



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
4 April 2022  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года  
6–10 июня 2022 года Нью-Йорк  
Пункт 3 предварительной повестки дня  
ЮНФПА — Управление аудита и расследований

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ  
НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

Дополнение

Содержание

Годовой отчет Надзорного консультативного комитета за 2021 год . . . . . 2

Примечание. Положение о круге обязанностей Надзорного консультативного комитета по надзору ЮНФПА доступно онлайн вместе с настоящим докладом на [веб-сайте ЮНФПА](#).

*Примечание.* Настоящий документ был полностью обработан ЮНФПА.

22-06920 (R) 100522 110522



Просьба отправить на вторичную переработку



## Годовой отчет Надзорного консультативного комитета

Фонд Организации Объединенных Наций  
в области народонаселения (ЮНФПА)  
Надзорный консультативный комитет  
Годовой отчет для директора-исполнителя за 2021 год

### I. Цель

1. Этот отчет адресован исполнительному директору ЮНФПА и содержит краткую сводную информацию о деятельности и рекомендациях Надзорного консультативного комитета (далее — «НKK» или «Комитет») ЮНФПА за 2021 год. Отчет предоставляется в соответствии с пунктом 13 его круга обязанностей, одобренного в 2021 году, и в соответствии с параграфом 25 (с) раздела IV подраздела I политики в области надзорной деятельности ЮНФПА.

### II. Деятельность Надзорного консультативного комитета в 2021 г.

2. *Члены Надзорного консультативного комитета.* Члены Комитета назначаются на трехлетний срок, с возможностью однократного продления. Члены Комитета обладают экспертными знаниями в области управления рисками, внутреннего контроля, надзора, руководства, управления финансами и финансовой отчетности, этики, расследований, внутренних аудиторских проверок, оценки и развития, программных вопросов. Все члены Комитета не являются сотрудниками ЮНФПА и являются независимыми от его руководства. До 30 июня 2021 года членами Комитета являются (все были назначены таковыми в 2017 году): г-н Ариэль Фицбайн (Ariel Fiszbein, Аргентина), г-н Эдвард Оуко (Edward Ouko, Кения), г-жа Энери Хинонес (Energy Quinones, Великобритания) и г-н Луи Вонг (Louis Wong, Австралия). С 2017 года председателем Комитета является г-жа Хинонес. По состоянию на 1 июля членами Комитета являются г-н Файезул Чоудхури (Бангладеш), г-н Стивен Каттс (Великобритания), г-жа Ньярдзайи Гумбонзванда (Зимбабве), г-жа Кумико Мацура-Мюллер (Япония) и г-н Луис Вонг (Австралия). С августа 2021 года председателем Комитета является г-н Вонг.

3. *Мандат членов Комитета.* В соответствии с передовыми практиками Комитет рекомендовал проводить новые назначения поэтапно, чтобы обеспечить историческую преемственность. Г-н Вонг согласился продолжить работу в Комитете, в то время как все остальные четыре члена были назначены недавно.

4. *Заседания.* Из-за пандемии Комитет провел три заседания виртуально (5, 7, 9 апреля; 21, 23, 25 июня; 30 октября и 1-3 ноября). Кроме того, 30 сентября и 5 октября было организовано вводное занятие для новых членов НКК. На соответствующие секции заседаний были приглашены, в частности, директор-исполнитель, заместители директора-исполнителя по вопросам управления и заместители директора-исполнителя по программам, высшее руководство по программам и оперативной деятельности, директор Управления служб аудита и расследований (УАР), директор Управления по оценке, советник по этике, директор Отдела управленческих услуг, директор Отдела политики и стратегии, директор Отдела коммуникации и стратегических партнерств, директор управления по гуманитарным вопросам, директор управления по людским ресурсам,

юрисконсульт, координатор по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и представители Комиссии ревизоров. Также Комитет проводил закрытые заседания с участием директора УАР, директора Управления оценки, советника по вопросам этики и представителями Комиссии ревизоров.

