



**Исполнительный совет
Программы развития Организации
Объединенных Наций, Фонда
Организации Объединенных Наций
в области народонаселения и
Управления Организации
Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Distr.: General
14 June 2021
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2021 года

30 августа – 2 сентября 2021 года, Нью-Йорк

Пункт 7 предварительной повестки дня

ЮНФПА — финансовые, бюджетные и административные вопросы

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

Сводный бюджет ЮНФПА на 2022–2025 годы

Резюме

Предлагаемый сводный бюджет ЮНФПА на 2022–2025 годы содержит информацию о ресурсах, которые будут способствовать достижению трех результатов деятельности ЮНФПА, преобразующих жизнь людей. Сводный бюджет следует рассматривать в увязке со стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/8) и приложениями к нему.

Прогнозы поступлений основаны на информации, полученной от доноров, и результатах анализа тенденций фактических поступлений и общей финансовой ситуации. При этом ЮНФПА исходит из сметной оценки общего объема взносов за период 2022–2025 годов в размере 5 045,6 млн долл. США по сравнению со сметной оценкой поступления взносов в 2018–2021 годах в размере 4 051,8 млн. долл. США и фактической суммой поступлений за данный период в размере 5 059,8 млн долл. США. Таким образом, согласно оценкам, в период 2022–2025 годов совокупный сметный объем наличных ресурсов достигнет 5 497,4 млн долл. США. Это представляет собой увеличение по сравнению со сметными оценками предыдущего бюджетного периода, но незначительное снижение по сравнению с фактическими поступлениями.

На деятельность в области развития в 2022–2025 годах ЮНФПА предполагает выделить 86,8 процента от общего объема наличных ресурсов, тогда как в 2018–2021 годах этот показатель составлял 85,9 процента. Согласно сметным оценкам ЮНФПА, на осуществление программ в 2022–2025 годах можно будет израсходовать 4 331,3 млн долл. США по сравнению с 3 507,6 млн долл. США в 2018–2021 годах. Это означает, что данные расходы будут увеличены на 823,7 млн долл. США, или на 23,5 процента. Процентная доля ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления программ, в общем объеме наличных ресурсов увеличится с 82,3 процента в 2018–2021 годах до 83,8 процента в 2022–2025 годах.

Предлагаемый общеорганизационный бюджет составит 839,9 млн долл. США, что означает значительное уменьшение его доли в общем объеме ресурсов: с 17,7 процента в 2018–2021 годах до 16,2 процента в 2022–2025 годах.

ЮНФПА представит предлагаемый сводный бюджет в Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, доклад которого будет опубликован в документе DP/FPA/2021/12.

Элементы решения содержатся в разделе III.



Содержание

I.	Сводный бюджет: стратегический и финансовый контекст.....	3
A.	Стратегический контекст	3
B.	Финансовый контекст	4
II.	Сводный бюджет на 2022–2025 годы.....	5
A.	Сводный план ресурсов.....	5
B.	Составные части сводного бюджета	8
C.	Сводная таблица результатов и ресурсов	12
D.	Обобщенная информация об увеличении и уменьшении расходов в рамках общеорганизационного бюджета.....	22
E.	Возмещение расходов.....	26
III.	Элементы решения.....	27

Таблицы

Таблица 1.	Сводный план ресурсов на 2022–2025 годы	6
Таблица 2.	Программные ресурсы в разбивке по составляющим на 2022–2025 годы	8
Таблица 3.	Общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы	11
Таблица 4.	Сводная таблица результатов и ресурсов на 2022–2025 годы (ориентировочная)	13
Таблица 5.	Обобщенная информация об увеличении и уменьшении расходов в рамках общеорганизационного бюджета	24
Таблица 6.	Обобщенная информация об изменениях в штатном расписании согласно общеорганизационному бюджету	25
Таблица 7.	Усредненная эффективная ставка возмещения косвенных затрат, применяемая ЮНФПА	26
Таблица 8.	Финансовый эффект применения дифференцированных ставок возмещения расходов в 2018–2020 годах	27

Диаграммы

Диаграмма 1.	Взносы в разбивке по категориям финансирования на 2014–2025 годы	5
Диаграмма 2.	Сводный бюджет на 2022–2025 годы в разбивке по категориям классификации расходов	6
Диаграмма 3.	Ориентировочные суммы ассигнования программных ресурсов в разбивке по трем результатам, преобразующим жизнь людей, на 2022–2025 годы	14
Диаграмма 4.	Ориентировочные ассигнования из общего объема ресурсов в разбивке по промежуточным результатам, предусмотренным стратегическим планом на 2022–2025 годы	14

Приложения

(С приложениями к настоящему документу можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#))

- Приложение 1. Дополнительная информация о финансовых показателях и должностях, имеющих отношение к сводному бюджету ЮНФПА на 2022–2025 годы
- Приложение 2. Возмещение расходов: подробная информация, основанная на утвержденной методологии расчета сумм возмещения расходов
- Приложение 3. Ответы на рекомендации ККАБВ по итогам среднесрочного обзора сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы

I. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контекст

A. Стратегический контекст

1. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/8) является вторым из трех стратегических планов, с помощью которых ЮНФПА планирует выполнить амбициозные и смелые обязательства к 2030 году, а именно: полностью удовлетворить потребности в средствах планирования семьи, искоренить материнскую смертность от предотвратимых причин и искоренить гендерно мотивированное насилие и вредные обычаи, такие как вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте и проведение калечащих операций на женских половых органах, и в конечном итоге внести свой вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Стратегический план содержит призыв к партнерам в дополнение к вложению средств ЮНФПА взять на себя обязательства и присоединиться к работе по достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей. Его всеохватывающая цель состоит в обеспечении всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав и выполнении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в полном объеме. При этом в центре внимания находятся активизация и максимально эффективное использование новаторских, приносящих наибольшую отдачу от вложенных средств и надлежащим образом продуманных мер, масштабы реализации которых могут быть расширены во имя построения будущего после пандемии COVID-19 на более совершенной, экологичной и справедливой основе. На первый план в этом документе выдвигаются пути создания устойчивых к внешним воздействиям систем и общин, в которых в процессе развития никто не оставлен без внимания и которые способны противостоять нарастающим факторам неопределенности и нестабильности, наблюдаемых в последние годы.

3. Стратегический план основывается на твердой убежденности в том, что цели достижения всеобщего охвата услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья и трех результатов, преобразующих жизнь людей, могут быть реализованы только при условии усиления внимания к защите прав и обеспечению всеохватного участия женщин, молодых людей и девочек как проводников перемен в сочетании с ускорением конкретных и совместных действий в ходе планирования и реализации программ гуманитарной помощи, содействия развитию и поддержания мира. Ведущая роль в оказании помощи странам мира на пути достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, является самым непосредственным вкладом ЮНФПА в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. Подготовка стратегического плана и сводного бюджета на четырехлетний период представляет собой непростую задачу даже в обычное время. А в условиях, когда пандемия COVID-19 продолжает бушевать в государствах-членах по всему миру, отмечается высокая степень неопределенности в отношении многих факторов разработки стратегического плана и сводного бюджета на 2022–2025 годы, которые сказываются на работе ЮНФПА: от конкретных социальных условий и состояния здоровья людей, которым служит ЮНФПА, до последствий пандемии для систем здравоохранения и лиц, обеспечивающих уход, условий финансирования и надежности глобальных производственно-бытовых цепочек.

5. Не упуская эти трудности из виду, в предлагаемом сводном бюджете ЮНФПА стремится определить стратегический курс на 4 года, сохраняя при этом гибкость и осознавая, что в дальнейшем заданный курс, вполне возможно, потребует скорректировать. На практике это подразумевает применение одновременно далеко идущих и взвешенных принципов планирования поступлений и бюджета, а также формирования такой модели организации рабочих процессов и системы оценки достигнутых результатов, которые были бы достаточно гибкими, чтобы обеспечить их корректировку в условиях непредвиденного развития событий.

В. Финансовый контекст

6. Настоящий предлагаемый сводный бюджет содержит информацию обо всех ресурсах, необходимых для достижения трех результатов деятельности ЮНФПА, преобразующих жизнь людей, и является дополнением к стратегическому плану его работы. Прогнозы поступления ресурсов, предусмотренных сводным бюджетом, охватывают период продолжительностью 4 года (2022–2025 годы), полностью соответствующий сроку реализации стратегического плана.

7. В течение последних нескольких лет ЮНФПА получал значительную часть взносов по линии прочих ресурсов, превышая целевые показатели по привлечению финансовых средств. Однако размер получаемых взносов зависит от меняющихся тенденций и значительной нестабильности, одним из примеров которой является пандемия COVID-19, что делает общую финансовую обстановку крайне сложной для прогнозирования.

8. Поэтому прогнозы в отношении формирования бюджета ЮНФПА, основанные на исторически сложившихся тенденциях, сборе информации о намерениях доноров и результатах анализа сценариев поступлений, носят заведомо консервативный характер. Исходя из этого, согласно прогнозам ЮНФПА, в период 2022–2025 годов общий объем взносов в валовом выражении составит 5 045,6 млн долл. США, что означает их увеличение по сравнению с целевыми показателями на период 2018–2021 годов (4 051,8 млн долл. США), но в действительности представляет собой снижение на 14,2 млн долл. США (или 0,3 процента) по сравнению с фактическими показателями за период 2018–2021 годов в размере 5 059,8 млн долл. США (эта сумма включает в себя фактические поступления в 2018–2020 годы и прогнозы поступлений на 2021 год по состоянию на 1 мая 2021 года). Прогнозируемые взносы на следующий цикл планирования состоят из поступлений в размере 1 516,4 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 3 529,2 млн долл. США по линии прочих ресурсов.

9. В условиях самого сильного экономического спада со времен Великой депрессии и одного из крупнейших долговых кризисов в истории человечества целевые показатели поступлений остаются консервативными по сравнению с фактическими поступлениями, полученными в 2018–2020 годах. Это отражает осторожный, реалистичный подход, который ЮНФПА применяет в ответ на сложные экономические и финансовые условия в мире после пандемии.

10. Целевые показатели финансирования деятельности ЮНФПА на 2024 и 2025 годы остаются одновременно далеко идущими и взвешенными с учетом темпов восстановления мировой экономики. С тем чтобы противостоять расширению разрыва между растущими потребностями и дефицитом финансирования, ЮНФПА предстоит сохранить амбициозность поставленных задач, поскольку пандемия оказала серьезное негативное воздействие на положение женщин и девочек. Любые поступления, которые будут привлечены сверх целевых показателей, будут использованы на цели осуществления страновых программ ЮНФПА.

