



联合国

联合国人口基金

2022年12月31日终了年度

财务报告和已审计财务报告

以及

审计委员会的报告

大会

正式记录

第七十八届会议

补编第5H号



联合国人口基金

2022 年 12 月 31 日终了年度

财务报告和已审计财务报表

以及

审计委员会的报告



联合国 • 2023 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
送文函	5
一. 审计委员会关于财务报表的报告：审计意见.....	7
二. 审计委员会的长式报告	10
摘要	10
A. 任务、范围和方法	13
B. 审计结果和建议	14
1. 以往建议的后续跟踪.....	14
2. 财务概览.....	14
3. 实施新的企业资源规划系统	17
4. 信息和通信技术	18
5. 供应链管理股	23
6. 监督咨询委员会	31
7. 审计和调查处	32
8. 可持续发展目标	35
9. 人力资源管理	37
10. 方案管理	38
C. 管理当局转递信息	39
1. 现金、应收款和财产损失核销	39
2. 惠给金	39
3. 欺诈和推定欺诈案件	39
D. 鸣谢	40
附件	
截至 2021 年 12 月 31 日终了年度建议执行情况	41

三. 财务报表的核证	53
四. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	54
五. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表.....	68
一. 截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况表.....	68
二. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务执行情况表.....	70
三. 2022 年 12 月 31 日终了年度净资产变动表.....	71
四. 2022 年 12 月 31 日终了年度现金流量表.....	72
五. 2022 年 12 月 31 日终了年度预算与实际金额对比表.....	74
2022 财务报表附注.....	75

送文函

2023 年 4 月 28 日联合国人口基金执行主任给审计委员会主席的信

谨依照联合国人口基金财务细则 116.3(b)，提交本人特此核可的人口基金 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表。

执行主任

纳塔莉亚·加奈姆(签名)

2023 年 7 月 26 日审计委员会主席给大会主席的信

谨向你转递审计委员会的报告以及关于联合国人口基金 2022 年 12 月 31 日
终了年度的财务报告和已审计财务报表。

审计委员会主席

中华人民共和国审计长

侯凯(签名)

第一章

审计委员会关于财务报表的报告：审计意见

审计意见

我们审计了联合国人口基金(人口基金)的财务报表，包括截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况表(报表一)和该日终了年度的财务执行情况表(报表二)、净资产变动表(报表三)、现金流量表(报表四)和预算与实际金额对比表(报表五)，以及包含一份重要会计政策简述的财务报表附注。

我们认为，所附财务报表按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)，在所有重大方面公允列报了人口基金截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。

审计意见的依据

我们的审计是根据《国际审计准则》和《国际最高审计机构准则》进行的。下文题为“审计师在审计财务报表方面的责任”一节阐述了我们根据准则所担负的责任。按照与我们审计财务报表有关的道德操守要求，我们独立于人口基金，我们也按照这些要求履行了其他道德操守责任。我们相信，我们获取的审计证据为我们发表审计意见提供了充足和适当的依据。

财务报表和相关审计报告以外的其他资料

人口基金管理当局负责提供其他资料，包括下文第四章所载 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告，但不包括财务报表及我们对财务报表的审计报告。

我们关于财务报表的意见不涵盖其他资料，我们不对这些资料作任何形式的保证。

我们在审计财务报表时有责任审阅上述其他资料，并在审阅过程中考虑这些资料在重大方面是否与财务报表或我们在审计中了解的情况存在不一致，或是在其他方面似乎存在重大错报。如果我们根据进行的审计，得出结论认为，其他资料中存在重大错报，我们就必须报告这个事实。在这方面，我们没有可报告的内容。

管理当局和治理人员对财务报表的责任

人口基金管理当局负责根据公共部门会计准则编制和公允列报这些财务报表，并负责进行管理当局认为必要的内部控制，使编制的财务报表不存在因欺诈或错误而出现的重大错报。

在编制财务报表时，人口基金管理当局负责评估人口基金继续作为持续经营机构的能力，酌情披露与持续经营有关的事项并采用持续经营会计基础，除非管理当局打算清算人口基金或停止其业务，或者除此之外没有其他现实选项。

治理人员负责监督人口基金的财务报告流程。

审计师在审计财务报表方面的责任

我们的目标是对财务报表整体上是否不存在因欺诈或错误导致的重大错报获取合理保证，并且发布审计报告，提出我们的审计意见。合理保证是一种高层次保证，但不能确保按照《国际审计准则》进行的审计总能发现存在的重大错报。错报可因欺诈或错误而出现；如果可以合理预期这些错报单独或合并起来会影响用户依据这些财务报表作出的经济决定，那么这些错报即被视为重大错报。

在依照《国际审计准则》进行审计过程中，我们自始至终运用专业判断，保持职业怀疑态度。我们还：

(a) 确定和评估财务报表中因欺诈或错误导致重大错报的风险，制订并实施审计程序应对这些风险，并获取足够且适当的审计证据，为我们发表审计意见提供依据。欺诈行为有可能涉及共谋、伪造、故意遗漏、虚报或无视内部控制，因此，因欺诈导致的重大错报比因差错导致的重大错报更有可能不被发现；

(b) 了解与审计相关的内部控制，以便设计适合具体情况的审计程序，但目的不是对人口基金内部控制的有效性发表意见；

(c) 评价所采用的会计政策是否适当以及会计估算和管理当局所作的有关披露是否合理；

(d) 就管理当局使用持续经营会计基础是否适当得出结论，并根据获得的审计证据得出结论，判断是否由于某些事项或情况而存在重大不确定性，使人对人口基金的持续经营能力产生重大疑问。如果我们得出结论，认为存在重大不确定性，我们就必须在审计报告中提请注意财务报表中的相关披露；或者，如果此种披露不充分，则须修改我们的审计意见。我们的结论依据的是截至审计报告之日获得的审计证据。不过，未来的事件或状况可能会导致人口基金不再继续作为一个持续经营的机构存在；

(e) 评价财务报表的总体列报情况、结构和内容，包括所作披露，并评价财务报表是否以公允列报方式呈现了所牵涉的交易和活动。

我们就审计工作的计划范围和时间安排以及重大审计结果等事项，包括我们在审计期间发现的任何重大内部控制缺陷，与治理人员进行沟通。

关于其他法律和条例规定的报告

我们认为，我们在审计过程中注意到或抽查的人口基金的财务事项，在所有重大方面均符合《联合国财务条例和细则》和法律授权。

按照《联合国财务条例和细则》第七条，我们还就人口基金出具了长式审计报告。

审计委员会主席

中华人民共和国审计长

侯凯(签名)

智利共和国主计长

豪尔赫·贝穆德斯(签名)

(审计组长)

法国审计院第一院长

皮埃尔·莫斯科维奇(签名)

2023年7月26日

第二章

审计委员会的长式报告

摘要

联合国人口基金(人口基金)在联合国系统促进人口方案方面发挥主导作用，其任务是开展知识和能力建设，以应对人口和计划生育方面的需求；提高发达国家和发展中国家民众对人口问题的认识；并提供可能的战略，以最适合具体国家需要的形式和方式来处理人口问题。

审计委员会已完成对人口基金 2022 年 12 月 31 日终了财政年度的审计。期中审计是通过实地审计和远程审计相结合的方式进行的，分别于 2022 年 10 月 3 日至 28 日在纽约总部和也门国家办事处、2022 年 11 月 14 日至 12 月 16 日在哥本哈根供应链管理股和土耳其国家办事处、2023 年 1 月 23 日至 2 月 10 日在菲律宾国家办事处进行。最后一次审计访问于 2023 年 5 月 1 日至 6 月 2 日在纽约总部进行。

报告范围

本报告述及审计委员会认为应提请大会注意的事项，并已经与人口基金管理当局讨论本报告。人口基金管理当局的意见已适当反映在本报告中。

审计的主要目的是使审计委员会能就以下事项形成审计意见：财务报表是否按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)，公允列报了人口基金截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。审计包括对财务制度和内部控制进行全面审查，并且在审计委员会认为必要的范围内，对会计记录和其他单据凭证进行抽查，以便对财务报表形成审计意见。

审计委员会还根据《联合国财务条例和细则》条例 7.5 的规定，审查了人口基金的业务活动，因而能够就人口基金的财务程序、会计制度和内部财务控制以及行政和管理工作的总体效率提出意见。

审计委员会审查了为落实以往各年所提建议而采取的详细后续行动。

审计意见

审计委员会认为，财务报表按照公共部门会计准则，在所有重大方面均公允列报了人口基金截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。

总体结论

从对人口基金 2022 年 12 月 31 日终了年度财务记录的审查中，审计委员会没有发现重大错误、遗漏或错报。不过，审计委员会注意到在信息和通信技术(信通技术)、供应链管理股、监督咨询委员会、审计和调查处、可持续发展目标、人力资源管理和方案管理等领域仍有改进余地。

总收入为 15.3197 亿美元，主要是由于 2022 年期间专用资源增加，而费用为 14.4284 亿美元，财务执行情况因此显示盈余 8 913 万美元。人口基金的总体财务状况仍然良好，流动资产是流动负债的 8 倍以上，总资产是总负债的 5 倍以上。

主要审计结果

审计委员会的主要审计结果如下：

企业资源规划项目缺乏治理和管理

人口基金没有编制一份项目文件，说明其信通技术转型项目的变化并确定其未来阶段。在项目实施时，人口基金也没有内部项目管理框架。该项目是根据甲骨文公司的统一方法筹备的，仅关注开发信通技术解决方案。

企业资源规划项目预算管理不足

信通技术转型项目原定于 2021 年 1 月启动，人口基金的估计费用为 2 420 万美元，但人口基金没有实施该项目。由于项目设计和实施延迟，人口基金在启动企业资源规划方面遇到挫折，因此决定改变行动方向，加入联合国开发计划署牵头的 Quantum 联盟。自 2018 年以来，人口基金估计总支出为 3 920 万美元，其中 3 100 万美元用于信通技术转型项目，820 万美元用于直至 2023 年 12 月的 Quantum 项目。截至 2023 年 5 月，人口基金职责的模块(如库存装运跟踪器、第三方采购和全球方案拟订系统)尚未纳入 Quantum 系统。

设立供应链管理股的效果不佳

人口基金确定了供应链管理股的实施活动，作为该股的初步实施计划。审计委员会发现，计划中的活动尚未开始，而且自 2022 年 8 月以来已逾期，其他活动也被推迟，其中 73%自 2022 年 4 月以来已逾期。关于该股职权范围规定的四项职能，审计委员会发现该股没有采取行动或提供答复，以履行集中在四个领域的职能。此外，与外地办事处支助和监督职能有关的活动尚未确定和实施。因此，尚未在区域一级建立监督职能，因而也未在监测供应链和后勤状况方面向国家办事处提供支助，同样也未执行当地采购的监管政策和纠正行动。

完成审计与调查服务和提交结果方面的延误

审计委员会注意到，审计和调查处的审计手册自 2015 年以来一直没有更新，因此没有涵盖当前的内部审计模式。此外，审计委员会注意到，上传到该处网站的审计报告平均在实地工作完成 13 个月后发布。关于该处 2022 年工作计划，计划在 2022 年第三季度之前完成审计工作并提出报告；然而，截至审查之日，只发

布了 4 份审计工作报告。审计委员会注意到，工作手册没有包括完成调查的时间框架，也没有反映对调查规则和条例的更新。简言之，报复调查案件的立案时间平均为 140 天，结案时间平均为 295 天，尽管防范报复政策规定为 120 天。其他案件平均在 20 个月内完成调查。

主要建议

根据审计结果，审计委员会建议人口基金：

企业资源规划项目缺乏治理和管理

(a) 正式确定当前的企业资源规划项目文件，并确保对其进行更新，以加强适当的项目管理，以及对责任和职责的适当分配；

(b) 制定监督信通技术项目实施和资源管理的框架，确定明确的路径，包括时间表、责任、要实现的里程碑、风险评估以及全面实施项目的各个阶段；

企业资源规划项目预算管理不足

(c) 监测项目支出并制定基准，作为潜在资源枯竭的早期迹象，这对有效的资源管理至关重要；

(d) 加快行动，确定在阿特拉斯系统上开发的模块，以便将其纳入 Quantum 企业资源规划系统；

设立供应链管理股的效果不佳

(e) 制定和发布供应链管理政策，以便在基金内部对供应链和后勤采取协调一致的办法；

(f) 对供应链管理股职权范围内各项职能的履行情况进行评估，以确保有明确的执行时间表和问责制，从而完成该股的任务；

(g) 采取必要行动，完成供应链管理股的初步实施活动；

完成审计与调查服务和提交结果方面的延误

(h) 审查并核准新版审计手册和个案工作手册，以加强内部审计和调查工作；

(i) 遵守审计报告和调查的时限，建立定期审查合规程度的机制；

(j) 确定完成调查的合理时限。

以往建议的后续跟踪

审计委员会注意到，截至 2021 年 12 月 31 日终了年度有 36 项尚未了结的建议，其中 27 项(75%)已执行，7 项(19%)正在执行，2 项(6%)未执行。

主要事实	
5.2350 亿美元	人口基金用于发展和管理、联合国发展协调及特殊目的活动的预算
15.3197 亿美元	收入总额
14.4284 亿美元	费用总额
8 913 万美元	年度盈余
155 个	人口基金提供服务的国家
1 728 个	与人口基金合作的执行伙伴
2 363 位	人口基金当地工作人员
875 位	人口基金国际工作人员
4.8780 亿美元	2022 年执行伙伴代表人口基金开展方案活动的支出总额
9.5505 亿美元	2022 年人口基金直接支出的费用

A. 任务、范围和方法

1. 联合国人口基金(人口基金)在联合国系统促进人口方案方面发挥主导作用，其任务是开展知识和能力建设，以应对人口和计划生育方面的需求；提高发达国家和发展中国家民众对人口问题的认识；并提供可能的战略，以最适合具体国家需要的形式和方式来处理人口问题。
2. 审计委员会根据大会 1946 年第 74(I)号决议，审计了人口基金 2022 年 12 月 31 日终了年度的财务报表，并审查了该日终了年度的业务活动。审计工作是按照《联合国财务条例和细则》以及《国际审计准则》和《国际最高审计机构准则》进行的。这些准则要求审计委员会遵守道德操守规定，计划并进行审计工作，以便对财务报表是否不存在重大错报获取合理保证。
3. 审计的主要目的是使审计委员会能就以下事项形成审计意见：财务报表是否按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)，公允列报了人口基金截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。审计包括评估财务报表中记录的费用是否用于理事机构核准的用途；是否按照《人口基金财务条例和细则》对收入和费用进行了适当分类和记录。
4. 审计包括对财务制度和内部控制进行全面审查，并且在审计委员会认为必要的范围内，对会计记录和其他单据凭证进行抽查，以便对财务报表形成审计意见。
5. 审计委员会还根据《联合国财务条例和细则》财务条例 7.5 的规定，审查了人口基金的业务活动，因而能够就人口基金的财务程序、会计制度和内部财务控制以及人口基金行政和管理工作的总体效率提出意见。

6. 本报告涵盖审计委员会认为应提请大会注意的事项。审计委员会与人口基金管理当局讨论了审计委员会的意见和结论，本报告适当反映了管理当局的想法。

B. 审计结果和建议

1. 以往建议的后续跟踪

7. 审计委员会核对了直至 2021 年 12 月 31 日终了期间往年建议的执行情况。在 36 项尚未了结的建议中，人口基金执行了 27 项建议(75%)，7 项建议(19%)正在执行，2 项建议(6%)未执行。第二章附件详细介绍了各项建议的执行情况。

表二.一
各项建议的执行情况

报告	建议 数目	截至 2021 年 12 月 31 日		正在 执行	未执行	因时过境迁 而不必执行	截至 2022 年 12 月 31 日	
		尚未了结的 建议	已执行				尚未了结的 建议	建议
A/75/5/Add.8 , 第二章(2019)	28	2	1	1	—	—	1	
A/76/5/Add.8 , 第二章(2019)	24	4	1	3	—	—	3	
A/77/5/Add.8 , 第二章(2021)	36	30	25	3	2	—	5	
共计	88	36	27	7	2	—	9	

8. 审计委员会认为，75%的执行率表明人口基金坚定致力于处理以往的建议，并确认管理当局的努力，鼓励人口基金继续执行建议，特别是两年多来一直未了结的建议。

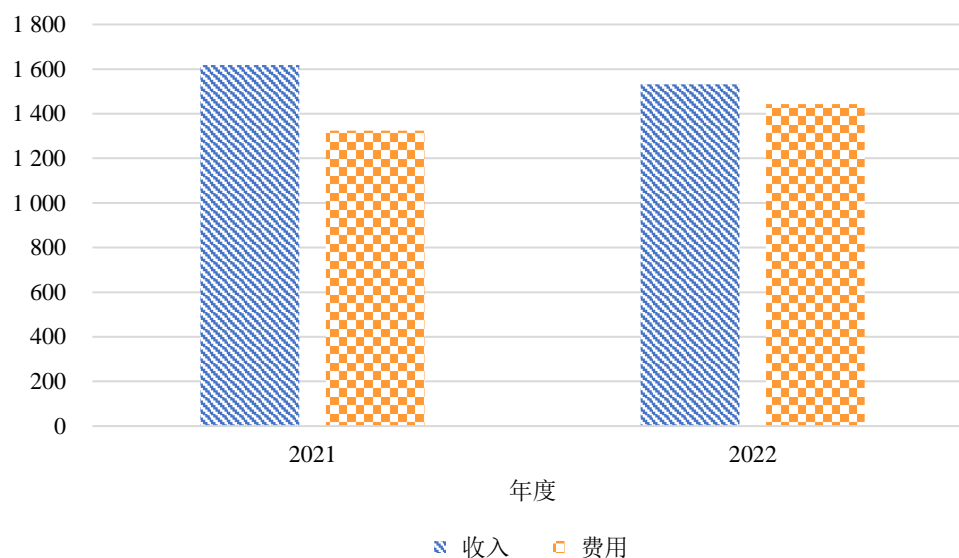
2. 财务概览

业务结果

9. 2022 年，人口基金报告的总收入为 15.3197 亿美元(2021 年重报：16.1762 亿美元)，总费用为 14.4284 亿美元(2021 年重报：13.2355 亿美元)，盈余为 8913 万美元(2021 年重报：2.9407 亿美元)，如图二.一所示。盈余减少的原因是非专用捐助减少到 3.9092 亿美元(2021 年重报：5.2497 亿美元)，这是因为收入确认政策发生了变化，2021 年非专用收入增加，而 2022 年同类捐助减少。

图二. 一
2021 年和 2022 年的收入和费用

(百万美元)

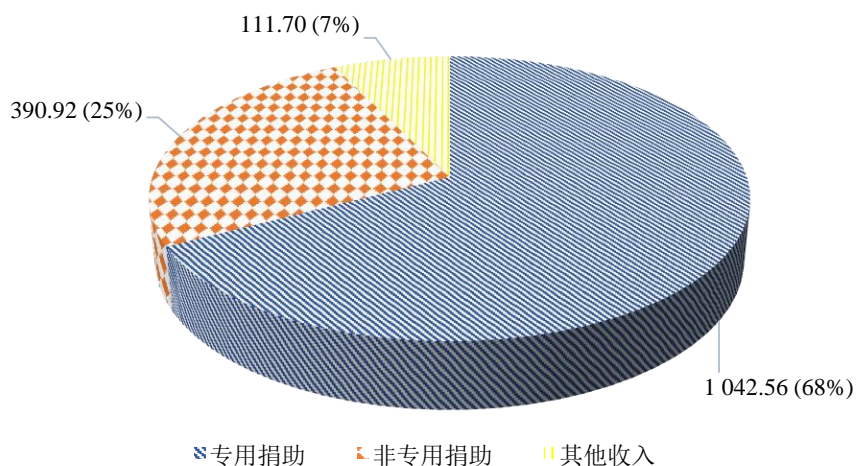


资料来源：审计委员会对人口基金 2021 年 12 月 31 日和 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表的分析。

10. 专用捐助为 10.4256 亿美元(2021 年：9.9261 亿美元)，见图二.二。专用捐助略有增加，增加了 4 995 万美元(5.03%)，其他收入来源达到 1.1170 亿美元(2021 年：1.1238 亿美元)。

图二. 二
2022 年按性质划分的收入分布情况^a

(百万美元)



资料来源：审计委员会对人口基金 2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表的分析。

^a 这些收入数额为毛额，不包括给捐助者的退款、可疑应收捐款备抵和转入其他收入的所得税退款等扣除。

11. 费用增加了 1.1929 亿美元(9.01%)，2022 年的费用总额为 14.4284 亿美元(2021 年重报：13.2355 亿美元)，原因是用品、材料和运营成本费用的波动。4 981 万美元的增长主要是由于人口基金执行伙伴分发的采购物品。2022 年，发展和培训对口人员的费用增加了 3 116 万美元(22.61%)，达到 1.6897 亿美元(2021 年：1.3781 亿美元)。增加的原因是恢复了因冠状病毒病(COVID-19)带来的旅行和举办现场活动的限制而被搁置的对口发展和培训活动。在 2022 年生殖健康和其他与方案有关的用品方面，与 2021 年相比，个人防护设备的采购大幅减少(1 406 万美元)，2022 年共计 273 万美元(2021 年：1 679 万美元)。减少的主要原因是 COVID-19 大流行的影响减弱，以及 2022 年向执行伙伴提供的医疗产品和避孕药具减少。此外，2022 年的差旅费增长了 65.02%，达到 5 992 万美元(2021 年：3 631 万美元)，原因是与疫情有关的全球旅行限制在很大程度上被取消，本地和国际旅行激增。

财务状况

12. 2022 年，人口基金的总资产略有增加，增加了 3 345 万美元(1.29%)，共计 26.2628 亿美元(2021 年：25.9283 亿美元)。增长的主要原因是现金及现金等价物、应收捐款和存货增加。

13. 现金及现金等价物的增加指的是定期存款和货币市场基金中的周转金投资组合，这些投资组合与投资于外币和短期票据的离职后医疗保险投资组合相关联。关于 2022 年的应收捐款总额，增加的原因是收入的会计政策发生了变化，达到了 7.1163 亿美元(2021 年重报：7.0952 亿美元)。关于库存，在途货物达 5 192 万美元(2021 年：4 346 万美元)，增加了 846 万美元(19.46%)，原因是 2022 年最后两个月发运了高价值订单。

14. 应付账款和应计费用减少了 1 978 万美元(16.81%)，2022 年为 9 786 万美元(2021 年：1.1764 亿美元)。这与人口基金决定在 2022 年底之前提前向其供应商和执行伙伴付款的决定相一致，这一决定是因从阿特拉斯迁移到 Quantum 企业资源规划系统的过程作出的调整。

15. 负债总额减少了 1.1756 亿美元(20.36%)，2022 年共计 4.5992 亿美元(2021 年：5.7748 亿美元)。负债减少的主要原因是员工福利以及应付账款和应计项目。

16. 雇员福利减少 9 766 万美元(21.91%)，共计 3.4801 亿美元(2021 年：4.4567 亿美元)，主要原因是离职后医疗保险负债减少 8 871 万美元，服务终了搬迁和离职回国负债减少 696 万美元。减少的主要原因是受年利率的影响，贴现率急剧上升。此外，全球通胀率飙升导致主要中央银行作为其 2022 年财政政策的一部分而确定的利率上升。因此，精算评估中采用的利率从 2021 年的 3.30%上升到 2022 年的 5.34%。

比率分析

17. 审计委员会在分析人口基金的主要财务比率时注意到，与 2021 年相比，2022 年的各种比率均有所上升。上升的原因是现金、应收捐款和总资产激增，而流动负债略有减少。

18. 通过比率分析对人口基金的流动性状况进行了分析，在过去两年中，财务偿付能力比率和流动比率表明人口基金以其流动资产偿付流动债务的状况有所改善。

19. 截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金的流动资产为 13.4126 亿美元，是 1.5582 亿美元流动负债的 8.61 倍。这主要是由于流动资产大幅增加，特别是现金及现金等价物和应收捐款大幅增加，原因是投资组合中金融工具的构成发生了变化，货币市场基金和定期存款投资增加。尽管与流动资产相比，流动负债略有减少，但流动负债的主要变化是与应付账款和应计项目有关的负债减少，原因是人口基金决定在 2022 年底提前向其供应商和执行伙伴付款。

20. 表二.二显示流动性比率呈增长趋势。现金比率从 3.84 升至 5.04，这是因为作为周转金投资组合而持有的定期存款增加，以满足人口基金的周转金需求。这一信息表明该组织正在有效地管理其财务。

表二.二
比率分析

比率说明	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
流动比率^a		
流动资产/流动负债	8.61	6.67
偿付能力比率^b		
资产总额/负债总额 ^b	5.71	4.49
现金比率^c		
(现金+短期投资)/流动负债	5.04	3.84
速动比率^d		
(现金+流动投资+流动应收捐助)/流动负债	7.60	5.80

资料来源：审计委员会对人口基金 2021 年 12 月 31 日和 2022 年 12 月 31 日终了期间财务报表的分析。

^a 比率高，说明实体有能力偿付短期债务。

^b 比率高，说明实体有能力偿付总体债务。

^c 现金比率通过衡量能够用来支付流动负债的流动资产中现金、现金等价物或投资资金数额，显示一个实体的流动性。

^d 速动比率比流动比率更为保守，因为不包括更难转化为现金的存货、营运资金预付款和其他流动资产。比率越高，当前财务状况的流动性就越高。

3. 实施新的企业资源规划系统

从阿特拉斯迁移到 Quantum

21. 2020 年，启动了一个多年期项目，用一个名为 Quantum 的云数字平台取代阿特拉斯企业资源规划系统，该平台由联合国开发计划署(开发署)牵头的一个机构联盟管理。自 2020 年以来，由于与数据质量和准备情况以及正在进行的测试等有关的问题，Quantum 的实施出现了延误。

22. 2022 年期间，为准备启动 Quantum 系统开展了不同的进程，如数据转换和薪资单测试。2022 年 6 月至 10 月，人口基金还参加了三次用户验收测试。

23. Quantum 系统于 2023 年 1 月启用，其人力资源和薪金、采购、一般会计和库存模块均用于人口基金，这意味着支持编制 2022 年 12 月 31 日终了期间财务报表的会计系统仍为阿特拉斯系统。

24. 考虑到 Quantum 系统于 2023 年开始运行，审计委员会希望强调，关键业务流程和期初余额将是 2023 年 12 月 31 日终了年度审计范围的一部分。

4. 信息和通信技术

25. 管理阿特拉斯系统的机构联盟成立于 2004 年，其前提是通过在单一的 PeopleSoft 应用程序中共享基础设施、技术操作和定制，所实现的协同效应将降低实施和运营成本。2016 年，鉴于供应商自 2009 年以来一直未对 PeopleSoft 的财务应用程序进行升级或修补，开发署委托进行了一项研究，以评估摆脱这种状况的备选方案。

26. 因此，人口基金从 2018 年 3 月开始探索新平台的替代方案，并于 2018 年 8 月收到了各种提案。寻找后续信通技术解决方案平台的工作是独立于阿特拉斯系统联盟进行的，并在这方面设立了一个信通技术转型项目，以提高业务流程的效力和效率。该项目是根据人口基金 2018-2021 年战略计划的要求运作的，以“通过将后台管理系统与方案交付联系起来的信息技术基石，提高该机构的监测和监督能力”。

4.1 联合国人口基金信息和通信技术转型项目

企业资源规划项目缺乏治理和管理

27. 人口基金编写了项目章程草案，并于 2019 年 10 月更新，目的是界定新的企业资源规划系统的范围、目标和战略，并获得项目主办方的协调和批准。商定的第一个目标是用一个具有功能范围的系统取代人口基金遗留的财务/人力资源/采购/方案系统，同时考虑到报告、财务和会计、人力资源管理、采购、运输资产、后勤执行和业务情报计划。

28. 在项目章程草案中规定，开发新的企业资源规划系统将是一个多年期项目，将于 2019 年 9 月启动，并将在 2021 年第一季度末投入使用和切换，在 2021 年第二季度末完成应急准备工作。

29. 项目章程草案的设计具有高层次和战略性，包括制定项目治理计划和建立企业资源规划项目委员会。项目章程还将详细说明人口基金内部及其外部项目伙伴之间的项目执行和管理情况，项目涉及直接参与项目的各伙伴和利益攸关方团体的组成和职权范围。此外，对信息和通信技术转型项目的任何改动都需要得到项目委员会的批准，而且必须得到强有力的业务案例分析和成本效益分析的支持。

30. 项目章程草案的结构和内容是根据甲骨文公司统一方法编制的，涵盖了从规划到项目结束的项目管理主题。

31. 审计委员会审查了项目的管理情况，注意到没有一份经更新或正式的文件为确定服务、最后期限和管理与项目实施有关的风险提供明确的路径。提供给审计委员会的最后一份文件是 2019 年项目章程草案，该草案未获批准。
32. 在管理方面，设立了一个项目委员会，但没有正式批准任何职权范围，以确保所有利益攸关方都同意项目的目标和成果。在项目发展过程中，人们注意到，尽管项目委员会正在开展活动，但委员会成员经常更换，这表明缺乏连续性。例如，项目负责人身兼两职，一职是项目负责人，另一职是信息技术解决方案办公室负责人，在整个项目过程中，这两个办公室的领导层都发生了变化。
33. 同样，审计委员会注意到，审计和调查处的成员是在项目开始两年多后、在人口基金决定不开发自己的企业资源规划系统近两年前任命的。
34. 此外，人口基金在执行项目时没有内部项目管理框架。根据项目章程草案，该项目是根据甲骨文公司统一方法编制的，仅关注开发信息和通信技术解决方案。
35. 由于在遵守 2021 年第一季度的最后期限方面出现延误，以及难以建立一个能够灵活开发适应人口基金的业务流程的系统，而且实施最后期限已过去一年，项目委员会决定停止继续开发新的企业资源规划系统，并加入 Quantum 机构联盟。截至 2022 年 12 月，人口基金尚未编写包含这些相关方向变化的项目文件，也未重新界定其信通技术转型项目的未来阶段。
36. 审计委员会认为，没有核定的项目章程，没有指定实施人口基金信通技术转型项目的责任和问责，可能导致项目管理和监督方面的缺陷、资源过度使用以及阶段性目标的完成出现延误。
37. 审计委员会认为，像人口基金信通技术转型项目这样的复杂项目需要一个治理系统和适当的管理，以避免出现所观察到的情况。还必须有效阐明项目报告机制和项目交付成果的各种要素，并通过精确的项目管理和控制水平、明确界定的角色和责任以及关于执行进展和实现预期效益的指导，实现其主要目标和时限。
38. 如果没有一个框架来跟踪项目的实施情况、确定潜在的障碍并相应地调整计划，就可能导致无法有效地规划、监测和实现项目的阶段性目标，从而造成延误、延长原定时限和增加费用。
39. 审计委员会认为，项目走下坡路可归因于缺乏有效的项目管理技巧，这导致了前面提到的缺点，并使人口基金随着时间的推移决定加入 Quantum 联盟。
40. 审计委员会建议人口基金将目前的企业资源规划项目文件正规化，并确保对其进行更新，以加强适当的项目管理，并适当分配问责和责任。
41. 审计委员会建议人口基金为监测信通技术项目的实施和资源管理制订一个框架，确立一条明确的道路，包括时间表、责任、要实现的里程碑、风险评估和实施整个项目的各个阶段。
42. 人口基金接受了这些建议，并表示在 2023 年期间，已采取行动改善项目治理和项目管理。审计委员会将在下一个审计期间对这些措施进行评估。

企业资源规划项目预算管理不足

43. 人口基金 2018-2021 年期间综合预算(DP/FPA/2017/10)指出, 信通技术转型项目将提供一个基础, 在战略计划的未来周期(8 至 12 年)服务于人口基金的方案目标, 重点是实现最高性价比。
44. 信通技术转型项目定于 2021 年 1 月启用, 人口基金在 2018 年至 2021 年期间支持新的信通技术架构的估计费用为 2 420 万美元。但是, 人口基金没有实施该项目。
45. 人口基金在启动项目设计的一些关键部分时遇到挫折, 执行工作出现延误。因此, 如前所述, 人口基金决定加入 Quantum 联盟。信通技术转型项目在决定加入 Quantum 后被放弃, 该项目在 2018 年至 2021 年期间的总支出为 2 040 万美元。
46. 由于决定转向 Quantum 项目, 为信通技术转型项目开展的工作仅被视为人口基金纳入 Quantum 项目的一部分。例如, 不再需要设计和开发两个独立系统之间的接口, 也不再需要使用为转换和迁移阿特拉斯系统中的人口基金数据而创建的脚本, 因为开发署负责转换和迁移所有伙伴机构的数据。此外, 人口基金选择采用开发署已经使用的业务流程, 而不是执行与开发有关的全新流程。例如, 总分类账账户结构的设计因此与开发署现有格式保持一致。
47. 鉴于人口基金在开发信通技术转型项目方面已经发生的支出以及人口基金加入 Quantum 联盟的相关支出, 截至 2022 年 12 月, 项目总支出达到 3 100 万美元。主要支出领域占执行费用的 80%, 主要是与公司的订约承办事务(45%)、信息技术设备(19%)、国际咨询人(9%)以及信息技术设备的租赁和维护(8%)。
48. 随后, 人口基金执行局又为 2022-2025 年期间核准了 200 万美元。从 2022 年 1 月至 2023 年 12 月, 人口基金信通技术转型项目的项目支出预计为 1 650 万美元, 使企业资源规划项目的预算总额达到 3 920 万美元, 用于支付 2023 年 12 月之前的所有项目活动。这些活动包括共同机构开发费用、人口基金的具体改进、新规划模块培训、阿特拉斯许可证和其他任务。
49. 截至 2023 年 5 月, 阿特拉斯系统中为人口基金任务提供的具体模块尚未纳入 Quantum 系统。这些模块包括库存装运跟踪器、第三方采购和全球方案拟订系统。这些模块的主要目的是处理执行伙伴的现金转移申请, 管理工作计划进度报告和跟踪, 以及记录和报告外地办事处的库存。
50. 审计委员会认为, 由于长期项目的复杂性, 本应进行规划, 以同样的复杂和彻底程度正确完成项目, 实现预期成果; 但事实证明, 对项目的管理和监督不足, 无法确保项目的实施。
51. 审计委员会认为, 在制定项目时, 有必要尽可能准确地安排时间, 以避免超出预算或预期时间的风险, 特别是考虑到实施项目需要一年以上的的时间。
52. 关于在阿特拉斯中开发并将纳入 Quantum 的模块, 审计委员会认为, 今后的资源请求需要通过关于项目时间表、阶段和里程碑实现情况的明确报告加以充分

记录，以避免可能出现的预算限制、工作重复以及因缺乏财政资源而难以按时完成项目。

53. 审计委员会建议人口基金监测项目支出，并设定基准，作为潜在资源枯竭的早期指标，这对有效管理资源至关重要。

54. 审计委员会建议人口基金加快行动，确定在阿特拉斯系统上开发的模块，以待将其纳入 Quantum 企业资源规划系统。

55. 人口基金接受这些建议。

服务协议的正式化

56. 2022 年 2 月，人口基金正式加入 Quantum 机构联盟。

57. 背景情况是，两个联合国实体之间的合作通常是通过谅解备忘录确立和正式化的，谅解备忘录确定了关于共同目标的共同愿景，并界定了参与规则，包括职权范围、专业知识共享和冲突解决方式。当一个联合国实体向另一个联合国实体提供服务时，这些服务的条款和条件在服务级别协议中确定。

58. 审计委员会注意到，尽管与开发署有一项关于阿特拉斯系统服务的协议作为总体框架，但与开发署提供的新企业资源规划项目有关的参与和服务并没有在谅解备忘录或服务级别协议等正式文件中确定，尽管人口基金在 2022 年 2 月加入了 Quantum 项目。

59. 另据观察，截至 2022 年 12 月，人口基金一直在利用阿特拉斯企业资源规划系统开展业务生产和支持。然而，与开发署签署的最后一份正式谅解备忘录并不包括项目开发(信通技术转型项目)。

60. 审计委员会认为，与参与 Quantum 项目各方的关系管理对于建立和澄清合作的总体框架至关重要，以避免出现任何可能使人口基金在职责和义务方面处于不利地位的问题。

61. 项目成本回收费用的计算同样可能被高估或低估。因此，如果该组织需要申请额外资源，也可能存在声誉风险。

62. 审计委员会建议人口基金与开发署协调，签署一份谅解备忘录和一份服务级别协议，明确界定与 Quantum 企业资源规划系统有关的参与规则和提供的服务。

63. 人口基金接受这项建议。

4.2 信息技术解决方案办公室

阿特拉斯系统取消用户访问权限过程中的缺陷

64. 根据人口基金目录维护准则，目录是与人口基金有合同关系的所有个人的登记册，用于身份管理、应用程序访问管理、安全管理和位置相关数据。关于用户账户，合同到期部分规定，目录在合同到期当天删除阿特拉斯访问权限。但是，

如果同时存在阿特拉斯合同到期日和目录到期日，则以两个日期中较早的日期删除用户。

65. 审计委员会分析了截至 2022 年 9 月 30 日的阿特拉斯系统活跃用户账户清单，并使用雇员识别码与 2022 年离职人员名单进行了比较。在审查过程中，发现阿特拉斯系统中有 9 个活跃用户账户属于目前与人口基金没有合同关系的人员。在这 9 个账户中，发现了以下情况：

(a) 这些账户在 32 天至 272 天之间(从合同结束到审计委员会审查之日)一直处于活跃状态，没有按照上述程序被自动封停；

(b) 在审计委员会审查期间，9 个账户中有 4 个在 2022 年 10 月 2 日被系统禁用；

(c) 两个用户在离开人口基金后又进入了该系统。

66. 审计委员会认为，延迟解除离职工作人员的用户账户权限使该组织面临未经授权访问的风险，这可能损害人口基金系统数据的保密性和完整性。

67. 审计委员会认为，主管或负责人等业务所有人的定期审查有助于及时发现和解决与拥有活跃账户的离职工作人员有关的异常情况。

68. 审计委员会建议人口基金确保及时执行取消离职工作人员使用所有信通技术资源权限的程序。

69. 人口基金接受这项建议。

缺乏与灾后恢复规划和演练有关的监测机制

70. 2020 年 12 月修订的人口基金业务连续性管理政策和程序第 8 节规定，业务连续性管理需要与人口基金和更广泛的联合国系统组织的现有具体程序相协调，如：

