



经济及社会理事会

Distr.: General
8 May 2023
Chinese
Original: English

2023 年届会

2022 年 7 月 23 日至 2023 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

拉丁美洲和加勒比经济委员会 2022-2023 年工作总结

秘书长的说明

秘书长谨随信转递拉丁美洲和加勒比经济委员会 2022-2023 年期间工作总结。



拉丁美洲和加勒比经济委员会 2022-2023 年工作总结

摘要

本报告旨在介绍拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)2022 年 4 月至 2023 年 4 月期间的工作要点。在全球不稳定和全球化格局不断变化的背景下,发生了一系列危机。报告特别关注拉加经委会为支持本区域各国应对这些危机所造成的挫折而进行的政策分析、发挥的召集作用和开展的技术合作活动。在这方面,拉加经委会在政府间论坛上与成员国进行讨论时,继续提供政策咨询,以确定能够全面加快落实可持续发展目标的转型举措。拉加经委会还与联合国系统伙伴合作,在联合国发展系统区域一级改革的实施框架内,通过在粮食体系、能源转型、照护经济和教育等领域推动加快落实可持续发展目标进展所需的关键转型,推动促进生产变革的转型战略。此外,拉加经委会继续发挥对落实《2030 年可持续发展议程》的技术支持和宣传作用,如巩固数据和统计能力,促进发展筹资,并就适应和减缓气候变化、数字化转型和包容性贸易继续提供技术支持和进行宣传。拉加经委会在其技术和召集能力基础上,利用多利益攸关方伙伴关系,加强与区域和次区域组织的合作,在不断变化的地缘政治和全球化背景下促进可持续发展战略,为本区域各国提供支持。

一. 引言

1. 拉丁美洲和加勒比国家受到冠状病毒病(COVID-19)大流行和一系列危机的沉重打击，这些危机具有深刻的社会经济影响，正在侵蚀整个区域的发展成果。粮食安全、能源价格和融资领域存在的全球挑战和不确定性，以及供应链中断和通胀的重新出现，继续影响着从这些危机中复苏。在此背景下，本区域的贫困率和极端贫困率以及不平等现象均有增加。此外，以经济和技术竞争日益激烈为特征的不断变化的全球化动态，日益受到地缘政治和政治考量影响的投资决定，以及国际贸易量和外国直接投资流量的长期下降趋势，给这一区域一体化程度历来较低的区域带来了新的挑战 and 脆弱性。

2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)继续通过其政策咨询、召集作用和技术合作活动支持本区域各国，帮助它们应对就业、卫生、教育、粮食和能源安全领域的一系列危机；气候变化、污染和生物多样性丧失这三重地球危机；以及日益加剧的低生产力、低投资和高度非正规化等结构性挑战。拉加经委会在这方面的支持包括制定和倡导关于发展筹资的创新建议以及与本区域中等收入国家开展国际合作的新模式，还包括确定能使各国重振生产系统、创造就业机会、实现向技术含量更高的低碳经济过渡的转型部门。拉加经委会于 2022 年 10 月在布宜诺斯艾利斯举行的第三十九届会议上向成员国提出了转型变革建议。

二. 推进本区域落实《2030 年可持续发展议程》

A. 应对全球危机的影响：粮食安全

3. 为了应对乌克兰战争对全球粮食价格的影响，以及化肥成本上升对本区域众多国家的影响(因生产结构和农产商品在出口商品中的占比所致)，拉加经委会与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署编写了一份联合政策简报。该简报包括加强区域粮食安全、加强《拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体) 2025 年粮食与营养安全和消除饥饿计划》的建议，以支持本区域落实联合国粮食体系峰会的后续行动。这些建议强调了加强区域粮食体系和生产的韧性和可持续性的政策，并分析了应对当前危机的具体对策，包括与获得化肥有关的对策。本区域大约 85%的化肥投入来自进口，因此高度依赖进口，很容易受到化肥供应链中断的影响。

B. 促进生产变革的转型政策战略

4. 拉加经委会在第三十九届会议上向成员国提出了题为“实现拉丁美洲和加勒比发展模式的转型：生产、包容和可持续性”的立场文件。该文件概述了有助于推动本区域现行发展模式向更具生产力、包容性和可持续的模式转变、为投资和增长创造有利条件并促进本区域复苏的转型部门。这些部门包括能源转型、电动交通、跨部门循环经济、可持续农业和生物经济、保健制造业、数字化转型、照护经济、可持续旅游业以及发挥中小企业和社会互助经济的潜力。

