



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
27 November 2023  
Russian  
Original: English

**Первая очередная сессия 2024 года**  
29 января — 2 февраля 2024 года, Нью-Йорк  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
**Рекомендации Комиссии ревизоров**

**ЮНОПС: доклад о выполнении рекомендаций  
Комиссии ревизоров за 2022 год**

*Резюме*

ЮНОПС с удовлетворением представляет ответ на рекомендации, вынесенные в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (A/78/5/Add.11), и обновленную информацию о ходе их выполнения. В докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций о деятельности ЮНОПС за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, заключение было вынесено без оговорок.

*Элементы решения*

Руководство ЮНОПС подчеркивает важность устранения проблем, выявленных в ходе ревизий. Согласно оценке ЮНОПС, достигнут прогресс в выполнении рекомендаций, вынесенных за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. ЮНОПС продолжает выполнять остающиеся рекомендации. Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению прогресс, достигнутый ЮНОПС, и приветствовать представление следующего доклада о выполнении упомянутых рекомендаций.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сводная информация о мерах, принятых ЮНОПС в связи с рекомендациями Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций . . . . .	3
А. Введение . . . . .	3
В. Повышение эффективности обслуживания проектов . . . . .	3
С. Совершенствование процессов . . . . .	4
D. Риски, проблемы и корректирующие меры . . . . .	4
II. Меры, принятые ЮНОПС в связи с рекомендациями Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций . . . . .	5
III. Заключение . . . . .	6
Приложение 1: Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года . . . . .	7
Приложение 2: Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и относящихся к предыдущим финансовым периодам . . . . .	16

## **I. Сводная информация о мерах, принятых ЮНОПС в связи с рекомендациями Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций**

### **A. Введение**

1. ЮНОПС работает над расширением имплементационного потенциала своих партнеров в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Благодаря эффективным с точки зрения затрат услугам оно позволяет партнерам оказывать помощь нуждающимся людям на основе устойчивого осуществления и оказывать поддержку странам в ускорении темпов достижения целей в области устойчивого развития. Оно способно поддерживать все цели, используя свой опыт в области устойчивой, жизнестойкой и инклюзивной инфраструктуры; государственных закупок и цепочек поставок; и осуществления проектов и программ посредством устойчивых подходов. Его мандат не носит программного характера, а его предметная направленность определяется потребностями его партнеров.

2. В качестве неотъемлемой части своего обязательства по построению лучшего будущего для бенефициаров ЮНОПС уделяет особое внимание улучшению условий контроля путем решения приоритетных задач, повышения эффективности обслуживания проектов и совершенствования процессов. Это нашло отражение в усилении внимания к повышению показателя выполнения рекомендаций ревизоров, который увеличился с 53 процентов в 2021 году до 56 процентов в 2022 году, а общий показатель выполнения рекомендаций составил в 2022 году 73 процента (58 процентов в 2021 году).

### **B. Повышение эффективности обслуживания проектов**

3. ЮНОПС выполняло новые требования и руководящие указания в отношении грантовой поддержки, управления средствами, контроля и оценки, а также руководящие принципы обеспечения качества в поддержку совершенствования управления проектными рисками и осуществления проектов. Организация продолжала углублять учет гендерных аспектов и вопросов социальной интеграции, опубликовав стратегию и план действий по учету проблематики гендерного равенства и социальной интеграции в рамках проектов.

4. ЮНОПС организовало курсы электронного обучения по вопросам управления проектами и управления проектированием инфраструктуры для углубления понимания этих тем в целях дальнейшего совершенствования осуществления своих проектов.

5. ЮНОПС продолжило свою работу по созданию устойчивой инфраструктуры, опубликовав документ под названием “Inclusive Infrastructure for Climate Action” («Инклюзивная инфраструктура для климатических действий»), приступило к работе по сокращению выбросов углерода в рамках своих проектов и оцифровало набор инструментов, поддерживающих эту деятельность.

6. К концу 2022 года ЮНОПС определило, достижению какой цели (каких целей) в области устойчивого развития должен способствовать каждый из его проектов, и инициировало процессы для обеспечения того, чтобы во всех новых проектах были определены соответствующие цели. В 2023 году Исполнительному совету был представлен анализ в качестве дополнения к среднесрочному обзору стратегического плана ЮНОПС.

7. В 2022 году в целях оказания дальнейшей поддержки осуществлению проектов ЮНОПС и его вкладу в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ЮНОПС укрепило рамочную программу по устойчивым закупкам, что было отмечено премией Организации Объединенных Наций в области устойчивых закупок. ЮНОПС систематически учитывает соображения устойчивости в закупочной политике, процедурах и руководящих указаниях в целях дополнения и усиления устойчивого воздействия своих проектов и операций.