11. ЮНФПА продолжает придавать регулярным ресурсам первостепенное значение и стремится поддерживать баланс между регулярными ресурсами и прочими ресурсами, как это было вновь заявлено в резолюциях 71/243 и 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и еще раз подтверждено в Договоре о финансировании, принятом по предложению Генерального секретаря.

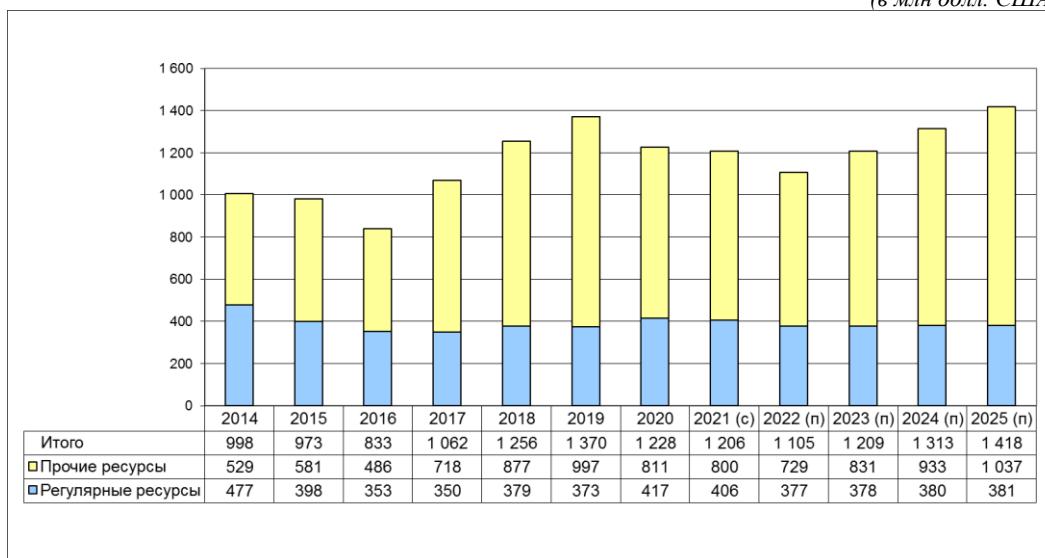
12. Соответственно, ЮНФПА продолжает убеждать своих партнеров в том, что регулярные ресурсы должны оставаться предпочтительным порядком внесения взносов, поскольку они представляют собой фундаментальную основу оперативной деятельности Фонда и выступают в качестве стартового финансирования при мобилизации дополнительных ресурсов. Инвестирование средств по линии регулярных ресурсов ЮНФПА является мощным рычагом воздействия в наращивании национального потенциала, укреплении учреждений здравоохранения, формировании сетей снабжения и подготовке компетентных кадров. Финансирование по линии основных ресурсов предоставляет партнерам и странам-донорам ЮНФПА возможность воспользоваться его уникальными знаниями и практическим опытом работы, глобальным охватом

и широким присутствием на местах в рамках системы развития более чем в 150 странах и территориях, в том числе в кризисных ситуациях. Основные ресурсы позволяют ЮНФПА эффективно исполнять свою нормативную роль и предоставлять важнейшие услуги тем, кто нуждается в этом больше всего, оказывая им высококачественную поддержку на основе стандартизированных подходов.

13. В то же время ЮНФПА продолжает создавать совместные механизмы взаимодействия с различными партнерами, международными финансовыми институтами, частным сектором и новыми общественными группами, с тем чтобы усилить синергетический эффект на региональном и страновом уровнях. Наряду с этим усилия ЮНФПА сосредоточены на формировании портфелей высокоэффективных совместных программ, обеспеченных финансированием, с участием широкого круга структур Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНФПА прилагает активные усилия к тому, чтобы развивать свои взаимоотношения с ключевыми донорами, и постоянно стремится расширить свою донорскую базу, особенно среди стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ, что также имеет решающее значение с точки зрения снижения финансовых рисков, связанных с осуществлением программ ЮНФПА.

Диаграмма 1.
Взносы в разбивке по категориям финансирования на 2014-2025 годы

(в млн долл. США)



Источник: За 2014–2020 годы — ежегодные финансовые ведомости; за 2021 год — сметные показатели (с); на 2022–2025 годы — прогнозные значения (п).

Примечание: размер взноса за 2020 год, скорректированный с учетом потенциального сокращения поступлений от государства-члена (различия в сроках включения в финансовые ведомости). В суммы взносов по линии регулярных ресурсов процентные начисления не включены.

II. Сводный бюджет на 2022–2025 годы

A. Сводный план ресурсов

14. В таблице 1 приведен сводный план ресурсов на 2022–2025 годы в разбивке по всем категориям расходов, включая регулярные и прочие ресурсы. Численные значения, представленные в таблице 1 и во всех других таблицах, округлены до ближайшего десятичного знака, поэтому при их суммировании результат, приведенный с точностью до первого десятичного знака, может не соответствовать сумме слагаемых.

Таблица 1.
Сводный план ресурсов на 2022–2025 годы

(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы согласно приложению к докладу о ССО (DP/FPA/2020/5)				Сводный бюджет на 2022–2025 годы					
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	В % от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	В % от общего объема
1. Наличные ресурсы										
Начальное сальдо ^a	48,5	458,8	-	507,3	131,8	574,8	-	706,6		
Поступления										
Взносы (валовые)	1 451,8	2 600,0	-	4 051,8	1 516,4	3 529,2	-	5 045,6		
Прочее ^b	29,4	-	-	29,4	25,6	-	-	25,6		
Общий объем поступлений	1 481,2	2 600,0	-	4 081,2	1 542,0	3 529,2	-	5 071,2		
Минус суммы возмещения налога ^c	(23,6)	-	-	(23,6)	(23,8)	-	-	(23,8)		
Общий объем наличных ресурсов	1 506,1	3 058,8	-	4 564,9	1 650,0	4 104,0	-	5 754,0		
2. Использование ресурсов										
A. Деятельность в области развития										
A.1. Программы ^d	922,2	2 770,9	(185,5)	3 507,6	82,3%	1 060,0	3 506,8	(235,5)	4 331,3	83,8%
A.2. Эффективность деятельности в области развития	154,3	-	-	154,3	3,6%	157,9	-	-	157,9	3,1%
Итого на деятельность в области развития	1 076,5	2 770,9	(185,5)	3 661,9	85,9%	1 218,0	3 506,8	(235,5)	4 489,2	86,8%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	16,3	-	-	16,3	0,4%	17,1	-	-	17,1	0,3%
C. Управленческая деятельность	380,1	-	185,5	565,6	13,3%	385,4	-	199,2	584,5	11,3%
D. Деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля	-	-	-	-	-	33,6	-	26,9	60,5	1,2%
E. Специальная целевая деятельность	20,0	-	-	20,0	0,3%	10,4	-	9,4	19,8	0,4%
Итого используемых ресурсов (A+B+C+D+E)	1 492,9	2 770,9	-	4 263,8	100,0%	1 664,4	3 506,8	-	5 171,2	100,0%
3. Чистые суммы по резервам: поступления / (отчисления) ^e	(13,2)	-	-	(13,2)		14,4	-	-	14,4	
4. Сальдо ресурсов (1-2+3)	0,0	287,9	-	288,0		0,0	597,2	0,0	597,2	

^a Сальдо регулярных ресурсов на начало 2018 года было пересмотрено согласно финансовым ведомостям за 2017 год; сальдо прочих ресурсов было пересмотрено на основе финансовых средств, которые были получены и могли быть использованы на осуществление деятельности по программам.

^b Включая процентные и прочие поступления.

^c Корректировка сумм возмещения подоходного налога сотрудникам, являющимся гражданами одного из государств-членов.

^d В графе «Прочие ресурсы — Программы» отражен общий объем расходов по программам согласно финансовым ведомостям; возмещенные расходы зачтены в целях обеспечения сопоставимости со сметой, представленной в бюджетном документе.

^e Включая скорректированные суммы перечислений в оперативный резерв согласно финансовым положениям и правилам, а также переходящие остатки денежных средств за предыдущие периоды.

Примечание: численные значения за 2018–2021 годы пересчитаны согласно приложению к докладу о среднесрочном обзоре сводного бюджета (DP/FPA/2020/5) в целях обеспечения сопоставимости с предлагаемым бюджетом на 2022–2025 годы.

Примечание: численные значения, указанные в данной таблице и в других таблицах настоящего документа, округлены до ближайшей десятичной доли, и поэтому итоговая величина может не совпадать с их суммой.

15. Предлагаемое использование ресурсов, приведенное на диаграмме 2, показывает процентную долю ресурсов, выделенных согласно категориям классификации расходов, а именно: на деятельность в области развития; управленческую деятельность; специальную целевую деятельность; деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля; и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. ЮНФПА продолжает направлять значительную часть своих ресурсов целевым образом на деятельность в области развития.

Диаграмма 2.
Сводный бюджет на 2022–2025 годы в разбивке по категориям классификации расходов



16. В период 2022–2025 годов ЮНФПА предполагает выделить на деятельность в области развития 86,8 процента от общего объема наличных ресурсов, тогда как в 2018–2021 годах этот показатель составлял 85,9 процента, что приведет к увеличению таких ассигнований на 0,9 процентного пункта. В номинальном выражении объем ресурсов, которые могут быть использованы на деятельность в области развития, увеличится на 827,3 млн долл. США и составит в общей сложности 4 489,2 млн долл. США. Доля ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления программ, в общем объеме наличных ресурсов увеличится с 82,3 процента в 2018–2021 годах до 83,8 процента в 2022–2025 годах и составит 4 331,3 млн долл. США. Такое увеличение доли ресурсов, выделяемых на осуществление программ целевым образом, в основном обусловлено прогнозируемым ростом объема прочих ресурсов в ближайшие 4 года по сравнению с прогнозами на 2018–2021 годы.

