



Семьдесят восьмая сессия

Пункт 16 h) повестки дня

Вопросы макроэкономической политики: содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций

Доклад Второго комитета*

Докладчик: г-н Ивайло Гатев (Болгария)

I. Введение

1. Второй комитет провел прения по существу пункта 16 повестки дня (см. [A/78/459](#), п. 2). Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах¹.

II. Рассмотрение проекта резолюции [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) и поправки к нему, содержащейся в документе [A/C.2/78/CRP.7](#)

2. На 25-м заседании 22 ноября 2023 года представитель Нигерии от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу африканских государств, внес на рассмотрение пересмотренный проект резолюции, озаглавленный «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций» ([A/C.2/78/L.18/Rev.1](#)).

3. На том же заседании секретарь объявил, что к числу авторов проекта резолюции присоединились Багамские Острова, Боливия (Многонациональное Государство), Гайана, Российская Федерация, Таиланд и Тонга.

* Доклад Комитета по этому пункту издается в девяти частях под условными обозначениями [A/78/459](#), [A/78/459/Add.1](#), [A/78/459/Add.2](#), [A/78/459/Add.3](#), [A/78/459/Add.4](#), [A/78/459/Add.5](#), [A/78/459/Add.6](#), [A/78/459/Add.7](#) и [A/78/459/Add.8](#).

¹ См. [A/C.2/78/SR.8](#), [A/C.2/78/SR.9](#), [A/C.2/78/SR.11](#) и [A/C.2/78/SR.25](#).



4. Также на том же заседании Комитет был проинформирован о последствиях для бюджета по программам проекта резолюции [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#), изложенных в документе [A/C.2/78/L.73](#).
5. Также на 25-м заседании представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии внес поправку к проекту резолюции [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#), содержащуюся в документе [A/C.2/78/CRP.7](#).
6. До принятия решения по предложенной поправке представители Нигерии (от имени Группы африканских государств), Южной Африки, Российской Федерации и Многонационального Государства Боливия выступили с заявлениями по мотивам голосования до проведения голосования.
7. На том же заседании Комитет отклонил поправку, содержащуюся в документе [A/C.2/78/CRP.7](#), путем заносимого в отчет о заседании голосования 107 голосами против 55 при 16 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Мексика, Монако, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония.

Голосовали против:

Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Вануату, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гренада, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Йемен, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Кения, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Российская Федерация, Руанда, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Уганда, Узбекистан, Фиджи, Филиппины, Центральноафриканская Республика, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан и Ямайка.

Воздержались:

Бутан, Вьетнам, Гаити, Гондурас, Камбоджа, Катар, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Перу, Сальвадор, Самоа, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Уругвай и Чили.

8. Также на 25-м заседании с заявлениями по мотивам голосования до проведения голосования по проекту резолюции [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) выступили представители Колумбии, Индонезии и Соединенных Штатов Америки.

9. На 25-м заседании Комитет путем заносимого в отчет о заседании голосования принял проект резолюции [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) 125 голосами против 48 при 9 воздержавшихся (см. п. 12). Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Вьетнам, Габон, Гайана, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Гренада, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Йемен, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивы, Марокко, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Российская Федерация, Руанда, Самоа, Саудовская Аравия, Сейшельские острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Уганда, Узбекистан, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Центрально-Африканская Республика, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан и Ямайка.

Голосовали против:

Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония.

Воздержались:

Армения, Исландия, Коста-Рика, Мексика, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Сальвадор и Турция.

10. На том же заседании с заявлениями по мотивам голосования после проведения голосования выступили представители Испании (от имени Европейского союза), Чили, Панамы, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Норвегии, Израиля, Швейцарии, Лихтенштейна, Новой Зеландии (от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии), Японии, Сингапура, Республики Корея и Турции.

11. Также на том же заседании с заявлениями после принятия проекта резолюции выступили представители Багамских Островов, Нигерии и Камеруна.

