儿基会审计咨询委员会向执行局年度会议提出其年度报告和主要考虑;

10. 鼓励儿基会管理层确保更好的地域代表性,并继续努力在委员会成员组成方面实现性别均衡;

11. 回顾其关于儿基会内部审计和调查办公室独立性自我评估的第 2022/21 号决定,请儿基会在 2023 年第二届常会上以书面形式向执行局提供最新资料,说明该办公室独立性自我评估报告所载建议的执行情况,又请儿基会对管理层尚未充分执行或同意的任何建议作出解释;

12. 请儿基会在 2024 年第一届常会上列入一个关于建立企业风险管理总体系统的供决定项目，包括就企业风险管理内部审计建议和首席风险官对儿基会风险管理系统的初步评估的相关进展提供最新资料。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

2023/14

儿基会道德操守办公室 2022 年报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2022 年报告(E/ICEF/2023/16)和管理层的回应(E/ICEF/2023/17)；

2. 回顾其第 2022/14 号决定第 4 段，请儿基会根据需求评估，向道德操守办公室提供足够的工作人员和非员额预算，以确保道德操守办公室能够以可持续的方式充分履行任务。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

2023/15

重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议和相关任务规定的最新执行情况；

2. 又欢迎儿基会对联合国发展系统重新定位的承诺，并鼓励儿基会继续在各国驻地协调员的领导下，与联合国发展系统其他实体密切合作，按照联合国可持续发展合作框架以及国家计划、需要和优先事项，支持各国实现可持续发展目标；

3. 回顾其第 2022/16 号决定，请儿基会继续执行第 72/279、75/233 和 76/4 号决议并支持联合国发展系统努力执行相关任务；

4. 促请儿基会加强执行管理和问责制框架的努力，注意到该框架不断演变的性质，并促请儿基会分享在各级执行该框架的经验；

5. 欣见根据第 2022/16 号决定，儿基会提供的最新情况包含关于落实联合国发展系统改革的国家和区域两级信息，并请儿基会继续将这类信息纳入报告；

6. 请儿基会每年报告完整的联合国发展系统改革清单，并将其列为关于重新定位联合国发展系统的执行工作的情况说明的附件；

7. 又请儿基会继续努力促成机构间以协调一致的方式报告各实体的执行工作和重新定位联合国发展系统的成果，包括在交付国家一级发展方案方面实现的改进；

8. 回顾其第 2022/16 号决定第 5 段，请儿基会加强在联合分析、需求评估、规划(包括集体成果)和方案交付方面的协作，并在现有报告机制内向执行局通报最新情况；

9. 请儿基会继续每年向执行局提供重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况，并继续将其作为年度会议的一个项目，供作出决定。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

2023/16

私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 欢迎私营部门筹资和伙伴关系：2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告(E/ICEF/2023/AB/L.3)，并赞扬儿基会和各国儿基会委员会在私营部门主要收入流方面取得的积极成绩；

2. 表示注意到该报告所列收入数字须经外部审计，非财务结果为指示性；

3. 鼓励儿基会继续与私营部门接触，并在现有报告范围内更全面地报告创新筹资情况，包括风险管理战略。

年度会议
2023 年 6 月 16 日

第二届常会，2023 年 9 月 5 日至 7 日

2023/17

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，安哥拉、贝宁、布隆迪、乍得、赤道几内亚、莱索托、马拉维、毛里塔尼亚、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、塞内加尔和多哥的国家方案文件，其中包括汇总指示性预算(E/ICEF/2023/P/L.18-E/ICEF/2023/P/L.29、E/ICEF/2023/P/L.21/Corr.1 和 E/ICEF/2023/P/L.24/Corr.1)已发给会员国，供其于 2023 年 6 月 13 日至 7 月 3 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，在无异议基础上核准安哥拉、贝宁、布隆迪、乍得、赤道几内亚、莱索托、马拉维、毛里塔尼亚、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、塞内加尔和多哥的国家方案文件，其中包括汇总指示性预算(E/ICEF/2023/P/L.18-E/ICEF/2023/P/L.29、E/ICEF/2023/P/L.21/Corr.1 和 E/ICEF/2023/P/L.24/Corr.1)。