(a) 适用于工作地点的联合国安全风险管理和应急计划；

(b) 关于最低限度准备行动的指导说明；

(c) 危机/事件管理；

(d) 根据当地情况制定的信通技术灾后恢复计划。

71. 审计委员会审查了人口基金总部信息技术解决方案办公室提供的人口基金灾后恢复计划，并注意到该文件没有提及该计划的适用范围，即是否适用于国家、次区域或区域办事处。

72. 虽然审计委员会承认，一些国家、次区域和区域办事处制定了各自的灾后恢复计划，并在 2022 年开展了灾后恢复演练，但审计委员会注意到，人口基金没有在总部和基金开展业务的办事处之间设计全面的协调和监测机制。因此，对整个人口基金的灾后恢复计划和灾后恢复演练的执行缺乏有效控制。

73. 审计委员会认为，在建立和开展灾后恢复演练活动方面缺乏全面的协调机制，可能会影响在发生灾害时信通技术资源恢复过程的有效性。需要在全实体范围内对这一工作进行有效监测，以确保人口基金活动有充分的业务连续性。

74. 鉴于人口基金和信息技术解决方案办公室由于目前正在开发的企业资源规划项目而发生的重大变化，全面演练变得更加重要。

75. 审计委员会建议人口基金制定灾后恢复计划程序，概述从总部到国家、次区域或区域办事处执行和监督计划的明确适用范围、报告工作和责任，以监测灾后恢复演练活动的设计和开展情况。

76. 人口基金接受这项建议。

5. 供应链管理股

77. 2021年10月8日，人口基金主管管理事务副执行主任宣布设立供应链管理股，为各组织层级所有供应链管理相关职能和流程提供监督和协调服务。该股通过2021年11月16日(并送交人口基金执行主任)的一份部门间备忘录正式成立。

78. 为此，人口基金设立了一个供应链管理工作组，负责该股的实施项目。截至2021年12月31日，该股的实施包括两个阶段。第一阶段包括设计职能分析和组织结构工作，明确界定职能、员额和费用。第二阶段包括设立该股所需的必要组织变革(即人员流动、设施、政策和制度)。

79. 该股实施项目的成果包括职权范围和与将要履行的职能有关的活动，分为四个方面。第一个方面涉及战略和支持性业务，第二个方面涉及事务性职能，第三个方面涉及外地办事处的支持和监督，第四个方面涉及该股的管理。

80. 职权范围还表明，该股使人口基金能够在所有业务中采取供应链和后勤管理干预措施的协调办法，并为该组织提供一个跨越发展和人道主义环境的整体、需求驱动和有弹性的供应链系统。

81. 此外，职权范围还提到，该股通过建立供应链战略和治理来实现这一目标，为此重点关注与服务、成本、技术专长、创新、协调、资本和数字化有关的可扩展资产和能力。该股向区域和国家办事处提供支持性服务，并确保人口基金所有供应链管理相关活动的协调、端到端可见度和问责制。

82. 部门间备忘录指出，该股包括上游、中游和下游供应链职能，确保在一个单一的责任单位下更有效地协调和监督所有与供应链管理有关的职能，包括组织结构，其中包括来自采购处、技术司(商品安全处)和财务处的工作人员，他们将在一名负责人的领导下开展工作。

83. 备忘录还指出，预计该股的新安排将改进准备工作，缩短周转时间，提高整个供应链的可见度，以减少浪费和隐性成本，并增加区域一级支持国家办事处的能力。

设立供应链管理股的效果不佳

84. 审计委员会注意到，截至 2022 年 11 月，即启动 9 个月后，供应链管理股实施项目的第二阶段尚未完成。人口基金仅发布了供应链管理费准则；没有发布关于供应链管理系统的准则或政策。

85. 在分析人口基金为供应链管理股初步实施计划确定的 29 项实施活动时，审计委员会注意到以下问题：

(a) 29 项活动中共有 6 项尚未开始，自 2022 年 8 月起已逾期；

(b) 29 项活动中共有 15 项被推迟，其中 11 项自 2022 年 4 月起已逾期。

86. 关于该股职权范围规定的四项职能，审计委员会发现，该股没有采取行动或提供答复，以履行这四个领域的职能。此外，与外地办事处支持和监督职能有关的活动尚未确定，因此也未执行。因此，尚未在区域一级建立监督职能，因而也未在监测供应链和后勤状况方面向国家办事处提供支助，同样也未执行当地采购的监管政策和纠正行动。

87. 审计委员会认为，人口基金需要制定和执行一套政策和准则，反映战略目标以及如何实现这些目标和预期成果，以减少设立该股效果不佳的情况。这将有助于人口基金供应链系统相关流程的标准化，并优化人口基金提供的物品的流动。

88. 审计委员会认为，加强供应链管理办法可使该股界定和明确涉及在各级组织协调和监督这一进程的职能。

89. 与此相反的是，审计委员会认为，该股的业务没有执行时间表，不符合监督和协调各级供应链管理相关职能的目标，这反映在职权范围的四个领域。

90. 审计委员会建议人口基金制定和发布供应链管理政策，以便在基金内部对供应链和后勤采取协调一致的办法。

91. 审计委员会建议人口基金评估供应链管理股职权范围所列职能的履行情况，以确保有明确的执行时间表和问责制，从而完成该股的任务。

92. 审计委员会建议人口基金采取必要行动，完成供应链管理股的初步实施活动。

93. 人口基金接受这些建议。

执行供应链战略的薄弱之处

94. 2018 年 10 月 1 日，人口基金发布了 2018-2021 年供应链管理战略，以确保人口基金能够切实有效地支持向最终用户交付拯救生命的生殖健康产品。该战略应概述确认供应链领导力两部分愿景的计划。同样，采购处战略因落实支持其愿景的四项关键成果而受到赞扬，这些成果在全球和国家两级重点改善内部供应链能力，以在所有各级与人口基金供应链任务相一致。

95. 此外，人口基金在 2011 年 5 月 1 日发布的成果管理制政策中指出，成果管理制促进了一种关注衡量和成果的文化，创造了需求，改进了对有关成果的可信信息和证据的使用，并利用经验教训为决策提供信息。

96. 人口基金 2022-2025 年期间战略计划(DP/FPA/2021/8)于 2021 年 7 月发布，其中关于组织效力和效率的一节指出，作为供应有质量保证的避孕药具以及性健康和生殖健康产品的全球领导者，人口基金将重点加强有韧性的供应链，将避孕药具送达“最后一英里”，同时改善其供应链管理、预测和预先定位。

97. 审计委员会注意到，人口基金尚未正式制定和实施 2018-2021 年供应链管理战略。因此，在分析该战略的四项成果时注意到，没有制定监测机制，也没有在各级落实与人口基金供应链任务相一致的供应链能力。

98. 此外，所观察到的缺陷造成的一个后果是，人口基金没有从战略执行中吸取的经验教训，而这些经验教训本可为 2022-2025 年战略的编制提供相关投入。

99. 审计委员会还注意到，新设立的供应链管理股确定了制定该股战略计划的七个重点领域；然而，截至 2022 年 11 月，人口基金的供应链战略尚未获得批准或确定，也没有为完成这项工作制定具有明确里程碑和责任分工的时间表。

100. 审计委员会认为，制定这一战略对于加强人口基金在公共卫生供应链管理方面的能力至关重要，因为正如 2022-2025 年战略计划所指出的，这将为改善供应链的管理、预测和重新定位提供明确的路径和目标。

101. 审计委员会建议人口基金确定并核准一项供应链战略，为该组织提供一个全面的供应链系统。

102. 人口基金接受这项建议。

缺乏最新和完整的供应链管理风险评估

103. 在 2018-2021 年供应链管理战略中指出，要制定整体风险管理计划，通过风险评估、规划、监测和事件处理的连续过程来应对潜在风险，以确保适当的准备和响应水平。

104. 同样，新的供应链管理股的职权范围表明，要为供应链管理制定整体风险管理计划，以确定风险缓解措施、监测风险并确保采取必要的纠正行动。

105. 人口基金在战略信息系统中的 myRisks 模块中为每个办事处提供了评估和应对风险的工具。

106. 审计委员会注意到，上一个风险评估模板矩阵已于 2019 年 4 月上传到战略信息系统。这涉及采购处(由供应链管理股取代)的 36 个风险，包括相关风险领域、经修订的风险项目、影响和概率。风险监测机制和风险缓解措施及其相关纠正行动未纳入该系统。

107. 此外，审计委员会询问了供应链管理股供应链职能风险评估的状况，管理层表示，已经举办了企业风险管理讲习班，以确定供应链风险领域和需要捕捉的

机会。然而，截至 2022 年 11 月，尚未核准或实施涵盖职权范围所述该股职能和战略中提及的人口基金供应链职能的整体风险评估。

108. 考虑到供应链管理股的设立及其新职能，审计委员会认为，缺乏最新和完整的风险评估可能造成无法预防性地认识到潜在风险，也无法确定和执行应对风险的适当方法和适当对策。

109. 及时发现和管理风险可以客观地处理供应链出现中断的问题，帮助管理层采取适当的应对措施来解决这些问题，而不是总是在风险发生后才采取应对措施。

110. 审计委员会建议人口基金对供应链管理股和供应链职能进行风险评估，以便采取全面的风险处理办法。

111. 人口基金接受这项建议。

供应链管理股组织结构的缺陷

112. 最近于 2022 年 9 月更新的组织结构政策和程序概述了建立或调整组织单位的准则。该文件第 18 段指出，在重组过程中，受影响的职位按照职位设计、员额叙级和员额改叙的分程序进行管理。这一过程可能需要修改职位说明、改叙或设立员额。

113. 根据建立供应链管理股组织结构的新安排，为该股分配了 95 个员额。在为设立该股而采取的与人力资源有关的重要行动中，设立了 13 个新员额。在这些员额中，有 9 个将设在区域办事处，职称为支持链管理专业干事(区域供应专业干事和区域后勤人员)，其目标是与区域办事处建立实线汇报关系，并与该股建立职能汇报关系。

114. 根据供应链管理股提供的信息，截至 2022 年 11 月，该股有 24 个职位空缺。该股被视为支助和监测小组一部分的关键空缺职位包括 2 个最后一英里保证分析员职位、5 个区域供应专业干事职位、3 个区域后勤人员职位和 1 个区域供应分析员职位。

115. 与最后一英里保证和区域供应有关的职位将有助于提高供应链的可见度和支持链管理过程的透明度，而相关的区域后勤和供应职能将协调对国家办事处和执行伙伴的支持，以进行有效的供应链管理。这两项活动都是为了直接履行该股职权范围中"外地支助和监督"领域所规定的职能。

116. 此外，审计委员会按季度审查了该股本年度的职位更替率，注意到更替率从 2022 年第一季度的 8.82%波动到同年第三季度的 10.58%，导致空缺职位增加。

117. 审计委员会认为，该股关键职位的空缺反映了从采购处向新的供应链行政结构过渡中的薄弱之处，也反映了该股职能的设立和落实方面的薄弱之处。

118. 审计委员会还认为，重要职位的空缺可能表明该股的人员配置需求没有得到充分评估和界定。如果关键职位无人担任，可能会妨碍设立该股的某些目标的实现。

119. 同样，审计委员会认为，关键职位的空缺可能对支持链管理流程的透明度和适当管理构成风险，特别是在空缺的职位涉及协调、监测和支持国家办事处的流程时。

120. 审计委员会认为，职位更替率的上升威胁到该股业务的连续性；因此，该股必须加强关键人员的征聘和业绩评估机制。

121. 审计委员会建议人口基金供应链管理股评估其人员配置需求，以有效安排相关职责，成功履行职权范围规定的职能。

122. 审计委员会建议人口基金供应链管理股分析高更替率的原因，并采取必要行动解决这一问题。

123. 人口基金接受了这些建议，并指出，它正在努力敲定该股 2023-2025 年期间的战略计划以及更符合目的的新职权范围。

遵守供应商评价规定方面的延迟

124. 2019 年 6 月修订的人口基金采购程序政策第 13.2 节规定，评价供应商的业绩非常重要，因为这使人口基金能够发现业绩差距，将这些差距告知供应商，并制定供应商发展方案。

125. 该政策规定，可利用名为“供应商评价应用程序”的在线工具，根据一些业绩指标记录供应商的业绩评价信息，如所提供货物和/或服务的数量和/或质量、交付时间和文件记录的准确性。在创建和了结每一个订购单时都应进行这一评价。

126. 该政策第 13.2.1 节提到，当收货人收到货物、根据订购单支付了最后一笔款项且不再有待处理的要求时，必须完成供应商业绩评价工具，其中包括：

(a) 签发给核心生殖保健商品长期协议供应商的所有合同；

(b) 相当于或超过 5 000 美元(总部以外业务单位)和 10 000 美元(总部业务单位和区域办事处)的所有其他类型采购的单个阿特拉斯订购单；

(c) 采购处在人口基金订购单业务单位下发出的所有订购单。

127. 此外，该政策还指出，没有任何规定阻止采购单位对价值较低的合同进行业绩评价。

128. 审计委员会核实了在供应商评价应用程序中对供应商进行评价的政策遵守情况。审计委员会选择了三个业务单位(人口基金、美利坚合众国和也门)在 2022 年发出的价值超过 10 000 美元且已完成的订购单，并发现了以下情况：

(a) 人口基金订购单业务单位(683 份订购单，总金额为 1 亿美元)在创建供应商评价方面的合规率为 26%。美国总部业务单位(74 份订购单，总金额 700 万美元)的合规率为 5%，也门国家办事处业务单位(68 份订购单，总金额 300 万美元)的合规率为 84%；

(b) 关于与这三个业务单位有关的已完成订购单评估的时效问题,发现 1 月份发出的一些订购单的评估被推迟了长达 9 个月。

129. 审计委员会使用人口基金供应商评价应用程序,审查了按区域分列的订购单评估状况(看板上显示了 6 个区域和 2 个业务单位)。在 2022 年 1 月 1 日至 10 月 17 日签发的订购单中,发现在供应商评价方面存在相关差异(合规率差异从 5% 到 60%不等)。

130. 审计委员会认为,推迟进行评价可能会影响获取供应商业绩的客观信息的能力,以用于决策过程和向供应商提供适当反馈。应当指出,在线工具中出现的延误表明,缺乏有效的控制措施来监督供应商评价的及时执行。

131. 通过对供应商的评估,可以及时提供反馈,从而建立更强的合作关系,并查明在执行订购单期间可能暴露出的供应商的薄弱之处,从而防止人口基金各办事处与在以往交付中表现不佳的供应商合作,并降低今后出现不利结果的风险。

132. 鉴于从外部供应商采购是人口基金的一项重要活动,审计委员会认为有必要加强各办事处对供应商审查委员会的监督和责任,以便及时在供应商评价应用程序中进行评价。

133. 审计委员会建议人口基金确保其业务单位在订购单了结时进行供应商评价。

134. 审计委员会建议人口基金加强对业务单位的监督,使其及时完成人口基金规定的供应商评价应用程序中的供应商评价。

135. 人口基金接受这些建议。

供应量化程序中缺乏信息

136. 人口基金关于方案用品管理政策和程序的政策(用品政策)于 2021 年 3 月 1 日修订,其中关于供应量化程序的第三节规定,在确定人口基金为满足相关国家需求和促进实现方案成果而提供的方案用品时,必须以严格的需求评估和预测为依据。

137. 在人口基金定期提供生殖保健商品或其他方案用品或将其作为应对人道主义危机准备工作的一部分的所有国家,必须以适当的周期(至少每年一次)编制多年期预测。在生殖保健商品方面,这涉及用于支持生殖健康干预措施的避孕药具(荷尔蒙和避孕用具)、药品和医疗器械。

138. 用品政策第 23 段提到,预测是对未来某一特定时期为满足目标人口的需要而发放的产品数量的估计。理想的情况是,生殖保健商品的预测应根据从国家物流管理信息系统中提取、关于待供应商品历史需求和消费(供应计划)的最新准确信息来确定。物流管理信息系统是一个综合信息系统,记录了人口基金执行伙伴的供应链管理活动和库存。如果由于数据质量问题或物流管理信息系统缺乏功能而无法进行预测,则可以利用其他数据来源,如保健服务、发病率和/或人口数据、中央仓库交付情况和假设,来评估未来的需求、方案计划和业绩。

139. 审计委员会审查了也门国家办事处 2022 年的供应量化程序。该国公共卫生和人口部是接收生殖保健商品的主要执行伙伴，其方案用品价值最大。

140. 在公共卫生和人口部制定的 2022 年供应计划(人口基金在编制基金的采购计划时使用了该计划)中，据观察，用于估算孕产妇救生药品的量化方法来自该部 2013 年人口健康调查报告的人口数据信息，以及来自也门中央统计组织 2022 年人口预测的数据，这些数据是基于 2004 年人口普查数据的预测。然而，在预测孕产妇救生药品的生殖保健商品时，报告并未明确说明使用人口数据而非物流管理信息系统中的商品需求和消费信息的理由。此外，人口基金发放并由该部中央仓库接收的所有商品都通过物流管理信息系统进行管理。

141. 审计委员会注意到，人口基金修订的孕产妇救生药品供应计划没有说明生殖保健商品供应来自库存物品还是采购物品。经核实，在 2022 年期间，也门国家办事处分配的库存用品是在以往各期采购的。

142. 审计委员会认为，在不使用物流管理信息系统的情况下，确定生殖保健商品预测而不明确报告所使用的方法，可能会影响也门国家办事处预测过程的准确性。

143. 此外，审计委员会认为，缺乏关于是否为特定时期预测的信息可能会影响采购计划的制定，因为以前时期的库存没有得到充分考虑。

144. 审计委员会建议人口基金也门国家办事处对生殖保健商品进行预测，同时考虑到理想的预测方法，并说明使用有关方法的理由。

145. 审计委员会建议人口基金也门国家办事处将有关生殖保健商品预测的信息纳入供应计划，并说明这是否是通过估计得到的结果。

146. 人口基金也门国家办事处接受这些建议。

缺乏监测方案执行用品数据的指标

147. 根据 2014 年 7 月发布的关于编制、管理和监测工作计划的政策和程序，规划和监测有助于实现方案产出的活动并进行预算编制的主要工具是工作计划，这是执行伙伴和人口基金签署的正式文件之一。工作计划考虑到预期方案产出(包括指标、基线和年度目标)、为实现预期方案产出而开展的活动、为每项活动提供的已计算费用的投入(预算)(如用品、合同、差旅和人员)、相关资源以及开展计划活动的时限。

148. 如相关政策所述，¹ 当人口基金向执行伙伴提供实物捐助时，例如提供人口基金采购的生殖保健商品或其他方案用品，执行伙伴的工作计划除其他条件外，必须具体说明人口基金将提供的方案用品的类型、估计数量和价值；执行伙伴将承担的责任和费用；说明所提供用品的预期用途，酌情包括服务交付点和应向其提供用品的目标人口；在分发方案用品时与其他发展或人道主义伙伴的任何预期

¹ 在工作计划编制和监督政策与程序以及方案用品管理政策与程序中，关于方案用品的非现金转移部分。

合作(如有); 以及执行伙伴为确保方案用品用于预期目的而将开展的活动, 即使这些活动不对工作计划产生经费(即预算)影响。

149. 审计委员会审查了与 2022-2025 年期间土耳其和菲律宾国家办事处向执行伙伴交付用品有关的方案监测。所进行的分析将在项目和活动层面与执行伙伴签署的工作计划与国家办事处用于监测和管理库存的报告进行了对比, 如土耳其国家办事处截至 2022 年 11 月 16 日、菲律宾国家办事处截至 2022 年 12 月 31 日的工作计划预算金额报告和库存发放报告(已交付用品)。审计委员会注意到以下情况:

(a) 在土耳其国家办事处, 6 个执行伙伴的工作计划中既没有确定适当的指标来监测方案执行的供应情况, 也没有就所提供的服务和与交付货物有关的活动在指标上做出区分;

(b) 另外, 在土耳其国家办事处, 在 23 件与库存有关的物品中, 有 16 件物品没有被纳入将由执行伙伴管理的用品监测中。这 16 件物品在工作计划的预算分配中被列为“用品管理”, 没有列入库存发放报告。此外, 有 4 件物品被分配给执行伙伴, 但与根据签署的工作计划开展的活动无关;

(c) 在土耳其国家办事处, 在所分析的 44 个案例中, 有 34 个案例的库存发放报告中记录的用品数量与工作计划预算报告中显示的用品使用数量存在差异。执行伙伴使用用品的活动代码, 在活动和项目识别层面发现了这些差异;

(d) 在菲律宾国家办事处, 有 5 个执行伙伴的工作计划没有界定指标和目标受益人, 以监测执行伙伴作为方案执行的一部分分发的用品;

(e) 同样, 在菲律宾国家办事处, 与执行伙伴管理的用品有关的 7 项活动中, 有 5 项在库存监测中没有得到考虑。这 5 项与用品有关的活动被分配给了执行伙伴, 并在发放报告中予以说明, 但没有与根据签署的工作计划开展的活动联系起来。

150. 审计委员会认为, 执行伙伴工作计划中缺乏与库存相关活动有关的指标和目标界定, 这可能影响分配计划的适当规划和编制, 而分配计划必须与工作计划的目标受益人和向执行伙伴提供的方案投入相一致。

151. 审计委员会还认为, 必须在最初与执行伙伴签署的协议和工作计划中载列所有信息, 并在方案执行过程中使这些信息可以追踪, 以优化后续进程, 从而确保在之后的期间作出知情决策, 并与人口基金的方案规划保持一致。

152. 审计委员会建议, 人口基金土耳其国家办事处在确定活动和指标时, 应明确确定人口基金向执行伙伴提供的货物管理服务, 以便对其进行监测。

153. 审计委员会建议人口基金土耳其国家办事处使其主要报告和补充报告中的参数标准化, 以便能够监测执行伙伴与办事处之间签署的工作计划中确定的数量和金额。

154. 审计委员会建议人口基金菲律宾国家办事处通过准确确定已签署工作计划中的活动、指标和目标, 加强对人口基金向执行伙伴提供的用品的方案监测。

155. 人口基金土耳其和菲律宾国家办事处接受这些建议。

6. 监督咨询委员会

监督咨询委员会作用的界定存在缺陷

156. 2016年9月起生效的人口基金内部控制框架政策指出，按照涉及如何在组织内分配和协调与风险和控制有关的具体职责的三线模型，人口基金内部控制的有效实施取决于三个级联级别的控制。

157. 三线模型设想将外地、区域和总部单位的组织人员作为第一道防线；将规划、预算编制、风险管理、质量保证、成果和业绩管理等具有专业技能的风险和控制监督职能作为第二道防线；将包括审计咨询委员会等独立内部单位在内的独立保证和监督作为第三道防线。

158. 2015年1月发布的人口基金监督政策第58段指出，审计咨询委员会(暂称为监督咨询委员会)协助执行主任履行监督职责并向其提供咨询意见。监督咨询委员会的五名成员由执行主任任命，监督咨询委员会的受托监督作用和责任载于执行主任核准的委员会职权范围。

159. 在这方面，人口基金2021年5月发布了监督咨询委员会的职权范围，其中指出，委员会向执行主任报告业务工作，关于监督与合规情况的年度报告应作为内部审计和调查事务年度报告的附录提交人口基金执行局。而且还规定委员会主席可不受限制地接触到人口基金执行局。

160. 此外，职权范围规定，监督咨询委员会主席和执行主任每年确定委员会成员的独立性。

161. 在《国际内部审计专业实务准则》的最佳做法中，审计咨询委员会被定义为是一个独立的治理机构，对组织的治理、风险管理和内部控制做法进行有条理和系统化的监督。按照相同的准则，审计咨询委员会的报告关系应直接与人口基金执行局挂钩，以确保有效实现机构独立性。

162. 然而，审计委员会在分析监督咨询委员会的职权范围时注意到，其中的规定概述了执行主任可直接参与委员会成员的甄选和任命及其年度独立性评估。

163. 还注意到，在监督咨询委员会的职权范围中，向执行主任提供协助、咨询和汇报是其主要职责。

164. 同样，人口基金内部控制框架政策自2019年9月以来一直有待修订。

165. 观察到的情况符合联合检查组在其报告(JIU/REP/2023/1)中的结论，其中指出，无法将监督咨询委员会作为一个独立的监督机构。

166. 尽管监督咨询委员会可以不受限制地接触到人口基金执行局，但审计委员会认为，监督咨询委员会的职权范围不符合《国际内部审计专业实务准则》和内部审计最佳做法。因此，没有有效实现机构独立性，因为监督咨询委员会直接向

人口基金执行主任报告，而且职权范围以及成员的甄选、任命和独立性评估都要得到其核准。

167. 关于监督咨询委员会的主要作用，审计委员会认为，考虑到监督涉及管理层及评价办公室、道德操守办公室和人口基金执行局等受托机构，只向管理层提供咨询在发挥委员会的监督评估作用方面是有局限性的。

168. 在审查职权范围后，审计委员会认为，就人口基金政策中监督咨询委员会的作用和定义有必要进行统一，以反映变动。

169. 审计委员会建议人口基金确保监督咨询委员会的独立性，为此更新其职权范围，使之符合《国际内部审计专业实务准则》和最佳做法。

170. 审计委员会建议人口基金加强第三道防线，为此审查并更新相关监督政策，以反映新的监督咨询委员会定义和宗旨。

171. 人口基金不同意这些建议，指出监督咨询委员会是一个独立于人口基金执行主任的咨询机构，由人口基金执行主任任命的五名非组织内部的成员组成，任期三年，只能连任一次并遵守执行局核准的人口基金监督政策。人口基金赞赏地注意到在确保审计委员会的独立性方面有不同的办法，但坚持认为，作为一个使执行主任能够履行其监督职责的咨询机构，监督咨询委员会目前的结构和运作是最佳做法，它具有独立性，在加强监督、透明度和风险管理方面对组织具有巨大价值。

172. 审计委员会认为，作为一个审计咨询委员会，人口基金监督咨询委员会的结构和主要作用需要进行修订，以确保其作为监督机构的独立性，并使之符合《国际内部审计专业实务准则》和内部审计最佳做法。考虑到核准职权范围以及委员会成员的甄选、任命和独立性评估均由管理层进行，因此维持建议。

7. 审计和调查处

审计和调查处章程过时

173. 根据《人口基金财务条例和细则》细则 17.1，审计和调查处按照《国际内部审计专业实务准则》开展独立、客观的保证和咨询活动。

174. 依照《国际内部审计专业实务准则》准则 1110，若首席审计执行官在职能上向人口基金执行局报告，请求核准内部审计章程、基于风险的内部审计计划、内部审计预算和资源计划，即是有效实现了机构独立性。在内部审计师协会和最高审计机关国际组织一份关于三线模型的联合文件中提供的指导意见中指出，在首席审计执行官或内部审计活动负责人对理事机构负责(直接或通过主要由不承担管理责任的独立成员组成的理事机构的审计委员会)的情况下，第三道防线的独立性可得到保障。

175. 2015 年发布的人口基金监督政策第 53 段指出，应在审计和调查处章程中详细说明该处的任务、责任和权力，包括适用于其职能的相关专业标准。

176. 审计和调查处章程第 51 段规定,主任和工作人员必须避免可能产生会损害其对内部审计和调查事项判断的利益冲突的情况。因此,审计和调查处的工作人员必须向处长申报与指定活动有关的潜在和实际利益冲突或妨碍其独立性的因素,并相应回避参与该项活动。

177. 审计委员会通过审计和调查处章程对该处的问责和业务进行了审查,注意到自其 2018 年订立以来从未修订过。例如,审计和调查处职能的一些变化未在章程中得到反映或更新,如将协调人活动从联合检查组转移到人口基金执行办公室。

178. 审计委员会注意到,审计和调查处的章程和年度工作计划由人口基金执行主任审查并核准(章程第 71 段规定,任何修订均应由执行主任在征求监督咨询委员会意见后核准)。

179. 尽管审计和调查处可不受限制地接触到人口基金执行局,但依照《国际内部审计专业实务准则》,有效实现机构独立性的条件是首席审计执行官在职能上向人口基金执行局报告,请求核准内部审计章程、基于风险的内部审计计划、内部审计预算和资源计划,所有这些都是向执行主任报告的,每年提交给人口基金执行局。

180. 审计委员会审查了关于资源分配的相关政策²和章程,指出就资源使用而言在加强审计和调查处的业务独立性方面委员会没有要考虑的异议。

181. 此外,审计委员会注意到,工作人员在每年年初签署一份附有利益申报的年度财务披露表,其中不包括审计和调查处工作计划中确定的审计业务。在每项审计业务中报告潜在的利益冲突。

182. 审计委员会认为,不更新章程可能妨碍审计和调查处履行职责。因此,人口基金必须不断更新章程,为内部审计和调查活动提供明确的行动框架,应使之与《国际内部审计专业实务准则》保持一致。

183. 审计委员会认为,采用关于各项审计业务的无利益冲突申报将降低影响审计和调查处独立性的风险。

184. 审计委员会建议人口基金审查并核准确保符合《国际内部审计专业实务准则》的新版审计和调查处章程。

185. 审计委员会建议人口基金审查并更新与预算和人力资源有关的政策,以加强审计和调查处的业务独立性。

186. 审计委员会建议人口基金建立使审计和调查处人员能够就各项业务申报潜在利益冲突的机制。

187. 人口基金接受上述建议,并指出其已在实施改进措施,将提交给人口基金执行局 2023 年年度会议。

² 监督政策(2015 年)、资源管理政策(2022 年)、《人口基金财务条例和细则》以及审计和调查处章程。

完成审计与调查服务和提交结果方面的延误

188. 人口基金内部控制框架指出，按照涉及如何在组织内分配和协调与风险和控制有关的具体职责的三线模型，人口基金内部控制的有效实施取决于三个级联级别的控制。

189. 三线模型设想将外地、区域和总部单位的组织人员作为第一道防线；将规划、预算编制、风险管理、质量保证、成果和业绩管理等具有专业技能的风险和控制监督职能作为第二道防线；将独立保证和监督(包括内部审计)作为第三道防线。

190. 监督政策第 46 段指出，审计和调查处负责人口基金的内部审计和调查职能并向组织提供咨询服务。

191. 关于审计报告的截止日期，2015 年 10 月更新的审计和调查处审计手册第 4.7.2 段提到，审计报告应在实地工作完成后三至四个月内发布并在发布之日后一个月在人口基金审计和调查网页上公布。

192. 关于调查，2017 年 5 月修订的审计和调查处个案工作手册为该处提供指导，目的是确保依照人口基金原则开展调查。

193. 对于报复案件，防范报复政策规定，审计和调查处要争取在 120 个日历日内完成调查并向人口基金道德操守办公室提交调查报告。

194. 在调查时限方面，纪律框架第 16.1 段规定，在正常情况下，调查应尽可能不超过六个月，同时取决于事项的复杂程度以及告知工作人员其成为调查对象之日到向其发出不当行为指控或通知结案之日的时期。

195. 在审计委员会对截至 2022 年 9 月 30 日审计和调查处发布的审计报告进行的分析中，注意到以下情况：

(a) 在上传到审计和调查处网站的 2021 年 1 月至 2022 年 9 月期间发布的 15 份审计报告中，注意到这些报告平均是在实地工作完成后 13 个月发布的；

(b) 在 2022 年工作计划方面，22 项审计业务中的 16 项要在 2022 年第三季度前完成并报告；然而，至截止日期，只有 4 项审计业务发布了报告；

(c) 审计手册自 2015 年起一直没有更新；因此，手册没有涵盖当前的内部审计模式，如 2022 年报告的人口基金办事处内采用的全球远程审计和监测。

196. 关于对截至 2022 年 9 月 30 日审计和调查处开展的调查案件的审查，审计委员会注意到以下情况：

(a) 个案工作手册没有规定完成调查的时限，也没有反映规范调查的规章的更新；

(b) 在 356 起调查案件中，11 起涉及报复。其中，6 起案件平均在调查开始后 295 天结案，3 起案件平均在调查开始后 140 天立案，违反了防范报复政策规定的 120 天；

(c) 在其余 345 起调查案件中：

(一) 共有 293 起案件平均在调查开始后 20 个月立案，其中 119 起案件是在 2017 年至 2020 年收到的；

(二) 共有 52 起案件平均在调查开始后 24 个月结案，其中 27 起案件是在 2017 年至 2020 年期间收到的，显示结案时间超过两年。

197. 审计委员会认为，更新的审计和调查准则与程序对确立审计和调查处的问责以及确保按照人口基金指导原则开展审计和调查至关重要。

198. 审计委员会认为，延迟发布审计报告影响了及时实施人口基金办事处和流程责任人需要采取的纠正行动的机会。

199. 此外，拖延完成调查可能导致无法及时采取应采取的纪律行动，影响人口基金调查机制的效力和对系统的信任。

200. 审计委员会建议人口基金审查并核准新版审计手册和个案工作手册，以加强内部审计和调查工作。

201. 审计委员会建议人口基金遵守审计报告和调查的时限，建立定期审查合规程度的机制。

202. 审计委员会建议人口基金确定完成调查的合理时间框架。

203. 人口基金接受上述建议，并报告说已开始予以落实。

8. 可持续发展目标

需要加强可持续发展目标的通过

204. 人口基金 2022-2025 年战略计划直接为执行《2030 年可持续发展议程》做出贡献，特别是为实现可持续发展目标 3、5、10、13、16 和 17 并最终实现目标 1 做出贡献，同时与《2030 年议程》的人权、普遍性和“不让任何一个人掉队”原则保持一致。该计划还与联合国的改革努力和大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议中概述的原则保持一致。

205. 在 2020 年四年度全面政策审查中，强调必须继续将《2030 年议程》纳入联合国发展系统各实体工作的主流，确保以统筹办法处理所有可持续发展目标和具体目标的相互联系和交叉内容，并确保在系统内采取平衡和综合的方法以支持落实可持续发展目标和具体目标。

206. 可持续发展目标及其具体目标全球指标框架(见大会第 71/313 号决议)指出，可持续发展目标指标应根据《官方统计基本原则》，按收入、性别、年龄、种族、民族、移徙情况、残疾情况、地理位置等酌情分类。此外，还有一份按可持续发展目标分列的待评估指标清单。

207. 人口基金关于作用与职责的监督政策指出，组织各级管理层负责执行战略计划和相应的成果框架。

208. 人口基金通过阿特拉斯全球方案拟订系统中的工作计划，在战略信息系统层面和业务方面监测战略计划成果。

209. 依照 2022-2025 年战略计划并比照可持续发展目标，人口基金 2022 年 9 月发布了编制、管理和监测工作计划的政策和程序，作为促进方案产出的主要工具。

210. 审计委员会审查了截至 2022 年 9 月 30 日人口基金通过和监测可持续发展目标的情况，注意到以下情况：

(a) 关于在战略信息系统中开展的 2022 年执行办公室规划和监测，注意到，在通过的可持续发展目标与作为执行办公室工作计划成果上传的指标之间，没有直接联系。因此，规划和监测报告只包括一个二元(是/否)指标，即“加强战略计划的执行，为此支助行政领导层确保综合预算注重成果和方案问责，并与可持续发展目标保持一致”，其尚未在战略信息系统中报告；

(b) 人口基金执行局核准的人口基金 2022-2025 年战略计划在成果层面仅纳入了可持续发展目标 3(良好健康与福祉)和目标 5(性别平等)。至于其他五个待实现的目标，正文及附件中都没有列入应有的产出和活动的具体衡量标准；

(c) 在通过全球方案拟订系统中也门国家办事处工作计划进行的方案执行情况评估中，方案执行与通过在工作计划中确定并由执行伙伴开展的方案活动实现可持续发展目标之间没有直接联系。此外，无法直观获取关于可持续发展目标最新实现情况的分类信息；

(d) 在审查编制、管理和监测工作计划的政策和程序时，无法识别如何在工作计划中具体纳入关于执行战略计划和实现可持续发展目标的指标和基线以及拟由办事处或在总部一级进行的评估；

211. 审计委员会认为，缺乏监测在方案执行层面通过可持续发展目标情况的机制，可能会影响人口基金内部流程与 2022-2025 年战略计划目标整合的有效协调。

212. 审计委员会认为，人口基金应当保持最新和可追踪的信息，以明确识别其对执行《2030 年议程》和实现其具体目标的贡献，着眼于确定差距和实施准确的加速行动措施。

213. 审计委员会建议人口基金加强将可持续发展目标的影响纳入其方案执行工作的主流，包括在活动、指标和基线数据方面。

214. 审计委员会建议人口基金实施监测全球和所有区域通过可持续发展目标情况的机制，以增强透明度和问责，并查明有待弥补的差距。

215. 人口基金同意上述建议。

9. 人力资源管理

过度使用服务承包商

216. 关于服务合同，人口基金在其政策和程序手册(人口基金人力资源人员：服务合同)中指出比照适用开发署服务合同准则。这些人员的管理遵循 2002 年 6 月秘书长公报 [ST/SGB/2002/9](#)。

217. 依照开发署服务合同准则(2018 年第 7 版)，服务合同是以编外人员合同雇用个人的一种模式。规定此类合同是一种国家和区域办事处可使用的成本效益高的灵活工具。

218. 就人口基金政策而言，服务合同的使用被界定为适合以下情况：

(a) 通常外包给公司的办公室非核心支助服务(即保管、安保和信息技术服务)；

(b) 相关服务有可在特定时间内完成的明确交付成果。

219. 人口基金的政策还举例说明了不当使用服务合同的情况。在不当情况中，审计委员会强调以下方面：

(a) 雇用当地办事处人员履行核心职能(即具有持续性并属于人口基金核心工作的职能，但通常会外包给公司和属于项目范畴内任务的支助服务除外)；

(b) 长期服务，由工作人员合同人员履行更合适。

220. 根据开发署服务合同准则“合同期限”一节(a)分段，签发的服务合同至少为期 6 个月，每次可续签 12 个月，项目服务合同的最长期限通常为项目的持续期间。此外，(c)分段指出，服务合同不应是无限期的。

