



## 人权理事会

### 第五十五届会议

2024年2月26日至4月5日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 人权理事会两年一度的青年与人权问题小组讨论会

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 概要

本报告系根据人权理事会第51/17号决议提交，理事会在该决议中决定，自理事会第五十四届会议起，在理事会九月届会期间每两年举行一次关于青年与人权的小组讨论会。理事会还决定第五十四届会议期间小组讨论会的主题将是青年人参与气候变化和全球环境决策进程。

理事会请联合国人权事务高级专员办事处在与青年和青年领导的组织进行协商后组织小组讨论会，并编写一份小组讨论会纪要报告。本报告载有2023年9月26日举行的小组讨论会的纪要。



## 一. 导言

1. 人权理事会在第 51/17 号决议中，决定在理事会工作方案中列入两年一度的青年与人权问题小组讨论会，自理事会第五十四届会议起在理事会九月届会期间举行，残疾人可完全无障碍参会。理事会请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在与青年和青年领导的组织进行协商后组织小组讨论会，并编写一份小组讨论会纪要报告供随后一届会议审议。理事会还决定第五十四届会议期间举行的小组讨论会的主题将是青年人参与气候变化和全球环境决策进程。

2. 小组讨论会的目标<sup>1</sup> 如下：(a) 提供一个机会，探讨青年人在参与气候和全球环境决策进程方面所面临的障碍、吸取的经验教训和良好做法，以及青年有效、积极和有意义参与的机会；(b) 探讨全球青年权利(包括参与权)与环境进程、机制和论坛之间明显的协同增效作用；(c) 阐明如何利用《联合国青年战略》、秘书长的人权行动呼吁和《我们的共同议程》，促进青年有效、积极和有意义地参与环境论坛和与青年人有关的决策进程，包括未来峰会。

3. 小组讨论会于 2023 年 9 月 26 日举行。<sup>2</sup> 参加讨论的有青年环境人权维护者、非政府组织、联合国机构和基金的代表、会员国和观察员国以及其他利益攸关方。

4. 小组讨论会由人权理事会副主席、卢森堡常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表马克·比希勒主持。联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克和萨尔瓦多共和国外交部副部长阿德里亚娜·米拉致开幕词。四名小组成员分别是加纳气候谈判代表、加纳生态关怀组织宣传干事及气候青年谈判者方案成员伊夫林·阿卓维·阿多尔；太平洋岛屿学生应对气候变化运动负责人维沙尔·普拉萨德；全球青年生物多样性网络代表及哥伦比亚青年和妇女领导的组织 Barranquilla+20 的主任希奥玛拉·阿塞韦多·纳瓦罗；以及联合国环境规划署(环境署)儿童和青年主要群体全球协调人祖海尔·艾哈迈德·考希克。

## 二. 会议纪要

### A. 开幕发言

5. 联合国人权事务高级专员在宣布讨论开始时指出，虽然气候变化、生物多样性丧失和污染这三重地球危机的影响已经显而易见，但首当其冲的是青年人和子孙后代。他指出，面对地球和人权面临的这场前所未有的危机，带着承诺和创造力挺身而出，要求各国政府和企业立即采取有雄心的行动的，也正是青年人。为了应对这些挑战，必须向青年人学习他们参与气候和环境决策进程的经验。高级专员强调，需要进行变革，以确保与青年人的接触是有意义的，并确保他们的意见和建议得到落实。

<sup>1</sup> 小组讨论会的概念说明和更多详情可查阅

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/54/Pages/Panel%20discussions.aspx>。

<sup>2</sup> 小组讨论会的完整视频可查阅 <https://webtv.un.org/en/asset/k1h/k1hmq3m1h>。

6. 高级专员赞扬青年数十年来积极行动，为保护地球方面取得的许多进展提供了动力，包括参与关于生物多样性和塑料的国际进程，以及推动承认健康环境权。他强调指出，当今青年的参与具有创造性、多样性和启发性，包括世界青年争取气候正义运动以及由儿童和青年主导的、植根于人权原则的气候相关法庭案件。

7. 高级专员强调，尽管青年根据国际人权法享有参与权，但他们在试图参与全球气候变化和环境决策过程时遇到了多重障碍。他指出，这些障碍既有实际问题，包括资金限制、缺乏数字连接和有关这些问题的教育有限，也有安全问题。青年环境人权维护者面临着人身和网络威胁，公民空间缩小，其合法活动被定为犯罪。对于受到交叉形式歧视的青年和处于弱势地位的青年，包括残疾青年、土著青年和女童，这些障碍成倍增加。高级专员指出，即使在青年有可能参与的情况下，他们的参与也往往没有意义，而且由于机会有限、信息不足和缺乏政府问责而遭到削弱。

