



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
31 May 2022
Chinese
Original: English

2022 年年度会议

2022 年 6 月 6 日至 10 日，纽约

临时议程项目 12

人口基金——评价

联合国人口基金

2021 年评价职能年度报告

评价办公室主任报告

摘要

本文概述了评价职能在中央一级和地方一级的表现，报告了评价职能为应对 COVID-19 疫情做出的调整，并详细介绍了人口基金为协调联合国各评价职能以及促进国家评价能力发展做出的贡献。此外，报告还陈述了评价办公室 2022 年的工作方案和预算。

决策因素

以下是对执行局的建议：(a) 留意本报告中关于评价职能的内容，以及评价办公室 2022 年的工作方案和预算；(b) 对评价绩效指标的成就以及评价职能在面对 COVID-19 危机时一如既往的适应性及响应能力表示欢迎；(c) 对联合国全系统评价工作以及促进国家评价能力发展方面的成就表示欢迎；以及(d) 鼓励人口基金继续增加对评价职能的投资。

注：本现版本文档完全由人口基金处理。

22-08131 (C) 310522 010622



请回收



I. 引言

评价是落实人口基金 2022-2025 年战略计划的加速器，包括提供关于从 COVID-19 危机中恢复的信息以及落实《2030 年可持续发展议程》

1. 近期在全球范围及联合国系统内部持续发生的转变，正在塑造人口基金运作的格局。人道主义紧急事件的大趋势、规模以及强度强调了继续扩大评价证据主体，以塑造人口基金响应模式的必要性。在 COVID-19 疫情的大背景下，这一需要尤为明显。这些因素的相互作用增强了对不断学习和适应的需要，以加速取得三项变革成果：消除未满足的计划生育需要；消除可预防的孕产妇死亡；以及消除性别暴力和陋俗。

2. 正是在此背景下，人口基金 2022-2025 年战略计划为循证学习和决策提供了坚定的共同承诺。该战略计划重申了对加强基于人权、促进性别平等和兼顾残疾问题的评价承诺等。计划进一步强调了高质量的数据和证据是加速实现三项变革成果的关键杠杆，以及其对落实《2030 年可持续发展议程》做出的贡献。

3. 为支持这一承诺，评价办公室 (EO) 进一步强化其工作，以为人口基金战略方向的实施提供更好的支持，并提供相关高质量的适应性评价，为战略计划设想的战略转变提供支持。作为启动战略计划实施的“百日计划”的一部分，评价办公室制定了三个新评价框架：(a) 已编入预算的 2022-2025 年四年期评价计划；(b) 2022-2025 年评价战略；以及 (c) 2022-2025 年通过沟通和知识管理加强评价使用的战略。这些框架的作用紧密交织，相互促进，使评价职能得以为战略计划的实施提供支持。

4. 经执行局 2022 年第一次常会批准，已编入预算的 2022-2025 年四年期评价计划 (DP/FPA/2022/1)¹ 为委托、管理和使用中央和地方一级的方案级评价制定了一致的框架。该计划包括 87 项评价，反映了战略计划的优先事项，并进一步解决了组织内关键的知识缺口问题。如下所述，该评价战略为进一步加强评价职能提供了一个明确的战略性和前瞻性路线图。

A. 2022-2025 年评价战略及 2022-2025 年通过沟通和知识管理加强评价使用的战略

5. 2022-2025 评价战略² 将评价定位为落实人口基金 2022-2025 年战略计划的加速器，旨在通过提供越来越具有响应性、适应性、多样化及创新性的评价流程和产品，促进学习、适应、问责和知情决策。该战略特别侧重于巩固提供高质量证据、强化评价的利用和效用，并提升各层级评价能力的组织文化。

6. 在坚决贯彻评价战略的基础上，评价办公室还发布了 2022-2025 年通过沟通和知识管理加强评价使用的战略。³ 该战略旨在通过相关的创新和多样化评价知识产品，进一步加强评价的利用；简化并加强知识管理平台及流程，以提升可用性；并及时为决策、适应和学习提供有针对性的评价知识。战略还加强了对评价宣传以及多利益攸关方和代际伙伴关系的重视，以开展有影响力的评价。

B. 根据 COVID-19 疫情调整评价工作

7. 随着 COVID-19 危机在 2021 年持续蔓延，评价办公室为应对不断变化的环境和背景提高了自身的敏捷性、适应性及响应能力。鉴于疫情相关的旅行限制，评价办公室对相关的评价流程及方法进行

¹ 人口基金已编入预算的 2022-2025 年四年期评价计划

² <https://www.unfpa.org/admin-resource/unfpa-evaluation-strategy-2022-2025>

³ 2022-2025 年人口基金通过沟通和知识管理加强评价使用的战略

了调整，部署了一系列有针对性的措施以减轻风险，同时继续向地方一级评价提供技术援助和质量保证支持。在局部封锁的情况下，评价办公室采用混合模式，结合远程和现场数据收集方法，同时始终遵循安全规程。有关各方一致努力，增加了国家顾问及青年评价员的任用，通过实时远程指导等方式，促进国家评价能力的提升。

8. 关于人口基金应对 COVID-19 的具体评价问题已系统性地纳入到所有中央一级和地方一级的评价中，从而为方案 and 政策的实时调整提供信息。此外，2022 年下半年还将就人口基金应对 COVID-19 疫情的方式展开中央一级的评价。评价办公室还参与了多项有关应对 COVID-19 疫情的全系统举措。其中包括加入联合国评价小组 (UNEG) 关于应对 COVID-19 的工作组、COVID-19 全球评价联盟；参加 COVID-19 全球人道主义应急基金的机构间人道主义评价，以及联合国发展系统应对 COVID-19 的全系统评价。

C. 倡导在“行动十年”期间开展有影响力的评价(Eval4Action 运动)

9. 为响应加快落实“行动十年”可持续发展目标的承诺，评价办公室与 EvalYouth 和全球评价议员论坛 (GPFE) 一道，继续开展“Eval4Action 运动”。Eval4Action 是一项全球倡议活动，发起于 2020 年，旨在加强评价职能在加速实现 2030 年议程以及 COVID-19 应对和恢复工作方面的作用。通过基层动员和采用一种高度包容和参与的方式，该运动在不到两年的时间里召集了全球 150 多个合作伙伴。

10. 2021 年，联合国经济和社会事务部将 Eval4Action 区域评价倡导努力及共同创建亚太地区首个区域评价战略的工作评选为“实现可持续发展目标 (SDG) 的良好做法”。这进一步肯定了运动在“行动十年”中可扩展和可持续的倡导努力，在所有区域开展的包容性、多利益攸关方和参与式区域磋商已证明这一点，此外，西非和中非、东非和南部非洲、南亚以及东亚和东南亚地区还分别举行了四场区域磋商会议。

