

**Комитет по программе и координации**

Шестьдесят третья сессия

30 мая — 30 июня 2023 года

Проект доклада*Докладчик:* г-н Рувен Кляйн (Германия)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2024 год***(Пункт 3 а)***Программа 7****Департамент по экономическим и социальным вопросам**

1. На своем 5-м заседании 31 мая 2023 года Комитет рассмотрел программу 7 «Экономические и социальные вопросы» предлагаемого плана по программам на 2024 год и информацию о выполнении программы в 2022 году ([A/78/6 \(Sect. 9\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2023/9](#)).

2. Помощник Генерального секретаря по вопросам экономического развития представил программу и ответил на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Ход обсуждения

3. Делегации выразили признательность за доклад, который был охарактеризован как «всеобъемлющий», а также выступили в поддержку работы, проводимой Департаментом по экономическим и социальным вопросам, отметив прогресс в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Несколько делегаций призвали Департамент продолжать усилия по реализации целей и координировать усилия для достижения прогресса.

4. Одна из делегаций подчеркнула важность того, чтобы работа Департамента определялась мандатами от государств-членов, а также необходимость



совместной работы компонента, занимающегося вопросами развития, в текущих условиях, сложившихся после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), особенно для преодоления многочисленных проблем, с которыми сталкиваются государства-члены. Другая делегация подчеркнула необходимость вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, и отметила, что изменение климата усилило трудности, особенно для развивающихся стран, которые могут страдать больше других и нуждаться в усиленной поддержке. Была подчеркнута необходимость расширения сотрудничества, а Секретариату было предложено рассказать о том, как можно укрепить сотрудничество.

5. Одна из делегаций отметила, что Департамент занимается большим количеством сквозных вопросов, и подчеркнула важность сокращения дублирования и параллелизма с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, чтобы его работа была сосредоточена на тех областях, где она приносит наибольшую пользу. По мнению другой делегации, для увеличения помощи государствам-членам в достижении целей в области устойчивого развития требуется более упорядоченное взаимодействие между Департаментом и координаторами-резидентами.

6. Было отмечено, что программы Департамента составляют основу поддержки, оказываемой Секретариатом межправительственным органам в области развития, и что в обязанности Департамента входит:

а) предоставление поддержки по вопросам существа, относящимся к развитию, и содействие Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и его соответствующим функциональным комиссиям и экспертным органам;

б) отслеживание и анализ тенденций в области развития и проблем глобальной политики;

в) оказание содействия в воплощении директивных основ, разработанных на конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в стратегии и программы на уровне стран и оказание государствам-членам поддержки в укреплении их национального потенциала осуществления с особым вниманием к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития посредством технического сотрудничества и проектов по линии Счета развития Организации Объединенных Наций.

7. Кроме того, Департаменту была выражена признательность за его работу в связи с формирующимися тенденциями и выработку политики в целях искоренения бедности, решения проблем неравенства и расширения возможностей при продвижении к устойчивому развитию.

8. Одна из делегаций подчеркнула важность того, чтобы Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года уделялось первоочередное внимание, и охарактеризовала ее как перестроенную парадигму развития с добавленным компонентом «устойчивости», охватывающую все аспекты развития. Делегация заявила, что все три аспекта устойчивого развития — экономический, социальный и экологический — должны рассматриваться в совокупности. Было также подчеркнуто, что цели в области развития должны учитывать различные реалии, возможности и уровни развития отдельных стран, особенно развивающихся, чтобы соответствовать национальной политике и приоритетам.

9. Была выражена озабоченность по поводу упомянутого в пункте 9.3 медленного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и

выполнении обещаний, которые были даны на Саммите по целям устойчивого развития, состоявшегося в сентябре 2019 года в Нью-Йорке. Кроме того, был задан вопрос о том, какие есть программы для ускорения реализации целей в области устойчивого развития, можно ли достичь этих целей за оставшиеся семь лет и что конкретно может сделать Департамент для ускорения реализации.

10. Одна из делегаций, говоря о стратегии и внешних факторах на 2024 год (п. 9.5), в связи с которыми упоминается доклад Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» как один из первичных руководящих документов, сочла эту ссылку преждевременной, поскольку доклад Генерального секретаря все еще обсуждается государствами-членами и никаких решений государствами-членами по докладу не принято.

11. Одна из делегаций с удовлетворением отметила работу Департамента по воплощению упомянутых в пункте 9.6 директивных основ, которые не являются универсальными и требуют адаптации и определения базисных показателей, чтобы страны могли перенимать друг у друга опыт успешной реализации стратегий.

