

**Комитет по программе и координации**

Шестьдесят третья сессия

30 мая — 30 июня 2023 года

Проект доклада*Докладчик:* г-н Рувен Кляйн (Германия)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2024 год***(Пункт 3 а))***Программа 21****«Международная защита беженцев, поиск долговременных
решений их проблем и оказание им помощи»**

1. На своем 12-м заседании, состоявшемся 6 июня 2023 года, Комитет рассмотрел программу 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого плана по программам на 2024 год и информацию о выполнении программы в 2022 году ([A/78/6 \(Sect.25\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретаря об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2023/9](#)).
2. Представитель Генерального секретаря представила программу и вместе с другими представителями Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

3. Делегации высказались в поддержку работы, выполняемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в том числе работы по оказанию помощи беженцам, просителям убежища, лицам с инвалидностью и лицам без гражданства, выполнение которой является одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций в рамках гуманитарного направления ее деятельности. Ряд делегаций признали важнейшую роль УВКБ ООН как основного международного учреждения по защите этих категорий людей, в частности в условиях продолжающегося



миграционного и беженского кризиса, затрагивающего почти весь земной шар. Было отмечено, что Управление продолжает успешно выполнять свои важные функции в нынешних непростых условиях и что продолжающиеся конфликты по всему миру вынуждают сотни тысяч людей покидать места своего постоянного проживания в поисках защиты. Делегации выразили свою поддержку УВКБ ООН и намерение сотрудничать с ним, с тем чтобы помочь ему реализовать свой план по программе на 2024 год.

4. Делегации выразили признательность за представление документа и его содержание, отметив при этом, что он является всеобъемлющим, лаконичным и логичным. Было запрошено разъяснение относительно того, каким образом в запланированных результатах на 2024 год обеспечивается учет последствий войны на Украине, которая привела к росту числа вынужденно перемещенных лиц и, соответственно, повлияла на работу Управления.

5. Некоторые делегации высказали мнение о том, что работа Управления имеет огромное значение, поскольку оно оказывает поддержку государствам в предоставлении защиты и помощи миллионам людей во всем мире, которые были вынуждены бежать в результате вооруженных конфликтов, преследований, дискриминации и чрезвычайной климатической ситуации. Управлению было рекомендовано призывать государства к соблюдению соответствующих международных и региональных документов и содействовать осуществлению Глобального договора о беженцах, в том числе выступая за увеличение финансовой поддержки принимающих беженцев стран и общин и оперативно реагируя на новые гуманитарные кризисы, в том числе в районах, затронутых конфликтами.

6. Одна из делегаций особо подчеркнула, что важно, чтобы УВКБ ООН выполняло свои функции в строгом соответствии со своими мандатами, принципами независимости, нейтральности и беспристрастности и международным правом. Делегация также особо подчеркнула, что огромное значение имеет предсказуемое и справедливое распределение бремени и ответственности между государствами и заинтересованными сторонами, и отметила, что для выработки долговременных решений принципиально важно устранить коренные причины перемещения.

7. Другая делегация подчеркнула важность устранения коренных причин перемещения, включая изменение климата и односторонние принудительные меры, а также важность укрепления партнерских связей в интересах устойчивого развития. Одна из делегаций высказала мнение о том, что УВКБ ООН должно сосредоточиться на своих основных функциях и что гуманитарный характер его работы должен быть сохранен, чтобы избежать политизации. Эта делегация выразила серьезную озабоченность по поводу жестокого обращения с беженцами во время транзита и отметила, что крайне важно предотвращать сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, включая сексуальное насилие, принимать меры по снижению рисков такого насилия и реагировать на случаи такого насилия. Делегация выразила надежду на то, что УВКБ ООН будет выступать против практики перемещения беженцев на другие континенты.

8. Одна из делегаций с сожалением отметила, что в отношении целого списка стран применяются незаконно введенные односторонние принудительные меры, что сказывается на оперативности предоставления столь необходимой гуманитарной помощи наиболее уязвимым жертвам. В этой связи данная делегация заинтересовалась планами УВКБ ООН относительно работы, направленной на отмену введенных санкций и обеспечение полномасштабного использования изъятий по гуманитарным соображениям.