III. Рекомендация Второго комитета

12. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

вновь заявляя о своевременности и важности укрепления международного сотрудничества в налоговой сфере с целью сделать его полностью инклюзивным и более эффективным, как в процедурном, так и в содержательном плане, чтобы правительства могли более эффективно сотрудничать в области финансирования развития, в том числе посредством борьбы с незаконными финансовыми потоками, взыскания и возвращения похищенных активов, обеспечения финансовой честности в интересах устойчивого развития и укрепления государственных учреждений,

отмечая разрушительные последствия агрессивных действий во избежание налогообложения и ради уклонения от уплаты налогов для доверия, социального договора, финансовой добросовестности, верховенства права и устойчивого развития, а также для самых бедных и обездоленных,

подтверждая свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, в которой государства-члены обязались расширять международное сотрудничество в налоговой сфере, призвали страны, с учетом их национальных возможностей и обстоятельств, совместно работать над повышением уровня прозрачности и принятием соответствующей политики, включая требования о представлении многонациональными компаниями отчетности налоговым органам всех стран, в которых они действуют, обеспечении доступа компетентных органов к информации о доходном владении и постепенном переходе на автоматический обмен налоговой информацией между налоговыми органами, по мере необходимости, при оказании помощи развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, по мере необходимости, и подчеркнули, что усилия в области международного сотрудничества в налоговой сфере должны быть универсальными по подходу и охвату и должны полностью учитывать различные потребности и возможности всех стран, в частности стран, находящихся в особой ситуации,

ссылаясь на свою резолюцию [77/244](#) от 30 декабря 2022 года, в которой она постановила начать в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций межправительственные обсуждения путей повышения всеохватности и эффективности международного сотрудничества в налоговых вопросах путем оценки дополнительных вариантов, включая возможность разработки рамочной основы или инструмента международного сотрудничества в сфере налогообложения, который будет разработан и согласован в рамках межправительственного процесса Организации Объединенных Наций с полным учетом существующих международных и многосторонних договоренностей,

учитывая, что укрепление легитимности, стабильности, устойчивости и справедливости международных налоговых правил отвечает общим интересам всех соответствующих субъектов налоговых систем и что для этого необходимо расширение международного сотрудничества в налоговой сфере на основе создания правовой базы для обеспечения в полной мере инклюзивного и более эффективного, как с точки зрения содержания, так и с точки зрения процедур, международного сотрудничества в налоговых вопросах, подтверждая важность внятности и последовательности международных налоговых правил, а также уважая налоговый суверенитет каждого государства-члена,

признавая, что уважение налогового суверенитета подразумевает международное налоговое сотрудничество, которое позволяет всем странам эффективно участвовать в разработке налоговых правил по праву и без предварительных условий и адаптировать и применять эти правила в соответствии со своими потребностями и предпочтениями,

признавая также, что инклюзивное и эффективное участие в международном сотрудничестве в налоговых вопросах предполагает, что процедуры должны учитывать различия в потребностях, приоритетах и возможностях всех стран, чтобы они могли вносить полноценный вклад в нормотворческие процессы без необоснованных ограничений, и способствовать им в этом, в том числе давать им возможность участвовать в формировании повестки дня, обсуждениях и принятии решений либо непосредственно, либо через страновые группы, в зависимости от предпочтений стран,

признавая далее, что инклюзивность в международном налоговом сотрудничестве также предполагает наращивание потенциала развивающихся стран и оказание им поддержки, чтобы они могли эффективно участвовать во всех аспектах международного налогового сотрудничества на справедливой основе, подчеркивая при этом, что усилия по оказанию помощи развивающимся странам в наращивании потенциала должны полностью учитывать потребности и приоритеты этих стран,

признавая, что формирование повестки дня является одним из важных процедурных аспектов, поскольку то, как определяются и формулируются налоговые проблемы, для решения которых требуются коллективные усилия, зачастую предопределяет сферу охвата и характер действий по решению таких проблем, а также очередность рассмотрения этих проблем,

подчеркивая, что для в полной мере инклюзивного и эффективного международного сотрудничества в налоговой сфере требуются надежные и прозрачные структуры принятия решений и четкие и прозрачные правила, позволяющие обеспечить, чтобы все участники находились в равных процедурных условиях и имели равные возможности для конструктивного участия в принятии решений, а также четкие и целостные многосторонние правила, которые бы были полезны для стран и компаний и не допускали возможности избежания налогообложения,