17. ЮНФПА предлагает значительно сократить долю общеорганизационного бюджета в общем объеме ресурсов: с 17,7 процента до 16,2 процента. В номинальном выражении предлагаемое увеличение приведет к росту общей суммы ассигнований до 839,9 млн долл. США. Доля предлагаемых периодических расходов на управление в общем объеме использования ресурсов составит 11,3 процента по сравнению с 13,1 процента в период 2018–2021 годов. Эти положительные сдвиги обусловлены прогнозируемым ростом поступлений и стратегической направленностью на максимально возможное увеличение объема ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления программ, за счет крайне избирательного вложения средств в общеорганизационный бюджет. Недавно утвержденная политика возмещения расходов, в соответствии с которой деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля выделена в отдельную категорию классификации затрат, также способствует снижению доли периодических расходов на управление. Обзор ключевых движущих факторов предлагаемого бюджета представлен в последующих разделах настоящего документа.

18. В соответствии с решениями 2019/21 и 2020/12 Исполнительного совета на новую категорию расходов под названием «деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля» выделяется 60,5 млн долл. США, или 1,2 процента от общего объема предлагаемого бюджета на 2022–2025 годы. В ее состав входят бюджеты централизованной службы оценки эффективности (17,2 млн долл. США), а также служб ревизии и расследований (43,3 млн долл. США, из которых 16,3 млн долл. США выделено на проведение расследований, 18,7 млн долл. США — на проведение внутренних ревизий, 5,7 млн долл. США — на деятельность директората, включая Консультативный комитет по надзору, и 2,6 млн долл. США — на взносы ЮНФПА в бюджет Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и расходы на проведение внешних ревизий). Эти суммы включают в себя дополнительные ресурсы, позволяющие уделять больше внимания проведению расследований и укрепить службу оценки эффективности, причем и то и другое имеют важное значение с точки зрения обеспечения надежной подотчетности и прозрачности. Такой подход также отвечает решениям Исполнительного совета о дальнейшем увеличении инвестиций в обеспечение функций независимого надзора.

19. «Специальная целевая деятельность», на которую приходится 19,8 млн долл. США, или 0,4 процента от общего объема ресурсов, в частности, включает в себя бюджетные ассигнования на программу привлечения пожертвований частных лиц, которая, как ожидается, значительно расширит и диверсифицирует донорскую базу ЮНФПА. Наряду с этим в данную категорию включена сравнительно небольшая сумма, предназначенная для покрытия расходов на оказание поддержки в планировании общеорганизационных ресурсов, коммуникационную деятельность и «ввод в действие» механизма стабилизации системы.

20. В предлагаемом бюджете на 2022–2025 годы расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития предлагается незначительно увеличить с 16,3 млн долл. США, выделенных на период 2018–2021 годов, до 17,1 млн долл. США, что составит 0,3 процента от общего объема наличных ресурсов. Данный прогноз отражает последнюю по времени сметную оценку доли ЮНФПА в финансировании системы координаторов-резидентов.

21. Следует отметить, что финансирование деятельности по административному управлению при предоставлении услуг в области закупок для третьих сторон осуществляется не за счет регулярных ресурсов. Поступления от производства закупок для третьих сторон направляются на

погашение прямых расходов и оперативных издержек, связанных с предоставлением услуг в области закупок. Вследствие этого они не включаются в состав данных, представленных в сводном бюджете.

22. Общий объем наличных ресурсов на период 2022–2025 годов был скорректирован на 23,8 млн долл. США, направляемых на возмещение сумм подоходного налога сотрудникам, которые являются гражданами одного из государств-членов.

В. Составные части сводного бюджета

23. Сводный бюджет состоит из всех запланированных ресурсов, направляемых на достижение результатов в области развития и решение задач в области повышения организационной эффективности и результативности в период 2022–2025 годов. По всем источникам финансирования структура программ увязывается со стратегическим планом. Вместе с тем, механизмы распределения различаются: в случае прочих ресурсов их выделение производится в тесном сотрудничестве с соответствующими донорами и заинтересованными сторонами. В том, что касается регулярных ресурсов, применяются различные механизмы их распределения согласно пояснениям, приведенным ниже.

Программы

24. Программные мероприятия реализуются на страновом уровне, а также на глобальном и региональном уровнях. В дополнение к этому фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА используется в целях оказания поддержки мерам быстрого реагирования организации на гуманитарные кризисы. В таблице 2 приводится обобщенная финансовая информация о компонентах программной деятельности, финансирование которой увеличится на 823,7 млн долл. США по сравнению с циклом исполнения сводного бюджета на 2018–2021 годы.

Таблица 2.
Программные ресурсы в разбивке по составляющим на 2022–2025 годы

(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы согласно приложению к докладу о ССО (DP/FPA/2020/5)				Сводный бюджет на 2022–2025 годы					
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	В % от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	В % от общего объема
1. Наличные ресурсы		Программы	Возмещение расходов				Программы	Возмещение расходов		
<i>Сводные показатели по программам</i>										
Страновые программы	725,1	2 565,8	(171,8)	3 119,1	73,2%	815,5	3 247,3	(218,1)	3 844,7	74,3%
Глобальные и региональные программы	167,6	205,0	(13,7)	358,9	8,4%	204,5	259,5	(17,4)	446,6	8,6%
Фонд чрезвычайной помощи	29,5	-	-	29,5	0,7%	40,0	-	-	40,0	0,8%
Итого по программам	922,2	2 770,9	(185,5)	3 507,6	82,3%	1 060,0	3 506,8	(235,5)	4 331,3	83,8%

Страновые программы

25. Наибольшая доля ресурсов ЮНФПА будет выделена на реализацию страновых программ с целью достижения трех результатов деятельности ЮНФПА, преобразующих жизнь людей, согласно стратегическому плану. По сравнению с периодом 2018–2021 годов ЮНФПА в настоящее время предполагает увеличение объема финансирования страновых программ на 725,6 млн долл. США. В рамках этого увеличения ожидается, что по линии регулярных ресурсов будет выделено 90,4 млн долл. США, а оставшиеся 635,2 млн долл. США поступят из прочих ресурсов. Любые дополнительные поступления, которые будут привлечены сверх целевых показателей, установленных сводным бюджетом, будут также направляться на реализацию страновых программ.

26. ЮНФПА разделил свои страновые программы на три уровня в зависимости от расстояния до пороговых значений в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей («три нуля»). Около 56 страновых программ находятся ниже всех трех пороговых значений достижения результатов, преобразующих жизнь людей, и отнесены к уровню I. 31 страновая программа, достигшая порогового значения в достижении одного из трех результатов, преобразующих жизнь

людей, отнесена к уровню II. Наконец, 32 страновые программы, которые достигли по крайней мере двух пороговых значений из трех результатов, преобразующих жизнь людей, отнесены к уровню III. Изменение классификации стран посредством перехода от анализа как потребностей (измерявшихся 8 показателями достижения результатов, преобразующих жизнь людей), так и способности профинансировать их достижение (количественным выражением которой служил показатель валового национального дохода на душу населения, скорректированный с учетом проявлений неравенства в сфере здравоохранения) в рамках цикла планирования на 2018–2021 годы к нынешнему подходу поможет ЮНФПА усилить внимание к оказанию поддержки стран, далеких от достижения трех нулевых показателей, и обеспечит гибкость, необходимую для упрощения охвата тех, кто остался без внимания.

27. Такая классификация стран позволяет ЮНФПА адаптировать свои 5 форм взаимодействия (информационно-пропагандистскую работу; политический диалог и консультирование; управление знаниями; наращивание потенциала; предоставление услуг; а также координацию действий, формирование партнерских связей, сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество) к местным условиям в индивидуальном порядке. Наряду с этим это позволяет ЮНФПА уделять первоочередное внимание наименее развитым странам и странам, находящимся в условиях гуманитарных кризисов и нестабильных ситуаций, увязывать оказываемую поддержку с реализацией соответствующих рамочных программ (Стамбульская программа действий, включая итоговые документы пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, и Венская программа действий) в соответствии с рекомендациями по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, а также расширять права и возможности всех страновых отделений ЮНФПА в отношении реагирования на запросы о предоставлении экспертной помощи высокого уровня по восходящей линии, технической помощи и поддержки в осуществлении политических установок, в том числе поступающих от стран со средним уровнем дохода.

28. ЮНФПА будет оказывать целевую техническую помощь и поддержку в осуществлении программ, руководствуясь страновыми уровнями и ходом достижения результатов, преобразующих жизнь людей, на основе дезагрегированных геопространственных данных и результатов их анализа, а также в оказании затратоэффективного и широкомасштабного воздействия, усиливая поддержку малых островных развивающихся государств и эффективно реагируя на рекомендации по итогам обзоров деятельности многострановых отделений и хода продвижения вперед в реализации программы «Путь САМОА». Страновые офисы смогут гибко применять различные формы взаимодействия, с тем чтобы повысить эффективность мер реагирования, направленных на удовлетворение потребностей конкретных стран, исходя из имеющихся объемов регулярных и прочих ресурсов.

29. В ходе разработки следующего стратегического плана ЮНФПА преобразует формы своего взаимодействия со странами, сосредоточив внимание на инициативных участниках процесса, которые могут коренным образом изменить положение дел, и путях развития. К ним относятся оказание содействия в реализации «интеллектуальных» решений и цифровизации; расширение масштабов внедрения новаторских решений, доказавших свою эффективность; ускорение темпов разработки инвестиционных проектов на основе фактических данных, которые могут быть профинансированы с целью раскрытия потенциала использования внутренних ресурсов; правозащитные подходы и подходы, основанные на учете гендерно ориентированных преобразований; принцип «никого не оставить без внимания»; переход к проведению упреждающих мероприятий, направленных на повышение устойчивости к внешним воздействиям; и поддержка программ реализации взаимодополняющих мер реагирования в области оказания гуманитарной помощи и содействия развитию.

30. С учетом добровольного характера финансирования деятельности организации и особенностей страновых программ, включая степень национальной ответственности, совокупный объем ресурсов, выделяемых на страновые программы, является ориентировочным. На утверждение Исполнительного совета будет по-прежнему представляться таблица распределения ресурсов по страновым программам.

Глобальные и региональные программы

31. Концепция осуществления глобальных и региональных программ в 2022–2025 годах была проанализирована одновременно с разработкой нового стратегического плана и сводного бюджета с целью обеспечения их согласованности и последовательности с точки зрения достижения конечных результатов и решения задач, предусмотренных стратегическим планом на 2022–2025 годы.