C. 促进生产转型的关键矿物价值链

5. 鉴于拉丁美洲和加勒比区域的自然资源禀赋，本区域完全有能力从绿色能源转型中获益，建立绿色氢能产业，考虑到本区域拥有全球 51% 的锂储量和 38% 的铜储量以及其他矿产资源，本区域也完全有能力为可再生能源和储存技术所需的关键矿物开发价值链，并加强跨部门联系。拉加经委会一直致力于与阿根廷、多民族玻利维亚国和智利这三个“锂三角”国家开展技术合作活动，包括在与锂开采有关的财政制度方面开展合作，并编写了关于可持续锂生产治理的专题研究报告和培训课程。

D. 关于关怀型社会的建议及妇女和健康老龄化问题会议

6. 拉加经委会一直在进行政策分析，并就关怀型社会概念举行政府间讨论，包括在第十五届拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议上进行讨论。照护部门可以振兴经济，创造就业机会，促进缩小劳动力参与方面的性别差距，但这些努力需要财政、生产和社会政策的转变。拉加经委会估计，缩小劳动力参与方面的性别差距可以在 2016 年至 2030 年期间使本区域的国内生产总值增加 6.9 个百分点。在无偿家务劳动分配方面存在很大的性别差距。根据对 10 个拉丁美洲和加勒比国家的估计，无偿家务劳动占国内生产总值的 15.9% 至 27.6%。平均而言，这一贡献的 74% 是由妇女完成的。除了对照护系统进行研究和政策宣传外，拉加经委会一直向国家和地方政府提供技术援助，帮助其开展照护服务摸底调查、规划设计和资金筹措。在这方面，拉加经委会的援助包括就波哥大等城市照护服务供应的财务可持续性战略开展技术合作活动。

7. 鉴于拉丁美洲和加勒比区域的人口老化进程，老年人权利问题成为一个优先方面，包括从照护服务的角度来看。2022 年 12 月，拉加经委会召开了第五届拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议，会议旨在说明 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》的执行进展情况，并重申成员国在这一领域的承诺。

E. 促进区域合作，实现可持续和包容性水资源转型

8. 拉加经委会与区域和全球伙伴以及荷兰王国政府一道，于 2023 年 2 月 1 日至 3 日在圣地亚哥总部召开了高级别区域水事对话，为联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议作准备。在这次活动中，成员国商定了一项新的区域水行动议程，以加快水资源转型，使各国重回实现目标 6 所有具体目标的轨道。此外，还启动了拉丁美洲和加勒比水资源可持续性区域网络和观察站，以加强区域和地方水资源合作，包括在五个目标国家提供咨询服务和能力建设。拉加经委会估计，要普及安全管理的饮用水和环境卫生设施，需要在 10 年内每年投资区域国内生产总值的 1.3%。

F. 《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》及其缔约方大会

9. 拉加经委会以《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)技术秘书处的身份,组织了该协定缔约方大会第一次会议。会上,缔约方大会通过了第 I/6 号决定,其中决定设立关于环境问题人权维护者的不限成员名额特设工作组,并商定委托该工作组编写行动计划,提交缔约方大会第二届常会。在这方面,拉加经委会于 2022 年 11 月在基多举办了第一届关于环境问题人权维护者的年度论坛,各缔约方、民间社会、土著人民、学术界和联合国各实体代表出席了会议。2023 年 4 月,缔约方大会第二次会议作为特别会议在布宜诺斯艾利斯举行。会议期间选举了缔约方大会附属机构支持执行与履约委员会的首批七名成员,缔约方通过了关于选举该委员会成员的第 II/1 号决定。与会国还通过了《布宜诺斯艾利斯宣言》,其中缔约方大会强调了在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的权利对促进人权和可持续发展的贡献。各国还商定,将于 2024 年 4 月在圣地亚哥举行缔约方大会第三次会议。

G. 联合国发展系统改革和拉丁美洲和加勒比区域合作平台运作方面的进展

10. 拉加经委会继续应请求协助制定共同国家分析以及制定和审查联合国可持续发展合作框架,以此促进国家一级的方案拟订工作。委员会利用其跨部门专门知识,就区域和跨界问题进行分析。作为同行支助小组成员,拉加经委会还继续参加共同国家分析和合作框架的质量保证审查工作。