11. 为标志该活动开展一周年，2021 年 4 月举办了一场关于有影响力评价的推特“马拉松”(Tweetathon) 创新活动。在 18 个全球合作伙伴、区域领导及 EvalYouth 分会的领导和支持下，各区域分别举办了一场在线对话，在 24 小时内将 Eval4Action 的“火炬”传递到了全球各地。在 Tweetathon 及其前期筹备期间，700 多名参与者用 10 种语言发布了 14,000 条推文。与 2020 年进行的首场推特聊天相比，此时的社交媒体参与度增加了四倍以上。

12. 作为 2020 年 Eval4Action 承诺行动 (Commitment Drive) 的后续活动，2021 年 10 月举办了 Eval4Action “知行合一”(Walk the Talk) 视频活动，来自世界各地的人们纷纷承诺加快行动，推动有影响力的评价。在此活动中，评价协会、网络、青年评价员和后起之秀、议员、私营部门和联合国机构分享了 170 多个视频，介绍为加快推动有影响力的评价而采取的行动。

II. 评价职能的履行情况

13. 今年的报告概述了 2021 年取得的成果，并根据之前人口基金 2018-2021 年四年期战略计划的评价绩效指标，盘点了取得的进展。

表 1
2014-2021 年关键绩效指标趋势

关键绩效指标 (%)	说明	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	总体评估
1.投入评价职能中的财务资源	评价支出占人口基金总方案支出的百分比	0.45	0.69	0.91	0.83	0.96	0.98	0.83	0.83	稳定趋势
								0.94 ⁴	0.87 ⁵	
2.用于监测和评价的人力资源	任命了监测和评价协调人或干事的国家办事处百分比	100	95.9	99.2	96.7	96.6	96.1	97.0	99.0	达到目标
3.评价覆盖范围*	每两个周期进行一次国家方案评价的国家办事处所占的百分比	-	-	-	80.0	90.0	97.0	97.3	96.5	接近目标
4.评价执行率	按计划执行的方案级评价百分比	-	-	60.0	55.0	92.0	92.7	88.9	94.4	已达到 85% 的目标 ⁶
5.评价质量	被评定为“良好”或“非常好”的方案级评价百分比	50.0	77.0	92.0	95.0	80.0	100	100	100	达到目标
6.评价数据库上发布的评价报告	评价数据库上发布的已完成的方案级评价报告百分比	100	100	100	100	100		100	100	达到目标
7.管理层回复提交情况	已提交管理层回复的已完成方案级评价报告百分比	100	100	100	100	100	100	100	100	达到目标
8. 管理层回复的执行率	已完成的管理层回复行动百分比	76.5	78.0	78.5	84.4	89.5	84	90.0	95.0	已达到 85% 的目标 ⁷
9.方案拟订中的评价使用情况**	设计明确受到评价启发的新国家方案文件百分比	-	-	-	-	79.8	100	100	100	达到目标

数据来源：评价办公室及政策和战略司 (PSD)

⁴ 2020 年人口基金总方案支出中用于评价职能(中央和地方一级)的原始预算拨款。

⁵ 2021 年人口基金总方案支出中用于评价职能(中央和地方一级)的原始预算拨款。

⁶ OEE 1.7, 人口基金 2018-2021 年战略计划

⁷ OEE 1.9, 人口基金 2018-2021 年战略计划

14. 在人口基金 2018-2021 年战略计划期间，采取了一系列的广泛行动，以加强规划、管理、质量保证以及评价的效用及使用方面的能力、系统和工具。多年的投入收效显著，尤其是评价范围、质量以及效用方面的提升。

15. 尽管 COVID-19 疫情为世界带来了挫折和障碍，但所有关键绩效指标 (KPI) 仍然保持着强劲态势。评价支出占人口基金总方案支出的比例从 2014 年的 0.45% 增长至 2021 年的 0.83%。关于评价的人力资源投入仍然保持在较高水平，国家办事处一级的监测和评价能力有所增强。

16. 在扩大评价覆盖范围方面取得了重大进展。根据评价政策，96.5% 的办事处在每两个周期内至少进行了一次国家方案评价 (CPE)，对比 2018 年的比例为 90%。尽管受 COVID-19 疫情影响，相较于 2018 年完成的 10 项评价，2021 年创纪录地完成了 23 项中央和地方一级的方案级评价。自 2018 年开始采用“围栏”机制以来，计划评价的执行率始终都能够达到目标。

17. 延续过去三年的趋势，所有评价在外部评估中都取得了“良好”或更高的级别，表明多层次的质量支持是有效的。人口基金评价促进性别平等的程度得到了显著提升。人口基金已连续三年超出联合国全系统行动计划 (UN-SWAP) 的评价绩效指标要求，得分为 10.6。

18. 与前几年一样，管理层回复的提交率继续维持在 100%，达到了预期目标。管理层回复的年度执行率呈积极发展趋势，在 2021 年达到了 95%，创下了多年来的最高水平。相较于 2018 年 79.8% 的基线水平，所有呈交给执行局的国家方案文件均明确受到了评价启发。

19. 尽管许多方面取得了重大进展，但仍需要持续不断的努力，确保及时规划并完成国家方案评价工作，以尽早取得成果，用于开展战略对话和新国家方案设计。在面对 COVID-19 疫情等情况下，需要持续保持灵活性和适应性，以有效应对新的证据需求及不可预见的危机。不仅如此，还需要采取持续的行动，以保护近年来在管理层回复行动的覆盖范围、质量及实施方面所取得的成就。必须维持资源配置系统内的“围栏机制”，以确保为地方一级评价提供充足的资金支持。

关键绩效指标 1：财务资源

20. 总体而言，用于评价职能的支出为 903 万美元，其中 388 万美元用于中央一级的评价，515 万美元用于地方一级的评价(见表 2)。按绝对价值计算，从 2014 年到 2021 年，在评价方面的投入翻了一番多。按相对价值计算，这相当于人口基金总方案支出的 0.83%。与 2020 年类似，由于 COVID-19 影响，国内数据收集和评价能力发展举措相关的旅行受到限制，2021 年的评价职能支出低于原始预算。然而，实际支出增长了 5.5%，从 850 万美元增至 903 万美元。

21. 总体而言，在不考虑 COVID-19 相关削减的情况下，用于评价职能(中央和地方一级)的预算原始拨款为 948 万美元，占人口基金 2021 年总方案支出的 0.87%。尽管这仍未达到占人口基金总方案支出 1.4% 至 3% 的评价政策目标，评价职能的经常资源开支(包括机构净预算)为 520 万美元，占人口基金方案经常资源方案开支的 2.0%，这一指标在评价政策设定的目标范围内。