### **С. Совершенствование процессов**

8. В 2022 году Группа по информационным технологиям достигла ряда значительных успехов в укреплении технологического ландшафта ЮНОПС. Успешная миграция нашего центра обработки данных в Google Cloud стала важным шагом вперед, повысив масштабируемость, устойчивость и эффективность нашей цифровой инфраструктуры. Внедрение многофакторной аутентификации укрепило нашу систему безопасности, обеспечив дополнительный уровень защиты для доступа к приложениям ЮНОПС. Внедрение и интеграция модуля расчета путевых расходов и суточных в рамках упорядоченных процессов общеорганизационного планирования ресурсов, связанных с поездками, позволили оптимизировать оперативную эффективность. Внедрение системы сбора данных под названием oneUNOPS Collect произвело революцию в процессах сбора данных, сделав сбор данных более упорядоченным и эффективным, в то время как успешный запуск проекта «Местоположения» обеспечил улучшение аналитических выкладок на основе местонахождения и возможностей управления. Развертывание в отделениях на местах инициативы «офис в коробочке» является примером нашей приверженности созданию модернизированной и безопасной информационно-технической среды, обеспечивающей бесперебойное функционирование всей организации. ЮНОПС внедрило систему управления в области здравоохранения, безопасности, социальной сферы и окружающей среды, в рамках которой первоочередное внимание во всей организации уделяется реализации инициативы «Цель — ноль» и созданию условий, позволяющих ЮНОПС более эффективно и действенно управлять рисками для здоровья, безопасности, а также социальными и экологическими рисками в организации. И наконец, ЮНОПС сделало первые шаги по пути к цифровой трансформации, определив варианты и возможности для цифровой трансформации в целях разработки цифровой стратегии ЮНОПС.

9. В рамках инициативы «Цель — ноль» в области охраны здоровья и техники безопасности на производстве ЮНОПС активизировало усилия по выявлению и устранению опасностей до того, как они причинят ущерб сотрудникам, путем проведения большего числа инспекций на рабочих местах. Число обязательных инспекций увеличилось с 7957 в 2021 году до 8852 в 2022 году. Число опасностей, которые были устранены до того, как они нанесли ущерб, возросло с 5491 в 2021 году до 11 990 в 2022 году.

### **Д. Риски, проблемы и корректирующие меры**

10. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла заключение без оговорок в отношении ЮНОПС за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Замечание по существу, включенное в заключение ревизоров за 2021 год, уже не было применимо к 2022 году, поскольку целевые механизмы, связанные с социальным жильем по всему Карибскому бассейну, в Гане, Индии, Кении и Пакистане, в рамках инициативы «Преобразующие инвестиции в

развитие устойчивой инфраструктуры» (УИЗ), полностью обесценились, и были проданы обыкновенные акции и конвертируемые долговые обязательства, связанные с проектом по солнечной энергетике мощностью 250 МВт в Индии.

11. В дополнение к возможным неудачам, связанным с инициативой УИЗ, которые проявились в конце 2021 года, ЮНОПС под руководством Исполнительного совета в 2022 году приступило к осуществлению первоначального плана действий из 10 пунктов. К ноябрю 2022 года Исполнительный совет приветствовал тот факт, что все мероприятия в рамках инициативы УИЗ были приостановлены. По просьбе Комиссии ЮНОПС разработало всеобъемлющий план реагирования для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров, проведенных третьими сторонами; этот план был одобрен Комиссией в начале 2023 года.

12. По состоянию на 31 декабря 2022 года выплаты по окончании службы и после выхода на пенсию как сотрудникам на должностях, финансируемых из бюджета управленческих расходов, так и сотрудникам на должностях, финансируемых за счет средств по проектам, составили 74,8 млн долл. США (63,4 млн долл. США — на медицинское страхование после выхода на пенсию, 11,1 млн долл. США — на выплату субсидии на репатриацию и 0,3 млн долл. США — на выплату пособия в случае смерти). По состоянию на 31 декабря 2022 года все обязательства по выплатам по окончании службы и после выхода на пенсию были полностью профинансированы.

13. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций отметила, что впервые с момента начала применения системы Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) в 2012 году ЮНОПС получило общий дефицит. Оно зафиксировало дефицит в размере 28,78 млн долл. США, главным образом в связи с отражением обесценения инвестиций в рамках инициативы УИЗ и с чистым финансовым убытком по казначейским инвестициям за этот период, обусловленным рыночной конъюнктурой, существовавшей в то время. Комиссия не выявила в финансовой отчетности ЮНОПС за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, существенных ошибок, пропусков или искажений. ЮНОПС приняло к сведению выявленные ревизорами возможности для улучшения в области управления финансами и бюджетом, управления инвестициями и управления проектами и отметило, что извлеченные в этой связи уроки будут способствовать укреплению управленческого потенциала ЮНОПС в этих областях.

## **II. Меры, принятые ЮНОПС в связи с рекомендациями Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций**

14. В своем докладе за год, закончившийся 31 декабря 2022 года ([A/78/5/Add.11](#)), Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла пять рекомендаций высокой степени приоритетности и 14 рекомендаций средней степени. Все эти рекомендации планируется выполнить в установленные сроки. Однако поскольку эти рекомендации были вынесены в июле 2022 года и осуществление многих из них займет длительное время, для их успешного выполнения ЮНОПС потребуются продолжить эту работу после завершения 2022 финансового года. Информация об отдельно взятых мерах по выполнению этих рекомендаций приводится в приложениях 1 и 2.