11. 2022 年,拉丁美洲和加勒比区域合作平台投入运作,加强了与驻地协调员和联合国国家工作队的接触。各专题联盟(气候变化和适应能力、犯罪和暴力、公平增长、发展筹资、治理和机构、人员流动)和各专题工作组(性别平等、增强妇女和女童以及青年权能)制定了各自的服务清单,涵盖综合政策咨询、规范性和方案支持以及技术能力援助。驻地协调员和国家工作队对区域支助的综合需求突出了应对跨界和次区域挑战的支助需求。人员流动问题专题联盟是第一个响应哥伦比亚、中美洲和墨西哥驻地协调员需求的联盟。此外,在促进人道主义、发展、建设和平和人权支柱之间相互联系的跨境和次区域举措方面,也做出了更多努力。

12. 基于 2022 年对利益攸关方进行的一项调查,拉丁美洲和加勒比区域合作平台对其工作安排进行了评估,以便更有针对性地响应国家工作队的需求。这促使启动了拉丁美洲和加勒比区域合作平台 2.0,该平台具有更明确的专题重点和简化的程序。其目的是加强参与者的参与和沟通,提供区域专门知识登记册,精简专题联盟和工作组,以便对驻地协调员和国家工作队的需求作出更有针对性的回应。为了提供获得全系统专门知识的途径,设立了拉丁美洲和加勒比区域合作平台专门知识登记册,其中包括联合国区域资产和专门知识。

13. 此外,根据执行委员会第 2022/16 号决定,拉丁美洲和加勒比区域合作平台设立了萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯及墨西哥南部和东南部综合发展计划咨询委员会。不仅在国家一级与国家当局、驻地协调员、国家工作队和区域发展协调

办公室合作取得进展，而且在跨界问题上也取得了进展。危地马拉被选为试点国家，将与驻地协调员密切合作执行综合发展计划。

H. 支持各国实施自愿国别评估进程

14. 拉加经委会继续通过其拉丁美洲和加勒比国家自愿国别评估同业交流群，向成员国提供直接支持，以加强地方、国家和区域的《2030年可持续发展议程》执行工作和本区域的自愿国别评估进程。在将于2023年提交评估报告的40个国家中，有4个国家来自拉丁美洲和加勒比地区：圣基茨和尼维斯将首次提交评估报告，巴巴多斯和圭亚那将第二次提交报告，智利第三次提交。同业交流群已成为一个公认的区域平台，供同行学习、合作以及交流落实《2030年议程》和可持续发展目标方面的经验、知识和最佳做法。在本报告所述期间，同业交流群加强了其作为非正式机制的作用，方便负责监测和协调《2030年议程》总体执行情况，特别是制定评估进程的国家技术小组之间交流最佳做法。在2019年12月至2023年4月期间，举办了50次同业交流群虚拟会议，以支持拉丁美洲和加勒比国家。

15. 同业交流群有188名成员，来自本区域33个国家，其中61%为女性，39%为男性。他们来自各个方面，包括政府官员、研究人员和技术专家，以及拉加经委会和联合国系统其他实体的代表，包括驻地协调员办公室的代表。会议定期邀请多个利益攸关方参加，包括民间社会、青年、私营部门和学术界的代表，以及地方当局和其他致力于实现可持续发展目标的主要行为体。每月讨论的议题根据本区域各国的需求设定，涵盖与可持续发展目标相关的广泛领域，如《2030年议程》的本地化、多利益攸关方参与、与《2030年议程》相一致的规划和预算编制、以发展筹资为重点的《2030年议程》执行手段、数据和统计、气候变化的影响及COVID-19大流行的社会经济后果。2020年和2021年开展的评价中强调最多的一点是，同业交流群在评估准备阶段为同行交流和建设性反馈提供了一个非正式和可信赖的空间。许多拉丁美洲和加勒比国家还提到同业交流群在评估中发挥重要作用。例如，阿根廷代表在2022年可持续发展高级别政治论坛上介绍该国评估报告时强调了拉加经委会的工作。

16. 针对加勒比小岛屿发展中国家的具体情况，拉加经委会继续向各国提供直接技术援助，协助它们编写并在高级别政治论坛上介绍评估报告。在2022-2023年期间，拉加经委会促进了与巴巴多斯及圣基茨和尼维斯就《2030年议程》进行的利益攸关方协商，协商结果被用作评估依据。拉加经委会还向巴巴多斯及圣基茨和尼维斯提供技术援助，协助它们起草评估报告，并协助筹备高级别政治论坛部长级陈述。在这方面提供技术援助的一个重要经验是，各国编写和介绍自愿国别评估报告，为加强国家对可持续发展目标的自主权作出了积极贡献，并促进了在加勒比执行《2030年议程》。拉加经委会还向各国提供技术援助，帮助它们将可持续发展目标纳入国家发展规划的主流，使国家统计系统制度化，并加强统计立法，以支持对可持续发展目标的监测。

