



方案和协调委员会

第六十三届会议

2023年5月30日至6月30日

报告草稿

报告员：鲁文·克莱因先生(德国)

增编

方案问题：2024年拟议方案预算

(项目3(a))

方案7

经济和社会事务

1. 委员会在2023年5月31日第5次会议上审议了2024年拟议方案计划方案7(经济和社会事务)和2022年方案执行情况资料(A/78/6(Sect.9))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.51/2023/9)。

2. 主管经济发展助理秘书长介绍了该方案，并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 各代表团对这份被称为“全面”的报告表示赞赏，并支持经济和社会事务部开展的工作，同时注意到在执行《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标方面的进展。几个代表团鼓励经社部继续努力实现可持续发展目标，协调努力以取得进展。

4. 一个代表团强调，经社部的工作必须以会员国的任务规定为依据，发展支柱的各实体需要在当前冠状病毒病(COVID-19)大流行后的环境中共同努力，特别是



在克服会员国面临的多重挑战方面。另一个代表团强调需要使可持续发展目标回到正轨，并指出气候变化给这一问题增加了压力，特别是对可能受影响最大、需要更多支持的发展中国家。强调必须加强合作，并请秘书处分享今后加强合作的方式。

5. 一个代表团指出，经社部处理大量交叉问题，并强调必须减少与联合国系统其他实体的重复和重叠，使其工作集中在最能增加价值的领域。另一个代表团认为，经社部与驻地协调员的互动需要简化，以支持增加对会员国的援助，实现可持续发展目标。

6. 有与会者评论，经社部的方案构成秘书处在发展领域向政府间机构提供支持的支柱，该部的职责包括：

(a) 为发展问题，以及大会、经济及社会理事会及其相关职司委员会和专家机构提供实务支助；

(b) 监测和分析发展趋势和全球政策问题；

(c) 协助将联合国各次会议和首脑会议制定的政策框架转化为国家一级的政策和方案，并支持会员国发展国家执行能力，特别侧重于《2030年可持续发展议程》以及通过技术合作和联合国发展账户项目实现可持续发展目标。

7. 与会者还对经社部在消除贫困、解决不平等和促进机会，同时向可持续发展迈进的新趋势、新政策方面的工作表示赞赏。

8. 一个代表团强调了将《2030年可持续发展议程》列为优先事项的重要性，将其描述为一个重新调整的发展范式，增加了“可持续性”组成部分，同时顾及发展的多个层面。该代表团描述了可持续发展的三项要素，即经济、社会和环境，这些要素必须融合在一起。与会者还强调，可持续发展目标必须考虑到各个国家，特别是发展中国家的不同现实、能力和发展水平，以顺应国家政策和优先事项。

9. 有与会者对第9.3段所述在实现可持续发展目标以及2019年9月在纽约举行的可持续发展目标峰会上作出的承诺进展缓慢表示关切。此外，还提出一个问题：有哪些方案可以加快执行可持续发展目标，在只剩下7年的时间里是否还能实现这些目标，以及经社部具体可以做些什么来加快执行。

10. 一个代表团说，2024年战略和外部因素(第9.5段)提到，秘书长《我们的共同议程》报告是行动的来源和准则之一。该代表团认为这种提法为时过早，因为会员国仍在讨论秘书长的报告，会员国尚未就该报告作出决定。

11. 一个代表团赞赏地注意到，第9.6段中提到的经社部在转化政策框架方面的工作，这些框架不是“一刀切”的，需要定制和设定基准，以便各国在成功执行政策时可相互学习。

12. 一个代表团提到第9.7段，并赞赏地注意到经社部对最不发达国家和内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家的关注。还提到即将举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议和未来峰会，以及2023年3月5日至9日在多哈举

行的第五次联合国最不发达国家问题会议，作为讨论这些问题的重要平台，并肯定了经社部在支持国际会议方面的作用。几个代表团强调了在这方面开展国际合作的重要性，并指出，挑战依然存在，但必须克服。

13. 有与会者提出安全关切，并指出，报告假定目标国家和周边地区的安全和政治局势允许这些方案的执行，但现实是，在不稳定或受冲突影响的地区可能会出现挑战。有与会者问，将采用何种战略来应对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面临的这些挑战。

14. 关于 2022 年的方案执行情况，一个代表团强调了 2022 年 6 月 27 日至 7 月 1 日在里斯本举行的 2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议，指出考虑到海洋开发领域长期投资不足，应优先考虑为此提供资金。