32. ЮНФПА предлагает пересмотреть предельную сумму регулярных ресурсов, выделяемых на финансирование глобальных и региональных мероприятий, путем ее увеличения на 36,9 млн долл. США со 167,6 млн долл. США до 204,5 млн долл. США. В рамках указанного увеличения 11,3 млн долл. США будут направлены на финансирование дополнительных расходов по персоналу, обусловленных инфляцией, очередной корректировкой шкалы окладов и ростом начисленных обязательств по плану медицинского страхования после прекращения службы. Оставшаяся часть данного увеличения (25,6 млн долл. США) является результатом инвестиций на общую сумму 31,8 млн долл. США и предлагаемых сокращений на общую сумму 6,2 млн долл. США.

33. Инвестирование средств в осуществление глобальных и региональных программ предлагается произвести по нескольким направлениям. ЮНФПА предлагает укрепить систему планирования и реализации региональных программ посредством инвестирования 15 млн долл. США, придавая первостепенное значение таким направлениям деятельности, как борьба с гендерно мотивированным насилием и усиление планирования и реализации программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарных кризисов. Вследствие пересмотра классификации расходов (также отмеченной в пункте 84 ниже) связанные с осуществлением программ должности в региональных отделениях отнесены к категории «программных» и в дальнейшем будут финансироваться из бюджетов глобальных и региональных программ (9,5 млн долл. США). ЮНФПА предлагает произвести инвестиции в размере 3,1 млн долл. США в системы анализа данных, а также в оказание поддержки усилиям по решению проблем молодежи, мира и безопасности в соответствии со сравнительными преимуществами ЮНФПА, с тем чтобы нарастить свой потенциал в этих важных областях. В рамках своих программ ЮНФПА предлагает инвестировать 1,5 млн долл. США в создание функциональных групп по «защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств». Наряду с этим 1,3 млн долл. США будет вложено в наращивание усилий, направленных на мобилизацию гражданского общества и парламентариев в поддержку Программы действий МКНР. ЮНФПА продолжит вносить свой вклад в поддержание Глобальной сети по привлечению внимания к вопросам планирования семьи и анализу потребностей, представляющую собой производственно-сбытовой консорциум заинтересованных сторон, взаимодействующих друг с другом в отслеживании поступающих заказов и отгрузок продукции на глобальном уровне с помощью платформы данных, лежащих в основе процесса принятия решений (1,4 млн долл. США).

34. Предельная сумма, выделяемая на осуществление глобальных и региональных программ, не может быть превышена без одобрения Исполнительного совета.

Фонд чрезвычайной помощи

35. В 2022–2025 годах ЮНФПА предлагает выделить 40,0 млн долл. США в фонд чрезвычайной помощи, отчисляя в него по 10,0 млн долл. США ежегодно. Данное ассигнование средств соответствует максимальной сумме таких отчислений, утвержденной Исполнительным советом.¹ По сравнению с ассигнованиями в размере 29,5 млн долл. США за текущий бюджетный период, это представляет собой увеличение на 10,5 млн долл. США (26,2 процента).

¹ Своим решением 2015/3 Исполнительный совет утвердил общую максимальную сумму ежегодных отчислений из регулярных ресурсов в размере 10 млн долл. США.

36. С помощью данных ассигнований ЮНФПА намерен еще больше укрепить свою способность принимать меры быстрого реагирования в целях оказания жизненно необходимой помощи в условиях гуманитарных кризисов, отмечая резкое увеличение гуманитарных потребностей в последние годы. Однако целью фонда чрезвычайной помощи по-прежнему остается незамедлительное предоставление стимулирующего финансирования, которое может обеспечить привлечение дополнительных средств и проведение дополнительных мероприятий, а не превращение его в основной механизм финансирования процессов разработки и реализации программ гуманитарной помощи.

Общеорганизационный бюджет

37. Помимо ресурсов для финансирования программ, о которых говорилось выше, сводный план ресурсов включает в себя пять категорий расходов, перечисленных ниже, которые формируют общеорганизационный бюджет: на обеспечение эффективности деятельности в области развития, на управленческую деятельность (периодические и единовременные), на деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля, на специальную целевую деятельность и на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Эти статьи расходов утверждаются Исполнительным советом как номинальные ассигнования, которые не могут быть превышены без одобрения со стороны Исполнительного совета.

38. Общеорганизационный бюджет является фундаментом деятельности Фонда как организации и отражает решимость ЮНФПА сохранять повсеместное присутствие. Это обеспечивает выполнение мандата и нормативной повестки дня Фонда, а также осуществление его информационно-пропагандистской деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях, с тем чтобы никто не остался без внимания. Более половины общеорганизационного бюджета выделяется региональным и страновым отделениям ЮНФПА, где эти средства используются для покрытия расходов по ключевым руководящим должностям, а также обеспечения поддержки базовой оперативной деятельности этих отделений.

Таблица 3.
Общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы

(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы согласно приложению к докладу о ССО (DP/FPA/2020/5)				Сводный бюджет на 2022–2025 годы					
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	В % от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	В % от общего объема
		Программы	Возмещение расходов				Программы	Возмещение расходов		
I. Наличные ресурсы										
Сводные показатели общеорганизационного бюджета										
A.2. Эффективность деятельности в области развития	154,3	-	-	154,3	3,6%	157,9	-	-	157,9	3,1
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	16,3	-	-	16,3	0,4%	17,1	-	-	17,1	0,3
C.1. Периодические расходы на управление	375,3	-	183,1	558,4	13,1%	385,4	-	199,2	584,5	11,3
C.2. Единовременные расходы на управление	4,8	-	2,4	7,2	0,2%	-	-	-	-	0,0
D.1. Общеорганизационная оценка	-	-	-	-	0,0%	9,2	-	8,0	17,2	0,3
D.2. Ревизии и расследования	-	-	-	-	0,0%	24,4	-	19,0	43,3	0,8
E.1. Меры по управлению рисками в области безопасности и Программа привлечения пожертвований частных лиц	-	-	-	-	0,0%	8,4	-	9,4	17,8	0,3
E.2. Преобразования в области ИКТ	20,0	-	-	20,0	0,5%	2,0	-	-	2,0	0,0
Итого	570,7	-	185,5	756,2	17,7%	604,4	-	235,5	839,9	16,2

39. Предлагаемый общеорганизационный бюджет составит 839,9 млн долл. США. В относительном выражении это означает снижение его доли в общем объеме ресурсов с 17,7 до 16,2 процента. Номинальное увеличение на 83,7 млн долл. США по сравнению с уровнем, установленным для сводного бюджета на 2018–2021 годы по итогам его среднесрочного обзора, практически полностью обусловлено увеличением расходов (81,7 млн долл. США), поскольку размер инвестированных средств за вычетом сокращений составил только 2 млн долл. США. Увеличение расходов, новые инвестиции в общеорганизационный бюджет, а также сокращение расходов и повышение эффективности, компенсирующие их воздействие, более подробно описаны в пунктах 57–92 и таблице 5, приведенной ниже.

С. Сводная таблица результатов и ресурсов

40. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2022–2025 годы отражает шесть стратегических результатов и три задачи в области повышения эффективности и результативности оперативной деятельности, предусмотренные Стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы. Сводная таблица результатов и ресурсов, содержащаяся в стратегическом плане, остается единственной всеохватывающей матрицей результативности ЮНФПА.

41. Как и в любой концептуальной схеме, взаимосвязь между результатами и ресурсами отражает куда более сложную реальность в упрощенном виде. Ответственность за достижение результатов, указанных в сводной таблице результатов и ресурсов, возлагается не только на подразделения или программы, ресурсы которых увязаны с этими результатами. Например, совместная ответственность за решение задач в области повышения эффективности и результативности возлагается на все подразделения организации или функциональные тематические блоки, поскольку поставленные задачи отражают общеорганизационные приоритеты, в реализацию которых должны вносить свой вклад различные подразделения. Аналогичным образом достижение намеченных конечных результатов в области развития происходит вследствие согласованных усилий с участием различных заинтересованных сторон.

42. Взаимосвязь между результатами и ресурсами была сформирована на основе унифицированной схемы составления общеорганизационного бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов (утверждена решением 2011/10 Исполнительного совета). Взаимосвязь между результатами осуществления программ и ресурсами основана на анализе расходования программных ресурсов, выделенных по линии как регулярных, так и прочих ресурсов, в предшествующие годы в разбивке по трем результатам, преобразующим жизнь людей, с учетом стратегической направленности стратегического плана на 2022–2025 годы и стратегических изменений в модели организации рабочих процессов ЮНФПА в том, что касается его нормативных мероприятий в области информационно-пропагандистской деятельности и политического диалога, сбора и анализа данных, наращивания потенциала и формирования партнерских связей в целях создания информационной основы для разработки политических установок и реализации технических решений, учитывающих конкретные условия. Окончательное решение о выделении регулярных и прочих ресурсов на страновые программы будет приниматься Исполнительным советом в ходе утверждения соответствующих документов по страновым программам.

43. Фактические объемы и пропорциональные доли ресурсов в разбивке по задачам и конечным результатам будут определяться нарастающим итогом по всем текущим программам на протяжении предстоящих лет. Ввиду восходящего характера процесса утверждения страновых программ (более подробно об этом говорится в пунктах 51–55) принудительно приводить фактические суммы ассигнований в разбивке по задачам в соответствие с ориентировочными суммами ассигнований не предполагается. Кроме того, циклы осуществления страновых программ не синхронизированы с циклом выполнения стратегического плана. Поэтому отклонения от ориентировочных ассигнований могут из года в год как сохраняться, так и меняться. В таблице 4, приведенной ниже, показана увязка распределения ресурсов с достижением конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом, на высоком уровне (является ориентировочной).

44. На диаграмме 3, приведенной ниже, отображены ориентировочные суммы ассигнования программных ресурсов, направленные на достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, как это предусмотрено стратегическим планом: а) полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи (39 процентов); б) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин (35 процентов); и с) искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев (25 процентов).