учитывая, что для создания инклюзивной и эффективной системы международного сотрудничества в налоговой сфере необходимы надежные процессы, позволяющие предотвращать и урегулировать налоговые споры эффективным образом, и принимая во внимание, что развивающиеся страны не имеют достаточных ресурсов для участия в дорогостоящих процессах урегулирования международных споров,

учитывая также важность систем налогообложения для решения проблемы дефицита финансирования устойчивого развития, для чего необходимо принимать меры на всех уровнях (международном, региональном и национальном) и в отношении многих аспектов налогообложения, таких как

налогообложение прибыли корпораций, взимание подоходного налога с физических лиц, взимание потребительских налогов, включая налог на добавленную стоимость, укрепление налоговых органов и перевод их на цифровые платформы, а также обеспечение эффективного налогообложения предприятий добывающих отраслей,

особо отмечая, что международные налоговые правила должны отвечать потребностям, приоритетам и возможностям всех стран и надлежащим образом учитывать особенности современных рынков и современной деловой среды, будучи одним из факторов успеха кардинальной перестройки международной финансовой архитектуры,

особо отмечая также, что межправительственный процесс формирования налоговых норм и установления правил в рамках Организации Объединенных Наций, в полной мере учитывающий существующие многосторонние и международные договоренности, позволил бы использовать существующие преимущества и устранить пробелы и недостатки в нынешних усилиях и механизмах международного сотрудничества в налоговой сфере,

отмечая, что ее резолюция 69/313 также обязывает государства-члены работать над улучшением показателей справедливости, прозрачности, эффективности и результативности их налоговых систем,

учитывая необходимость того, чтобы все страны сотрудничали друг с другом в целях недопущения уклонения от уплаты налогов, размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения и обеспечения того, чтобы все налогоплательщики, особенно многонациональные корпорации и транснациональные корпорации, платили налоги правительствам стран, в которых они осуществляют экономическую деятельность, создают добавленную стоимость и в которых они получают доходы, в соответствии с национальными и международными нормативными актами и стратегиями,

отмечая, что реализации Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года могут дополнительно способствовать усилия по мобилизации дополнительных ресурсов на национальном уровне,

отмечая также работу Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах и проведение в 2023 году специального совещания Экономического и Социального Совета по международному сотрудничеству в налоговых вопросах,

отмечая далее работу Организации экономического сотрудничества и развития/Группы двадцати над Инклюзивной рамочной программой по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения и последующую работу над двухкомпонентным решением, отмечая, что это способствует сотрудничеству в борьбе с избежанием налогообложения и улучшению согласованности международных налоговых правил,

отмечая внедрение Единого стандарта отчетности для автоматического обмена информацией о финансовых счетах в налоговых вопросах в соответствии с общим стандартом отчетности, разработанным Организацией экономического сотрудничества и развития, и роль Глобального форума по транспарентности и обмену информацией в налоговых целях,

отмечая также работу Организации экономического сотрудничества и развития над руководящими принципами в отношении налога на добавленную стоимость в контексте электронной торговли и программы двусторонней и

многосторонней технической помощи, предоставляемой странам в поддержку их реализации,

отмечая далее, что, согласно оценкам экспертов, увеличение коэффициента отношения объема налоговых сборов к объему валового внутреннего продукта может быть обеспечено развивающимися странами с низким уровнем дохода и странами с формирующейся рыночной экономикой благодаря реформированию их налоговых систем и наращиванию институционального потенциала,

напоминая о работе Платформы для сотрудничества в налоговых вопросах, которая призвана активизировать сотрудничество и координацию по вопросам налогообложения между Организацией Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Группой Всемирного банка и Организацией экономического сотрудничества и развития,

отмечая работу и сотрудничество Программы развития Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития в рамках совместных программ, осуществляемых по линии инициативы «Налоговые инспекторы без границ», и подчеркивая, что подобные усилия следует активизировать,

учитывая обязательство лидеров стран Группы двадцати продолжать совместно работать над созданием глобально справедливой, устойчивой и современной международной налоговой системы, отвечающей требованиям XXI века, принятое в ходе саммита, который прошел в Нью-Дели 9 и 10 сентября 2023 года, и отмечая вступление Африканского союза в Группу двадцати в качестве постоянного члена в ходе того же саммита,