15. 一个代表团确认经社部的工作是确保采取共同办法和建立机构间联系的关键，以便最好地支持会员国执行《2030 年可持续发展议程》。集体参与被认为解决了实现可持续发展目标的紧迫社会经济问题。

16. 一个代表团提出改革问题，并回顾，根据大会 2016 年通过的第 70/299 号决议，秘书长确定了六个相辅相成的领域，这将构成改革的最后阶段。有与会者表示，实现改革进程需要更多努力，因为在这些领域尚未达成共识。一个代表团呼吁秘书长根据大会第 75/233 号决议做更多工作，以确保联合国系统为可持续发展目标的执行提供有效支持，特别是向中等收入国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供支持。

17. 一个代表团要求提供关于将中等收入国家纳入可持续发展目标的措施的最新情况。该代表团指出，秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的 2021 年报告(E/2021/58)强调，在“新贫困人口”中，每 10 人中就有 8 人生活在中等收入国家，并为此呼吁秘书长增加对这些国家的支持。该代表团回顾，方案和协调委员会同意支持全面执行与中等收入国家需求有关的所有相关决议，并呼吁在本届会议期间达成类似协议。

18. 另一个代表团援引大会第 76/215 号决议，其中大会呼吁为支持中等收入国家制定一个协调一致的全系统应对计划，并提到次级方案 6(经济分析与政策)下的任务。有与会者指出，在 2023 年 5 月 11 日举行的大会高级别会议期间，讨论嘉宾强调了协调的必要性。该代表团还指出，所要求的全系统应对计划可能导致重点从直接财政支助转向为中等收入国家提供高质量的政策咨询、能力建设和有效的伙伴关系。

19. 有与会者提出确保人人享有饮用水和环境卫生并进行可持续管理的问题，这一点在次级方案 3(可持续发展)成果 1(加速在实现确保到 2030 年为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理上的进展)以及提到《水行动议程》的表 9.11 中有所提及。一个代表团指出，联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议非常重要。有与会者提出以下关切：水行动

议程可能包括哪些具体行动；如何进行监测；这方面的专门平台意味着什么；如何知道是否可能存在平行结构。

20. 一个代表团特别赞赏次级方案 3(可持续发展)成果 3(加强承诺和行动，以满足小岛屿发展中国家的独特需要)，特别是小岛屿发展中国家继续面临多重挑战，如地理位置偏远、经济规模小、成本高以及气候变化和自然灾害的不利影响。

21. 与会者讨论了次级方案 4(统计)项下的统计和地理空间信息要素，因为它与可持续发展目标有关。更具体地说，有与会者强调，经社部的目标是确保全球统计和地理空间系统加强一致性以及更有效地运作和转型。有与会者请经社部详细说明“加强一致性”如何与联合国进程挂钩；未来峰会将如何处理这一问题；实现这一目标最重要的问题或障碍是什么；如何实现这一目标。一个代表团说，在国家一级提供统计数据上得到大力支持。

22. 有与会者强调需要为统计数据提供更多支持，因为各国依赖数据来制定应对政策，特别是它们涉及可持续发展。一个代表团认为，知识转让和技术咨询也是重要问题，因为它们关系到可持续发展目标的执行，是经社部工作的重要内容。

23. 有与会者指出，今年的经济形势不佳，可持续发展目标的执行滞后。一个代表团承认并支持经社部的努力，但提出一个问题，即为保持势头还可以做些什么、需要做些什么。与会者指出，2023 年 9 月举行的可持续发展目标峰会将激励各国加快执行可持续发展目标。一个代表团指出，实现可持续发展目标是秘书长最重要的任务之一，并询问可期待得到何种支持。

24. 一个代表团指出，经社部还需要应对外部因素带来的挑战，也许是在 2024 年，并阐述经社部在单方面强制性措施对会员国实现可持续发展目标的能力的影响方面可以发挥更大作用，如编写一些关于其影响的报告。对粮食危机的应对被认为有可能在其他领域复制。

25. 一些代表团表示继续致力于性别平等、增强妇女权能、残疾人权利以及与非政府组织接触。与会者强调了新出现和现行的趋势、政策和方案对最贫困、最弱势群体以及妇女和女童的影响。一个代表团还强调，为社会护理和老年人筹资是一个优先领域。

26. 几个代表团提请注意对残奥会运动员的歧视，呼吁对残疾人采取非歧视性办法，包括在体育方面，并承诺“不让任何一个人掉队”；与会者还提到《巴黎协定》和《亚的斯亚贝巴行动议程》载有需要经社部采取更多行动的承诺。有与会者建议将这些问题列入《残疾人权利公约》缔约国会议下届会议的议程。