15. Руководство ЮНОПС продолжает подчеркивать важность устранения проблем, выявленных в ходе ревизий. Как было отмечено Комиссией ревизоров

Организации Объединенных Наций, в 2022 году руководство ЮНОПС приняло меры для усиления ответственности за выполнение рекомендаций. Согласно графику выполнения рекомендаций, представленному в настоящем докладе, ЮНОПС ставит цель добиться выполнения более 60 процентов рекомендаций за цикл проведения ревизий 2023 года.

### **III. Заключение**

16. ЮНОПС с удовлетворением представляет информацию о мерах, принятых в связи докладом Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. ЮНОПС уверено в том, что все вопросы, особо отмеченные в докладе Комиссии ревизоров, будут решены удовлетворительным образом.

## Приложение 1

### Ход выполнения рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

#### Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года ([A/78/5/Add.11](#))

17. Комиссия ревизоров вынесла 19 новых рекомендаций, относящихся к 2022 году. В таблицах 1 и 2 ниже содержится краткая информация о ходе выполнения всех рекомендаций за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2022 года.

Таблица 1

#### Ход выполнения основных рекомендаций, относящихся к 2022 году, в разбивке по тематическим областям

Тематическая область	Общее число рекомендаций	Предлагается снять	В процессе выполнения
Управление финансами	2	1	1
Управление проектами	2	-	2
Управление рисками	1	-	1
<b>Итого</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>4</b>
<b>В процентах</b>	<b>100%</b>	<b>20%</b>	<b>80%</b>

Таблица 2

#### Ход выполнения всех рекомендаций, относящихся к 2022 году, в разбивке по тематическим областям

Тематическая область	Общее число рекомендаций	Предлагается снять	В процессе выполнения
Управление бюджетом	2	1	1
Управление финансами	5	2	3
Управление грантами	2	-	2
Информационная технология	1	-	1
Управление закупочной деятельностью	2	-	2
Управление проектами	5	-	5
Управление рисками	2	1	1
<b>Итого</b>	<b>19</b>	<b>4</b>	<b>15</b>
<b>В процентах</b>	<b>100%</b>	<b>21%</b>	<b>79%</b>

18. В нижеследующих пунктах содержится информация о ходе выполнения и планах действий руководства в отношении всех рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров в отношении 2022 года.

## А. Управление бюджетом

19. В пункте 35 Комиссия рекомендовала ЮНОПС в целях обеспечения достоверности смет поступлений в процессе подготовки бюджета провести в соответствии с его финансовыми положениями и правилами тщательный анализ его поступлений и составить обоснованные прогнозы поступлений.

*Ответственное подразделение:* Группа по финансовым вопросам  
*Ход выполнения:* в процессе выполнения  
*Степень приоритетности:* средняя  
*Срок выполнения:* третий квартал 2025 года

20. В соответствии с этой рекомендацией и с учетом бюджетной сметы на двухгодичный период 2024–2025 годов (DP/OPS/2023/7, п. 41) ЮНОПС обязалось принять подход, который позволит учитывать все его поступления в процессе планирования следующей бюджетной сметы. Вместе с тем руководство будет стремиться найти решение при первой же возможности.

21. В пункте 47 Комиссия рекомендовала ЮНОПС в целях обеспечения точности и надежности составления бюджета придерживаться положений стандарта 24 МСУГС и оценить целесообразность включения списаний и резервов в бюджет.

*Ответственное подразделение:* Группа по финансовым вопросам  
*Ход выполнения:* предлагается снять  
*Степень приоритетности:* средняя  
*Срок выполнения:* неприменимо

22. Бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов была одобрена Исполнительным советом после рассмотрения Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в ходе второй очередной сессии 2023 года. В главе IV, «Бюджетная смета на 2024–2025 годы», раздел D, «Оперативный резерв, обеспечивающий защиту от рисков» (п. 115), приводится подробная информация, а план использования ресурсов (таблица 3) показывает исключение бюджетной суммы для «резервов, обязательств и условных обязательств» по сравнению с предыдущими двухгодичными периодами.

## В. Управление финансами

23. В пункте 26 Комиссия рекомендовала ЮНОПС пересмотреть практику составления бюджета и установления цен и принять меры для обеспечения того, чтобы алгоритм возмещения расходов/установления сборов основывался на потребностях ЮНОПС с целью обеспечить финансирование его управленческих расходов на бюджетный период.

*Ответственное подразделение:* Группа по финансовым вопросам  
*Ход выполнения:* предлагается снять  
*Степень приоритетности:* высокая  
*Срок выполнения:* неприменимо



24. Бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов была одобрена Исполнительным советом после рассмотрения Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в ходе второй очередной сессии 2023 года. В главе II, «Финансовый контекст», бюджетной сметы содержится подробная информация о модели полного возмещения расходов ЮНОПС с подробным описанием алгоритма установления управленческого сбора в приложении II.