221. 审计委员会审查了土耳其国家办事处的人员构成，发现 69 名在职人员中有 27 人(39%)签有服务合同。

222. 在已查明的服务合同人员中，18 人已为土耳其国家办事处服务两年，9 人已服务四年。在所有案例中，合同都已延至下一期间。

223. 审计委员会注意到，由服务合同人员履行的 5 个职位涉及核心职能，包括监测方案的预算执行情况、对方案进行区域监督、监测资金支出、维持预算并在必要时进行修订以及监测执行伙伴的活动。

224. 审计委员会认为，土耳其国家办事处的长期服务合同可能表明这些人员在履行常规职能或者甚至核心职能，是员工队伍的组成部分。审计委员会认为，过度使用编外人员可能不仅对国家办事处的业务产生负面影响，将核心职能和机构知识交给了临时员工，而且还会造成员工队伍不稳定和缺乏积极性。

225. 审计委员会建议人口基金土耳其国家办事处确保仅根据适用于该实体的准则规定的条件征聘服务合同人员，并保证不将核心职能列作拟履行的活动。

226. 审计委员会建议人口基金土耳其国家办事处制定一项计划，避免不适当地长期使用目前签约的编外人员。

227. 人口基金土耳其国家办事处接受上述建议。

10. 方案管理

需要加强对地方数据收集系统和执行伙伴的管理

228. 在 2016 年发布的人口基金影子信息技术政策中，影子信息技术被定义为在信息技术解决方案办公室所有或控制之外的国家办事处可能开发的信息技术系统和解决方案。

229. 此外，影子信息技术政策规定，信息技术解决方案办公室负责评估和监测影子信息技术系统，以确定相关风险、支助服务、稳定性、有效性以及对内部系统性能和安全的影响。影子信息技术系统故障或失灵给人口基金造成外部声誉损害的可能性更大。

230. 在这方面，如在线数据输入和管理系统内部指导说明所述，自 2018 年起，人口基金土耳其国家办事处开始使用执行伙伴管理在线应用程序实时收集数据并报告方案执行情况，其中涉及量化存货库存以及登记受益者和执行伙伴提供的服务，包括外联工作者、服务提供者、法律顾问、心理学顾问、社会服务专家和中心协调员。

231. 关于执行伙伴的管理，编制、管理和监测工作计划的政策和程序(2021 年 3 月生效)指出，人口基金与执行伙伴之间开展活动的责任和问责在执行伙伴协议和工作计划中规定。

232. 审计委员会注意到，人口基金信息技术解决方案办公室主任 2018 年 4 月 16 日核准采购地方数据收集系统。然而，截至 2022 年 12 月，该办公室既没有进行评估、也没有进行监测来确定启动后的最终相关风险及其对地方数据收集系统的影响。

233. 关于人口基金与执行伙伴之间的协议，注意到关于受益者的保密管理条款缺失，即使在人口基金的协议模板中也是如此。在这方面，土耳其国家办事处向执行伙伴提供的准则提到保密和安全原则。

234. 根据土耳其国家办事处提供的资料，截至 2022 年 12 月，地方数据收集系统记录有 589 个用户账户，其中包括人口基金和执行伙伴的相关人员。审计委员会在分析用户账户时注意到，229 个是活跃账户，360 个是不活跃账户。共有 55% 的活跃用户通过非组织电子邮件地址访问地方数据收集系统，27% 通过执行伙伴组织电子邮件地址访问，18% 通过人口基金电子邮件地址访问。然而，地方数据收集系统没有登记在应用程序中分配活跃或不活跃状态的时间和人员。

235. 考虑到人口基金有自己的影子信息技术系统，而且信息和资源仍是组织的财产，审计委员会认为，信息技术解决方案办公室必须确定地方数据收集系统风

险评估情况和由此产生的影响并加以管理，以避免对组织造成任何外部损害或声誉损害。

236. 此外，由于无法确保如何对信息进行可视化处理、提取、操作或与其他方分享，人口基金需要采取措施与执行伙伴协作以确保其以保密方式处理受益者的信息和存货库存的量化。

237. 审计委员会认为，人口基金必须审查地方数据收集系统架构，在整个人口基金加以推广，维护含有方案执行情况监测关键信息的系统，以便在高效利用资源方面获得最大优势，这涉及必须妥善管理惠益、义务和风险，以避免信息丢失、重复和缺失。

238. 审计委员会建议信息技术解决方案办公室与土耳其国家办事处协调，对地方数据收集系统进行评估，以评估系统启动后的风险、支助服务、稳定性、有效性和对内部系统性能的影响。

239. 审计委员会建议人口基金在与执行伙伴签署的协议中正式列入关于受益者的保密管理条款。

240. 审计委员会建议人口基金对使用非机构电子邮件地址查阅地方数据收集系统中的信息的方式采取缓解风险措施。

241. 审计委员会建议人口基金评估在组织内使用执行伙伴管理系统的情况，以便就提供的受益者服务进行有效的实时数据收集和报告。

242. 人口基金接受上述建议。

C. 管理当局转递信息

1. 现金、应收款和财产损失核销

243. 人口基金告知审计委员会，财产损失为 680 334 美元(2021 年：355 698 美元)。核销额包括应收捐款 11 833 美元；不动产、厂场和设备 13 627 美元；执行伙伴不合格支出 283 300 美元；工作人员应收款 8 468 美元；预付现金 1 556 美元和增值税偿还索赔 361 550 美元。

2. 惠给金

244. 按照《人口基金财务条例和细则》条例 14.4 的要求，在本报告所述期间管理层报告的惠给金为 13 000 美元。

3. 欺诈和推定欺诈案件

245. 审计委员会依照《国际审计准则》(ISA 240)规划对财务报表的审计，以便对查明重大错报和违规(包括因欺诈产生的重大错报和违规)有合理预期。但是，不应依赖审计来查明所有错报或违规行为。管理当局对防止和发现欺诈行为负有首要责任。

246. 在审计期间，审计委员会询问管理当局，它在评估重大欺诈风险方面负有哪些监督责任，已确定哪些发现和应对欺诈风险的程序，并询问管理当局已经发现或注意到哪些具体欺诈风险。审计委员会还询问管理当局是否知道任何实际存在、怀疑存在或已提出指控的欺诈行为，包括审计和调查处询问过哪些事项。《关于外聘审计工作的补充任务规定》将欺诈和推定欺诈案件列入审计报告应列报的事项清单。

247. 人口基金报告审计和调查处在 2022 年期间审结了 2 起欺诈或推定欺诈案件(2021 年：11 起案件)，金额为 22 920 美元。截至 2022 年 12 月 31 日，该处正在调查 41 起涉及推定欺诈指控的案件。

D. 鸣谢

248. 审计委员会对人口基金管理层和工作人员在审计过程中提供的协助和合作表示衷心的赞赏和感谢。

审计委员会主席

中华人民共和国审计长

侯凯(签名)

智利共和国主计长

豪尔赫·贝穆德斯(签名)

(审计组长)

法国审计院第一院长

皮埃尔·莫斯科维奇(签名)

2023 年 7 月 26 日

附件

截至 2021 年 12 月 31 日终了财政年度各项建议执行情况

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况			
						已执行	正在 执行	未执行	因时过境迁 而不必执行
1	2019	A/75/5/Add.8, 第 76 段	审计委员会建议人口基金及其驻莫桑比克和缅甸国家办事处及时更新存货交易并准确记录, 以避免为管理决策提供的财务报告不准确。	人口基金莫桑比克国家办事处答复说, 办事处正在改进其内部流程, 以及时更新存货交易。	缅甸国家办事处在前一审计期间执行了建议。关于莫桑比克国家办事处, 审计委员会核实, 该办事处改进了存货交易的登记时间, 缩短了登记与交货日期之间的时间。因此, 这项建议被视为已执行。	X			
2	2019	A/75/5/Add.8, 第 165 段	审计委员会建议人口基金驻埃塞俄比亚、莫桑比克和缅甸的三个国家办事处在信息系统中纳入与差旅管理流程有关的强化工具, 以提高该流程的效力和效率。	人口基金驻埃塞俄比亚、莫桑比克和缅甸的三个国家办事处解释说, 将在 2023 年第二季度启动的新的企业资源规划系统的实施中纳入新的全球旅行模块。	考虑到改进措施将是新的企业资源规划系统实施的一部分, 这项建议被视为正在执行。		X		
3	2020	A/76/5/Add.8, 第 41 段	审计委员会建议人口基金及时准确地更新执行伙伴在执行伙伴保证系统中的风险评级, 以便准确地计划保证活动, 并克服执行伙伴保证系统的局限性。	人口基金解释说, 管理层对国家办事处采取了后续行动, 通过指导, 提醒它们必须确保最新的微观评估风险评级正确反映在执行伙伴保证系统中。此外, 解决了该系统的技术问题, 以确保该系统中记录的执行伙伴风险评级与微观评估报告中记录的实际风险评级相符。	审计委员会注意到与减少执行伙伴保证系统中微观评估风险有关的活动。人口基金一直在更新风险评级, 以纳入背景风险。对于“尚未评估”的执行伙伴, 容许具体理由, 但向其分配高风险或重大风险, 以便迅速开展保证活动。因此, 这项建议被视为已执行。	X			
4	2020	A/76/5/Add.8, 第 42 段	审计委员会建议人口基金将自动控制纳入新的企业资源规划系统, 以便及时准确地确定需开展强制性保证活动的执行伙伴。	人口基金解释说, 已制定自动选择保证活动的相关规范。管理层将与企业资源规划系统团队合作纳入这些规范, 将于 2024 年第一季度推出。	考虑到执行伙伴的支出达到保证战略设定的阈值后, 立即在保证计划中安排审计和抽查, 审计委员会肯定人口基金在制定自动选择保证活动的相关规范方面所作的努力。但是, 考虑到改进措施必须是新的企业资源		X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	因时过境迁 未执行 而不必执行
5	2020	A/76/5/Add.8 , 第 88 段	审计委员会建议人口基金改进在区域和国家治理两级的用品监测程序,以便发现在及时准确维护关于实体用品和向执行伙伴交付存货的信息方面需要支持的业务单位。	新的供应链管理股表示,将设立一个国家办事处支助和监测小组,其中将包括为国家办事处提供支持并监测其供应链管理业绩的区域供应链管理专家。其中 4 人的征聘工作正处于短名单阶段,1 人处于长名单阶段,1 人正在等待改叙。	规划系统实施的一部分,这项建议被视为正在执行。 审计委员会肯定供应链管理股采取措施,设立国家办事处支助和监测小组,并征聘 6 名为国家办事处提供支持并监测其供应链管理业绩的区域供应链管理专家。审计委员会将在下一次审计中分析这些措施的实效。因此,这项建议被视为正在执行。		X	
6	2020	A/76/5/Add.8 , 第 89 段	审计委员会建议人口基金将与存货信息有关的预防性控制纳入新的企业资源规划系统,以便在供应流程的每个阶段提供预警提示。	人口基金管理层表示,将在其新的企业资源规划系统中设计和实施自动化处理功能与预防和侦测控制措施的适当组合,以改进对货运的追踪并及时准确地记录存货交易。预计将不迟于 2024 年第一季度投入使用。	考虑到改进措施将是新的企业资源规划系统实施的一部分,这项建议被视为正在执行。		X	
7	2021	A/77/5/Add.8 , 第 26 段	审计委员会建议人口基金加强所有业务单位在 myResults 上的规划、监测和报告程序,以便有一个准确概述和展示指标目标问责制的流程。	人口基金管理层确认,已在 myDashboard 应用程序中添加了功能,以跟进业务单位的情况并在它们尚未在战略信息系统/myResults 中启动或完成成果报告或在成果规划、监督和报告方面出现延误时向其发出警示。	审计委员会审查了战略信息系统,并得出结论认为,人口基金已通过在我的Results 上实施预警功能加强了规划、监测和报告程序,myResults 是战略信息系统的一部分,用于必须执行的待决活动,包括规划、监测和报告流程。因此,这项建议被视为已执行。	X		
8	2021	A/77/5/Add.8 , 第 27 段	审计委员会建议人口基金区域办事处实施有效和及时的监测程序,以便在质量保证审查后为区域办事处的核准提供许可。	人口基金管理层表示,已在 myDashboard 中部署了一个应用程序,以便在国家办事处报告等待质量保证和核准时提醒区域办事处。	审计委员会审查了战略信息系统,并得出结论认为,人口基金已在 myResults 中为区域办事处的规划、监测和报告流程实施了预警功能。因此,这项建议被视为已执行。	X		
9	2021	A/77/5/Add.8 , 第 38 段	审计委员会建议人口基金刚果民主共和国国家办事处和	刚果民主共和国国家办事处提到,举办了一次使国家方案文件与新	审计委员会审查了讲习班文件和上传到 myResults 系统的 2022 年产出	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	因时过境迁 未执行 而不必执行
			加勒比次区域办事处根据次区域方案文件的规定，加强上传到 myResults 的产出指标的程序，以便有一个可以跟踪成果的客观流程。	的战略计划(2022-2025 年)保持一致的讲习班，不仅确立了新的成果框架，制定了与人道主义行动有关的综合产出，而且还重新拟定了现有产出并进行了调整。关于加勒比次区域办事处，据称已采取行动，在 myResults 中优先使 2022 年办事处成果规划、监测和报告方面的所有国家方案指标保持一致，并优先使所有 2022 年工作计划中的国家方案发展指标保持一致。	指标，核实这些指标与国家方案文件和区域成果监测结构相一致。因此，这项建议被视为已执行。			
10	2021	A/77/5/Add.8 , 第 47 段	审计委员会建议人口基金记录并方便查阅支持为确定空缺率所作估计的背景资料，以确保有效和高效地使用人事费预算资源，并确保为完成列入计划的方案和活动配置适当的人员。	人口基金管理层提到，已更新关于标准员额费用的指导说明，以提供背景资料，说明计算标准员额费用的方法，包括内置于这些费用的空缺率估计数。管理层补充说，关于标准员额费用的指导说明已经印发，可在内联网上查阅。	2022 年 11 月 22 日，人口基金核准了关于标准员额费用的指导说明，可在政策和程序手册系统中查阅。审计委员会注意到，指导说明支持使用标准员额费用作为用来编制预算和编制职位预算的工具，使组织能够方便地查阅支持为确定空缺率所作估计的背景资料。因此，这项建议被视为已执行。	X		
11	2021	A/77/5/Add.8 , 第 56 段	审计委员会建议人口基金继续密切监测招聘时间，并在员工队伍计划中采取适当措施，确保更接近人口基金在战略信息系统中确定的目标。	人口基金管理层报告说，将作为新的企业资源规划系统增强措施的一部分，更加积极地执行已承诺的 90 个日历日的招聘周期(见 2022-2025 年战略计划中的组织效率和效力指标)。已为落实建议完成了以下行动措施：(a) 招聘了 6 名人力资源分析员(P-2)，他们将在监测区域招聘活动方面发挥关键作用；(b) 完成了招聘相关职能培训教材的设计；(c) 在 2022 年 10 月 3 日	审计委员会审查了人口基金的措施，核实 6 名人力资源分析员的招聘工作已经完成，他们将负责监测其职位职权范围所述的招聘活动。此外，还注意到人口基金为所有人口基金招聘人员提供了关于 Quantum Recruit 的培训材料。最后，审计委员会注意到，新的企业资源规划系统引入了一个招聘看板，作为 Quantum 报告的一部	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	因时过境迁 未执行 而不必执行
12	2021	A/77/5/Add.8, 第 65 段	审计委员会建议人口基金哥伦比亚国家办事处和加勒比次区域办事处加强内部控制程序,以规划和确保所有工作人员在加入该组织后的三个月期限内完成必修学习课程。	的一周内开始推出。人口基金将在 2023 年 4 月提交有关文件。 哥伦比亚国家办事处报告说,该办事处已加强内部控制,指派一名工作人员监测和追踪所有工作人员在三个月内的必修课程状况,并跟进必修课程的完成情况。加勒比次区域办事处协调小组表示,它将确保新工作人员在三个月期限内完成必修课程。对新工作人员的上岗培训资源进行了更新,列入了完成必修课程的要求,确保所有工作人员都了解这一要求。人力资源协调人监测课程完成情况并跟进必修课程的完成情况。	分创建并部署在微软 PowerBI 中。因此,审计委员会认为该建议已执行。 审计委员会注意到,指派一名人力资源协调人监测课程完成情况并跟进必修课程的完成情况的措施已经执行。此外,审计委员会注意到,各办事处通过人口基金必修课程看板获得了报告。因此,这项建议被视为已执行。	X		
13	2021	A/77/5/Add.8, 第 66 段	审计委员会建议人口基金重新设计对必修课程的控制,加强对必修课程的监督,特别是对迁移数据的监督,以确保 Taleo 系统有准确、可靠和可用的信息进行更新。	人口基金表示,在人口基金学习咨询委员会指导下,要求的必修课程从 15 个减至 11 个,必修学习合规时间从 90 天减至 30 天。Quantum 企业资源规划学习模块在 2022 年 8 月 15 日推出,开发了必修课程看板,访问权限下放至区域人力资源业务伙伴团队。看板从人口基金 Quantum 企业资源规划模块提取数据,以饼图方式显示以便于进行一目了然的合规监测,并允许按办公单位进行过滤和提取数据。	审计委员会注意到,人口基金已将有关必修课程的信息迁移至 Quantum 学习系统。因此,这项建议被视为已执行。	X		
14	2021	A/77/5/Add.8, 第 77 段	审计委员会建议人口基金利用执行伙伴保证系统中关于	管理层指出,2022 年,人口基金恢复并测试了执行伙伴保证系统中自动安排保证活动的功能。	审计委员会审查了人口基金采取的行动,包括上一个时期、当前时期和下一个时期的微观评估,并注意已	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
			执行伙伴风险评级的信息,及时准确地更新保证活动计划。		按照准则调整了风险评级微观评估差异。审计委员会核实,风险评级微观评估在计划和定向保证活动方面表现准确,并在必要时进行了修正。因此,这项建议被视为已执行。			
15	2021	A/77/5/Add.8 , 第 78 段	审计委员会建议人口基金加强保证活动计划,并在执行伙伴评估的制定流程中实行预防性控制。	人口基金管理层表示,2022 年保证计划中的风险评级准确取自微观评估模块。	审计委员会肯定人口基金的努力,但尚未采取预防性控制措施。仍然存在人工侦测控制,其中无法追踪为防止出错而对上传信息进行审查和授权的情况,导致系统显示的微观评估不准确和延迟,无法确保正确及时地将适当的风险评级微观评估上传到系统中。因此,这项建议被视为未执行。			X
16	2021	A/77/5/Add.8 , 第 90 段	审计委员会建议人口基金黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处确保在执行工作计划并继续转移现金和交付货物之前,执行伙伴协议及其修正案已获核准。	黎巴嫩国家办事处报告说,该办事处继续致力于加强工作计划管理流程,并确保人口基金的法律地位在所有订约形式下得到正确反映。刚果民主共和国国家办事处宣布,该办事处确保执行伙伴协议和修正案在签署工作计划之前得到核准和更新。	审计委员会核实,刚果民主共和国和黎巴嫩国家办事处已作出改进,在签署工作计划之前核准协议和修正案。因此,这项建议被视为已执行。	X		
17	2021	A/77/5/Add.8 , 第 91 段	审计委员会建议人口基金黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处加强对执行伙伴协议的定期监测,并在伙伴信息管理系统中保持这些协议的更新和准确性。	黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处报告说,它们制定了更多控制行动措施来监测执行伙伴协议并保持所有协议的更新和准确性。在创建执行伙伴的阿特拉斯代码之前,必须在系统中将执行伙伴协议上传到联合国伙伴门户网站。自 11 月起,所有执行伙伴均在伙伴信息	刚果民主共和国和黎巴嫩国家办事处采取了措施,以更准确地管理协议。因此,这项建议被视为已执行。	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	因时过境迁 未执行 而不必执行
18	2021	A/77/5/Add.8 , 第 102 段	审计委员会建议人口基金黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处及加勒比次区域办事处加强对工作计划活动执行进度的监测流程，以便更加及时准确地审查工作计划进度报告。	黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处宣布，它们加强了对执行伙伴工作计划活动的监测流程，并及时审查工作计划进度报告，并开始组织对执行伙伴的工作计划的季度审查，以确保妥善开展活动并确保报告的准确性，包括其目标指标，目标是将所有 2022 年工作计划进度报告上传到全球方案拟订系统。加勒比次区域办事处加强了对工作计划的监测，就及时完成工作计划进度报告对执行伙伴进行了培训，并启动了工作计划和执行伙伴管理的最新标准作业程序。	审计委员会审查了在黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处以及加勒比次区域办事处开展的培训的方案工作人员和执行伙伴中分发的培训材料，以及更新的标准作业程序，其中确保工作计划进度报告得到准确及时的审查。因此，鉴于所采取的行动，这项建议被视为已执行。	X		
19	2021	A/77/5/Add.8 , 第 103 段	审计委员会建议人口基金黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处确保方案干事在工作计划进度报告以及相应的出资授权和支出证明表获得核准之前及时进行审核，以保护执行伙伴使用的资源。	黎巴嫩国家办事处报告说，所有工作人员均已收到通知，所有凭证在工作计划报告获得核准后在全球方案拟订系统中处理。此外，已为工作计划管理流程制定了检查清单，以确保完全合规，并确保每月现场监察执行伙伴活动的开展情况。刚果民主共和国国家办事处表示，将通过培训课程和交付股，确保指定的方案干事在核准前审查工作计划进度报告以及相关的出资授权和支出证明表。	审计委员会肯定人口基金刚果民主共和国和黎巴嫩国家办事处采取的措施。但是，在审计委员会进行的审查中，仍有经核实的在核准出资授权和支出证明表后核准工作计划进度报告的情况。因此，这项建议被视为正在执行。		X	
20	2021	A/77/5/Add.8 , 第 114 段	审计委员会建议人口基金刚果民主共和国国家办事处加	人口基金刚果民主共和国国家办事处制定了标准作业程序，以加强	审计委员会核实，人口基金刚果民主共和国国家办事处已通过新的正式采	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	因时过境迁 未执行 而不必执行
21	2021	A/77/5/Add.8, 第 123 段	强订购单登记流程，以便在订购单发出后接收服务或货物，确保该流程按时得到记录并符合预算检查标准。 审计委员会建议人口基金哥伦比亚国家办事处确保在当地采购流程中高效及时地使用所有透明度标准，以保证所有信息清晰明确并告知所有利益攸关方。	采购流程并及时记录所有流程阶段。此外，代表向所有工作人员、特别是采购人员发出了一份关于遵守订购单登记要求的备忘录。 人口基金哥伦比亚国家办事处举办了采购培训班，以教育工作者并在各级实施问责制，从而确保妥善使用正确的采购模板进行招标和评价。此外，采购流程标准作业程序已经完成并与行政、方案和业务团队共享。	购标准作业程序加强了订购单登记流程。因此，这项建议被视为已执行。 根据审计委员会进行的审查，注意到人口基金哥伦比亚国家办事处遵守了在各级实施采购程序的要求，以确保妥善使用正确的采购模板，保证当地采购流程公平，并确保明确界定和同时向组织所有内部和外部利益攸关方提供关于采购政策、程序、机会和流程的所有信息。因此，这项建议被视为已执行。	X		
22	2021	A/77/5/Add.8, 第 124 段	审计委员会建议人口基金哥伦比亚国家办事处和加勒比次区域办事处加强当地采购流程，以便在向供应商发出专业服务合同之前在阿特拉斯系统中提出订购单，以确保按照预算核查标准完成采购流程。	人口基金哥伦比亚国家办事处和加勒比次区域办事处确保妥善执行专业服务和人力资源的采购流程，建立并实施了内部控制系统，以妥善记录所有专业服务合同采购程序的完成情况。已使所有参与采购流程的工作人员重新认识到在签发合同前需要预留资金。	审计委员会核实，人口基金哥伦比亚国家办事处和加勒比次区域办事处已制定标准作业程序来加强采购流程并确保及时发出订购单。此外，已核实工作人员接受了培训，了解如何应用采购程序来确保在与供应商签订任何合同或作出任何承诺之前，采购流程已在 Quantum 中有经核准的订购单。因此，这项建议被视为已执行。	X		
23	2021	A/77/5/Add.8, 第 141 段	审计委员会建议人口基金驻哥伦比亚、刚果民主共和国和黎巴嫩的三个国家办事处以及加勒比次区域办事处在收到产品以及进行和最后完成检查流程时，加强对货物追踪系统的准确和及时的记录和更新。	驻刚果民主共和国和黎巴嫩的国家办事处指出，它们已向负责管理方案用品的团队增拨了工作人员资源并将正式确立标准作业程序。黎巴嫩国家办事处在 Google Drive 下建立了一个数据库，以监测和分配存货。刚果民主共和国国家办事处报告说，该办事处已更新了货物	审计委员会核实了人口基金驻哥伦比亚、刚果民主共和国和黎巴嫩的国家办事处以及加勒比次区域办事处管理层在采取培训、更新程序和纳入新工作人员等措施方面采取的行动。因此，这项建议被视为已执行。	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	因时过境迁 未执行 而不必执行
24	2021	A/77/5/Add.8 , 第 142 段	审计委员会建议人口基金驻哥伦比亚、刚果民主共和国和黎巴嫩的三个国家办事处以及加勒比次区域办事处确保在移交货物控制权后，编制移交表并记录向接收者交付货物的情况。	驻刚果民主共和国和黎巴嫩的国家办事处指出，它们已向负责管理方案用品的团队增拨了工作人员资源并将正式确立标准作业程序。黎巴嫩国家办事处在 Google Drive 下建立了一个数据库，以监测和分配存货。刚果民主共和国国家办事处报告说，该办事处加强了已签署移交文件的编制和收集流程以及管理国家办事处供应链各组成部分的团队之间的内部沟通。哥伦比亚国家办事处任命了后勤和采购协调人，以加强对方案用品的监测和追踪。此外，加勒比次区域办事处指派了一名协调人负责监测当地采购的存货，以便及时准确地进行追踪，并与供应链管理股举行了两次存货管理会议。	审计委员会核实了驻哥伦比亚、刚果民主共和国和黎巴嫩的国家办事处以及加勒比次区域办事处采取的措施，如培训、更新程序和纳入新工作人员，并证实这四个办事处改进了在移交货物控制权后编制移交表并记录向接收者交付货物的情况。因此，这项建议被视为已执行。	X		
25	2021	A/77/5/Add.8 , 第 155 段	审计委员会建议人口基金驻黎巴嫩和哥伦比亚的两个国家办事处加强行动，管理分配计划并将其上传到全球方案拟订系统，并保持该流程	黎巴嫩国家办事处更新了内部控制框架，以确保在向执行伙伴交付任何物资之前将分配计划上传到全球方案系统，并为每个执行伙伴制定分配计划，以追踪各项基金和	审计委员会核实，黎巴嫩国家办事处审查并更新了内部控制框架和关于方案用品管理流程的标准作业程序，在 Google Drive 下创建了监测方案用品的采购和分配的数据库，并为每个	X		

序号	审计报告		审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
	年份	参引报告				已执行	正在执行	未执行
			与相应的证明文件、工作计划签署后的用品交付以及将分配计划作为补充文件列入等工作实现对接。	活动的分配情况。哥伦比亚国家办事处报告说,该办事处编制、审查、核准并追踪分配计划,并制定了监测执行情况和与实际交付情况核对的流程。该办事处还按照指导说明采取了行动措施,并将已签署的分配计划上传到全球方案系统。	执行伙伴制定了分配计划。同样,哥伦比亚国家办事处制定了物资管理标准作业程序,并为每个执行伙伴设计了分配计划。因此,这项建议被视为已执行。			
26	2021	A/77/5/Add.8, 第 156 段	审计委员会建议人口基金驻刚果民主共和国和哥伦比亚的两个国家办事处加强分配计划的编制和审查,以便所开展的流程与工作计划或其他适当的方案文件实现对接。	驻刚果民主共和国和哥伦比亚的国家办事处解释说,它们已按照人口基金编制的指导说明建立了流程,用以审查、核准和追踪分配计划并监测其执行情况和与实际交付的核对情况。这两个国家办事处还确保把分配计划作为执行伙伴工作计划补充文件列入。	审计委员会核实,驻哥伦比亚和刚果民主共和国的国家办事处编制了关于方案用品管理流程的标准作业程序。此外,还设计了分配计划模板,作为两个办事处与执行伙伴签署的工作计划的补充方案文件。因此,这项建议整体上被视为已执行。	X		
27	2021	A/77/5/Add.8, 第 157 段	审计委员会建议人口基金驻黎巴嫩和哥伦比亚的两个国家办事处确保向执行伙伴交付货物与分配计划挂钩。	黎巴嫩国家办事处编制了分配计划表,增加了活动名称,将其与方案用品的分配挂钩,并在 Google Drive 下开发了一个数据库,以确保监测方案用品并将其分配给执行伙伴和受益者。哥伦比亚国家办事处报告说,该办事处编制、审查、核准并追踪分配计划,并制定了监测执行情况和与实际交付情况核对的流程。该办事处还按照指导说明采取了行动措施,并将已签署的分配计划上传到全球方案系统。	审计委员会注意到,驻哥伦比亚和黎巴嫩的国家办事处已采取行动解决存货管理问题。但是,审计委员会发现,上传到全球方案系统的分配计划与存货报告中有关货物交付的信息之间存在差异。因此,这项建议被视为正在执行。		X	
28	2021	A/77/5/Add.8, 第 158 段	审计委员会建议人口基金刚果民主共和国国家办事处实施一个监测流程,其中包括	刚果民主共和国国家办事处报告说,它已建立流程,用以编制、审查、核准和追踪分配计划并监测其	审计委员会审查了刚果民主共和国国家办事处采取的行动,核实已确立了职权范围来加强监测并强化与用	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	因时过境迁 未执行 而不必执行
			审查及核准全球方案拟订系统中的分配计划，并监督其执行情况，以便保持该流程与相应的证明文件、工作计划签署后的用品交付以及将分配计划作为补充文件列入等工作实现对接。	执行情况和与实际交付的核对情况，确保把分配计划作为执行伙伴工作计划的补充文件列入。	品交付有关的证明文件。此外，还核实分配计划已被列为执行伙伴工作计划的补充文件。因此，这项建议被视为已执行。			
29	2021	A/77/5/Add.8, 第 164 段	审计委员会建议人口基金驻黎巴嫩和哥伦比亚的两个国家办事处与总部密切合作，对分配计划所载资料进行标准化，列入政策规定的必要具体说明。	黎巴嫩国家办事处已执行这项建议。关于哥伦比亚国家办事处，已采取行动，将已签署的分配计划上传到全球方案拟订系统，事先须经总部核准。	审计委员会核实，哥伦比亚和黎巴嫩国家办事处已采取措施，如更新程序、与总部协调和实施改进措施，以使存货流程中的信息标准化。因此，这项建议被视为已执行。	X		
30	2021	A/77/5/Add.8, 第 165 段	审计委员会建议人口基金刚果民主共和国国家办事处在与交付用品有关的文件(分配计划、方案用品移交情况和存货发放报告)中纳入已经登记的相同物品标识，以确保交付的每一件用品都可追踪。	刚果民主共和国国家办事处报告说，在总部支持下，已制定了在所有系统和文件中标准物品标识的标准作业程序。	审计委员会核实，刚果民主共和国国家办事处已纳入使用标准物品标识的标准作业程序的指示。因此，这项建议被视为已执行。	X		
31	2021	A/77/5/Add.8, 第 175 段	审计委员会建议人口基金驻刚果民主共和国和哥伦比亚的两个国家办事处加强根据交易性质编制移交表的正确流程，并通过交付单、方案用品分配协议或分配清单监督货物交付的完成情况。	驻哥伦比亚和刚果民主共和国的国家办事处解释说，它们将与总部密切合作，并将在办事处主任的负责下正式制定存货管理流程改进计划和标准作业程序，以确保妥善执行所有存货管理活动。刚果民主共和国国家办事处向负责管理方案用品和加强内部沟通的国家办事处团队增拨了工作人员资源。此	审计委员会确认，驻哥伦比亚和刚果民主共和国的国家办事处发布了关于方案用品管理流程的标准作业程序。审计委员会核实，这两个国家办事处改进了根据交易性质，通过适当的文件编制移交表和交付货物的工作。因此，这项建议被视为已执行。	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况		
						已执行	正在 执行	未执行 因时过境迁 而不必执行
32	2021	A/77/5/Add.8, 第 176 段	审计委员会建议人口基金哥伦比亚国家办事处与总部密切合作, 将交付文件类型(方案用品分配协议、直接分配和交付单)的分类纳入新的企业资源规划系统。	外, 哥伦比亚国家办事处已采取行动, 任命一名货物追踪系统协调人, 监测货物追踪系统中的存货余额。 哥伦比亚国家办事处指出, 它将与总部密切合作落实这项建议并实施新的企业资源规划系统。新企业资源规划系统存货模块的实施不是现阶段的一部分, 将在下一阶段实施。将在 2023 年 3 月公布确切的确认日期。	考虑到改进措施将是新企业资源规划系统实施工作的一部分, 而且审计委员会尚未收到关于其状况的有关文件, 因此这项建议被视为未执行。			X
33	2021	A/77/5/Add.8, 第 186 段	审计委员会建议人口基金刚果民主共和国国家办事处加强编写和审查最后一英里保证流程各部分所涉及的不同报告。	人口基金驻刚果民主共和国的国家办事处报告, 在总部最后一英里保证小组支持下, 制定了标准作业程序和概述如何在其代表负责下在整个年度执行这一进程的日历。向工作人员和执行伙伴提供了关于最后一英里保证流程要求的培训。	审计委员会肯定人口基金刚果民主共和国国家办事处努力加强落实最后一英里保证政策, 制定了标准作业程序和概述如何执行流程的日历, 并对工作人员和执行伙伴进行了培训。此外, 由于最后一英里保证流程从财务处转至供应链管理股, 已在外地办事处开展调查, 以对其进行审查和重新评价。但是, 最后一英里保证流程的重组是新工作, 尚待启动。这项建议被视为正在执行。			X
34	2021	A/77/5/Add.8, 第 187 段	审计委员会建议人口基金刚果民主共和国国家办事处拟订一项工作计划, 其中涉及完成最后一英里保证流程每个部分所规定的不同报告。	人口基金刚果民主共和国国家办事处报告, 在总部最后一英里保证小组支持下, 制定了标准作业程序和概述如何在其代表负责下在整个年度执行这一进程的日历。向工作人员和执行伙伴提供了关于最后一英里保证流程要求的培训。	审计委员会核实, 刚果民主共和国国家办事处编制了 2022 年工作计划, 旨在加强执行伙伴使用和填写最后一英里保证工具模板以及在时限内提交工作计划的能力。因此, 这项建议被视为已执行。	X		
35	2021	A/77/5/Add.8, 第 188 段	审计委员会建议人口基金刚果民主共和国国家办事处与	人口基金刚果民主共和国国家办事处报告, 在总部最后一英里保证	关于最后一英里保证流程, 审计委员会注意到该流程已从财务处转至供	X		

序号	审计报告 年份	参引报告	审计委员会的建议	管理当局的回复	审计委员会的评估	核实后的状况				
						已执行	正在 执行	未执行	因时过境迁 而不必执行	
36	2021	A/77/5/Add.8, 第 196 段	总部密切合作，以改进监测阶段，目的是查明五个构成部分的不足之处，并加强最后一英里保证政策的执行。	小组支持下，制定了标准作业程序和概述如何在其代表负责下在整个年度执行这一进程的日历。此外，还向工作人员和执行伙伴提供了关于最后一英里保证流程要求的培训。	供应链入股。关于该流程的五个构成部分，人口基金介绍了新的供应链概览，其中包括季度库存审查和供应链风险评估。通过网络研讨会向所有外地办事处最后一英里保证协调人介绍了这些内容。考虑到已采取的措施，这项建议被视为已执行。	X				
建议总数						36	27	7	2	—
占总建议数的百分比						100	75	19	6	—

第三章

财务报表的核证

2023年4月28日联合国人口基金管理事务司司长给审计委员会主席的信

兹证明，根据我了解的情况，掌握的信息和作出的判断，所有重大会计事项均已正确记入会计记录，并适当反映于所附的财务报表。

我确认：

联合国人口基金(人口基金)管理当局对这些财务报表所载财务资料的完整性和客观性负责；

财务报表根据国际公共部门会计准则编制，表内的一些数额是基于管理当局的最佳估计和判断；

会计程序和有关内部控制制度提供下述合理保证：资产有安全保障；账簿和记录正确反映所有财务事项；总体而言，在适当分离职责的情况下执行了各项政策和程序。审计和调查处不断审查会计及控制系统；

人口基金管理当局向审计和调查处提供了全面和自由查阅所有会计和财务记录及相关证明文件的机会；

人口基金管理当局审查了联合国审计委员会以及审计和调查处的各项建议。根据这些建议，已经或正在酌情修订内部控制程序。

我收到了联合国开发计划署(开发署)管理事务局首席财务官的证明函。证明函根据现行管理协定及其修正案以及人口基金财务细则 116.3(a)的规定，就开发署向人口基金提供的服务，对开发署的会计程序和有关控制系统作出了相同的保证。

管理事务司

司长

安德鲁·萨贝顿(签名)

第四章

2022 年 12 月 31 日终了年度财务报告

引言

1. 本报告概述并进一步阐明联合国人口基金(人口基金)2022 年 12 月 31 日终了年度财务报表提供的资料,并着重说明与人口基金财务状况和财务执行情况有关的重要事项和趋势。

财务结果概述

2. 2022 年,人口基金修改了确认经常资源捐助收入的会计政策。此前,人口基金在预定捐助的年份确认此类经常资源收入,而在签署协议的当年确认其他资源收入。这导致根据捐助者在协议中表明的付款时间表来确认经常资源收入,而对经常资源的捐助是打算用于某一特定年份的。这在现在被称为“已收捐助”,而“收入”现在是指在协议具有约束力的当年确认的金额。这一变化的影响有两个方面(a) 经常资源收入在协议签署当年确认;(b) 协议的全部价值被确认为收入,即使该协议是一项多年期协议,且金额是用于未来年度的。根据新政策,在签署协议时,全额确认经常资源和其他资源,包括多年期捐助。如果捐助协议规定了条件,人口基金确认为负债,将收入推迟到此类条件得到满足后确认。新政策使人口基金面临收入逐年波动的风险,而且在今后各期,多年期承付款可能受到政府和(或)政策变动的影响。

