



大会

第七十八届会议

经济及社会理事会

2024 年届会

正式记录

Distr.: General
30 October 2023
Chinese
Original: English

大会
第二委员会
第 14 次会议

经济及社会理事会
2024 年届会
第 2 次会议

第二委员会和经济及社会理事会关于“利用初级商品促进可持续发展”的联席会议简要记录

2023 年 10 月 10 日星期二上午 10 时 10 分在纽约总部举行

共同主席：阿莫林先生(第二委员会主席).....(乌拉圭)

共同主席：纳瓦埃斯女士(经济及社会理事会主席).....(智利)

目录

致开幕辞

小组讨论 1：“初级商品依赖和可持续发展：来自实地的声音”

小组讨论 2：“利用初级商品促进可持续发展：专家小组的观点”

致闭幕辞

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-19310 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

致开幕辞

1. 阿莫林先生(共同主席)说, 本次联席会议提供了机遇, 可以进行坦率的辩论, 直接向专家请教关键的可持续发展事项, 并查明与初级商品有关的机遇和挑战。尽管初级商品市场对大多数发展中国家的发展具有重大影响, 但在过去两个世纪里, 初级商品市场的格局和规则几乎没有变化。毋庸置疑, 初级商品市场目前的结构对低收入生产国而言几乎没有产生任何附加值, 这些国家被迫降低生产成本, 而工业化国家却从最终产品中获取了大部分利润。

2. 据联合国贸易和发展会议(贸发会议)称, 有 100 多个国家依赖初级商品。这些国家的经济对初级商品价格波动非常敏感, 因此极易受到全球冲击的影响。例如, 进出口价格波动可能严重拉低经济增长, 导致收入分配恶化, 增加发生货币危机的可能性。

3. 国际社会有责任在《2030 年可持续发展议程》路线图的指引下促进全球繁荣。在最近由大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛上, 多国代表已强调, 到 2030 年时可能无法实现可持续发展目标。为此, 政治宣言强调指出迫切需要促进可持续发展筹资。方法之一是推动落实为可供出口产品增加价值的政策。此外, 采用技术、营销和贸易方面的创新手段不仅可以改善原产国的加工流程, 还可以减少原产国对中间商的依赖, 从而增强生产者和消费者的权能。消费者偏好目前已开始出现重要变化, 消费者开始优先考虑更可持续的消费模式, 要求提高价值链透明度, 并要求在价值链上下更公平地分配收入。

4. 因此, 现在有重大机遇, 可共同努力, 着手改变初级商品市场的现状。第二委员会将要谈判的关于初级商品的决议草案应成为找到可持续发展方面的共同目标、确保不让任何一个人掉队而迈出的第一步。委员会本届会议也是 2025 年第四次发展筹资问题国际会议的重要前奏, 届时国际会议将商定可采取何种雄心勃勃的行动挽救可持续发展目标。

5. 纳瓦埃斯女士(共同主席)说, 她欣见有机会围绕改善初级商品依赖国在国际市场上的地位、为可持续

发展融资和实现可持续发展目标的机遇、挑战和政策开展富有成果的联合讨论。

6. 鉴于迫切需要加快行动实现可持续发展目标和能源转型, 对能源的依赖是大多数发展中国家面临的挑战之一, 也是极其重要的问题。例如, 许多发展中国家富含能源转型所需的关键矿物和金属, 这些资源因可促进经济发展而被视为具有战略意义。她的祖国智利是全球最大的铜和锂生产国之一, 这两种金属均至关重要, 应用于各种工业用途。然而, 发展中国家的角色通常被贬低至仅开采并出口矿物和其他初级商品, 尽管事实上许多发展中国家有潜力提高自身加工能力, 从而加入价值链的其他环节。因此, 为将初级商品转化为推动可持续发展的引擎, 需要有新的政策、投资和能力。简而言之, 对于这些资源必须采取新的思路。

7. 增加初级商品价值的难度在于这些商品需要具备一定程度的特色、进行过一定程度的加工, 这样生产国才能进入利润率高的市场。这样做可使这些国家不受全球商品价格波动的影响, 从而有助于经济稳定。此外还需要推动采取措施维持中期和长期的经济增长, 例如继续投资于人力资本开发和基础设施。

8. 经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛 2024 年届会将提供机遇, 在本次会议所提想法的基础上继续阐发, 并解决依赖初级商品的发展中国家面临的结构性障碍。届会还有助于为可能于 2025 年举行的第四次发展筹资问题国际会议提供重要投入。