**25. В пункте 58 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести комплексную оценку причин задержек в реализации внутренних инвестиционных проектов и принять меры по улучшению исполнения бюджета.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	неприменимо

26. В соответствии с этой рекомендацией Комитет по внутренним инвестициям ЮНОПС провел анализ основных причин, и в июне 2023 года главный финансовый сотрудник поделился результатами с руководящей группой. Ожидается, что последствия этих мер будут ощущаться в течение всего 2023 года, и Комитет на ежемесячной основе следит за исполнением бюджета. В целом ожидается, что в результате этого показатель осуществления значительно улучшится в 2023 году.

**27. В пункте 68 Комиссия рекомендовала ЮНОПС принять все необходимые меры в рамках его компетенции для возврата средств, связанных с убытками от инвестиций в инициативу УИЗ.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Юридическая группа
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2025 года

28. ЮНОПС продолжает сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по правовым вопросам в целях возврата средств, связанных с убытками от инвестиций в инициативу «Преобразующие инвестиции в развитие устойчивой инфраструктуры» (УИЗ). Управление по правовым вопросам при содействии внешнего юрисконсульта по-прежнему возглавляет усилия по разработке стратегии возврата, которая включает оценку возможных путей взыскания средств.

**29. В пункте 80 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести анализ в целях выявления коренных причин избыточного возмещения осуществляемых на местах прямых затрат и осуществляемых в регионах прямых затрат на уровне проектов и интегрировать полученные результаты в свои процессы управления совместно используемыми услугами.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2024 года

30. ЮНОПС приступило к проведению запрошенного анализа коренных причин. Результаты этого анализа будут доведены до сведения Комиссии ревизоров. Они будут также учитываться при общем совершенствовании процессов возмещения расходов, которые ЮНОПС разработает на основе обзора третьей стороны и внутренних обсуждений с основными заинтересованными сторонами.

**31. В пункте 81 Комиссия также рекомендовала ЮНОПС в целях поддержания объема возмещения осуществляемых на местах прямых затрат на разумном уровне разработать глобальный подход к составлению бюджета и возмещению затрат по проектам клиентов.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2024 года

32. ЮНОПС решило провести полный обзор третьей стороной своей нынешней модели возмещения расходов. В рамках этого обзора и выполнения вынесенных по его итогам рекомендаций ЮНОПС определит глобальный подход к составлению бюджета и управлению администрируемыми на местах прямыми расходами. Цель обзора заключается в обеспечении адекватного и транспарентного способа обеспечения того, чтобы любые бюджеты и расходы, производимые в соответствии с этой моделью возмещения, были надлежащим образом задокументированы, обоснованы и соответствовали партнерскому соглашению.

## **С. Управление грантами**

**33. В пункте 136 Комиссия рекомендовала ЮНОПС создать централизованный механизм управления грантовыми проектами, включая цифровую систему для проведения эффективного мониторинга на уровне организации.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по вопросам инфраструктуры и управления проектами
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2025 года

34. ЮНОПС подготовило технико-экономическое обоснование системы управления грантами и сотрудничало с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций в целях доработки технико-экономического обоснования и мер, необходимых для присоединения ЮНОПС к Порталу партнеров Организации Объединенных Наций. Технико-экономические обоснования как для системы управления грантами, так и для Портала партнеров были включены в более широкую программу ЮНОПС по реорганизации

рабочих процессов и цифровизации, и в настоящее время совместно с консалтинговой фирмой по информационным технологиям ведется работа по определению ключевых требований к потенциалу этой системы. ЮНОПС учредило межфункциональную целевую группу по системе управления грантами в составе сотрудников из всех подразделений организации для информирования о требованиях к системе и ее структуре. Цель системы управления грантами, определенная целевой группой, заключается в создании гибкой, реляционной (связанной с ЮНОПС и другими системами), удобной для пользователей системы, в которой первоочередное внимание уделяется потребностям и ожиданиям конечных пользователей/заинтересованных сторон и которая обеспечивает выполнение рекомендаций ревизоров. Система управления грантами облегчит все этапы процесса грантовой поддержки в ЮНОПС — от планирования до закрытия — и обеспечит прозрачность грантовой поддержки, которая будет надежной и будет соответствовать передовой отраслевой практике.

35. По состоянию на октябрь 2023 года были картированы возможности и определены требования к конечным пользователям и первоначальной системе. Члены целевой группы совместно с экспертами по информационным технологиям разработают системные требования в начале ноября 2023 года.

**36. В пункте 145 Комиссия рекомендовала ЮНОПС в целях более эффективного управления отчетностью грантополучателей разработать руководящие принципы для обеспечения своевременного представления отчетности и более полных и точных отчетов грантополучателей и интегрировать это с создаваемой системой оцифровки.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по вопросам инфраструктуры и управления проектами
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

37. ЮНОПС уточнило график внедрения оперативной инструкции по грантовой поддержке. ЮНОПС разрабатывает политику в области управления активами и финансовой отчетности по грантам и в октябре 2023 года приступило к разработке требований в отношении контроля и оценки. ЮНОПС подготовило технико-экономическое обоснование для разработки системы управления грантами в рамках программы ЮНОПС по реорганизации рабочих процессов и цифровизации. Технико-экономическое обоснование согласуется с оперативной инструкцией по грантовой поддержке и требованиями политики. Кроме того, рабочая группа в составе сотрудников штаб-квартиры, страновых и региональных отделений разрабатывает требования к отчетности для разработчиков систем. В период с июля по октябрь 2023 года ЮНОПС провело в трех регионах учебную подготовку по вопросам новой политики в области грантовой поддержки, которой было охвачено более 100 сотрудников, занимающихся вопросами управления грантами, и которая будет направлена на улучшение управления деятельностью партнеров-исполнителей, включая представление отчетности.