第二届常会
2023 年 9 月 6 日

2023/18

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到不丹和马达加斯加的国家方案延长两个月，塞拉利昂的国家方案延长一年，以上所有延期都得到了执行主任的批准，并列于 [E/ICEF/2023/P/L.30](#) 号文件表 1；

2. 批准几内亚国家方案在延长一年后再延长两个月；巴西国家方案在延长一年、两个月和十个月之后，再延长两个月；冈比亚国家方案在延长一年、两个月和十个月之后，再延长两个月；缅甸和乌克兰的国家方案在各自延长一年后再延长一年；苏丹国家方案在连续两次延长一年后再延长一年；海湾地区次区域方案延长两年；布基纳法索国家方案在延长两年和一年之后，再延长两年；阿富汗国家方案在延长两年、三个月、十一个月和十个月之后，再延长两年；以上所有延期都列于 [E/ICEF/2023/P/L.30](#) 号文件表 2。

第二届常会

2023 年 9 月 7 日

2023/19

关于《儿基会 2022-2025 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话

执行局

1. 欢迎关于《儿基会 2022-2025 年战略计划》各项成果筹资情况结构性对话的报告([E/ICEF/2023/26](#))及其相关附件；

2. 赞扬在供资契约所载联合国具体实体承诺方面取得的重大进展，鼓励儿基会继续努力履行供资契约所载承诺，并再次呼吁联合国发展系统各实体和会员国根据大会第 [75/233](#) 号决议为全面有效地执行供资契约作出贡献；

3. 注意到与预期和实际成果挂钩的充足、可预测的经常资源的重要性，因为这些资源关系到儿基会能否继续公平地惠及世界各地所有儿童、满足儿童需要并实现儿童权利、落实《2022-2025 年战略计划》、应对 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情和各种人道危机造成的冲击、协助实现《2030 年可持续发展议程》并同时保持强有力的内部控制和问责制度；

4. 表示关切会员国提供的经常资源目前处于较低水平并呈下降趋势，因为这些资源也是恢复受 COVID-19 疫情和多重危机侵蚀的发展成果的关键；

5. 赞赏地注意到儿基会努力从私营部门(企业、民间社会、基金会、个人和慈善家)获得经常资源捐款，并请儿基会继续开展这些努力；

6. 注意到灵活、可预测的专题供资以及机构间集合供资的重要性，这些资金是对经常资源的补充，关系到儿基会能否加快方案拟订工作，从而为实现可持续发展目标作出贡献，特别是在发展成果因 COVID-19 疫情和人道危机而受到侵蚀的领域；

7. 鼓励儿基会继续与相关利益攸关方接触，并通过加强与国际金融机构的伙伴关系，实现包括私营部门在内的潜在供资来源的多样化；

8. 注意到与国际金融机构开展富有成效和效率的合作的重要性，并请儿基会每年在现有报告机制内向执行局提供进一步的详细资料，说明支持此种合作的联合计划、框架和工具以及取得的相关成果和结果；

9. 回顾会员国对供资契约所作承诺的重要性，特别是在供资可预测性方面，并回顾会员国优先考虑经常资源和多年期认捐的重要性，因为经常资源的减少将危及儿基会实现《战略计划》成果和履行规范性任务的能力；

10. 又回顾扩大捐助方群体的重要性，并请儿基会通过结构性供资对话继续与会员国接触，讨论从高度专用供资转向更可预测且更灵活的供资，特别是在经常资源方面，并遵守供资契约中相辅相成的承诺，在这方面期待儿基会继续提供资料，说明利用所提供的资金取得的方案成果。

第二届常会
2023年9月7日

2023/20

儿基会订正评价政策

执行局

1. 表示注意到儿基会订正评价政策的最后提案(E/ICEF/2023/27 和 E/ICEF/2023/27/Corr.1)；

2. 感谢儿基会评价职能在整个评价政策修订过程中采取了透明、协商的办法；

3. 回顾其第 2018/10 号决定，并促请儿基会定期审查分配给评价职能的人力和财政资源，以确保遵守 1%的供资目标；

4. 重申必须就评价结果和建议提供具体全面的反馈，并附上管理层的每一项答复，以最大限度地扩大评价的影响，从而加强组织学习和今后的方案设计；

5. 敦促儿基会管理层促进组织文化，为推动健全可切实履行任务的评价职能创造有利环境，从而增进对儿基会的信任；

6. 赞扬儿基会计划对评价职能的独立性进行中期评价(第 2023/12 号决定第 3 段)，要求在 2028 年下一次政策修订之前与执行局分享评价结果和建议，并由儿基会落实这些结果和建议；