表 2
2014-2021 年投入评价职能的预算

(单位：百万美元)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
人口基金总方案支出*	820.2	798.6	763.5	752.9	872.3	933.8	1027.9	1086.4
评价职能的总支出	3.69	5.52	6.94	6.30	8.40	9.13	853 (a)	9.03 (a)
							9.64 (b)	9.48 (b)
评价办公室	2.38	2.63	3.71	3.36	4.23	3.9	3.2 (a)	3.88 (a)
							4.31 (b)	4.33 (b)
地方一级评价职能	1.31**	2.89	3.23	2.94	4.17***	5.23	5.33	5.15
评价职能总支出占人口基金方案支出的百分比	0.45%	0.69%	0.91%	0.83%	0.96%	0.98%	0.83% (a)	0.83% (a)
							0.94%	0.87% (b)
							(b)	

*人口基金总方案支出数据来自人口基金统计和财务审查。评价办公室预算来自人口基金财务系统，而地方一级评价职能的预算包括地方一级评价、内部和国家评价能力发展活动以及人事成本的预算。

**2014 年未产生地方一级人事成本；因此该数据(131 万美元)仅反映评价方面的预算。

***从 2017 年的 294 万美元到 2018 年的 417 万美元的增长额中，大部分主要源于为了更好地记录地方一级评价的投入总额而做出的改进。

(a) 考虑 COVID-19 相关的削减因素

(b) 不考虑 COVID-19 相关的削减因素

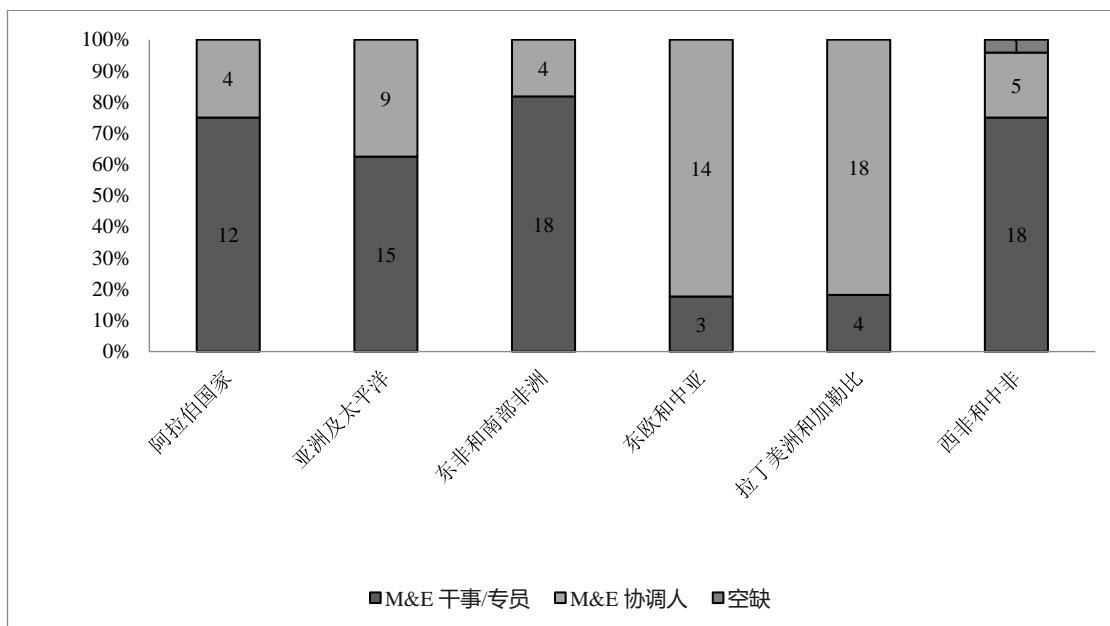
关键绩效指标 2：人力资源

22. 评价办公室的人员构成与去年报告的情况相同，设有 10 个核准岗位：1 个一般事务职级、8 个专业职级、1 个主任职级以及 2 名联合国青年志愿者。

23. 在地方一级，人员配置与之前大致相同。人口基金有六名 P5 级区域监测和评价顾问。西非和中非地区区域监测和评价顾问的空缺职位招聘工作已于 2022 年完成。评价办公室向区域办事处调派了一名高级工作人员，以填补这一空缺。

24. 总共有 99% 的国家办事处任命了监测和评价干事 (56%) 或协调人 (44%)。拥有监测和评价干事的国家办事处数量较 2018 年的 48% 增加了 8 个百分点。专门的监测和评价干事继续集中在拥有较大国家办事处的区域(如非洲和亚太地区)，而协调人主要位于国家办事处预算相对较少的区域(如拉丁美洲和加勒比地区，以及东欧和中亚地区)。