3. 根据《国际公共部门会计准则》,人口基金还必须根据修订后的会计政策,在其财务报表中重新列报 2021 年的可比数字。

4. 有鉴于此,2022 年主要财务结果汇总如下:

(a) 根据修订后的会计政策,人口基金 2022 年的收入为 15.320 亿美元(2021 年: 16.176 亿美元(重报))。会计政策变更导致 2022 年的非专用捐助收入减少 5 160 万美元,2021 年的此项收入增加 1.124 亿美元。这些调整是较早确认的收入的净影响,因为现在根据的是协议签署的时间,而不是捐助的预定年份来确认收入。

(b) 2022 年,人口基金费用总额增长 9.0%,达到 14.428 亿美元(2021 年: 13.236 亿美元(重报)),部分原因是在提供优质护理和服务方面扩大了人道主义背景下的方案干预;

(c) 截至 2022 年 12 月 31 日,资产总额增加 1.3%,达 26.263 亿美元(2021 年: 25.928 亿美元(重报)),主要原因是现金及现金等价物增加。2022 年的负债总额减少 20.4%,降至 4.599 亿美元(2021 年: 5.775 亿美元),主要原因是雇员福利负债减少;

(d) 与截至 2021 年 12 月 31 日准备金和基金结余的初始数额(17.278 亿美元)相比,2022 年的准备金和基金结余增加 25.4%,达到 21.664 亿美元,主要是因为

非指定用途经常资源基金结余增加，截至 2022 年 12 月 31 日达到 4.844 亿美元，原因是重报因确认收入的会计政策变更而产生的 2.875 亿美元调整数的期初余额。这一调整数并不代表收到现金，而是记录经常资源的多年认捐收入，预计现金流入将在 2022 年至 2027 年期间转移到人口基金。其余增加数是由于雇员福利负债精算利得 1.210 亿美元，但被投资公允价值损失 5 910 万美元以及可列入方案的基金结余中收支相抵亏绌 3 500 万美元部分抵消。2022 年转回了 5 160 万美元的收入调整，并根据协议签署时间在以前各年度确认，导致 2021 年重报的收入较高，2022 年收入较低，尽管资源是在 2022 年收到的。截至 2023 年 1 月 1 日，可用于方案编制的经常资源资金总额增加了 3.8%，达到 1.880 亿美元(2022 年：1.812 亿美元)，主要原因是采取了审慎的财务管理措施，其目的是确保人口基金在未来几年可能出现资金短缺的情况下继续运作，还因为该年的后一段时间收到了一些捐助，无法在 2022 年用于方案编制；

(e) 截至 2022 年 12 月 31 日，其他资源的非指定用途资金结余增加了 9.2%，达到 14.803 亿美元(2021 年：13.562 亿美元)，这是根据多年期协议收到的用于执行方案活动的资源，以及未来应收捐助 4.944 亿美元，因此无法用于方案编制(2021 年：4.212 亿美元)。

财务执行情况

捐助收入的趋势

5. 人口基金主要由自愿捐助供资，这些捐助或不限用途(称为“非专用”、“核心”或“经常”资源)，或由捐助者限定用途、方案或活动(称为“专用”、“非核心”或“其他”资源)。

6. 在本报告中，捐助收入被称为“毛额”或“净额”。捐助毛额指与捐助者签订的协议中规定的数额，按照人口基金会会计政策确认为收入，不论执行期和付款时间表如何。捐助净额指捐助毛额减去退还捐助者的款项、费用回收费、可疑应收捐助备抵以及偿还一个会员国纳税人的所得税款。

7. 本节中列出的收入数字基于 2022 年推出的修订后会计政策。因此，2021 年的数字已经按照之前讨论的修订后的会计政策进行了重报。

8. 2022 年，人口基金捐助收入毛额减少了 4.9%，降至 14.996 亿美元(2021 年：15.765 亿美元(重报))，连续第六年超过 10 亿美元。捐助收入减少的原因是上述确认收入的会计政策变更。捐助收入净额为 14.203 亿美元(2021 年：15.052 亿美元(重报))。

9. 非专用捐助毛额减少 25.5%，降至 3.909 亿美元(2021 年：5.250 亿美元)，主要原因是确认收入的会计政策变更。根据修订后的政策，非专用捐助收入的确认现在较早，因为确认的依据是协议签署的时间，而不是捐款的预定年份。

10. 2023 年 3 月，一个主要捐助者宣布，由于其为应对 2023 年不断演变的危机而改变了援助优先事项，今后的发展援助非专用捐助可能会减少。截至 2022 年 12 月 31 日，已从应收捐助中扣除 7 990 万美元。这一变动反映在财务报表中，

但没有反映在执行主任 2022 年统计和财务审查报告(DP/FPA/2023/4 (Part I/Add.1)) 中,该报告是在本次事项之前提交给开发署、人口基金和联合国项目事务署执行局的。

11. 根据 2022 年已收捐助,有 82 个捐助者³ 向人口基金非专用资源存入捐助(2021 年:96 个捐助者(重报)),其中 10 个捐助者的捐助数额占非专用捐助收入总额的 88.8%(2021 年:87.2%)。前 10 个捐助者中有 8 个以美元以外的货币支付捐助。人口基金积极管理其净外汇风险敞口,包括在合理的情况下进行套期保值,以及倡导尽早支付捐款,以增加外汇头寸管理的灵活性。2022 年,只有 30.6%的非专用捐助在上半年支付给人口基金,比 2021 年收到的百分比的一半略多一点(2021 年:59.4%)。人口基金继续倡导捐助者尽早支付捐款,因为这有利于人口基金更有效地管理财政资源,包括减轻外汇兑换风险。

12. 2022 年,专用收入毛额增加了 5.4%,达到 11.087 亿美元(2021 年:10.515 亿美元),主要原因是对专题基金的捐助增加。来自共同供资安排的捐助减少 1 660 万美元(相当于减少 2.7%),通过联合国集合基金和机构间转账提供的捐助减少 2 870 万美元(相当于减少 11.6%),部分抵消了上述增加额。联合国系统各组织(包括集合基金和组织间转账)连续第六年成为人口基金其他资源的最大捐助者,在 2022 年捐款 2.187 亿美元(2021 年:2.474 亿美元)。

13. 2022 年,75.7%的专用捐助毛额来自前 10 名捐助者,比 2021 年高出 5.7 个百分点,当时前 10 名捐助者的捐款占总额的 70.0%。来自前 10 名捐助者的捐助收入毛额的 44.0%的协议是以非美元货币计价的,比 2021 年增加了 2.9%。

14. 专用捐助收入毛额包括用于人道主义目的的 4.676 亿美元(占总额的 42.2%),这是迄今为止人口基金在单一年份获得的最高数额的人道主义资金(2021 年:3.486 亿美元,占总额的 33.2%)。大量的新捐款预定用于阿富汗、阿拉伯叙利亚共和国和也门的人道主义干预。

15. 2022 年,专用捐助占总捐助收入毛额的比例增加 8.5 个百分点,达 73.9%(2021 年:65.4%(重报))。这一趋势,加上继续依赖少数主要捐助者,使人口基金感到严重关切,原因是行政费用增加,方案规划和执行面临挑战,包括资源分配的灵活性降低,以及方案连续性面临风险。人口基金继续鼓励其捐助者,包括通过结构化供资对话,增加对灵活供资来源和工具的捐助,特别是对非专用资源的捐助,这仍然是人口基金业务的基石。

16. 退还捐助者的款项增加了 52.3%,2022 年达 990 万美元(2021 年:650 万美元)。退款仅占专用捐助收入毛额的 0.9%(2021 年:0.6%),反映了方案活动的高执行率。鉴于确认收入的会计政策变更,这一百分比将根据签署新协议并计为收入的时间而波动。

³ 不包括私人捐助。

其他收入

17. 2022 年的其他收入保持在类似水平，为 1.117 亿美元(2021 年：1.124 亿美元)。其他收入中的最大部分是非专用资源的成本回收费用和支助服务费，2022 年为 6 610 万美元(占其他收入的 59.2%)(2021 年：5 890 万美元，即 52.4%)。这包括由专用资源供资的付款的间接费用回收费、人口基金履行行政代理职能所赚取的费用和采购服务手续费。

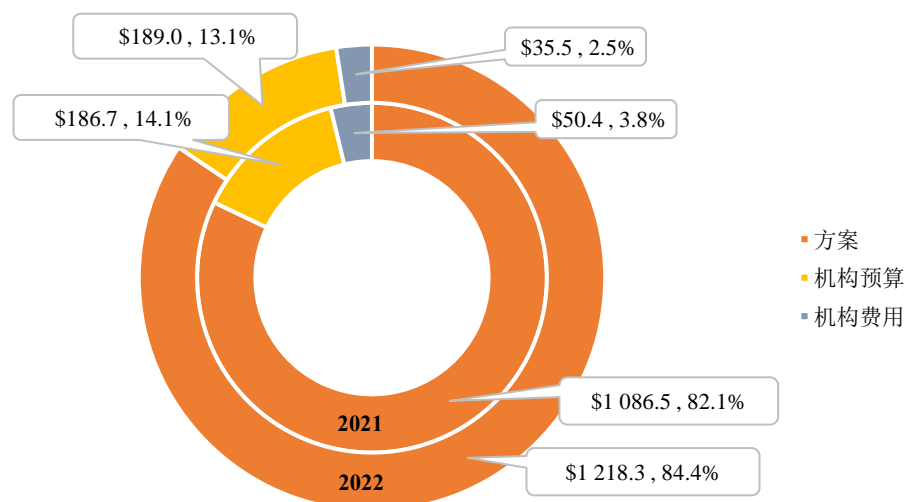
费用：概览

18. 2022 年的费用总额增加 9.0%至 14.428 亿美元(2021 年：13.236 亿美元(重报))，原因是非专用和专用资源分别增加 4 820 万美元和 7 100 万美元。

19. 图四.一按用途概述了 2022 年和 2021 年的费用情况。

图四.一
按用途分列的费用总额

(百万美元)



20. 2022 年方案费用(国家方案、全球和区域方案以及其他方案活动)增加 12.1%，达到 12.183 亿美元(2021 年：10.865 亿美元)，主要原因是人道主义干预费用的绝对值和相对值均增至 5.272 亿美元，占方案费用总额的 43.3%(2021 年：3.936 亿美元，占方案费用总额的 36.2%)。此外，人口基金继续在方案活动中优先考虑性别平等以及增强妇女和女童权能。2022 年，8.046 亿美元(占方案费用总额的 66.1%)被用于推动以性别平等和增强妇女权能为主要目标或对性别平等作出重大贡献的活动(2021 年：7.297 亿美元，占 67.2%)。

21. 2022 年，机构预算支出增加了 1.2%，达到 1.890 亿美元(2021 年：1.867 亿美元)，主要原因是疫情后全球取消旅行限制导致差旅费用增加以及资产减记增加。

22. 2022 年，机构费用，即为推进人口基金任务而产生、无法明确分配给具体战略计划成果的费用减少 29.6%，至 3 550 万美元(2021 年：5 040 万美元(重报))，主要原因是其他费用从 2021 年的 3 300 万美元减至 2022 年的 1 130 万美元。

费用：按区域和性质分列的概况

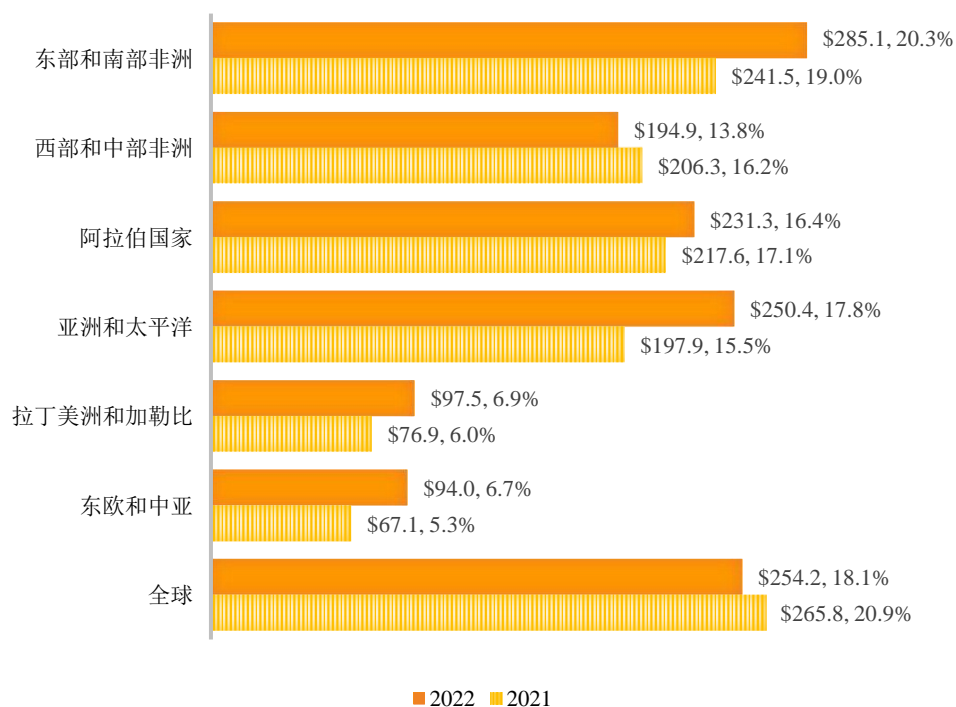
23. 与往年一样，而且根据其作为立足外地组织的作用，人口基金方案和机构预算费用大部分发生在外地(2022 年为 11.531 亿美元，即 81.9%；2021 年为 10.073 亿美元，即 79.1%)。此外，人口基金用品方案⁴ 向这一领域需求最大的选定优先国家交付了价值 6 390 万美元的生殖健康商品(占方案和机构预算费用总额的 4.5%)(2021 年：1.086 亿美元，即 8.5%)。

24. 图四.二显示按区域分列的方案和机构预算费用细目。

图四.二

按区域分列的方案和机构预算费用

(百万美元)



25. 除一个区域外，所有区域 2022 年费用均高于 2021 年。增幅最大的是东欧和中亚地区(增加 2 690 万美元，即 40.1%)以及亚洲和太平洋地区(增加 5 250 万美元，即 26.5%)。东欧和中亚的费用增加是由于扩大了人道主义援助的方案干预，其费用从 2021 年的 1 370 万美元增至 2022 年的 3 810 万美元。亚洲和太平洋地

⁴ 人口基金用品方案是该组织的旗舰方案，旨在支持有重大需求的优先国家，增加获得计划生育服务和现代避孕方法的机会。该方案费用在图四.二中的“全球”类别下列报。

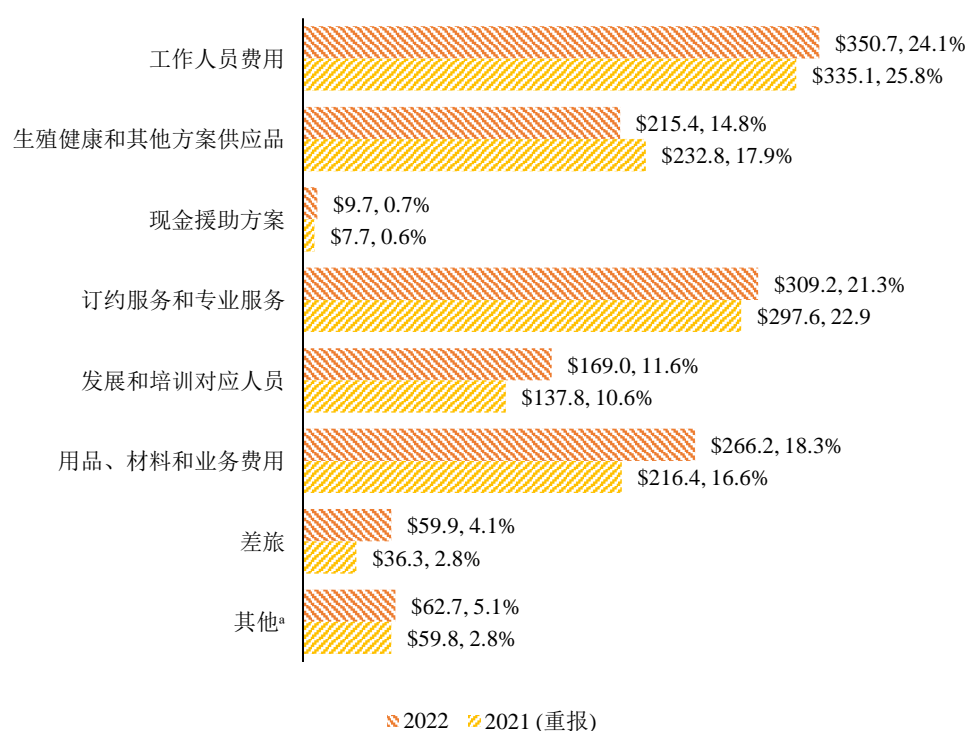
区的发展和人道主义活动的支出都有所增加；发展费用从 2021 年的 1.108 亿美元增至 2022 年的 1.340 亿美元，人道主义活动费用从 2021 年的 6 720 万美元增至 2022 年的 9 790 万美元。

26. 人口基金用品方案费用继续占全球费用最大份额，2022 年为 9 200 万美元，⁵ 即总额的 36.2%(2021 年：1.262 亿美元，即 47.5%)。

27. 2022 年，方案和机构预算支出最高的外地办事处是阿富汗(5 120 万美元)，其次是也门(4 900 万美元)和孟加拉国(4 890 万美元)。图四.三按性质分列人口基金费用总额细目。

图四.三
按性质分列的费用

(百万美元)



^a “其他”指其他一般费用，包括财务费用、折旧和摊销、减值和其他费用。

28. 人口基金能否顺利执行任务取决于其有技能和称职的本国和国际工作人员。2022 年，人口基金工作人员费用⁶ 增加了 4.7%，达到 3.507 亿美元(2021 年：3.351 亿美元)，反映了 2022 年全球职位空缺率的降低以及国际公务员制度委员会确定

⁵ 未分配库存经调整后，截至 2022 年，使用单独资金对其进行跟踪。

⁶ “工作人员”一词包括持有国际公务员制度委员会根据秘书长授权签发的任用书的所有人员。工作人员包括持有连续、定期和临时合同的所有工作人员。

的一些地点工作人员薪酬的增加。2022 年底，人口基金 85.5%的工作人员在外地办事处工作(2021 年：84.3%)。

29. 人口基金或其实施伙伴采购并后续配送至“最终站点”(即配送至受益人可以获取该类供应品的设施和其他站点)的生殖健康和其他方案供应品的相关费用总额减少了 7.5%，降至 2.154 亿美元(2021 年：2.328 亿美元)。虽然 2022 年采购的方案用品价值增加，但 2022 年向执行伙伴交付的用品减少，导致方案用品支出减少，年末库存结余增加。这是由若干因素造成的，包括需要和启动人道主义活动的时机以及在途货物的供应链时间延长。

30. 2022 年，现金援助方案支出增至 970 万美元(2021 年为 770 万美元)，反映了人口基金实施和推广使用现金和代金券援助的战略，以改善妇女和青年获得与性健康和生殖健康以及预防和应对性别暴力相关的服务和商品的机会，特别是在人道主义环境中。

31. 2022 年用于发展和培训对应人员的支出增加了 22.6%，达到 1.690 亿美元(2021 年：1.378 亿美元)，增加的部分原因是在刚果民主共和国和索马里开展的旨在预防和应对性别暴力的活动，以及在利比里亚开展的人口普查活动。

32. 用品、材料和业务费用的费用增长了 23.0%，达到 2.662 亿美元(2021 年：2.164 亿美元)。增加 4 980 万美元的主要原因是，随着与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的限制措施放松，方案执行量增加，陆运(包括维修和燃料)、支持执行伙伴的办公机械以及共同事务和房地支出水平也有所增加。这一增加还反映了人口基金用于新的企业资源规划系统的支出比例。

33. 订约服务和专业服务的支出增加了 3.9%，达到 3.092 亿美元(2021 年：2.976 亿美元)，继续供订约实体和人员用于提供综合性健康和生殖健康服务，包括计划生育、孕产妇保健和新生儿护理以及性别暴力预防和应对服务。2022 年差旅费(包括人口基金人员差旅费以及执行伙伴产生的差旅费)增加了 65.0%，达到 5 990 万美元(2021 年：3 630 万美元)。这一增加额源自本地及国际旅行，因与疫情相关的全球旅行限制基本解除。尽管全球出现通货膨胀和成本上涨，但这一数额仅占 2019 年疫情前差旅费的 93.0%，并继续反映了人口基金在确保推进其任务过程中的代表性和透明度的同时，为减少其碳足迹所做的努力。

34. 其他一般费用增加了 4.7%，达到 6 270 万美元(2021 年：5 990 万美元(重报))。这是由于上述确认收入的会计政策变更。对 2021 年的应收账款结余进行了重新列报，以包括根据签署的多年期协议预计在未来几年收到的捐助者认捐款。大多数的这些协议以非美元货币计价。因此，2022 年与应收捐助有关的未实现外汇汇兑损失为 4 140 万美元。

费用：按对战略成果的贡献分列的概览

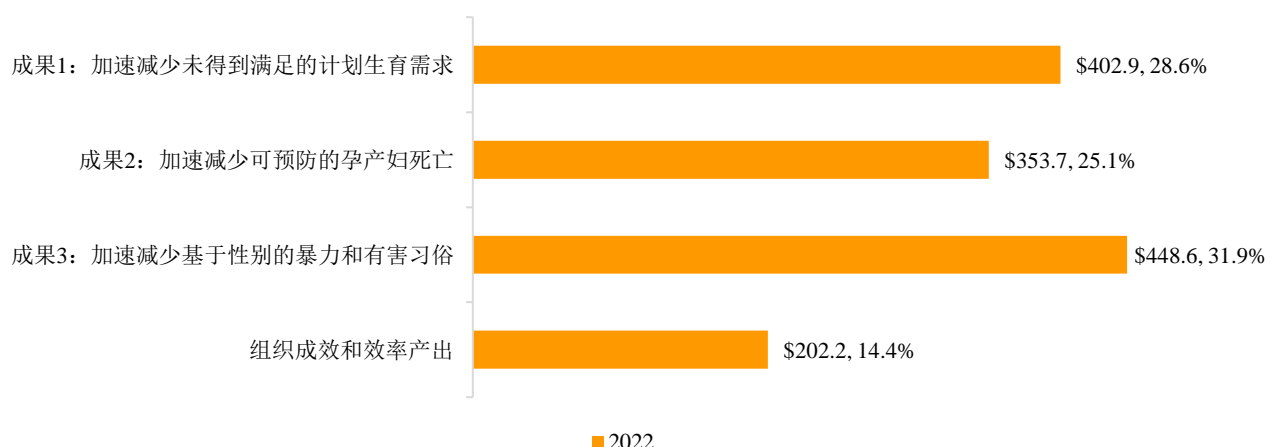
35. 人口基金 2022-2025 年战略规划阐明了人口基金在综合成果和资源框架的支持下，计划在战略规划周期内实现的促进发展成果即组织效力和效率产出的一系

列成果。总体而言，6项发展产出有助于实现3项发展成果，均由3项组织效力 and 效率产出促成。⁷

36. 关于人口基金在执行其 2022-2025 年战略计划方面取得的进展的完整分析，见执行主任关于人口基金 2022-2025 年战略计划执行进展情况的报告 (DP/FPA/2023/4(Part I))。图四.四汇总了为实现这些成果而产生的费用。由于 2022 年是新战略计划的第一年，因此仅提供了一年的信息。

图四. 四
按照综合成果和资源框架成果分列的方案和机构预算费用

(百万美元)



费用：按执行方式、性别标记和援助类型分列的概览

37. 人口基金与国家方案政府以及国家和国际非政府组织密切合作，实施其方案活动。这些伙伴的方案费用在绝对值和相对值上连续第六年增加，达 4.687 亿美元，占 2022 年方案费用总额的 38.5%(2021 年：4.080 亿美元，即 37.6%)。执行人口基金活动的联合国组织的方案费用小幅减少了 1.5%，降至 1 910 万美元(2021 年：1 940 万美元)，但人口基金继续致力于推动联合国发展系统改革并加强与联合国其他组织的合作。

38. 此外，2022 年人口基金向其合作伙伴提供了 1.950 亿美元的非现金转移，包括生殖保健商品和其他方案相关货物(2021 年：2.117 亿美元)。

39. 人口基金继续在方案活动中优先考虑性别平等及增强妇女和女童权能。2022 年，8.046 亿美元(占有所有方案费用的 66.0%)用于进一步开展以促进性别平等和增强妇女权能为主要目标或为之作出重大贡献的活动(2021 年：7.297 亿美元，即 67.2%)。

⁷ 见人口基金 2022-2025 战略计划“附件 1：综合成果和资源框架”(DP/FPA/2021/8)。

40. 人道主义干预费用的绝对值和相对值均增至 5.272 亿美元，占方案费用总额的 43.3%(2021 年：3.936 亿美元，即 36.2%)。大多数人道主义费用(41.5%)用于提供优质护理和服务。

41. 人道主义费用包括由紧急基金供资的 930 万美元，该基金是执行局批准的供资机制，目的是向人口基金外地办事处提供资源，以便在专用资源到位之前启动人道主义应急干预措施(2021 年：1 020 万美元)，此前向 25 个外地办事处(2021 年：36 个外地办事处)分配了资源。

年度净收益

42. 2022 年的年内盈余减至 8 910 万美元(2021 年：2.941 亿美元(重报))，主要原因是确认收入的会计政策变更。

43. 2022 年，人口基金执行了其调整后的非专用资源上限/预算的 92.2%，比 2021 年的执行率 93.8%低 1.6 个百分点。

44. 下表汇总了人口基金执行局核准的按费用分类类别分列的执行率。由于 2022 年是新的战略计划和综合预算周期的第一年，因此仅列报了一年的数字。

费用分类类别	2022
发展活动	95.2
联合国发展协调	94.2
管理活动	86.5
独立监督和保证	82.2
特别用途	78.3
总执行率	92.2

45. 报表五更详细地说明了 2022 年(新的人口基金 2022-2025 年战略规划周期的第一年)由非专用资源供资的机构预算和方案活动的预算执行情况。附注 23 提供了在预算可比基础上编制的报表五与按完全权责发生制列报的现金流、收入和费用之间的对账。

财务状况

资产和负债

46. 截至 2022 年 12 月 31 日，资产和负债总额分别为 26.263 亿美元和 4.599 亿美元(2021 年：25.928 亿美元(重报)和 5.775 亿美元)。

47. 截至 2022 年 12 月 31 日，流动资产和流动负债总额分别为 13.413 亿美元和 1.558 亿美元(2021 年：11.805 亿美元(重报)和 1.770 亿美元)。流动比率等于 8.6(2021 年：6.7(重报))，表明人口基金有足够的流动资产履行当前义务。与 2021 年相比，2022 年流动比率较高，主要原因是现金及现金等价物形式的流动资产增加。

现金、现金等价物和投资

48. 截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金持有的现金、现金等价物和投资总额增加了 1.6%，达到 17.176 亿美元(2021 年：16.901 亿美元)，主要是由于年末作为投资组合的一部分所持有的现金和现金等价物增加。鉴于短期利率不断上升，维持较高水平的现金等价物是一种有意采取的策略。

49. 人口基金在两个独立的投资组合中保持投资。周转资本投资组合旨在满足人口基金对周转金的需求，由开发署根据服务级别协议进行管理，仅限于投资级、极易出售的固定收入证券，并且按照人口基金流动性需要安排到期日。截至 2022 年 12 月 31 日，该投资组合按摊余成本计算的价值为 13.925 亿美元(2021 年：12.851 亿美元)，全年平均收益率为 1.2%(2021 年：0.7%)。

50. 2016 年和 2021 年与其他几个联合国组织联合成立的、由两名独立投资经理管理的两个独立投资组合，将分配给为离职后健康保险负债和其他服务终了应享权利供资的资源投资于收益率较高的多样化金融工具，其组成与联合国合办工作人员养恤基金持有的投资类似，主要包括固定收益证券和股票。自成立以来，人口基金向这些组合转移了 2.2 亿美元；2022 年没有再转移。截至 2022 年 12 月 31 日，两个投资组合的合并公允价值达到 3.005 亿美元(2021 年：3.477 亿美元)，2022 年年回报率为负数，在-14.5%至-14.3%之间(2021 年：增长 5.2%和 9.2%)。然而，鉴于 2022 年雇员福利精算估值的大幅减少，这并不影响雇员福利负债的供资覆盖水平。

51. 财务报表附注 4 和 25 中披露了人口基金投资的详细资料。

存货

52. 截至 2022 年 12 月 31 日，为交付给合作伙伴、分配给受益人或出售给第三方而持有的生殖健康商品和其他方案相关用品的库存总价值增加到 8 930 万美元(2021 年：7 830 万美元)。这可归因于几个因素，如全球供应链持续中断，导致在途货物的供应链时间延长；因人口基金在阿富汗、埃塞俄比亚和巴基斯坦的人道主义活动而导致库存增加，其中包括为 2022 年下半年启动的方案采购和交付人道主义方案用品的大量方案组成部分。

应收捐助

53. 截至 2022 年 12 月 31 日，应收捐助(流动和非流动合计)增加了 210 万美元，达到 7.116 亿美元(2021 年：7.095 亿美元(重报))，原因是确认收入的会计政策变更。多年期协议对于确保人口基金的可预测性和财务可持续性仍然至关重要。应收捐助列报为扣除可疑账款备抵 480 万美元(2021 年：700 万美元)后的净额，备抵是在对所有应收捐款的可收回性进行认真审查后确定的。截至 2022 年 12 月 31 日，仅应支付到期的 850 万美元，占这些应收捐助毛额的 1.2%(2021 年：770 万美元，即 1.8%)，其余 98.8%应于 2023 年及以后年份支付。

业务资金预付款

54. 截至 2022 年 12 月 31 日，未清偿的业务资金预付款增加了 340 万美元，达到 2 210 万美元(2021 年：1 870 万美元)，原因是政府和非政府组织的未清偿预付款增加。这些预付款增长了 490 万美元，截至 2022 年 12 月 31 日达到 1 520 万美元(2021 年：1 030 万美元)。在启动新的企业资源规划系统之前，人口基金授权在第三和第四季度向执行伙伴提供更多的预付款，作为一种风险缓解机制，以便确保从旧的企业资源规划系统向新系统过渡期间的方案连续性。尽管 2022 年期间的预付款水平较高，但各项活动都得到了执行，到年底时，业务资金预付款余额已降至合理水平，表明这是一项有效的风险管理决定。代表人口基金执行方案活动的联合国组织持有的未清偿预付款毛额减少了 170 万美元，截至 2022 年 12 月 31 日为 780 万美元(2021 年：950 万美元)。

55. 截至 2022 年 12 月 31 日，可疑业务资金预付款备抵减至 90 万美元(2021 年：120 万美元)，原因是转回一笔此前回收存疑的以往全部门办法篮子基金经费。

不动产、厂场和设备及无形资产

56. 截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金持有不动产、厂场和设备 3 450 万美元(2021 年：3 330 万美元)，其中最大的固定资产类别是车辆，账面净值为 1 160 万美元，占总额的 33.6%(2021 年：1 140 万美元，即 34.2%)；建筑物，账面净值为 880 万美元，占总额的 25.5%(2021 年：920 万美元，即 27.6%)。

57. 截至 2022 年 12 月 31 日，无形资产的账面净值增加了 13.0%，达 610 万美元(2021 年：540 万美元)，主要原因是一些内部开发的无形资产的合格成本资本化，包括 2022 年 4 月启动人口发展平台。

58. 人口基金根据 2022-2025 年战略计划和综合预算继续实施数项信息和通信技术转型举措，包括采用新的功能整合并基于云的企业资源规划和客户关系管理解决方案。人口基金作为与联合国其他组织合作的一部分，实施了这些举措。2022 年，人口基金在上述举措上花费了 1 000 万美元，其中没有一项被认为符合资本化条件(2021 年：1 180 万美元)。

其他应收款、预付款项和其他资产

59. 截至 2022 年 12 月 31 日，其他应收款减少了 31.0%，降至 2 850 万美元(2021 年：4 130 万美元)，主要原因是开发署应收基金间结余减少。

60. 在列报其他应收款时扣除了 300 万美元的可疑账款备抵(2021 年：270 万美元)，主要包括账龄很长的增值税退税申请，政府和非政府伙伴的遭拒不合格费用，其收回的可能性被评估为可疑。

61. 截至 2022 年 12 月 31 日，预付款项和其他资产为 1 650 万美元，与 2021 年的数额基本保持一致(2021 年：1 620 万美元)。大多数预付款项涉及年底仍未支出的共同事务或房地费用、人口基金工作人员预付教育补助金和其他预付费用。

应付款和应计项目

62. 截至 2022 年 12 月 31 日，应付账款和应计款项减少了 1 980 万美元，为 9 780 万美元(2021 年：1.176 亿美元)，主要原因是应付账款减少和采购服务负债减少。应付账款减少是一项有意采取的策略，目的是在 2022 年底向供应商和执行伙伴提前付款，然后从旧的企业资源规划系统过渡到新的系统，作为一种风险缓解机制，以确保 2023 年初的业务连续性。第三方采购的负债与采购服务有关，截至报告日，资金已经收到，但采购尚未完成。

雇员福利

63. 截至 2022 年 12 月 31 日，雇员福利负债减少了 21.9%，降至 3.480 亿美元(2021 年：4.457 亿美元)，主要原因是离职后健康保险负债减少 8 870 万美元，以及服务终了搬迁和离职回国负债减少 760 万美元。这些负债的减少主要是由于贴现率上升，而贴现率受年利率的影响很大。全球通货膨胀以及由此导致的主要中央银行在 2022 年作为财政政策一部分而上调利率，使精算估值中使用的利率从 2021 年的 3.30% 上升到 2022 年的 5.34%。一旦全球通胀缓解，财政政策回归低利率，预计离职后健康保险负债将再次增加。2023 年底将委托进行全面精算估值。

64. 截至 2022 年 12 月 31 日，年假和回籍假负债分别减少 4.5% 和 5.1%，降至 3 430 万美元和 370 万美元(2021 年：3 590 万美元和 390 万美元)。这主要是由于年内使用了富余的积存年假及回籍假积分，原因是在全球范围内解除了与 COVID-19 相关的限制，以及 2022 年终止了大流行病暴发后向工作人员提供的累积及结转更多假期结余及回籍假积分的此前灵活性。

65. 截至 2022 年 12 月 31 日，离职后福利和其他长期雇员福利负债减少 23.6%，降至 3.100 亿元(2021 年：4.058 亿美元)，主要是由于贴现率提高(从 2021 年的 3.30% 提高到 2022 年的 5.34%)产生精算收益，但被确认年度服务和利息费用 3 120 万美元部分抵消。

66. 截至 2022 年 12 月 31 日，为雇员福利负债供资的累计资源减少 2 800 万美元，降至 3.780 亿美元(2021 年：4.060 亿美元)。尽管出现上述减少额，2022 年雇员福利负债仍然得到充分供资，盈余 2 990 万美元(2021 年：无供资金额，3 970 万美元)。资源减少的原因是，全球突发事件导致市场波动以及大流行病后市场复苏缓慢，造成离职后健康保险和服务终了投资组合合并损失 2 370 万美元。出现盈余的部分原因是，鉴于上述精算估值中的假设发生变化，雇员福利负债减少，以及人口基金为雇员福利负债供资制定了战略。然而，供资水平对未来的趋势和事件高度敏感，而这些趋势和事件会影响到用于衡量负债的关键财务假设。一旦应对通胀的财政政策发生变化，全球利率降低，这一高融资比率预计将在 2023 年及以后逆转，由此将增加负债额。然而，一旦全球市场在疫情后复苏，投资组合的表现会有所改善，从而部分抵消上述损失。人口基金将继续监测这一情况，以确保尽可能为负债提供充足的资金，而不积累任何盈余。

其他负债和递延收入

67. 截至 2022 年 12 月 31 日,其他负债和递延收入减少了 10 万美元,降至 1 410 万美元(2021 年: 1 420 万美元(重报))。这一数额主要是指递延收入,包括提前收到的捐款和作为投资组合一部分的衍生产品所欠的债务。

基金结余和准备金

68. 截至 2022 年 12 月 31 日,准备金和基金结余增加了 7.5%,达 21.664 亿美元(2021 年: 20.154 亿美元(重报))。

69. 截至 2022 年 12 月 31 日,准备金增加 5.9%,至 9 820 万美元(2021 年: 9 270 万美元),原因是业务准备金结余增加 550 万美元。

70. 按照人口基金《财务条例和细则》的规定,业务储备金应占经常资源年度捐款收入净额的 20.0%。截至 2022 年 12 月 31 日,业务储备金增加了 6.7%,达到 8 770 万美元(2021 年: 8 220 万美元),原因是 2022 年收到的经常资源捐助数额较高。

71. 尽管确认收入的会计政策发生了变化,但计算业务储备金的方法仍与 2021 年相同,即基于收到的捐款收入净额。这是为了确保储备金数额可以根据需要以不可撤销和立即可用的流动资产形式持有。按照修订后的会计政策,根据约束性安排计入经常资源收入,包括可能在几年内不会收到捐助的多年期协议。如果使用修订后的收入确认政策作为确定业务储备金数额的依据,那么每年的储备金数额会有很大的波动,因为这将取决于签订协议的时间,而不是收到捐款的时间。因此,在收入已经入账但几年内收不到捐款的情况下,用流动资产为储备金供资将是一个挑战。

72. 人道主义应急储备金作为循环基金运作,被用来为 2022 年的人道主义活动提供 2 500 万美元的预付资金(2021 年: 1 450 万美元),并补充到执行局核准的水平(550 万美元)。2022 年,外地住房准备金补充了 80 万美元(2021 年: 50 万美元),用于支付年内发生的合格费用,使准备金节余回到执行局批准的 500 万美元。