7. 回顾其第 2018/2 号决定第 8 段，其中请儿基会寻找机会与其他联合国机构一道对联合拟订方案进行联合评价，请儿基会从 2024 年度会议开始，定期向执行局通报计划进行、正在进行和已完成的联合评价，作为儿基会对全系统活动和全系统独立评价职能的贡献的一部分；

8. 请儿基会在儿基会各级全面执行订正评价政策；

9. 回顾其第 2023/12 号决定第 5 段，并鼓励儿基会继续确保将国家评价能力发展作为执行订正评价政策的重中之重；

10. 核可订正评价政策。

第二届常会
2023 年 9 月 7 日

2023/21

儿基会战略计划：2023-2026 年最新财务概算

执行局

1. 表示注意到 E/ICEF/2023/AB/L.6 号文件所载的 2023-2026 年期间财务概算计划是支助儿基会各项方案的灵活框架；

2. 核可 2023-2026 年期间财务概算计划综合资源框架，并核可编制提交执行局的 2024 年国家方案支出提案，其中经常资源支出上限为 5.9 亿美元，但须视资源可用情况和这些财务概算计划是否继续有效而定；

3. 请儿基会每年向执行局提供最新资料，说明工作人员负债准备金的供资进展情况；

4. 又请儿基会在 2024 年第一届常会之前就 2023-2026 年期间财务概算，包括经常和专用资金、收入下降以及利用盈余资金缓解收入下降的情况，举行一次非正式通报。

第二届常会
2023 年 9 月 7 日

附件三

儿基会、开发署/人口基金/项目署、粮食署和妇女署执行局 联席会议的报告(2023年6月2日)

1. 儿基会执行局主席对执行局联席会议表示欢迎，并围绕讨论议题作了介绍性发言：“面对多重危机时，联合发展解决方案和优质筹资的重要性”。她指出，虽然与2019年冠状病毒病有关的全球卫生紧急情况已经结束，但这场疫情造成了诸多破坏并加剧了脆弱性，特别是最贫穷人口更加脆弱不堪。包括气候、粮食和营养危机在内的持续危机使这些挑战变得更加复杂，并致使实现可持续发展目标的进展出现逆转。她注意到发展筹资方面的差距有所扩大，强调执行局联席会议提供了契机，可借以探讨解决办法，使《2030年可持续发展议程》重回正轨，并想方设法地获得高质量的筹资，最大限度地利用资源，以确保联合国发展系统采取统一行动，并鼓励会员国遵守其对《供资契约》的承诺，包括为适应气候变化提供资金。
2. 妇女署执行局主席在介绍性发言中指出，各种冲突层出不穷，与气候有关的冲击愈加剧烈和频繁。他强调必须促进人道主义-发展-和平联系，特别是在解决脆弱性根本原因(包括性别不平等和歧视、贫困和缺乏问责制度)的同时，满足弱势群体的迫切需要。他强调，妇女和女童受紧急情况的影响格外严重，在经济参与方面遭受不平等待遇，并遭受性暴力和性别暴力。在加强性别公正和确保妇女权利成为即时应对措施和长期成果的组成部分方面，通过采用三重联系方法可带来重要契机。妇女署执行局主席强调，要实现这一目标，需要达成共识和建立新的伙伴关系，采用基于系统的方法，促进公开对话和共同创造。他指出，需要进行投资开发联合工具和分析，并确保在每一个步骤中都纳入人们的观点，包括受危机影响的妇女和女童的观点。最后，他强调了共同努力和利用三重联系方法实现有效和可持续影响的重要性。
3. 常务副秘书长在致开幕词时，赞扬了理事机构的积极参与，以激励就联合发展解决方案和稳定的优质资金采取行动。她强调，执行可持续发展目标综合议程需要联合国各实体协调一致并发挥各自的能力，包括快速部署能力。她强调，理事机构在确保联合国的足迹灵活、拥有适当技能以应对各国不断变化的需求方面发挥着重要作用。她指出，要做到这一点，需要更有利的政策和工具以提供综合政策建议；更加突出重点以加快关键领域的转型；以及各机构将资源汇聚在一起。她强调了支持各国根据国家优先事项制定和实施高质量、以证据为基础的联合国可持续发展合作框架(UNSDCF)的重要性。此外，她强调了联合国发展系统在支持加速实现可持续发展目标及其筹资方面的召集作用，特别是通过国家综合筹资框架(INFF)。她强调，增加对联合国发展系统的核心筹资至关重要，以便能够进行综合方案编制，包括通过联合可持续发展目标基金；该基金为支持实施国家综合筹资框架的联合方案做出了贡献，调动了额外资源和种子资金，增加了获得社会服务的机会，并解决了气候适应和减少灾害风险等跨界发展问题。她指出，在所有理事机构审议每个联合国实体所需进行的变