图 1
2021 年各区域的监测和评价人力资源情况

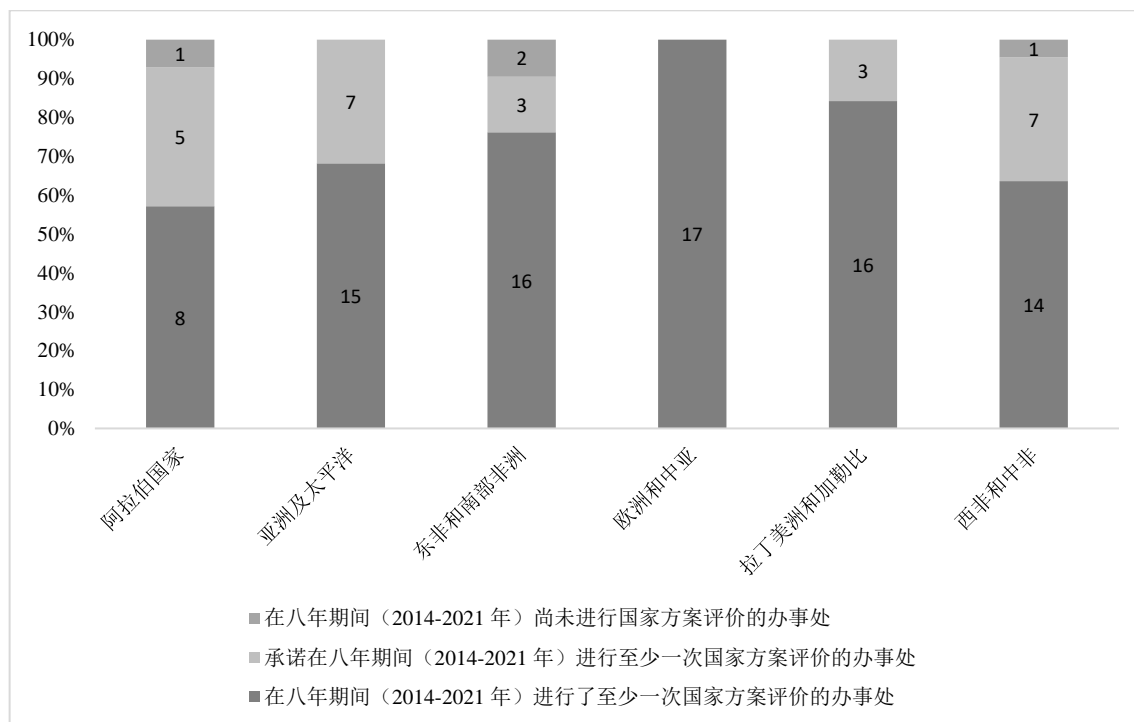


数据来源：评价办公室
缩写词：M&E：监测和评价

关键绩效指标 3：地方一级方案级评价的覆盖率

25. 为确保有坚实的评价证据基础来指导方案拟订工作，评价政策要求国家办事处每两个方案周期至少进行一次国家方案评价。这一 KPI 的表现仍然强劲，有 96.5% 的国家办事处在过去八年期间(两个国家方案周期的典型时长)完成了或正在完成至少一次国家方案评价。

图 2
2014-2021 年各区域的评价覆盖率(*)



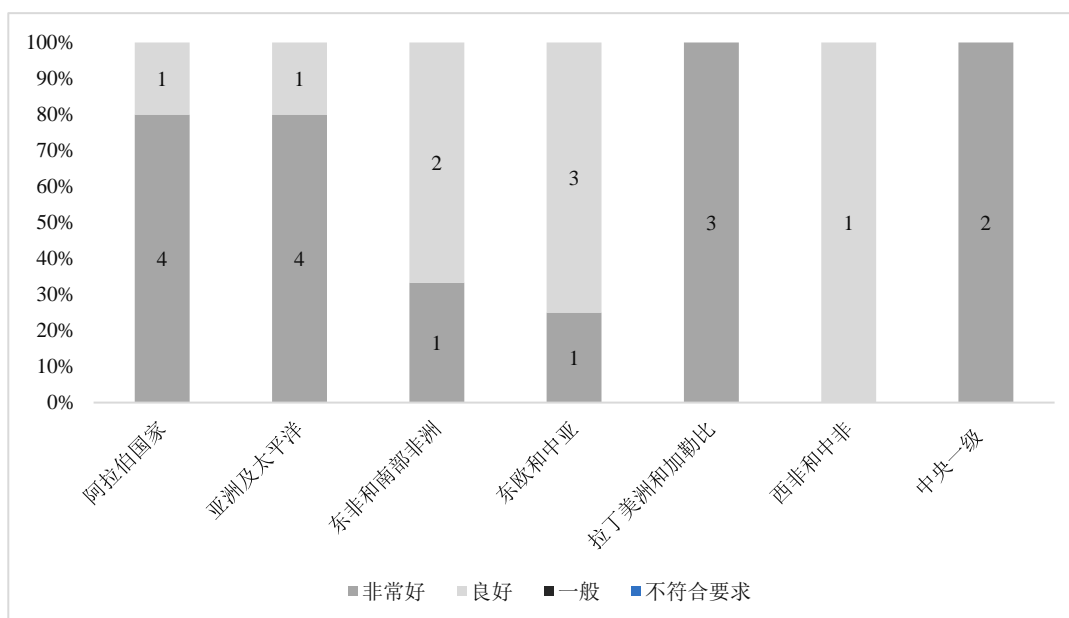
关键绩效指标 4：计划内地方一级评价的执行率

26. 尽管 COVID-19 危机带来了挑战，计划内地方一级评价的执行率依旧稳健。2021 年，94.4% 的地方一级方案级评价按计划执行。在共计 18 项计划内评价中，4 个国家办事处选择利用上一期国家方案评价 (CPE) 的证据来为新的国家方案提供信息。但是，有一项评价在没有提供背景或方案方面正当理由的情况下被取消。尽管受 COVID 19 疫情的限制，但向国家办事处提供的技术指导和质量保证支持，以及“围栏机制”为计划内评价的执行提供了帮助。

关键绩效指标 5：评价报告的质量

27. 与过去三年的情况一样，所有报告均被评定为“良好”或更高级别，相较于 2014 年的 50% 显示了极大的改善。各区域之所以有如此强劲的表现，可能的原因包括多层次的质量保证流程、对顾问的严格审查、有关于如何执行国家方案评价的指导可用以及其他内部能力发展举措。

图 3
2021 年各区域的评价质量



关键绩效指标 6：人口基金评价数据库中发布的已完成评价报告比例

28. 与前几年一样，中央一级和地方一级所有已完成的方案级评价均在评价办公室数据库中公开发布了报告。此外，中央一级评价的报告还发布在了评价办公室网站，以及为进一步促进对评价结果的使用，发给了所有工作人员和更广泛的评价同业交流群，包括联合国评价小组成员。