## **D. Информационная технология**

**38. В пункте 171 Комиссия рекомендовала ЮНОПС подготовить всеобъемлющий план программы цифровой трансформации, включающий надежный прогноз расходов и график.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Программа цифровой трансформации
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

39. ЮНОПС продолжает сотрудничать с внешними консультантами в целях оказания поддержки в составлении подробных смет расходов и графиков, а также соответствующих цифровых систем, использующих существующий опыт Организации Объединенных Наций и оптимальные инструментальные средства. Эта информация будет обновлена на основе решений руководящей группы, когда предлагаемые расходы и сроки будут представлены в конце 2023 года.

## **Е. Управление закупочной деятельностью**

40. В пункте 115 Комиссия рекомендовала ЮНОПС оценить процедуры закупок в процессе выбора управляющего активами, чтобы обеспечить надежную структуру управления с четкой системой подчинения и достаточным разделением обязанностей по закупкам.

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

41. Финансовое управление ЮНОПС при поддержке и руководстве со стороны Группы по закупкам и Консультативного комитета по инвестициям пересмотрит руководящие принципы и процедуры, касающиеся отбора внешних управляющих активами.

42. В пункте 181 Комиссия рекомендовала ЮНОПС усовершенствовать процесс утверждения заявок на предварительный отбор, поступающих от источников финансирования Организации Объединенных Наций, и оценить возможность получения одобрения от их штаб-квартиры, с тем чтобы лучше реализовать принцип взаимного учета передового опыта в системе развития Организации Объединенных Наций.

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по закупкам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2024 года

43. ЮНОПС проанализирует процесс проверки заявок на предварительный отбор до их принятия и оформление закупочной деятельности.

## **Ф. Управление проектами**

44. В пункте 104 Комиссия рекомендовала ЮНОПС включить во все юридические соглашения с партнерами подробное указание на порядок начисления процентов по авансовым платежам, произведенным партнерами, и

**четкую ссылку на принципы инвестиционной деятельности ЮНОПС, с тем чтобы партнеры были полностью информированы об использовании ЮНОПС авансовых платежей для инвестирования.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

45. ЮНОПС включило обзор этого стандартного положения в юридическом соглашении в качестве части контрольного перечня вопросов для рассмотрения. Это позволит обеспечить, чтобы проверяющие включали требующиеся формулировки в подписанные юридические соглашения. Следует отметить, что положение о процентах не может быть включено в соглашения, в которых имеются заранее определенные шаблоны, запрашиваемые донорами. В таких случаях ЮНОПС необходимо будет полагаться на предпочтения партнеров.

**46. В пункте 126 Комиссия рекомендовала ЮНОПС в целях совершенствования управления проектами провести комплексную проверку и анализ условий консолидированной закупки лекарственных средств и предметов медицинского назначения с уделением особого внимания установлению причин досрочного прекращения закупки.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа внутренней ревизии и исследований
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

47. Проект отчета по результатам анализа был распространен среди заинтересованных сторон (Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна и Отделение в Мехико), и в сентябре 2023 года были получены отзывы. Отчет по анализу будет издан в четвертом квартале 2023 года.

**48. В пункте 150 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести детальный анализ причин списания средств и в рамках его системы постоянного совершенствования и учета накопленного опыта подготовить отчет с рекомендациями.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по вопросам инфраструктуры и управления проектами
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

49. Детальный анализ причин списания осуществляется в координации с Группой по финансовым вопросам и комитетами по контрактам и имуществу. Извлеченные уроки будут обобщаться путем сбора и анализа современных данных и проведения целевых опросов заинтересованных сторон. Рекомендации станут частью отчета и процесса постоянного совершенствования.

50. В пункте 157 Комиссия рекомендовала ЮНОПС в целях обеспечения эффективного и своевременного внутреннего надзора принять эффективные меры для надлежащего учета всех финансовых отчетов, представляемых клиентам, на панели для мониторинга финансовой отчетности ЮНОПС.

*Ответственное подразделение:* Группа по финансовым вопросам  
*Ход выполнения:* в процессе выполнения  
*Степень приоритетности:* средняя  
*Срок выполнения:* четвертый квартал 2024 года

51. ЮНОПС начало представлять старшему руководству доклады о полноте информации. Это подкрепляет осуществляемый нами сбор данных от проектных групп. ЮНОПС уже отметило значительное улучшение положения в некоторых регионах. Эта информация по-прежнему запрашивалась в ходе обзоров взаимодействия, при создании, а также при внесении поправок, что способствовало дальнейшему повышению качества данных. ЮНОПС находится в процессе выполнения этой рекомендации, но с отсроченной запланированной датой с учетом объема информации, подлежащей сбору.