革时，已与它们分享了联合国发展系统改革核对清单。最后，她表示，相信通过共同努力，将会找到到 2030 年实现可持续发展目标的解决方案。

4. 开发署/人口基金/项目署执行局主席赞同协调和联合解决方案的重要性，并介绍了这一议题，强调评估在实现可持续发展目标方面取得的进展有助于公开讨论现有的挑战。他说，要加速赶在 2030 年之前实现可持续发展目标，需要制定更多的联合解决方案。他指出，许多国家仍在应对疫情给金融和发展造成的影响，同时还深受影响贸易体系的极端天气模式、危机和地缘政治对抗的影响。他说，在经济增长挑战限制创收能力之际，许多国家采取了一揽子刺激计划来应对危机。这导致这些国家转而寻求涉及高利率的公债市场解决方案，进一步影响了它们保障基本社会服务的财政能力。他强调，联合国各实体采取协调一致的综合解决办法对于实现发展目标至关重要，各执行局应确保各实体胜任其职，并具备设计和实施联合解决办法所需的系统和能力。最后，他敦促会员国确定可以向各机构提供哪些支持，以确保各机构做好实施联合解决方案的准备，包括通过创新和采用技术。

5. 儿基会社会政策和社会保护司司长主持了关于联合发展解决方案和优质筹资(包括在人道主义背景下)的小组讨论。开发署署长讨论了金融在多重危机背景下的作用，指出联合国正在重点支持各国应对冲击，同时协助各国制定应对不确定性的战略。他指出，国家综合筹资框架使联合国能够支持各国迅速应对短期冲击，同时投资于可持续发展：17 个联合国机构共同努力，并与其他组织和机构合作，包括在可持续发展目标联合基金下共同为 86 个国家提供支持，展示了制定联合应对措施和调动全系统资源和能力的的能力。开发署署长强调，建立国家综合筹资框架机制是为了建设能力，实施国家主导的国家综合筹资框架。他强调，必须与私营部门合作，纳入关于不平等和与不平等相关的财务披露的考量，并且必须共同努力为转型金融讨论提供信息。他最后说，联合解决方案必须始终以一国的请求为出发点。

6. 妇女署执行主任强调了推进性别平等的重要性，认为这是加快实现所有可持续发展目标的先决条件和催化剂。她说，性别平等必须成为联合解决方案的核心，而联合解决方案必须以国家优先事项为中心。她强调，需要制定更多雄心勃勃、目标明确且可衡量的联合方案，并召集主要利益攸关方和谐合作，从而产生影响。妇女署和劳工组织支持的促进妇女体面就业的工作，特别是在护理经济领域，就是此类努力的一个例子。她强调，妇女署大约三分之一的方案支出专门用于联合方案。她还指出，必须切实提供资源，支持兑现相关承诺以推进性别平等，而且性别平等标记、债券和促进性别平等的预算编制工具非常重要，必须得到加强。她说，联合国系统 68 个实体中有 28 个采用了促进性别平等的财务跟踪系统，她鼓励其他实体也加入进来。