关键绩效指标 7：有管理层回复的评价

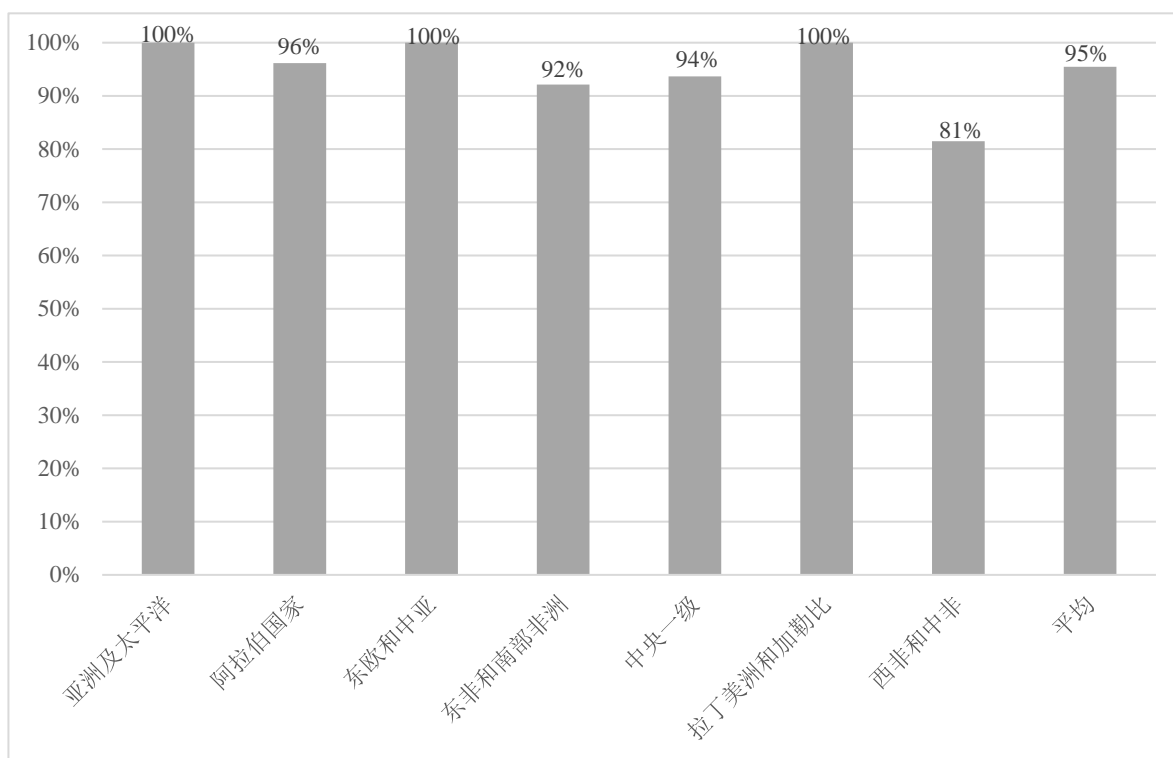
29. 评价管理层回复是在各层级就评价建议采取行动的关键机制，旨在提升方案绩效、效力及效率。与前几年一样，中央一级和地方一级所有已完成的方案级评价均有管理层的回复。

关键绩效指标 8：管理层回复的执行率

30. 由于政策和战略司 (PSD) 多年来采取了大量措施，包括 (a) 在中央看板中新增两个评价跟进指标；(b) 加强中央指导；以及 (c) 采用更具有针对性的跟进办法，报告频率得到了提升，促进了执行率的稳步增长。

31. 2021 年，人口基金实现了 95% 的年度执行率，相较于战略计划目标高出 5 个百分点，为 10 年来最高水平。此外，往年相较于各区域表现最为滞后的中央一级建议的执行，10 年来首次达到并且超过了 85% 的目标。

图 4
2021 年评价管理层回复/关键行动的执行率



数据来源：人口基金管理回复跟踪系统

关键绩效指标 9：方案拟订中的评价使用情况

32. 从评价中汲取的经验教训继续为行动和决策提供信息，包括制定新方案。2021 年，提交执行局核准的所有 21 个新国家方案文件 (100%) 均明确受到了评价证据的启发。这一比例较 2018 年有了显著提升，当时仅 78.9% 的国家方案文件符合这一要求。

33. 评价办公室在 2021 年进行的调查显示，地方一级的评价使用出现了积极的扩张趋势。除了指导新国家方案、联合国可持续发展合作框架 (UNSDCF) 以及共同国家评估的设计之外，评价还用于向主要利益攸关方进行宣传并开展政策对话；复制并扩大良好做法的范围；确定相关的干预措施及参与模式选择；强化战略联盟和伙伴关系；确定目标人口的优先次序以及调动资源。

A. 中央一级评价

34. 为进一步加强中央一级评价的相关性、质量及使用，评价办公室继续确保评价工作符合以下条件：(a) 能够满足用户的需求和需要；(b) 根据包括 COVID-19 疫情在内的外部环境进行了调整；(c) 采取创新方法和做法来应对不断变化的环境；以及 (d) 及时执行。

中央一级评价的全面、及时执行

35. 根据已编入预算的四年期评价计划，评价办公室开展了大量评价工作来及时提供相关的评价证据，指导前一战略计划(2018-2021 年)的执行及当前战略计划(2022-2025 年)的设计。57%(14 项中的 8 项)

的中央一级评价为联合评价或全系统评价，明确了评价办公室在加强联合国系统内部评价一致性方面的决心。

36. 截至 2021 年 12 月，中央一级评价的执行率为 100%，所有评价均已完成或正在按计划进行(见下表 3)。

表 3
2021-2022 年计划内中央一级评价和其他评价性研究的执行情况

序号	标题	状态	已发布管理层回复	呈交给执行局/指导委员会
1	对人口基金支助性别平等和增强妇女权能的评价	已完成	是	已在 2021 年年度会议上呈交给执行局
2	对人口基金支助人道主义援助中数据的产生、提供和利用的基线研究和可评价性评估	已完成	未要求*	已呈交给咨商小组及人道主义指导委员会
3	将从青年评价(2015-2020 年)中汲取的经验教训进行全系统 Meta 整合, 以支持《联合国 2030 年青年战略》(第 1 部分)的实施	已完成	未要求*	已呈交给秘书长青年问题特使办公室 (OSGEY) 技术工作组会议
4	对人口基金-儿基会禁止残割/切割女性生殖器联合方案的联合评价: 加速变革第三阶段(2018-2021 年)	已完成	是	已呈交给联合方案指导委员会
5	考虑到 COVID-19, 对人口基金-儿基会终止童婚全球方案的调整的联合评估	已完成	未要求*	已呈交给 (i) 联合方案指导委员会以及 (ii) 半年一次的全球方案会议
6	关于联合国艾滋病规划署预防和应对暴力侵害妇女和女童行为的联合评价	已完成	是	已于 2021 年 12 月呈交给联合国艾滋病规划署方案协调委员会
7	关于联合国艾滋病规划署为艾滋病响应提供有效及可持续资金支持的联合评价	已完成	是	已于 2021 年 12 月呈交给联合国艾滋病规划署方案协调委员会
8	对孕产妇和新生儿保健专题基金的中期评价	按计划进行	尚未	将在 2022 年完成
9	对人口基金支持青少年和青年的评价	按计划进行	尚未	将在 2022 年完成
10	对人口基金参与联合国发展系统改革的评价	按计划进行	尚未	将在 2022 年完成
11	对 COVID-19 疫情人道主义应急行动的机构间人道主义评价 (IAHE)	按计划进行	尚未	将在 2022 年完成
12	对人口基金-儿基会 (i) 终止童婚及 (ii) 禁止残割/切割女性生殖器联合方案的联合影响可行性评估	按计划进行	未要求*	将在 2022 年完成
13	将从青年评价(2015-2020 年)中汲取的经验教训进行全系统 Meta 整合, 以支持《联合国 2030 年青年战略》(第 2 部分)的实施	按计划进行	未要求*	将在 2022 年完成
14	对人口基金支持人口动态和数据的评价	按计划进行	尚未	将在 2023 年完成