73. 截至 2022 年 12 月 31 日,指定用途的非专用基金结余(管理当局为特别用途预留的资金,不能用于方案活动)增加 11.7%,达 1.035 亿美元(2021 年: 9 270 万美元),主要原因是费用回收比预算水平增加 1 420 万美元,但被设计和落实新企业资源规划平台所用费用 800 万美元抵消。

74. 截至 2022 年 12 月 31 日,非指定用途的非专用基金结余增加了 2.3%,达 4.844 亿美元(2021 年: 4.737 亿美元(重报))。截至 2021 年 12 月 31 日,初始非指定用途的非专用基金结余为 1.862 亿美元。出现差异的原因是,重报因确认收入的会计政策变更而产生的 2.875 亿美元调整数的期初结余。这一调整数并不代表收到现金,而是记录经常资源的多年认捐收入,预计现金流入将在 2022 年至 2027 年期间转移到人口基金。其余增加数是由于雇员福利负债精算利得 1.210 亿美元,但被投资公允价值损失 5 910 万美元以及可列入方案的基金结余中收支相抵亏绌 3 500 万美元部分抵消。产生赤字的主要原因是确认收入的会计政策变更; 2022

年转回了 5 160 万美元的收入调整，并根据协议签署时间在 2021 年确认，导致 2021 年重报的收入较高，2022 年收入较低，尽管资源是在 2022 年收到的。

75. 今后年份里可用于方案编制的非专用资源增加了 3.8%，达到 1.880 亿美元(2021 年：1.812 亿美元)，主要原因是采取了审慎的财务管理措施，其目的是确保人口基金在未来几年可能出现资金短缺的情况下继续运作，还因为收到了超出战略计划目标数的一些捐款。作为应对不利的收入趋势和外汇汇率波动的风险缓解措施的一部分，在考虑到最新的可用信息后，这些资金将在未来几年内逐步发用于支出，并确保在新战略计划和综合预算周期内有足够的资源来遵守执行局的指导意见。

76. 非指定用途的专用基金结余增加了 9.2%，达到 14.803 亿美元(2021 年：13.562 亿美元)，这是根据多年期协议收到的用于执行方案活动的资源，以及无法用于方案编制的未来应收捐助 4.944 亿美元(2021 年：4.212 亿美元)。

风险管理

77. 人口基金继续有效应对其方案和业务活动所固有的背景、方案、业务和财务风险。为此采取了多项举措，特别是在所有主要业务流程领域保持有效的一线控制，以及继续加强企业风险管理流程和有效的二线控制，包括：(a) 针对向执行伙伴转移现金，高水平实施保证活动；(b) 通过存货控制和最后一英里保证程序，有效监测和保证人口基金及其执行伙伴的方案用品管理；(c) 有效的财务风险管理程序，包括持续监测外币银行节余和应收捐款，尽量减少外汇损失；(d) 持续监测和核对业务资金预付款节余；(e) 与投资经理密切协作和沟通，密切监测离职后福利投资组合表现。此外，2022 年，人口基金继续加强风险管理办法，包括推出首个企业风险管理政策，对执行主任办公室首席风险干事进行重新定位，并由执行委员会核准人口基金首份风险偏好声明。

结论

78. 由于捐助者的持续支持和健全的财务管理做法，包括旨在将支出控制在现有财政资源范围内的程序和控制措施，人口基金在 2022 年结束时财务状况优良。然而，由于和平与稳定面临持续风险，而且随着全球经济适应疫情后时代，供资将继续调整，2023 年及以后的前景仍不稳定。捐助者优先事项和业务挑战的变化可能会影响人口基金创收和实施方案活动的的能力。人口基金将保持灵活、创新和注重成果的特点，根据需要进行调整，以实现 2022-2025 年战略计划中的战略优先事项。人口基金继续依靠捐助者的支持，依靠捐助者及时提供可预测的捐款收入，特别是来自经常资源的捐款收入，这对人口基金开展业务和实现战略成果至关重要。

第五章

2022年12月31日终了年度财务报表

联合国人口基金

一. 截至2022年12月31日的财务状况表^a

(千美元)

	参照	2022年12月31日	2021年12月31日(重报)
资产			
流动资产			
现金及现金等价物	附注 3	363 145	206 966
一年内到期的投资	附注 4	422 769	472 360
应收捐助	附注 5(a)	399 002	346 636
其他应收款	附注 5(b)	28 497	41 307
业务资金预付款	附注 6(a)	22 087	18 689
预付款项和其他资产	附注 6(b)	16 456	16 228
存货	附注 7	89 302	78 277
共计		1 341 258	1 180 463
非流动资产			
一年后到期投资	附注 4	931 724	1 010 728
应收捐助	附注 5(a)	312 629	362 880
其他非流动资产	附注 6(b)	18	23
不动产、厂场和设备	附注 8	34 515	33 349
无形资产	附注 9	6 139	5 386
共计		1 285 025	1 412 366
资产总额		2 626 283	2 592 829
负债			
流动负债			
应付款和应计项目	附注 10	97 859	117 638
雇员福利	附注 12	47 166	48 617
其他流动负债和递延收入	附注 13	10 799	10 767
共计		155 824	177 022
非流动负债			
雇员福利	附注 12	300 839	397 048
其他非流动负债和递延收入	附注 13	3 255	3 408
共计		304 094	400 456
负债总额		459 918	577 478
净资产		2 166 365	2 015 351

联合国人口基金

一. 截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况表^a (续)

(千美元)

	参照	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日(重报)
准备金和基金结余			
准备金			
业务准备金	附注 14	87 696	82 203
人道主义应急准备金	附注 14	5 500	5 500
外地住房准备金	附注 14	5 000	5 000
准备金共计		98 196	92 703
基金结余			
指定用途的非专用基金结余	附注 14	103 502	92 710
非指定用途的非专用和专用基金结余			
非专用资源	附注 14	484 397	473 718
专用资源	附表 B	1 480 270	1 356 220
基金结余共计		2 068 169	1 922 648
准备金和基金结余共计		2 166 365	2 015 351

^a 附注是财务报表的组成部分。

联合国人口基金

二. 2022 年 12 月 31 日终了年度财务执行情况表^a

(千美元)

	参照	2022	2021(重报)
捐助收入			
非专用捐助	附表 A	390 918	524 967
减：转入所得税偿款的其他收入	附注 15	(5 466)	(4 679)
小计	附注 15	385 452	520 288
专用捐助	附注 15	1 042 562	992 612
减：退还捐助者的款项	附注 15	(9 877)	(6 470)
减：可疑应收捐款备抵	附注 15	2 135	(1 192)
小计	附注 15	1 034 820	984 950
捐助收入共计	附注 15	1 420 272	1 505 238
其他收入	附注 16	111 697	112 384
收入共计		1 531 969	1 617 622
费用			
工作人员费用	附注 18	350 670	335 088
与生殖健康和其他方案有关的用品	附注 18	215 405	232 780
现金援助方案	附注 18	9 725	7 679
对口部门发展及培训	附注 18	168 967	137 807
用品、材料及业务费用	附注 18	266 222	216 417
订约和专业服务	附注 18	309 245	297 586
融资费用	附注 18	1 123	1 123
差旅费	附注 18	59 924	36 305
折旧和摊销	附注 8、9、18	7 723	7 188
减值	附注 18	60	422
其他费用	附注 18	53 779	51 156
费用共计	附注 17、18	1 442 843	1 323 551
年度盈余	报表三和四	89 126	294 071

^a 附注是财务报表的组成部分。

联合国人口基金

三. 2022 年 12 月 31 日终了年度净资产变动表^a

(千美元)

	参照	基金结余	准备金	净资产共计
截至 2020 年 12 月 31 日的结余		1 426 409	93 735	1 520 144
公共部门会计准则对修订后收入政策的调整		197 996	—	197 996
截至 2020 年 12 月 31 日的调整后结余		1 624 405	93 735	1 718 140
2021 年基金结余和准备金变动				
向/从业务准备金转账		1 032	(1 032)	—
雇员福利负债精算利得		9 055	—	9 055
在净资产中确认的投资公允价值(损失)		(5 915)	—	(5 915)
人口基金资源内转账				
外地住房准备金		(469)	469	—
年度盈余/(赤字)	报表二	294 540	(469)	294 071
当年变动共计		298 243	(1 032)	297 211
截至 2021 年 12 月 31 日的结余		1 922 648	92 703	2 015 351
2022 年基金结余和准备金变动				
向/从业务准备金转账	附注 14	(5 493)	5 493	—
雇员福利负债精算利得	附注 14	120 987	—	120 987
在净资产中确认的投资公允价值(损失)	附注 14	(59 099)	—	(59 099)
人口基金资源内转账				
外地住房准备金	附注 14	(755)	755	—
年度盈余/(赤字)	附注 14、 报表二	89 881	(755)	89 126
当年变动共计		145 521	5 493	151 014
截至 2022 年 12 月 31 日的结余		2 068 169	98 196	2 166 365

^a 附注是财务报表的组成部分。

联合国人口基金

四. 2022年12月31日终了年度现金流量表^a

(千美元)

	参照	2022	2021(重报)
来自业务活动的现金流量			
年度盈余	报表二	89 126	294 071
使年度盈余与净现金流量相符的调整:			
未实现的汇兑损失/(收益)		22 634	6 374
在盈余中确认的未实现的投资损失/(收益)	附注 4	1 461	1 234
作为投资活动列报的投资收入	附注 16	(23 512)	(34 953)
折旧和摊销	附注 8、9、18	7 723	7 188
减值和核销不动产、厂场和设备 and 无形资产		17	380
不动产、厂场和设备处置损失	附注 18	(194)	1 054
修订后收入政策产生的期初基金结余的调整		—	197 996
资产变动			
应收捐助(增加)		(23 609)	(299 906)
其他应收款(增加)		14 499	(20 469)
业务资金预付款(增加)		(2 192)	(1 245)
预付款和其他资产减少/(增加)	附注 6(b)	(223)	432
存货减少/(增加)	附注 7	(10 675)	13 320
可疑账款拨备/备抵增加/(减少)	附注 5(a)、5(b)、 6(a)、6(b)、7	(2 380)	3 452
负债和净资产变动			
应付款和应计项目(减少)		(19 910)	(18 371)
雇员福利负债增加	附注 12	(97 660)	18 788
雇员福利负债精算利得/(损失)	报表三	120 987	9 055
其他负债和递延收入(减少)/增加		(121)	(18 692)
来自业务活动的净现金流量		75 971	159 708
来自投资活动的现金流量			
购买投资	附注 4	(643 803)	(1 318 372)
到期和出售的投资	附注 4	711 644	1 062 863
实收利息	附注 4、5(b)、16	17 436	10 855
实收股利	附注 5(b)、16	2 555	2 201
出售投资收益	附注 16	1 771	22 664
购置/调整不动产、厂场和设备 and 无形资产	附注 8、9	(10 054)	(11 326)
出售不动产、厂场和设备所得		542	524
来自投资活动的净现金流量		80 091	(230 591)

联合国人口基金

四. 2022 年 12 月 31 日终了年度现金流量表^a (续)

(千美元)

	参照	2022	2021(重报)
来自融资活动的现金流量			
支付融资租赁负债	附注 11	—	—
来自融资活动的净现金流量		—	—
现金及现金等价物净(减少)/增加		156 062	(70 883)
年初现金及现金等价物	附注 3	206 966	278 246
汇率变动对现金及现金等价物的影响		117	(397)
年终现金及现金等价物		363 145	206 966

^a 附注是财务报表的组成部分。

现金流量表采用“间接法”。

联合国人口基金

五. 2022 年 12 月 31 日终了年度预算与实际金额对比表^a

(千美元)

预算项目	2022			
	初始预算	最终预算	预算使用情况	资源差异/结余
发展活动				
发展实效	38 497	37 272	36 420	852
方案	261 600	316 000	300 060	15 940
联合国发展协调	4 110	4 110	3 870	240
管理活动	144 179	145 298	125 636	19 662
独立监督和保证活动	14 990	15 005	12 327	2 678
特别用途	5 723	5 818	4 553	1 265
共计	469 099	523 503	482 866	40 637

^a 附注是财务报表的组成部分。

报表五涉及的预算范围包括机构预算和非专用资源供资的方案活动。财务报表附注 2 (二十五)提供进一步详情。

联合国人口基金 2022 财务报表附注

附注 1

任务说明、组织目标和报告主体

任务说明

联合国人口基金(人口基金)是联合国的性健康和生殖健康机构。它的任务是创造一个世界,让每一次怀孕都是人们期待的,每一次分娩都是安全的,每一个年轻人的潜力都得到发挥。人口基金帮助各国政府将人口问题纳入本国的发展议程,以改善社会的福祉和复原力,并促进持续的包容性经济增长和可持续发展。人口基金支持各国促进和保护所有人享有性健康和生殖健康的人权,支持各国进行能力建设,以便收集、分析和使用人口数据以消除贫困,实现可持续发展目标。

组织目标

人口基金通过推动加快实现《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的目标,努力促进人人享有性健康和生殖健康的权利。人口基金力求实现三项变革成果,即:到 2030 年,未满足的计划生育需求为零,可预防的孕产妇死亡为零,性别暴力和有害传统习俗为零。通过开展这项重点工作,人口基金力求改善 150 多个国家在发展和人道主义等各个方面得不到充分服务的民众的生活,特别是改善妇女、少年和青年的生活。

人口基金在工作中利用其在人口动态、性健康和生殖健康、人权和性别平等方面的知识专长,根据各国的具体需求行事。人口基金与各国政府、联合国其他组织、民间社会和私营部门结成伙伴关系,推动采取行动和进行宣传,为数十亿人(特别是最需要帮助的人们)的生活带来积极的改变。此外,人口基金还通过提供技术指导、政策咨询、培训和支持,帮助各国利用人口数据预测正在出现和未来的各种挑战,并进行宣传,以调动完成这些工作所必需的资源 and 政治意愿。

人口基金致力于促进性健康和生殖健康、生殖权利以及性别平等,增强世界各地妇女和女童的权能。所有伴侣和个人都有权自由和负责地决定子女的数目和生育间隔,有权获得这方面的资料和手段。人口基金认为,保障和增进这些权利、增进少年和青年特别是女童的福祉不仅本身就是发展目标,而且这些工作对实现包容性和变革性可持续发展十分重要。人口基金确认,所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的——人权适用于所有情况下的所有人。

人口基金支持在强化的驻地协调员系统领导下,努力确保联合国建立强大的外地存在,协调一致地积极响应《2030 年可持续发展议程》。人口基金在机构间进程中发挥积极的主导作用,以推动稳步实现联合国改革目标,扩大发展影响。

人口基金继续根据所有国家在《国际人口与发展会议行动纲领》中以及有关联合国重大会议和首脑会议上所作的承诺,协助在国家 and 国际两个层面调动资源,以确保实现国际人口与发展会议的各项目标。

兑现《国际人口与发展会议行动纲领》的承诺也是实现《2030年可持续发展议程》的必要条件。两者的总体目标都是消除极端贫困，确保所有人享有人权并为后世后代保护环境。关于人口红利的两个相互关联的议程(增强青年和妇女的权能和性别平等以及复原力和数据促进发展)的重点，突出了人口基金在性健康和生殖健康及生殖权利以及人口与发展问题方面的领先专长的意义和关键作用。

人口基金与公私伙伴一道，支持促进社会性别变革的政策和方案，以实现可持续发展目标。这些伙伴关系依照不同国家和地方的具体情况而建立。

报告主体

人口基金接收来自大会和经济及社会理事会的总体政策指导。在行政、财务、预算和方案事项上，人口基金向其理事机构报告工作情况。这个理事机构就是联合国开发计划署(开发署)/人口基金/联合国项目事务署(项目署)执行局。

人口基金的总部设在纽约，通过全球各地的150个区域、次区域和国家办事处和代表处网络开展运作。

财务报表仅包括人口基金的业务活动情况。人口基金不控制任何其他实体，也不受任何其他实体控制。

附注 2

会计政策

重要会计政策简述

财务报表适用了下列重要会计政策：

(一) 会计惯例

这些财务报表是按照《人口基金财务条例和细则》和国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)采用权责发生会计制编制的。

(二) 财政期间

财务报表涵盖的期间是2022年12月31日终了年度。

(三) 记账单位

财务报表中使用的记账单位是美元。如果以其他货币(下称为“外币”)进行交易，则通常根据适当的联合国业务汇率确定等值美元。

货币单位、产生货币单位权利的资产和用货币单位偿还的负债归类为货币项目。其他所有项目归类为非货币项目。

所有以非美元货币持有的货币资产和负债均按报告日有效的联合国业务汇率重新估值，离职后福利投资组合中的外币投资按该汇率的近似值重新估值。

如表内所示，报表和附表中的数额均四舍五入到千美元，附注中的数额则四舍五入到百万或千美元。由于四舍五入，各金额相加可能与总额不符。

(四) 现金及现金等价物

现金及现金等价物包括库存现金和货币市场存款以及自购入日起三个月或更短时间内到期、可随时兑换成已知数额现金并且价值变动风险很小的短期高流动性投资。现金及现金等价物在列报时已经减去“限制使用”外币银行存款的预期汇兑损失备抵。

(五) 金融资产

报告日之后一年内到期的金融资产归类为流动资产。报告日之后一年以上到期的金融资产则归类为非流动资产。

人口基金将金融资产分为以下四类。

公共部门会计准则分类	金融资产
持有至到期	周转资本一揽子有价证券投资
可供出售	离职后福利一揽子有价证券投资
贷款和应收款	现金及现金等价物、应收捐助和其他应收款
以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字	衍生品资产

金融资产分类取决于购置金融工具的目的，在初始确认时确定，并在每个报告日重新评估。贷款和应收款在产生之日确认，所有其他金融资产在交易日确认，亦即在人口基金成为金融工具合同条款当事方之日确认。

持有至到期金融资产

持有至到期的投资是具有固定或可确定付款额和固定到期日、且主体具有将其持有至到期的明确意图和能力的非衍生金融资产。这些资产初始按公允价值加交易费用确认，其后按使用实际利率法计算的摊余成本确认。

可供出售金融资产

可供出售金融资产指那些被指定为可供出售金融资产或那些未归类为任何其他类别的金融资产。这些资产初始按公允价值加交易费用确认，此后按报告日公允价值计量，由此产生的任何收益或损失直接在净资产/权益中确认，但与外汇有关的货币项目收益或损失除外，这些收益或损失在财务执行情况表的盈余或赤字中确认。此后计量所采用的公允价值以活跃市场的市场报价为准。当可供出售的金融资产被终止确认时(例如经由转售或到期)，净资产/权益中的相关累计收益或损失在财务执行情况表中重新分类为盈余或赤字。可供出售金融资产的利息采用实际利率法计算。

贷款和应收款

贷款和应收款指有固定或可确定付款额，但没有活跃市场标价的金融资产。这些资产初始按公允价值加交易费用确认，其后按使用实际利率法计算的摊余成

本减去任何适用的减值损失计量。其市场价值在财务报表的附注中披露。利息收入采用实际利率法，在时间比例的基础上确认。

应收捐助和其他应收款按减去任何可疑金额备抵后的面额确认。

以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融资产

以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融资产是初始确认时指定为此类别的金融资产或持有供交易的金融资产。这些资产初始按公允价值确认，并将任何交易费用计作支出。此类资产此后在每个报告日计量，产生的任何公允价值损益在财务执行情况表盈余或赤字中确认。

人口基金将衍生工具归类为以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融资产。衍生工具合约与信誉良好的机构订立，用于管理外汇风险或最大限度减少投资组合内部偏离基准分配数的程度。衍生工具的公允价值是从交易对手方获得，并且与内部估值进行比较，内部估值的依据是行业公认的标准估值方法和技巧。资产若预期在报告日之后的 12 个月内变现，则列为流动资产。人口基金不对衍生工具进行套期会计。

金融资产减值

各类金融资产在每个报告日进行评估，以确定是否有客观证据显示某项资产或某组资产出现了减值。减值证据包括对手方出现违约或拖欠，或者资产价值出现永久性减值。减值损失在其产生年度财务执行情况表的盈余或赤字中确认，并直接或通过使用备抵账户减少相关金融资产的数额。

在报告日期对应收捐助进行分析，以确定是否有任何证据显示这些应收捐助的未来现金流估值会低于其账面金额。

如与经常资源有关的应收捐助逾期三年以上，或捐助方有不付款历史，则应推定为减值，并为其价值留出备抵。

对与其他资源有关的应收捐助进行单独审查，审查中特别关注已超过付款到期日的应收款和(或)相应的捐助协定到期后的应收款。如果有减值的证据，且影响可以量化，则在账目中记录备抵和相应的缴费收入减少额。

(六) 存货

人口基金的存货主要包括生殖健康商品和其他与方案有关的用品。用品由人口基金控制，存放在可认定的地点或是在向目的地运送途中。购置用品是为了分发给受益人(一般通过执行伙伴分发)，或出售给第三方。存货按成本和现行重置成本中较低者计量，减去任何减值损失，并在对其控制权从人口基金转移给执行伙伴、受益人或其他第三方时计为费用。

对于用全球避孕商品方案循环基金(设立目的是预先部署主要用于人道主义应急活动的生殖健康包库存)采购的存货，以及用 AccessRH 循环基金(设立目的是预先部署避孕药具库存，以减少供应周转时间)采购的存货，采用加权平均成本法计量。为直接发放给外地办事处地点而采购的存货按实际成本计量。

存货成本包括购买价和加工成本(例如用品包装配服务)以及使货物达到预定地点和状态产生的其他成本(例如运费)。对于外地办事处控制下的存货,其他成本的数额按标准成本确定。对于通过非交换交易获取的存货(例如实物捐助),公允价值视作等于成本。

截至报告日仍在运往执行伙伴途中的不动产、厂场和设备项目计为类似不动产、厂场和设备的在途存货。

(七) 不动产、厂场和设备

不动产、厂场和设备按照历史成本减去累计折旧和减值损失列报。历史成本包括每项资产购置价格加上与其达到适于使用的预定地点和状态直接相关的任何其他费用。维修、保养和保险费用不资本化,而是在发生时计为费用。对于捐赠或以名义使用权获取的资产,将人口基金取得当日的公允市场价值视作其成本。

不动产、厂场和设备的资本化门槛值是 1 000 美元。对于应予折旧的资产类别,在资产可供使用的当月计提一整月的折旧费。资产处置当月不计提折旧。

租赁物改良被确认为不动产、厂场和设备,按照成本确认,并在改良剩余使用年限和租赁期限之间较短的期限内折旧。租赁物改良的资本化门槛值为 5 000 美元。

采用直线法计算资产估计使用寿命期间的折旧。土地和继承资产无须折旧。不同种类的不动产、厂场和设备的估计使用寿命如下:

不动产、厂场和设备类别	估计使用寿命
车辆	7 年
家具和固定装置	6-10 年
信息和通信技术设备	5-11 年
租赁物改良	5 年
建筑物	30 年

(八) 无形资产

无形资产费用如超过 5 000 美元,则应资本化,但内部开发的软件除外,内部开发的软件资本化门槛值为 100 000 美元。人口基金将与无形资产内部开发有关的所有活动分为研究阶段或开发阶段。研究阶段活动成本在发生时计为费用。对达到确认标准的无形资产开发阶段活动的成本,将其资本化。这些成本包括资产产生过程中的人事费用、订约承办事务费用以及消耗的用品和材料费用。没有达到资本化标准的开发成本在发生时确认为费用。

采用直线法计算资产估计使用寿命期间的摊销。不同种类的无形资产的估计使用寿命如下:

无形资产类别	估计使用寿命
单独采购的软件	3-10 年
内部开发的软件	3-10 年
许可证和权利	协议期限与使用寿命的较短者，居于 2-6 年之间
正在开发的无形资产	不摊销

(九) 不动产、厂场和设备及无形资产减值

人口基金持有不动产、厂场和设备以及无形资产的主要目的并非追求商业回报，因此在评估减值时被视为是“不产出现金”的。

至少每年在报告日之前对所有不动产、厂场和设备以及无形资产进行一次减值审查。如果存在任何减值迹象，人口基金将估算每项受影响资产的可收回服务金额，并在该金额低于资产账面金额时确认减值损失。

(十) 金融负债

报告日之后一年内到期的金融负债归类为流动负债。所有其他负债归类为非流动负债。

人口基金将金融负债分为以下类别：

公共部门会计准则分类	金融负债
其他金融负债	应付款、应计项目和其他负债
以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字	衍生品负债

其他金融负债

其他金融负债有向另一实体交付现金或其他金融资产合同义务。流动金融负债按其面值确认。非流动其他金融负债按公允价值确认，但之后如适用实际利率法会使账面金额与最初确认的金额发生重大差异，则可采用实际利率法按摊余成本重新计量。

以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融负债

以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融负债是初始确认时指定为此类别的金融负债或者为持有供交易的金融负债。这些负债初始按公允价值确认，并将任何相关交易费用计作支出。此类资产此后在每个报告日计量，产生的任何公允价值损益在财务执行情况表盈余或赤字中确认。

人口基金将衍生工具归类为以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融负债。衍生工具合约与信誉良好的机构订立，用于管理外汇风险或最大限度减少投资组合内部偏离基准分配数的程度。其中包括嵌入定期存款的衍生工具，允许对手方以其他货币付还，以换取较高收益。衍生工具的公允价值从对手方获得，并与内部估值相比较。内部估值的依据是行业公认的标准估值方法和技术。负债

若预期在自报告日起 12 个月内偿清，则列为流动负债。人口基金不对衍生工具进行套期会计。

(十一) 雇员福利负债

人口基金将雇员有权享有的福利确认为雇员福利负债。

雇员的定义是《联合国宪章》第九十七条含义范围内的工作人员，其雇用和合同关系由任用书确定，但须符合大会根据《宪章》第一百零一条第一项颁布的条例。在实践中，这是指那些有临时合同、定期合同或连续合同的人，包括初级专业人员。

人口基金雇员福利分为短期福利、离职后福利和其他长期福利三类。

短期雇员福利

短期雇员福利包括年假和回籍假应享权利。

年假是累积带薪假。人口基金将截至报告日的累积年假天数价值确认为负债，累积年假上限为 82.5 天，在冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发后，在 2021 年破例增加到 97.5 天，离职时最多可将 60 天累积年假折算为现金。

在符合条件国家服务的符合条件工作人员及其受扶养人可报销回籍假差旅费。回籍假负债是符合条件的工作人员下一次应享回籍假权利的预期差旅费，并按这项福利成为既定福利之前尚待提供服务的比例进行调整。

由于这些应享权利的短期性质，短期雇员福利负债不按货币的时间价值折现。

离职后雇员福利

离职后福利在雇员从人口基金离职后支付，包括以下福利：

(a) 离职后健康保险，该保险在全世界范围内为符合资格的前工作人员及其符合资格的受扶养人提供医疗费用保险。离职后健康保险负债是人口基金在目前和今后退休人员及其符合资格的受扶养人的医疗保险费用中所承担份额的现值；

(b) 服务终了应享福利，包括离职回国补助金以及运费和差旅费报销。

这些福利都被归类为设定受益计划。设定受益计划是那些人口基金有义务提供商定福利、因此人口基金承担精算风险的计划。这个风险是，福利费用会超过或低于预期。

设定受益计划的负债按设定受益义务的现值计量，由独立精算师采用预期应计福利单位法计算。重新计量设定受益净负债引起的变动在净资产中确认。所有其他变化(例如服务成本和利息净额)在发生期间的财务执行情况表中确认。

用于确定负债现值的贴现率以优质公司债券利率为依据。

联合国合办工作人员养恤基金

人口基金是参与联合国合办工作人员养恤基金的成员组织。养恤基金由大会设立，目的是向雇员提供退休福利、死亡抚恤金、残疾抚恤金和有关福利。养恤基金是一个已注资、多雇主、设定受益计划。《养恤基金条例》第 3(b)条规定，各专门机构和参加联合国及专门机构薪金、津贴和其他服务条件共同制度的任何其他国际、政府间组织均可成为养恤基金成员。

养恤金计划使得人口基金面临与参与养恤基金的其他组织现任和前任雇员相关的精算风险，因此没有一个一致、可靠的基础将义务、计划资产和费用分配到参加养恤金计划的各个组织。人口基金和养恤基金其他成员无法为会计目的足够可靠地确定其在设定受益义务、计划资产和计划所涉费用中的相应份额。因此，人口基金根据《公共部门会计准则第 39 号(雇员福利)》的规定，将该计划作为设定提存计划处理。人口基金在财政期间对该计划的缴款在财务执行情况表中确认为费用。

其他长期雇员福利

其他长期雇员福利包括《联合国工作人员细则》附录 D 规定的因执行联合国公务而死亡、残疾、受伤或患病的劳工赔偿。

对这项福利的债务所用的计量办法类似于对设定受益计划债务的计量办法，所有因重新计量而产生的变化都在财务执行情况表中确认。

(十二) 收入

人口基金的收入包括非交换交易和交换交易。非交换交易是指人口基金从第三方获得用于推进人口基金使命的资源，而不直接给予第三方同等价值的回报的交易。人口基金的捐助收入被归类为非交换交易。

交换交易的定义是人口基金向第三方提供货物或服务，并从他们那里获得大致相当的价值作为交换。这些交易类似于“商业”交换。根据人口基金的业务模式，代表第三方进行的采购活动是目前唯一的交换交易。

人口基金的捐助收入分为两类：

(a) 非专用捐助(也称为“经常”、“核心”或“不限用途”捐助)系指不限用途的资源：

(b) 专用捐助(也称为“其他”、“非核心”或“特定用途”捐助)系指定用途的资源。其中包括信托基金和特别基金。特别基金包括初级专业人员方案、采购事务和其他基金。

对于这两类捐助，收入在人口基金与捐助者之间存在具有约束力的协议时确认，除非协议中载有条件，而且捐助者先前已执行这些条件，包括多年期协议。具有约束力的协议可以有多种形式，如正式协议、换文或普通照会(单独或统称为“协议”)。如果提供的资源须符合协议所述的具体条件，而且捐助者先前已执行这些条件，则在这些条件满足后再确认收入。

如人口基金与捐助方在收到具有约束力的书面协定后就减少之前确认的非专用或专用捐助收入达成相互谅解，则对收入的减少进行确认。

人口基金参加与联合国其他组织的联合供资安排，并充当一些集合基金的行政代理机构。人口基金在这些集合捐助中的份额在通过适当的方案治理机制核准资源分配时予以确认。

实物捐助按签署可强制执行协议之日的公允价值确认为收入。估值参考可观察到的市场价值或通过独立评估确定。服务捐助不确认为收入。大多数服务捐助涉及各种免费的咨询和人事服务。

将人口基金控制的货物出售给外部各方的收入在货物转手时确认；提供采购服务的收入在提供采购服务时确认。

(十三) 退还捐助者的款项

在合约语言或以往经验表明很可能会退款或收到捐助者的相关请求时，则在账目中记录协议到期或终止时未用基金结余的退款。所有退还捐助者的款项均显示为捐款收入减少。

(十四) 费用

很大比例的方案活动由与人口基金打交道的各国政府、政府间组织、非政府组织和联合国其他组织根据签署的工作计划或其他适当协议执行。

对执行伙伴的预付款系根据核准的工作计划或其他方案文件作出，最初作为业务资金预付款入账。随后，根据执行伙伴提交的按照其自身会计框架编写、详细列出所发生费用的报告，结清预付款，并确认费用。预付款未结清部分改作第二年方案活动执行经费的，在财务状况表中归类为“业务资金预付款”，应退还给人口基金的预付款归类为“其他应收款”。

(十五) 间接费用

“间接费用”系指随着人口基金各项活动和方案变动、支持这些活动和方案但无法明确追溯至各项活动和方案的费用。间接费用计入按如下费率对专用资源付款(业务资金预付款除外)征收的费用回收费：

(百分比)

协议类型	比率
2014年1月1日之后签署的标准共同供资协议	8
专题信托基金	7
方案各国政府、南南和三方合作捐助	5
总括协议	0-8
2014年之前签署的共同供资协议，2014年1月1日之后签署费用延期协议	8
2014年之前签署的共同供资协议，2014年1月1日之后未签署费用延期协议	7

回收的间接费用从专用捐助收入中扣除，并计入经常资源其他收入项下。附表 B 将费用回收费数额列为费用，以显示计入各信托基金和特别基金的费用总额。

(十六) 汇兑损益

所有汇兑损益，包括应收捐助、应付款、现金及现金等价物、投资、预付款和其他货币资产负债表账户产生的外币兑换损益，在财务执行情况表中“其他收入”和“其他费用”项下列报，但列为可供出售的非货币资产(例如权益工具)的未实现损益除外，这些损益直接在净资产中确认。

(十七) 租赁

租赁分为经营租赁或融资租赁。

融资租赁是将不动产、厂场和设备物项所有权附带的所有风险和回报基本转让给人口基金的租赁，不论法定所有权是否最终转让给人口基金。融资租赁的租赁期通常覆盖租赁物项的大部分估计使用寿命。通过融资租赁获取的不动产、厂场和设备在资产登记册中入账，与购置的不动产、厂场和设备以相同方式折旧。资本化的价值是租赁物项公允价值 and 租赁开始时计算的最低租赁付款额现值之间较低的价值。

经营租赁是融资租赁以外的其他租赁。经营租赁费用在租赁期内按直线法确认。不可撤销协议现有租赁期内的未来租赁付款价值在这些财务报表的附注中披露。

(十八) 捐赠的使用权

在一些地点，人口基金通过东道国政府赋予的捐赠使用权免费使用房地。根据期限(或“租赁期限”)和终止条款，这些捐赠使用权可类似于经营租赁或融资租赁。在后者的情况下，只要人口基金在该国开展运作并使用房地，便拥有这些房地的控制权。

对于与经营租赁类似的(主要是短期)使用权，在财务执行情况表中将与类似房地的年市场租金等额的数额确认为费用和收入。对于与融资租赁类似的(主要是长期)使用权，在接管房地的控制权后，立即将该不动产的公允价值资本化，并确认收入，但以特定条件转让给人口基金的不动产除外。在有特定转让条件的情况下，将与该不动产的公允价值等额的数额确认为递延收入。此项负债将在不动产使用寿命与使用权期限之间较短的期限内，以与此期间内该不动产折旧费等同的数额逐步确认为收入。

(十九) 拨备、或有负债和或有资产

拨备是不确定时间或数额的负债。人口基金在满足以下所有三项要求时确认拨备：(a) 人口基金因过去事件而负有当前的法定或推定义务；(b) 人口基金很可能需要清偿义务；(c) 可对这些义务数额作出可靠估计。

或有负债是过去的事项引起的、只有今后发生或不发生不完全由人口基金控制的一个或多个不确定事项才能确认是否存在的可能义务；过去事项引起、但因

结清义务不太可能需要经济利益或服务潜力等资源流出而不确认的现有义务；或无法可靠地计量义务数额。或有负债不予确认，但如果数额重大将予以披露。

或有资产是过去的事项引起的、只有今后发生或不发生不完全由人口基金控制的一起或多起不确定事项才能确认是否存在的可能资产。或有资产不予确认，但在经济利益或服务潜力很可能流入时予以披露。

(二十) 关联方披露

人口基金披露与其关联方有关的交易。人口基金的关联方是那些有能力对人口基金的财务和业务决定施加重大影响的人士。就人口基金而言，这些关联方是关键管理人员，包括人口基金执行委员会成员、审计和调查处处长、评价办公室主任、供应链管理股股长、信息技术和解决方案办公室主任及其近亲，以及在一个日历年中代理三个月或三个月以上上述管理职务的任何其他个人。人口基金披露与这些关联方的交易价值，包括薪金和以通常无法得到的条件获得的任何贷款。

人口基金执行局也被视为整个组织的关联方；没有应报告的与执行局的交易。与开发署有重大财务交易，但没有单独披露，因为开发署没有权力影响人口基金的财务和业务决策，而且因为向人口基金提供服务的所有交易都是在正常的公平条件下发生的。

(二十一) 承付款

承付款是人口基金在截至报告日已签订合同并且人口基金在正常业务活动中基本无法酌情规避的未来负债。承付款包括资本承付款、将在未来期间向人口基金交付的货物和服务供应合同、不可撤销的最低租赁付款额和其他不可撤销的承付款。截至 12 月 31 日的承付款价值不在财务状况表中确认，而是在财务报表附注中披露。与雇用合同有关的承付款不在上述披露之列。

(二十二) 采购事务

2022 年 1 月 1 日，设立了一个新的供应链管理股。该股对国家、区域和总部各级与供应链管理有关的所有职能和流程进行监督和协调。在这方面，前采购处被并入了这个新股。

人口基金代表各国政府、联合国及其各基金、方案和专门机构、其他政府间机构和非政府组织并应其请求采购用品、设备和服务。

人口基金按执行局规定的标准费率对这些采购服务收取手续费，2020 年的费率为 5%，并作为“其他收入”组成部分列报。

截至报告日尚未履行的订单预付款项在财务状况表中列报为“应付账和应计项目”。在收到款项前已履行的订单的应收款在财务状况表中列报为“其他应收款”。

根据人口基金库存完成的订单的销货成本在财务执行情况表中确认为其他收入和支出，此外将相应手续费确认为其他收入。对于根据供应商库存完成的订单，财务执行情况表中只确认手续费。

(二十三) 估计数的使用

这些财务报表必然包括基于管理当局估计和假设的数额。估计数包括但不限于资产公允价值、减值损失、可使用年限、应计费用、离职后健康保险和其他雇员福利负债以及或有资产和负债。实际结果可能与这些估计数不同。估计数的变动情况列入获悉变动的期间。

管理当局为编制这些报表使用的会计估计数与用于 2021 年财务报表的估计数一致。

(二十四) 过渡性规定

2022 年 12 月 31 日终了年度人口基金未适用任何公共部门会计准则的过渡性规定。

(二十五) 预算与实际数额比较

人口基金采用修正的收付实现制编制预算。

预算与基于可比预算的实际数额的比较见报表五。该报表涉及的预算范围包括机构预算加上非专用资源供资的方案活动。人口基金的 2022-2025 机构预算是按四年编制的，管理部门为确定内部资源分配的目的将其年化。