5. *Круг обязанностей.* После углубленного анализа со стороны руководства и с учетом отзывов Комитета пересмотренный **Круг обязанностей** Комитета был утвержден директором-исполнителем в мае 2021 г. Основной целью пересмотра было выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ) «Обзор комитетов по аудиту и надзору в системе Организации Объединенных Наций» (JIU/2019/06), укрепление НКК для более эффективного использования важной консультативной роли этого органа и согласование административных элементов с организациями-партнерами ООН.

6. *Исполнительный совет.* Чтобы члены Исполнительного совета имели возможность задать вопросы по годовому отчету Комитета за 2020 год, председатель Комитета присутствовал на ежегодной сессии Исполнительного совета в июне 2021 года, а также в качестве члена НКК на неофициальной сессии, посвященной отчету УАР перед Исполнительным советом в мае 2021 года.

7. *Отчетность.* Комитет подготавливал протоколы каждого своего заседания, предоставлял рекомендации на основе проводимых обсуждений, а также письменные или устные отчеты о результатах заседаний для исполнительного директора.

8. *Рекомендации.* Комитет подготавливал в ходе своих заседаний рекомендации и предложения для руководства ЮНФПА и контролировал их выполнение.

9. *Ежегодная оценка эффективности работы Комитета.* Комитет решил не проводить оценку собственной эффективности в 2021 году, в том числе из-за изменения состава Комитета в середине года. Комитет также отложил запланированную внешнюю оценку за 2020 год в соответствии с 6-й рекомендацией Объединенной инспекционной группы в ее обзоре комитетов по надзору и ревизии Организации Объединенных Наций до тех пор,<sup>1</sup> пока сеть консультативных комитетов Организации Объединенных Наций по надзору/аудиту не договорится об общем подходе и круге обязанностей.

10. *Рабочие визиты.* Из-за пандемии НКК не совершал никаких выездов на места в 2021 году.

### III. Ключевые послания и проблемы

11. *Стратегический план и комплексный бюджет на 2022-2025 гг.* Комитет был проинформирован о разработке нового Стратегического плана на 2022–2025 годы, который был высоко оценен за четкость целей и предметность, а также о разработке соответствующего комплексного бюджета на 2022–2025 годы. Он отметил влияние пандемии на достижение трех преобразующих результатов. После одобрения плана Исполнительным советом Комитет получил сведения о 100-дневном плане, направленном на его реализацию. НКК также высоко оценил значительные усилия ЮНФПА по ускорению достижения трех преобразующих результатов в рамках стратегического плана на 2018–2021 годы

<sup>1</sup> JIU/REP/2019/6 – рекомендация 6.

и шаги, предпринимаемые для дальнейшего ускорения в рамках нового стратегического плана. К ним относятся, в частности, усилия по разработке и применению инновационных подходов и процессов работы, создание новых и разнообразных партнерств для достижения результатов, усиление гуманитарного реагирования, активное реагирование на пандемию, повышение внимания к финансированию повестки дня МКНР и использование сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве инструмента создания экономически эффективных программ. НКК отметил важность сохранения ЮНФПА нужных навыков и сотрудников, в том числе в странах со средним уровнем дохода, для эффективного оказания поддержки, необходимой странам-участницам программ. Кроме того, НКК отметил, что когда речь идет о реализации нового Стратегического плана, надзор является ключевым элементом для поддержания доверия со стороны государств-членов, спонсоров и общественности в целом.

12. *Защита от сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств (PSEA/SH)*. Комитет отметил впечатляющую работу, проводимую в области PSEA/SH как в рамках ЮНФПА, так и в рамках функций директора-исполнителя, выступающего в качестве лидера Межведомственного постоянного комитета (МПК) по защите от сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств на 2021 год. Комитет высоко оценил прогресс в составлении реестра подготовленных координаторов по PSEA/SH, подготовку работников по борьбе с гендерным насилием, а также такие мероприятия, как оценка партнеров по борьбе с PSEA/SH, обучение руководителей навыкам разрешения конфликтов, опросы о запрещенном поведении на рабочем месте, информационно-просветительские мероприятия и интеграция PSEA/SH в новый Стратегический план на 2022-2025 годы. Комитет отметил, что онлайн-тренинг по PSEA доступен для всех сотрудников и партнеров-исполнителей, а также что PSEA включен в процесс управления рисками предприятия (ERM), а также подчеркнул необходимость упростить для бенефициаров процедуру отчетности. Повышение потенциала партнеров-исполнителей по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными домогательствами также должно оставаться ключевой задачей.