17. 拉加经委会还为正在准备评估的拉丁美洲和加勒比国家举办了区域能力建设讲习班。这些技术讲习班的目标是加强各国制定评估的知识和能力，作为其执行和监测《2030年议程》的国家战略的一部分。在这方面，在拉丁美洲和加勒比

国家可持续发展论坛第六次会议期间，作为会外活动举办了一次面对面的区域讲习班。

I. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛成果

18. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第六次会议于 2023 年 4 月 25 日至 28 日在圣地亚哥拉加经委会总部举行，共有 650 多名与会者，包括近 170 名政府代表，300 多名来自民间社会、学术界和私营部门的代表，以及包括驻地协调员在内的近 150 名联合国系统代表。与会者在会上评价了本区域五个可持续发展目标的执行和实现情况：目标 6(清洁饮水和卫生设施)、目标 7(经济适用的清洁能源)、目标 9(产业、创新和基础设施)、目标 11(可持续城市和社区)、目标 17(促进目标实现的伙伴关系)。与会者警告说，本区域必须在 2030 年前加快执行这些目标。拉加经委会在论坛上提出的分析强调，按照目前的趋势，这些可持续发展目标只有 24.6% 的具体目标有望实现，而近一半的具体目标(48.4%)进展过于缓慢，无法到 2030 年实现，27% 的具体目标正在倒退。为了应对这一挑战并加快本区域执行这些可持续发展目标的速度，拉加经委会提出了七项转型举措，如果大规模实施这些举措，可以产生协同作用和倍增效应，促进多个目标同步执行(详见本报告第四节)。

19. 会议结束时，各国代表批准了概述论坛第六次会议政府间商定结论和建议的最后文件，各国代表在文件中重申致力于落实《2030 年议程》，确保不让任何人掉队，并承认可持续发展目标具有整体性和不可分割性。

20. 各国还呼吁国际社会加强行动，应对与进展有限的可持续发展目标有关的具体挑战，包括保护生物多样性，制定减少灾害风险战略，增加及时、优质和分类数据的提供，让青年参与，加强针对发展中国家的发展筹资、能力建设和技术转让。此外，各国还认识到本区域普遍存在不平等现象，需要解决这些问题，以落实可持续发展目标。

21. 此外，鉴于拉加经委会作为政府间政策咨询和对话平台的召集职能，各国承认拉加经委会作为联合国发展系统的重要组成部分所发挥的作用。此外，各国承认本区域大多数国家已经提交了自愿国别评估，并鼓励那些准备在未来几年开展这项工作的国家继续努力执行《2030 年议程》，特别是为此将可持续发展目标纳入其国家战略并调整其体制安排。

三. 加强《2030 年可持续发展议程》的执行手段

A. 加强数据生态系统，监测可持续发展

22. 拉加经委会加强了区域可比统计数据的传播和使用，包括使用整合了统计、地理空间和文件数据等的可互操作平台以及增加了新功能和地理门户的更新的拉加经委会统计平台，还开发了补充工具，如社会和经济不平等数据门户、经济调查微观数据库、投入产出汇总表访问系统以及住户调查微观数据处理工具。

23. 拉丁美洲和加勒比促进实现可持续发展目标区域知识管理平台，也称为“可持续发展网关”，整合和展示联合国发展系统开展的与《2030 年议程》有关的区域工作，包括主要活动、数据和统计资料、分析工具和知识产品，以及关于联合国系统和其他国际组织如何支持各国监测和报告可持续发展目标的信息。分散化系统使拉丁美洲和加勒比区域合作平台的成员能够为该门户网站填充数据，从而不断更新该平台并开展机构间协作，提高了联合国发展系统区域资产的可见度和可及性。

B. 促进“我们的共同议程”中关于超越国内生产总值的提议

24. 拉加经委会为超越国内生产总值核心小组的工作作出了贡献，该小组在方案问题高级别委员会的框架内起草了题为“评估重要方面的价值：联合国全系统对超越国内生产总值的贡献”的报告。此外，在 2022 年 8 月举行的美洲统计会议执行委员会第二十一次会议上，组织了一次关于超越国内生产总值的特别会议，来自秘书处经济和社会事务部以及联合国贸易和发展会议的核心小组代表参加了会议。拉加经委会可以在目前向成员国提供的技术支持的基础上，支持与超越国内生产总值提议相一致的各项举措，如生态系统核算方面的区域经验，以及为建立关于时间使用和妇女无偿工作的数据和统计所作的努力。