7. 项目署执行主任指出，92%的可持续发展目标实现与否取决于基础设施，他谈到必须采取联合行动，以支持基础设施和公共采购，应对日益复杂的全球危机。在强调危机多面性的同时，他还强调了需要进行系统思考和保持政策连贯性，以解决现有执行能力的差距。他说，采购可占一国国内生产总值的 22%

之多，是推动变革的强大力量，特别是在就业、性别平等和气候行动方面。他指出，项目署支持其他机构和政府的项目和方案，重点是增强执行能力、调整优先事项和影响融资需求方。

8. 在需求不断增加、危机日益持久和日趋复杂的背景下，粮食计划署执行干事谈到了在资金不断减少的情况下向越来越多的饥饿人口(全球多达 8.28 亿人)提供援助方面所面临的挑战。她指出了应对这一双重挑战的三个解决方案：(a) 加强人道主义-发展-和平联系方面的协作，利用比较优势，增强各国政府和社会抵御粮食安全冲击的能力，加大在加强预见性行动、备灾和早期预警系统等方面的投资；(b) 进一步调动各种潜在的资金来源，增加灵活和可预测的多年期筹资，扩大与金融机构和私营部门的合作；以及(c) 支持各国政府主导的结束人道主义危机和促进可持续发展的努力。她还敦促会员国加强其财政承诺，通过向本国发展预算或官方发展援助捐款，帮助实现可持续发展目标。

9. 在谈到危机对实现性健康和生殖健康及权利的影响时，人口基金副执行主任(方案)强调说，降低孕产妇死亡率的总体进展停滞不前。她指出，这种情况与无法获得医疗保健服务以及医疗保健服务质量低劣有关，并因人道主义局势而恶化。她说，投资于性健康和生殖健康对于可持续发展至关重要，并且联合解决方案是关键所在，因为改善健康成果取决于其他因素，如社会保护、道路基础设施、教育和性别平等。她指出，投资于性健康和生殖健康及权利可以挽救生命并带来经济收益，她敦促各国调动国内资源，投资于生成证据和数据，并将性健康和生殖健康纳入发展框架和国家战略，以防止孕产妇死亡，并促进有助于妇女和女童充分发挥自身潜力的社会规范。

10. 儿基会代理副执行主任(伙伴关系)强调了社会保护作为最弱势群体脱贫手段的重要性。她强调，鉴于包括低收入、中等收入和高收入国家在内的儿童贫困和多维贫困空前加剧，尤其需要这样做。她指出，在疫情期间，许多国家的收入减少，政府在社会服务方面的支出往往不足、不公平和无效。她敦促各国政府和捐助者投资于社会保护以及能够抵御气候变化和其他冲击的社会服务。她说，包括联合国、国际金融机构、私营部门和发展伙伴在内的国际社会在改善低收入和脆弱环境下的融资机会方面发挥着重要作用，这将使各国能够增加社会服务支出。她指出，可以利用国家综合筹资框架机制的合作努力，帮助为人力资本开发和绿色转型提供资金，她还敦促在全球加速器倡议下团结起来。她最后说，改善儿童的生活就是改变地球的未来。

11. 主持人指出，小组讨论展示了联合国合作的广度，同时也承认，在推广创新解决方案和优质筹资方面仍有许多工作要做。她强调了发言人小组讨论的主要内容。她强调说，必须加强社会支出和社会保护，以及必须关注包括贫困儿童在内的最弱势群体。她强调有必要调整不同方面的筹资，包括发展、人道主义和气候行动的筹资，以支持综合解决方案，同时坚持国家的领导作用，她还强调了国家综合筹资框架在支持这种调整方面的关键作用。她指出，联合国有可能支持采取综合方法，让各国政府、公共部门、私营部门、民间社会、社区工作者和社会都参与进来。最后，她强调了投资备灾的重要性，在人道主义-发