12. Одна из делегаций со ссылкой на пункт 9.7 с удовлетворением отметила внимание, которое Департамент уделяет наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам, малым островным развивающимся государствам и странам Африки. В качестве важных площадок для обсуждения этих вопросов были упомянуты предстоящие четвертая Международная конференция по малым островным развивающимся государствам и Саммит будущего, а также пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Дохе 5–9 марта 2023 года, и при этом была отмечена роль Департамента в поддержке международных конференций. Несколько делегаций подчеркнули важность международного сотрудничества в этой области и отметили, что еще остаются проблемы, которые нужно преодолеть.

13. В частности, была названа проблема безопасности; было отмечено, что в докладе предполагается, что ситуация с безопасностью и политическая ситуация в странах осуществления программ и прилегающих регионах позволят реализовать программы, однако в действительности в нестабильных или затронутых конфликтами районах могут возникнуть проблемы. Возникли вопросы о том, какие меры будут приниматься для решения этих проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

14. Что касается выполнения программы в 2022 году, то одна из делегаций особо отметила Конференцию Организации Объединенных Наций 2022 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», которая состоялась в Лиссабоне 27 июня — 1 июля 2022 года, и заявила, что финансированию развития океанов следует уделять первоочередное внимание, учитывая хроническое недоинвестирование в эту область.

15. Делегация признала работу Департамента необходимой для того, чтобы обеспечивать общие подходы и межведомственную координацию в целях оказания как можно более действенной поддержки государствам-членам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Коллективное участие было признано способствующим решению насущных социально-экономических проблем на пути к достижению целей в области устойчивого развития.

16. Одна из делегаций подняла вопрос о реформе и напомнила, что в ответ на принятую в 2016 году резолюцию [70/299](#) Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь определил шесть взаимодополняющих направлений, которые будут основными на заключительном этапе этой реформы. Было заявлено, что завершение процесса реформ требует дополнительных усилий, так как в этих областях еще не достигнут консенсус. Одна из делегаций призвала Генерального секретаря прилагать больше усилий в соответствии с резолюцией [75/233](#) Ассамблеи для обеспечения эффективного оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки в достижении целей в области устойчивого развития, в частности странам со средним уровнем дохода, наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

17. Одна из делегаций запросила обновленную информацию о мерах по поддержке стран со средним уровнем дохода в достижении целей в области устойчивого развития и отметила, что, как подчеркивалось в докладе Генерального секретаря 2021 года о ходе реализации целей ([E/2021/58](#)), 8 из 10 новых бедных проживают в странах со средним уровнем дохода, и в этой связи призвала Генерального секретаря увеличить поддержку этих стран. Та же делегация напомнила об обязательстве Комитета по программе и координации поддерживать полное осуществление всех соответствующих резолюций, касающихся потребностей стран со средним уровнем дохода, и призвала Комитет взять на себя аналогичное обязательство на текущей сессии.

18. Другая делегация, ссылаясь на резолюцию [76/215](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала разработать скоординированный общесистемный план реагирования для поддержки стран со средним уровнем дохода, упомянула мандат, предусмотренный подпрограммой 6 «Экономический анализ и политика». Было заявлено, что необходимость координации была особо отмечена участниками дискуссии на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи 11 мая 2023 года. Та же делегация указала, что запрошенный общесистемный план реагирования может привести к смещению акцента с прямой финансовой поддержки на предоставление высококачественных консультаций по вопросам политики, наращивание потенциала и налаживание эффективных партнерских отношений со странами со средним уровнем дохода.

19. Был поднят вопрос об обеспечении наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех со ссылкой на результат 1 «Ускорение прогресса в обеспечении наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех к 2030 году» подпрограммы 3 «Устойчивое развитие» и таблицу 9.11, где упоминается Программа действий в области водных ресурсов. Одна из делегаций заявила, что Конференция Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» (2018–2028 годы) считается очень важной. Были заданы вопросы о том, какие конкретные действия может предусматривать Программа действий в области водных ресурсов, как будет происходить мониторинг, что в этом контексте означает «специальная платформа» и как узнать, есть ли параллельные структуры.

20. Одна из делегаций выразила особую признательность за результат 3 «Подтверждение обязательств и активизация действий по удовлетворению уникальных потребностей малых островных развивающихся государств» подпрограммы 3 «Устойчивое развитие», особенно с учетом того, что малые островные развивающиеся государства продолжают сталкиваться с комплексом проблем, обусловленных их географической удаленностью, малыми размерами

экономики, высокими издержками и пагубными последствиями изменения климата и стихийных бедствий.