8. 高级专员指出，人权高专办发布了关于有效落实参与权的指导方针，这些指导方针已在青年网络中分享，并成为各国的实用资源。他强调，青年参与是“人权 75”倡议的核心。他提到“人权 75”青年咨询小组对该倡议提出的宝贵意见。他还指出，青年咨询小组正在根据人权高专办召集的全球青年协商会议提出的意见和建议，拟订一项青年宣言。

9. 高级专员在提到纪念《世界人权宣言》通过七十五周年时，敦促所有国家响应青年的呼声，并优先考虑让青年参与气候和环境进程。他指出，要做到这一点，就必须紧急行动起来，消除妨碍有意义参与的障碍，让青年人作为知识拥有者、变革者和合作伙伴，积极参与设计解决方案。高级专员最后强调，只有通过共同努力，才能实现为子孙后代保护地球所需的根本变革。

10. 萨尔瓦多外交部副部长阿德里亚娜·米拉在视频致辞中指出，自 2019 年 6 月以来，萨尔瓦多经历了一个国家变革进程，其重点是每个萨尔瓦多人的福祉，并优先考虑创造更多更好的发展机会。她强调，如果不考虑气候变化的影响，不确保对环境的保护，不调整政策以应对挑战，就不可能考虑全面发展。她提到气候变化是萨尔瓦多和全球最紧迫的问题之一，强调需要采取行动，承担各项承诺以及共同但有区别的责任。气候变化带来的全球挑战不分代际和地理边界。

11. 副部长强调，目前世界上的青年人数达到历史之最，10 至 24 岁的人有 18 亿。她说，儿童和青年被确定为萨尔瓦多政府的优先事项。她提到萨尔瓦多青年为子孙后代保护环境的愿望。她重申气候变化是人类面临的一项紧迫挑战，并强调必须适当地向子孙后代提供信息，使他们做好应对这一问题的准备。

12. 副部长指出，为应对这些挑战，萨尔瓦多制定了 2022-2026 年国家气候变化计划，旨在协调应对气候变化的不利影响，促进复原力和向脱碳经济过渡。萨尔瓦多还更新了其国家自主贡献。为确保不断评估进展情况，还确定了监测和跟踪气候相关行动执行情况的系统。

13. 副部长指出，这些努力通过承认青年人的关键作用而与他们直接相关。政府为青年人提供了在各个部门担任高级职务的机会，并让他们参与决策。自 2021 年以来，环境和自然资源部与社会结构重建局合作，在全国各城市中心实施了环境教育和培训方案。此外，国家“零废物”计划对全国 14 个省和 50 多个城市产

生了变革性影响。萨尔瓦多还在 2020 年启动了一项方案，旨在提高高等教育机构学生的认识并对他们进行培训，以鼓励他们参与环境管理。

14. 在国际层面，副部长强调萨尔瓦多参加了 2019 年在联合国总部举行的青年气候峰会，这是第一次专门讨论青年及其在气候行动中的工作的联合国峰会。她指出，通过代际合作和采取切实行动，有可能应对当前的挑战，并为子孙后代减轻这些挑战。最后，她重申萨尔瓦多致力于应对气候变化，为今世后代建设一个可持续、有韧性的未来。

## B. 小组成员的发言

15. 阿多尔女士强调，要确保可持续发展，就必须把青年人的权利置于每一个决策进程的中心。她强调，全球和非洲的青年人口数量庞大，预计到 2050 年，非洲 15 至 24 岁的青年人数将增至 8.3 亿。这清楚地表明，青年是塑造世界的重要利益攸关方。

16. 阿多尔女士指出，正如科学证据所证实的，人类对资源日益增长和不可持续的需求引发了全球气候危机，威胁到所有人的未来，特别是青年人的未来。气候变化的不利影响，包括极端天气事件、水资源短缺和疾病传播，对基本人权，包括生命权、健康权、自决权、土地权、水权和食物权造成了负面后果。