27. 有与会者指出，无障碍环境的重要性是包容性社会的一项要求，正如可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)所确立的。有与会者询问经社部可能实施哪种类型的平台，以确保包容性、特别是残疾人的包容性。

28. 与会者讨论了次级方案 5(人口), 并对秘书处和统计委员会正在进行的移民指标工作感兴趣。有与会者表示, 指标不仅应侧重于移民的目的地国, 还应侧重于原籍国, 因为衡量移民的问题与后者密切相关。

29. 一个代表团提出了经社部、各区域委员会和联合国其他发展实体之间有效协调的问题, 强调要减少重复。

30. 有与会者提请注意《世界经济形势与展望》报告的客观性。一个代表团认为, 该报告将乌克兰局势对全球经济的影响与某些国家的制裁行动联系起来。一个代表团询问, 次级方案 6(经济分析与政策)打算如何履行大会第 76/191 号决议关于解除制裁的任务, 以及是否有计划建立一个特别机制, 在经济顾问、驻地协调员、发展组织和民间社会网络的参与下监测制裁的人道主义后果。

31. 驻地协调员在派驻国存在的法律问题也被作为一个问题提出, 并呼吁改善这种情况, 因为驻地协调员在认可国逗留的法律问题尚未在各地得到规范。一个代表团认为, 这一规定影响到驻地协调员及其办事处的法律地位、特权与豁免。

32. 一个代表团表示, 国际社会有必要根据共同但有区别的责任原则, 在与发展筹资有关的可持续发展目标的执行手段方面加倍努力, 并相应地关注各国的国家能力。

33. 有与会者提醒经社部在发展筹资领域关注不同地理区域具有不同经济和社会发展模式的国家, 并更多关注发展中国家参与区域经济协定的潜力。

34. 关于气候问题, 一些代表团对最脆弱国家受到的影响表示关切。与会者提及已经提出的许多建议, 例如将发展与获得气候融资挂钩的《布里奇顿协定》。与会者强调, 这是一个也需要不同行为体之间进行协调以避免重复和重叠的领域。请秘书处提供这方面的详细情况, 因为这是一个特别令人关切的议题。

35. 一个代表团强调, 联合国系统各实体需要努力编制补充国内生产总值的汇总信息, 以衡量一个国家的发展进展; 该代表团要求提供一份正在进行的工作的摘要, 其中包括小岛屿发展中国家多维脆弱性指数方面的工作。

结论和建议

36. 委员会赞扬经济和社会事务部支持联合国发展支柱的工作, 并欢迎该部努力协调行动, 以消除贫困、减少国家内部和国家之间的不平等, 促进人人享有可持续发展的机会和进展, 不让任何一个人掉队。

37. 委员会对实现《2030 年可持续发展议程》进展缓慢表示关切, 认识到许多可持续发展目标偏离轨道, 有些甚至倒退到 2015 年基线以下, 并强调需要进一步加强联合国与会员国合作的努力, 以及时实现可持续发展目标, 不让任何一个人掉队。委员会还赞赏地注意到经社部在支持会员国不断努力实现可持续发展目标方面的关键作用。

38. 委员会强调, 必须确保性别平等和增强妇女和女童权能继续成为可持续发展议程的组成部分, 并赞扬经社部在这方面的的工作。

39. 委员会建议大会核准 2024 年拟议方案预算方案 7(经济和社会事务)的方案说明,但须作以下修改:

总方向

第 9.8 段

增加新的分段(f)如下:

根据其任务规定,继续支持与中等收入国家的发展合作。

第 9.15 段

将现有案文改为:

此外,为了在各项目的总体范围内支持会员国应对 COVID-19 大流行的相关问题,经社部顺应会员国提出的深入分析大流行对发展前景和实现可持续发展目标的影响的要求,寻求解决贫困和不平等的多层问题,提出可靠建议,推动变革性行动,促进包容性社会、环境和经济政策,充满活力、可持续、创新和以人为中心的经济,青年就业和妇女经济赋权,以及人人享有体面工作。

次级方案 1

可持续发展的政府间支助和协调

第 9.23 (f)段

在“弱势”之后加上“以便不让任何一个人掉队”。

次级方案 8

可持续森林管理

第 9.114 (f)段

将现有案文改为:

支持为联合国可持续发展合作框架提供信息的共同国家分析,以便为驻地协调员提供工具,使其能够针对各国的具体需求和优先事项调整对策,并有效支持实现《2030 年议程》,包括通过在国家一级实施可持续森林管理。