21. Было уделено внимание посвященному статистической и геопрограммной информации компоненту подпрограммы 4 «Статистика» в контексте целей в области устойчивого развития. В частности, было отмечено, что целью Департамента является повысить согласованность и эффективность функционирования и преобразования глобальных статистических и геопрограммных систем. Департамент просили подробнее рассказать о том, как «повышение согласованности» связано с процессом, осуществляемым в рамках Организации Объединенных Наций; как можно подойти к этой задаче на Саммите будущего; каковы наиболее важные проблемы и препятствия на пути к достижению этой цели и как она может быть достигнута. Одна из делегаций отметила, что обеспечение доступности статистических данных на национальном уровне пользуется большой поддержкой.

22. Была подчеркнута необходимость дополнительной поддержки сбора статистических данных, поскольку они нужны странам для оперативной разработки политики, особенно в том, что касается устойчивого развития. Темы передачи знаний и технических консультаций также были отнесены одной из делегаций к числу важных вопросов, поскольку они связаны с реализацией целей в области устойчивого развития и являются важными элементами работы Департамента.

23. Было отмечено, что экономическая ситуация в текущем году неблагоприятна, а прогресс в реализации целей в области устойчивого развития отстает от запланированного. Признавая и поддерживая усилия Департамента, одна из делегаций задала вопрос о том, что еще можно сделать и что может потребоваться для сохранения динамики. Было отмечено, что запланированный на сентябрь 2023 года Саммит по целям в области устойчивого развития будет способствовать активизации работы стран по достижению целей. Одна из делегаций отметила, что реализация этих целей является одной из важнейших задач Генерального секретаря, и поинтересовалась, на какую поддержку можно рассчитывать.

24. Одна из делегаций заявила, что Департаменту необходимо также заняться проблемами, обусловленными внешними факторами, возможно в 2024 году, и уточнила, что Департамент мог бы играть более активную роль в изучении воздействия односторонних принудительных мер на способность государств-членов достичь целей в области устойчивого развития, в частности подготовить ряд докладов о таком воздействии. В качестве примера мер, которые можно было бы повторить в других областях, были упомянуты меры реагирования на продовольственный кризис.

25. Некоторые делегации выразили неизменную приверженность гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин, правам людей с инвалидностью и участию неправительственных организаций. Было отмечено влияние формирующихся и сложившихся тенденций, политики и программ на беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, женщин и девочек. Та же делегация выделила в качестве приоритетной области финансирование социальной помощи и помощи пожилым людям.

26. Несколько делегаций обратили внимание на дискриминацию паралимпийцев, призвав к недискриминационному подходу к людям с инвалидностью, в том числе в спорте, и соблюдении обязательства «никого не оставить без внимания»; были упомянуты Парижское соглашение и Аддис-Абебская программа действий как документы, содержащие обязательства, которые требуют более активных действий со стороны Департамента. Было предложено включить эти вопросы в

повестку дня следующей сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов.

27. Было отмечено, что доступность является одним из требований для построения инклюзивных обществ в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях». Был задан вопрос о том, какую платформу Департамент может внедрить для обеспечения инклюзивности, особенно для людей с инвалидностью.

28. При обсуждении подпрограммы 5 «Народонаселение» интерес вызвала текущая работа Секретариата и Статистической комиссии над показателями миграции. Было высказано мнение, что показатели должны охватывать не только страны назначения мигрантов, но и страны их происхождения, для которых проблема измерения эмиграции является весьма актуальной.

29. Одна из делегаций затронула тему эффективной координации между Департаментом, региональными комиссиями и другими структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, с упором на сокращение дублирования.

30. Внимание было привлечено к объективности доклада «Мировое экономическое положение и перспективы», в котором, по мнению одной из делегаций, влияние ситуации на Украине на мировую экономику увязывается с санкциями отдельных стран. Одна из делегаций поинтересовалась, как в рамках подпрограммы 6 «Экономический анализ и политика» планируется выполнять мандат об отмене санкций, содержащийся в резолюции 76/191 Генеральной Ассамблеи, и планируется ли создать специальный механизм отслеживания гуманитарных последствий санкций с привлечением сети экономических советников, координаторов-резидентов, организаций по вопросам развития и гражданского общества.