17. 阿多尔女士着重指出，气候变化对青年人的影响是巨大的、多方面的。非洲拥有世界上最年轻的人口，也最容易受到气候变化的生理和心理影响。气候变化使青年人面临更多的健康风险，包括呼吸道问题、营养不良、传染病和死亡。气候变化还影响到他们的精神健康，造成焦虑、恐惧和无力感。此外，气候变化损害了青年人获得教育、清洁用水和安全环境等基本权利的机会，从而危及他们的未来。她提到加纳的一个例子，在加纳，青年人，特别是女性的教育受到缺水的不利影响，因为她们往往负责取水。这对她们的教育产生了影响，并导致两性不平等长期存在。她强调，必须认识到并应对这些影响，以保护非洲和世界各地青年的福祉和未来。

18. 阿多尔女士指出，尽管气候变化对青年人产生了不利影响，但在社区、国家和国际层面的环境治理决策进程中，为青年人创造的空间非常小。解决这一现象对于找到气候危机的可持续解决方案至关重要。她强调，对自然资源的不可持续利用使青年人的梦想和愿望难以实现。他们理应在决策桌上分享自己的观点和经验，以确保气候政策和行动的公平性。此外，青年人为气候行动带来了独特的视角、知识、创新和技能。

19. 阿多尔女士回顾了地方和国际上在努力让青年人参与决策进程方面取得的重大进展，《联合国气候变化框架公约缔约方会议》第二十七届会议上的青年谈判者人数增加就证明了这一点。她感谢青年谈判者学院将包括她本人在内的来自 50 多个国家的青年人聚集在一起，并培训和支持他们代表各自的国家进行谈判。她指出，看到青年谈判者激发了加纳青年的热情，使许多人进一步发展了自己的能力。阿多尔女士还赞扬加纳环境保护局在缔约方会议第二十七届会议期间支持和授权青年谈判者在各个专题领域代表加纳。她鼓励其他国家为青年人提供更多机会。她还呼吁所有利益攸关方继续支持气候青年谈判者方案，并吸收更多

来自其他国家的青年。她强调需要进行能力建设、提供资金和建立社会网络，使青年人能够继续参与这一进程。

20. 阿多尔女士指出，尽管在让青年人参与决策方面取得了进展，但仍有一些阻碍青年人有意义参与的障碍。她提到，缺乏气候教育是主要障碍之一，特别是在发展中国家。这一知识差距妨碍采用适应和减缓气候变化的生活方式。另一个障碍是获得资金以支持制定创新解决方案，尤其是在非洲。她指出，根据非洲开发银行集团的数据，非洲国家总共需要 3 万多亿美元来实施其国家自主贡献下的减缓和适应行动。

21. 阿多尔女士提到气候变化给大多数社区造成的损失和损害，指出气候变化的严重影响，包括农业减产、干旱、牲畜损失、农村向城市的迁移增加以及海平面上升造成的问题。她提到加纳沿海城镇 Keta 的具体例子，该镇几乎被摧毁。阿多尔女士呼吁人权高专办认真对待损失和损害问题。她强调指出，非洲对全球温室气体排放的贡献很小，受气候变化的影响却最大，这是极不公正的。

22. 阿多尔女士最后强调，气候变化是一个人权问题。她指出，如果不保障人权，不加强包容性，不倾听青年人的意见和他们提出的解决办法，减缓和适应气候变化的努力将收效甚微。她呼吁人权高专办与青年人之间开展持续对话，解决与气候有关的问题，以便找到互利和可持续的解决办法。

23. 普拉萨德先生以他作为一名太平洋岛屿青年的经历，讲述了他所目睹的气候危机对太平洋岛屿社区的破坏性影响。他说，他还观察到青年人在努力保护自己的家园、文化和身份时所表现出的力量和韧性。

24. 普拉萨德先生着重指出了寻求国际法院就气候变化和人权发表咨询意见的青年运动。2019 年，南太平洋大学的 27 名学生聚集在一起，探讨国际法如何应对气候危机。他们主张就各国在气候变化方面的义务征求法院的咨询意见。2023 年 3 月，经过四年的努力，在 132 个共同提案国的支持下，大会以协商一致方式通过了一项决议，请国际法院发表咨询意见。普拉萨德先生说，这是青年领导的运动取得的一项重大成就，也证明了青年可以为有意义的、切实的行动作出贡献，对世界的未来产生重大影响。这凸显了他们塑造国际法律、机构和制度，使之进步、强大和具有能力的决心。

25. 普拉萨德先生指出，在青年运动过程中，他们必须克服许多障碍。第一个也是最重要的障碍是象征主义，青年人并未受到认真对待。普拉萨德先生说，青年人被视为象征，或者是形式化的需要。他提到自己亲眼目睹的许多情况，在这些情况下，青年人被邀请发出声音并受到欢迎，但他们的声音基本上没有产生任何影响。象征主义并不仅限于国际空间。他强调，需要在国家层面让青年进行有意义的参与，以确保前进道路反映青年人的价值观、愿望和想法。

26. 普拉萨德先生提到，青年人仍然面临诸如资金、教育、培训、指导和接触等后勤挑战。根据他在咨询意见运动中的经验，他指出，面对挑战，青年人在努力寻找前进道路的过程中是灵活而顽强的，并且适应性强。例如，在冠状病毒病 (COVID-19) 大流行期间，由于无法旅行，他们在世界各地青年的帮助下在国际上发起了运动，并成立了世界青年气候正义组织，作为一个伞式青年组织来推动这一进程。他还说，使用社交媒体和数字媒体工具正在成为青年人工作的主流，因为传统平台对他们而言仍然相对封闭。

27. 普拉萨德先生强调了政府、机构和系统利用青年人潜力的重要性。他指出，如果认识到青年人的独特性并重视他们的投入，世界就能更好地解决共同问题。虽然青年论坛和会议为青年人提供了安全的空间，但不应孤立地看待这些论坛和会议。相反，有必要找到一种方法来改变这些论坛和会议，使之产生实质性成果。他强调，需要为世界体系注入可信度和诚信。他注意到青年人对现行制度越来越失望，认为这些制度无效。他强调，问责制、透明度和诚实是恢复对现行制度信心的关键。

28. 普拉萨德先生谈到咨询意见运动，他说，参与者是为正义而战，因为现有制度对他们来说行不通。他强调，各国必须确保国际法院在当前的提交程序中听到青年人的声音。青年要求伸张正义的呼声引发了这场运动，各国应使他们能够在国际法院作出陈述。他指出，这场运动为通过青年人和边缘化群体的参与纠正过去的错误提供了机会。他最后指出，世界正处于十字路口：要么让青年真正参与塑造世界，要么继续保持他们极其有限、毫无意义和脱节的参与，而缺乏对青年人的赋权。

29. 阿塞韦多·纳瓦罗女士强调，全球青年生物多样性网络 12 年来致力于培训和动员青年人参与防止生物多样性丧失的工作。她指出，生物多样性危机和气候变化危机是相互关联的，其根源在于系统性的不公正和不平等。

30. 阿塞韦多·纳瓦罗女士指出，现在，世界上年轻一代的人数达到历史之最，这是一个前所未有的机会，可以影响全球决策和改变现行做法，特别是在保护和气候行动方面。然而，由于各国政府、其他利益攸关方和传统做法往往忽视青年人的力量，这一潜力仍未得到开发。她说，尽管有许多青年领导的倡议和组织，但青年的声音，尤其是来自全球南方的青年的声音，仍然缺乏。此外，青年对全球决策的参与被批评为“漂青”(youthwashing)和象征主义。

31. 阿塞韦多·纳瓦罗女士强调，必须采取跨部门做法来弥合青年人的愿望与他们有意义地参与全球环境决策之间的差距。这种参与需要解决现有的脆弱性。她强调，青年人并不是一个同质或性别中立的群体，而是包括各种性别认同和表达以及族裔。旨在促进青年参与的努力必须考虑到青年人在行使其权利时面临的具体挑战和机遇，无论他们是土著青年、非洲裔青年、男女同性恋、双性恋、跨性别者或间性者、妇女或女童、农民、环境或人权维护者还是农村青年。

32. 阿塞韦多·纳瓦罗女士承认在认识到青年参与的重要性方面取得了进展，但她强调，还需要采取更多行动，包括为青年主导的倡议提供资金和资源。她说，统计数据显示，世界上最大的气候基金会向青年人提供的气候赠款不到 1%。此外，为了便利参加决策论坛，各国必须解决签证、互联网接入和语言障碍等实际障碍。经济障碍也给寻求与自然接触、参与保护工作、参加现场谈判和参与其他重要举措的青年人带来了重大挑战。

33. 阿塞韦多·纳瓦罗女士指出，致力于生物多样性的青年运动积极参与将 2022 年 12 月通过的《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》等全球承诺转化为实地的切实举措。这些努力包括变革教育、宣传运动、保护、生态系统恢复和人权宣传。阿塞韦多·纳瓦罗女士强调了全球青年生物多样性网络在地方、区域和国家层面的动员工作。该网络参与了对国家生物多样性战略和行动计划的不更新。他们还动员起来，支持在环境民主中保障人权的区域战略，包括《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》和《在