初始预算系根据结转的未用盈余预计数以及该年度捐款初始预计数计算的。最终预算则反映最终分配时前述两个项目的实际数额。

采用修正的收付实现制编列的预算内活动费用列报为预算使用数额。

(二十六) 采用新会计准则

2022 年，人口基金未采用任何新的会计准则。

(二十七) 会计政策、会计估计或列报的变更

2022 年修订了人口基金非专用捐款的收入确认政策。根据此前的政策，人口基金在收到现金之日或签署一项具有约束力协议之日两者中较早的日期确认收入。然而，如果明确为特定年份捐助，包括多年期协议捐助，非专用捐助收入就会递延。

专用捐助的收入在签署协议时全额确认，包括多年期专用捐助，除非协议载有条件。如果专用捐助协议载列了条件，人口基金确认为负债，将收入推迟到这些条件得到满足后确认。

根据新政策，专用和非专用捐助的收入以同样方式确认。在签署协议时，收入全额确认，包括多年期捐助，除非协议载列了条件，而且捐款者先前已经执行了这些条件。如果专用和非专用捐助协议载列了条件，人口基金确认为负债，将收入推迟到这些条件得到满足后确认。人口基金在根据过去事项而确立对资源的控制时确认资产。协议一经签署即可执行。

根据《公共部门会计准则第3号(会计政策、会计估计变更和差错)》，追溯适用这一会计政策变更。因此，对以前各年度的比较金额进行了重报。关于以下上期调整数，重报了2021年各个财务报表项目的可比余额，汇总情况见下表。对2021年财务结果的影响包括非专用收入增加1.124亿美元，因外汇汇兑损失而减少2 290万美元，导致财务执行情况表中累计盈余增加8 950万美元。

在财务状况表中，应收款流动余额和非流动余额分别增加1.183亿美元和1.691亿美元，而相应净资产总额净增加2.874亿美元。其他非流动负债和递延收入流动和非流动结余减少10万美元，负债总额相应净减少10万美元。净资产增加2.875亿美元，即减除上述数额，而指定用途的非专用基金结余及准备金和基金结余总额相应增加2.875亿美元。

在现金流量表中，由于上述收入增加，净盈余增加8 950万美元，但因应收款的负调整数2.874亿美元而被抵消。

对财务状况表的影响

(千美元)

财务状况表摘录	2021年12月31日 报告数	上期重新分类/ 调整数	2021年12月31日 重报数
流动资产			
应收捐助	228 344	118 292	346 636
流动资产共计	1 062 171	118 292	1 180 463
非流动资产			
应收捐助	193 737	169 143	362 880
非流动资产共计	1 243 223	169 143	1 412 366
资产总额	2 305 394	287 435	2 592 829
流动负债共计	177 022	—	177 022
非流动负债			
其他非流动负债和递延收入	3 485	(77)	3 408
非流动负债共计	400 533	(77)	400 456
负债总额	577 555	(77)	577 478
净资产	1 727 839	287 512	2 015 351
基金结余			
非指定用途的非专用基金结余	186 206	287 512	473 718
基金结余共计	1 635 136	287 512	1 922 648
准备金和基金结余共计	1 727 839	287 512	2 015 351

对财务执行情况表的影响

(千美元)

财务执行情况表摘录	2021年12月31日 报告数	上期重新分类/ 调整数	2021年12月31日 重报数
捐助收入			
非专用捐助	412 577	112 390	524 967
收入共计	1 505 232	112 390	1 617 622
其他费用			
汇兑损失——应收捐助	14 679	22 874	37 553
费用共计	1 300 677	22 874	1 323 551
年度盈余	204 555	89 516	294 071

对2021年12月31日终了年度净资产变动表的影响

(千美元)

净资产变动表摘录	2021年12月31日 报告数	上期重新分类/ 调整数	2021年12月31日 重报数
期初余额变动	1 520 144	197 996	1 718 140
人口基金资源内转账			
年度盈余/(赤字)	204 555	89 516	294 071
当年变动共计	207 695	89 516	297 211
截至2021年12月31日的结余	1 727 839	287 512	2 015 351

对2021年12月31日终了年度现金流量表的影响

(千美元)

现金流量表摘录	2021年12月31日 报告数	上期重新分类/ 调整数	2021年12月31日 重报数
来自业务活动的现金流量			
年度盈余	204 555	89 516	294 071
期初结余调整	—	197 996	197 996
资产变动			
应收捐助增加	(12 471)	(287 435)	(299 906)
负债和净资产变动			
其他负债和递延收入减少	(18 615)	(77)	(18 692)
来自业务活动的净现金流量	159 708	—	159 708

(二十八) 未来会计变更

自 2023 年 1 月 1 日起，人口基金将采用《公共部门会计准则第 41 号(金融工具)》，确定了对金融工具进行分类、确认和计量的新要求，同时取代《公共部门会计准则第 29 号(金融工具：确认和计量)》。人口基金正在评估《公共部门会计准则第 41 号》对其财务报表的影响。

2022 年 1 月，公共部门会计准则委员会发布了《公共部门会计准则第 43 号(租赁)》，取代《公共部门会计准则第 13 号(租赁)》。新准则不再要求将租赁分类为融资租赁或经营租赁，并采用新规定，将租赁协议产生的权利与义务确认为资产与负债。采用新准则可能会导致与目前归类为经营租赁有关的资产与负债增加。人口基金将彻底评估新准则对其财务报表的影响，并将视需要在 2025 年 1 月 1 日生效之前采用新准则。

2023 年 3 月，公共部门会计准则委员会核准了两项新准则：《公共部门会计准则第 47 号(收入)》，这是公共部门收入交易的单一会计准则；《公共部门会计准则第 48 号(转移费用)》。《公共部门会计准则第 47 号》取代了现有的三项收入准则：《公共部门会计准则第 9 号(交换交易收入)》；《公共部门会计准则第 11 号(建造合同)》；《公共部门会计准则第 23 号(非交换交易收入(税收和转移))》。这些新准则很可能对与执行伙伴转移有关的人口基金收入确认做法和会计产生重大影响。这些公共部门会计准则将于 2026 年 1 月 1 日或之后开始的各期生效，这使人口基金有足够的时间充分评估这些新准则对其财务报表的影响。

附注 3

现金及现金等价物

截至报告日，人口基金持有的现金及现金等价物如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
现金		
库存现金	283	85
银行存款	24 994	57 892
投资组合持有现金	12 853	11 861
减：限用银行结余备抵	(763)	(763)
现金等价物		
货币市场基金	189 595	137 891
定期存款	136 183	—
共计	363 145	206 966

如附注 25 所示，立即付款所需的现金包括以美元和外币计值的库存现金和银行存款。

投资组合持有的现金是离职后福利投资组合中隔夜流动账户中持有的现金，用于随后投资于较长期金融工具或为调整投资组合目的。附注 4 更加详细地说明了人口基金投资组合的目的和构成。

限用银行结余备抵反映了在一个方案国所持有的外币银行存款的预期汇兑损失。

现金等价物是在人口基金周转资金投资组合中持有的、自购入之日起三个月或更短时间内到期的货币市场基金、定期存款和债券等高流动性金融工具。

附注 25 讨论了人口基金面临的信用风险、市场风险和货币风险以及与现金及现金等价物等金融资产有关的风险管理活动。

附注 4 投资

人口基金维持两个不同类型的投资组合。

周转资金投资组合由开发署代表人口基金根据开发署的投资准则和治理框架进行管理，仅限于高质量、易出售、到期日与人口基金的流动性需要相一致的固定收入证券。投资以人口基金的名义注册，由开发署任命的保管人持有。2022 年全年，这一组合被归类为持有至到期资产，以摊余成本入账，采用实际利率法计量。

截至报告日，该组合持有的期限在 3 个月以上的金融工具如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日		2021 年 12 月 31 日	
	市场价值	摊余成本	市场价值	摊余成本
债券	990 114	1 035 864	869 310	872 316
商业票据	30 657	30 856	224 921	224 904
定期存款	—	—	50 000	50 000
共计	1 020 771	1 066 720	1 144 231	1 147 220
其中：				
一年内到期	414 189	421 267	470 235	469 832
一年后到期	606 582	645 453	673 996	677 388
共计	1 020 771	1 066 720	1 144 231	1 147 220

此外，周转资金投资组合包括期限为 3 个月或以下的金融工具 3.258 亿美元 (2021 年：1.379 亿美元)，在现金及现金等价物下列报(见附注 3)。

截至报告日，周转资金投资组合中持有的债券如下：

(千美元)

债券类型	2022 年 12 月 31 日		2021 年 12 月 31 日	
	市场价值	摊余成本	市场价值	摊余成本
非美国主权债务	519 995	540 004	433 482	434 007
超国家组织	340 506	357 415	331 638	333 306
美国政府及机构	82 834	89 958	74 149	74 958
整体	46 779	48 487	30 041	30 045
共计	990 114	1 035 864	869 310	872 316

2022 年，周转资金投资组合的平均收益率升至 1.2%(2021 年：0.7%)。

2016 年和 2021 年分别与其他联合国组织共同设立了 2 个单独的投资组合，负责为分配用于离职后健康保险负债和其他服务终了应享权利供资的资源进行投资。两个投资组合由两名独立的外部投资经理管理，遵循相同的投资准则及联合治理机制。两个组合根据其目的，由多元化、高收益的金融工具组成，包括现金及现金等价物、固定收入证券和股票。投资被列为可供出售投资，按公允价值入账。

截至报告日，两个组合持有的期限在 3 个月以上的金融工具如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日		2021 年 12 月 31 日	
	市场价值	基准成本	市场价值	基准成本
固定收入证券	115 690	133 427	124 213	124 385
股票	172 083	175 643	211 655	172 221
共计	287 773	309 070	335 868	296 606
其中：				
一年内到期的固定收入证券	1 502	1 540	2 528	2 471
一年后到期的固定收入证券以及股票	286 271	307 530	333 340	294 135
共计	287 773	309 070	335 868	296 606

此外，离职后福利投资组合包括 1 290 万美元的现金以及期限为 3 个月或以下的金融工具(2021 年：1 190 万美元)，在现金及现金等价物下列报(见附注 3)。

两个投资组合为 2 名任命的投资经理所管理的投资组合构成部分产生的年收益率分别降至-14.46%和-14.25%(2021 年：5.15%和 9.23%)。

这一年里，人口基金的投资没有减值。人口基金面临的信用、流动性和市场风险及相关风险管理活动在附注 25 中说明。

在截至 2022 年 12 月 31 日持有的现金和投资总额中, 5.236 亿美元有使用限制, 情况如下(2021 年: 5.481 亿美元):

	参照	数额
人口基金作为行政代理机构为联合方案掌管资金	附注 10	1 370 万美元
雇员福利负债的供资 ^a	附注 12	3.78 亿美元
业务准备金	附注 14	8 770 万美元
人道主义应急准备金	附注 14	550 万美元
外地住房准备金	附注 14	500 万美元
私人捐赠信托本金	附注 14(h)	3 370 万美元

^a 包括离职后福利投资组合中持有的投资。

周转资金投资组合的投资变动情况如下:

(千美元)

	定期存款		商业票据		债券		共计	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021
期初结余	50 000	60 000	224 904	352 172	872 316	549 873	1 147 220	962 045
加: 购置	70 000	190 000	85 420	369 745	385 113	555 674	540 533	1 115 419
减: 到期	(120 000)	(200 000)	(280 000)	(497 500)	(220 557)	(231 966)	(620 557)	(929 466)
摊销	—	—	532	487	(1 008)	(1 265)	(476)	(778)
期末结余	—	50 000	30 856	224 904	1 035 864	872 316	1 066 720	1 147 220

离职后福利投资组合内的投资变动情况如下:

(千美元)

	固定收入证券		股票		共计	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
期初结余	124 213	95 817	211 655	177 674	335 868	273 491
加: 购置	28 975	100 616	74 295	102 337	103 270	202 953
减: 到期	(1 548)	(1 373)	—	—	(1 548)	(1 373)
减: 出售	(18 667)	(64 296)	(70 872)	(67 728)	(89 539)	(132 024)
摊销	282	(30)	—	—	282	(30)
确认的公允价值(损失)/收益:						
盈余/(赤字)	(1 461)	(1 234)	—	—	(1 461)	(1 234)
净资产	(16 104)	(5 287)	(42 995)	(628)	(59 099)	(5 915)
期末结余	115 690	124 213	172 083	211 655	287 773	335 868

附注 5
应收捐助和其他应收款

(a) 应收捐助

截至报告日，扣除可疑账款备抵的应收捐助列报如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日(重报)
非交换交易		
应收捐助(流动)	398 702	345 959
非专用资源	76 049	119 223
专用资源	322 653	226 736
应收捐助(非流动)	312 629	362 880
非专用资源	141 191	169 143
专用资源	171 438	193 737
交换交易		
应收捐助(流动)	300	677
共计	711 631	709 516

由于确认收入的会计政策变更，来自非专用和专用资源的应收捐助系本年度和以前各年度承付但截至本报告所述期间结束时尚未收取的款项，或系今后几年将收取的款项，主要是与多年期捐助者协议有关的款项。对于多年期经常资源协议中将在今后年度收到的承付款，现在是在协议具有约束力之时计为应收捐助，即使承付款预期用于今后年度。

流动和非流动应收款的区别在于到期时间。流动应收捐助预期在报告之日起 12 个月内收款，而非流动应收款预期在此日期后收款。

账龄分析

截至报告日的应收捐助账龄分析如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日		2021 年 12 月 31 日(重报)	
	非专用	专用	非专用	专用
2018 年和以往年份	—	529	12	529
2019	33	—	33	—
2020	74	—	74	—
2021	62	—	924	6 129
2022	2 280	5 569	—	—
截至 12 月 31 日的应收捐助	2 449	6 098	1 043	6 658

	2022年12月31日		2021年12月31日(重报)	
	非专用	专用	非专用	专用
截至12月31日尚未到期的应收捐助	214 833	493 089	287 358	421 423
可疑应收捐助备抵	(42)	(4 796)	(35)	(6 931)
共计	217 240	494 391	288 366	421 150

附表A(不含可疑应收捐助备抵)和附表B分别列报捐助方提供的非专用资源和专用资源应收捐助细目。

根据修订后的收入确认政策, 应收款的数额反映了多年期协议规定的今后年度的预期现金流入。

可疑应收捐助备抵

可疑应收捐助备抵变动情况如下:

(千美元)

	2022	2021
1月1日的备抵	(6 966)	(5 977)
现怀疑无法收到的应收捐助	(19)	(1 486)
核销的应收捐助	12	111
收回和逆转先前怀疑无法收取的应收捐助	2 135	386
12月31日的备抵	(4 838)	(6 966)

(b) 其他应收款

截至报告日的其他应收款如下:

(千美元)

	2022年12月31日	2021年12月31日
应计股利	262	68
应计利息	5 079	3 329
工作人员预付款	503	343
应收联合国各组织的基金间结余	3 586	17 597
采购活动应收款	3 757	965
可收回的增值税/销售税	4 614	5 560
执行伙伴应退款	7 076	6 485
杂项应收款	6 596	9 636
减: 可疑其他应收款备抵	(2 976)	(2 676)
其他应收款共计	28 497	41 307

可疑其他应收款备抵变动情况如下：

(千美元)

	2022	2021
1月1日的备抵	(2 676)	(1 481)
现怀疑无法收到的其他应收款	(1 645)	(1 410)
核销的其他应收款	643	122
收回和逆转先前怀疑无法收取的其他应收款	702	93
12月31日的备抵	(2 976)	(2 676)

附注 6

业务资金预付款、预付款项和其他资产

(a) 业务资金预付款

截至报告日，按执行伙伴类别列示的未付业务资金预付款如下：

(千美元)

	2022年12月31日	2021年12月31日
政府	4 557	4 766
政府间机构和非政府组织	10 674	5 558
联合国各组织	7 804	9 515
减：可疑预付款备抵	(948)	(1 150)
共计	22 087	18 689

可疑业务资金预付款备抵变动情况如下：

(千美元)

	2022	2021
1月1日的备抵	(1 150)	(541)
现怀疑无法收到的预付款	(9)	(676)
核销的预付款	—	56
收回和逆转先前怀疑无法收取的预付款	211	11
12月31日的备抵	(948)	(1 150)

(b) 预付款项和其他资产

截至报告日的预付款项和其他资产如下：

(千美元)

	2022年12月31日	2021年12月31日
流动		
递延方案费用	—	1 350
未摊销教育补助金福利	3 922	3 744
给驻地协调员系统的预付捐助	3 870	3 870
其他预付款项	8 664	7 264
流动共计	16 456	16 228
非流动		
其他资产	18	23
非流动共计	18	23
预付款项和其他资产共计	16 474	16 251

附注 7

存货

截至报告日，人口基金持有的存货如下：

(千美元)

	2022年12月31日	2021年12月31日
与生殖健康和其他方案有关的用品：	86 444	75 347
在途	51 917	43 464
库存	34 527	31 883
在途的不动产、厂场和设备类存货	3 167	3 589
减值损失拨备	(309)	(659)
共计	89 302	78 277

存货变动情况如下：

(千美元)

	2022	2021
截至1月1日持有的存货	78 277	92 256
增置	213 560	198 622
发放	(202 395)	(211 703)
减值损失拨备	350	(659)
存货调整和减记	(490)	(239)
截至12月31日持有的存货	89 302	78 277

附注 8
 不动产、厂场和设备

不动产、厂场和设备(或固定资产)的变动情况和结余如下:

(千美元)

	土地		建筑物		家具和 固定装置		信息和通信 技术设备		车辆		租赁物改良		在建而且 尚不可用资产		共计	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021
费用																
截至 1 月 1 日	227	227	13 507	13 492	4 448	4 669	22 764	21 740	35 884	35 584	9 504	8 797	962	1 526	87 296	86 035
增置	—	—	64	19	326	361	3 283	3 002	3 068	2 993	529	872	1 570	659	8 840	7 906
处置	—	—	—	—	(466)	(321)	(3 407)	(2 276)	(2 434)	(3 588)	(224)	(377)	—	—	(6 531)	(6 562)
减值逆转/(减值)	—	—	—	—	—	—	(4)	—	—	27	—	—	—	—	(4)	27
调整/重新分类	—	—	—	(4)	(14)	(261)	228	298	224	868	41	212	(473)	(1 223)	6	(110)
截至 12 月 31 日	227	227	13 571	13 507	4 294	4 448	22 864	22 764	36 742	35 884	9 850	9 504	2 059	962	89 607	87 296
累计折旧																
截至 1 月 1 日	—	—	4 295	3 844	3 156	3 392	14 720	14 378	24 498	23 837	7 278	6 499	—	—	53 947	51 950
折旧费用	—	—	452	451	303	303	2 619	2 411	2 980	2 967	915	910	—	—	7 269	7 042
处置	—	—	—	—	(427)	(289)	(3 191)	(2 108)	(2 307)	(2 306)	(199)	(342)	—	—	(6 124)	(5 045)
调整/重新分类	—	—	—	—	(8)	(250)	57	39	(31)	—	(18)	211	—	—	—	—
截至 12 月 31 日	—	—	4 747	4 295	3 024	3 156	14 205	14 720	25 140	24 498	7 976	7 278	—	—	55 092	53 947
截至 1 月 1 日的账面净值	227	227	9 212	9 648	1 292	1 277	8 044	7 362	11 386	11 747	2 226	2 298	962	1 526	33 349	34 085
截至 12 月 31 日的账面净值	227	227	8 824	9 212	1 270	1 292	8 659	8 044	11 602	11 386	1 874	2 226	2 059	962	34 515	33 349

在建而且尚不可用资产主要涉及截至报告日的租赁改良以及运往外地工作地点的在途不动产、厂场和设备物项。截至 2021 年底在建而且尚不可用的大部分固定资产在 2022 年投入使用，并在各自类别中列报。

人口基金按照商业融资租赁安排占用了一幢办公楼。截至 2022 年底该办公楼的账面净值为 50 万美元。

截至 2022 年 12 月 31 日，采购供人口基金和执行伙伴使用的固定资产未付承付款数额为 60 万美元(2021 年：50 万美元)。截至 2022 年 12 月 31 日，已提足折旧的在用不动产、厂场和设备的成本为 3 010 万美元(2021 年：2 960 万美元)。

附注 9

无形资产

无形资产变动情况和结余如下：

(千美元)

	单独采购的软件		内部开发的软件		正在开发的无形资产		共计	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021
费用								
截至 1 月 1 日	815	746	1 284	1 265	4 891	1 892	6 990	3 903
增置	32	133	1 642	—	1 597	3 378	3 271	3 511
处置	(509)	(64)	(14)	—	—	—	(523)	(64)
减值	—	—	—	—	—	(379)	—	(379)
调整/重新分类	—	—	—	19	(2 049)	—	(2 049)	19
截至 12 月 31 日	338	815	2 912	1 284	4 439	4 891	7 689	6 990
累计摊销								
截至 1 月 1 日	654	627	950	864	—	—	1 604	1 491
摊销费用	64	60	390	86	—	—	454	146
处置	(508)	(33)	—	—	—	—	(508)	(33)
截至 12 月 31 日	210	654	1 340	950	—	—	1 550	1 604
截至 1 月 1 日的账面净值	161	119	334	401	4 891	1 892	5 386	2 412
截至 12 月 31 日的账面净值	128	161	1 572	334	4 439	4 891	6 139	5 386

2022 年资本化数额为 160 万美元的内部开发的软件是 2022 年 4 月推出的人口数据门户网站。其中 150 万美元在前几年作为开发中的无形资产进行资本化处理的。

除了确认的无形资产，人口基金还使用在其控制之下，但不符合《公共部门会计准则第 31 号(无形资产)》的确认标准以及人口基金会会计政策的其他无形物项。这些物项包括：(a) 商业情报以及财务、方案和其他管理数据分析和报告的

分析平台；(b) 可使用电子邮件、日历、文档存储和其他功能等各种应用程序的信息和协作平台；(c) 文件管理系统。

2023年1月，人口基金实施了一个新的功能集成的云基企业资源规划系统，作为与联合国其他组织合作的一部分。2022年，人口基金为这项举措支出了1 000万美元；已发生的成本均不符合资本化标准并在该年内支出(2021年：1 180万美元)。为其他项目产生了另外60万美元研究费用，并在2022年支出(2021年：70万美元)。

截至2022年12月31日，人口基金没有用于购买无形资产的重大承付款(2021年：30万美元)。到2022年底已提足摊销的在用无形资产成本为90万美元(2021年：140万美元)，主要是办公室生产力应用程序套装的许可证和内部生成的应用程序。

附注 10

应付款和应计项目

截至报告日，应付款和应计项目款项如下：

(千美元)

	2022年12月31日	2021年12月31日
应付款	2 862	16 251
应计负债	30 145	28 178
采购活动预付款	19 021	28 344
应付联合国各组织的基金间结余	—	102
代表联合方案持有的资金	13 699	15 762
应偿还执行伙伴的款项和应代表其支付的款项	18 561	20 721
购买投资组合证券的应付款	—	234
退还捐助者的款项	13 571	8 046
共计	97 859	117 638

代表联合方案持有的资金是人口基金以其行政代理机构身份接收和管理的捐助，用于与联合国其他组织共同开展方案活动，将根据商定的工作方案进行分配。

应偿还执行伙伴的款项和应代表其支付的款项主要是产生于方案活动实施工作、人口基金尚未支付的费用，或新业务资金预付款的应付款。

附注 11

融资租赁

截至2022年12月31日，人口基金在一个方案国有一份办公楼融资租赁协议。2022年，人口基金没有为这些房地支付任何租赁款项，因为其在前几年履行了协议规定的义务。

附注 12
雇员福利

截至报告日的雇员福利负债如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
流动		
短期雇员福利		
累积年假	34 305	35 901
累积回籍假	3 684	3 917
离职后福利和其他长期雇员福利		
离职回国福利(非在职工作人员) ^a	909	272
离职回国福利(在职工作人员)	3 352	4 228
离职后健康保险	4 858	4 246
劳工赔偿	58	53
流动共计	47 166	48 617
非流动		
离职后福利和其他长期雇员福利		
离职回国福利(在职工作人员)	26 370	33 087
离职后健康保险	273 510	362 836
劳工赔偿	959	1 125
非流动共计	300 839	397 048
雇员福利负债共计	348 005	445 665

^a 非在职工作人员系截至报告日已离开人口基金的工作人员。

短期雇员福利

人口基金根据《联合国工作人员条例和细则》向其工作人员提供的短期雇用福利包括年假和回籍假。

累积年假

该负债是指截至报告日工作人员累积的年假天数，可在以后各期用作补偿休假时间。该负债在提供服务后按每日实际薪金标准计入，不贴现。2021 年，鉴于 COVID-19 大流行对工作人员休假能力造成不利影响，将工作人员在任何一个日历年截止到 12 月 31 日可累积的年假天数上限破例提高到 97.5 天；这一规定于 2022 年撤销，截至 12 月 31 日可累积的最高天数恢复至 82.5 天。

累积回籍假

该负债系截至报告日，符合条件的工作人员与其受抚养人下次回籍假预期旅行费的累积数额。该负债在提供服务后计入，不贴现，服务终了时不予补偿。

离职后福利和其他长期雇员福利

根据《联合国工作人员条例和细则》，人口基金工作人员享有离职回国、离职后健康和劳工赔偿福利。

离职回国福利

国际征聘工作人员若符合某些资格条件，包括离职时居住在国籍国境外，则有权领取按服务时间计算的离职回国补助金，以及旅费和搬迁费。

离职回国福利归入设定受益计划类别。该负债从所有符合最低资格标准的工作人员受雇日起确认，即使福利尚不属于既定福利。

对于已经从人口基金离职但截至报告日尚未申请应享权利的非在职工作人员，按实际应付款数额设定单独的负债。

离职后健康保险

服务终了时，工作人员及其合格受抚养人若符合特定资格条件，包括 2007 年 7 月 1 日后征聘的人员参加联合国缴费型健康保险计划满 10 年，在这一日期前征聘的工作人员参加时间满 5 年，则可选择参加人口基金补贴的健康保险计划。

这项福利称为离职后健康保险，主要通过设在美国的各项保险计划和全球健康保险计划(均由联合国管理)以及医疗保险计划(由开发署管理)提供。

离职后健康保险归入设定受益计划类别。该负债从所有符合最低资格标准的工作人员受雇日起确认，即使福利尚不属于既定福利。

劳工赔偿

根据《联合国工作人员细则》附录 D，人口基金工作人员若因执行公务而死亡、致残、受伤或患病，有权获得赔偿。

这项福利归入“其他长期雇员福利”类别，其核算与设定受益计划相似，只有在发生将导致支付赔偿金的事件时才确认为负债。

离职后福利和其他长期雇员福利的计量

离职后福利和其他长期雇员福利义务的设定受益负债净值由独立精算师采用预期应计福利单位法进行计量。

负债数额的估算方式是，根据对符合最低资格标准的雇员的普查数据，采用某些财务、人口和行为假设(包括贴现率和保健趋势费率、年薪增加、旅费增加、生活费调整数、退休人员付款、死亡率、退出和退休预测、计划参加情况假设和退休时处于已婚状态机率)，对结清义务所需的未来现金流量进行贴现。

人口基金通常每两年进行一次全面精算估值。在不进行全面估值的年份，通过结转前一年的普查数据，包括审查和更新关键假设，确定负债数额。

人口基金为雇员福利负债供资而预留的资源(详情见下文关于供资的一节)不符合《公共部门会计准则第 39 号(雇员福利)》所述计划资产标准，因为这些资金不是由法律上独立于人口基金、仅为支付雇员福利或为雇员福利供资而设立的信托基金所持有。因此，离职后福利和其他长期雇员福利负债等于相关设定受益义务的现值。

2022 年精算估值

主要假设概述

截至 2022 年 12 月 31 日的离职后雇员福利负债是在结转上一年普查数据和大多数精算假设的基础上确定的。根据这一办法，估值依靠的是为 2021 年估值目的而获得的数据，但贴现率和保健趋势费率除外，这些数据于 2022 年更新。劳工赔偿福利负债根据全面估值确定。

用于估值的关键假设如下：

(百分比)

	离职后健康保险		离职回国福利(在职工作人员)		劳工赔偿	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
单一等值贴现率	5.34	3.30	5.10	2.68	5.35	2.78
年薪增加			3.97-9.27	3.97-9.27		
差旅费增加			2.50	2.50		
生活费调整数					2.50	2.50

贴现率是根据到期日接近未来支付日期的优质公司债券的市场收益率确定的。年薪增加和生活费调整数方面的假设与联合国合办工作人员养恤基金对其养恤金福利进行精算估值时使用的假设一致。差旅费增加是根据美国长期通货膨胀假设来预测的。

用于计量离职后健康保险负债的保健趋势费率如下：

计划数	2022			2021		
	初始 (百分比)	最终 (百分比)	从初始百分比 降到最终百分比 所需年数	初始 (百分比)	最终 (百分比)	从初始百分比 降到最终百分比 所需年数
美国非联邦医疗保险	6.50	3.85	9	5.17	3.95	10
美国联邦医疗保险	6.50	3.85	9	5.03	3.95	10
美国牙科保险	6.50	3.85	9	4.53	3.95	10
非美国——瑞士	4.25	2.55	6	3.44	2.25	7
非美国——欧元区	5.20	4.15	11	3.75	3.75	无

根据第三方管理者提供的 2016-2018 年期间实际报销和参保情况，更新了人均医疗报销费用。

采用大会核准的下列费用分摊比率，从负债净额中扣除计划参与人对离职后健康保险费用的缴款估计数：

(百分比)

计划数	按退休人员分列	按组织分列
美国保险计划	33.00	67.00
全球健康保险计划	50.00	50.00
医疗保险计划	25.00	75.00

用于计量离职后健康保险负债的死亡率、退出和退休预测数与联合国合办工作人员养恤基金用于养恤金精算估值的预测数一致。计划参加率、退休时处于已婚状态的几率、配偶年龄差距是依据历史趋势估计的。

2022 年精算估值结果

下表列示离职后福利和其他长期雇员福利负债的期初和期末结余调节：

(千美元)

	离职后健康保险 (净额)	离职回国福利 (在职工作人员)	劳工赔偿	2022	2021
截至 1 月 1 日	367 082	37 315	1 178	405 575	389 315
当期服务成本	15 951	2 159	143	18 253	18 364
利息净额	12 045	942	9	12 996	11 724
已支付的福利	(3 784)	(2 633)	(65)	(6 482)	(5 388)
来自下列事项的精算(利得)/损失：					
财务假设的变化	(112 324)	(6 353)	(322)	(118 999)	(2 700)
人口统计假设的变化	—	—	—	—	1 035
经验调整额	(602)	(1 708)	74	(2 236)	(6 775)
截至 12 月 31 日	278 368	29 722	1 017	309 107	405 575

离职后健康保险和离职回国福利的当期服务成本是因本期雇员服务而增加的负债数额。劳工赔偿的当期服务成本反映本年度事故增加和赔偿计划的变动。

净利息反映因未来雇员福利接近结算而增加的负债数额。当期服务成本和净利息均在当年的盈余或赤字中确认。

已支付的福利反映人口基金当年支付的健康保险费中雇主承担的份额、离职回国福利和劳工赔偿福利数额。这些数目记录为负债的减少额。实际支付的福利与精算估计支付的福利之间的差额归为因经验调整而产生的对设定受益负债净额的重新计量，并在净资产中确认。

根据精算估计，人口基金在下一个报告期支付的离职后健康保险福利为 500 万美元，离职回国福利为 340 万美元，劳工赔偿福利为 6 万美元。

精算利得和损失是指由于财务和人口统计假设发生变化以及经验调整(以前的精算假设与实际情况之间的差异)而引起的债务金额现值的变化。

离职后福利的精算利得和损失在净资产中确认。2022 年，入账精算利得的主要原因是所用贴现率上升，但被保健费用趋势率上升而造成的损失略微抵销。累积精算利得和损失的变化如下：

(千美元)

	离职后健康保险(净额)	离职回国福利(在职工作人员)	共计
截至 2021 年 12 月 31 日	47 114	15 939	63 053
本期(收益)	(112 926)	(8 061)	(120 987)
截至 2022 年 12 月 31 日	(65 812)	7 878	(57 934)

劳工补偿的精算利得和损失在当年的盈余或赤字中确认。2022 年之所以产生精算收益，主要是因为使用的贴现率上升。

截至报告日离职后健康保险负债的毛额和扣除计划参与者缴款的净额现值如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
负债毛额	427 767	564 094
扣除计划参与者的缴款	(149 399)	(197 012)
负债净额	278 368	367 082

截至 2022 年 12 月 31 日，设定受益义务的加权平均时间是：离职后健康保险 20 年、离职回国福利 8 年、劳工补偿 22 年(2021 年分别为 23 年、9 年、14 年)。

敏感性分析

离职后福利和其他长期雇员福利负债估值对贴现率和保健费用趋势率等关键假设的变动很敏感。下表显示(在所有其他假设保持不变的情况下)单一等值贴现率或保健趋势费率发生 0.50% 的变化对设定受益负债净额及年度服务和净利息费用总和产生的影响：

(千美元)

	离职后健康保险		离职回国福利负债 (在职工作人员)	劳工赔偿负债
	年终负债	服务和净利息费用总和		
单一等值贴现率				
增加 0.50%	(24 805)		(1 080)	(68)
减少 0.50%	27 368		1 126	80
保健费用趋势率				
增加 0.50%	30 338	3 624		
减少 0.50%	(26 396)	(3 090)		
生活费调整率				
增加 0.50%				85
减少 0.50%				(74)

雇员福利负债的供资

2022 年为雇员福利负债分配的资金减少了 2 800 万美元(2021 年: 增加 4 150 万美元), 详情如下:

(a) 为雇员福利负债供资留存的资金产生的投资净损失 4 880 万美元(2021 年: 收益 2 160 万美元);

(b) 用于离职后健康保险(减去支付的保险费)、离职回国福利、年假和回籍假的薪金附加费 2 080 万美元(2021 年: 1 990 万美元)。

截至 2022 年 12 月 31 日, 离职后健康保险和其他雇员福利费用负债的资金全部到位, 因此盈余 2 990 万美元(2021 年: 无供资金额 3 970 万美元), 详情如下:

(千美元)

雇员福利负债	应计负债	资金到位负债	无准备金的负债
离职后健康保险	278 368	309 783	(31 415)
离职回国福利	30 631	30 394	237
年假	34 305	34 305	—
回籍假	3 684	3 684	—
劳工赔偿	1 017	(216)	1 233
共计	348 005	377 950	(29 945)

一旦应对通胀的财政政策发生变化, 全球利率降低, 这一高融资比率预计将在 2023 年及以后逆转, 由此将增加负债额。然而, 一旦全球市场在疫情后复苏, 投资组合的表现会有所改善, 从而部分抵消上述损失。人口基金将继续监测这一情况, 以确保尽可能为负债提供充足的资金, 而不积累任何盈余。

无准备金的负债变动情况如下：

(千美元)

	2021 年 12 月 31 日			2022 年 12 月 31 日
	无准备金的负债	负债增加/(减少)额	供资净增加(减少)额	无准备金的负债
离职后健康保险	26 477	(88 714)	(30 822)	(31 415)
离职回国福利	11 920	(6 956)	4 727	237
年假	—	(1 596)	(1 596)	—
回籍假	—	(233)	(233)	—
劳工赔偿	1 328	(161)	(66)	1 233
共计	39 725	(97 660)	(27 990)	(29 945)

养恤金福利

人口基金是参与联合国合办工作人员养恤基金的成员组织。养恤基金由大会设立，目的是向雇员提供退休福利、死亡抚恤金、残疾抚恤金和有关福利。养恤基金是一个已注资、多雇主、设定受益计划。《养恤基金条例》第 3(b)条规定，各专门机构和参加联合国及专门机构薪金、津贴和其他服务条件共同制度的任何其他国际、政府间组织均可成为养恤基金成员。

养恤金计划使得人口基金面临与参与养恤基金的其他组织现任和前任雇员相关的精算风险，因此没有一个一致、可靠的基础将义务、计划资产和费用分配到参加养恤金计划的各个组织。人口基金和养恤基金其他成员无法为会计目的足够可靠地确定其在设定受益义务、计划资产和计划所涉费用中的相应份额。因此，人口基金根据《公共部门会计准则第 39 号(雇员福利)》的规定，将该计划作为设定提存计划处理。人口基金在财政期间对该计划的缴款在财务执行情况表中确认为费用。

养恤基金条例规定，养恤金联委会应责成顾问精算师至少每三年对养恤基金进行一次精算估值。养恤金联委会的做法是采取开放式群体总额法，每两年进行一次精算估值。精算估值的主要目的是确定养恤基金目前和未来估计的资产是否足以支付负债。

人口基金对养恤基金的财政义务包括按大会订立的比率缴付规定缴款(目前参与人和成员组织的比率分别为适用应计养恤金薪酬的 7.9%和 15.8%)，以及缴付根据《养恤基金条例》第 26 条为弥补任何精算短缺而应分摊的缴款。只有大会对截至估值之日养恤基金的精算充足情况进行评估，确定需要付款以弥补短缺并援引第 26 条规定时，才需要支付弥补短缺款项。

养恤基金最近一次精算估值的截止日期为 2021 年 12 月 31 日，养恤基金将截至 2021 年 12 月 31 日的参与数据前推至 2022 年 12 月 31 日，并在编制 2022 年财务报表时采用。

截至 2021 年 12 月 31 日的精算估值结果是，精算资产对精算负债的资金到位率为 117.0%(2019 年估值时为 107.1%)。

如不考虑现行养恤金调整制度，则资金到位率为 158.2% (2019 年估值时该比率为 144.4%)

顾问精算师评估了养恤基金的资金精算充足情况，认为截至 2021 年 12 月 31 日，不需要按照《养恤基金条例》第 26 条付款弥补短缺，因为资产精算值超过所有应计负债的精算值。此外，截至估值日，资产的市场价值也超过所有应计负债的精算值。截至编制财务报表时，大会没有援引第 26 条的规定。

如果在养恤基金持续运作期间或由于养恤基金终止而需要援引第 26 条以弥补精算短缺，则各参与组织都应按估值之日前三年的缴款比例支付弥补短缺缴款。前三年(2019 年、2020 年和 2021 年)向养恤基金的缴款总额为 85.0527 亿美元，其中 1.193 亿美元(1.4%)由人口基金缴纳。