13. *Реформа системы развития Организации Объединенных Наций и процесс управления преобразованиями*. Комитету был представлен подробный обзор осуществления ЮНФПА реформы системы развития Организации Объединенных Наций на уровне стран, регионов и штаб-квартиры в части, касающейся деловых операций, общих внутренних операций, общих помещений и Системы управления и отчетности. Комитет приветствовал твердую приверженность ЮНФПА реформе системы развития Организации Объединенных Наций, а также его работу в рамках различных рабочих направлений Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР) на оперативном и программном фронтах, включая совместное руководство Группой бизнес-инноваций ГООНУР. Комитет регулярно получал информацию о ходе реализации основных инициатив ЮНФПА по управлению преобразованиями, включая инициативу по культурным изменениям. Комитет высоко оценил своевременность, с которой ЮНФПА вносит свой вклад в совместный бюджет координатора-резидента, но вновь выразил озабоченность по поводу финансирования системы координаторов-резидентов.

14. *Финансирование*. Комитет регулярно получал подробную информацию о текущей и ожидаемой ситуации с ресурсами ЮНФПА в части основного и дополнительного финансирования, а также о прогрессе организации в достижении целей Договора о финансировании. Отметив, что ЮНФПА выполнил 95% своих

целей по Договору о финансировании, и что ЮНФПА превзошел свои цели по основным ресурсам, Комитет одобрил усилия, предпринимаемые для расширения спонсорской базы ЮНФПА (в том числе из стран реализации программ) и обеспечения более устойчивого финансирования, подчеркнув при этом как потенциальные возможности, так и риски при работе с частным сектором. НКК с удовлетворением узнал об увеличении отдачи от инвестиций в рамках Программы индивидуальных пожертвований.

15. *Управление по гуманитарным вопросам.* Управление ЮНФПА по гуманитарным вопросам представило обновленную информацию о своих приоритетах на 2021 год и представило общий обзор прогресса, достигнутого в выполнении рекомендаций по результатам различных оценок и обзоров. Управление по гуманитарным вопросам отметило, что рост гуманитарных потребностей увеличился с пандемией, и что гуманитарная деятельность занимает все большую часть как финансирования, так и работы ЮНФПА. НКК отметил, что управление рисками должно соотноситься с необходимостью быстрого реагирования в сложных гуманитарных условиях.

16. *Трансформация информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и система планирования ресурсов предприятия (ПРП).* Комитет отметил сложности и проблемы, связанные с трансформацией ИКТ, в частности, с внедрением системы ПРП. Комитет осведомлен о текущем положении дел, включая задержки, вызванные, в частности, тем, что один из поставщиков сильно пострадал от пандемии COVID-19. НКК выразил признательность за решение адаптировать деловую практику ЮНФПА к новой системе ПРП, где это возможно, а не наоборот. Комитет подчеркнул важность того, чтобы бизнес-подразделения играли ведущую роль в определении возможностей, которые новая система ПРП предоставит для улучшения процессов и оптимизации структур и распределения ресурсов, а также управления сопутствующими рисками. Комитет подчеркнул проблемы, связанные с внедрением ПРП, в том числе в части взаимоотношений и взаимодействия с ПРООН, и отметил, что очистка и миграция данных требуют тщательного и осторожного управления. Комитет считает, что внедрение ПРП требует тщательного мониторинга, и рекомендует поэтапный подход к внедрению, начиная с июля 2022 года.