*管理层回复仅针对评价发布, 而非元分析和可评价性评估

评价方法创新 — 让青年有意义地参与到评价当中

37. 评价办公室继续根据人口基金不断变化的需求和优先事项，多样化和调整自己的评价方法及方式。例如，在遵循人口基金评价政策的条件下，让青年以一种有意义的方式参与到评价当中。评价办公室试行了一种创新办法，确保让青年以不同身份参与各阶段的评价，包括作为关键信息提供者、与核心评价团队一起工作的青年评价员、活跃顾问以及共同决策者。这一方法为青年积极参与评价创造了空间，同时还促进了其技术能力的发展。

B. 利用中央一级评价促进改变

38. 除了报告对评价建议采取的商定行动的执行情况以外，评价办公室还会报告中央一级评价中建议的执行是如何有助于加强政策、战略及方案的。此类报告会更全面地分析对中央一级评价结果的战略使用情况。

对人口基金在南南合作和三方合作方面所采取办法的形成性评价

39. 该评价促成了将南南合作和三方合作作为一项关键方案拟定战略的战略讨论和变革。其作用包括加速将南南合作和三方合作纳入组织专题领域及框架工作的主流，将其作为战略加速器纳入 2022-2025 年战略计划。根据评价建议，人口基金南南合作及三方合作战略进行了全面的修订和更新。

40. 此外，为对评价做出响应，人口基金加强了内外部南南合作和三方合作相关做法及解决方案的收集、记录和发布工作，使人口基金成为联合国各机构中向联合国全系统南南银河 (South-South Galaxy) 平台提供成文良好做法及解决办法的最大贡献者。评价还为联合国全系统南南合作战略及其评价提供了信息。

对人口基金成果管理制的发展性评价

41. 人口基金的首次发展性评价影响了组织文化和优先事项，并引发了向成果管理制 (RBM) 新阶段的过渡，这反映在 2022-2025 年战略计划采用了适应性管理作为一项关键管理战略。基于此，人口基金制定了新的成果管理制原则和标准，并在 12 个国家办事处发起了 RBM Seal 倡议。

42. 此外，利用所创造的高势头，评价办公室、政策和战略司以及人力司启动了发展性评价的第二阶段，以加强和加速将适应性管理作为整体战略优先事项。

对人口基金支助性别平等和增强妇女权能的评价

43. 这一评价是对人口基金支助性别平等和增强妇女权能的第一次专题评价，促进了多次关键的战略讨论，对人口基金关于性别平等和性别平等主流化的工作进行了定位，并加快了性别平等战略的实施。此外，评价结果及相关的经验教训已广泛用于指导 2022-2025 年战略计划的设计和概念化。例如，为响应性别平等方案拟定交叉性方面的评价见解，战略计划涵盖了一个交叉性视角的性别概念，以巩固人口基金对优先“不让任何人掉队”的承诺。

C. 地方一级评价系统

44. 在上一战略计划(2018-2021 年)中，完成了 59 项地方一级的方案级评价，并生成了与国家方案拟订和执行相关的国家特定证据。然而，这也突出了确保及时开展高质量地方一级评价所面临的挑战。为解决这些挑战，评价办公室、政策和战略司以及区域办事处继续合作，推行了多个旨在加强地方一级评价的系统。

旨在提高地方一级评价的质量、可信性和使用情况的系统

45. 为确保地方一级评价的战略规划，人口基金继续通过符合国家方案周期的已计算费用的多年期评价计划来规划评价。2021 年，呈交给执行局的所有新国家方案均附有经评价办公室审查的已计算费用的评价计划。

46. 2018 年，人口基金建立了“围栏机制”，以确保为面临资金短缺问题的方案级评价提供适当的资金支持。2021 年又采取了进一步措施，将国家方案评价预算划定在初始国家方案的最高限额内，从而确保将共计 1,076,007 美元的资金用于 2022 年执行的地方一级的方案级评价中。该体系确保了资源配置系统中有充足的资金专门用于国家方案评价。事实证明，这些机制以及其他机制有助于确保地方一级的方案级评价有安全、充足的资金来源。

47. 评价质量保证和评定系统继续为评价的质量和可信度提供支持。继续向国家办事处提供了有针对性的反馈，力求提高地方一级评价的质量。

内部评价能力发展

48. 人口基金采取了一系列倡议，旨在加强内部工作人员的能力，巩固促进评价的利用、问责和学习的文化。在过去一年中，评价办公室推出了“国家方案评价管理工具包”。该工具包旨在确保按照计划的时间表，并根据《评价手册》提供的方法指导及时开展评价。工具包提供了英文、法文和西班牙文版本的基本指南、工具及模板。

49. 作为内部评价能力发展的一部分，评价办公室共同组织了首次全球务虚会，召集了来自国家办事处、区域办事处及有关总部业务单位的 60 名参与者，为合作交流提供了专门的集体空间，并讨论了评价职能相关的良好做法及挑战。务虚会审议确定了近期推出的 2022-2025 年评价战略的优先事项。

50. 作为补充，区域监测和评价顾问会在地方一级评价的关键阶段提供持续的咨询和质量保证支持，包括将性别平等和残疾包容纳入到评价当中。各区域还组织了区域学习活动和网络研讨会。除核准顾问的职权范围和资格预审外，评价办公室还将继续应要求为方案级评价提供质量保证和咨询服务。

III. 加强联合国系统评价职能的一致性

51. 作为落实联合国发展系统改革行动的一部分，评价办公室正通过联合评价、全系统评价及联合国评价小组网络积极与其他机构接触和合作，以此加强整个联合国系统内各评价职能之间的一致性。

A. 全系统及联合评价

52. 评价办公室继续通过联合国评价小组全面致力于参与全系统评价机制的相关工作，包括参与全系统评价政策草案的审查及修订，为全系统的早期经验教训和可评价性评估提供技术咨询，以及针对联合国发展系统为应对 COVID-19 疫情的社会经济响应开展全系统评价。此外，评价办公室正在与人道主义行动问责和表现主动学习网络 (ALNAP)、InterAction、国际移民组织 (IOM)、人道主义应急指导委员会 (SCHR)、联合国难民事务高级专员公署 (UNHCR)、联合国儿童基金会 (UNICEF)、世界粮食计划署 (WFP)、世界卫生组织 (WHO) 以及联合国人道事务协调厅 (OCHA, 主席) 共同管理 COVID-19 人道主义应急的机构间人道主义评价。