C. 支持加勒比小岛屿发展中国家在环境、气候变化和灾害统计方面的数据和统计能力

25. 拉加经委会继续向加勒比国家提供技术援助，以加强国家统计局和职能部委的国家官员编制、传播和使用气候变化和灾害风险指标的能力。2022 年，在发展账户项目 2023Q “加勒比小岛屿发展中国家循证政策相关气候变化和灾害指标”的支持下，根据国家优先事项和环境、气候变化和灾害统计数据可得性，制定了 33 项指标。建立了一个环境统计区域网络，将加勒比英语国家聚集在一起，并推出了一门环境统计在线培训课程。

D. 加大气候融资力度

26. 拉丁美洲和加勒比区域极易受到气候变化日益加剧的影响，绿色和低碳转型举措为本区域的生产转型提供了机会。在此背景下，扩大用于适应和减缓举措的气候融资规模、提高可得性成为本区域的一个优先关切。

27. 例如，拉加经委会认识到，加勒比国家对气候变化及其影响的极端脆弱性加剧了其高额债务，因此提议设立加勒比复原力基金。该基金是一个专项融资工具，旨在为加勒比地区进行长期低成本发展筹资，同时确保为发展绿色产业所需的适应和减缓举措提供投资资源，并通过两个窗口运作：复原力建设；债务重组和流动性增强。拟将该基金设在加勒比共同体(加共体)开发基金内，由加共体开发基金、拉加经委会和加勒比共同体气候变化中心等区域机构组成的联盟共同管理。2022 年，围绕该倡议进行了高级别协商，包括在 2022 年 10 月 12 日至 14 日在苏里南举行的加勒比发展圆桌会议和加勒比发展和合作委员会会议上进行协商，期间通过了一项决议，批准继续为建立该基金开展工作。

28. 在拉加经委会与《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届和第二十七届会议气候行动高级别倡导者合作举办的主题为“气候融资：拉丁美洲和加勒比的能源转型”的高级别圆桌会议上，也介绍了加勒比复原力基金。高级别圆桌会议的重点是促进关于气候融资的公私对话，并介绍具有投资潜力的国家和城市两级的项目简编。该活动涉及与本区域能源转型和生产发展有关的部门，包括对电动交通、关键矿物和可再生能源的投资，并编制了一份项目简编，该简编也在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上进行了介绍。拉加经委会与波士顿咨询集团和高级别倡导者合作，编制了一份短名单，开展有关投资者参与的选定项目，并更新项目文件。

E. 通过《拉丁美洲和加勒比数字议程》促进数字化转型

29. 数字技术是促进生产力和增长的重要工具，并在卫生、教育和政府服务等对发展至关重要的各个领域具有重大影响。2022年11月在蒙得维的亚举行的第八届拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议上，成员国批准了《2022-2024年拉丁美洲和加勒比数字议程》，确立了区域各国数字发展的专题优先事项。在该议程中，成员国讨论了促进数字包容和转型的不同层面，包括连通性、技能发展、数字经济和国家数字化转型。此外，成员国还强调了促进贸易一体化、区域数字市场和国际合作的伙伴关系和行动。

F. 通过贸易政策促进性别平等

30. 贸易政策以及出口产品组合的构成导致妇女在与出口部门有关的活动中参与度较低，因此，这些部门无法从更公平的参与所能产生的比较优势中获益。尽管世界贸易组织和贸易协定现在越来越多地纳入性别平等视角，但在拉丁美洲和加勒比，妇女在与出口部门有关的经济活动中的参与度低于她们在整个经济中的参与度。

31. 2022年，拉加经委会向拉美太平洋联盟国家(智利、哥伦比亚、墨西哥、秘鲁)和安第斯共同体国家(多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁)的国家官员提供了技术援助和咨询服务，以衡量妇女在出口部门的参与情况，并评估贸易政策在多大程度上激励了妇女的参与。拉加经委会举办了讲习班，以加强国家官员在以下领域的的能力：将性别平等观点纳入贸易协定各章节的主流，确定拉美太平洋联盟内的贸易机会，以及开发有助于增强妇女经济权能和性别平等的贸易政策工具。截至2022年，这项工作促使拉丁美洲和加勒比区域的9个国家将性别平等章节纳入贸易协定或为此进行谈判。