17. В отношении кибербезопасности Комитет считает «цифровую угрозу» важным вопросом, на котором необходимо продолжать акцентировать внимание. Руководство представило НКК риски информационной безопасности, с которыми сталкивается ЮНФПА, а также предпринимаемые меры по их устранению. НКК отметил, что начато обучение сотрудников и консультантов ЮНФПА по вопросам осведомленности об ИКТ.

18. *Система внутреннего контроля и управление рисками организации.* Комитет регулярно получал обновленную информацию о том, как развивается система внутреннего контроля, и с отмечает сближение усилий в отношении системы внутреннего контроля, общеорганизационного управления рисками и общеорганизационного планирования ресурсов. НКК подчеркивает, что разработка политики ПРП является важным и ответственным шагом в системе управления рисками организации. Комитет провел обсуждение с руководством по многим аспектам проекта политики и представил ряд рекомендаций. По мнению НКК, проект политики имеет высокий потенциал, его следует доработать и внедрить как можно скорее, после чего необходимо провести полный обзор через год после его внедрения. НКК считает, что политика должна оставаться «живым» документом, которые будет обновляться по мере необходимости на основе

полученных выводов и изменений в рабочей среде. В более широком смысле, НКК с удовлетворением отмечает, что руководство рассматривает не только риски, но и более широкую благоприятную среду, он отмечает тот факт, что в ближайшее время в офисе исполнительного директора появится главный специалист по рискам.

19. *Управление цепочкой поставок, включая обеспечение проверки «до последнего этапа».* Комитет одобрил создание нового подразделения по управлению цепочкой поставок, которое начало работу в январе 2022 года и будет способствовать повышению эффективности и результативности. Что касается деятельности по обеспечению гарантий, Комитет был проинформирован о внедрении механизма «гармонизированного подхода к переводу денежных средств» для партнеров-исполнителей и отметил, что руководство внедряет меры по обеспечению гарантий в четвертом квартале 2021 года, особенно в части охвата аудита и выборочных проверок. НКК отмечает, что в идеале деятельность по обеспечению гарантий должна быть основана на рисках, а не на охвате. Комитет отметил, что деятельность по обеспечению гарантий «до последнего этапа» является положительным моментом и обеспечивает столь необходимую прозрачность натуральных пособий, число которых с годами увеличивается.

20. *Закупки.* В своем докладе за 2020 год Комитет отметил, что пандемия усилила необходимость обеспечения готовности организации к безопасной и быстрой доставке предметов снабжения ЮНФПА и что эти выводы будут перенесены на этап после пандемии. Комитет был проинформирован о состоянии мер реагирования на COVID-19, постоянном расширении совместных закупок ЮНФПА, инициативе «зеленых» закупок и растущем числе сотрудников, участвующих в программе Британского института закупок и снабжения и получившего сертификат института, что положительно сказывается на повышении стандартов обслуживания.

21. *Комитет по проверке поставщиков и Комитет по проверке партнеров-исполнителей.* НКК был проинформирован о работе Комитета по проверке поставщиков и Комитета по проверке партнеров-исполнителей. Комитет одобрил подписание меморандума о взаимопонимании с ЮНОПС, согласно которому ЮНФПА дал Комитету ЮНОПС по проверке поставщиков полномочия рассматривать дела ЮНФПА на платной основе. Комитет отметил, что главный специалист ЮНФПА по закупкам будет принимать решения на основе рекомендаций Комитета ЮНОПС по проверке поставщиков. НКК также был проинформирован о том, что для защиты интересов организации руководство ЮНФПА может быстро принять временные меры по рекомендации УАР, пока она завершает расследование по заявлению о серьезных нарушениях со стороны поставщика, или по рекомендации Комитета по проверке поставщиков до полного рассмотрения отчета о расследовании. Комитет также одобрил созыв нового Комитета по проверке партнеров-исполнителей, который различает процесс проверки, применимый к партнерам-исполнителям и коммерческим подрядчикам.