展-和平联系方面开展工作的重要性，以及加强国家一级执行能力的重要性，以便有效地将政策转化为行动，从而在地方和社区一级产生真正的影响。

12. 世界银行高级常务副行长指出，需要加强伙伴关系并作出共同努力，才能解决多重重叠的危机，并确保长期发展。他说，世界银行已经启动了一个发展路线图来改革自身的业务模式，并正在寻求优化为发展中国家提供的融资，提升与联合国、各国和其他实体的合作效果，从而增强现有资源的影响力。他指出了世界银行与联合国实体在实地和全球范围内开展合作的积极范例，包括解决粮食安全、教育、安全网、性别平等和疫情应对等问题。他强调了合作对于建设长期复原力的重要性。他最后指出，要实现长期发展，还需要做更多的工作，包括加强发展方面的联合宣传，扩大进展以惠及弱势群体，以及加强各组织之间的互补性。

13. 作为代表实地声音的一系列发言的一部分，南苏丹财政和规划部第一副部长感谢联合国国家工作队支持南苏丹的人道主义、发展和建设和平工作。他说，联合发展解决方案和优质融资非常重要，鉴于南苏丹政府实现发展目标的能力受到多重危机的影响，这些方案和融资尤其重要。他说，联合国通过执行与该国家目标相一致并有助于实现这些国家目标的联合国可持续发展合作框架以及通过其他联合筹资和建设和平倡议提供支持，而且相关倡议已取得积极成果。他谈到了联合方案的执行情况，这些方案为应对各种挑战提供了协调一致的对策，包括在卫生、人口估计、教育、性别暴力、粮食安全和气候变化等领域。他说，一项联合融资战略也正在制定之中。他呼吁联合国和发展伙伴提供未指定用途的长期资金，以促成应对措施和加强系统，并重申南苏丹政府致力于加强伙伴关系，以实现发展目标。

14. 联合国秘书长青年问题特使指出，公正的过渡议程是世界各地青年的一个关键优先事项，对失业的恐惧或失业风险是他们最大的关切之一。她强调，通过实施“绿色”和“蓝色”经济政策措施，到 2030 年，公正的过渡可以为青年人创造额外的 840 万个就业机会。她说，青年人呼吁采用纳入环保视角的、合乎道德和尊重权利的技术，并呼吁建立社会支持系统来促进“绿色”就业。青年人的一个主要关切是确保公正的过渡不会伤害到最弱势群体，特别是发展中国家的青年人。她强调说，支持、投资和扩大青年主导的行动和倡议，对于实现公正过渡有着重要意义。最后，她强调了机构间联合倡议和伙伴关系(包括《青年绿色就业契约》)，并呼吁会员国进一步支持《联合国青年战略》的实施。

15. 国际预算伙伴关系执行主任指出，受排斥社区在危机期间遭受的痛苦尤为深重，并强调指出，跟踪预算、提高预算透明度和执行可信度，是召集各行为体讨论解决方案并确保受排斥社区的需求得到满足的有力工具。她指出，将非传统行为体与金融机构、联合国和政策制定者联合起来的各种联盟可以产生创新性变革。最后，她强调了改变对民间社会作用的描述并使其积极参与(包括生成数据)的重要性，以及民间社会在设计联合国和金融机构方案中的突出作用。

16. 联合国在土耳其的驻地协调员说，联合国的改革已经在加强联合工作方面取得了成就，特别是在可持续发展目标联合基金下的联合工作。他敦促各执行

局呼吁各自的机构进一步加强联合方案工作。他指出，阻碍联合工作的一些挑战超出了联合国实体的控制范围：其中包括捐助者针对人道主义工作和发展工作有不同的供资范围和程序，从而削弱了在人道主义-发展-和平联系方面有效开展工作的能力。他还谈到，鉴于私营部门是资金、就业和潜在绿色增长的主要来源，有必要以国家优先事项为指导，有意扩大与私营部门的合作和接触。

17. 在会员国与联合国各实体负责人的互动讨论中，各代表团提出了以下几点需求：

(a) (1) 需要更加注重国家一级的有效实施，特别是在受危机影响的国家；(2) 驻地协调员和机构代表需要出色地领导联合国的工作；以及(3) 需要重新承诺采取节约成本的措施，避免竞争。一个代表团指出，各国政府必须是变革的推动者，并对本国公民的福祉负责，从而确保政治体制和经济发展具有包容性和透明度。该代表团恳请联合国继续发挥关键作用，推动保护人权、加强治理和促进真诚发展努力的规范性议程。