9. Одна из делегаций отметила, что мандат УВКБ ООН включает оказание помощи в интеграции беженцев в местные общины и в их репатриации, возвращении и переселении. Данная делегация заявила, что в плане по программе недостаточно представлены и охвачены долговременные решения для беженцев, и выразила надежду на то, что в будущих программах будут отражены другие направления работы Управления. Было подчеркнуто тяжелое бремя, которое беженцы представляют собой для принимающих государств в плане образования и медицинских услуг, возможностей трудоустройства, инфраструктуры и обеспечения водой, и было высказано мнение о том, что программы Управления должны предусматривать мобилизацию ресурсов для удовлетворения потребностей принимающих стран, особенно в развитии инфраструктуры, например в строительстве школ и медицинских учреждений, на благо как беженцев, так и местного населения. Несмотря на признание усилий Управления по мобилизации внебюджетных ресурсов, одна из делегаций высказала мнение о том, что таких ресурсов недостаточно для удовлетворения минимальных потребностей беженцев. Данная делегация обратила внимание на региональный аспект и отметила, что проблема беженцев часто затрагивает более одной страны, и в этой связи особо подчеркнула важность региональных проектов.

10. Одна из делегаций отметила серьезность ситуации с беженцами в мире. Общее число насильственно перемещенных лиц возросло до 103 миллионов человек, что создает множество рисков. Далее было отмечено, что более 80 процентов беженцев принимают развивающиеся страны. Было высказано мнение о том, что вопрос о беженцах должен быть включен в планы, связанные с пандемией, и экономические планы принимающих государств и что УВКБ ООН должно поощрять оказание развитыми странами большей поддержки беженцам и принимающим странам.

11. В отношении Декларации Яунде о решениях в контексте вынужденного перемещения, связанного с кризисом в Центральноафриканской Республике, одна из делегаций отметила имеющиеся трудности в лагерях беженцев с доступом к медицинским услугам, обеспечением продовольствием и жильем, а также риск возникновения напряженности между принимающим населением и беженцами из-за отсутствия финансирования и расселения беженцев за пределами убежищ.

12. Одна из делегаций заявила, что кадровый состав УВКБ ООН можно было бы сделать более инклюзивным и разнообразным, и выразила надежду на то, что доля сотрудников из развивающихся, а также недопредставленных и непредставленных стран увеличится.

13. Председатель подчеркнула, что вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, выходят за рамки мандата Комитета, и призвала Комитет сосредоточиться на обсуждении части А программы.

14. Что касается стратегии и внешних факторов, то одна из делегаций приветствовала упоминание в программе роли Глобального договора о беженцах в достижении устойчивых решений для беженцев. Одна из делегаций отметила, что с интересом ожидает проведения Глобального форума по беженцам, который состоится в декабре 2023 года, и возможности, которую он предоставляет для работы УВКБ ООН, государств-членов и общества в целом по оказанию содействия в достижении прогресса в реализации целей Договора.

15. Одна из делегаций заявила о своей поддержке мандата УВКБ ООН и осуществлении Глобального договора о беженцах и признала важность защиты в рамках гуманитарной помощи и в рамках мандата УВКБ ООН, а также отметила сложную обстановку, в которой работает Управление. Данная делегация подчеркнула проблемы, с которыми сталкивается УВКБ ООН в плане безопасности,

особенно в условиях вооруженного конфликта, а также риски насилия, которым подвергается персонал Управления. Кроме того, делегация отметила финансовые трудности, которые испытывает Управление, и напомнила о важности гибкой и предсказуемой поддержки, отметив при этом свое многолетнее обязательство по выделению финансовых ресурсов в объеме 30 млн евро в течение трех лет.