环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》。她指出，利用由青年设计和为青年设计的工具增强青年人的权能，有助于扩大他们的参与权。在这方面，该网络发起了各种方案，包括“《生物多样性公约》概述”，这是一份由青年人主导编写的指南，有助于积极参与《生物多样性公约》的执行进程，并且是谈判者的参考工具。此外，该网络还主办了关于生物多样性和《生物多样性公约》的能力建设讲习班，以促进对社会生态危机的全面理解。

34. 阿塞韦多·纳瓦罗女士最后强调，要遏制生态系统的衰退，就必须让青年人真正参与制定环境政策的过程。她呼吁联合国和会员国优先考虑以下建议：(a) 支持特别是全球南方的土著人民和地方社区、妇女和女童、儿童和青年以及残疾人充分、有效、公平和包容性的参与；(b) 缩小青年主导的倡议和组织的资金缺口，确保他们能获得资金，因为这是实现正义和权利的关键；(c) 保障环境维护者的人权，给予他们关怀和保护；(d) 继续鼓励青年人与决策者之间有意义的参与。

35. 考希克先生指出，不同多边治理进程的民间社会参与机制之间缺乏统一性，导致参与情况十分零散。各种环境治理机构的机制各式各样，往往使青年人感到自己在决策过程中是局外人。他强调，有必要通过在所有多边环境治理进程中采用统一的民间社会参与框架来应对这一挑战，该框架应承认，包括青年人在内的组成群体是重要的利益攸关方。

36. 考希克先生承认，许多协议是在民间社会和青年积极参与决策的迫切需要变得明显之前正式达成的。因此，这些协议的程序规则中没有纳入这种参与的适当机制。不过，他指出，在一些情况下，为加强青年对环境公约的有意义的参与作出了值得赞扬的努力。他提到《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》缔约方在缔约方会议第十四届会议上采取的行动，缔约方在会上集体决定鼓励各国政府和国际组织让青年人参加代表团和方案活动。此外，还成立了专门的拉姆萨尔青年工作组，由来自不同区域的青年代表组成，这表明有可能在这一领域取得进展。

37. 考希克先生指出，另一个障碍是缺乏能力建设支持，环境和人权教育水平较低。教育是知情和有效参与的基石，但目前的教育制度往往未能使青年人做好参与环境和人权问题的充分准备。这种缺陷扼杀了他们的潜力。他强调，需要投资于全面和可获得的环境和 인권教育，使青年人掌握必要的知识、技能和工具，有意义地参与多边环境治理进程。针对青年人面临的挑战制定的能力建设方案必须成为这些努力的重中之重。

38. 考希克先生还强调了青年人获得体面、绿色和可持续工作的权利的重要性。他指出，增强青年人积极参与绿色产业的能力既是一项经济需要，也是一项人权。他们有权在确保其生计的同时，为应对三重地球危机的全球努力作出贡献。在此背景下，他强调了支持由环境署、国际劳工组织和联合国儿童基金会(儿基会)共同推动的《青年绿色就业契约》的重要性。

39. 考希克先生强调，必须促进青年参与国际协定和推动执行这些协定的决策进程，特别是在多边金融机制以及科学与政策之间的联系方面。他强调，必须承认青年人的各种作用，从创业和科学探索到法律、金融和研究专长等。鼓励他们积极参与政府间气候变化专门委员会、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台和国际资源委员会等有影响力的科学与政策平台，对于确保将代际视角和

创新解决方案纳入科学评估至关重要。考希克先生指出，这种参与有助于将科学发现转化为当地的实际应用。他强调，青年参与金融机制，包括全球环境基金、绿色气候基金和新设立的损失和损害基金，有望使资金分配符合后代的持久利益和需要。

40. 考希克先生在结束发言时强调，世界正处于共同迈向可持续未来的关键时刻。为了克服挑战，他强调团结和集体行动的重要性，应承诺为青年人提供资源、教育和能力建设支持，促进为青年人提供绿色、可持续的就业机会，以及将青年人纳入政治、科学和财政决策进程。他敦促在环境署联合国环境大会第六届会议上通过一项关于青年的决议。他说，该决议应阐明青年人在推动环境多边主义方面发挥的不可或缺的作用，承认他们的权利，并在全球环境合作的背景下增强他们的权能。他强调，现在是采取行动和进行变革的时候了。