9. Stiglitz 先生(哥伦比亚大学教授、政策对话倡议创始人兼联合主席)发表主旨演讲时说, 长期以来, 初级商品依赖国由于所谓的“自然资源诅咒”而表现不佳。与许多其他国家相比, 初级商品丰富的国家一般都没有对本国资源善加管理, 增长更慢, 而且令人惊讶的是, 不平等现象更严重。

10. 关于如何将自然资源的诅咒变成祝福的文章已连篇累牍。造成目前这种局面的原因有很多。例如, 初级商品依赖国往往从事寻租行为, 转移了用于创造性和生产性活动的资源; 自然资源的特点是价格波动很大, 价格剧烈波动则导致汇率剧烈动荡。管理与这种波动有关的宏观经济和微观经济风险对任何国家

来说都很困难，对穷国而言尤为如此。另一个问题是，拥有大量自然资源的国家因其出口的资源价值高而面临高汇率。这使得这些国家难以在出口商品时参与竞争，从而阻碍了它们的发展。此外，任何初级商品往往只有少数几家公司参与其中，这些公司得以支配市场。因此，发展中国家的自然资源没有得到充分补偿。此外，此类公司一般都会确保自己不必为开采自然资源造成的环境损害付出代价。

11. 全球经济的运作方式也造成了其他问题。价格高时，贷款人往往非常乐意向各国贷款，而且贷款人也强烈倾向于借出过多资金，导致借款国出现债务危机。很遗憾，目前的全球金融结构并没有好办法解决各国过度负债的问题。虽然联合国会员国在 2015 年几乎一致通过了一套债务重组原则，但包括美利坚合众国在内的六个债权国没有批准这些建议。因此，目前仍未搭建起债务框架处理当前的债务危机，任何债务重组都是杯水车薪、姗姗来迟而且代价高昂。

12. 两个多世纪以来，发达国家一直在剥削发展中世界的自然资源和初级商品：发达国家往往没有为这些资源支付市场公允价格；发达国家没有针对开采资源所造成的环境影响充分补偿发展中国家，甚至通过提起诉讼，蓄意阻挠这些国家尝试采取环境保护措施；发达国家已将发展中国家置于价值创造链中的较低位置。在殖民主义时代往往动用军事力量实现这些不利结果，而在二十一世纪则使用经济力量取得同样结果。

13. 以前在东亚屡试不爽的经济发展模式不再有效，原因是制造业在全球产出或就业中所占的份额今非昔比。事实上，曾是东亚增长引擎的制造业不会同样成为非洲的增长引擎。因此，接下来 50 年需要另一种发展模式，而不是延续发达国家通过开采发展中国家的自然资源而占其便宜的剥削性采掘模式，这种模式导致环境退化，导致这些国家今后贫困匮乏。自然资源蕴藏量丰富的发展中国家现在必须学习如何利用初级商品促进可持续发展。在未进行必要的重新投资的情况下开采资源只会导致国家更加贫穷。因此，在能够促进发展的方式管理自然资源过程中，投资居于核心地位。然而，单靠投资还不够。

14. 在殖民主义和动用武力的时代结束之后，同样的剥削性采掘模式仍在继续，原因有很多。第一个、可

能也是最重要的原因是，由世界贸易组织(世贸组织)执行的新自由主义贸易体系有一套不断升级的关税制度，目的是让发展中国家一直仅生产原材料。第二个原因是，知识产权制度也旨在限制获得知识和技术，而知识和技术却是发展的核心。第三，新自由主义全球架构许多方面的设计初衷就是为了让发展中国家继续贫穷，例如多边税收制度导致发展中国家很难对在本国发生的经济活动征税。例如，全球跨国公司能够利用避税港来避税，这既剥夺了发达国家、也剥夺了发展中国家的收入。发达国家为防止此类避税行为作出了努力，经济合作与发展组织提出了税基侵蚀和利润转移倡议，尽管这些工作的出发点是好的，但结果却是发展中国家只得到了微薄的回报。试图制定更公平的全球税收制度的努力以失败告终，原因是这项制度有太多豁免，而且把税收水平定得过低。

15. 采掘模式延续的另一个原因是，发达国家拒绝为发展中国家的碳固存和生物多样性保护等生态服务提供补偿。《生物多样性公约》已于 1993 年生效，但某富裕国家仍然拒绝批准该公约，原因是制药业担心必须为来自发展中国家的遗传材料支付补偿。在知识产权标准框架内未充分处理传统知识，也剥夺了发展中国家促发展所需的收入。

16. 目前在贸易、金融、知识产权和投资方面实施的不平衡制度剥夺了发展中国家和新兴市场的资源和发展机会。这种不平衡制度经常得到官方以新自由主义意识形态为基础的辩护，但这种制度其实更准确地反映了经济权力的遗留影响。然而，他乐观地认为，新的发展战略可以使发展中国家更好地利用自身资源。为了开创新时代，第一项必要的变革是结束新自由主义意识形态，正如冠状病毒病(COVID-19)大流行期间所看到的那样，新自由主义导致增长放缓、不平等加剧、市场波动加剧以及全球经济韧性下降。过去 40 年的研究(包括他自己的研究)表明市场总体而言不会带来高效成果，新自由主义不符合良好经济原则。

17. 气候变化是关乎生死存亡的威胁，只能通过所有国家之间开展合作加以解决。鉴于发展中国家和新兴市场是最大的排放国，单靠发达国家独力应对气候变化并不足够。然而，由于目前的全球经济格局不允许发展中国家和新兴市场拥有解决气候变化问题所需

的资源、技术或知识，因此需要改变目前的状况。气候变化带来的地缘政治新时代在带来更剧烈的竞争的同时，也使合作成为必由之路，这可增加机遇，改善利用自然资源。

18. 超级全球化时代的结束也可能为利用自然资源创造更多机遇。2008 年的情况表明，金融过度一体化导致全球不稳定，而最近的大流行疫情和俄罗斯入侵乌克兰揭示了全球化如何导致如此多的国家及其公民变得脆弱和缺乏韧性。美国《降低通货膨胀法》中编列了估计价值超过 1 万亿美元的补贴，清楚表明公平竞争的环境并不存在。这部法案本意是拯救这个星球，出发点好的，然而这部法案获得通过，背离了世贸组织基于规则的体系，清楚表明当事实证明规则用起来不方便时，富国和强国如何摒弃这些规则，哪怕是那些它们参与制定的规则。某强国甚至拒绝任命上诉法官来裁决争端，宁愿自行决定其他国家的行动是否符合基于规则的国际秩序。

19. 展望未来，发展必须建立在归根结底不单靠市场管理的结构性变革基础上。有必要对产业和贸易政策实施干预，而第二次世界大战后建立的机构和规则也必须加以调整，才能更好地满足发展中国家的需要。初级商品依赖国应与新兴市场共同努力，利用两者的市场力量，这些市场力量联合起来不容小觑。

20. 最后，一些国家在利用自身自然资源方面已取得成功。例如，挪威利用自然资源开展创新，打破了自然资源的诅咒；印度尼西亚通过限制镍的出口，得以向价值链上游移动；与前政权对亚马逊雨林的破坏相比，巴西现在已经开始思考如何利用亚马逊雨林作为可持续收入来源。最后，重要的是超越仅对自然资源加以管理，而是以促进经济转型的方式利用自然资源，而经济转型反过来又将为可持续发展打下基础。

小组讨论 1：“初级商品依赖和可持续经济发展：来自实地的声音”

21. **Badillo 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)纽约办事处主任)主持讨论。他说，克服对初级商品的依赖是发展中国家面临的一项重大挑战。根据贸发会议《2023 年初级商品与发展报告》，当一个国家的商品出口收入有 60%或以上来自原材料时，该国即被视

为初级商品依赖国。根据这一门槛，世界上大约半数国家被认为依赖初级商品，其中包括大多数发展中国家。虽然初级商品为发展中国家带来收入并为其经济提供支持，但对初级商品的依赖也导致了許多挑战和脆弱问题。贸发会议的报告强调，对初级商品的依赖与人类和社会发展水平低、生产力增长缓慢、宏观经济不稳定以及汇率和收入波动密切相关。需要探讨的关键问题是如何摆脱对初级商品的依赖这一陷阱，利用各种条件促进包容性经济增长。

22. 小组嘉宾 **Milambo 先生**(赞比亚常驻联合国代表)通过视频连线发言。他说，尽管赞比亚努力实现多样化，但经济仍然依赖初级矿物产品出口。赞比亚特别依赖一种初级商品：铜。而铜价从 2022 年 3 月的每公吨 10 231 美元下跌至 2022 年 7 月的每公吨 7 545 美元。这种依赖导致国家经济极易受到初级商品价格波动和冲击的影响，影响外汇储备稳定和经济发展的可持续性。

23. 赞比亚还面临内陆发展中国家独有的困难，因此进入国际市场的成本较高。赞比亚为摆脱初级商品依赖陷阱，正通过实施国家经济转型发展计划，努力利用技术创新并投资于基础设施。这项计划鼓励在技术转让、数字互联互通和中小企业增长方面建立伙伴关系，并着眼于通过农业加工提升附加值，继而提高农业生产水平。赞比亚还希望充分利用非洲大陆自由贸易区为非洲内部贸易和互联互通带来的机遇。