四. 聚焦推动落实《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的转型举措

32. 在落实《2030年议程》和可持续发展目标的工作步入半程之际，拉丁美洲和加勒比国家实现可持续发展目标的进展受到 COVID-19 大流行和乌克兰战争的影响。

33. 在此背景下，加上高通货膨胀率和外债增加导致货币和财政政策空间缩小，为了实现可持续发展目标，必须采取行动扭转这些消极趋势，加强那些正在朝正确方向发展但不足以实现具体目标的趋势，并确保实现目前正在按计划执行的具体目标。

34. 此外，目前的情况表明，需要提高促进发展的国际金融结构的资源调动能力，还必须出台配套战略，优化其对经济和社会发展的影响。为此，提供流动性或扩大财政空间的机制不仅要缓解短期失衡，还要为弥补长期缺口奠定基础。

35. 面对这一现实，拉加经委会呼吁本区域加倍努力，以生产转型和多样化政策以及大量公共和私人投资为中心，重振经济，并转变各国发展模式。这将有助于加快结构性变革以及技术和数字化转型，从而实现高速、持续增长以及可持续和包容性发展。这些建议载于拉加经委会在第三十九届会议上提出的题为“实现拉丁美洲和加勒比发展模式的转型：生产、包容和可持续性”的立场文件。在这次会议上，拉加经委会组织了一次高级别小组讨论，讨论报告的主要结论和建议，这些结论和建议受到成员国的欢迎。

36. 此外，拉加经委会在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第六次会议的框架内，组织了主题为“通往可持续发展目标峰会之路：转型举措——创造机会，加强对《2030年可持续发展议程》的承诺及其在各级的全面落实”的高级别小组讨论，提出了题为“拉丁美洲和加勒比迈向2030年进程过半：进展情况和关于加快执行的建议”的文件，为本区域各国讨论与落实《2030年议程》有关的进展和挑战提供了机会。

37. 在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第六次会议上，拉加经委会提出了加快实现2030年目标的转型举措，即能源转型和相关产业、生物经济、可持续旅游业、数字化转型、区域经济一体化、关怀型社会和性别平等，以及基于互联网的现代化服务的出口，因为这些部门有可能在若干可持续发展目标之间产生倍增效应和协同作用。此外，根据秘书长题为“我们的共同议程”的报告，拉加经委会提议利用各机构与可持续发展目标有关的活动足迹，提高关于塑造未来的思考和对话能力。在不稳定和不确定性的情况下，需要利用前瞻能力来进行战略性复杂决策。

38. 此外，拉加经委会召开了区域研讨会和政府间讨论会，以应对与可持续发展目标相一致的可持续发展政策的执行和筹资挑战。这包括第三十四届财政政策区域研讨会。在这次会议上，各国财政部部长和高级别主管部门讨论了财政政策挑战，并一致认为必须加强税收和税制累进性，以及将财政支出作为促进可持续发展的工具。

五. 利用可持续发展伙伴关系

A. 与区域和次区域组织的合作

39. 拉加经委会通过与拉共体协作，促进了更强有力的区域合作。2022年，拉加经委会在阿根廷担任拉共体临时主席国期间向其提供了支持，并自2023年初圣文森特和格林纳丁斯担任临时主席国以来，向其提供了支持。拉加经委会还就拉丁美洲和加勒比国家共同体第七次首脑会议核准并在《布宜诺斯艾利斯宣言》中概述的问题提供技术支持，该宣言表达了成员国在若干领域的共同愿景，包括疫后经济复苏、粮食和能源安全、环境合作以及继续执行卫生事务自给自足计划。

40. 卫生事务自给自足计划旨在促进发展、扩大和加强区域生产和分配疫苗的能力，并于2021年在墨西哥城举行的第六届拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议上获得一致批准。为了在短期内推进实施该计划，确定了三个优先工作领域：国家监管机构之间的协调、加强生产的必要性，以及旨在确保普遍获得疫苗的区域采购机制。

41. 在拉加经委会的协助下，气候适应和全面应对自然灾害基金将支持实施促进减缓和适应气候变化活动的项目，包括现有的灾害风险综合管理战略，以期树立全面、有韧性和可持续的发展观，这将有助于加强本区域各国的应灾能力。