53. 作为联合国评价小组关于应对 COVID-19 的工作组以及汇集了各成员国、多边机构及联合国机构评价单位的 COVID-19 全球评价联盟的一员，评价办公室还为全系统协调和交流关于调整评价职能以应对疫情的良好做法提供了支持。在联盟中，评价办公室正在参与一项关于性别平等和增强妇女权能

的证据分享活动。评价办公室还将在人口基金即将举行的国家方案评价中与联盟成员开展国家一级合作。

54. 根据联合国供资契约中关于提高战略评价结果可及性的承诺，评价办公室继续将所有中央一级评价发布到联合国评价小组网站上。关于在至少一项联合评价或全系统评价中展开合作，人口基金继续远超这一承诺，有 57%(14 项中的 8 项)的中央一级评价为联合评价或全系统评价。在今后四年拟定的评价中，有 58% 的评价将会是联合活动或全系统活动，预计可节省近 250 万美元。

55. 评价办公室将携手儿基会评价办公室，在与 EvalYouth 全球网络、秘书长青年问题特使办公室、联合国粮食及农业组织 (FAO)、国际劳工组织 (ILO)、国际移民组织、政治和建设和平事务部 (DPPA) 和建设和平支助办公室 (PBSO)、联合国开发计划署 (UNDP) 以及联合国工业发展组织 (UNIDO) 的大力合作下，共同领导将从青年评价中汲取的经验教训进行全系统 Meta 整合。该机构间合作汲取了 2015 年至 2021 年间联合国青年干预有效措施及无效措施的经验教训。报告旨在为今后的青年方案拟订提供信息和指导，以加快落实《联合国 2030 年青年战略》这一全系统框架，指导联合国应该如何与青年人一道，共同拟订面向青年的方案。这项工作是一系列 Meta 整合工作中的第一步，将侧重于联合国青年战略的不同优先领域。

B. 联合国评价小组及区域评价小组

56. 评价办公室继续积极参与联合国评价小组的事务，包括积极为评价小组大会做出贡献。评价办公室担任联合评价兴趣小组的共同召集人。作为性别、残疾和人权问题工作组的成员，评价办公室对指南的以下方面进行了差距分析：(a) 将人权和性别平等纳入评价，以及 (b) 评价机构的性别平等主流化。更新后的指南预计将于 2022 年底发布。评价办公室还致力于将残疾包容纳入评价指南草案。作为评价使用情况兴趣小组的一部分，评价办公室致力于推进评价使用情况衡量；作为方法工作组的成员，办公室还分享了评价，尤其是发展性评价方面的具体创新事例。

57. 此外，评价办公室还参加了地方一级的评价兴趣小组和专业化工作组。作为伙伴关系小组的成员，评价办公室是“2021 年 UNEG-EvalPartners 伙伴关系论坛：通过评价不让任何人掉队”的组委会成员之一。作为国家评价能力发展小组的成员，评价办公室为关于“自 2014 年以来支持成员国实施联合国机构国家评价能力发展干预措施”报告的编写工作提供了支持。

58. 此外，人口基金还继续共同领导并积极参与到联合国区域评价小组的工作当中。这些机构包括联合国亚洲及太平洋评价发展工作组 (UNEDAP)、拉丁美洲和加勒比监测和评价区域机构间工作组、联合国东非和南部非洲区域评价小组，以及联合国阿拉伯国家区域评价小组 (IRENAS)。在东欧和中亚，人口基金参与了由人口基金、儿基会和妇女署的监测和评价顾问组成的非正式区域评价小组。

C. 联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划以及兼顾残疾包容

59. 人口基金的综合得分为 10.6，连续三年“超出”了评价绩效指标 (EPI) 关于性别平等和增强妇女权能的要求。2021 年审查的大部分评价均“达到要求”(19 份报告，占比 86%)，只有 3 份报告“接近要求”，并且没有报告“未达到要求”。此外，评价办公室完成了对人口基金支助性别平等和增强妇女权能的中央一级评价，这使得人口基金得到了“超出要求”的评定。

60. 为加速在评价过程及产品中有效兼顾残疾包容视角，评价办公室推出了关于将残疾包容纳入评价的指南。作为联合国评价小组人权、性别平等及残疾包容工作组的成员，评价办公室协助制定了关于将残疾包容纳入评价的指南，并就联合国残疾包容战略 (UNDIS) 问责制框架评价指标进行了报告。

D. 对联合国可持续发展合作框架的评价

61. 人口基金与其他机构、联合国国家工作队 (UNCT) 以及区域机制合作, 通过提供技术援助、质量保证和财务支助, 积极支持了对联合国可持续发展合作框架 (UNSDCF) 的评价。获得支助的国家包括阿富汗、玻利维亚、厄瓜多尔、埃及、印度、约旦、黎巴嫩、利比亚、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦、巴勒斯坦、巴布亚新几内亚、秘鲁、斯里兰卡、泰国以及太平洋岛屿国家和领土。
62. 评价办公室还同开发署和儿基会一起, 担任了佛得角共同国家方案评价 (CCPE) 的评价管理组成员。
63. 作为区域同行支助小组的一部分, 由人口基金共同领导的拉丁美洲和加勒比区域监测和评价工作组面向计划开展合作框架评价的国家, 支助了区域及国家特定培训课程。亚洲及太平洋区域办事处作为联合国亚洲及太平洋评价发展工作组 (UNEDAP) 的共同领导机构, 与 UNEDAP 其他成员一道, 共同资助、协调并促进了为期 6 周关于评价的在线培训课程的开发与实施。