31. Кроме того, был поднят вопрос о юридическом аспекте присутствия координаторов-резидентов в странах, и прозвучал призыв улучшить ситуацию, поскольку юридическая сторона пребывания координатора-резидента в стране аккредитации еще не везде урегулирована. По словам делегации, это касается правового статуса, привилегий и иммунитетов как координаторов-резидентов, так и их канцелярий.

32. Одна из делегаций заявила о необходимости того, чтобы международное сообщество активизировало усилия в отношении связанных с финансированием средств реализации целей в области устойчивого развития, исходя из принципа общей, но дифференцированной ответственности и с учетом национальных возможностей государств.

33. Департаменту напомнили о необходимости учитывать в области финансирования развития различие моделей социально-экономического развития в странах в разных географических регионах и уделять больше внимания потенциалу развивающихся стран для участия в региональных экономических соглашениях.

34. Что касается изменения климата, то некоторые делегации выразили обеспокоенность по поводу его последствий для наиболее уязвимых стран. Были упомянуты многочисленные выдвинутые предложения, в том числе Бриджтаунский пакт, который увязывает развитие с доступом к климатическому финансированию. Было подчеркнуто, что в этой области также требуется координация между различными субъектами для избежания дублирования и параллелизма.

Секретариату было предложено представить подробную информацию об этой области, поскольку она вызывает особую озабоченность.

35. Одна из делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций работали над созданием матриц, которые будут дополнять показатель валового внутреннего продукта в оценке прогресса в развитии страны. Эта делегация просила предоставить краткую информацию о проводимой работе, включая работу над индексом многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств.

Выводы и рекомендации

36. Комитет поблагодарил Департамент по экономическим и социальным вопросам за его работу по поддержке компонента развития Организации Объединенных Наций и с удовлетворением отметил его усилия по координации мер по искоренению нищеты, сокращению неравенства внутри стран и между ними и поощрению создания возможностей и содействию прогрессу в обеспечении устойчивого развития для всех при соблюдении принципа «никого не обходить вниманием».

37. Комитет выразил обеспокоенность медленным прогрессом в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обратив внимание на то, что по многим целям в области устойчивого развития наблюдается отставание от графика и даже откат ниже базового уровня 2015 года, и подчеркнул необходимость дальнейшей активизации усилий Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами для своевременного достижения целей в области устойчивого развития таким образом, чтобы никто не остался обделен вниманием. Комитет также с признательностью отметил важнейшую роль Департамента в поддержке государств-членов в их непрекращающихся усилиях по достижению целей в области устойчивого развития.

38. Комитет подчеркнул важность обеспечения того, чтобы гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек продолжали оставаться неотъемлемой частью повестки дня в области устойчивого развития, и высоко оценил работу Департамента в этом плане.

39. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 7 «Экономические и социальные вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2024 год со следующими изменениями:

Общая направленность

Пункт 9.8

Добавить подпункт f) следующего содержания:

продолжать поддерживать сотрудничество в области развития со странами со средним уровнем дохода в соответствии со своим мандатом.

Пункт 9.15

Заменить представленный текст следующим:

Кроме того, в порядке оказания государствам-членам поддержки в решении вопросов, связанных с пандемией COVID-19, Департамент в рамках всех поставленных перед ним задач откликнулся на просьбы государств-членов о проведении углубленного анализа влияния

пандемии на перспективы развития и достижение целей в области устойчивого развития и стремился уделять внимание всему комплексу проблем, связанных с бедностью и неравенством, и предлагать продуманные рекомендации, предусматривающие преобразовательные действия в целях формирования инклюзивной социально-экономической и экологической политики и динамичной, устойчивой, инновационной и ориентированной на человека экономики, трудоустройства молодежи, расширения экономических прав и возможностей женщин и обеспечения достойной работы для всех.

Подпрограмма 1

Межправительственная поддержка и координация в интересах устойчивого развития

Пункт 9.23 f)

После слов «в уязвимых ситуациях» добавить «при соблюдении принципа “не обходить никого вниманием”».

Подпрограмма 8

Неистощительное лесопользование

Пункт 9.114 f)

Заменить представленный текст следующим:

будет оказываться поддержка в проведении общего странового анализа, с учетом которого будет осуществляться Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в целях предоставления координаторам-резидентам средств для подбора ими мер реагирования в соответствии с конкретными потребностями и приоритетами стран и оказания эффективной поддержки в реализации на национальном уровне Повестки дня на период до 2030 года, в том числе посредством национальной реализации принципа неистощительного лесопользования.