2022 年期间，人口基金向养恤基金缴款 4 420 万美元(2021 年为 4 230 万美元)。预计 2023 年的缴款数与上述数额不会有重大差别。

大会可根据养恤金联委会提出的同意建议，决定终止某一组织在养恤基金的成员资格。应按照前参与组织与养恤基金共同商定的安排，按这些组织在养恤基金截至终止资格之日资产总额中所占比例向其给付资金。这些资金仅用于在终止资格之日为养恤基金参与人的该组织工作人员的福利。数额由养恤金联委会根据养恤基金资产和负债截至终止日的精算估值确定；超出负债的任何资产都不计入该数额。

审计委员会每年对养恤基金进行一次年度审计，并向养恤金联委会和大会报告审计结果。养恤基金公布投资情况季报，可查阅基金网站(www.unjspf.org)。

附注 13

其他流动和非流动负债及递延收入

截至报告日，其他流动和非流动负债及递延收入如下：

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日(重报)
流动		
其他流动负债	3 534	5 386
递延收入	4 755	5 260
衍生品负债	2 510	121
流动共计	10 799	10 767
非流动		
递延收入	3 255	3 408
非流动共计	3 255	3 408
其他负债和递延收入共计	14 054	14 175

递延收入包括捐赠的房地使用权(类似融资租赁)的未摊销部分(330 万美元,其中大部分被列为非流动)以及预先收到的或在发生符合条件的费用后应偿还人口基金的对经常资源和其他资源的捐款(470 万美元)。

附注 14

非专用资源——准备金和基金结余变动情况

非专用资源准备金和基金结余的变动情况如下：

(千美元)

	非指定用途基金				指定用途基金					准备金			2022	2021(重报)
	可列入方案的基金结余	离职后健康保险及雇员福利基金	采购事务基金	超过预算的费用回收	全面资源审查	信息和通信技术转型	方案连续性基金	私人捐赠信托基金	基金结余共计	业务准备金	人道主义应急准备金	外地住房准备金	准备金和基金结余共计	准备金和基金结余共计
	(附注 14(a))	(附注 14(b))	(附注 14(c))	(附注 14(d))	(附注 14(e))	(附注 14(f))	(附注 14(g))	(附注 14(h))		(附注 14(i))	(附注 14(j))	(附注 14(k))		
截至 1 月 1 日的结余	225 931	(39 725)	5 326	35 009	320	12 079	5 000	34 976	278 916	82 203	5 500	5 000	371 619	306 139
公共部门会计准则对修订后收入政策的调整	287 512	—	—	—	—	—	—	—	287 512	—	—	—	287 512	197 996
截至 1 月 1 日调整后的结余	513 443	(39 725)	5 326	35 009	320	12 079	5 000	34 976	566 428	82 203	5 500	5 000	659 131	504 135
收支相抵净盈/(亏)额	(34 960)	7 783	—	—	(99)	(7 969)	—	(1 176)	(36 421)	—	—	(755)	(37 176)	151 494
资源分配和转移														
业务准备金	(5 493)	—	—	—	—	—	—	—	(5 493)	5 493	—	—	—	—
外地住房准备金	(755)	—	—	—	—	—	—	—	(755)	—	—	755	—	—
其他转拨款	(17 784)	—	1 693	14 157	—	4 186	—	—	2 252	—	—	—	2 252	362
对资源结余的调整														
在净资产中确认的投资公允价值(损失)/收益	—	(59 099)	—	—	—	—	—	—	(59 099)	—	—	—	(59 099)	(5 915)
雇员福利负债精算利得/(损失)	—	120 987	—	—	—	—	—	—	120 987	—	—	—	120 987	9 055
截至 12 月 31 日的结余	454 451	29 946	7 019	49 166	221	8 296	5 000	33 800	587 899	87 696	5 500	5 000	686 095	659 131
净额共计		484 397							103 502				98 196	

非指定用途基金

非指定用途的经常资源基金包括可列入方案的基金结余以及离职后健康保险和雇员福利基金。

(a) 可列入方案的基金结余

可列入方案的基金结余反映按照人口基金的资源配置和分配模式，可用于国家方案、机构预算、全球和区域干预措施、紧急基金、其他方案活动的经常资源。

截至 2022 年 12 月 31 日，可列入方案的基金结余为 4.545 亿美元，其中 2.875 亿美元是由于确认收入的会计政策变更所致。这一数额系多年期协议的付款时间表规定的今后各年应收款。在进一步调整以反映支付以下费用所需资金后，可用于今后几年方案编制的可列入方案的基金结余为 1.880 亿美元：今后不动产、厂场和设备折旧费用；将存货结余和全部门办法模式下的未清预付款记为费用；其他内部限制额。

执行局核准了紧急基金，以便在其他资源到位之前向人口基金外地办事处提供启动人道主义活动所需的初步资金。2022 年，紧急基金的经常资源拨款为 1 000 万美元，与 2021 年相同。2022 年从中支出了 930 万美元(2021 年：1 020 万美元)。

(b) 离职后健康保险及雇员福利基金

该基金反映截至报告日离职后健康保险和其他雇员福利负债的供资盈余(见附注 12)。

指定用途基金

指定用途基金是管理当局在内部指定了专门用途的经常资源，因此不可用于方案活动。这些基金包括：

(c) 采购事务基金

采购事务基金反映为支付人口基金供应链管理股代表外地办事处、总部各单位和第三方客户开展采购活动的费用而留出的盈余。管理当局留出余额的目的是确保为今后的采购活动提供充足资金。如附注 14(a)所述，2022 年，超过实际发生费用的 710 万美元采购事务费转入该基金，540 万美元从该基金转入可列入方案的经常资源。

(d) 超过预算的费用回收

费用回收中超过预算数额的部分列入一个单独基金，除其他外，人口基金管理当局用该基金支付与项目执行有关的各类费用。2022 年，超出预算的费用回收额为 1 670 万美元，其中 250 万美元转入可列入方案的基金结余。

(e) 全面资源审查

2017 年设立了全面资源审查指定用途基金，以便持续执行人口基金管理当局发起的变革管理举措，确保战略计划、资源分配和组织结构之间的最佳协调。该基金是执行局在综合预算中期审查(见 [DP/FPA/2016/3](#))中核准经费(见

DP/2017/2, 第 2016/10 号决定)的延续。2022 年, 全面资源审查活动的费用为 10 万美元。

(f) 信息和通信技术转型

2021 年, 执行局为信息和通信技术转型项目核准的 2018-2021 年综合预算中的 1 210 万美元未用余额已转入这一指定用途基金, 用于支付今后几年为实施作为该项目主要组成部分的企业资源规划平台而发生的符合条件的费用。2022 年, 又向该基金分配了 420 万美元的机构预算节支。在 2022 年支出 800 万美元后, 期末结余 830 万美元仍将用于为完成企业资源规划平台供资。

考虑到执行局在 2022-2025 年综合预算框架内核准并在 2022 年支出了额外 200 万美元, 信息和通信技术转型项目的计划费用总额为 3 900 万美元, 其中 3 100 万美元已经支出。

(g) 方案连续性基金

2018 年, 人口基金向一个以循环方式运作的指定用途基金拨款 500 万美元, 用于在收到已签署的共同供资协议所承诺的资金之前为发展方案活动预先供资。截至 2022 年 12 月 31 日, 该基金结余保持不变。

(h) 私人捐赠信托基金

该基金通过已故福里斯特·马尔斯的遗产捐赠设立。该基金结余为 3 380 万美元, 包括 3 370 万美元本金加上 1 040 万美元累积利息收入, 减去自基金设立之日起发生的 1 030 万美元符合条件的累积费用。根据信托协议的条款, 一旦对遗产的任何索偿成立, 人口基金将按比例向托管人或其继承人偿还任何潜在的负债。

准备金

根据《人口基金财务条例和细则》或执行局决定设立了下列准备金:

(i) 业务准备金

业务准备金的目的是填补暂时的资金亏绌, 确保在出现资源向下波动或短缺、现金流动不规则、实际费用意外增加或者存在其他意外情况时, 能够继续执行方案。根据《人口基金财务条例和细则》, 将准备金结余设定为年度非专用资源捐助收入的 20%(不包括政府对当地办事处费用的捐助, 并按相关应收捐助的外币汇兑损益进行调整)。

2022 年, 为使结余达到当年已收经常资源捐助的 20%, 准备金数额增加了 550 万美元。

尽管确认收入的会计政策发生了变化, 但计算业务储备金的方法仍与 2021 年相同, 即基于收到的捐款收入净额。这是为了确保储备金数额可以根据需要以不可撤销和立即可用的流动资产形式持有。按照修订后的会计政策, 根据约束性安排计入经常资源收入, 包括可能在几年内不会收到捐助的多年期协议。如果使用修订后的收入确认政策作为确定业务储备金数额的依据, 那么每年的储备金数

额会有很大的波动，因为这将取决于签订协议的时间，而不是收到捐款的时间。因此，在收入已经入账但几年内收不到捐款的情况下，用流动资产为储备金供资将是一个挑战。

(j) 人道主义应急准备金

执行局设立了人道主义应急准备金，以便在已签署的捐助方协议承诺资金到位之前为方案活动预先供资。2022 年全年，这项准备金用于为人道主义活动预先提供资金，总额为 2 500 万美元(2021 年：1 450 万美元)，已全部偿还。

(k) 外地住房准备金

执行局为向人口基金分摊的共同房地建筑费用供资而设立了外地住房准备金。2022 年，该准备金支付了 80 万美元符合条件的费用，又补充了同样数额的资金，使其结余恢复到执行局核准的 500 万美元水平。

附注 15

捐助收入

本报告所述期间的捐助收入如下：

(千美元)

	2022	2021(重报)
非专用(核心)捐助	390 918	524 967
减：转入所得税偿款的其他收入	(5 466)	(4 679)
小计	385 452	520 288
指定用于以下用途的捐助：		
共同供资	1 038 335	983 114
初级专业干事	3 803	5 271
实物捐助	424	4 227
减：退还捐助者的款项	(9 877)	(6 470)
减：可疑应收捐款备抵	2 135	(1 192)
小计	1 034 820	984 950
共计	1 420 272	1 505 238

捐助者提供的专用捐助和非专用捐助细目分别详列于附表 A 和 B。本附注列报的专用捐助扣除了列入附注 16，“费用回收费和支助事务费”项下的人口基金费用回收费 6 610 万美元(2021 年：5 890 万美元)。

附注 16
其他收入

本报告所述期间的其他收入如下：

(千美元)

	非专用资源		专用资源		共计	
	2022	2021(重报)	2022	2021(重报)	2022	2021(重报)
费用回收费和支助事务费	65 878	58 637	3 053	2 514	68 931	61 151
投资收入	20 209	34 030	3 303	923	23 512	34 953
汇兑(损失)/收益——其他 ^a	39	(228)	2 860	2 450	2 899	2 222
依据捐赠使用权占用的房地	5 553	5 603	—	—	5 553	5 603
所得税偿还	5 466	4 679	—	—	5 466	4 679
出售人口基金存货的收入	—	—	3 193	1 790	3 193	1 790
杂项收入	1 136	1 132	1 007	854	2 143	1 986
共计	98 281	103 853	13 416	8 531	111 697	112 384

^a 2022 年汇兑(损失)/收益——其他，主要对应于应付账款的已实现汇兑收益。

费用回收费和支助事务费包括由专用资源供资的付款的间接费用回收费、人口基金履行行政代理职能所赚取的费用和采购服务手续费。

投资收入可进一步细分如下：

(千美元)

	非专用资源		专用资源		共计	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
利息收入	15 689	9 180	3 303	923	18 992	10 103
股利收入	2 749	2 186	—	—	2 749	2 186
已实现的出售投资收益	1 771	22 664	—	—	1 771	22 664
共计	20 209	34 030	3 303	923	23 512	34 953

2022 年捐赠使用权安排确认的收入和费用为 560 万美元(2021 年：560 万美元)，相当于类似房地的年度租赁价值(类似经营租赁安排)或年度折旧费用(类似融资租赁安排)。

附注 17
按执行机构开列的费用

在本报告所述期间产生的费用总额按所用执行方式细分如下：

(千美元)

	2022	2021(重报)
由以下各方开展的活动：	487 797	427 977
政府	104 911	103 012
非政府组织	363 786	305 291
联合国各组织	19 100	19 674
人口基金开展的活动	955 046	895 574
费用共计	1 442 843	1 323 551

2022年,方案活动38.5%是各国政府和非政府组织执行的(2021年为37.6%)。方案活动费用总额在附表D中披露。

人口基金执行伙伴产生的费用可根据其性质进一步细分如下：

(千美元)

	2022	2021
与生殖健康和其他方案有关的用品	22 217	22 923
现金援助方案	9 334	7 097
对口部门发展及培训	145 641	120 403
用品、材料及业务费用	110 391	87 767
工作人员费用和订约服务	176 672	170 968
融资费用	547	474
差旅费	20 365	17 682
其他费用	2 630	663
费用共计	487 797	427 977

附注 18

按性质分列的费用

在本报告所述期间产生的费用总额按性质细分如下：

(千美元)

	2022	2021(重报)
工作人员费用		
工作人员薪金	209 726	200 925
养恤金缴款	44 211	42 277
其他雇员福利费用	96 733	91 886
工作人员费用小计	350 670	335 088

	2022	2021(重报)
与生殖健康和其他方案有关的用品		
生殖健康用品	170 290	198 800
其他与方案有关的用品	45 115	33 980
与生殖保健用品和其他与方案有关的用品小计	215 405	232 780
现金援助方案	9 725	7 679
现金援助方案小计	9 725	7 679
发展和培训对应人员	168 967	137 807
发展和培训对应人员小计	168 967	137 807
用品、材料及业务费用		
用品和材料	49 343	27 421
租赁、维修和保养	58 960	52 435
印刷、出版物和媒体	35 365	33 918
运输和分配	60 182	44 371
其他业务费用	62 372	58 272
用品、材料和业务费用小计	266 222	216 417
订约和专业服务		
与个人之间的订约和专业服务	231 789	225 133
与公司之间的订约和专业服务	69 884	64 914
联合国志愿人员费用	7 572	7 539
订约和专业服务小计	309 245	297 586
融资成本(主要是银行费用)	1 123	1 123
融资成本小计	1 123	1 123
差旅费	59 924	36 305
差旅费小计	59 924	36 305
折旧和摊销		
折旧	7 269	7 042
摊销	454	146
折旧和摊销小计	7 723	7 188
减值损失和减值损失转回	60	422
减值和减值损失转回小计	60	422
其他费用		
依据捐赠使用权占用的房地	5 373	5 423
不动产、厂场和设备以及无形资产转让和处置(收益)/损失	(194)	1 054
汇兑损失——应收捐助 ^a	41 385	37 553

	2022	2021(重报)
汇兑损失——其他	5 935	3 096
可疑账款费用和核销	869	3 507
其他	411	523
其他费用小计	53 779	51 156
费用共计	1 442 843	1 323 551

^a 2022 年汇兑损失——应收捐助主要与应收捐助账户余额的重估有关，原因是确认收入的会计政策变更。由于调整当地货币捐助，产生了一笔额外的未实现损失。

附注 19

按区域和国家/领土分列的方案活动和机构预算费用

报告所述期间在国家、区域和全球各级发生的方案活动和机构预算费用如下：

(千美元)

	方案活动		机构预算	共计	
	非专用	专用		2022	2021
东部和南部非洲					
国家/领土活动					
安哥拉	2 323	2 245	1 219	5 787	4 445
博茨瓦纳	671	886	255	1 812	1 423
布隆迪	2 441	3 098	868	6 407	4 977
科摩罗	877	683	136	1 696	1 600
刚果民主共和国	9 167	27 725	992	37 884	28 086
厄立特里亚	551	13	662	1 226	1 651
斯威士兰	746	635	320	1 701	1 769
埃塞俄比亚	5 562	25 949	830	32 341	22 409
肯尼亚	3 829	3 071	1 078	7 978	7 936
莱索托	783	761	480	2 024	2 039
马达加斯加	4 916	5 190	646	10 752	8 630
马拉维	3 429	12 309	784	16 522	16 972
毛里求斯	255	76	—	331	260
莫桑比克	5 029	25 108	1 077	31 214	23 999
纳米比亚	966	885	445	2 296	2 080
卢旺达	3 134	4 687	730	8 551	4 102
塞舌尔	163	1	—	164	80
南非	1 558	1 309	424	3 291	3 094
南苏丹	4 210	21 559	2 221	27 990	22 672
乌干达	6 009	17 503	967	24 479	24 945

	方案活动		机构预算	共计	
	非专用	专用		2022	2021
坦桑尼亚联合共和国	5 820	16 764	1 044	23 628	18 401
赞比亚	2 704	6 002	627	9 333	10 806
津巴布韦	2 808	8 543	987	12 338	16 012
小计	67 951	185 002	16 792	269 745	228 388
区域活动	4 866	7 400	3 042	15 308	13 094
共计	72 817	192 402	19 834	285 053	241 482
西部和中部非洲					
国家/领土活动					
贝宁	2 044	4 966	962	7 972	8 016
布基纳法索	3 171	10 877	1 316	15 364	13 615
佛得角	1 095	13	239	1 347	1 069
喀麦隆	3 702	7 163	1 100	11 965	11 244
中非共和国	2 546	2 889	1 280	6 715	5 787
乍得	3 550	6 606	1 073	11 229	9 008
刚果	1 913	497	654	3 064	3 150
科特迪瓦	3 410	5 849	856	10 115	11 213
赤道几内亚	806	260	520	1 586	1 853
加蓬	1 304	182	604	2 090	1 610
冈比亚	1 290	2 641	347	4 278	3 692
加纳	3 307	4 328	895	8 530	8 192
几内亚	2 842	2 848	724	6 414	8 499
几内亚比绍	1 115	792	526	2 433	2 830
利比里亚	1 654	10 363	1 402	13 419	8 651
马里	4 277	12 235	1 131	17 643	18 754
毛里塔尼亚	1 568	778	709	3 055	2 930
尼日尔	3 875	8 272	1 192	13 339	22 928
尼日利亚	8 986	12 645	1 061	22 692	26 375
圣多美和普林西比	484	222	208	914	900
塞内加尔	2 729	3 460	644	6 833	8 260
塞拉利昂	2 410	4 535	1 029	7 974	9 674
多哥	2 256	2 025	618	4 899	5 644
小计	60 334	104 446	19 090	183 870	193 894

	方案活动		机构预算	共计	
	非专用	专用		2022	2021
区域活动	3 677	5 112	2 222	11 011	12 430
共计	64 011	109 558	21 312	194 881	206 324
阿拉伯国家					
国家/领土活动					
阿尔及利亚	573	109	168	850	699
吉布提	1 036	579	304	1 919	1 729
埃及	1 628	8 496	523	10 647	13 904
伊拉克	2 396	15 731	1 154	19 281	26 254
约旦	1 084	9 621	392	11 097	11 275
黎巴嫩	760	3 926	574	5 260	7 155
利比亚	1 443	4 054	757	6 254	6 848
摩洛哥	1 138	1 449	720	3 307	2 864
阿曼	302	1 004	291	1 597	1 431
索马里	4 715	29 510	2 159	36 384	27 424
巴勒斯坦国	1 650	6 115	1 029	8 794	8 259
苏丹	4 947	19 329	1 335	25 611	17 678
阿拉伯叙利亚共和国	2 657	36 624	822	40 103	30 463
突尼斯	671	586	100	1 357	1 364
也门	5 590	42 044	1 379	49 013	51 536
小计	30 590	179 177	11 707	221 474	208 883
区域活动	4 206	3 297	2 274	9 777	8 770
共计	34 796	182 474	13 981	231 251	217 653
亚洲及太平洋					
国家/领土活动					
阿富汗	5 972	43 940	1 314	51 226	15 275
孟加拉国	6 023	41 919	1 002	48 944	51 367
不丹	727	97	73	897	631
柬埔寨	2 432	793	559	3 784	3 181
中国	1 913	553	1 181	3 647	3 625
朝鲜民主主义人民共和国	422	283	441	1 146	1 290
印度	5 644	3 392	852	9 888	9 615
印度尼西亚	3 548	3 541	687	7 776	7 772
伊朗伊斯兰共和国	1 273	1 860	688	3 821	4 732
老挝人民民主共和国	1 595	2 076	607	4 278	3 529
马来西亚	560	26	336	922	487

	方案活动			共计	
	非专用	专用	机构预算	2022	2021
马尔代夫	678	66	160	904	743
蒙古	1 186	1 544	482	3 212	3 459
缅甸	3 171	17 518	924	21 613	15 203
尼泊尔	2 978	6 836	826	10 640	9 504
太平洋岛屿(多国) ^a	4 052	9 738	1 009	14 799	12 301
巴基斯坦	4 838	9 886	907	15 631	14 294
巴布亚新几内亚	2 393	5 157	973	8 523	5 764
菲律宾	3 923	5 866	692	10 481	8 280
斯里兰卡	2 601	1 606	348	4 555	2 289
泰国	823	1	359	1 183	1 244
东帝汶	1 401	1 868	641	3 910	3 092
越南	2 716	2 927	813	6 456	8 535
小计	60 869	161 493	15 874	238 236	186 212
区域活动	6 509	3 049	2 613	12 171	11 659
共计	67 378	164 542	18 487	250 407	197 871
拉丁美洲和加勒比					
国家/领土活动					
阿根廷	772	439	184	1 395	1 045
多民族玻利维亚国	1 455	4 067	596	6 118	3 822
巴西	2 212	1 720	569	4 501	3 587
加勒比(多国) ^b	3 567	2 236	945	6 748	4 984
智利	152	—	—	152	147
哥伦比亚	1 742	4 240	504	6 486	5 073
哥斯达黎加	680	211	109	1 000	792
古巴	729	221	120	1 070	871
多米尼加共和国	963	655	311	1 929	1 461
厄瓜多尔	1 156	4 682	569	6 407	2 874
萨尔瓦多	974	2 226	508	3 708	3 256
危地马拉	1 823	2 178	807	4 808	4 140
海地	2 563	8 662	1 378	12 603	12 928
洪都拉斯	1 211	1 730	671	3 612	4 464
墨西哥	1 380	2 263	878	4 521	5 457
尼加拉瓜	1 000	1 513	629	3 142	2 937
巴拿马	693	352	174	1 219	1 023
巴拉圭	857	3 647	354	4 858	1 743

	方案活动			共计	
	非专用	专用	机构预算	2022	2021
秘鲁	1 349	1 595	968	3 912	2 078
乌拉圭	736	1 823	466	3 025	1 945
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	1 064	5 691	548	7 303	2 975
小计	27 078	50 151	11 288	88 517	67 602
区域活动	4 327	1 713	2 966	9 006	9 275
共计	31 405	51 864	14 254	97 523	76 877
东欧和中亚					
国家/领土活动					
阿尔巴尼亚	594	299	188	1 081	1 538
亚美尼亚	683	745	202	1 630	1 230
阿塞拜疆	715	479	246	1 440	1 623
白俄罗斯	582	984	137	1 703	1 284
波斯尼亚和黑塞哥维那	828	620	509	1 957	2 328
格鲁吉亚	629	1 294	200	2 123	1 593
哈萨克斯坦	598	878	550	2 026	1 719
科索沃	735	151	153	1 039	1 279
吉尔吉斯斯坦	1 032	1 233	170	2 435	2 177
北马其顿	531	617	148	1 296	706
摩尔多瓦共和国	1 193	9 038	512	10 743	2 991
塞尔维亚	601	306	210	1 117	794
塔吉克斯坦	1 119	1 368	206	2 693	2 643
土耳其	1 353	24 008	760	26 121	23 745
土库曼斯坦	812	986	205	2 003	1 307
乌克兰	1 438	21 210	1 051	23 699	8 530
乌兹别克斯坦	1 133	835	555	2 523	3 673
小计	14 576	65 051	6 002	85 629	59 160
区域活动	3 763	2 566	2 038	8 367	7 923
共计	18 339	67 617	8 040	93 996	67 083
全球方案和其他总部活动	19 375	141 749	93 063	254 187	265 853
方案和机构预算共计	308 121	910 206	188 971	1 407 298	1 273 143

^a 太平洋岛屿多国方案在下列国家和领土执行方案活动：库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

^b 加勒比多国方案(英语和荷兰语)在下列国家和领土执行方案活动：安圭拉、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、伯利兹、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、多米尼克、格林纳达、圭亚那、牙买加、蒙特塞拉特、荷属安的列斯群岛(阿鲁巴、库拉索和荷属圣马丁)、圣卢西亚、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥以及特克斯和凯科斯群岛。

上表不包括 3 550 万美元的机构费用，这些费用因其性质，不能分配给任何特定国家或地区。附表 D 提供上文所述方案活动和机构预算费用总额按性质分列的细目。

附注 20

拨备、或有资产和或有负债

截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金没有任何重大拨备。

或有资产包括截至报告日不符合收入确认标准的已签署捐助者协议下的捐助。截至 2022 年 12 月 31 日，这些或有资产达 3.834 亿美元(2021 年：4.784 亿美元)，所有均与专用资源有关(2021 年：1.249 亿美元)。由于确认收入的会计政策变更，所有捐助均于 2022 年确认，因此没有与非专用资源有关的或有资产。这些捐助将在今后达到收入确认标准时确认。

截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金的或有负债项目数量有限，都是正在进行的法律和行政法索偿案件。截至 2022 年 12 月 31 日，此类索偿的可能资金流出总额估计为 520 万美元(2021 年：340 万美元)。由于案件结果尚不确定，也不确定资金流出是否发生以及何时发生，因此在报告日并无记录负债或拨备。人口基金预期人口基金作为当事方的任何诉讼的最终解决都不会对其财务状况、财务执行情况或现金流量产生重大不利影响。

附注 21

关联方披露

与关键管理人员的相关交易如下：

(千美元)

	关键管理人员					薪酬共计
	人数	报酬和工作地点 差价调整数	工作人员薪金税	其他应享权利	养恤金计划和 健康福利	
2022	25	5 200	(878)	921	1 078	6 321
2021	22	4 865	(840)	1 311	1 003	6 339

付给关键管理人员的薪酬总额包括：薪金、工作地点差价调整数、出席会议津贴和其他津贴等应享权利、派任和其他补助金、租金补贴、运输费以及雇主养恤金缴款和当期健康保险缴款。2022 年，修订了附注的列报方式，包括在计算薪酬总额时扣除工作人员薪金税。

关键管理人员还有资格享有与其他雇员同样水平的离职后福利，他们是联合国合办工作人员养恤基金的普通成员。截至 2022 年 12 月 31 日，关键管理人员离职后健康保险和离职回国福利的应计负债现值估计数为 580 万美元(2021 年：760 万美元)。

根据联合国《工作人员细则》的规定，不向关键管理人员及其关系密切的家庭成员提供任何不向其他类别工作人员提供的贷款或预支款。

附注 22

报告日后事项

人口基金的报告日是 2022 年 12 月 31 日。按照《人口基金财务条例和细则》，执行主任最迟于 2023 年 4 月 30 日签署了这些财务报表，并将其提交审计委员会。

2023 年 3 月，一个主要捐助方宣布，由于其为应对 2023 年不断演变的危机而改变了援助优先事项，今后的发展援助非专用捐助可能会减少。截至 2022 年 12 月 31 日，已从应收捐款中扣除 7 990 万美元。这一变动反映在财务报表中，但没有反映在执行主任 2022 年统计和财务审查报告(DP/FPA/2023/4 (Part I/Add.1))中，该报告是在本次变动之前提交给开发署、人口基金和项目署执行局的。

从报告日至财务报表核准发布日，未发生对财务报表产生影响的其他重大有利或不利事项。

附注 23

预算信息列报和预算可比基础上的实际数额与财务报表列报的实际数额之间的比较

报表五比较了按可比预算会计制列报的初始预算、最终预算和 2022 年度实际发生费用。初始预算和最终预算之间的差异是管理当局在这一年中了解的各项因素造成的，例如，关于待收经常捐助的最终预测和前一年可分配的基金结余。最终预算和预算使用数额之间的差异是内部分配资源利用率不足造成的。

现将报表五(2022 年 12 月 31 日终了年度预算与实际金额对比表)和报表四(2022 年 12 月 31 日终了年度现金流量表)列报的 2022 年实际费用数额之间的对账列示如下。差异是“会计基础”差异和范畴(或“主体”)差异所致。会计基础差异是预算会计基础和财务报告会计基础之间的差异。主体差异是核定预算范围以外活动现金及现金等价物的增加额/(减少额)。不存在时间差异，因为按年计算的预算期与财务报表的年份相同。

(千美元)

	经营活动	投资活动	筹资活动	共计
可比基础上的预算实际费用总额(报表五)	(477 440)	(5 426)	—	(482 866)
基础差异	(205 961)	(233)	—	(206 194)
主体差异	759 372	85 750	—	845 122
现金及现金等价物净增加额/ (减少额)(报表四)	75 971	80 091	—	156 062

可比基础上的预算(修正的收付实现制)和可比基础上的财务报告(完全权责发生制)的实际盈余或赤字之间的调节如下。在收入方面,预算依据的是收入预测、上一年未使用资源估计数和该年度释放/预留的业务准备金,而财务报表以完全权责发生制显示收入。在费用方面,出现差异主要是由于不动产、厂场和设备以及存货等资本项目的处理不同。

(千美元)

可比基础上的预算实际盈余净额(报表五)	40 637
基于权责发生制的收入与最终预算分配之间的差异	(117 537)
依据预算基础和权责发生制得出的费用之间的差异	(14 226)
预算范围内活动可比基础上的财务报告的实际赤字净额	(91 126)

附注 24 分部报告

分部信息依据的是人口基金的主要活动和筹资来源。因此,人口基金分别报告两个主要分部的财务信息:非专用资源和专用资源。

(a) 截至 2022 年 12 月 31 日财务状况表的分部报告

人口基金在进行分部报告时,将现金、现金等价物和投资视为各分部之间的“共同资产”,将选定的应付款(例如基金间账户)和雇员福利视为各分部之间的“共同负债”。与这些共同项目有关的收入和费用在正常业务过程中归入适当分部。现金、现金等价物和投资根据各分部的各自资金结余进行划归,而应付款和雇员福利负债则根据由每个供资来源支付费用的人员数目进行划归。

(千美元)

	非专用资源		专用资源		共计	
	2022	2021 (重报)	2022	2021	2022	2021 (重报)
资产						
流动资产						
现金及现金等价物	140 669	79 270	222 476	127 696	363 145	206 966
一年内到期的投资	163 767	180 919	259 002	291 441	422 769	472 360
应收捐助	76 049	119 223	322 953	227 413	399 002	346 636
其他应收款	13 404	27 221	15 093	14 086	28 497	41 307
业务资金预付款	1 742	2 001	20 345	16 688	22 087	18 689
预付款项和其他资产	11 527	10 898	4 929	5 330	16 456	16 228
存货	5 586	4 039	83 716	74 238	89 302	78 277
共计	412 744	423 571	928 514	756 892	1 341 258	1 180 463

	非专用资源		专用资源		共计	
	2022	2021 (重报)	2022	2021	2022	2021 (重报)
非流动资产						
一年后到期投资	360 919	387 120	570 805	623 608	931 724	1 010 728
应收捐助	141 191	169 143	171 438	193 737	312 629	362 880
其他非流动资产	18	23	—	—	18	23
不动产、厂场和设备	33 982	29 143	533	4 206	34 515	33 349
无形资产	6 139	5 386	—	—	6 139	5 386
共计	542 249	590 815	742 776	821 551	1 285 025	1 412 366
资产总额	954 993	1 014 386	1 671 290	1 578 443	2 626 283	2 592 829
负债						
流动负债						
应付款和应计项目	14 824	21 437	83 035	96 201	97 859	117 638
雇员福利	33 205	35 491	13 961	13 126	47 166	48 617
其他流动负债和递延收入	5 824	5 074	4 975	5 693	10 799	10 767
共计	53 853	62 002	101 971	115 020	155 824	177 022
非流动负债						
雇员福利	211 790	289 845	89 049	107 203	300 839	397 048
其他非流动负债和递延收入	3 255	3 408	—	—	3 255	3 408
共计	215 045	293 253	89 049	107 203	304 094	400 456
负债总额	268 898	355 255	191 020	222 223	459 918	577 478
净资产	686 095	659 131	1 480 270	1 356 220	2 166 365	2 015 351
准备金和基金结余						
准备金						
业务准备金	87 696	82 203	—	—	87 696	82 203
人道主义应急准备金	5 500	5 500	—	—	5 500	5 500
外地住房准备金	5 000	5 000	—	—	5 000	5 000
准备金共计	98 196	92 703	—	—	98 196	92 703
基金结余						
指定用途的非专用基金结余	103 502	92 710	—	—	103 502	92 710
非指定用途的非专用和 专用基金结余						
非专用资源	484 397	473 718	—	—	484 397	473 718
专用资源	—	—	1 480 270	1 356 220	1 480 270	1 356 220
基金结余共计	587 899	566 428	1 480 270	1 356 220	2 068 169	1 922 648
准备金和基金结余共计	686 095	659 131	1 480 270	1 356 220	2 166 365	2 015 351

使用非专用和专用资源购置固定资产和无形资产的情况如下：

(千美元)

	非专用资源		专用资源		共计	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
不动产、厂场和设备	5 792	5 610	3 048	2 296	8 840	7 906
无形资产	3 271	3 511	—	—	3 271	3 511
共计	9 063	9 121	3 048	2 296	12 111	11 417

(b) 2022年12月31日终了年度财务执行情况表的分部报告

(千美元)

	非专用资源		专用资源		冲销 ^a		共计	
	2022	2021 (重报)	2022	2021	2022	2021	2022	2021 (重报)
捐助收入								
非专用捐助	390 918	524 967	—	—	—	—	390 918	524 967
减：转入所得税偿款的其他收入	(5 466)	(4 679)	—	—	—	—	(5 466)	(4 679)
小计	385 452	520 288	—	—	—	—	385 452	520 288
专用捐助	—	—	1 108 712	1 051 483	(66 150)	(58 871)	1 042 562	992 612
减：退还捐助者的款项	—	—	(9 877)	(6 470)	—	—	(9 877)	(6 470)
减：可疑应收捐款备抵	—	—	2 135	(1 192)	—	—	2 135	(1 192)
小计	—	—	1 100 970	1 043 821	(66 150)	(58 871)	1 034 820	984 950
捐助收入共计	385 452	520 288	1 100 970	1 043 821	(66 150)	(58 871)	1 420 272	1 505 238
其他收入	98 281	103 853	13 416	8 531	—	—	111 697	112 384
收入共计	483 733	624 141	1 114 386	1 052 352	(66 150)	(58 871)	1 531 969	1 617 622
费用								
工作人员费用	245 105	237 982	105 565	97 106	—	—	350 670	335 088
与生殖健康和其他方案有关的用品	8 692	14 477	206 713	218 303	—	—	215 405	232 780
现金援助方案	2 676	1 034	7 049	6 645	—	—	9 725	7 679
对口部门发展及培训	32 337	21 444	136 630	116 363	—	—	168 967	137 807
用品、材料及业务费用	92 246	70 723	240 126	204 565	(66 150)	(58 871)	266 222	216 417
订约和专业服务	79 300	74 242	229 945	223 344	—	—	309 245	297 586
融资费用	175	227	948	896	—	—	1 123	1 123
差旅费	24 489	10 519	35 435	25 786	—	—	59 924	36 305
折旧和摊销	7 129	6 379	594	809	—	—	7 723	7 188
减值	10	356	50	66	—	—	60	422

	非专用资源		专用资源		冲销 ^a		共计	
	2022	2021 (重报)	2022	2021	2022	2021	2022	2021 (重报)
其他费用	28 750	35 264	25 029	15 892	—	—	53 779	51 156
费用共计	520 909	472 647	988 084	909 775	(66 150)	(58 871)	1 442 843	1 323 551
年度盈余	(37 176)	151 494	126 302	142 577	—	—	89 126	294 071

^a 本表列报的是各个分部的执行情况毛额，因此必须有一个冲销栏，以消除分部间活动的影响。冲销栏中数额为 6 610 万美元的费用回收费。

附注 25 财务风险管理

估值

金融资产

依据人口基金采用的公共部门会计准则分类，截至报告日人口基金持有的金融资产细分如下：

(千美元)

2022	持有至到期	可供出售	以公允价值计量且其 变动计入盈余或赤字	贷款和应收款	共计
现金及现金等价物	325 778	12 853	—	24 514	363 145
投资	1 066 720	287 773	—	—	1 354 493
应收捐助	—	—	—	711 631	711 631
其他应收款	—	—	48	28 467	28 515
金融资产共计	1 392 498	300 626	48	764 612	2 457 784

(千美元)

2021(重报)	持有至到期	可供出售	以公允价值计量且其 变动计入盈余或赤字	贷款和应收款	共计
现金及现金等价物	137 891	11 861	—	57 214	206 966
投资	1 147 220	335 868	—	—	1 483 088
应收捐助	—	—	—	709 516	709 516
其他应收款	—	—	712	40 618	41 330
金融资产共计	1 285 111	347 729	712	807 348	2 440 900

持有至到期的金融资产以摊余成本入账；截至报告日，这些资产的账面价值超过其市场价值 4 590 万美元(2021 年：账面价值超过市场价值 300 万美元)。

可供出售的金融资产按公允价值计量。《公共部门会计准则第 30 号(金融工具:披露)》根据估值所用输入值的重要性确定三个公允价值计量层次,第一层次采用的输入值(相同资产或负债在活跃市场上(未经调整)的报价)最可靠,第三层次采用的输入值(不以可观察市场数据为依据的输入值)最不可靠。以公允价值计量的人口基金所有投资的计量都按照公共部门会计准则层次结构中的第一层次确定。

截至报告日,人口基金拥有以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融资产 5 万美元(2021 年: 70 万美元),来自作为离职后福利投资组合的一部分持有的外币汇兑合同。连同以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融负债(见下文),2022 年,这些合同产生了 340 万美元的已实现和未实现净汇兑收益(2021 年: 收益 200 万美元),在财务执行情况表的年度盈余中确认。

贷款和应收款的账面价值是其公允价值的合理近似值。

金融负债

依据人口基金采用的公共部门会计准则分类,截至报告日人口基金的金融负债细分如下:

(千美元)

2022	以公允价值计量且 其变动计入盈余或赤字	其他金融负债	共计
应付款和应计项目	—	97 859	97 859
其他负债(流动和非流动)	2 511	3 534	6 045
金融负债共计	2 511	101 393	103 904