(b) 虽然联合国各机构为实施《2030 年可持续发展议程》做出了积极贡献，但仍需加强努力，采用长期发展方法，以期改善人民的生活条件。一个代表团呼吁为各机构提供充足、可预测和稳定的资金，并呼吁发达国家做出更大承诺，援助发展中国家(包括中等收入国家)，特别是在技术转让和基础设施发展方面。该代表团强调，联合国的工作必须与国家政策和指导方针保持一致，并避免机构之间的各自为政和重叠。

(c) 在各国努力应对考验其复原力的、相互关联的各种危机和冲击的影响时，必须扩大全球合作，以支持社会安全网方案，重新审视全球经济秩序，并调动和提供实现可持续发展目标所需的资金规模。一个代表团指出，信用评级低的穷国无法以低成本获得私人资金，强调必须兑现官方发展援助和气候供资方面的承诺，同时还必须促成优惠融资，并确保发展中国家获得资金，特别是在紧急情况下。该代表团强调，所有贷款文书都应包括灾害条款，应考虑债务减免而不是债务重组。

(d) 各机构的组织结构必须能够促成切实可行的解决方案来应对现有挑战，从而通过创造性和创新性来协调人权与发展，以解决脆弱性问题，尤其是在面临多重危机的情况下。一个代表团强调了债务转换对气候行动的重要性，以及适当分配现有资源以支持各种举措，确保落在后面的人也享有人权。该代表团强调，制定解决方案时必须听取受挑战影响最大的社区的意见。

(e) 为了增加获得融资和更具包容性的发展合作的机会，必须改变支出模式，将投资用于最弱势人群。一个代表团强调，必须投资于风险指引型社会保护制度，以解决多维贫困问题，还必须投资于妇女和女童以及公正的过渡。该代表团还敦促联合国采取统一行动，最大限度地扩大影响，但告诫说，资金短缺对实施优先事项构成重大风险。对此，有人指出，创新有助于降低成本。

(f) 由于实现可持续发展目标的进展滞后，人们希望可持续发展目标峰会将为加快进展注入新的动力。一个代表团说，发展机构应采取措施提高效率，

特别是在以下方面：(1) 创造条件，促进发展和包容，从而协调以发展中国家为重点的各项工作；(2) 在开展能力建设工作时考虑各国的意见；(3) 推动全球金融治理改革，确保其更好地反映发展中国家的需求，确保发达国家履行其发展和气候融资承诺；以及(4) 加强伙伴关系，支持由会员国牵头的倡议和行动，包括加强对南南合作和三角合作的支持。

(g) 重点应放在实施上，特别是实现 2030 年可持续发展议程的路线图的实施上，尤其要增加发展筹资和加强伙伴关系。一个代表团表示支持国际金融机构的改革和秘书长提出的一揽子刺激计划。该代表团指出，联合国采取的所有行动都应符合一国的联合国可持续发展合作框架。该代表团说，应进一步利用区域合作，并询问新成立的联合国人类住区规划署执行局是否会被邀请参加未来的执行局联席会议。

(h) 几个代表团提到，未指定用途的灵活资源对于帮助联合国支持各国加快实现可持续发展目标非常重要。一个代表团呼吁会员国对《供资契约》做出承诺，并强调有必要提高核心供资的可行性并展示其成果，同时扩大捐助者基础，找到新的资金来源，并继续开展创新型合作，包括与非传统合作伙伴的合作。

(i) 联合国各实体必须更好地将性别平等考量纳入其工作，加强协同作用以保护妇女和女童的权利，并促进增强妇女权能，使她们能够充分、平等和有意义地参与政治、经济、社会和文化生活。一个代表团强调有必要分配更多可预测的财政资源来促进性别平等，并指出性别平等，特别是与健康有关的性别平等，是一个有助于建设长期复原力的跨领域优先事项。