52. В пункте 163 Комиссия рекомендовала ЮНОПС в целях обеспечения своевременного осуществления всех мероприятий по закрытию финансовой отчетности принимать все необходимые меры для закрытия предприятия.

*Ответственное подразделение:* Группа по финансовым вопросам  
*Ход выполнения:* в процессе выполнения  
*Степень приоритетности:* средняя  
*Срок выполнения:* четвертый квартал 2024 года

53. Мы продолжаем работу по закрытию проектов в сотрудничестве с регионами. Работа продвигается, и ЮНОПС идет по пути закрытия дополнительных проектов.

## G. Управление рисками

54. В пункте 93 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести тщательную идентификацию и оценку потенциальных рисков портфелей в целях обеспечения снижения рисков.

*Ответственное подразделение:* Группа по финансовым вопросам  
*Ход выполнения:* в процессе выполнения  
*Степень приоритетности:* высокая  
*Срок выполнения:* четвертый квартал 2023 года

55. На заседании Консультативного комитета по инвестициям, состоявшемся 30 августа 2023 года, ЮНОПС рассмотрело портфельные риски, связанные с портфелем оперативного резерва. ЮНОПС завершит обзор рисков для портфеля оборотных средств и портфеля медицинского страхования после выхода на

пенсию на заседании Консультативного комитета по инвестициям, запланированном на 8 декабря 2023 года.

**56. В пункте 187 Комиссия рекомендовала ЮНОПС постоянно совершенствовать работу Группы внутренней ревизии и расследований и обеспечивать ее независимость в целях повышения эффективности управления рисками.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа внутренней ревизии и расследований
<i>Ход выполнения:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	неприменимо

57. Эта рекомендация считается выполненной, поскольку независимость Группы внутренней ревизии и расследований была усилена благодаря ее пересмотренному уставу. Меры по ее усилению также осуществляются на практике, в том числе благодаря тому, что директор Группы теперь имеет неограниченный доступ к Исполнительному совету и Консультативному комитету по ревизии. Поскольку обеспечение независимости Группы не является однократным мероприятием, эта деятельность будет строго и постоянно контролироваться ее директором.

## Приложение 2

### Ход выполнения рекомендаций за предыдущие финансовые периоды

#### Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за предыдущие финансовые периоды

58. В приложении к своему докладу за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, Комиссия ревизоров представила краткую информацию о ходе выполнения рекомендаций за предыдущие финансовые периоды. Информация о 12 рекомендациях, которые находились в процессе выполнения, приводится ниже. ЮНОПС считает, что четыре из 12 рекомендаций, относящихся к предыдущим финансовым периодам, выполнены. Приводимая ниже таблица, резюмирующая общую ситуацию, составлена в том порядке, в каком рекомендации представлены в приложении к докладу о ревизии.

Таблица 3

#### Ход выполнения невыполненных рекомендаций, относящихся к предыдущим годам

Тематическая область	Общее число рекомендаций	Предлагается снять	В процессе выполнения
Управление финансами	1	-	1
Управление людскими ресурсами	2	-	2
Информационная технология	2	-	2
Управление закупочной деятельностью	1	-	1
Управление проектами	3	2	1
Управление рисками	3	2	1
<b>Всего</b>	<b>12</b>	<b>4</b>	<b>8</b>
<b>В процентах</b>	<b>100%</b>	<b>33%</b>	<b>67%</b>

#### A. Доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2018 года (A/74/5/Add.11)

59. В пункте 23 Комиссия рекомендовала ЮНОПС принять меры для подготовки финансовых ведомостей на основе системы общеорганизационного планирования ресурсов oneUNOPS, с тем чтобы свести к минимуму необходимость внесения коррективов и совершения операций в ручном режиме.



<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2020 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

60. ЮНОПС работает над завершением автоматизации общеорганизационных финансовых ведомостей. Первый этап проекта завершен, что привело к подготовке ведомостей I и II в системе. Осуществляемый в настоящее время второй этап проекта приведет к автоматизации и окончательной визуальной презентации пяти ведомостей и 45 таблиц.

**61. В пункте 174 Комиссия рекомендовала ЮНОПС автоматизировать процесс подготовки финансовых ведомостей для обеспечения достоверности финансовой информации. ЮНОПС следует также уделить приоритетное внимание созданию в системе oneUNOPS возможностей для управления денежными средствами и оценки товарно-материальных запасов и управления ими.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2020 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

62. ЮНОПС работает над завершением автоматизации общеорганизационных финансовых ведомостей. Первый этап проекта завершен, что привело к подготовке ведомостей I и II в системе. Осуществляемый в настоящее время второй этап проекта приведет к автоматизации и окончательной визуальной презентации пяти ведомостей и 45 таблиц.

## **В. Доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2019 года (A/75/5/Add.11)**

63. В пункте 123 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести оценку применяемого им подхода к включению в контракты положения об исключительной неустойке, особенно в дорогостоящие контракты, в целях снижения риска потенциальной задержки исполнения, приводящей к финансовым убыткам для ЮНОПС и его партнеров.