### C. 互动讨论

41. 在互动讨论期间，下列国家和观察员作了发言：巴哈马、巴哈马(代表加勒比共同体(加共体))、巴林、比利时、多民族玻利维亚国、克罗地亚、萨尔瓦多(代表科特迪瓦、埃及、法国、希腊、意大利、摩尔多瓦共和国、摩洛哥、菲律宾、葡萄牙、突尼斯和乌兹别克斯坦)、芬兰、德国、伊拉克、爱尔兰、意大利、利比亚(代表阿拉伯国家集团)、立陶宛、马尔代夫(代表小岛屿发展中国家)、马拉维、阿曼(代表海湾阿拉伯国家合作委员会)、葡萄牙、卡塔尔、萨摩亚、东帝汶(代表葡萄牙语国家共同体)、阿拉伯联合酋长国、欧洲联盟和联合国开发计划署(开发署)。

42. 下列国家人权机构和非政府组织的代表作了发言：国家人权委员会(摩洛哥)、鲍思高慈幼会圣母进教之佑孝女会、国际救助儿童会、促进青年和性选择基金会、世界犹太人大会和国际世界宣明会。

43. 下列代表团因时间不够而未能发言：阿尔巴尼亚、安哥拉、亚美尼亚、博茨瓦纳、布基纳法索、佛得角、喀麦隆、哥斯达黎加、厄瓜多尔、埃及、冈比亚、牙买加、马来西亚、摩洛哥、阿曼、巴拉圭、菲律宾、波兰、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、泰国、多哥、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、法语国家组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和儿基会。<sup>3</sup>

44. 出于同样的原因，下列国家人权机构和非政府组织没有发言：阿克萨基金会、亚太妇女资源和研究中心、北京市光明慈善基金会、北京市民间组织国际交流协会、重庆市亦格社会发展促进中心、环境保护组织一植树造林、野生动物与自然基金会、美洲土著人民国际委员会、非洲维护人权会议、信德人权利论坛协会和全球捍卫人权基金会。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> 秘书处收到的发言稿可查阅

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/54/Pages/Statements.aspx?SessionId=70&MeetingDate=26/09/2023%2000:00:00>。

<sup>4</sup> 同上。



45. 代表们赞扬了小组成员内容丰富的发言，并对小组讨论会的及时举行表示欢迎。一些代表团着重指出了气候变化和环境退化造成的生存危机，强调青年人可在应对这一危机方面发挥关键作用。发言者指出，当前世界拥有历史上人数最多的一代青年，他们的声音应被纳入影响其未来的决策进程。小组讨论会被认为是各国了解和面对青年参与环境对话和决策过程所面临的障碍的一个重要机会。一些发言者指出小组讨论会非常及时，因为儿童权利委员会最近发布了关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)，其中委员会强调了儿童自由、积极、有意义和有效参与环境决策的重要性。

46. 几位代表强调，气候变化对青年人的影响尤为严重。马尔代夫代表以小岛屿发展中国家的名义发言指出，这些国家的儿童和青年极易受到气候变化的影响。代表们重申，清洁、健康和可持续的环境是一项人权，也是儿童和青年充分享有各种人权所必需的。一些国家和民间社会组织的代表强调了气候变化对青年人享有其他人权的影响。国际世界宣明会的代表指出了气候变化对食物权和受教育权的影响，因为许多女孩和男孩因饥饿而辍学。据指出，大量被迫流离失所的儿童和青年生活在易受气候和自然灾害影响的地区，无法享有自己的权利。促进青年和性选择基金会的代表评论说，气候变化使青年人陷入这样一种境地，即就自己的身体和获得健康作出的选择成了一种特权。在与气候变化有关的经济困难情况下，童婚和强迫婚姻增加，在干旱期间，性别暴力和切割女性生殖器行为增加。应促进考虑到气候变化与其他权利之间联系的变革性气候行动。世界犹太人大会的代表指出，保护人权不仅是一个政策问题，也是一种道义上的责任，并提到他们对于在“人权 75”倡议范围内发表的青年宣言的贡献。

47. 许多代表赞扬青年人在应对全球环境危机方面发挥的作用和他们的承诺。青年人被视为应对气候变化的利益攸关方和实现更可持续未来的重要合作伙伴。一些代表指出，青年人对气候变化、污染和生物多样性丧失最为了解的群体。发言者认识到，青年活动家正在领导争取气候正义和清洁健康环境权的斗争，呼吁领导人采取行动并承担责任。青年人积极要求各国政府在公共政策中加强减缓和适应行动。世界各地的许多青年科学家和倡导者正在推进气候智能型技术和可持续基础设施解决方案，这些方案将对所有可持续发展目标有益。通过国家、区域和全球层面的各种倡议，青年人发起了运动，敦促各国政府采取果断的环境行动。代表们强调了其中的一些运动和倡议。萨摩亚代表赞扬了南太平洋大学学生发起的旨在就气候变化问题寻求国际法院咨询意见的倡议。比利时代表指出，该国和许多其他国家的青年示威和学校罢课为欧洲联盟加强其气候雄心创造了必要的政治压力和势头。

48. 代表们认识到，尽管青年人在应对气候变化方面发挥着关键作用，但他们在有效行使其参与决策进程的权利方面面临着多重障碍。圣母进教之佑孝女会的代表以一些非政府组织的名义指出，即使确保了青年的正式参与，他们对决策进程的影响也非常有限。这造成了对政治机构的不信任，削弱了青年的积极性和参与度。仅仅为青年人创造表达意见的正式或非正式空间是不够的。只有在作出决定时考虑到青年人的意见，青年人的参与才能建设性地改变现状。几位发言者进一步强调，对儿童和青年环境人权维护者的歧视、暴力、忽视、威胁、恐吓和骚扰是重大挑战。据回顾，各国有责任确保为青年人提供一个安全的表达意见的框架。一些代表指出，财政限制以及缺乏必要的资源和机构支持是加强青年韧性的障碍之一。缺乏环境和气候变化知识以及环境教育方面的差距也被认为是具有意义

参与的障碍。救助儿童会的代表强调了儿童面临的特殊挑战，指出他们缺乏投票权和正式的政治权力，这限制了他们影响政府决策的能力。该代表还说，虽然青年和儿童的权利有时可能重叠，但不应将儿童归入“青年”一词，因为各国对儿童负有特定义务。

49. 代表们分享了为加强青年有效参与决策而采取的良好做法和作出的贡献，包括确保青年参与国际决策进程和机构，创建青年理事会，将青年视角纳入国家和国际气候变化战略，制定教育方案和鼓励青年主导的倡议等。在国际决策进程方面，《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议东道国阿拉伯联合酋长国的代表强调了该国为将青年人置于应对气候变化工作的中心而作出的努力。其中包括由 31 所大学和高等教育机构组成的大学气候网络，其目的是支持气候会议上的青年倡议，以及赞助来自最不发达国家和小岛屿发展中国家的 100 名青年参加气候首脑会议的方案。欧洲联盟代表指出，欧洲联盟出席缔约方会议第二十八届会议的官方代表团中将包括一名青年代表。

50. 一些代表强调了将青年观点纳入本国政策的国家和区域计划和举措。开发署代表指出，开发署的气候承诺方案已支持 120 多个国家加强其国家气候承诺，其中 94% 的国家在这些承诺中优先考虑青年人，60% 的国家积极吸引青年团体参与。东帝汶代表以葡萄牙语国家共同体的名义发言，指出该组织的青年宪章包括一项规定，即其成员应根据国内法建立青年参与公共利益事项决策的机制。巴哈马代表以加共体的名义发言，确认 2023 年是加共同体青年大使方案三十周年，设立该方案的目的是将青年视角纳入政策和方案。欧洲联盟代表提到欧盟委员会通过的《2022-2027 年欧洲联盟对外行动中的青年行动计划》，该计划是欧盟委员会与世界各地青年建立战略伙伴关系的第一个政策框架。

51. 一些国家介绍了其国家和区域青年理事会，青年人可在这些理事会中集体提出自己的观点，其中包括马拉维国家青年理事会。爱尔兰代表提到该国的国家青年气候大会，正考虑将其建议纳入 2024 年对国家气候行动计划的更新。还提到了区域平台。巴哈马代表以加共体的名义发言，谈到加勒比气候正义青年议会。利比亚代表以阿拉伯国家集团的名义发言，提到了阿拉伯气候变化青年理事会。一些发言者，包括多民族玻利维亚国、国家人权委员会(摩洛哥)、克罗地亚和卡塔尔的代表，介绍了本国旨在增强青年人参与气候变化决策能力的教育和培训方案的实例。例如，意大利与国际可再生能源署合作，为 80 多个国家的青年气候领袖和活动家启动了培训方案，并开发了“I-Act”工具包。阿曼代表以海湾阿拉伯国家合作委员会的名义发言，指出必须将环境知识纳入学校课程。一些代表强调了其他举措，包括立陶宛代表，该国由青年领导的实体在市政和地方一级分配资金，为使青年活动家能够在资金分配中拥有发言权提供了一个模式。

52. 代表们重申支持并承诺确保青年人有效和有意义地参与环境论坛和决策进程。他们呼吁确保在建设和平、公正和包容性社会的过程中不让任何一个青年掉队，并回顾了《联合国青年战略》、秘书长的人权行动呼吁和《我们的共同议程》。代表们指出，包容性、增强青年的话语权和代际沟通是重新平衡全球环境决策的关键。还强调了多边合作和团结的重要性。萨尔瓦多代表以人权理事会关于青年人与入权的决议提案国的名义发言，指出它们将继续集中努力，确保所有青年人作为变革的推动者和发展伙伴，在多边论坛上进行重要和有效的参与。

53. 与会者向小组成员提出了问题，包括如何确保受气候变化影响最大的青年人有意义地参与全球和国家层面的气候政策和全球环境进程；青年代表为确保在全球环境决策进程中考虑到青年人的意见和经验而可采取的行动；以及根据经验证据采取哪些最有效的战略来克服阻碍青年人有意义地参与这些进程的多方面障碍。

#### D. 小组成员的总结发言

54. 阿多尔女士作为一名青年谈判者，提到了青年人给谈判室带来的热情和紧迫感。她强调，需要培养更多青年人的能力，使他们能够在气候谈判中发挥积极作用。阿多尔女士指出，非洲青年的积极性日益高涨，他们要求本国政府和破坏生态系统(有时甚至危及他们的生命)负有责任的国际公司采取行动。她呼吁国际社会支持那些站在第一线的青年倡导者。阿多尔女士建议人权高专办确定对促进人权感兴趣的青年人，支持他们将人权问题纳入《联合国气候变化框架公约》谈判的主流，并围绕损失和损害、适应和气候赋权行动开展谈判。

55. 普拉萨德先生指出，小组讨论清楚地表明，迫切需要重新思考现状，以有效应对气候危机和人权危机。他强调需要加快着眼于解决问题的努力。他说，正如小组讨论所表明的，人们清楚地认识到青年人在这一进程中的重要作用，现在是着手执行的时候了。他再次呼吁让青年人参与在国际法院寻求气候正义的工作。他敦促与会者参与法院的咨询意见进程，提出进步的、强有力的意见，以承认对人权的威胁和气候变化义务。他强调了将青年的声音纳入此类意见的重要性，并呼吁所有青年人和全社会共同努力，应对这些多重危机。

56. 阿塞韦多·纳瓦罗女士重申，青年人在动员找到解决方案和提出新办法方面发挥着关键作用。她指出，要了解和解决青年人在参与方面遇到的障碍，就需要领导人在气候部门更具包容性，并对一切照旧的做法提出挑战。没有青年人的工作、能力和行动，全球目标以及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《巴黎协定》的目标就无法实现。她最后说，青年人已经被赋予了权力。各国需要培养新技能，利用代际知识和领导力，促进对当前和未来挑战的共同理解。

57. 考希克先生指出，虽然从小组讨论中可以明显看出，青年参与的重要性得到了承认，但今天的对话只有转化为行动才有意义。他注意到青年在全球层面与在国家和区域层面的参与之间的差距，并强调说，虽然青年在气候、发展和生物多样性等领域的全球参与有所增加，但国家和区域层面的情况却有所不同。他还说，在全球南方，与决策者的接触很难，通常不鼓励青年人参与国家决策进程。在将全球环境文书转化为国家行动时，往往未与青年人进行充分协商。他强调，需要推动青年在全球、区域、国家和地方各级的参与。他还强调青年对不同政策进程的参与缺乏统一性，并举出了关于塑料污染的条约谈判的例子，谈判中通过的规则最初将包括青年在内的组成群体排除在外，只提供观察员地位，没有发言权。他强调，必须确保关于人权的讨论不限于人权理事会，并将其纳入各级政策进程。他重申青年人不是明天的领导者，而是今天的领导者，并赞扬了他们的技能、热情和动力。他最后申明，必须对青年人的力量保持信心。