Таблица 4.
Сводная таблица результатов и ресурсов на 2022–2025 годы (ориентировочная)

(в млн долл. США)

Промежуточный результат	Категория расходов	Функциональный тематический блок	Сводный бюджет на 2022–2025 годы			Итого
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	
Промежуточный результат 1: Политика и подотчетность К 2025 году повысить уровень интеграции вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, а также предупреждения гендерно мотивированного насилия, искоренения вредных обычаев и реагирования на них в политические установки и планы, относящиеся к обеспечению всеобщего охвата мелико-санитарным обслуживанием, а также иные соответствующие законодательные акты, политические установки, планы и механизмы обеспечения подотчетности	Программы		124,8	293,0	-	417,8
Промежуточный результат 2: Качество медицинской помощи и услуг К 2025 году нарастить потенциал систем, учреждений и местных сообществ в целях предоставления высококачественной всеобъемлющей информации и услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе предметов снабжения, а также основных услуг, связанных с решением проблемы гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев	Программы		330,8	1 139,3	-	1 470,1
Промежуточный результат 3: Гендерные и социальные нормы К 2025 году укрепить механизмы и нарастить потенциал субъектов деятельности и учреждений в целях устранения дискриминационных гендерных и социальных норм и продвижения принципов гендерного равенства и самостоятельности женщин в принятии решений	Программы		109,5	293,0	-	402,5
Промежуточный результат 4: Демографические изменения и данные К 2025 году укрепить системы сбора и обработки данных и фактических сведений, обеспечивающих учет демографических изменений и других метатенденций (включая старение населения и изменение климата) в программах и политических установках по вопросам развития, особенно тех, которые связаны с охраной сексуального и репродуктивного здоровья и защитой репродуктивных прав	Программы		137,5	390,6	-	528,2
Промежуточный результат 5: Гуманитарная деятельность К 2025 году нарастить потенциал важнейших субъектов деятельности и систем в области обеспечения готовности, принятия оперативных мер реагирования и проведения жизненно важных мероприятий, которые являются своевременными, комплексными, учитывающими риск возникновения конфликтов и последствия изменения климата, гендерно преобразующими и ориентированными на поддержание мира	Программы		279,0	976,5	-	1 255,5
Промежуточный результат 6: Подростки и молодежь К 2025 году укрепить навыки и расширить права и возможности подростков и молодежи, в частности девочек-подростков, в целях обеспечения их свободы распоряжаться своим телом, ведущей роли и участия, а также наращивания человеческого капитала	Программы		60,7	162,8	-	223,5
	Программы		8,4	6,4	-	14,8
	Эффективность деятельности в области развития	Технические знания и опыт с целью эффективного реагирования на актуальные проблемы в области развития	11,0	-	-	11,0
ОЭР-1: Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов		Планирование программ, разработка п	147,0	-	-	147,0
	Деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля	Общеорганизационная оценка	9,2	-	8,0	17,2
Итого			175,5	6,4	8,0	189,9
	Программы		5,0	7,9	-	12,8
	Деятельность по обеспечению независимого надзора и контроля	Деятельность по обеспечению общеорганизационного надзора и контроля (внутренние и внешние ревизии и расследования)	24,4	-	19,0	43,3
ОЭР-2: Оптимизация управления ресурсами	Управление (периодические расходы)	Общеорганизационное управление финансами, информационно-коммуникационными технологиями и административной деятельностью	51,5	-	44,4	95,9
		Надзор, управление и оперативная поддержка отделений на местах	221,4	-	82,1	303,6
		Безопасность персонала и помещений	5,8	-	4,3	10,2
		Общеорганизационное управление людскими ресурсами	22,0	-	18,0	40,1
		Специальная целевая деятельность: преобразования в области ИКТ	2,0	-	-	2,0
		Специальная целевая деятельность: меры по управлению рисками в области безопасности	3,4	-	3,8	7,2
Итого			335,5	7,9	171,7	515,0
	Программы		4,2	1,9	-	6,1
		Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	17,1	-	-	17,1
ОЭР-3: Расширение партнерских связей в целях повышения уровня воздействия	Управление (периодические расходы)	Руководство и общеорганизационное управление	29,9	-	16,5	46,4
		Общеорганизационные внешние связи и партнерские отношения, информационное взаимодействие и мобилизация ресурсов	54,7	-	33,7	88,4
		Специальная целевая деятельность: программа привлечения пожертвований частных лиц	5,1	-	5,6	10,6
Итого			110,9	1,9	55,8	168,6
Всего			1 664,3	3 271,3	235,5	5 171,1

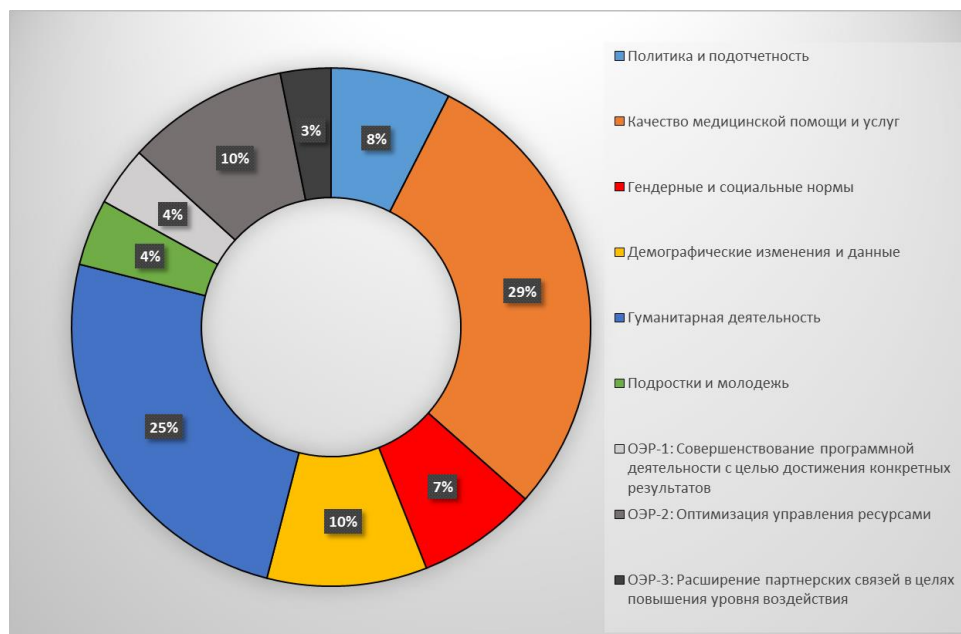
Диаграмма 3.
Ориентировочные суммы ассигнования программных ресурсов в разбивке по трем результатам, преобразующим жизнь людей, на 2022–2025 годы

(в млн долл. США)



45. На уровне задач в соответствии со стратегическим планом на диаграмме 4 отображены ориентировочные ассигнования всех ресурсов в разбивке по 6 результатам осуществления программ, а также по трем задачам в области повышения эффективности и результативности оперативной деятельности, предусмотренным стратегическим планом.

Диаграмма 4.
Ориентировочные ассигнования из общего объема ресурсов в разбивке по промежуточным результатам, предусмотренным стратегическим планом на 2022–2025 годы



Распределение ресурсов для достижения конечных и промежуточных результатов в области развития

46. Ориентировочное распределение ресурсов для достижения трех конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом, а также достижения 6 промежуточных результатов в области развития и решения задач в области повышения организационной эффективности и результативности увязано с приоритетами Стратегического плана на 2022–2025 годы и отражает результаты, которые ЮНФПА стремится достичь за указанные четыре года. Подробная информация приведена в стратегическом плане, описании теории изменений и сопутствующих целевых показателей, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов, однако на некоторые элементы необходимо обратить внимание и в настоящем документе.

47. Смета ресурсов в разбивке по конечным результатам, предусмотренным стратегическим планом, отражает обязательства ЮНФПА в отношении достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, посредством повышения уровня наличия, доступности и приемлемости услуг и мероприятий, связанных с продвижением принципа гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, подростков и девочек, особенно тех, кто нуждается в помощи больше всего. ЮНФПА будет придавать первостепенное значение полному удовлетворению потребностей в средствах планирования семьи, что косвенно способствует сокращению материнской смертности. ЮНФПА ускорит темпы продвижения вперед по пути искоренения материнской смертности от предотвратимых причин путем повышения качества услуг и встраивания вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья в задачу обеспечения всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием. ЮНФПА будет вкладывать средства в удовлетворение возросшего спроса на услуги и информацию в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с гендерно мотивированным насилием и выполнять важную роль в координации мер реагирования на гендерно мотивированное насилие в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера.

48. Исходя из далеко идущего характера стратегических задач, стоящих перед организацией, а также результатов обширного анализа сметных расходов на основе потребностей и обзора текущих тенденций, предполагается, что на программные ресурсы, выделенные для достижения трех конечных результатов согласно сводной таблице результатов и ресурсов, будут приходиться следующие пропорциональные доли общего объема программных ресурсов (без учета каких-либо незначительных корректировок в связи с вкладом программы в решение задач в области повышения организационной эффективности и результативности):

- a) конечный результат 1 (ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи): 40 процентов;
- b) конечный результат 2 (ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин): 35 процентов;
- c) конечный результат 3 (ускорение темпов сокращения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев): 25 процентов.

49. Смета программных ресурсов в разбивке по задачам, предусмотренным стратегическим планом, отражает различные условия, в которых на основе модели организации рабочих процессов ведет свою работу Фонд. Согласно прогнозам, страны, отнесенные к уровню I, которые в наибольшей степени далеки от достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и испытывают наибольшие потребности в услугах в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с гендерно мотивированным насилием, будут расходовать большую часть своих программных ресурсов на достижение промежуточного результата 2 (повышение качества медицинской помощи и услуг). Ожидается, что все страны (в зависимости от их конкретных потребностей на местах и национальных приоритетов, изложенных в соответствующих Рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития) будут вкладывать средства в достижение промежуточного результата 1 (политика и подотчетность); промежуточного результата 3 (гендерные и социальные нормы); промежуточного результата 4 (демографические изменения и данные); промежуточного результата 5 (гуманитарная деятельность) в целях повышения устойчивости к внешним воздействиям; и промежуточного результата 6 (подростки и молодежь). В странах, затронутых

гуманитарными кризисами, значительно возрастет потребность во вложении средств в достижение промежуточного результата 5 (гуманитарная деятельность).

50. Предполагается, что на программные ресурсы, выделенные для достижения шести промежуточных результатов согласно сводной таблице результатов и ресурсов, будут приходиться следующие пропорциональные доли общего объема программных ресурсов (без учета каких-либо незначительных корректировок в связи с вкладом программы в решение задач в области повышения организационной эффективности и результативности):

- a) промежуточный результат 1 (политика и подотчетность): 9 процентов;
- b) промежуточный результат 2 (качество медицинской помощи и услуг): 35 процентов;
- c) промежуточный результат 3 (гендерные и социальные нормы): 9 процентов;
- d) промежуточный результат 4 (демографические изменения и данные): 12 процентов;
- e) промежуточный результат 5 (гуманитарная деятельность): 30 процентов;
- f) промежуточный результат 6 (подростки и молодежь): 5 процентов.