22. *Человеческие ресурсы.* Комитет встретился с директором управления по людским ресурсам и получил обновленную информацию о разработке новой стратегии в области людских ресурсов, наблюдениях об условиях работы, ставших новой нормой после пандемии COVID-19, потенциале страновых подразделений, персонала и партнеров-исполнителей, создании инклюзивных рабочих мест, новых методах обучения и новых платформах отчетности по людским ресурсам, которые являются неотъемлемой частью новой системы ПРП, которая поможет менеджерам управлять с помощью инновационных инструментов.

23. *Финансовая отчетность и встречи с Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций.*

Руководство представило Комитету подход к подготовке финансовой отчетности за 2021 год. Комитет отметил гибкость реагирования на сложные чрезвычайные ситуации, и тренинги, проводимые для страновых отделений и партнеров-исполнителей. Комитет провел три заседания с представителями Комиссии ревизоров в 2021 году, отметив особое внимание, которое было уделено финансовым отчетам за 2020 год. В связи с этим Комитет высказал мнение о необходимости постоянного взаимодействия с Комиссией ревизоров и поддержал инициативы Отдела управленческого обслуживания по принятию соответствующих мер, включая деятельность по предоставлению ранних гарантий, чтобы помочь предотвратить подобное повторение. Комитет также был проинформирован о сокращениях и их последствиях для программы поставок ЮНФПА.

24. *Функция экспертной оценки.* В отношении плана оценки Комитет был проинформирован о том, что все (100 %) задач были достигнуты и все (100 %) запланированные централизованные оценки на 2019-2020 годы были проведены. Комитет был проинформирован о четырехлетнем бюджетном плане оценки на 2022-2025 годы, который был представлен Исполнительному совету на его первой очередной сессии в 2022 году. Комитет одобрил высокие общие показатели эффективности функции оценки, при этом 8 из 9 показателей были либо достигнуты, либо практически достигнуты. В отношении расходов Комитет был проинформирован о том, что снижение финансовых показателей в основном связано с уменьшением расходов (ограничения на поездки), а не с уменьшением доступности финансирования. НКК предостерег от увеличения расходов в ущерб качеству и эффективности и отметил важность мониторинга выполнения рекомендаций по оценке.

25. *Управление аудита и расследований (УАР) — расследования.* Комитет продолжал выражать озабоченность по поводу высокой рабочей нагрузки и был проинформирован о том, что дела по сексуальной эксплуатации, насилию, сексуальным домогательствам, преследованиям и притеснениям по-прежнему имеют приоритет перед другими делами. Количество открытых дел о мошенничестве остается высоким, что вызывает особую озабоченность. Комитет подчеркнул необходимость обеспечения непрерывной деятельности в рамках УАР. Комитет посоветовал УАР продолжать активно приоритизировать дела и поднял вопрос о возможности привлечения консультантов или сторонних расследований по менее важным вопросам. Комитет призвал нанимать консультантов по обеспечению качества и поддержал план УАР по созданию типового плана обеспечения качества для ускорения процесса.

26. *УАР — внутренний аудит.* Комитету были представлены результаты оценки аудиторских рисков, лежащие в основе новых аудитов, рассматриваемых в плане аудита на 2021 год, и отмечены изменения в сторону более перспективного методологического подхода. И. о. директора УАР в октябре проинформировал Комитет о том, что используемая в настоящее время модель аудиторского риска проходит оценку в целях ее упрощения и корректировки. Комитет подчеркнул необходимость более глубокого анализа первопричин для поддержки более широкого организационного обучения и совершенствования процессов, а также для решения основных структурных вопросов, которые помогут предотвратить повторение ошибок в будущем. Комитет отметил пользу поощрения координации между независимыми надзорными функциями. Комитет отметил, что внешняя проверка качества должна быть проведена как можно скорее. Комитет

напомнил о актуальной практике обсуждения рекомендаций внутреннего аудита, сроки по которым вышли или скоро выйдут, с Комитетом по мониторингу аудита.