16. Одна из делегаций напомнила, что главной правовой основой международного режима защиты беженцев являются Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года. Данная делегация заявила, что УВКБ ООН в своей работе должно руководствоваться Глобальным договором о беженцах и укреплять сотрудничество с государствами и другими заинтересованными сторонами. В то же время делегация напомнила, что положения Договора не имеют обязательной юридической силы, и отметила, что для УВКБ ООН важно обеспечивать соответствие своей деятельности национальным законам и стратегиям затронутых государств.

17. В отношении пункта 25.3 d) предлагаемого плана по программе одна из делегаций особо отметила необходимость соблюдения согласованных на межправительственном уровне условий при подготовке планов по программам.

18. В связи с пунктом 25.3 f) одна из делегаций с удовлетворением отметила, что в плане по программе упоминается совершенствование механизмов защиты внутренне перемещенных лиц, и поинтересовалась, каким образом в рамках программы будет обеспечена максимальная польза от инициированного Межучрежденческим постоянным комитетом независимого обзора гуманитарного реагирования на внутреннее перемещение и какие уроки из него можно будет извлечь.

19. Отмечая большое значение проводимой УВКБ ООН работы по обеспечению международной защиты беженцев и других подмандатных лиц, одна из делегаций подчеркнула важность тесного сотрудничества с национальными и местными органами власти для достижения максимальной отдачи и в этой связи задала вопрос о действиях, которые предполагается предпринять для укрепления национальных систем предоставления убежища как на глобальном, так и на региональном уровнях. Другая делегация с удовлетворением отметила обязательство УВКБ ООН обеспечивать, чтобы более 25 процентов его расходов приходилось на местные и национальные гуманитарные организации, и подчеркнула необходимость более активного участия гражданского общества на местах.

20. В связи с предположением в отношении планирования о том, что добровольное финансирование со стороны доноров позволит УВКБ ООН в полной мере удовлетворить отраженные в бюджете потребности беженцев и других подмандатных лиц, как это указано в пункте 25.6 e), одна из делегаций просила УВКБ ООН представить более подробную информацию об усилиях, предпринимаемых Управлением для поощрения внесения добровольных взносов.

21. В связи с пунктом 25.7 одна из делегаций с удовлетворением отметила, что в плане по программе содержится ссылка на «принцип участия», и просила разъяснить отношения Управления с опрошенными лицами из числа беженцев и механизмы взаимодействия с ними. Что касается партнеров по реализации программ, то УВКБ ООН было предложено представить дополнительную информацию о его подотчетности перед пострадавшим населением и его усилиях по «локализации» деятельности, особенно применительно к организациям, возглавляемым беженцами. В связи с тем же пунктом другая делегация отметила растущую необходимость и срочность проведения активной работы по привлечению донорских ресурсов, в том числе от международных финансовых учреждений и

банков развития, и просила представить разъяснения относительно предлагаемой работы в этой области.

22. Что касается пунктов 25.9 и 25.10, то была выражена поддержка обязательства УВКБ ООН по обеспечению учета гендерной перспективы и инклюзии людей с инвалидностью для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых слоев населения. По вопросу об учете гендерной перспективы одна из делегаций выразила мнение о необходимости обеспечения доступа, в частности, к здравоохранению, психосоциальной поддержке, безопасному жилью и юридической помощи и просила уточнить, планирует ли УВКБ ООН координировать свои действия с местными партнерами и другими неправительственными организациями для предоставления таких основных услуг. Был задан вопрос о защите бенефициаров от сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации. Одна из делегаций особо подчеркнула важность того, чтобы этот вопрос был рассмотрен в плане по программе, особенно в связи с возможными злоупотреблениями со стороны тех, кто участвует в оказании гуманитарной помощи. В отношении пункта 25.9 одна из делегаций выразила мнение о том, что формулировку «сексуальное и гендерное насилие» следует заменить формулировкой «сексуальное насилие в отношении женщин и девочек».

23. Отметив свою решительную поддержку мандата УВКБ ООН, на которое возложена уникальная и важнейшая обязанность по защите постоянно растущего числа людей во всем мире, вынужденных покинуть свои дома, делегация приветствовала усилия Управления по внедрению инноваций во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для обеспечения удовлетворения основных потребностей беженцев и, в частности, использование цифровых инструментов для предоставления услуг в области телемедицины, образования, определения статуса беженца и поддержки в виде наличных средств. Усилия УВКБ ООН по внедрению инноваций и переводу на цифровые рельсы некоторых видов своей деятельности после пандемии были отмечены с удовлетворением. В то же время была подчеркнута важность защиты данных бенефициаров. Одна из делегаций приветствовала усилия УВКБ ООН по снижению его воздействия на окружающую среду с точки зрения как руководства его работой, так и осуществляемой им деятельности и далее отметила поддержку им более широкого использования прямой финансовой помощи (в виде наличных средств) как обеспечивающего более достойные условия жизни и более надежного способа поддержки получателей.

24. Что касается мероприятий по оценке, то одна из делегаций с удовлетворением отметила усилия, предпринятые Управлением для обеспечения учета выводов по результатам оценок и извлеченных из них уроков в предлагаемом плане по программе на 2024 год, и просила уточнить, стратегии каких стран будут подвергнуты оценке в 2024 году. Отметив упоминание участников деятельности в области развития, одна из делегаций просила разъяснить, как УВКБ ООН относится к разделению труда и обязанностей с такими участниками при сохранении его мандата по защите беженцев в условиях, когда кризисы не являются острыми, но потребности в защите остаются. Было отмечено, что УВКБ ООН осуществляет глобальную оперативную деятельность в значительных масштабах, при этом на персонал приходится до 30 процентов ресурсов, и в этой связи было сделано замечание о том, что мероприятия по оценке должны касаться также того, как сделать операции более эффективными и результативными.

25. Что касается выполнения программы в 2022 году, то одна из делегаций высоко оценила усилия УВКБ ООН по оказанию помощи 13,3 миллиона подмандатных лиц и 5 миллионам детей в чрезвычайных ситуациях.

26. Что касается запланированных результатов на 2024 год, результата 1 — совершенствование механизмов защиты беженцев и просителей убежища и поиск долговременных решений их проблем на основе индивидуальной регистрации, то одна из делегаций сослалась на пункт 25.19 и выразила решительную поддержку усилиям УВКБ ООН, которое превысило на 2,5 миллиона запланированный целевой показатель по числу беженцев и просителей убежища, получивших услуги по регистрации и оформлению документов в 2022 году, а также просила представить разъяснения относительно конкретных проблем, возникших в процессе.

27. В отношении запланированного результата 2 — поиск решений для беженцев, находящихся в группе риска, на основе переселения — одна из делегаций с обеспокоенностью отметила низкий фактический показатель числа переселенных беженцев в 2022 году по сравнению с запланированным целевым показателем. Данная делегация обратила внимание на запланированный целевой показатель в 100 000 год и поинтересовалась планами по достижению этой цели. Другая делегация отметила причины недостижения запланированного целевого показателя в 2022 году и поинтересовалась, влияют ли другие причины, такие как институциональные или финансовые проблемы, на выполнение мандата Управления. В отношении рисунка 25.III было отмечено, что на рисунке показано количество переселенных беженцев, которые уехали на переселение в третьи страны, и в этой связи было предложено разъяснить, какие меры предпринимает УВКБ ООН для поощрения добровольного возвращения беженцев в свои страны.

28. В отношении пункта 25.27 и предусмотренной деятельности, указанной в таблице 25.1, одна из делегаций поинтересовалась, какие меры принимает УВКБ ООН для поощрения мирного сосуществования между беженцами и местным населением и расширения партнерских связей, например с Фондом миростроительства или Всемирной продовольственной программой, в поддержку беженцев.

Выводы и рекомендации

29. **Комитет рекомендовал пленарному заседанию Генеральной Ассамблеи или ее соответствующему главному комитету или соответствующим главным комитетам согласно резолюции 77/254 Ассамблеи рассмотреть план по программе 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого бюджета по программам на 2024 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам», на семьдесят восьмой сессии Ассамблеи.**