51. При трактовке данных численных показателей необходимо учитывать ряд важных факторов. Во-первых, сводная таблица результатов и ресурсов была разработана в целях оказания поддержки в применении комплексного подхода к достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей. Конечные и промежуточные результаты, предусмотренные стратегическим планом на 2022–2025 годы, не разграничены, а взаимосвязаны (по принципу «многие со многими»). Это в наибольшей степени сказывается на достижении конечного результата 2 (ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин), поскольку ресурсы, направленные на достижение конечного результата 1 (ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи) также косвенно способствуют достижению конечного результата 2. Во многих случаях ЮНФПА будет продвигать и предоставлять комплексные услуги и информацию в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с гендерно мотивированным насилием, и поэтому распределение ресурсов по конечным результатам, предусмотренным стратегическим планом, в таких ситуациях может не показать весь объем ресурсов, выделенных для достижения конкретного конечного результата в целом. На уровне промежуточных результатов, например, задачи планирования и реализации программ для подростков и молодежи содержатся в каждом из шести промежуточных результатов, а не только в промежуточном результате 6 (подростки и молодежь), который сосредоточен скорее на расширении прав и возможностей молодежи и обеспечении ее участия.

52. Во-вторых, распределение ресурсов по конечным и промежуточным результатам, предусмотренным стратегическим планом, меняется в зависимости от видов ресурсов и условий проведения мероприятий ЮНФПА. Например, согласно стратегическому плану достижение промежуточного результата 1 (политика и подотчетность) и промежуточного результата 4 (демографические изменения и данные) будут финансироваться в основном за счет регулярных ресурсов, тогда как прочие ресурсы, как правило, вкладываются в достижение промежуточного результата 2 (качество медицинской помощи и услуг) и промежуточного результата 5 (гуманитарная деятельность). Это означает, что любое сокращение регулярных ресурсов в течение последующих 4 лет или любые изменения в объемах финансирования или инвестиционных предпочтениях в отношении прочих ресурсов со стороны доноров окажут значительное влияние на соотношение пропорциональных долей ресурсов, выделяемых для достижения каждого конечного и промежуточного результата, предусмотренного стратегическим планом.

53. В-третьих, указанные величины являются не более чем сметными показателями глобального уровня, рассчитанными исходя из первоочередных задач стратегического плана на 2022–2025 годы, а не конкретными суммами, которые каждой стране рекомендуется израсходовать на достижение каждого конечного и промежуточного результата. Суммы, которые каждая страна будет расходовать на достижение каждого конечного результата, будут определяться в процессе диалога с партнерами из государственного сектора на национальном уровне и утверждаться Исполнительным советом в каждом отдельном случае посредством принятия документов по страновым программам. Принимая во внимание взаимосвязи по принципу «многие со многими», ресурсы, которые будут израсходованы на достижение каждого из промежуточных результатов,

предусмотренных стратегическим планом, отражают лишь косвенный вклад мероприятий, реализованных в рамках соответствующей страновой программы, в достижение промежуточных результатов, предусмотренных стратегическим планом. Соответственно, суммы ассигнования ресурсов на достижение конечных и промежуточных результатов, предусмотренных стратегическим планом, должны рассматриваться исключительно как ориентировочные.

54. Наконец, стратегический план представляет собой призыв к действию для всех партнеров, особенно национальных правительств, в отношении расширения масштабов и ускорения темпов продвижения вперед, а координация действий, партнерские связи, сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество являются одними из форм взаимодействия. Более того, в соответствии с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики и реформой Организации Объединенных Наций ЮНФПА будет принимать активное участие в этом сотрудничестве, коллективных действиях и совместном планировании и реализации программ, а также вносить в них существенный вклад в интересах достижения общесистемных результатов. Суммы, указанные в таблице 4, представляют собой сметные величины вклада ЮНФПА в достижение данных результатов на основе прогнозируемых поступлений, а не общую сумму, необходимую для достижения целевых показателей. Иными словами, ориентировочные объемы ресурсов в разбивке по конечным и промежуточным результатам не являются совокупностью ресурсов, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, а скорее представляют собой сметные показатели, рассчитанные на основе предлагаемого сводного бюджета (который, в свою очередь, основан на прогнозируемых поступлениях, а не потребностях).

55. Еще одним способом рассмотрения вопроса об ассигновании ресурсов является использование страновых уровней, предложенных в модели организации рабочих процессов. Страны, отнесенные к уровню I, в наибольшей степени далеки от достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и получают наибольшую долю ресурсов. Не менее 60 процентов регулярных ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления страновых программ, будут распределены между 56 странами осуществления программ, отнесенными к уровню I. Остальные 40 процентов регулярных ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления страновых программ, будут инвестированы в страны осуществления программ, отнесенные к уровням II и III. Ввиду возросшей неопределенности и затяжного глобального кризиса ЮНФПА будет быстро и гибко реагировать на складывающуюся ситуацию, обеспечивая при этом, чтобы ресурсы были направлены в страны с наибольшими потребностями, в том числе в наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Подробная информация о системе распределения регулярных ресурсов, направляемых на реализацию страновых программ, приводится в приложении 4 к Стратегическому плану ЮНФПА на 2022–2025 годы.

Распределение ресурсов для решения задач в области повышения организационной эффективности и результативности

56. Задачи в области повышения организационной эффективности и результативности увязаны с ресурсами, предназначенными для 7 функциональных тематических блоков, занимающихся вопросами управления (унифицированных со схемами организации работы в ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины»), и для функциональных тематических блоков, занимающихся вопросами повышения эффективности деятельности в области развития, которые имеются только в ЮНФПА. Функциональными тематическими блоками называются группы подразделений организации, которые занимаются осуществлением деятельности, направленной на решение поставленных задач. Эти группы представляют собой механизм обеспечения концептуальной взаимосвязи между результатами и ресурсами, которая отражена в утвержденной Исполнительным советом схеме составления бюджетов, ориентированных на достижение конкретных результатов. В категории «программы» отдельные расходы увязываются с результатами работы в области повышения организационной эффективности и результативности, с тем чтобы способствовать достижению конечных результатов в области развития.

Задача 1. Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов

57. Объем ресурсов, выделяемых на решение данной задачи, составляет 189,9 млн долл. США (14,8 млн долл. США по линии осуществления программ, 158,0 млн долл. США по линии обеспечения эффективности деятельности в области развития и 17,2 млн долл. США по линии обеспечения независимого надзора и контроля). К основным направлениям капиталовложений в рамках решения этой задачи относятся:

Укрепление системы общего руководства и поддержки оперативной деятельности на местах (0,9 млн долл. США)

58. Способность отделений ЮНФПА на местах эффективно руководить и координировать усилия в области планирования и реализации программ имеет первостепенное значение с точки зрения обеспечения того, чтобы при осуществлении программ были достигнуты желаемые результаты. В рамках сводного бюджета ЮНФПА предлагает произвести целевые инвестиции в наращивание данного потенциала, охватывающего, в частности, функциональные обязанности заместителей представителей и помощников представителей на уровне страновых отделений, которые тесно связаны с координацией действий по осуществлению программ.

Дальнейшее наращивание потенциала в области независимого надзора (1,3 млн долл. США)

59. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости непрерывно укреплять свои службы независимого надзора и контроля. В частности, в том, что касается службы оценки эффективности, предлагаемый бюджет предусматривает дополнительное вложение средств в деятельность Управления оценки и проведение централизованных оценок эффективности в целях дальнейшего укрепления способности организации проводить высококачественную оценку и распространять результаты оценок и извлеченные уроки по всей организации. По сравнению с ассигнованиями по итогам среднесрочного обзора в ходе бюджетного цикла 2018–2021 годов бюджет данного Управления увеличен примерно на 25 процентов. Предлагаемый бюджет соответствует финансируемому из бюджета четырехгодичному плану проведения оценок эффективности на 2022–2025 годы, который ЮНФПА предложит для принятия в январе 2022 года.

Инвестирование средств в координацию гуманитарной деятельности (2,6 млн долл. США)

60. Наблюдается постоянный рост спроса на работу ЮНФПА в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. В 2020 году более 40 процентов всех привлеченных неосновных ресурсов было предназначено для покрытия расходов, связанных с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера. Это привело к увеличению потребности в координации действий и их согласовании со стратегическим планом, а также межучрежденческими механизмами. В целях наращивания потенциала в этой области в бюджете предусмотрено вложение средств в деятельность Гуманитарного управления ЮНФПА. Это включает в себя укрепление управленческого звена, которое будет определять порядок действий, задавать курс и осуществлять руководство работой по всем аспектам осуществления программ и координации действий, связанных с общеорганизационной ведущей ролью ЮНФПА в борьбе с гендерно мотивированным насилием при проведении гуманитарных акций на глобальном уровне.

Задача 2. Оптимизация управления ресурсами

61. Объем ресурсов, выделяемых на решение данной задачи, составляет 515,0 млн долл. США (12,8 млн долл. США по линии реализации программ, 43,3 млн долл. США по линии обеспечения независимого надзора и контроля, 449,8 млн долл. США по линии периодических расходов на управление и 9,2 млн долл. США по линии капитальных вложений / расходов на специальную целевую деятельность). Основные области вложения средств в рамках решения данной задачи перечислены ниже.

Укрепление системы общего руководства и поддержки оперативной деятельности на местах (9,9 млн долл. США)

62. Руководящие и оперативные группы ЮНФПА, базирующиеся на местах, находятся на переднем крае осуществления эффективных программ, обеспечения оптимального управления

ресурсами и взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций. В рамках сводного бюджета организация предлагает произвести целевое инвестирование средств в наращивание данного потенциала, уделяя пристальное внимание страновым отделениям, где сложность поставленных задач требует особого профессионального управления, обеспечивающего строгое соблюдение установленных требований. Эти инвестиции охватывают такие области, как укрепление руководящего звена в страновых отделениях (5,2 млн долл. США) и расширение оперативного потенциала в страновых отделениях (3,6 млн долл. США), а также региональных отделениях (1,1 млн долл. США).