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по закупкам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	первый квартал 2021 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

64. ЮНОПС создало глобальную целевую группу для разработки инструктивного документа по списанию исключительной неустойки в целях дополнения действующих положений в руководстве ЮНОПС по закупкам. Ожидается, что инструктивный документ по списанию исключительной неустойки будет опубликован к концу 2023 года.

### **С. Доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2020 года (A/76/5/Add.11)**

65. В пункте 47 Комиссия рекомендовала ЮНОПС в целях обеспечения безопасности инвестиций установить необходимые процедуры для повышения эффективности оценки рисков и осуществляемого контроля за инвестиционной деятельностью в связи с ее инициативой УИЗ.

<i>Ответственное подразделение:</i>	Отделение в Хельсинки
<i>Ход выполнения:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	первый квартал 2022 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	неприменимо

66. Считается, что эта рекомендация утратила свою актуальность, поскольку ЮНОПС прекратило осуществление инициативы УИЗ и в настоящее время занимается закрытием Хельсинкского отделения (ранее известного как отделение УИЗ). Кроме того, все инвестиции УИЗ были обесценены, а сделка прямого инвестирования в Индии была дезинвестирована. Поэтому нет никаких оснований для мониторинга инвестиций в рамках УИЗ. Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам руководит деятельностью по возврату средств от инвестиций в рамках инициативы УИЗ.

67. В пункте 73 Комиссия рекомендовала ЮНОПС обновить его руководство с целью дополнить необходимую документацию по обоснованию расчета надбавки за риск как части сбора за управленческие услуги и разработать соответствующий механизм проверки такого обоснования для обеспечения уверенности в применимости модели ценообразования в процессе утверждения проектов.

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по финансовым вопросам
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2021 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

68. ЮНОПС отложило пересмотр подхода к расчету надбавки за риск, поскольку его руководство решило провести полный обзор третьей стороной своей нынешней модели возмещения расходов. В рамках этого обзора и выполнения вынесенных по его итогам рекомендаций ЮНОПС рассмотрит также подход к увеличению рисков и его структуру. Цель обзора заключается в обеспечении адекватного и транспарентного способа надлежащего пополнения минимального оперативного резерва ЮНОПС, если и когда это необходимо.

#### **D. Доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2021 года (A/77/5/Add.11)**

69. В пункте 72 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести всеобъемлющую, углубленную и надлежащую оценку или обзор процессов принятия решений, управления и внутреннего контроля в отношении проектов «Мы — океаны» и «Поколение океанов» и создать механизм соблюдения и подотчетности для недопущения повторного возникновения таких проблем.

<i>Ответственное подразделение:</i>	Отделение в Хельсинки
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2022 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2024 года

70. В конце 2022 года ЮНОПС поручило третьей стороне провести всеобъемлющую, углубленную и адекватную оценку/обзор процесса принятия решений, управления и внутреннего контроля в отношении проектов «Мы — океаны» и «Поколение океанов». Доклад был представлен Директору-исполнителю ЮНОПС 17 февраля 2023 года.

71. В 2023 году ЮНОПС учредило свою Группу по обеспечению качества, которая занимается пересмотром и обновлением политики и процедур ЮНОПС в отношении соблюдения норм и должной осмотрительности, укрепляя тем самым механизмы ЮНОПС по обеспечению соблюдения норм и подотчетности. В апреле 2023 года в ЮНОПС была принята новая оперативная директива, в которой излагаются основные принципы должной осмотрительности. Ее цель заключалась в согласовании процессов проявления должной осмотрительности, проводимых в ЮНОПС, с общим подходом в рамках целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития к перспективным исследованиям и должной осмотрительности в отношении партнерских отношений в

предпринимательском секторе, а также в разработке общих руководящих принципов и рамок, на основе которых ЮНОПС будет проявлять такую должную осмотрительность в рамках всей организации. Процесс найма усиленной группы по вопросам должной осмотрительности находится на заключительном этапе (вносятся предложения). Набор членов группы по соблюдению норм начнется в четвертом квартале 2023 года. Тем временем старший советник по соблюдению норм, нанятый на основе договора найма, разрабатывает в приоритетном порядке для ЮНОПС политику борьбы с коррупцией и взяточничеством. Считается, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.

**72. В пункте 99 Комиссия рекомендовала ЮНОПС принять меры для завершения работы над основными механизмами контроля для обеспечения ежеквартальной отчетности об эффективности внутренних мер контроля.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа управления рисками
<i>Ход выполнения:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2022 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	неприменимо

73. ЮНОПС завершило определение ключевых механизмов контроля в рамках своих основных процессов. В третьем квартале 2022 года было начато ежеквартальное тестирование ключевых механизмов контроля. Они охватывают следующие основные процессы: осуществление проектов, цикл «от закупки до оплаты», людские ресурсы, информационные технологии и закрытие финансовой отчетности.

