



## 联合国儿童基金会

执行局

## 2024 年第一届常会

2024 年 2 月 6 日至 9 日

临时议程\*项目 8

## 管理层对评价报告的回应

## 评价儿基会对普及儿童福利采取的社会保障对策

## 摘要

本报告概述了儿基会对 2023 年完成的关于儿基会普及儿童福利社会保护对策的评价的回复。本报告概述了儿基会将采取的处理这些建议的行动。

供执行局审议的决定草案要点载于第五节。

\* E/ICEF/2024/1.

说明：本文件全文由儿基会负责处理



## 一. 概述

1. 关于儿基会普及儿童福利社会保护对策的评价力求向儿基会提出循证建议，以提高儿基会支持各国政府为实现普遍覆盖的各种途径上扩大儿童福利方案的工作成效。评价以“对应对 2019 冠状病毒病疫情的全球社会保护措施的快速审查”（2020 年）<sup>1</sup>为基础，旨在进一步加强儿基会在当前战略计划（2022-2025 年）目标领域 5 下的社会保护工作。

2. 评价报告基于对儿基会在全球、区域和国家层面工作的分析。评价采用了比较案例研究的方法，对来自阿根廷、尼泊尔、南非和泰国的 4 个深度国家案例研究以及来自另外 17 个国家数据点的信息进行了分析，以揭示针对关键评价问题的可概括知识。

## 二. 分析和发现

### A. 引言

3. 评价认识到儿童福利作为对儿童问题有敏感认识的社会保护制度的一部分所发挥的关键作用，特别是在当前形势下——3.33 亿儿童生活在极端贫困之中，更多的儿童面临气候危机、冲突、通货膨胀和债务危机等多重危机的多方面影响。评价认识到儿童福利在扩大儿童社会保护覆盖范围、消除儿童贫困、促进人力资本发展以及为提高尊严和凝聚力，促进包容性经济增长方面的作用。

4. 调查结果还侧重于儿基会对社会保护采取的基于权利的办法，这种办法可促进为所有儿童提供普遍的社会保护，特别关注最弱势群体。因此，分析的重点是“逐步扩大儿童福利”，以实现全民覆盖，尽管分析承认各国国情各有不同，可能存在无法立即实行全民儿童福利的情况，但仍概述了推出、扩大和改善儿童福利以惠及所有儿童的各种途径。

5. 评价审查了儿基会全球社会保护方案框架（2019 年）<sup>2</sup>的四个相关行动领域，并概述了四个工作领域的主要评价结果：支持证据生成和宣传、调动财政空间、建设政府能力和持续的伙伴关系。

### B. 主要发现

#### 1. 儿基会支持工作的总体成效

6. 评价得出结论认为，儿基会实施了相关行动，有效支持示例国政府在全国范围内建立并逐步扩大儿童福利。在多样化且往往具有挑战性的国情下，儿基会通过将政策宣传与可信和相关的证据动员、有效的能力加强和全面的伙伴关系建设相结合，取得了显著进展，特别是当这些活动与有助于成功的外在因素相一致时。

#### 2. 国家资源调动

---

<sup>1</sup> 儿基会，“对应对 2019 冠状病毒病疫情的全球社会保护措施的快速审查”（纽约，2020 年）。可在以下网址查阅：[www.unicef.org/evaluation/reports/#/detail/17169/rapid-review-of-global-social-protection-responses-to-the-covid-19-pandemic](http://www.unicef.org/evaluation/reports/#/detail/17169/rapid-review-of-global-social-protection-responses-to-the-covid-19-pandemic)。

<sup>2</sup> 儿基会，儿基会的全球社会保护方案框架（纽约，2019 年 10 月）。可在以下网址查阅：[www.unicef.org/media/64601/file/Global-social-protection-programme-framework-2019.pdf](http://www.unicef.org/media/64601/file/Global-social-protection-programme-framework-2019.pdf)。

7. 评价发现，儿基会在“公共财政造福儿童全球方案框架”的指导下，积极主动地与政府一起参与公共财政行动，目的是为儿童福利调动更多的国内资源。<sup>3</sup>为了通过能力建设和证据生成加强这些行动的效力，评价报告还确认了儿基会总部和区域办事处在制定全球框架、指导、工具包、可行性研究和其他资源方面的作用。

### 3. 能力建设

8. 评价报告在评估后认为，儿基会有效支持了各国政府的技术、业务、机构和人员能力，以确保儿童福利在行动上的可持续性，减少排斥错误，并增加政府官员对建立或扩大儿童福利的支持。在某些情况下，儿基会还支持了地方一级政府的执行和行政能力。儿基会为政府官员的培训和知识共享活动提供了支持，提高了他们设计和实施方案的能力，并在某些情况下有效地获得了官僚机构的支持，而在咨询关键知情人后发现，政府对技术和业务能力建设举措的需求很大。