Укрепление и децентрализация управления людскими ресурсами (8,6 млн долл. США)

63. Признавая, что сотрудники являются самым важным активом Фонда, ЮНФПА разработал кадровую стратегию, которая направлена на привлечение и развитие персонала мирового класса, наращивание потенциала руководящего и управленческого звена, максимально эффективное использование многообразия и стимулирование всеохватности, включая интеграцию лиц с инвалидностью, создание благоприятных условий для достижения гендерного паритета во всех подразделениях организации, а также выполнение обязанности проявлять заботу о благополучии сотрудников с особым вниманием к организационному развитию на местах, то есть там, где это необходимо больше всего. С тем чтобы реализовать эту стратегию, ЮНФПА предлагает продолжить укрепление кадровой службы посредством переориентации ее ресурсов, упорядочения ее первоочередных задач и тесного взаимодействия с сотрудниками, руководителями и рабочими группами с целью повышения организационной эффективности.

64. Это вложение средств направлено, в частности, на закрепление коллег по кадровым вопросам в регионах, что позволит им быть ближе к отделениям на местах, где работает 88 процентов сотрудников ЮНФПА. Если в предыдущей организационной структуре шесть должностей сотрудников кадровых служб базировались на местах, то к моменту проведения среднесрочного обзора их число увеличилось до 15, и с учетом этого приоритета предлагаемая организационная структура на 2022–2025 годы будет включать 22 должности на местах. Такое вложение средств поможет организации повысить эффективность реализации общеорганизационных инициатив на основе новаторских подходов, таких как использование кадрового анализа при планировании людских ресурсов. Укрепление механизмов общего руководства в области управления людскими ресурсами имеет крайне важное значение и станет неотъемлемой частью политических установок и функций управленческого звена.

Инвестирование средств в обеспечение независимого надзора (внутренние ревизии и расследования) (4,1 млн долл. США)

65. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости непрерывно укреплять службы независимого надзора. Мандат службы расследований охватывает все виды ненадлежащего поведения: проступки сотрудников, а также невыполнение своих обязательств поставщиками (партнерами-исполнителями, поставщиками, индивидуальными независимыми подрядчиками или любыми другими третьими сторонами, заключившими договор подряда с ЮНФПА), и включает все виды запрещенной деятельности, в том числе сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также все формы домогательств или злоупотребления полномочиями. Количество дел, рассматриваемых Управлением служб ревизии и расследований (УСРР), постоянно растет, и по состоянию на конец 2020 года на одного следователя (штатного сотрудника или консультанта) в среднем приходилось 34 дела. Наблюдается резкое повышение сложности поступающих дел и расширение требований к представлению отчетности. С тем чтобы способствовать снижению чрезмерной зависимости от консультантов в области расследований и уменьшению количества дел, приходящихся на одного следователя, предлагаемый бюджет предусматривает дальнейшее вложение средств в укрепление службы расследований путем учреждения трех новых должностей. При этом предлагается оказать дополнительную поддержку членам Директората в их содействии выполнению мандата УСРР. По сравнению с уровнем 2018–2021 годов, установленным в результате среднесрочного обзора, бюджет этого Управления увеличен примерно на 17 процентов.

Информационно-технологические решения (4,1 млн долл. США)

66. Новые и более гибкие решения в области информационных технологий открывают возможность создания более эффективных и слаженных рабочих процессов, экономящих время сотрудников во всех подразделениях организации. Это, однако, также потребует инвестиций. В рамках предлагаемого бюджета ЮНФПА намерен укрепить три области и, в частности, повысить уровень кибербезопасности, продолжить переход на цифровые технологии в предоставлении услуг и обновить систему управления взаимоотношениями с клиентами.

Поддержка в реформировании оперативной деятельности вспомогательных подразделений (2,2 млн долл. США)

67. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости продолжить реформирование оперативной деятельности вспомогательных подразделений в целях обеспечения управления, основанного на строгом соблюдении установленных требований, и повышения эффективности использования средств. С тем чтобы помочь страновым отделениям принимать обоснованные решения в отношении дальнейшего совершенствования оперативной деятельности вспомогательных подразделений, в том числе в контексте поэтапного развертывания процессов реформирования Организации Объединенных Наций, таких как реализация общей стратегии совершенствования деятельности и рабочих процессов вспомогательных подразделений, в предлагаемом бюджете предусмотрено вложение средств в наращивание аналитического потенциала в целях оказания содействия в принятии решений на основе данных, осуществлении надзора и контроля, а также дальнейшей автоматизации операций по перечислению денежных средств и повторяющихся процессов.

Прочее

68. В русле предыдущих предложений по бюджету Директор-исполнитель ЮНФПА просит Исполнительный совет предоставить ей в порядке исключения полномочия распоряжаться суммой в пределах до 5,6 млн долл. США по линии регулярных ресурсов для осуществления мер по обеспечению безопасности в случае возникновения непредвиденных потребностей в расходах на обеспечение безопасности согласно директивным указаниям Организации Объединенных Наций (по аналогии с решениями 2008/6, 2012/3, 2013/32 и 2017/24). ЮНФПА ограничит использование этих средств мерами по выполнению новых и возникающих предписаний в области обеспечения безопасности, установленных в директивах Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций. Данная сумма в размере 5,6 млн долл. США составляет примерно 20 процентов от трех самых крупных компонентов расходов на обеспечение безопасности в период 2022–2025 годов, в совокупности равных 28,0 млн долл. США, которые включают следующее: покрываемую ЮНФПА долю сметных расходов Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций и финансирование мер по обеспечению безопасности жилых помещений в размере 14,1 млн долл. США; периодические расходы на страхование и обеспечение безопасности по Фонду в целом в размере 6,7 млн долл. США; и вложение средств в соблюдение принимаемых мер по управлению рисками в области безопасности в рамках всего Фонда в размере 7,2 млн долл. США.

Задача 3. Расширение партнерских связей в целях повышения уровня воздействия

69. Объем ресурсов, выделяемых на решение данной задачи, составляет 168,6 млн долл. США (6,1 млн долл. США по линии реализации программ, 17,1 млн долл. США по линии координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, 134,8 млн долл. США по линии периодических расходов на управление и 10,6 млн долл. США по линии расходов на специальную целевую деятельность). Основные области вложения средств в рамках решения этой задачи перечислены ниже.

Программа привлечения пожертвований частных лиц (10,6 млн долл. США)

70. Диверсификация и расширение донорской базы ЮНФПА уже долгое время является одной из главных задач организации. С учетом того, что первоначальные инвестиции в программу привлечения пожертвований частных лиц принесли весьма многообещающие результаты: с момента ее создания по май 2021 года было привлечено 3,7 млн долл. США, ЮНФПА предлагает и дальше

наращивать данный потенциал, намереваясь привлечь 100 млн долл. США в форме пожертвований частных лиц к 2030 году.

71. Предлагаемое вложение средств в привлечение пожертвований частных лиц в течение 4 лет позволит провести работу по планированию и проведению соответствующей кампании, исследованию рынка и сбору данных (6,3 млн долл. США), а также привлечению доноров и распоряжению собранными средствами (4,3 млн долл. США). Данные инвестиции, заложенные в общеорганизационный бюджет, дополняются отдельными вложениями средств из частного доверительного фонда пожертвований в размере 10,0 млн долл. США.

72. В отношении программы привлечения пожертвований частных лиц, как и любых иных вложений средств, будет осуществляться жесткий текущий контроль достигнутых результатов, позволяющий обеспечить реализацию поставленных целей. Решающую роль в определении направленности данной стратегии сыграют регулярные оценки уровня отдачи от произведенных инвестиций и передовая методология анализа результатов привлечения финансовых средств. Следует отметить, что ожидаемые объемы поступлений в рамках программы привлечения пожертвований частных лиц на 2022–2025 годы являются составной частью прогнозов поступлений, приведенных выше.

Общеорганизационные партнерские связи, коммуникационная деятельность и мобилизация ресурсов (7,7 млн долл. США)

73. В условиях нестабильной обстановки в области обеспечения Фонда ресурсами ЮНФПА должен укреплять свою способность привлекать финансовые средства, укреплять партнерские связи и доводить информацию о достигнутых результатах до всеобщего сведения. Для этого организация предлагает произвести ряд целевых вложений средств. Инвестирование в деятельность по мобилизации ресурсов (1,7 млн долл. США) будет сосредоточено на максимально эффективном использовании потенциала партнерских связей с Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, а также объединенными фондами Организации Объединенных Наций в целях выполнения мандата ЮНФПА. Вложение средств в коммуникационную деятельность (1,4 млн долл. США) позволит улучшить защиту бренда и систему руководства действиями в кризисных ситуациях, резко нарастить потенциал гуманитарной коммуникационной деятельности и повысить эффективность информационно-просветительской работы с населением. Наконец, инвестирование в укрепление общеорганизационных партнерских связей (1,9 млн долл. США) поможет сплотить представителей частного сектора по всему миру в поддержку мандата и трех результатов деятельности ЮНФПА, преобразующих жизнь людей.

Инновационная деятельность и управление преобразованиями (4,5 млн долл. США)

74. Для того чтобы ЮНФПА мог справиться с задачей достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, в различных сложных условиях, организации необходимо использовать возможности управления преобразованиями и внедрения инноваций. Создание специальной службы по управлению преобразованиями будет способствовать реализации инициатив и формированию культуры, необходимых для того, чтобы ЮНФПА продолжал оставаться гибкой, подвижной и легко адаптирующейся организацией, способной добиваться результатов. В этой связи ЮНФПА предлагает вкладывать средства в реализацию конкретных мер по использованию потенциала новаторских решений посредством а) укрепления общеорганизационной архитектуры и потенциала в области инновационной деятельности; б) повышения значимости формирования новых партнерских отношений и установления связей с инновационными экосистемами; в) наращивания и максимально эффективного использования имеющихся финансовых средств в целях внедрения новаторских решений; и д) расширения сообщества новаторов и формирования культуры инновационной деятельности.

Укрепление системы юридической поддержки, защиты данных и управления рисками (3,7 млн долл. США)

75. С тем чтобы ограничить подверженность организации рискам и еще больше повысить уровень подотчетности, ЮНФПА предлагает укрепить службы юридической поддержки, защиты данных и управления рисками. Предлагаемые вложения средств будут направлены на укрепление

потенциала ЮНФПА в области нормативно-правовой деятельности с особым упором на применение норм трудового права в целях обеспечения подотчетности и соблюдения действующего законодательства; на разработку и осуществление первой политики ЮНФПА в области защиты данных в сочетании с учреждением должности сотрудника по защите данных, с тем чтобы соответствовать требованиям партнеров в этой области; и на дальнейшее укрепление системы управления рисками в сочетании с учреждением должности сотрудника по управлению рисками в масштабах всей организации.