**74. В пункте 115 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести обзор кадровых услуг, которые оно предоставляет партнерам по Организации Объединенных Наций, и сделать все возможное, чтобы привести свои услуги, связанные с индивидуальными подрядчиками, в соответствие с применимыми правилами партнеров касательно организации работы индивидуальных подрядчиков.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по партнерствам и связям
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	второй квартал 2023 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

75. ЮНОПС сотрудничает со своими партнерами в Секретариате Организации Объединенных Наций в целях ускорения переговоров, направленных на согласование нового меморандума о взаимопонимании. С учетом достигнутого на сегодняшний день прогресса, а также сложности меморандума о взаимопонимании и связанных с ним переговоров прилагаются все усилия для завершения переговоров и выработки окончательного меморандума не позднее конца 2023 года.

76. В проекте меморандума о взаимопонимании уточняются функции ЮНОПС в отношении предоставления его услуг, которые могут включать услуги в области людских ресурсов, необходимые для оказания вспомогательных услуг. Эти сотрудники будут работать в соответствии с нормативными рамками и политикой ЮНОПС.

77. Проект доклада Объединенной инспекционной группы об обзоре использования контрактов с лицами, не являющимися сотрудниками, в системе Организации Объединенных Наций был выпущен для замечаний. В окончательном докладе будут даны дополнительные указания по этому вопросу.

**78. В пункте 128 Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести обзор данных о проектных активах Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), в системах oneUNOPS и WASP и создать механизм для проверки согласованности между проектными активами ЮНМАС и учетными записями о них в системе oneUNOPS.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Тематический блок «Мир и безопасность»
<i>Ход выполнения:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	второй квартал 2023 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	неприменимо

79. ЮНОПС пересмотрело свою стандартную оперативную процедуру и создало механизм для проверки согласованности данных, содержащихся в учетных записях о проектных активах WASP (управление запасами) и oneUNOPS. ЮНОПС считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию ревизоров снять ее.

**80. В пункте 141 Комиссия рекомендовала ЮНОПС ускорить переговоры с Секретариатом Организации Объединенных Наций на предмет урегулирования давней проблемы с управлением проектными активами в целях недопущения любых забалансовых статей и связанных с ними рисков.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Тематический блок «Мир и безопасность»
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	второй квартал 2023 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

81. ЮНОПС сотрудничает со своими партнерами в Секретариате Организации Объединенных Наций в целях ускорения переговоров, направленных на согласование нового меморандума о взаимопонимании. С учетом достигнутого на сегодняшний день прогресса, а также сложности меморандума о взаимопонимании и связанных с ним переговоров прилагаются все усилия для завершения

переговоров и выработки окончательного меморандума не позднее конца 2023 года.

**82. В пункте 147 Комиссия рекомендовала ЮНОПС усилить физическую проверку проектных активов ЮНМАС.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Тематический блок «Мир и безопасность»
<i>Ход выполнения:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	второй квартал 2023 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	неприменимо

83. ЮНОПС пересмотрело свою стандартную оперативную процедуру; внесло изменения в свою модель внутренней отчетности об активах и их проверки; и внедрило практику проведения совместного ежемесячного совещания ЮНОПС/ЮНМАС по вопросам активов. Для всех подразделений, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием, организована учебная подготовка, и эти процессы осуществляются в полном объеме. ЮНОПС считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию ревизоров снять ее.

**84. В пункте 206 Комиссия рекомендовала ЮНОПС четко указать в своих правилах должности, связанные с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций», которые должны заполняться штатными сотрудниками для обеспечения того, чтобы штатные сотрудники оставались основными людскими ресурсами организации.**

<i>Ответственное подразделение:</i>	Группа по персоналу и культуре труда
<i>Ход выполнения:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Первоначальный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2022 года
<i>Пересмотренный срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2024 года

85. ЮНОПС находится на пути к завершению первого этапа обзора условий контрактов к 31 декабря 2023 года. Подход и план осуществления были одобрены Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2023 года. На этом этапе в соответствии с положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций будут учреждены и заполнены 73 новые должности сотрудников, работающих по срочным контрактам. В следующий раз обновленная информация будет представлена на первой очередной сессии Исполнительного совета 2024 года. ЮНОПС также признает важность выводов Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций по итогам обзора использования внештатного персонала и соответствующих условий контрактов в системе Организации Объединенных Наций (проект А.468 Объединенной инспекционной группы) для руководства будущими решениями, касающимися применения ЮНОПС соглашений с индивидуальными подрядчиками в рамках всей организации.

## **Е. Заключение**

86. ЮНОПС приветствует доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, и ее общий вывод о том, что ЮНОПС завершило 2022 год в хорошем финансовом состоянии благодаря своей эффективной практике финансового управления, включая процедуры и механизмы контроля, призванные удерживать его расходы в пределах имеющихся финансовых ресурсов. Организация по-прежнему уделяет первоочередное внимание получению заключений ревизоров без оговорок и решению проблем, вызывающих обеспокоенность у Комиссии ревизоров. ЮНОПС привержено делу улучшения положения в областях, указанных в докладе, и будет продолжать укреплять и расширять масштабы этих инициатив.

---