24. 在多边层面上，国际社会必须更加关注经济转型的力量，借以帮助数百万人摆脱贫困。经济转型问题是各国摆脱最不发达国家地位过程中的核心问题。为此，发展中国家应继续与联合国特别是贸发会议合作，多边开发银行应利用自身知识和咨询服务为发展中国家提供协助，并应利用私营部门的投资。

25. 小组嘉宾 **Tickner 女士**(哥伦比亚常驻联合国副代表)通过视频连线发言。她说，哥伦比亚政府的政策致力于从采掘经济转型至以知识为本、生产力高、保障生命与和平、保障社会与环境正义的脱碳型可持续经济。这项政策的第一块内容是能源转型，从而减少对石油和煤炭等原材料的依赖，这些原材料目前约占哥伦比亚出口的 45%。第二块内容涉及全面土地改革并确保食物主权。

26. 通过再工业化，哥伦比亚政府努力加快脱碳，缩小生产力差距，加强生产链，并通过提供高附加值的货物和服务实现国内供应和出口供应多样化。目标正是将目前的发展模式转变为推动创造财富和就业、推动技术进步和加强与拉丁美洲和加勒比能源一体化的模式。

27. 在抗击气候变化时加大资源调集的一项关键措施是“债务换自然”和气候互换举措，以及其他替代性绿色融资计划，这些举措和计划应采取多边、标准化、精简、由多边银行提供便利的方针。

28. 哥伦比亚正在实施的全面土地改革政策旨在普及获得土地的权利，并确保粮食生产自给自足。《2022-2026 年国家发展计划》包括通过建立基础设施、提供信贷方案、技术援助和农业生产激励措施，并倡导融合祖传做法与知识，对农村经济发展进行战略投资。

29. 小组嘉宾 **Dubeux 先生**(巴西财政部长顾问)通过视频连线发言时说，巴西政府自今年早些时候就任以来，一直致力于制定生态转型计划，这项计划也是一项包含强有力的环境与技术内容的经济计划。巴西的经济一直依赖出口甘蔗、咖啡、黄金和铁矿石等初级商品，然而现在看到了重大机遇，可通过脱碳和加强生产部门的技术能力实现生态转型。巴西面临的挑战是如何在利用可再生资源等资产的同时向价值链上游移动。为此，巴西正在研究如何通过出台更多税收激励措施并鼓励私营部门加大参与等办法，纳入可再生能源技术与创新，并正在探讨如何确保环境服务得到付费。

30. 小组嘉宾 **Tharyat 先生**(印度尼西亚多边合作总局局长)在预先录制的视频发言中说，《印度尼西亚 2045 年黄金愿景》设定了旨在加强国民经济基础和加快可持续发展的各项目标。愿景是到 2045 年使印度尼西亚的人均收入达到 20 000 美元至 23 200 美元。基尼系数估计也将在 2035 年降至 0.34 这一理想水平，然后再降至可持续范围，届时印度尼西亚将不再有赤贫现象。

31. 为了实现《2045 年愿景》，印度尼西亚认识到必须建立一个成熟的、具有全球竞争力的工业部门，这对于提升印度尼西亚目前作为中等收入国家的地位

至关重要。印度尼西亚还认识到自身确保能源转型和减排的责任。

32. 为实现这些宏伟目标，印度尼西亚制定了战略路线图，其中列出了将采取的三大步骤。第一步是建立有利的生态系统，这意味着需要建立强有力的监管框架，加强基础设施，促进融资机制并推动研究与开发。第二步是致力于维护公正、透明、包容和可持续的国际贸易体系。第三步是促进各国之间尤其是全球南方国家之间的合作和团结。

33. 印度尼西亚的目标是加强发展中国家和初级商品生产国之间的合作。印度尼西亚希望通过加强上游和下游部门，创造更加公平、互利的全球经济格局。

小组讨论 2：“利用初级商品促进可持续经济发展：专家小组的观点”

34. 小组嘉宾 **Belal 先生**(商品共同基金总裁)说，虽然从理论上讲，自由市场体系是现有的最佳选项，但这并不适合所有国家，在现实中仍需做大量工作，使自由市场体系对生产者和消费者都起作用。初级商品特别是发展中国家生产的初级商品在振兴经济、保护环境和确保社会民生方面发挥变革性作用。然而，初级商品的惠益并不总是在最需要这些惠益的地方累积。