(j) 推动实施以人为本的综合战略是关键所在。一个代表团说，联合国发展系统的行动在应对相互关联的危机造成的影响方面发挥了关键作用。该代表团呼吁加强能力建设，以便促进调动国内资源，加强提高透明度和打击腐败的机制。该代表团希望更详细地了解原计划利用一揽子刺激计划的资源实施各项倡议的战略，以及国家综合筹资框架的实施和协调情况。

(k) 复原力建设贯穿于联合国各实体的任务之中，因为这对于确保发展和人道主义环境中成果的有效性和连续性至关重要。一个代表团指出，以综合方式促进复原力的工作因这两个领域的资源分散而受到阻碍。该代表团以粮食计划署内部的复原力筹资工作为例，强调需要为中长期复原力建设方案提供更多资金。

18. 对此，开发署署长强调，虽然联合国各机构支持各国实施全球优先事项，但各机构工作的出发点必须是各国本身及其优先事项。他认为，联合国不能无视侵犯人权的行为，但也不能充当主讲台。他说，驻地协调员制度已经变得更加独立和更有权力。他强调说，协调是通过几个不同的渠道进行的，特别是与国际金融机构的协调以及联合国各实体之间的协调。他鼓励各代表团评估联合国内部效率低下的情况是否比每个政府内部可能存在的效率低下的情况更为严重。妇女署执行主任强调，需要在需求与可实现的目标之间找到平衡。她指出，妇女署支持将增强妇女权能、气候行动和技术联系起来的倡议。她强调规范性

议程是妇女署的关键，并强调必须投资于妇女和女童，倡导妇女和女童继续成为可持续发展目标的核心，并加强核心供资，以便能够采取灵活有效的行动。她还重申了伙伴关系对于取得成果的重要性。项目署执行主任指出，项目署的成果框架已经扩大，确保在实现可持续发展目标方面加强问责制。他重申，项目署致力于在人道主义-发展-和平联系方面开展工作，并促进协调一致的努力，为联合国共同国家分析做出贡献，特别是在基础设施和采购方面。他指出，能源部门是“一体行动”至关重要的一个具体例子。粮食计划署助理执行干事强调，虽然应对危机至关重要，但仅靠应对努力是不够的，联合国各实体必须共同努力，预测危机并减少需求。她强调了投资于营养、支持国家安全网(包括通过学校供餐计划)、加强社会保护和建设抵御反复冲击能力的重要性。她还指出，创新是提高成本效益的关键，她赞同会员国关于减免债务、调动国内资源和加强伙伴关系的呼吁。人口基金副执行主任补充说，能力建设是关键，特别是在帮助那些落在最后面的人时。她强调了共同努力借鉴和学习其他实体创新经验的重要性，并强调了南南合作和三角合作的重要性。儿基会代理副执行主任(伙伴关系)强调了团队精神、协作和坚持不懈的重要性，特别是以规范性议程为中心，加强有效治理、透明度和公正性的重要性。她指出，偿债额有时可能超过各国在教育、卫生和社会保护方面的投资总和，并表示儿基会和联合国其他机构并不鼓励各国政府通过与国际金融机构合作来达到不可持续的债务水平，而是根据要求，帮助各国调动各种资金来源，对其进行排序，并更有效地加以利用。她说，创新性筹资是获得资金的另一种选择，有若干机制可以促成这种筹资。

19. 粮食计划署执行局主席在会议结束时指出，面对多重危机，必须开展合作，共同寻找发展解决办法，获得高质量的筹资。他强调了执行局联席会议期间讨论的一些关键解决方案，包括需要加强社会保护、在人道主义-发展-和平联系方面开展综合方案编制，以及提高系统应对紧急情况的准备就绪程度。他指出，实施这些解决方案需要增加高质量的公共筹资，并开辟新的筹资渠道，包括创新筹资。这还需要加强基础广泛的合作，包括联合国各实体、各国政府、私营部门、民间社会和国际发展伙伴之间的合作，以消除各自为政的做法和重复工作，帮助各国实现可持续发展目标，特别是为最弱势群体实现这些目标。他强调，各国政府正在领导实现这些目标的工作，联合国系统必须继续加强对国家目标的支持，包括投资于地方解决方案和加强国家能力。最后，他强调有必要将所讨论的想法付诸行动，汇集各种解决方案，凝聚各方力量。