42. 此外，拉加经委会还将为在2023年5月举办经济和财政部长会议提供技术支持。会议目的是为拉丁美洲和加勒比制定应对当前全球危机的共同议程。在支持举行区域间对话方面，拉加经委会还将为筹备将于2023年7月举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体和欧洲联盟国家元首和政府首脑会议提供技术援助。

43. 拉加经委会支持安第斯共同体制定《安第斯数字议程》，这是一项新战略，旨在协助成员国应对数字转型的挑战，改善连通性和创新。此外，拉加经委会还支持共同体的区域水论坛，并就水资源综合管理，特别是水、能源和粮食之间的联系提出建议。

44. 拉加经委会还就贸易中的性别平等问题向拉美太平洋联盟国家提供技术援助，包括促进将性别平等纳入对外贸易的主流，建立电子贸易从业妇女网络，以及在与出口有关的经济部门为妇女创造机会。拉加经委会还支持拉美太平洋联盟发展和社会包容技术小组设计和实施社会观察站项目。

45. 在巴拉圭担任南共市临时主席国期间开展的活动框架内，拉加经委会在第八届南共市商业论坛上主持召集了三场由来自成员国公共和私营部门与会者参加的专家小组讨论，以促进知识型服务、制药部门和农业食品方面的一体化与合作。

46. 拉加经委会继续在数字化转型和治理、能源和气候变化等广泛领域支持中美洲一体化体系。发布了一份关于有效利用技术的公共管理新模式的经验教训和机会有关的报告。此外，与中美洲、巴拿马和多米尼加共和国财政部长理事会执行秘书处的联合项目也取得了进展，该项目旨在将减少灾害风险进一步纳入中美洲一体化体系成员国适应气候变化的公共投资中。

47. 拉加经委会与东加勒比国家组织一道举办了两次讲习班，作为协助圣基茨和尼维斯筹备第一次自愿国别评估而向其提供的技术援助的一部分，目的是向利益攸关方介绍评估报告，并就《2030 年议程》和可持续发展目标相关问题提供进一步支持。

48. 拉加经委会继续协助加勒比国家改善统计系统。拉加经委会与世界银行集团一起提供了能力建设服务，以协调该次区域各国参与国际比较方案。此外，作为与加共体和东加勒比国家组织联合倡议的一部分，拉加经委会加强了加勒比国家的机构和统计能力，以更好地编制、传播和使用环境、气候变化和灾害指标。拉加经委会在国家一级的工作帮助确定了协调和数据共享这些最关键的领域，在这些领域进行区域一级的知识和经验交流以及同行学习可为各国带来最大价值。

49. 拉丁美洲一体化协会和拉加经委会组织了一次圆桌会议，讨论若干危机的交织及其对疫后复苏的影响，特别是对化肥和农业投入品供应链的破坏以及对本区域农业商品出口的影响。

B. 与联合国系统伙伴的协作

50. 除了在拉丁美洲和加勒比区域合作平台及其专题联盟框架内开展机构间合作外(见第二.G 节)，拉加经委会还继续通过其附属机构和政府间会议、联合出版物和技术支持开展机构间合作，以跟进和执行全球和区域议程，包括与加快落实《2030 年议程》的关键转型有关的议程。

51. 例如，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合召开妇女问题区域会议；与联合国开发计划署联合召开拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议；与联合国人口基金联合召开拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议；与联合国人类住区规划署(人居署)共同为拉丁美洲和加勒比住房和城市发展部门部长和高级当局大会设立联合技术秘书处。

52. 关于粮食体系峰会的后续行动和对新出现的粮食安全挑战的机构间对策，除了编写联合政策简报(见第二.A 节)外，拉加经委会还与粮农组织和世界粮食计划署就 2023 年联合国粮食体系盘点时刻的区域会议进行了密切合作。2023 年 4 月 25 日，联合国粮食体系协调中心及其区域工作队举行了拉丁美洲和加勒比区域协商，作为拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第六次会议期间的会外活动。盘点时刻区域会议提高了对全球盘点时刻工作的认识和这方面的势头，并为整合区域学习和解决方案提供了机会。主要信息汇总为简短技术报告，将作为区域对规划 2023 年联合国粮食体系全球盘点时刻的投入。此外，拉加经委会正在与粮农组织、美洲农业合作研究所和拉丁美洲一体化协会一起，制定最新的拉共体粮食和营养安全及消除饥饿计划，该计划拟于 2023 年底的部长级会议上批准。