отмечая проводимую в рамках Аддис-Абебской налоговой инициативы работу по содействию коллективным усилиям, направленным на укрепление потенциала развивающихся стран в восполнении признанных пробелов в финансировании развития,

отмечая также работу Африканского союза, в сотрудничестве с другими панафриканскими организациями, над развитием международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками, включая решение Ассамблеи Африканского союза, принятое на ее тридцать шестой очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 18 и 19 февраля 2023 года, о пресечении незаконных финансовых потоков, лишаящих страны Африки значительных финансовых ресурсов, которые могли бы быть направлены на нужды экономического и социального развития,

отмечая недавнее создание Региональной платформы для сотрудничества в сфере налогообложения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна с целью способствовать коллективному поиску решений для главных фискальных проблем развивающихся стран и обеспечивать справедливую налоговую политику, способствующую росту, сокращению неравенства и финансированию достижения целей в области устойчивого развития,

напоминая, что в соответствии с Аддис-Абебской программой действий государства-члены обязались удвоить усилия в целях существенного сокращения незаконных финансовых потоков к 2030 году, чтобы в конечном итоге ликвидировать их, в том числе посредством борьбы с уклонением от уплаты налогов и коррупцией на основе укрепления механизмов национального нормативного регулирования и активизации международного сотрудничества,

подтверждая свою приверженность укреплению потенциала органов управления бюджетными поступлениями и призывая международное сообщество оказывать более существенную поддержку странам в наращивании

соответствующего технологического, институционального и человеческого потенциала, а также изучить возможность использования цифровых технологий в качестве инструмента для оптимизации эффективности налоговых систем,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о содействии инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций¹,

1. *подчеркивает*, что для укрепления международного сотрудничества в налоговых вопросах и обеспечения его полной инклюзивности и более высокой эффективности необходимо разработать конвенцию Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговой сфере;

2. *считает*, что разработка такой рамочной конвенции также будет способствовать ускорению реализации Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

3. *постановляет* учредить специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах;

4. *постановляет также*, что специальный межправительственный комитет будет, когда позволяет время, проводить заседания в Нью-Йорке продолжительностью до 15 рабочих дней каждое и при поддержке международных организаций и гражданского общества в соответствии со сложившейся практикой, а также в кратчайшие возможные сроки проведет свою организационную сессию, чтобы завершить работу к августу 2024 года;

5. *постановляет далее*, что в бюро специального межправительственного комитета будут входить не более 20 членов, включая председателя, заместителей председателя и докладчика, избираемых на основе принципов справедливой географической представленности и с учетом соображений гендерного баланса таким образом, чтобы каждая из пяти региональных групп стран имела равное представительство;

6. *просит* специальный межправительственный комитет при работе над документом о сфере охвата рамочной конвенции:

a) принимать во внимание потребности, приоритеты и возможности всех стран, в частности развивающихся стран;

b) придерживаться целостного подхода с учетом проблематики устойчивого развития и принимать во внимание взаимосвязи между вопросами налогообложения и другими важными вопросами экономической, социальной и экологической политики;

c) рассмотреть необходимость достаточной гибкости и устойчивости международной налоговой системы для обеспечения справедливых результатов по мере развития технологий и бизнес-моделей, а также изменения ландшафта международного сотрудничества в налоговой сфере;

d) принимать во внимание результаты работы других соответствующих форумов, потенциал взаимодействия с ними и существующие инструменты и учитывать сильные стороны, опыт и взаимодополняемость усилий

¹ A/78/235.

многочисленных учреждений, участвующих в налоговом сотрудничестве на международном, региональном и местном уровнях;

е) рассмотреть в ходе подготовки документа по рамочной конвенции возможность одновременной разработки ранних протоколов по конкретным приоритетным вопросам, таким как меры по борьбе с незаконными финансовыми потоками, связанными с налогообложением, и налогообложение доходов, полученных от предоставления трансграничных услуг в условиях усиления цифровизации и глобализации экономики;

7. *просит* Генерального секретаря выделить необходимые ресурсы для финансирования работы специального межправительственного комитета;

8. *просит* специальный межправительственный комитет представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад, содержащий проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций;

9. *постановляет* рассмотреть этот доклад специального межправительственного комитета на своей семьдесят девятой сессии и включить в предварительную повестку дня своей семьдесят девятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций».