



方案和协调委员会

第六十三届会议

2023年5月30日至6月30日

报告草稿

报告员：鲁文·克莱因先生(德国)

增编

方案问题：2024年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 10

贸易与发展

1. 在 2023 年 6 月 2 日第 8 次会议上，委员会审议了 2024 年拟议方案计划方案 10(贸易与发展)和 2022 年方案执行情况资料(A/78/6(Sect.12)和 A/78/6(Sect.13))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2023/9)。

2. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长和国际贸易中心(国贸中心)执行主任介绍了该方案，并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 各代表团对介绍 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况资料表示赞赏。一些代表团强调了贸发会议和国贸中心工作的重要性，并表示支持 2024 年拟议方案计划。几个代表团对报告的质量表示赞赏。

4. 一个代表团强调它非常重视发展问题，发展是联合国工作的一个非常重要的支柱，也是一个不应被忽视的支柱。该代表团赞扬贸发会议和国贸中心利用贸易



作为有利手段和工具开展工作，并认为利用贸易也有利于和平与安全，有利于以相互依存的方式充分促进人权。

5. 一个代表团指出，贸发会议现任秘书长是第一位担任这一职务的拉丁美洲妇女。该代表团指出，国际发展合作在加强各方案之间以及与区域、国家、地方和全球各级其他实体方面的协同增效作用十分重要。该代表团强调了在业务活动、成果和结果中纳入性别平等视角的重要性，指出此种视角在贸发会议的整个工作中至关重要。该代表团认为，重要的是，要就与有韧性、可持续的发展有关的问题寻求共识，并向发展中国家提供支持，帮助它们正视当前的全球挑战。

6. 一个代表团指出，该国的发展政策包括支持发展中国家消除饥饿、贫困和不平等现象并向可持续生态系统公正转型等优先事项，其中可持续意味着在生态、社会和经济上可行。在这方面，贸发会议是一个重要的合作伙伴，因为它提供新的信息，就经济和贸易相关战略和政策向各国提供咨询意见，帮助降低和缓解贸易壁垒，因此是区域经济一体化的驱动力。

7. 该代表团补充说，它主张建立一个强大、高效率的贸发会议，珍视贸发会议对《2030年可持续发展议程》的贡献，以及贸发会议在贸易和发展框架内克服气候变化的努力，并强调它有兴趣建设一个强大、高效率的贸发会议以及一个灵活、高效率、高成效的贸发会议秘书处。该代表团强调，它将继续与贸发会议合作，并确信贸发会议正在有序地完成其所有重要任务。

8. 一个代表团指出，它期待在2024年庆祝贸发会议成立大会六十周年。该代表团指出，贸发会议有责任协助发展中国家融入全球经济，并从中受益，以支持包容性、有韧性和可持续的增长和发展，并表示，鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的严重倒退影响，这项任务现在比以往任何时候都更加重要。在大流行病、武装冲突、通货膨胀、地缘政治和气候变化等危机不断加剧和产生级联效应的背景下，该代表团关切地注意到，很难预测未来会发生什么。有代表团询问制定了哪些战略来确保贸发会议即使在未来不可预测的情况下仍能完成任务。

9. 一个代表团指出，贸易是发展的引擎，贸发会议在促进成员国在其所有三大支柱(贸易促进、贸易便利化和贸易投资)中的发展目标方面发挥的作用至关重要。另一个代表团表示支持贸发会议根据其三大相互关联的工作支柱为落实《布里奇顿协定》所述四大转变而正在开展的工作。一个代表团认为，贸发会议应继续集中于三个工作支柱，即研究和分析、技术合作以及在国家和国家集团之间建立共识和开展对话。

10. 关于研究和分析，一个代表团对贸发会议的报告表示赞赏，如最不发达国家报告、数字经济报告、绿色产业报告和世界投资报告。该代表团指出，贸发会议作为联合国科学、技术和创新进程的主办方之一给该国留下非常好的印象，并举例说，贸发会议于2023年3月在日内瓦主办了科学和技术促进发展委员会届会。

11. 关于技术合作，该代表团强调，该国是贸发会议三个主要技术合作方案(即与电子商务和数字经济、债务管理和金融分析系统以及支持非洲大陆自由贸易区有关的方案)的自愿捐助国。有代表团认为，贸发会议正在这些领域以及在支持最不

发达国家方面开展出色的工作。该代表团还说，贸发会议正在为实现《2030年议程》以及在贸易和发展背景下克服气候变化的解决方案作出诸多贡献。有代表团指出，执行《布里奇顿协定》也是贸发会议的一项重要任务。

12. 关于在国家与国家集团之间建立共识和开展对话，该代表团认为，贸发会议取得了很大进展，特别是在最近几年。该代表团注意到，贸发会议秘书长推动的黑海谷物协议是一个突出的例子，并在这方面向贸发会议表示祝贺。该代表团还注意到，拟议方案计划举了这个例子并说明了贸发会议发挥的非常重要的谈判和推动作用。

13. 有代表团认为，在投资促进、投资监管、准备和项目开发、贸易促进、贸易便利化、电子商务及数字基础设施发展等领域提供技术援助和能力建设支持十分重要。

14. 有代表团要求说明贸发会议如何避免重复其他联合国实体的工作并继续重点发挥其相对优势。

15. 有代表团指出，各成员国和各区域的贸易能力和活动水平各不相同，因此无法对所有国家作出统一的描述，方案应由各成员国驱动，并应贸易活动水平不同的区域和国家的请求而定。

16. 一个代表团指出，鉴于目前面临多重危机，显然需要加强全球努力与合作，以实现包容性、有韧性和可持续的发展，并从 COVID-19 大流行中复苏。

17. 一个代表团要求澄清贸发会议适用的融入政策，特别是有关在业务活动中融入性别平等视角的政策，以及为分析和解决武装冲突和 COVID-19 大流行的性别影响而将采取的具体步骤。有代表团提出了以下问题：贸发会议提出了哪些具体措施和政策建议来应对武装冲突、生活费用上涨和气候变化等相互关联的挑战；如何监测和评估这些活动的进展和影响；如何确保对实现《布里奇顿协定》的各项目标和可持续发展目标实行问责制。

18. 各代表团强调，它们愿意支持贸发会议开展工作，以支持其所有三个支柱(即政府间对话、技术合作和分析工作)间的平衡。在这方面，有代表团指出，贸发会议的分析产品质量很高，被视为针对最紧迫的国际问题提出的高度专业、往往另类的观点的宝贵来源。此外，有代表团认为，极为重要的是，改善出版政策的措施不能导致实施政治审查或破坏贸发会议的任务中分析部分的知识独立性。

19. 有代表团赞赏地注意到，贸发会议参与协调全球粮食、能源和金融危机应对小组的任务组，并参与谈判和向世界各地市场推销粮食产品和化肥，这表明它能够迎接挑战。该代表团还指出，建设一个更加灵活、更有影响力和更接地气的贸发会议的进程目前正在进行中，且具有势头，尽管还没有达到预期目标。在这方面，该代表团认为农业投入很昂贵，并询问是否能够增强各国、尤其是非洲各国的能力并为其提供资金，使其拥有化肥制造业。

20. 一个代表团指出，它认为贸易对所有成员国而言是一个推动和平、可持续发展的关键因素。鉴于联合国的一项指导原则是不让任何一个人掉队，该代表团强

调了贸发会议在实现包容性发展方面发挥的作用，并认为委员会本年度必须像往年一样就方案 10 达成共识。

21. 在落实方案 10 所列各项目标和任务的框架内，有代表团认为，贸发会议应遵循建设性和非政治性方针的指导。有代表团指出，在为贸发会议第十六届会议通过新的四年期路线图之前，此种方针在 2024 年尤为必要，在这一年年将评估《布里奇顿协定》的执行成果。各代表团还满意地指出，《布里奇顿协定》所载优先事项已适当反映在贸发会议 2024 年工作方案中。

22. 有代表团指出，对区域一体化问题给予了适当关注，这要归功于一些成员国和加入一体化协会的国家，而且贸发会议已设法更有效地抵御外部冲击并落实《2030 年议程》规定的各项目标。在这方面，有代表团敦促贸发会议更积极主动地与区域组织和协会合作。有代表团认为，如《布里奇顿协定》规定的那样，贸发会议应成为一体化协会之间为分析和利用应对危机的经验而开展对话的有用机制。

23. 有代表团指出，环境保护和气候问题对所有国家都极为重要，因为这些问题对可持续发展构成风险。有代表团认为，重要的是，这些问题不要成为贸发会议业务的核心，在很多其他组织正在发生这种情况，而且应从其对贸易和发展的影响角度考虑这些问题。有代表团强调，贸发会议应在其工作中避免重复和干扰其他组织的权限，贸发会议应考虑到其具体利益和优势，重点处理绿色议程的贸易方面，具体而言，重点处理生态保护主义对全球贸易构成的风险。

24. 在该方案评估 COVID-19 大流行病、气候变化和乌克兰冲突对全球局势影响的范围内，有代表团指出，该方案未包括对发达国家货币政策的影响、拒绝投资于传统燃料以及最重要的是单方面强制性措施进行类似评估。有代表团认为，后一组因素对能源价格上涨发挥的促进作用最大。有代表团指出，对金融业和物流业的单方面限制继续阻碍其向全球市场、特别是向需求最大的发展中国家提供粮食和化肥的工作。在这方面，有代表团认为，贸发会议拥有充足的经验和专业精神，可定期对制裁对贸易与发展的影响以及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联的问题进行分析。

25. 一个代表团表示赞同这一观点，并表示，如果不解决贸易障碍和壁垒，就无法促进贸易。该代表团认为，对各国贸易强加单方面强制性措施对成员国的贸易活动构成严重障碍并限制了贸易合作。在这方面，该代表团表示，贸发会议亟需通过研究此种措施对成员国的负面影响、就已查明的问题提出报告以及提出建议解决这一问题。

26. 一个代表团提到方案 10 第 12.4 段，表示赞赏地注意到，贸发会议将支持《2030 年议程》以及可持续发展目标的相关具体目标的落实、监测和审查工作。该代表团指出，贸发会议在全球一级负责可持续发展目标的 8 项指标，这些指标涵盖的专题涉及贸易、关税、发展融资、债务、投资、非法资金和企业可持续性。该代表团还注意到，贸发会议将通过其工作和成果，继续支持成员国不仅在实现目标 8、9、10 和 17 方面，而且在实现目标 2、5、12、14、15 和 16 方面取得进

展。在这方面，有代表团询问制定了哪些战略或计划来加快落实这些目标，以及是否制定了 COVID-19 疫后战略来启动各项方案。

27. 关于方案 10 第 12.5 段，一个代表团建议，为了明确起见，“实现多边主义转型”应改为“重振多边主义”。

28. 一个代表团提到第 12.7 段，强调设立统计处是个受欢迎的步骤，将支持发展中国家建设收集和汇编数据以及衡量在可持续、包容和公平贸易、增长和发展方面取得的进展的能力。

29. 关于第 12.9 段，一个代表团指出，该国也是“一带一路”倡议的主要合作伙伴。

30. 一个代表团指出，贸发会议的一项任务是解决世界面临的很多最重要的问题并推动实现多项可持续发展目标。有代表团认为，贸发会议历史上曾未能兑现承诺，因为它有十多年没有采取必要的改革措施。在这方面，该代表团称，它很高兴听到秘书长正在把机构改革当作一个优先事项，并建议在 2024 年方案计划中更加注重机构改革。

31. 该代表团说，它与其他代表团长期以来一直呼吁提高透明度，并回顾说，联合检查组在 2012 年关于贸发会议管理和行政工作审查的报告(JIU/REP/2012/1)中也呼吁提高透明度。在这方面，有代表团指出，在 2024 年拟议计划中呼吁提高贸易透明度并支持成员国进行透明治理，却未承认要在贸发会议本身提高透明度或为此提出路径。

32. 该代表团表示支持贸发会议秘书长最近发表的关于赞成对贸发会议出版物进行同行审议的评论意见，指出经济分析是贸发会议最重要的职能之一。该代表团还认为，它自身和其他代表团长期以来一直建议开展同行审议进程。在这方面，有代表团指出，2024 年拟议方案计划中唯一提到同行审议的是第 12.49 段，该段也没有提到贸发会议出版物本身。有代表团要求澄清贸发会议正在采取哪些步骤对其出版物进行同行审议。

33. 该代表团还说，十多年来，一直有人呼吁贸发会议实行成果管理制，以提高效率和一致性，并回顾说，联合检查组在其 2012 年报告中建议秘书长“作为优先事项，界定和拟订一个明确的成果管理综合框架和执行战略”。在这方面，有代表团赞赏地注意到秘书长呼吁贸发会议实行成果管理制。该代表团注意到，方案计划第 12.20 段中有一处顺便提到成果管理制，并认为，其中没有充分详细说明贸发会议何时采用成果管理制，或者贸发会议是否已制定关于成果管理制的长期政策。有代表团要求进一步澄清成果管理制的现状，以及贸发会议如何和何时广泛采用成果管理制。

34. 关于次级方案 1(全球化、相互依存和发展)，一个代表团表示支持该次级方案下概述的目标和战略，并说，包容和综合处理发展经济学应包括均衡处理各种问题，同时承认共同但有区别的责任，特别是在可持续发展政策方面。有代表团认为，促进成功的发展筹资战略、债务可持续性和有效的债务管理之间相互作用的各个层面上的合作将至关重要，第 12.23(c)段也提到这一点。该代表团表示支

持提供技术援助以支持巴勒斯坦人民。该代表团强调，该国正在与贸发会议一道制定促进经济多样化、采用可再生能源和可持续农业做法的战略，以促进包容性和环境友好型增长。

35. 关于次级方案 2(投资和企业)，一个代表团欣慰地注意到各项目标和战略，还指出，该国已着手审查其国家投资政策，并期待贸发会议在这一问题上给予支持。

36. 关于次级方案 3(国际贸易及初级商品)，一个代表团表示支持有关目标，特别是第 12.49(h)段提到的针对各国具体情况提出有关大流行疫后复苏的政策建议的目标。

37. 关于次级方案 4(技术和物流)，一个代表团指出，这似乎是贸发会议方案的一个非常重要的部分，并建议贸发会议考虑提供能力建设项目，包括在贸易合作领域成会员国转让知识和新技术。另一个代表团对弥合数字鸿沟和发展中国家数字转型的工作表示赞赏，呼吁建立一个平衡的数字治理框架，并表示支持该次级方案下的计划成果。

38. 关于次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)，一个代表团认为，贸发会议在支持发展中国家融入全球经济和充分利用贸易机会方面可发挥重要作用，并要求进一步了解正在开展哪些工作支持从最不发达国家类别毕业。

39. 关于第 12.95 段，一个代表团赞赏地注意到贸发会议秘书长办公室协调跨领域的机构流程，例如将性别平等内容系统地纳入贸发会议所有工作领域。该代表团还注意到，性别平等工作队由贸发会议副秘书长担任主席，任务是改进和更好地协调性别主流化活动，包括为贸发会议的每个次级方案任命性别平等问题协调人，其职责包括从性别主流化角度审查信托基金项目文件。在这方面，有代表团询问，贸发会议是否可与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，使用相同的性别平等问题协调人，以避免重复，从而能以最具成本效益的方式使用联合国的稀缺资源。

40. 关于 A/78/6(Sect.13)号文件所载关于国贸中心的次级方案 6(贸易促进和出口发展的业务方面)的方案计划，一个代表团赞赏地注意到，在 2024 年，国贸中心将继续提供变革性和可持续的贸易，以帮助可持续发展目标回到正轨，并建设包容和繁荣的经济。在这方面，有代表团询问可与委员会分享哪些战略或计划。

41. 一个代表团指出，它密切关注国贸中心的活动，并了解国贸中心有一项独特的任务，即主要通过加强贸易能力促进发展中国家的中小微型企业，而且国贸中心作为世界贸易组织(世贸组织)和联合国的一个相对较小的附属组织具有独特的地位。有代表团认为，国贸中心规模有限，任务明确，因此可以对新项目采取灵活和创新的办法。最后，该代表团称，国贸中心是一个非常灵活的组织。

42. 该代表团说，国贸中心在创造与贸易有关的就业和收入方面发挥着至关重要的作用，它还提供市场情报和有用的数字化工具。该代表团指出，近年来，尽管面临 COVID-19 疫情，但国贸中心为自己设定的目标几乎总能实现。

43. 该代表团欢迎方案计划文件提及国贸中心 2022-2025 年期间战略计划，并指出，成员国参与了战略计划的编制，这是一个非常顺利、透明的程序。

44. 一个代表团指出，国贸中心国家一级的援助至少 80%将提供给最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、小型脆弱经济体、处于武装冲突中或有可能陷入或重新陷入冲突的国家以及撒哈拉以南非洲国家，并表示赞赏向撒哈拉以南非洲国家提供的支持，以确保它们能够建立稳定的经济。在这方面，一个代表团说，应更多地提及国贸中心根据其工作与发展中国家面临的结构性挑战之间的联系总体上为这些国家作出贡献的情况，特别是考虑到这些国家受到 COVID-19 大流行带来的经济和社会后果的严重影响，大流行疫后复苏不均衡，结构性发展差距扩大。

45. 该代表团认为，在国贸中心的工作中必须考虑到，中等收入国家所处的境况不同，面临结构性挑战，如不平等、贫困、持续的区域差异、基础设施发展方面的不足。同样在这方面，该代表团还认为，国贸中心的合作机制还必须考虑到中等收入国家的具体需要，这些国家包括拉丁美洲和加勒比的大多数国家。

46. 一个代表团注意到，国贸中心负责贸易发展的业务方面。该代表团还注意到，该国在国贸中心的支持下采用了电子商务平台，为企业家，特别是妇女和零售商带来了国内和跨境新商机。该代表团指出，该国进一步与联合国系统和私营部门合作，促进妇女参与贸易和发展，并为妇女和女童举办了一系列培训课程，以确保她们有力参与贸易，以促进社会经济发展。

47. 有代表团表示支持提及国贸中心旨在加速数字贸易、环境上可持续的贸易以及妇女和青年贸易的次级战略。一个代表团指出，应努力确保避免优先处理一个层面，特别是环境层面，而不是另一个层面，“环境上可持续的贸易”概念可能会出现这种情况。该代表团指出，主管论坛没有通过多边方式商定“环境上可持续的贸易”的定义。该代表团认为，这一用语的范围和对贸易标准的商业影响不明确，可能导致对贸易强加环境标准，而这可能不符合发展中国家的状况和优先事项。

48. 有代表团非常赞赏地注意到，国贸中心为加快在实现可持续发展目标方面取得进展而采取的干预措施将通过实施具体的次级战略得到进一步整合和扩大，这些次级战略旨在加快数字贸易、环境上可持续的贸易以及妇女和青年贸易，并注意到将更加关注最弱势群体的需求。此外，有代表团赞赏地注意到，鼓励妇女从事贸易，以促进社会经济发展。该代表团进一步对青年的参与表示感谢，因为他们是国家的未来。

49. 有代表团对国贸中心提出的总体目标和项目表示支持，因为这些目标和项目有助于成员国促进更具包容性的贸易，特别支持中小微型企业，并具备性别平等视角。该代表团指出，这符合《2030 年议程》，也符合该国在世贸组织等论坛上促进的愿景，该国在世贸组织中遵守了在布宜诺斯艾利斯举行的世贸组织第十一届部长级会议期间发表的关于中小微型企业以及关于增强妇女经济权能与贸易与性别问题的联合声明，同时参与世贸组织框架内就这些问题开展的联合倡议。

50. 一个代表团欢迎国贸中心开展的与最不发达国家和小岛屿发展中国家有关的工作，包括如第 13.10 段所述确保在其业务活动、应交付产出和成果中采取促进性别平等的办法。有代表团表示坚决支持第 13.4 段所载次级方案 6 的目标，即提高中小微型企业竞争力。该代表团还说，它相信，与为企业、工商支助机构和政府机构提供咨询服务、培训和提高认识有关的具体活动将在对中小微型企业竞争力至关重要的领域产生影响。在这方面，有代表团提到第 13.5(c)段，要求进一步澄清国贸中心将如何支持为难民进行的商业交易和投资，以及国贸中心将如何在这方面与其他有关实体合作。

51. 一个代表团指出，该次级方案的主要目标是实现中小微型企业的包容性可持续发展，并认为这对促进经济增长和发展具有积极意义。该代表团赞扬国贸中心与联合国其他机关、实体和机制开展的协调工作，并提到第 13.9 段。该代表团赞赏地注意到提到发展方面业务活动四年期全面政策审查和大会第 75/233 号决议，并认为该决议是一份非常重要的文件，就成员国的优先事项为国贸中心和贸发会议提供了指导并作出了澄清。

52. 一个代表团欢迎将促进数字贸易的连通性列入成果 3 的经验教训和计划作出的改变之下。该代表团强调，连通性问题是建设全球复原力和促进可持续发展进程中的一个重要因素。

53. 一个代表团欢迎有机会与国贸中心结成伙伴，通过 2024 年拟议方案计划所述举措加快实现可持续发展目标。该代表团还欢迎国贸中心 2022-2025 年期间战略计划将重点放在工作者福祉、包容性贸易、环境和可持续发展上，并表示战略计划与该国的贸易议程是一致的。有代表团赞赏国贸中心支持私营部门拉动的增长，以及该中心重点关注处于武装冲突中的国家并全力支持最不发达国家、撒哈拉以南非洲、内陆发展中国家、小型脆弱经济体和小岛屿发展中国家。

54. 该代表团强调与国贸中心一样关注在非洲大陆自由贸易区形成阶段为其提供支持，国贸中心的旗舰“非洲贸易一体化”方案补充了美国国际开发署领导的“繁荣非洲”倡议。该代表团补充说，它正在就与电子商务和数字贸易有关的问题以及进一步开发应对可持续增长和气候变化的工具的问题与国贸中心合作，并为私营部门提供市场准入信息。

55. 一个代表团指出，该国与其他国家和组织一样，已经促进并仍在促进国贸中心的很多方案和倡议，比如方案计划中提到的贸易促进可持续发展论坛和妇女贸易倡议。该代表团强调，这两个方案都取得了成功，因为它们实现了目标，甚至超过了目标，并表示希望能将国贸中心更多的核心资源专用于这些方案。

56. 几个代表团表示，它们将就具体措词提出建议，以改进方案计划。

结论和建议

57. 委员会建议大会全体会议或相关主要委员会或各主要委员会根据大会第 77/254 号决议的规定，在大会第七十八届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2024 年拟议方案预算方案 10(贸易与发展)的方案计划。