(千美元)

2021	以公允价值计量且 其变动计入盈余或赤字	其他金融负债	共计
应付款和应计项目	—	117 638	117 638
其他负债(流动和非流动)	121	5 386	5 507
金融负债共计	121	123 024	123 145

截至报告日,人口基金拥有以公允价值计量且其变动计入盈余或赤字的金融负债 250 万美元(2021 年: 10 万美元),来自作为离职后福利投资组合的一部分持有的外币汇兑合同。

金融负债被归类为其他金融负债,按名义金额入账,不进行贴现,因为这些负债主要在报告日后 12 个月内到期结算。

面临的风险

人口基金面临各种金融风险,包括:

(a) 信用风险：如果第三方不履行对人口基金的金融/合同义务，人口基金可能遭受财务损失；

(b) 流动性风险：开发署可能没有足够资金来支付到期义务；

(c) 市场风险：人口基金可能因利率、汇率和投资证券价格的不利波动而蒙受重大财务损失。

信用风险分析

信用风险主要与现金及现金等价物、投资和应收捐助有关。金融资产的账面价值是信用风险敞口的最大值。

投资准则确定了周转资本投资组合和离职后福利投资组合金融工具的减缓信用风险战略。该战略限制针对任何单一对手方的信用风险敞口，包括就金融工具的发行批次和类型设定最低信用质量要求和限额。投资准则要求不断监测发行人和对手方的信用评级。周转资本投资组合(占总投资的 78.8%)仅限于主权国、超国家组织、政府机构、联邦机构、银行的投资级固定收益工具。

人口基金采用穆迪、标普全球评级和惠誉三家主要信用评级机构的信用评级，评估其金融工具的信用风险。截至报告日，人口基金投资主要包含下表所示的投资级别工具(使用标普全球评级准则列示)。

周转资本投资组合^a 按信用评级列示的固定收入投资集中度

(千美元)

2022	AAA	AA+	AA	AA-	A+	A	A-	共计
债券	588 086	223 509	94 548	44 986	71 235	—	13 500	1 035 864
定期存款	—	—	—	—	—	—	—	—
商业票据	—	24 856	—	—	6 000	—	—	30 856
共计	588 086	248 365	94 548	44 986	77 235	—	13 500	1 066 720

(千美元)

2021	AAA	AA+	AA	AA-	A+	A	A-	共计
债券	528 829	200 675	71 790	45 043	25 979	—	—	872 316
定期存款	—	—	—	50 000	—	—	—	50 000
商业票据	44 948	—	89 974	44 984	44 998	—	—	224 904
共计	573 777	200 675	161 764	140 027	70 977	—	—	1 147 220

^a 不包括归类为现金及现金等价物的投资。

离职后福利投资组合按信用评级列示的固定收入投资集中度^a

(千美元)

2022	AAA	AA+	AA	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	美国 国库券	未评级	共计
固定收入证券	3 997	2 078	398	3 079	1 846	2 096	2 286	2 762	676	11 124	85 348	115 690
共计	3 997	2 078	398	3 079	1 846	2 096	2 286	2 762	676	11 124	85 348	115 690

(千美元)

2021	AAA	AA+	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	BBB-	美国 国库券	未评级	共计
固定收入证券	4 094	743	616	3 160	1 997	2 690	944	3 666	1 021	13 056	92 226	124 213
共计	4 094	743	616	3 160	1 997	2 690	944	3 666	1 021	13 056	92 226	124 213

^a 不包括归类为现金及现金等价物的投资。

在截至 2022 年 12 月 31 日持有的、标普全球评级未评级的 8 530 万美元固定收入证券中(2021 年: 9 220 万美元), 价值 1 210 万美元(2021 年: 1 320 万美元)的工具经穆迪评级, 评级结果从 Aaa 到 Aa3 不等。其他未评级的固定收入证券大多是对交易所交易基金和共同基金的投资, 由多种工具构成。这些工具可能有单独评级, 但整个基金没有评级。

一大部分应收捐助来自主权政府和超国家机构, 包括联合国其他组织, 违约风险向来很低。人口基金一般只有在收到现金后才开始开展方案活动, 因而进一步减轻了未清应收捐助方面的信用风险。附注 2 中描述了人口基金评估是否可以收回未清应收捐助的方法。附注 5(a)分析了截至 2022 年 12 月 31 日逾期的应收捐助账龄和可疑账款备抵的变动情况。

流动性风险分析

人口基金使用周转资本投资组合中的投资来满足经常性现金流量需求。开发署作出投资决定时适当考虑到人口基金的现金需求, 将投资到期日与未来现金支出的时间进行匹配。因此, 如下表所示, 人口基金将一大部分投资保持为现金等价物和短期工具, 足以支付到期的承付款。

(千美元)

	2022 年 12 月 31 日	百分比	2021 年 12 月 31 日	百分比
现金等价物	325 778	23	137 891	11
小计	325 778	23	137 891	11
流动投资	421 267	31	469 832	36
非流动投资	645 453	46	677 388	53
小计	1 066 720	77	1 147 220	89
投资、现金及现金等价物共计	1 392 498	100	1 285 111	100

市场风险分析

市场风险是指由于金融工具的市场价格出现不利波动而可能蒙受经济损失。此类波动包括利率、汇率、价格风险的变动。

(a) 利率风险

利率风险来自市场利率波动对金融资产和负债公允价值以及对利息收入的未来现金流量的影响。人口基金的计息资产面临利率风险。

人口基金周转资本投资组合中的投资(占总投资的 78.8%)被归为持有至到期类型，这些投资不按市价计值，因此其账面值不受利率变动的影响(2021 年：77.4%)。

人口基金在离职后福利投资组合中的投资(占总投资的 21.2%)被归为可供出售类型，按公允价值计值(2021 年：22.6%)。截至 2022 年 12 月 31 日，这些投资组合包括价值 1.157 亿美元(占总投资的 8.5%)的计息工具，因此面临利率风险(2021 年：1.242 亿美元，占总投资的 8.4%)。下表按照这些投资的到期日显示其利率敏感性。

(千美元)

敏感性的变化	2022		2021	
	净资产	盈余/赤字 ^a	净资产	盈余/赤字 ^a
增加 100 个基点	(2 657)	—	(2 830)	—
减少 50 个基点	1 329	—	1 415	—

^a 由于离职后福利投资组合被归为可供出售类别，因此公允价值变动在净资产中确认，并且利率波动对年度盈余/赤字无影响。

截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金并未持有任何浮动利率固定收益证券投资作为其营运资本组合的一部分(2021 年：无)。这些证券有可变息票，周期性地重新调整到现行的市场利率，因此人口基金面临未来利息收入现金流的波动。

(b) 外汇风险

人口基金面临的货币风险来自以外币计值的金融资产和须以外币结算的金融负债。按主要货币列示的人口基金金融资产和负债年终仓位如下：

(千美元)

2022	美元	英镑	加拿大元	欧元	瑞典克朗	其他货币	截至 2022 年 12 月 31 日
现金及现金等价物	350 193	479	3	10 390	26	2 054	363 145
投资	1 276 088	14 403	4 328	39 100	1 545	19 029	1 354 493
应收捐助	376 447	24 230	73 864	67 834	25 139	144 117	711 631
应付款和应计项目	(83 163)	21	(2)	(235)	—	(14 480)	(97 859)
其他负债(包括衍生负债)	(5 406)	—	(9)	(630)	—	—	(6 045)
净敞口	1 914 159	39 133	78 184	116 459	26 710	150 720	2 325 365

(千美元)

2021(重报)	美元	英镑	加拿大元	欧元	瑞典克朗	其他货币	截至 2021 年 12 月 31 日
现金及现金等价物	192 686	3 362	2 326	3 264	5	5 323	206 966
投资	1 399 963	9 676	5 068	44 999	1 833	21 549	1 483 088
应收捐助	467 299	31 966	67 744	39 220	51 387	51 900	709 516
应付款和应计项目	(96 293)	(39)	—	(905)	—	(20 401)	(117 638)
其他负债(包括衍生负债)	(2 284)	—	(2 908)	(315)	—	—	(5 507)
净敞口	1 961 371	44 965	72 230	86 263	53 225	58 371	2 276 425

人口基金积极管理净外汇风险敞口。开发署财务司代表人口基金进行套期交易，以规避因捐助方认捐和实际付款之间存在时间差以及采用美元以外其他货币而给人口基金造成的货币风险。2022 年，对 8 种不同货币的应收捐助进行了套期避险。

下表分析人口基金净资产和年度盈余/赤字对主要货币兑美元走势的敏感性。美元升值将导致年度盈余/赤字和净资产减少，反之亦然。

(千美元)

2022	美元升值 10%		美元贬值 10%	
	盈余/赤字	净资产	盈余/赤字	净资产
英镑	(2 675)	(883)	3 269	1 079
加拿大元	(6 966)	(142)	8 514	173
欧元	(8 623)	(1 964)	10 539	2 401
瑞典克朗	(2 288)	(140)	2 796	172

(千美元)

2021	美元升值 10%		美元贬值 10%	
	盈余/赤字	净资产	盈余/赤字	净资产
英镑	(3 704)	(384)	4 527	469
加拿大元	(6 403)	(164)	7 825	200
欧元	(5 264)	(2 578)	6 434	3 150
瑞典克朗	(4 672)	(167)	5 710	204

开发署财务司利用外汇远期、期权及结构型期权等衍生工具来管理人口基金外汇风险敞口。

(c) 股权价格风险

人口基金离职后福利投资组合约 59.8%由股票组成(2021 年: 63.0%)。下表分析了这些投资对公允价值变动 5%的价格敏感性。敏感性分析仅限于归类为可供出售的股票, 这些股票按市价估值, 计入净资产/权益。因此, 价格变动对年度盈余/赤字并无影响。

(千美元)

截至 2022 年 12 月 31 日的股票公允价值	百分比变动	敏感性的变化	
		盈余/赤字	净资产
172 082	增加 5%	—	8 604
172 082	减少 5%	—	(8 604)

(千美元)

截至 2021 年 12 月 31 日的股票公允价值	百分比变动	对财务报表的影响	
		盈余/赤字	净资产
211 655	增加 5%	—	10 583
211 655	减少 5%	—	(10 583)

附注 26

承付款

截至 2022 年 12 月 31 日, 人口基金已订约但未收到的各种货物和服务(包括不动产、厂场和设备以及无形资产)的购置承付款为 1.8372 亿美元(2021 年: 9 600 万美元)。

人口基金没有不可撤销的租赁协议, 因为其标准协议包含允许在适当通知的情况下提前终止的取消条款。

附表

附表 A

非专用资源——2022 年 12 月 31 日终了年度捐助情况

(千美元)

捐助者	截至 1 月 1 日 应付人口基金 重报结余	上年度调整数	本年度认捐款 (捐助收入)	捐助变动 ^a	计费变动 ^a	递延收入变动 ^a	已实现收益/ (损失)	未实现汇兑 收益/(损失) ^a	实收缴款	截至 12 月 31 日 应付人口基金 捐助结余
阿富汗	—	—	—	1	—	(1)	—	—	—	—
阿尔巴尼亚	—	—	5	—	—	—	—	—	5	—
阿尔及利亚	—	—	10	—	—	—	—	—	10	—
安哥拉	—	—	80	(60)	—	60	—	—	80	—
亚美尼亚	9	—	—	3	—	—	—	—	3	6
澳大利亚	—	—	32 371	(25 675)	—	—	—	—	6 696	25 675
奥地利	—	—	243	—	—	—	—	—	243	—
阿塞拜疆	—	—	20	—	—	—	—	—	20	—
孟加拉国	35	—	35	—	35	—	—	—	70	—
巴巴多斯	—	—	5	—	—	—	—	—	5	—
比利时	30 647	—	—	10 216	—	—	(731)	(1 263)	9 484	19 169
不丹	—	—	6	—	—	—	—	—	6	—
多民族玻利维亚国	—	—	6	—	—	—	—	—	6	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	—	—	2	—	—	—	—	—	2	—
博茨瓦纳	—	—	—	5	—	(5)	—	—	—	—
布基纳法索	—	—	—	11	—	(11)	—	—	—	—
布隆迪	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—
柬埔寨	10	(5)	—	—	—	—	—	—	—	5
加拿大	—	—	11 749	—	—	—	(226)	—	11 523	—
中非共和国	17	—	—	—	—	—	—	—	—	17
中国	—	—	1 480	—	—	—	—	—	1 480	—

捐助者	截至1月1日 应付人口基金 重报结余	上年度调整数	本年度认捐款 (捐助收入)	捐助变动 ^a	计费变动 ^a	递延收入变动 ^a	已实现收益/ (损失)	未实现汇兑 收益/(损失) ^a	实收缴款	截至12月31日 应付人口基金 捐助结余
哥伦比亚	—	—	22	—	—	—	—	—	22	—
科摩罗	—	—	1	—	(1)	—	—	—	—	1
哥斯达黎加	—	—	4	—	—	—	—	—	4	—
塞浦路斯	—	—	16	—	—	—	—	—	16	—
丹麦	34 341	—	—	34 341	—	—	(623)	—	33 718	—
多米尼加共和国	—	—	15	—	—	—	—	—	15	—
埃及	—	—	21	—	—	—	—	—	21	—
萨尔瓦多	—	—	4	(2)	—	2	—	—	4	—
厄立特里亚	5	—	5	—	—	—	—	—	5	—
爱沙尼亚	—	—	34	—	—	(34)	—	—	—	—
斯威士兰	—	—	19	—	(10)	(10)	—	—	9	—
埃塞俄比亚	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—
芬兰	—	—	34 382	—	—	—	—	—	34 382	—
法国	—	—	1 103	—	—	—	(55)	—	1 048	—
格鲁吉亚	—	—	60	(40)	—	—	—	—	20	40
德国	—	—	60 063	—	—	—	(800)	—	59 263	—
圭亚那	1	—	9	—	1	—	—	—	9	—
冰岛	—	—	935	—	—	—	(16)	—	919	—
印度	500	—	—	—	500	—	(3)	—	497	—
印度尼西亚	—	—	12	—	—	—	—	—	12	—
伊拉克	80	—	50	—	(50)	—	—	—	—	130
爱尔兰	—	—	4 556	—	—	—	—	—	4 556	—
以色列	—	—	10	—	—	—	—	—	10	—
意大利	—	—	3 348	—	—	—	(197)	—	3 151	—
日本	—	—	16 500	—	—	—	—	—	16 500	—
约旦	—	—	50	—	(50)	—	—	—	—	50

捐助者	截至1月1日 应付人口基金 重报结余	上年度调整数	本年度认捐款 (捐助收入)	捐助变动 ^a	计费变动 ^a	递延收入变动 ^a	已实现收益/ (损失)	未实现汇兑 收益/(损失) ^a	实收缴款	截至12月31日 应付人口基金 捐助结余
哈萨克斯坦	—	—	3	—	—	—	—	—	3	—
肯尼亚	—	—	10	—	—	—	—	—	10	—
科威特	—	—	10	—	—	—	—	—	10	—
吉尔吉斯斯坦	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
老挝人民民主共和国	—	—	6	—	(6)	—	—	—	—	6
卢森堡	14 415	—	2 026	3 519	(2 025)	—	(87)	(673)	3 432	12 250
马达加斯加	—	—	14	—	—	—	—	—	14	—
马尔代夫	5	—	5	—	—	—	—	—	5	5
毛里塔尼亚	—	—	33	(28)	—	28	—	—	33	—
毛里求斯	7	(4)	—	2	—	—	—	—	2	1
墨西哥	—	—	43	—	—	—	—	—	43	—
密克罗尼西亚联邦	—	—	3	—	—	(3)	—	—	—	—
蒙古	—	—	4	—	—	—	—	—	4	—
摩洛哥	—	—	12	—	—	—	—	—	12	—
荷兰	—	—	36 194	—	—	—	—	—	36 194	—
新西兰	—	—	11 314	(7 542)	—	—	(40)	67	3 731	7 609
尼加拉瓜	—	—	3	—	—	—	—	—	3	—
北马其顿	3	(3)	—	—	—	—	—	—	—	—
挪威	—	—	60 182	—	—	—	—	—	60 182	—
巴拿马	50	—	—	10	—	—	—	—	10	40
秘鲁	—	—	2	—	—	—	—	—	2	—
菲律宾	151	—	7	26	24	—	(3)	(15)	54	86
葡萄牙	242	—	267	—	225	—	(14)	—	478	17
大韩民国	—	—	164	—	—	—	—	—	164	—
罗马尼亚	—	—	10	—	—	—	—	—	10	—
俄罗斯联邦	—	—	300	—	—	—	—	—	300	—

捐助者	截至1月1日 应付人口基金 重报结余	上年度调整数	本年度认捐款 (捐助收入)	捐助变动 ^a	计费变动 ^a	递延收入变动 ^a	已实现收益/ (损失)	未实现汇兑 收益/(损失) ^a	实收缴款	截至12月31日 应付人口基金 捐助结余
卢旺达	10	—	5	—	(5)	—	—	—	—	15
圣基茨和尼维斯	—	—	2	—	—	—	—	—	2	—
圣多美和普林西比	22	(4)	—	—	—	—	—	—	—	18
塞内加尔	—	—	—	12	—	(12)	—	—	—	—
塞尔维亚	—	—	5	—	—	—	—	—	5	—
新加坡	—	—	5	—	—	—	—	—	5	—
斯洛伐克	—	—	5	—	—	—	—	—	5	—
斯洛文尼亚	—	—	21	—	—	—	—	—	21	—
南非	—	—	40	—	—	—	—	—	40	—
西班牙	—	—	267	—	(107)	—	—	—	160	107
斯里兰卡	18	—	—	18	(18)	—	—	—	—	18
瑞典	207 781	—	—	70 111	—	—	(1 284)	(20 360)	68 827	117 310
瑞士	—	—	50 104	(33 403)	—	—	357	1 267	17 058	34 670
塔吉克斯坦	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—
泰国	—	—	150	—	—	—	—	—	150	—
多哥	—	—	9	—	—	—	—	—	9	—
特立尼达和多巴哥	—	—	5	—	—	—	—	—	5	—
突尼斯	—	—	18	—	(18)	—	—	—	—	18
土耳其	—	—	50	—	—	—	—	—	50	—
土库曼斯坦	—	—	8	—	—	—	—	—	8	—
乌干达	2	—	10	—	—	—	—	—	10	2
乌拉圭	—	—	5	—	—	—	—	—	5	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	—	—	9 950	—	—	—	—	—	9 950	—
坦桑尼亚联合共和国	—	—	15	(12)	—	—	—	—	3	12
美利坚合众国	—	—	50 580	—	—	—	—	—	50 580	—
越南	20	—	—	20	—	—	—	—	20	—

捐助者	截至1月1日 应付人口基金 重报结余	上年度调整数	本年度认捐款 (捐助收入)	捐助变动 ^a	计费变动 ^a	递延收入变动 ^a	已实现收益/ (损失)	未实现汇兑 收益/(损失) ^a	实收缴款	截至12月31日 应付人口基金 捐助结余
津巴布韦	30	—	—	30	—	—	—	—	30	—
私人捐助	—	—	1 543	—	—	—	—	—	1 543	—
小计	288 401	(16)	390 643	51 563	(1 505)	14	(3 722)	(20 977)	436 999	217 282
政府对当地办事处费用的捐助	—	—	275	—	—	—	—	—	275	—
共计	288 401	(16)	390 918	51 563	(1 505)	14	(3 722)	(20 977)	437 274	217 282^b

^a 添加这些栏是为了显示与确认收入的会计政策变更有关的非专用捐助的变动情况。

^b 这一列报数额是包括 42 万美元可疑账款备抵的毛额。

附表 B
专用资源——2022 年 12 月 31 日终了年度的收入、费用和基金结余

(千美元)

	截至 1 月 1 日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至 12 月 31 日 的基金结余	截至 12 月 31 日 的应收捐助
信托基金									
阿布特伙伴公司	340	349	—	—	—	689	267	422	—
AFP Popular	167	77	—	—	—	244	107	137	—
Agora 公司	—	149	—	—	—	149	7	142	—
阿尔巴尼亚	1	—	—	—	—	1	—	1	—
安道尔和摩纳哥	1	—	—	—	—	1	—	1	—
安哥拉	1 048	—	1	(65)	—	984	984	—	—
佚名	8 543	3 464	2	—	—	12 009	3 640	8 369	—
阿根廷	318	209	2	—	—	529	73	456	104
澳大利亚	35 994	24 340	206	(40)	—	60 500	25 485	35 015	3 770
奥地利	3 472	3 282	17	(22)	—	6 749	2 669	4 080	1 278
孟加拉国	36 963	—	152	—	—	37 115	16 918	20 197	14 830
拜耳	1	77	4	—	—	82	77	5	—
科摩罗工商银行	—	10	—	—	—	10	10	—	—
北方国际教育集团	230	—	—	—	—	230	88	142	100
比利时	915	3 454	2	—	1	4 372	315	4 057	3 317
贝宁	5 571	—	5	—	—	5 576	582	4 994	2 760
比尔及梅琳达·盖茨基金会	307	16 948	—	(8)	(1)	17 246	657	16 589	7 518
博茨瓦纳	39	—	—	—	—	39	22	17	—
柏迪服饰有限公司	28	—	1	(1)	—	28	28	—	—
巴西	5 879	4 236	—	—	—	10 115	736	9 379	139
保加利亚	30	27	—	—	—	57	31	26	—
布基纳法索	298	—	33	—	—	331	94	237	—

	截至1月1日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至12月31日 的基金结余	截至12月31日 的应收捐助
喀麦隆	2 679	—	25	—	—	2 704	2 085	619	—
加拿大	96 561	60 940	220	(264)	(3)	157 454	57 847	99 607	62 822
中非共和国	2	—	—	—	—	2	—	2	—
乍得	47	—	—	—	—	47	—	47	—
儿童投资基金基金会	2	—	—	—	—	2	—	2	—
中国	3 214	242	7	—	1	3 464	2 008	1 456	200
中外制药有限公司	153	—	—	—	—	153	100	53	50
哥伦比亚	760	137	3	—	—	900	869	31	—
哥伦比亚大学	2 810	(2 226)	—	(3)	—	581	581	—	—
刚果	14	500	—	(13)	(1)	500	—	500	250
科特迪瓦	3 378	—	7	—	1	3 386	1 010	2 376	1 376
古巴	5	—	—	—	—	5	5	—	—
捷克	337	218	4	—	—	559	146	413	—
刚果民主共和国	15 755	20 000	—	—	—	35 755	12 194	23 561	2 793
丹麦	28 379	17 695	98	(432)	(2)	45 738	28 927	16 811	4 437
德国国际合作机构	1 127	—	3	—	—	1 130	998	132	—
管理战略、政策和合规部	—	614	1	—	—	615	133	482	339
多米尼加共和国	284	100	—	—	—	384	232	152	90
厄瓜多尔	2 415	1 008	—	—	—	3 423	2 589	834	—
萨尔瓦多	5 070	—	—	—	—	5 070	592	4 478	4 017
赤道几内亚	94	—	—	—	—	94	14	80	—
爱沙尼亚	122	—	2	—	—	124	123	1	—
欧洲联盟委员会	27 550	34 165	102	(2)	443	62 258	41 525	20 733	6 207
辉凌制药	288	—	—	—	—	288	164	124	—
芬兰	9 745	1 994	30	(106)	(1)	11 662	4 521	7 141	3 317
健康科技发展基金会	384	(210)	5	(176)	—	3	2	1	—

	截至1月1日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至12月31日 的基金结余	截至12月31日 的应收捐助
弗洛明德基金会	2	—	—	—	(1)	1	—	1	—
联合国粮食及农业组织	8	47	—	—	1	56	56	—	—
福特基金会	4	—	—	—	—	4	—	4	—
Axian 基金会	47	—	—	—	—	47	47	—	—
法国	3 792	8 852	26	8	—	12 678	3 533	9 145	—
人口基金之友	613	1 578	2	57	(4)	2 246	1 281	965	192
团结建设活力墨西哥基金会	4	—	—	—	—	4	4	—	—
冈比亚	100	—	1	—	—	101	100	1	—
盖茨创投有限公司	—	396	—	—	—	396	388	8	—
德国	1 185	4 956	(18)	—	—	6 123	1 164	4 959	4 359
戈壁奥尤发展支助基金	134	—	—	—	—	134	125	9	—
老挝好邻居组织	1	—	—	—	(1)	—	—	—	—
危地马拉	5 884	—	—	—	—	5 884	2 447	3 437	3 327
几内亚	594	—	(7)	(4)	—	583	583	—	—
海地	16 507	—	57	—	—	16 564	3 616	12 948	275
洪都拉斯	4	—	—	—	—	4	—	4	—
冰岛	8 014	598	29	—	(4)	8 637	1 922	6 715	3 500
印度	2 306	5 562	8	—	—	7 876	1 445	6 431	5 356
个人捐赠方案	50	—	—	—	—	50	—	50	—
印度尼西亚	901	(540)	—	—	1	362	56	306	—
印尼艾滋病联盟	—	277	—	—	—	277	55	222	165
国际移民组织	1	656	—	—	—	657	68	589	290
国际计划生育联合会	—	564	48	—	—	612	520	92	—
存货-其他资源-方案	57 842	—	—	—	—	57 842	(13 646)	71 488	—
爱尔兰	3 819	2 012	10	(5)	(4)	5 832	2 944	2 888	270
伊斯兰开发银行	70	100	—	—	—	170	—	170	115

	截至1月1日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至12月31日 的基金结余	截至12月31日 的应收捐助
意大利	13 766	17 859	(1)	(110)	—	31 514	10 677	20 837	6 393
日本	12 336	35 044	63	(350)	1	47 094	14 934	32 160	24 161
联合方案-人口基金：参与机构	16 046	23 568	222	(1)	—	39 835	28 636	11 199	—
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合 规划署(艾滋病署)	2 064	9 892	24	(10)	3	11 973	5 733	6 240	3 890
约旦	252	—	—	—	—	252	126	126	126
哈萨克斯坦	100	—	—	—	—	100	100	—	—
韩国国际医疗基金会	—	—	—	(467)	492	25	26	(1)	—
科威特	26	—	—	—	1	27	—	27	—
黎巴嫩	6	—	—	(1)	1	6	—	6	—
利比里亚	292	3 000	—	—	1	3 293	2 800	493	—
卢森堡	3 946	23 407	20	—	(2)	27 371	1 380	25 991	17 846
马拉维	5 771	3 444	—	(6)	—	9 209	3 170	6 039	—
马来西亚	580	—	—	—	—	580	28	552	—
马里	78	508	—	—	—	586	63	523	—
毛里塔尼亚	5	-	—	—	—	5	—	5	—
毛里求斯	31	300	—	—	—	331	37	294	230
无国界医生组织	—	267	—	—	—	267	77	190	134
明治控股	15	—	—	—	—	15	13	2	—
默沙东(亚洲)有限公司	1 486	—	—	—	—	1 486	96	1 390	400
墨西哥	1 659	2 032	6	—	(1)	3 696	1 631	2 065	—
摩洛哥	107	—	(2)	—	1	106	104	2	—
多捐助方信托基金	26 227	2 989	57	(12)	(15)	29 246	16 039	13 207	2 716
荷兰	62 804	10 702	291	(321)	57	73 533	28 540	44 993	23 677
新西兰	3 232	690	11	—	—	3 933	3 067	866	—
尼日尔	1 942	—	1	—	—	1 943	465	1 478	532
尼日利亚	303	235	1	(6)	(1)	532	223	309	—

	截至1月1日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至12月31日 的基金结余	截至12月31日 的应收捐助
诺贝尔能源	214	—	—	(11)	—	203	203	—	—
挪威	22 502	47 599	105	(917)	1	69 290	25 150	44 140	20 475
营养国际	327	—	—	—	—	327	284	43	34
人道主义事务协调厅	28 597	47 889	198	(2 656)	(106)	73 922	56 986	16 936	1 057
秘书长青年问题特使办公室	127	—	—	—	—	127	40	87	—
秘书长大湖区问题特使办公室	—	90	—	—	—	90	90	—	—
联合国难民事务高级专员公署	—	2 521	2	—	—	2 523	530	1 993	—
奥林匹克难民基金会	1 250	—	5	—	—	1 255	225	1 030	512
阿曼	176	—	—	—	—	176	62	114	—
阿曼，合作协定基本条款	1 393	860	—	—	—	2 253	879	1 374	—
奥格农商业公司	—	530	—	—	—	530	11	519	274
奥格农	157	—	—	—	—	157	20	137	—
奥尤陶勒盖公司	6	—	—	(6)	—	—	—	—	—
巴拿马	1 032	210	—	—	1	1 243	359	884	599
巴布亚新几内亚	661	—	—	—	—	661	—	661	—
巴拉圭	149	4 654	28	—	—	4 831	3 540	1 291	96
经期追踪&怀孕和婴儿日历 有限公司(amma.family)	—	15	—	—	—	15	15	—	—
葡萄牙	22	—	—	—	—	22	-	22	—
普拉达美国公司	113	337	—	—	—	450	138	312	238
个人	1	57	—	—	1	59	34	25	—
索莱达木髓生产公司	30	—	—	—	—	30	21	9	—
卡塔尔	3 153	130	—	—	—	3 283	2 486	797	630
机器人教育与竞赛基金会	4	—	—	(1)	(1)	2	2	—	—
利洁时	36	1 556	—	(36)	—	1 556	1	1 555	1 435
康复国际	1	—	—	—	(1)	—	—	—	—
大韩民国	53 450	15 181	87	(291)	—	68 427	20 175	48 252	26 241

	截至1月1日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至12月31日 的基金结余	截至12月31日 的应收捐助
摩尔多瓦共和国	353	681	2	—	1	1 037	486	551	525
俄罗斯联邦	9 600	—	(3)	—	1	9 598	4 089	5 509	250
萨班哲基金会	13	96	(2)	—	—	107	19	88	36
圣多美和普林西比	—	726	—	—	—	726	—	726	436
沙特阿拉伯	—	2 511	—	—	—	2 511	1 004	1 507	1 507
小额捐助	1 650	2 737	1	(14)	(6)	4 368	2 562	1 806	—
西班牙	3 633	7 347	(73)	—	(1)	10 906	5 733	5 173	—
西班牙-巴塞罗那	31	—	—	—	—	31	31	—	—
西班牙-巴斯克地区	13	8	—	—	—	21	21	—	—
西班牙-加泰罗尼亚	245	435	3	—	(1)	682	256	426	—
苏丹	745	(522)	—	—	—	223	223	—	—
施华洛世奇基金会	64	—	—	—	—	64	64	—	—
瑞典	75 747	16 039	258	(1 091)	(10)	90 943	44 564	46 379	24 183
瑞士	21 723	3 426	118	(63)	1	25 205	10 564	14 641	7 083
塔吉克斯坦	508	—	(6)	—	—	502	326	176	165
武田药品工业株式会社	—	7 152	—	—	—	7 152	(278)	7 430	7 430
促进开放社会基金会	—	800	—	—	—	800	142	658	600
专题信托基金——多捐助方	284 734	289 239	3 196	—	(478)	576 691	200 899	375 792	59 416
东帝汶	30	363	—	—	1	394	383	11	—
土库曼斯坦	810	525	—	—	—	1 335	765	570	—
开发署——多伙伴信托基金	49 003	59 020	227	(1 358)	—	106 892	54 690	52 202	—
阿拉伯联合酋长国	—	2 000	3	—	—	2 003	624	1 379	200
大不列颠及北爱尔兰联合王国	61 915	33 618	236	(90)	—	95 679	42 443	53 236	24 230
联合国儿童基金会	35 240	15 066	181	(116)	66	50 437	27 537	22 900	858
联合国开发计划署	30 521	34 191	124	(286)	(1)	64 549	41 313	23 236	3 685
联合国教育、科学及文化组织	18	—	—	—	—	18	—	18	—

	截至1月1日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至12月31日 的基金结余	截至12月31日 的应收捐助
联合国促进性别平等和增强妇女 权能署(妇女署)	1 907	5 452	9	(5)	—	7 363	2 501	4 862	3 313
联合国国际伙伴关系基金	68	—	—	(30)	(1)	37	37	—	—
联合国项目事务署	1 263	15 877	5	(28)	—	17 117	793	16 324	15 420
联合国南南合作办公室	688	(7)	—	13	(2)	692	641	51	—
联合国驻地协调员办公室	9	—	—	(1)	—	8	4	4	—
联合国人的安全信托基金	516	—	—	—	—	516	169	347	145
美利坚合众国	44 756	129 253	308	(530)	—	173 787	78 780	95 007	70 913
乌拉圭	3 445	2 338	(2)	—	—	5 781	1 613	4 168	2 009
世界肺脏基金会健康系统(亚太) 有限公司	131	79	2	—	—	212	100	112	—
世界肺脏基金会公司	—	336	—	—	—	336	111	225	163
Wesley Zaidan	248	—	—	—	—	248	25	223	132
西非卫生组织	15 202	—	1	—	—	15 203	4 833	10 370	4 300
世界银行	5	—	—	—	—	5	—	5	—
世界粮食计划署	946	250	21	—	4	1 221	920	301	129
世界卫生组织	1 087	618	2	—	—	1 707	552	1 155	618
世界宣明会信托	—	760	—	—	—	760	158	602	380
津巴布韦	244	632	—	—	—	876	741	135	—
国际崇德社基金会	882	743	—	—	—	1 625	266	1 359	375
信托基金小计	1 317 670	1 104 212	6 817	(9 877)	433	2 419 255	976 083	1 443 172	497 760
特别基金									
过渡性资金负债外币汇率调整	178	—	—	—	(1)	177	—	177	—
实物捐助——专用(货物)	4 049	424	—	—	(1)	4 472	3 946	526	155
古巴-加勒比共同体	2	—	1	—	—	3	3	—	—
捐助者报告资源	1 126	—	464	—	1	1 591	717	874	—

	截至1月1日的 基金结余	捐助	其他收入	退款	转账和调整数	可用资金总额	费用	截至12月31日 的基金结余	截至12月31日 的应收捐助
欧洲联盟财务专家员额	162	—	—	—	—	162	—	162	—
全球避孕商品方案	5 000	—	—	—	11	5 011	11	5 000	—
存货-其他资源-企业	7 284	—	—	—	1	7 285	3 069	4 216	—
初级专业干事方案	8 372	4 076	220	—	1	12 669	5 191	7 478	443
合并汇兑损益——其他资源	2 463	—	—	—	(578)	1 885	—	1 885	—
人口奖	1 809	—	21	—	(1)	1 829	—	1 829	—
采购服务——非第三方服务相关	13 436	—	5 881	—	(2 116)	17 201	(933)	18 134	300
拉斐尔·萨拉斯捐赠基金	1 079	—	12	—	(1)	1 090	—	1 090	—
“联合国关爱”全球协调员	7	—	—	—	(1)	6	(3)	9	—
应收捐助计价调整	(6 417)	2 135	—	—	—	(4 282)	—	(4 282)	(4 267)
特别基金小计	38 550	6 635	6 599	—	(2 685)	49 099	12 001	37 098	(3 369)
共计	1 356 220	1 110 847	13 416	(9 877)	(2 252)	2 468 354	988 084	1 480 270	494 391

注：本附表披露的捐款和费用包括 6 610 万美元的费用回收收费。除本附表外，其他报表、附注和附表所示费用和专用捐助均已减去这些数额。

附表 C 第三方采购服务

第三方采购是由人口基金应第三方(政府、政府间组织、非政府组织或联合国实体, 包括联合国系统各基金及方案和联合国各附属机构)请求并代表第三方进行的采购, 其中没有直接的方案构成部分。这种采购与人口基金的任务有关联, 符合人口基金的目标和政策。采购条款在采购服务合同中注明, 该合同包括应付给人口基金的一笔手续费, 以支付人口基金与采购有关的费用。

(千美元)

	截至 2021 年 12 月 31 日改为 负债的基金结余	采购服务收款	调整数和转账数	可用资金总额	采购服务费用	截至 2022 年 12 月 31 日的 预付款净额
机构						
政府和政府间机构	18 624	19 674	(411)	37 887	29 022	8 865
开发署和联合国其他组织	(355)	8 627	133	8 404	4 384	4 020
非政府组织	9 110	6 106	121	15 337	12 958	2 379
共计	27 379	34 407	(157)	61 628	46 364	15 264

附表 D

2022 年 12 月 31 日终了年度非专用费用和专用费用

(千美元)

	方案活动				机构预算		整体				共计			
	非专用		专用		非专用		非专用		专用		非专用		专用	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021(重报)	2022	2021	2022	2021(重报)	2022	2021
工作人员费用	100 346	91 208	93 509	84 871	139 334	137 777	5 425	8 997	12 056	12 235	245 105	237 982	105 565	97 106
与生殖健康和其他 方案有关的用品	9 114	14 693	198 814	212 376	26	40	(448)	(256)	7 899	5 927	8 692	14 477	206 713	218 303
现金援助方案	2 676	1 034	7 049	6 645	—	—	—	—	—	—	2 676	1 034	7 049	6 645
对口部门发展及培训	32 380	21 121	136 657	116 343	74	44	(117)	279	(27)	20	32 337	21 444	136 630	116 363
用品、材料及业务费用	65 542	50 961	183 125	151 481	27 417	28 637	(713)	(8 875)	(9 149)	(5 787)	92 246	70 723	173 976	145 694
订约和专业服务	63 400	56 092	229 012	222 818	11 755	17 831	4 145	319	933	526	79 300	74 242	229 945	223 344
融资费用	133	113	948	894	29	7	13	107	—	2	175	227	948	896
差旅费	21 502	9 924	35 399	25 787	3 090	561	(103)	34	36	(1)	24 489	10 519	35 435	25 786
折旧和摊销	1 709	2 391	579	788	1 093	1 665	4 327	2 323	15	21	7 129	6 379	594	809
减值	21	(27)	44	21	—	—	(11)	383	6	45	10	356	50	66
其他费用	11 298	1 706	25 070	15 206	6 153	135	11 299	33 423	(41)	686	28 750	35 264	25 029	15 892
费用共计	308 121	249 216	910 206	837 230	188 971	186 697	23 817	36 734	11 728	13 674	520 909	472 647	921 934	850 904