### 4. 伙伴关系

9. 评价认识到，儿基会国家办事处优先重视与政府、发展伙伴和民间社会的伙伴关系，以支持建立对儿童问题有敏感认识的综合社会保护制度，并通过每个伙伴的专门知识和相对优势予以加强。评价承认，通过这些伙伴关系，建立了基于权利的综合社会保护制度，协调了各种社会保护方案，建立了综合行政管理系统和全球证据基础。总之，评价的结论是，各国政府、发展伙伴、国际金融机构和民间社会利益攸关方在与儿童有关的问题上，以及在推进对儿童问题有敏感认识的社会保护议方面，将儿基会作为值得信赖的伙伴与之合作。

## 三. 建议

10. 总体而言，儿基会同意以下建议：

---

<sup>3</sup> 儿基会，“儿基会参与影响用于儿童的国内公共财政（PF4C）：全球方案框架”（纽约，2017年12月）。可在以下网址查阅：[https://www.unicef.org/sites/default/files/2019-12/UNICEF\\_Public\\_Finance\\_for\\_Children.pdf](https://www.unicef.org/sites/default/files/2019-12/UNICEF_Public_Finance_for_Children.pdf)。

## 四. 主要评价建议和儿基会管理层的回应

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的 <del>行动</del> 和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<p><b>评价建议 1（证据和宣传）：</b>继续制作并积极传播知识产品，具体侧重于证据生成和财政空间分析，更加重视与国家研究机构和合作伙伴的合作。根据利益攸关方参与联合活动的情况以及所采用的社会保护方法，对证据、宣传、能力发展和伙伴关系建设活动进行战略平衡、排序和整合。</p> <p>具体而言，儿基会总部应扩大对以下方面的支持：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 建立伙伴关系，将政府、发展伙伴、民间社会和研究机构联系起来，以积累必要的证据（包括影响评估、情况分析、成本效益评估、政治经济分析和其他证据生成工作和评价），以推进儿童福利方案；</li> <li>• 制定全球宣传信息和战略，支持各国政府在国家层面扩大社会保护对策，包括儿童福利方案；以及</li> <li>• 及时生成关于应对冲击的社会保护，包括儿童福利方案的证据，以便儿基会更好地进行宣传，并支持各国政府和发展伙伴。</li> </ul> <p><b>管理层的回应：同意。</b>证据生成和宣传是儿基会在全球、区域和国家层面扩大儿童福利这一工作的基石。下文概述了进一步扩大努力的具体行动。</p>				
制定和实施关于儿童贫困和社会保护的全组织宣传战略，以增强宣传信息，并确定可支持各国政府扩大社会保护的具体变革目标。	方案小组/社会保护和社会政策；全球传播和宣传司	2024年12月	未开始	
利用和加强支持数据分析、证据生成、研究与政策对话以及开展循证宣传的区域和全球多方利益攸关方伙伴关系，重点是南南和南北伙伴关系——例如，转移项目、socialprotection.org、德国联邦经济合作与发展部/儿基会关于生成适应性社会保护证据的伙伴关系。与现有合作伙伴合作，将证据和政策建议纳入全球旗舰报告和平台，包括《世界社会保护报告》和《世界儿童状况报告》。	方案小组/社会保护和社会政策；数据、分析、规划和监测；因诺琴蒂-全球研究和展望办公室	2025年12月	正在进行	
开发和综合关于脆弱环境中为儿童提供适应性社会保护的多国证据。	方案小组/社会保护和社会政策；评价办公室；因诺琴蒂-全球研究和展望办公室	2025年12月	正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<p><b>评价建议2（财政空间）：</b>通过内部能力建设举措，利用儿基会在公共财政方面日益增长的专门知识，并通过技术援助和其他参与活动，继续支持各国政府和民间社会组织开展对儿童问题有敏感认识的预算编制和扩大财政空间。</p> <p>儿基会总部应扩大对以下方面的支持：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 倡导调动财政资源，扩大儿童福利；</li> <li>• 进一步与联合国机构、国际货币基金组织、世界银行、区域多边开发银行和其他相关捐助机构接触，倡导各国政府增加对儿童福利方案的投资；</li> <li>• 就气候融资机制及其与社会保护的联系以及机制的运作提供指导；以及</li> <li>• 培养儿基会工作人员与各国政府和民间社会组织就预算程序和国内资源调动问题进行接触的能力。</li> </ul> <p><b>管理层的回应：同意。</b>正如评价报告所强调的，资金对于扩大社会保护和儿童福利的覆盖范围、充足性和可持续性至关重要。正如评价所确认的那样，儿基会一直在利用其在筹资和社会保护方面的双重专长，并将通过下列行动进一步巩固各方形成的合力。</p>				
将社会保护筹资纳入全球技术小组更新儿童公共财政战略的倡议中。	方案小组/社会保护和社会政策	2025年12月	正在进行	
开发实用工具和资源，支持国家办事处利用新兴的社会保护筹资领域，包括气候融资和应急筹资，涵盖收入、支出、债务和融资方案。	方案小组/社会保护和社会政策	2025年12月	正在进行	
在全球、区域和国家各级发展机构、多边机构和国际金融机构，加强儿基会在社会保护筹资领域和相关财政空间问题上的参与和战略贡献。继续共同领导和召集伙伴关系和活动，包括与USP2030合作：实现可持续发展目标的全民社会保护全球伙伴关系和二十国集团。	方案小组/社会保护和社会政策	2025年12月	正在进行	
<p><b>评价建议3（政府能力支持）：</b>加大力度支持政府的能力建设，以设计、实施、评估儿童福利方案、战略和系统并使之制度化。确保能力建设工作的能够加强国家和地方的能力。</p> <p>儿基会总部应扩大对以下方面的支持：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 向儿基会国家办事处提供工具，以加强地方政府的能力，弥补在地方一级发现的政策、执行和协调方面的差距，同时借鉴在社会保护能力建设方面支持地方治理的全球经验教训；以及</li> </ul>				

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<p>• 确保儿基会对社会保护信息系统的技术支持采用开源架构，并加强政府能力，使国家和地方政府能够掌控这些系统，并使知识产权成为全球公共产品，从而支持扩大儿童福利方案的业务能力。</p> <p><b>管理层的回应：同意。</b> 儿基会在社会保护（包括儿童福利）方面的工作以《全球社会保护方案框架》中规定的核心原则为基础，包括承诺支持国家制度和能力。下文概述了为进一步加强我们对政府能力建设的支持而采取的其他行动。</p>				
借鉴现有的儿基会/联合伙伴关于社会保护政府培训和能力建设的倡议，在全球、区域和国家各级更新儿基会社会保护能力建设活动，以确定差距（内部和外部）以及儿基会可以带来附加值的领域。	方案小组/社会保护和社 会政策；区域办事处	2025年12月	正在进行	
与区域办事处合作，通过将社会保护纳入方案编制指南、框架和能力建设倡议，酌情支持国家办事处与地方政府接触。	方案小组/社会保护和社 会政策；区域办事处	2025年12月	未开始	
在总部/区域办事处/国家办事处各级扩大儿基会的技术能力，为国家社会保护制度的交付提供实施和业务支持，包括管理信息系统方面的支持。	方案小组/社会保护和社 会政策；区域办事处	2025年12月	未开始	
<p><b>评价建议4（伙伴关系）：</b> 努力采用统一的信息传递和联合方案编制方法，以便与其他联合国机构、发展伙伴、国际金融机构（包括区域多边开发银行）和民间社会组织建立伙伴关系，提高支持各国政府启动、设计、实施、评价儿童福利方案并使之制度化以及加强服务提供的效率和效力。</p> <p>儿基会总部应扩大对以下方面的支持：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 加强在联合国各机构和国际金融机构传递与社会保护有关的统一信息，特别是在与各国政府合作支持扩大儿童福利时；</li> <li>• 加强儿基会各方案领域之间的合作，为儿童编制更加综合的方案；以及</li> <li>• 建设和支持实践社区的能力，以便将通用指导框架转化为各实践领域（包括儿童福利）的具体行动。</li> </ul> <p><b>管理层的回应：同意。</b> 作为消除儿童贫困和扩大社会保护的全球承诺的一部分，儿基会在促进和动员伙伴关系以提供对儿童问题有敏感认识的社会保护方面发挥了关键作用。儿基会已对若干伙伴全球和区域倡议作出承诺并在其中发挥着领导作用，包括促进公正过渡的就业和社会保护全球加速器、2030年全民社会保护、社会保护机构间合作委员会和非洲现金转移实践社区，以加强对各国政府在社会保护方面的联合协调和支持。</p>				
与全球、区域和国家办事处各级的合作伙伴（联合国、发展伙伴、国际金融机构和民间社会）一起实施和调动	方案小组/社会保护和社 会政策；区域办事处	2025年12月	正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
资源，支持“促进公正过渡的就业和社会保护全球加速器”扩大有子女家庭的社会保护覆盖面，包括通过支持儿童福利。				
利用内部和外部现有的实践社区，加强儿基会内部的知识基础和合作。	方案小组/社会保护和社会政策	2025年12月	正在进行	
开发知识产品，记录良好做法，加强社会保护与营养和儿童保护等其他方案领域之间的联系。	方案小组/社会保护和社会政策	2024年12月	正在进行	
在儿基会 2022-2025 年专题战略计划目标领域 5 的供资及此后的相关背景下，继续加强双边和多边伙伴关系，以调动更多资源，支持儿基会和联合伙伴在支持上述行动方面的努力。	方案小组/社会保护和社会政策；公共伙伴关系司；私营部门筹资和伙伴关系司；区域办事处	2025年12月	正在进行	

## 五. 决定草案

执行局

1. 注意到对儿基会普及儿童福利社会保护对策的评价、其摘要（[E/ICEF/2024/3](#)）及其管理层的回应（[E/ICEF/2024/4](#)）；
  2. 还注意到关于人口基金-儿基会消除童婚现象全球方案第二阶段（2020-2023年）的评价、其摘要（[E/ICEF/2024/5](#)）及其管理层的回应（[E/ICEF/2024/6](#)）。
-