35. 非洲国家对初级商品的依赖导致它们极易受到全球商品价格冲击的影响，全球商品价格冲击破坏了这些国家继续实现包容性增长，影响了这些国家的发展前景。举例而言，2021 年，欧洲联盟从非洲进口的商品中有 65% 是初级商品。科特迪瓦的可可豆产量约占世界产量的 45%，但在巧克力产业每年约 1 000 亿美元的产值中仅得到约 4%。该国数百万可可农平均每天收入仅有 0.78 美元，挣扎求存。刚果民主共和国据认为是世界上矿产资源蕴藏量最丰富的国家之一，但这并未体现在日常现实中。

36. 发展中国家农民从初级商品中获得的收入与发达国家的最终零售价格之间差距太大。最贫穷的小户农民比以往任何时候都更卖力工作，结果却是补贴了富裕国家的消费者。例如，虽然全球咖啡业价值 4 600 亿美元，但发展中国家只分得其中的 250 亿美元，而在这当中，非洲国家只分得 25 亿美元。全球每天消

费 30 亿杯由 2 500 万名农民生产的咖啡。贫穷的农民从每杯咖啡获得的收入哪怕仅增加 1 美分，即可大大改善他们的生计。世界可以做得更好，而且必须做得更好，为此应进行必要的变革，包括改变咖啡的种植、运输和消费方式，这可以将碳排放量减少 67%。

37. 小组嘉宾 **Shirotor 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)国际贸易和商品司司长)说，依赖初级商品的发展中国家实施结构转型战略时必须纳入脱碳措施。依赖初级商品的发展中国家在实施结构转型战略时不仅需要获得能源，还需要有正确的能源组合。在能源转型过程中还必须纳入关键矿物生产国，确保不让任何一个人掉队。为此，就地生产以及区域合作与协调至关重要。

38. 通过采取区域合作和南南合作举措有可能避免陷入初级商品陷阱，但结构转型也需要国际社会开展必要投资。如果不加强技术转让、减少市场集中度并加大对依赖初级商品的发展中国家开展投资，结构转型就无法实现。

39. 小组嘉宾 **Pickbourn 女士**(马萨诸塞大学阿默斯特学院和蒙特霍利约克学院教授)说，初级商品依赖国必须通过发展新的价值链或往现有价值链上游移动等途径，利用好初级商品。加纳是典型的初级商品依赖国，该国的经验可以说明这些国家面临的挑战。

40. 黄金、原油和可可占加纳出口的 80%。2020 年，仅黄金一项就占加纳商品出口的 47%。尽管加纳自 1984 年以来人均国内生产总值连续 37 年不间断增长，但制造业部门在国内生产总值中所占比例从 1985 年的 12% 下降至不足 5%。由于缺乏适当的制造业基础，加纳经济未能普遍提供适当水平的体面就业。大多数加纳人在非正规服务部门工作，尤其是在贸易服务部门，该部门的劳动生产率甚至低于农业。三分之二的从业人员就业脆弱，从事不稳定、无保障和低收入的工作，其中大多数是妇女。脆弱就业的例子包括在没有保护的情况下从有毒的电子废物堆中捡拾铜和其他金属。

41. 尽管近几十年来黄金价格相对较高，但加纳一直无法利用这项资源在其他部门创造就业机会，原因是六家外资矿业公司主导了加纳的黄金出口。这些公

司利用宽松的税收制度，钻税收漏洞的空子，受益于慷慨的激励措施，并有能力操纵会计收益为己牟利。虽然这些公司在 1990 年至 2002 年期间生产了价值超过 52 亿美元的黄金，但加纳政府从这些公司那里仅得到 8 730 万美元的特许权使用费和公司所得税。过去 10 年，采矿业对税收的贡献平均仅占税收总额 17.4%，远远低于在出口总额中所占份额。

42. 此外，法规允许黄金开采公司将出口所得外汇的很大一部分保留在海外账户中。自 2009 年以来，黄金出口收益汇回加纳的比例平均只有 52%，少得可怜。换句话说，黄金开采对外国投资者而言比对加纳而言更有利可图。这种局面导致加纳的中央银行难以调集足够的外汇收入为增加国家进口能力和清偿债务提供支持。对民众生活造成的影响在 2020 年以后变得愈加明显。过去一年，即使黄金价格上涨，加纳塞地对美元的汇率依然下跌了一半以上。2022 年 1 月至 12 月期间，通货膨胀率同比从 15% 上升至 54%，估计新增 85 万加纳人掉到贫困线以下。

43. 虽然加纳的教训对其他初级商品依赖国是一项警示，但同时也指出了这些国家必须采取哪些措施才能减少对初级商品的依赖，包括进行财政制度改革，从而最大限度地增加税收和外汇收入。此外，由于依赖初级商品的发展中国家在单独与强大的跨国公司谈判合同时处于不利地位，因此需要一个类似于石油输出国组织的超国家机构来处理初级商品问题。这样一个机构将代表初级商品生产者的利益，管理商品市场的生产和定价机制，并在生产国与跨国公司谈判时向生产国提供技术援助和支持。

44. 小组嘉宾 **Mutasah 先生**(乐施会美国分会全球方案副主席)说，初级商品价格缺乏透明度对初级商品依赖国的农民和从事脆弱工作的民众不利，其中许多人是妇女。通过披露合同等方式提高初级商品市场运作的透明度可以让初级商品依赖国受益。初级商品依赖国还应采取普遍通用的方针而不是各自为政的办法，避免逐底竞争。

45. 小组嘉宾 **Lebdioui 先生**(牛津大学教授)通过视频连线发言时说，在合适的条件下，自然资源可以用作经济和社会发展的杠杆，效果甚至优于制造业。在实现初级商品多样化和产业化、从而创造就业和收入方

面，马来西亚和智利是成功的范例。然而，将初级商品转化为结构转型的引擎不能仅靠市场力量实现。

46. 产业政策在利用初级商品和管控增值方面发挥至关重要的作用。事实证明，在这些方面已有各种行之有效的政策手段，如价格控制机制和补贴等，但这些政策手段却遭到那些已经控制加工和增值活动的国家的积极抵制。例如，欧洲联盟经常对马来西亚精炼棕榈油等增值产品征收关税。产业政策手段也必须因地制宜。

47. **Guevara Rodríguez 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言时说，对初级商品的依赖仍然是全球南方面临的一大挑战。几十年来，不公平、不平衡的国际经济秩序一直影响着大多数发展中国家的经济，导致贫困和不发达状况长期存在。这些国家更长远的解决办法是经济结构转型。然而，对大多数发展中国家来说，实现经济多样化和建立高技术部门并不容易。这些国家在为国产的初级商品增加价值时受到资金和技术不足、基础设施薄弱等因素的限制。

48. 为了成功实施多样化战略，发展中国家需要积累人力资本以及包括基础设施在内的有形资本，以减让和优惠条件获得技术转让、技术援助以及能力建设。发展中国家还需要获得财政补助和投资，包括吸引外国直接投资用于价值链特定领域，例如有助于技术获取或创新的非传统产业，以利应对具体挑战。

49. 没有国际合作，就不可能有韧性。发展中国家期待着与发展伙伴一起制定并实施各项举措和项目，推动实现自身经济多样化，为产品提供附加值，促进经济增长，为民众带来惠益并提高发展水平。

50. **Mokhawa 女士**(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家集团发言时说，尽管内陆发展中国家根据《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》作出了出口多样化方面的努力，但仍然严重依赖种类范围狭窄的初级商品，导致这些国家容易受到外部商品价格冲击的影响，竞争力遭到削弱，扩大出口时受到制约。这些脆弱因素在 COVID-19 大流行期间暴露无遗，当时需求和供应方面的制约，加上贸易限制措施，对这些国家出口造成的阻碍远高于全球平均水平。

51. 对初级商品的严重依赖不仅导致出口收入损失，而且还阻碍了内陆发展中国家执行长期复苏政策、实现可持续经济增长的能力。这让内陆发展中国家感到关切，因为经济的任何挫折都会阻碍在执行《维也纳行动纲领》和实现可持续发展目标方面取得进展。

52. 她愿简要强调可为内陆发展中国家带来机遇的关键优先事项。首先，内陆发展中国家需要通过有效的投资和强有力的产业政策，获得足够的生产能力。第二，内陆发展中国家需要吸引对制造业和服务业的投资，为实现这一点，可以在融资和外国投资方面争取发展伙伴和国际机构持续提供可靠的支持。第三，内陆发展中国家需要改善基础设施，特别是为此采用新技术，包括扩大对最不发达国家技术库的支持，并让内陆发达国家也参与其中，从而克服贸易和运输方面的不利条件。最后，内陆发展中国家需要加强自身能力，建设韧性，为未来的冲击做好准备。

53. **de la Maisonneuve 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份发言)说，尽管市场出现震荡，但对矿石的需求仍然很大，尤其是数字转型和绿色转型所需的矿石。资源丰富的国家应制定政策，着眼于连接价值链、支持和资助基础设施、在研究、开发和监管方面开展合作、并确保社会和环境可持续性，抓住矿石价格总体走高带来的新机遇。欧洲联盟随时准备在这方面做更多的工作，包括为此启动一项关于关键原材料的举措。