IV. 促进国家评价能力发展的全球多利益攸关方伙伴关系

64. 2021 年, 人口基金继续联合包括联合国各实体在内的主要利益攸关方, 共同加强国家评价能力。此举符合大会第 69/237 号决议(建设国家一级发展活动评价能力)、第 70/1 号决议(核准 2030 年议程)、第 71/243 号决议(四年度全面政策审查)和人口基金评价政策。
65. 评价办公室继续担任全球评价联盟成员, 包括 (a) 与粮食署一起代表联合国系统担任 EvalPartners 执行委员会的成员; 以及 (b) 与妇女署一起代表联合国系统担任 EvalGender+ 管理小组的成员。
66. 除了在全球一级共同领导 Eval4Action 运动外, 人口基金在区域一级也是一个积极的伙伴。在亚洲及太平洋区域, 评价办公室和区域办事处共同为亚太评价协会、EvalYouth 亚洲分会和亚洲发展评价员论坛实施首个区域评价战略提供了支持。执行的关键行动包括: (a) 围绕评价社区共有制及评价专业化进行协商; (b) 针对国家评价政策和系统、专业评价志愿组织 (VOPE) 的能力, 以及监测和评价专业化和现有学术课程开展调查; 以及 (c) 就国家评价政策和系统开展区域对话, 其中 12 个国家介绍了相关国家评价政策和系统的情况。
67. 人口基金继续支持了多项战略性举措和活动, 以此动员众多利益攸关方以及分享关于如何加强包容性国家评价系统的良好实践和经验教训。在欧洲, 人口基金在欧洲评价学会 (EES) 会议上开展了三项专题会议: (a) 与世界银行、EvalYouth 和欧洲评价学会合作开展的题为“多利益攸关方视角: 加强评价使用的经验教训和良好做法”的专题会议; (b) 与 EvalYouth 和欧洲评价学会合作开展的题为“资深和青年评价员在评价中促进职业发展的实用技巧”的专题会议; (c) 与粮食署合作开展的题为“如何建立评价文化”的专题会议。在亚洲, 人口基金与 EvalYouth 合作, 在亚洲评价周上举办了一场题为“梦想与行动启航: 评价运动中的青年和变革力量”。人口基金还在 2021 年国际法语评价论坛上为 Réseau francophone de l'évaluation 提供了支持。会议通过帮助 100 位青年和新兴评价员积极参加研讨会和会议, 为其能力建设提供了支持。

促进青年切实参与评价工作的多利益攸关方伙伴关系

68. 评价办公室继续按照评价政策的规定, 提高青年在评价工作中的参与度, 以及培养青年和新兴评价员的专业能力。人口基金与世界银行的全球评价倡议签署了一项伙伴关系协定, 旨在加强国家评价能力, 尤其是青年和新兴评价员以及议员的评价能力。

69. 对此, 人口基金继续支持全球 EvalYouth 战略优先事项, 包括 (a) 推出 EvalYouth 全球指导计划的第四阶段; (b) 开展题为“以评价建设富有弹性、更美好未来”的 EvalYouth 年度虚拟会议(提供四种语言的同声传译); (c) 发布关于如何增加青年和新兴评价员参与专业评价志愿组织活动的参与度、优化治理结构和领导力的工具包; 以及 (d) 为青年和新兴评价员举办“冬季班”。

70. 人口基金还为多个 EvalYouth 区域和国家分会提供了支持。EvalYouth 亚洲区域分会为来自 21 个国家的 80 位青年和新兴评价员举办了第二季“冬季班”。在评价办公室的支持下, 南亚评价员同业交流群成立了 EvalYouth 南亚分会, 并为青年和新兴评价员举办了一连四场的系列培训课程。EvalYouth 秘鲁分会和 EvalYouth 玻利维亚分会通过知识分享和整合课程实现了能力的提升, 从而提升了 EvalYouth 拉丁美洲和加勒比区域国家分会的水平。EvalYouth 欧洲和中亚分会更新了评价区域指导计划的两个模块, EvalYouth 北美分会则为青年参与和就业服务制定了详细的安排。

71. 评价办公室与 EvalYouth 合作, 为“面向新兴评价员的同伴职业咨询会议”提供了支持。评价办公室赞助青年和新兴评价员参加了欧洲评价学会虚拟会议, 以及由 Réseau francophone de l'évaluation 组织的国际法语评价虚拟论坛。此外, 评价办公室还制定了一系列关于监测和评价职业发展的培训文件包, 供该倡议下的所有区域使用。

72. 人口基金与 EvalYouth 合作, 试行了创新方法, 有意让青年和新兴评价员参与到人口基金的评价中。评价办公室设立了一个青年指导委员会, 与办公室一起共同管理对人口基金在青年支持方面的持续评价。在地方一级, 青年参与和就业服务处被列入了阿尔及利亚、中非共和国、加蓬、约旦、利比亚、圣多美、毛里塔尼亚、尼日利亚、太平洋次区域、巴布亚新几内亚、巴勒斯坦、斯里兰卡、坦桑尼亚及多哥的区域方案评价和国家方案评价的评价工作队成员。

旨在加强国家决策者对国家主导评价的需求和使用的多利益攸关方伙伴关系

73. 除了与全球评价议员论坛 (GPFE) 合作, 共同领导 Eval4Action 运动以外, 评价办公室继续支持了该论坛面向议员开展的外联工作, 以加强个别议员、区域议会论坛和议会工作人员要求和利用评价进行循证决策的能力。论坛开展了关于国家评价政策的全球描绘工作, 并与国际发展评价培训计划 (IPDET) 和亚太评价协会合作, 为亚洲及太平洋地区的议员提供了培训。共计有来自 25 个国家的 63 名议员顺利完成了培训。

74. 人口基金为议员积极参加评价会议(如亚洲评价周及欧洲评价学会会议)提供了支持。在这两次活动中, 来自吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、斯里兰卡和乌干达的议员还参加了专题会议, 并分享了他们利用评价进行政策制定的经验。

V. 评价办公室 2022 年工作计划

75. 2022 年, 评价办公室将继续在以下四个关键成果领域开展工作, 确保全面调整评价工作以应对持续肆虐的 COVID-19 疫情。

A. 中央一级评价

76. 如已编入预算的四年期评价计划所述, 评价办公室将在 2022/23 年完成 14 项评价。

B. 地方一级评价系统

77. 评价办公室将通过提供技术支持、管理评价质量保证和评定系统以及与区域办事处共同发展评价能力(包括发展青年和新兴评价员的能力),继续支持加强地方一级评价系统。评价办公室将推出关于评价的电子学习课程,并就减轻 COVID-19 对评价影响的替代方法、方式和注意事项提供指导。

C. 加强联合国系统评价职能的一致性

78. 评价办公室将继续积极参与联合国发展系统改革、联合国评价小组以及其他联合评价和全系统评价举措。评价办公室还将继续与机构间人道主义评价 (IAHE) 指导小组以及人道主义行动问责和表现主动学习网络 (ALNAP) 合作。为加强一致性以及尽量减少重叠和避免给利益攸关方造成过重负担,评价办公室将在适当和可行的情况下,寻求机会在联合国评价小组成员之间就国家方案评价展开合作和协调。

D. 促进国家评价能力发展的全球多利益攸关方伙伴关系

79. 评价办公室将继续共同领导 Eval4Action 运动,包括支持推出区域评价行动计划和战略,以便通过评价加速实现可持续发展目标。此外,评价办公室将继续参与旨在发展国家评价能力的多利益攸关方伙伴关系,包括与 EvalPartners 和 EvalYouth 的伙伴关系。

E. 2022 年工作计划预算

80. 2022 年评价办公室的总预算是 4,822,397 美元。预算包含两个资金类别:
(a) 机构预算(4,344,407 美元)和 (b) 非核心资源(477,990 美元)。