53. 在努力提供区域投入和支持落实教育变革峰会的各项协定方面，拉加经委会继续与联合国教育、科学及文化组织和联合国儿童基金会密切合作，出版联合出版物，开展技术合作举措，并进行联合监测和宣传工作，以监测教育方面的进展。在教育变革峰会召开之前，这三个机构于 2022 年 9 月发布了题为“处于十字路口的拉丁美洲和加勒比地区教育：关于教育的可持续发展目标 4 区域监测报告”

的文件。该报告的初步结果于 2022 年 7 月在高级别政治论坛期间的联合会外活动上进行了介绍，该活动由 2022 年举行的教育变革峰会特别顾问主持，并与乌拉圭常驻联合国代表团共同举办。2022 年版《拉丁美洲和加勒比社会全景》还分析了疫情对该地区教育系统的影响。

54. 拉加经委会还与其他区域经济委员会就优先举措进行了密切合作。例如，在采掘业转型促进可持续发展工作组范围内开展合作，以及起草题为“应对公共债务挑战，有效实现可持续发展目标：区域观点”的联合政策简报，该简报在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛框架内的联合会外活动上发布。

55. 拉加经委会继续在区域和全球两级就数据和统计开展合作，包括与统计司、各区域经济委员会、统计活动协调委员会、驻地协调员和发展协调办公室数据管理干事网络以及拉丁美洲和加勒比区域合作平台数据和统计小组开展合作。

C. 与区域外伙伴的协作

56. 2022 年，拉加经委会与经济合作与发展组织(经合组织)发展中心继续开展长期协作。2022 年，拉加经委会与经合组织发展中心、拉丁美洲开发银行和欧洲联盟委员会共同编写了第十五版《拉丁美洲经济展望》，题为“2022 年拉丁美洲经济展望：实现绿色和公正转型”，该报告在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议框架内发布。报告概述了绿色转型所能带来的环境、社会和经济效益。报告还提出，通过系统实施积极的减缓和适应政策来实现绿色过渡，可以使拉丁美洲和加勒比社会更能适应气候变化，促进更好的发展。

D. 民间社会和青年

57. 自 2016 年设立拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛以来，通过民间社会参与可持续发展议程以及参与拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛机制，在促进和加强本区域民间社会参与方面取得了进展。在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第六次会议召开前，还于 2023 年 4 月在圣地亚哥举行了主题为“2030 年拉丁美洲和加勒比地区儿童、青少年和青年论坛”的会外活动。在活动上，青年们就地球、人类、繁荣、和平与伙伴关系等问题提出了看法，并就加快落实可持续发展目标提出了建议。论坛的成果是一项宣言，儿童和青年在宣言中提出了他们对可持续发展的区域观点。

E. 私营部门

58. 委员会还继续努力促进多利益攸关方就私营部门对可持续发展的贡献进行对话。例如，在主题为“气候融资：拉丁美洲和加勒比的能源转型”的圆桌会议上提出私营部门建议，以及在拉加经委会与德国国际合作机构共同召开的主题为“循环经济：实现可持续发展的跨部门战略”的研讨会上介绍私营部门在该领域采取的循环经济举措和技术解决方案。拉加经委会还在第十四届伊比利亚美洲工商会议上就绿色和数字转型及相关生产性发展政策提出了自己的观点，该会议是在 2023 年 3 月在多米尼加共和国举行的第二十八届伊比利亚美洲首脑会议期间举行的。委员会介绍了与经合组织发展中心、拉丁美洲开发银行和欧洲联盟委员

会合作编写的题为“2022 年拉丁美洲经济展望：实现绿色和公正转型”的报告中概述的建议。

六. 结论

59. 如报告所述，一系列危机带来的复合影响导致拉丁美洲和加勒比遭受重大挫折，包括在本区域落实可持续发展目标进程方面遭受挫折。在此背景下，需要采取同时落实多个可持续发展目标的转型举措，包括为此在已显示出积极环境影响、创造包容性就业和增加技术含量的部门实施生产转型战略。拉丁美洲和加勒比，特别是南美洲的区域一体化程度较低，使本区域受到主要区域外贸易伙伴不断变化的贸易和生产政策的影响。有鉴于此，在采取上述举措的同时必须努力促进区域一体化。降低本区域各国之间的贸易成本、便利投资的措施可以促进发展本报告所述战略部门的新价值链。此外，加强区域一体化也有助于本区域从与世界其他地区的一体化中获得更多利益。因此，必须看到，加强区域合作是应对不断变化的全球化格局带来的挑战并从中收获机遇的战略。