54. 在依赖初级商品的发展中国家，工业体系的组织方式往往是为了实现把初级商品从生产地区转移到国际贸易路线。这导致对制造业的投资与贸易居于次要地位。欧洲联盟的目标是更好地将制造业中心与国际贸易路线联系起来。

55. 改革多边开发银行并采用更多创新融资工具应成为全球集体优先事项。还必须确保在依赖商品的最不发达国家有足够的投资项目。

56. **Adnan 女士**(马来西亚)说，发展中国家面临的主要挑战是重新评估本国在初级商品部门的政策，并将本国的自然资源财富转化为驱动力，推动可持续、韧性强的发展。马来西亚正在采取智能农业做法，认为科学、技术和创新是依赖初级商品的经济体实现转型的有力手段。马来西亚代表团乐意听取更多见解，了

解发展中国家可以如何建立有效机制，从而推动在其初级商品部门内实现强有力的治理并采取透明度措施。

57. **Skoczek 女士**(波兰)说，对初级商品的依赖仍然是发展中国家充分实现可持续发展目标过程中的一大挑战，甚至是一大障碍。发展中国家在初级商品贸易方面的经济脆弱性需要国际社会在多方面采取紧急行动加以应对。价格波动对初级商品依赖国造成在发展投资和基础设施投资等方面的过大负面影响。

58. 俄罗斯对乌克兰的侵略大大加剧了全球粮食不安全状况。波兰通过建立“团结通道”，一直在为缓解全球粮食不安全尽自己的一份力量。秘书长已指出，区域粮食供应链可以增加粮食体系的韧性和灵活性，免受物流中断导致的影响。波兰认为，区域粮食供应链还可以缓解发展中国家的粮食不安全状况。为此，她询问发达国家可以如何协助发展中国家建立有韧性的区域粮食供应链。

59. **Rodríguez Mancía 女士**(危地马拉)说，危地马拉是一个中等收入国家，经济主要依赖农业初级商品出口、旅游业和家庭汇款。与此同时，危地马拉非常容易受到气候变化的影响，这对生产力以及为家庭创造可持续生计造成了影响，特别是在粮食不安全和移民压力越来越大的地区。为克服这些挑战，需要采取整体方针支持初级商品依赖国实现可持续发展目标、改善其在国际市场上的地位。她询问联合国系统为克服这些挑战作出的最大贡献是什么，以及需要采取哪些雄心勃勃的行动来实现必要的结构改革。

60. **Rupende 先生**(津巴布韦)说，津巴布韦严重依赖初级商品，加上地处内陆，而且自 2002 年以来被毫无道理地强加单方面强制性措施，因此津巴布韦面临的挑战更加复杂。目前的局势导致从外部来源获得融资变得困难而且昂贵，制约了津巴布韦偿还债务和满足其他同样重要的需求的能力，包括实现可持续发展目标。

61. 尽管财政空间捉襟见肘，但津巴布韦政府已采取措施遏制大流行疫情的影响并在全球增长出现下行趋势时谋求增长。政府还采取审慎措施，加大具有附加值的矿产和农产品的比例，以期获得更好的回报并

解决贸易赤字问题，鼓励对增值设施的投资，用好初级商品。他邀请投资者来津巴布韦开展业务。

62. 国际社会、联合国和贸发会议可以发挥关键作用，确定、指导并促进结构转型，从而加强初级商品部门，并使初级商品依赖国的进出口产品组合多样化。确保这些国家不掉队是一项集体责任。

63. **Nicolino 先生**(阿根廷)提请注意多边框架对解决外债问题的重要性，并说指出阿根廷提交了一份决议草案(之后获得大会通过)概述主权债务重组原则，这份决议草案现在比以往任何时候都更具重要意义。

64. 阿根廷支持立即完成世贸组织的农业谈判，包括消除几十年来影响农业的贸易扭曲做法和壁垒。当前全球的首要任务之一是消除饥饿。在这样的背景下，更公平、更透明、公正、可预测的国际农产品贸易体系至关重要，可以使效率高的生产国得以进行必要投资，增加产量，满足全球日益增长的粮食需求。

65. **Gahlot 女士**(印度)说，可以采用人工智能和地理空间数据等新技术，帮助发展中国家特别是像印度这样从事农产品出口的国家利用自身在初级商品出口方面的优势。然而，发展中国家在通过加工活动增加初级商品价值方面仍然面临资金、技术和能力建设不足等挑战。必须补齐在达到发达市场为初级商品所定标准方面的短板，以便发展中国家能够进入更多的市场、从而有机会接触高收入消费者。