27. *УАР — управление.* Комитет одобрил направление, в котором развивается УАР, и высоко оценил инициативы, представленные и. о. директора. Комитет считает очень важным своевременное назначение нового директора УАР. В отношении организационной структуры НКК рекомендует УАР изучить пути и средства для обеспечения бесперебойной работы на уровне руководства и отмечает, что Бюро возглавляет директор на уровне D-2, а непосредственные руководители находятся на уровне P-5. Комитет с удовлетворением отметил увеличение инвестиций в УАР в Комплексном бюджете на 2022–2025 годы.

28. *Бюро по вопросам этики.* Комитет встретился с советником по этике и получил обзор регулярных запросов на консультации по этическим вопросам. Комитет был проинформирован о том, что политика ЮНФПА в отношении ответных действий будет пересмотрена после пересмотра политики Секретариата ООН. Комитет отметил, что Бюро по вопросам этики планирует провести анализ программы раскрытия финансовой информации и с ожидает ознакомления с результатами. Комитет считает, что раскрытие финансовой информации должно быть упорядочено, ориентировано на риски, связанные с конфликтом интересов и предотвращением коррупции, и охватывать как можно меньшее количество сотрудников, исходя из актуальности и без ущерба для целей контроля.

29. *Выполнение рекомендаций ОИГ и внутреннего и внешнего аудита.* Комитет одобрил представление и количество выполненных рекомендаций, а также высоко оценил решительные организационные усилия руководства по отслеживанию и мониторингу этих рекомендаций. Комитет был проинформирован о том, что дистанционная форма работы не повлияла на выполнение рекомендаций.

## IV. Заключение

30. В 2022 году Комитет продолжит рассмотрение значимых мероприятий, отчетов, рисков и механизмов контроля, в особенности тех, которые связаны с достижением результатов, изложенных в Стратегическом плане на 2022–2025 гг. и Целей устойчивого развития, включенных в Повестку дня на период до 2030 года. Он также рассмотрит вклад в усилия по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций и возможности повышения организационной эффективности и результативности.

31. В числе прочих направлений, включенных в его мандат, Комитет продолжит осуществлять контроль в следующих областях:

- a) ситуация с финансированием ЮНФПА;
- b) различные инициативы по преобразованиям, предпринятые организацией, в том числе в связи с новой Стратегией в отношении кадров, а также продолжающаяся реализация реформы системы развития Организации Объединенных Наций;
- c) дальнейшая разработка системы управления общеорганизационными рисками и взаимосвязей системы управления общеорганизационными рисками, системы внутреннего контроля и системы подотчетности, включая завершение разработки политики ERM и декларации о готовности к принятию риска;



- d) риски, связанные с информационно-коммуникационными технологиями, включая трансформацию ИКТ и внедрение новой системы планирования общеорганизационных ресурсов;
- e) дальнейшая разработка системы управления цепочками поставок, в частности, закупок и проверок «на последнем этапе», и переписной деятельности;
- f) реализация концепции «гармонизированного подхода к денежным переводам», включая уроки, извлеченные из соответствующих аудитов и выборочных проверок;
- g) разработки в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и насилием, а также сексуальными домогательствами, включая расследование обвинений в таких деяниях;
- h) работа Комитета по проверке поставщиков и Комитета по проверке партнеров по внедрению;
- i) прогресс и статус выполнения годовых планов работы функции оценки и УАР, а также работы Бюро по этике;
- j) выполнение рекомендаций внутреннего и внешнего аудита и оценки, а также рекомендаций из отчетов Объединенной инспекционной группы.

32. Комитет хотел бы поблагодарить директора-исполнителя, предыдущего и настоящего заместителей директора-исполнителя, руководство, сотрудников УАР и Управления оценки и этики, Комиссию ревизоров, других руководителей и сотрудников ЮНФПА, которые активно участвовали в деятельности Комитета и сотрудничали с ним в выполнении своих обязанностей по поддержке Исполнительного директора в выполнении ею фидуциарных обязанностей перед Исполнительным советом в соответствии с политикой в области надзорной деятельности, утвержденной Исполнительным советом.