66. **Robledo López 女士**(墨西哥)说，由于依赖出口的国家需要优先支持本国的经济活动，因此有必要加倍投资于资本货物、技术转让和人力资源能力建设。墨西哥代表团呼吁推动各项贸易自由化计划，使市场多样化，并将当地生产链纳入国际贸易流。尤为重要的是将中小微企业充分纳入全球贸易，因为正是这些企业在发展中国家创造了大部分就业机会。

67. 高效的多边主义和更加紧密的国际合作必须带来新的责任。墨西哥代表团提议继续促进在区域一级建立规模经济，加强作为官方发展援助补充手段的南南合作和三角合作。在这方面，她希望着重指出墨西哥在中美洲和加勒比实施的两项举措：通过尤卡坦基金投资了 1 亿美元，用于通信基础设施开发、替代能源以及自然资源的可持续利用；实施了致力于推动农

村小生产者粮食自给自足的“Sembrando Vida”(播种生活)方案。

68. 墨西哥代表团呼吁有效分配基本商品，避免短缺。墨西哥反对中断和操纵资源供应，反对将之用作胁迫手段。在这方面，墨西哥支持秘书长致力于恢复《关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》。

69. **Atrous 先生**(阿尔及利亚)说，依靠基础狭窄的初级商品出口一直是发展中国家特别是非洲发展中国家的显著特征之一，是这些国家经济增长和发展的一个主要障碍。必须支持发展中国家努力加强抵御市场冲击的能力，并通过执行发展政策、投资于人力资本、促进工业发展以及加强治理和机构能力建设，为成功的经济多样化和增值战略提供支持。此外，为了减少对初级商品的依赖及其对经济造成的影响，投资于技术能力、加强促进创新的机构至关重要。

70. 阿尔及利亚政府已实施国家政策和战略，通过加大对私营部门开放、提高经济竞争力和增加人力资本投资，实现经济多样化。阿尔及利亚还向投资于非碳氢化合物部门的企业提供税收减免和其他激励措施，支持初创企业和小企业发展，并投资于基础设施。此外，阿尔及利亚还进行了结构改革，从而增加国内资源调集，有效利用公共资源，促进外国直接投资，特别是投资于可再生能源、农业、制造业和旅游业等潜力巨大的领域。阿尔及利亚在实现经济多样化方面取得了显著成就，并愿与其他发展中国家分享经验。

71. **Viales 女士**(哥斯达黎加)指出中等收入国家也受到依赖初级商品导致的影响，并询问这些国家如何才能提高韧性，抵御初级商品价格带来的突然冲击。

72. 主持人 **Parra-Lancourt 女士**(经济和社会事务部发展筹资办公室战略参与和政策整合处处长)说，由于时间有限，小组嘉宾将以书面形式回答已提出但未回答的问题。这场讨论突出表明，100 多个初级商品依

赖国有必要探索新途径。各国和民众已准备好摆脱对低附加值商品的周而复始的依赖，着眼于增加收入和资源，进而投资于可持续发展。发展中国家理解多样化的必要性。然而，这些国家在发展经济多样化的同时无法从初级产品中获得更多的附加值，从而限制了可持续发展的选项以及可用资源。本次会议表明，国际社会、私营部门、学术界、民间社会和非政府组织正在共同努力制定一系列选项，以便利用初级商品实现可持续发展目标。这些选项需要融入掌握有关技术进步、可持续消费和生产、营销和可持续投资方面趋势的前瞻视角，从而加强可持续发展筹资。

致闭幕辞

73. **纳瓦埃斯女士**(共同主席)说，这次意见交流将有助于推动谈判工作，从而更好地利用初级商品促进可持续发展。所有发言者提出的关键机遇、挑战和政策应促成建立一个更强有力的概念框架，并在此框架下查明机遇，探讨如何利用初级商品改善生产国在国际市场上的地位。她希望，在这次讨论中提出的想法将促成思路转变，通过营销、加工和其他创新办法提高初级商品的附加值。作为理事会主席，她致力于加强努力，在未来几个月内将关于初级商品问题的讨论置于议程的优先位置，因为这些资源可以为增加可持续发展筹资和实现可持续发展目标提供跳板。

74. **阿莫林先生**(共同主席)说，发展中国家必须实施能够产生更大附加值的政策，从而在价值链中与不同行为体进行谈判时拥有更大的议价能力，甚至得以实现出口多样化。他还强调，原材料对发展中国家而言具有贯穿各领域的重要意义，并强调有必要打破“自然资源诅咒”。可以通过发展绿色经济、开发清洁技术，并采取促进知识经济和数字经济的多样化措施带来新机遇，避免陷入初级商品陷阱。

中午 12 时 55 分散会。