D. Обобщенная информация об увеличении и уменьшении расходов в рамках общеорганизационного бюджета

76. Изменения в номинальных суммах, включенных в общеорганизационный бюджет, обусловлены определенным сочетанием роста расходов, изменений объема деятельности (включая общеорганизационные инициативы и вложения средств), а также эффективности использования средств и их экономии. Воздействие каждого из этих элементов показано в обобщенном виде ниже в таблице 5.

77. Большинство увеличений в силу изменения объема материальной составляющей связаны с задачами повышения эффективности и результативности согласно стратегическому плану, которые были подробно освещены в предыдущем разделе. Другие увеличения обусловлены различными факторами, которые не могут быть напрямую отнесены к той или иной статье стратегических инвестиций. Эти факторы, наряду с уменьшением расходов в силу изменения объема деятельности и воздействием роста расходов, рассматриваются ниже.

Увеличение расходов

78. В сводном бюджете предусмотрено увеличение расходов в 2022–2025 годах, составляющее в общей сложности 81,7 млн долл. США (10,8 процента). В этой сумме учтены инфляция, увеличение расходов по должностям, обусловленное пересмотром шкалы окладов, повышением окладов в пределах класса должности и увеличением других должностных надбавок согласно предписаниям Комиссии по международной гражданской службе, а также увеличение ресурсов, выделяемых целевым образом на подготовку и повышение квалификации сотрудников (74,6 млн долл. США).

79. Помимо этого, ЮНФПА должен исполнять свою фидуциарную обязанность и выполнять установленные требования в отношении финансирования покрытия его обязательств по медицинскому страхованию после прекращения службы. С тем чтобы обеспечить поступательное финансирование данных обязательств и выполнить свои долгосрочные обязательства в этой области, ЮНФПА увеличивает ставку отчислений на медицинское страхование после прекращения службы с текущих 8 процентов до 10 процентов (7,1 млн долл. США). Та же сумма включена в общий объем увеличения расходов.

Прочие инвестиции в организацию — увеличение в силу изменения объема деятельности

80. Основные стратегические инвестиции, которые уже были описаны выше в разделе, посвященном трем задачам в области повышения организационной эффективности и результативности, включены в таблицу 5 в виде пунктов i)–x). Дополнительные вложения средств («прочие общеорганизационные приоритеты»), которые являются составной частью предлагаемого сводного бюджета, но не могут быть однозначно отнесены к одному из трех результатов в области повышения организационной эффективности и результативности, представлены в таблице 5 в виде пункта xi) и перечислены ниже.

81. К прочим общеорганизационным приоритетам (6,8 млн долл. США) относятся предложения по укреплению Бюро по вопросам этики, с тем чтобы помочь ему справиться с растущей рабочей нагрузкой (1,1 млн долл. США); информационное взаимодействие и поддержка исполнительных органов (1,1 млн долл. США); разработка политики в области планирования и реализации программ (0,9 млн долл. США.); обеспечение общеорганизационной безопасности (0,9 млн долл. США); обеспечение общеорганизационной поддержки по финансовым и бюджетным вопросам (0,8 млн долл. США); поддержка в проведении переписей населения (0,6 млн

долл. США); и управление автопарком (0,5 млн долл. США). В свете обязательства Фонда поддерживать многообразие персонала и нанимать наиболее квалифицированных специалистов со всего мира, предлагаемый бюджет также предусматривает финансирование мер по укреплению многообразия в ЮНФПА (0,7 млн долл. США).

Экономия средств и повышение эффективности использования ресурсов — уменьшение в силу изменения объема деятельности

82. ЮНФПА произвел сокращение показателей общеорганизационного бюджета в размере 63,9 млн долл. США, которое отражено как сокращение в силу изменения объема деятельности. Ключевые элементы этих сокращений приведены ниже.

83. После утверждения Исполнительным советом совместной всеобъемлющей политики возмещения расходов (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1) процесс составления бюджета на 2022–2025 годы предусматривал пересмотр согласованной классификации затрат (18,7 млн долл. США). В результате было реализовано два вида изменений. Во-первых, расходы на персонал, отвечающий за вспомогательное обслуживание по программам на местах, которые ранее были отнесены к обеспечению эффективности деятельности в области развития, а теперь классифицируются как «расходы на деятельность по программам». Во-вторых, расходы на оплату труда водителей автотранспортных средств на местах (которые в подавляющем большинстве случаев способствуют осуществлению программ) теперь классифицируются как «расходы на деятельность по программам».

84. Расходы на преобразование информационно-коммуникационных технологий сокращены на 18,0 млн долл. США по сравнению с предыдущим циклом исполнения бюджета. Оставшиеся 2 млн долл. США, выделенные на осуществление данного проекта, предназначены для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание при планировании общеорганизационных ресурсов, коммуникационную деятельность и «ввод в действие» механизма стабилизации системы.

85. ЮНФПА приложил значительные усилия, чтобы сократить расходы и повысить эффективность использования ресурсов в масштабе всей организации, и будет продолжать работу в этом направлении на протяжении всего следующего цикла исполнения бюджета. Предлагаемое уменьшение в результате таких усилий составляет 9,1 млн долл. США. В данную сумму входят, среди прочего, сокращение оперативных, представительских и прочих расходов.

86. В настоящее время ЮНФПА приводит модель финансирования своей деятельности по закупкам и управлению производственно-сбытовыми цепочками в соответствие с установленными требованиями. В этом контексте все расходы, включая те, которые ранее были предусмотрены в сводном бюджете, теперь будут возмещаться за счет сборов за обслуживание в связи с организацией закупок, что обеспечит соответствие размера этих сборов истинным затратам на предоставление услуг по организации закупок. С точки зрения сводного бюджета, это приведет к сокращению расходов на 5,8 млн долл. США в течение 4 лет.

87. На протяжении всей пандемии COVID-19, несмотря на необходимые ограничения на поездки, ЮНФПА имел возможность оказывать услуги и выполнять работу практически без деловых поездок или полностью отказавшись от них. Хотя поездки по-прежнему остаются важным средством, обеспечивающим выполнение его мандата, ЮНФПА предлагает с максимальной эффективностью использовать накопленный опыт работы в будущем. В этой связи ЮНФПА выявил возможности сократить расходы на деловые поездки на 5,7 млн долл. США в течение предстоящих 4 лет, что не окажет негативного воздействия на достижение результатов.

88. В рамках процесса составления бюджета ЮНФПА пересмотрел организационные схемы отделений на местах и выявил возможности экономии средств на общую сумму 5,4 млн долл. США за счет унификации должностных обязанностей и группировки функциональных подразделений в тематические блоки.

89. Более того, ЮНФПА проанализировал функциональные обязанности сотрудников, отвечающих за оказание административной поддержки в центральных учреждениях, включая организацию деловых поездок, почтовую связь и техническое обслуживание помещений, и выявил возможности экономии средств в размере 2,5 млн долл. США за счет модернизации и оптимизации размера этих служб.

90. В таблице 5, приведенной ниже, содержатся обобщенные сведения о расходах и их увеличении или уменьшении в силу изменения объемов деятельности в период 2022–2025 годов.

**Таблица 5.
Обобщенная информация об увеличении и уменьшении расходов
в рамках общеорганизационного бюджета**

		(в млн долл. США)	
		Всего	Увеличение / (уменьшение) в %
I.	Сводный бюджет на 2018–2021 годы согласно приложению к докладу о ССО (DP/FPA/2020/5)	756,2	
II.	Увеличения и уменьшения в силу изменения затрат		
i)	Издержки, обусловленные инфляцией, изменением валютных курсов и ростом расходов по персоналу, включая медицинское страхование после прекращения службы	81,7	10,8%
	Общий объем увеличений в силу изменения затрат в чистом выражении	81,7	10,8%
III. а.	Предлагаемые инвестиции		
i)	Укрепление системы общего руководства и поддержки оперативной	10,8	1,4%
ii)	Программа привлечения пожертвований частных лиц	10,6	1,4%
iii)	Укрепление и децентрализация управления людскими ресурсами	8,6	1,1%
iv)	Общеорганизационные партнерские связи, коммуникационная деятельность и мобилизация ресурсов	7,7	1,0%
v)	Деятельность по обеспечению независимого надзора	5,4	0,7%
vi)	Инновационная деятельность и управление преобразованиями	4,5	0,6%
vii)	Укрепление системы информационно-технологических решений	4,1	0,5%
viii)	Укрепление системы юридической поддержки, защиты данных и управления рисками	3,7	0,5%
ix)	Укрепление системы координации гуманитарной деятельности	2,6	0,3%
x)	Поддержка в реформировании оперативной деятельности вспомогательных подразделений	2,2	0,3%
xi)	Прочие общеорганизационные приоритеты	6,8	0,9%
	Общий объем предлагаемых инвестиций	67,1	8,9%
b.	Предлагаемые уменьшения		
i)	Согласование классификации расходов	(18,7)	-2,5%
ii)	Преобразования в области ИКТ	(18,0)	-2,4%
iii)	Общее повышение эффективности оперативной деятельности	(9,1)	-1,2%
iv)	Согласование закупочной деятельности и модели финансирования производственно-сбытовых цепочек	(5,8)	-0,8%
v)	Сокращение расходов на деловые поездки	(5,7)	-0,7%
vi)	Согласование деятельности отделений на местах	(5,4)	-0,7%
vii)	Уменьшение административной поддержки со стороны ЦУ	(2,5)	-0,3%
	Общий объем предлагаемых уменьшений	(65,1)	-8,6%
IV.	Общий объем увеличений / (уменьшений) в силу изменения объема деятельности в чистом выражении (III.a + III.b.)	2,0	0,3%
V.	Общий объем общеорганизационного бюджета на 2022–2025 годы	839,9	
VI.	Смета поступлений в общеорганизационный бюджет	(235,5)	
VII.	Общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы в чистом выражении (V + VI)	604,4	

Сводная информация об изменениях в штатном расписании

91. В таблице 6 ниже представлен общий обзор предлагаемых изменений в штатном расписании, предусмотренных в общеорганизационном бюджете на 2022–2025 годы. В основном по причине пересмотра согласованной классификации расходов в рамках общеорганизационного бюджета ЮНФПА предлагает провести сокращение штатов в чистом выражении на 77 должностей. Однако это сокращение общеорганизационного бюджета не равнозначно сокращению должностей в

рамках ЮНФПА в целом, поскольку должности на местах, классификация расходов на которые была приведена в соответствие с установленными требованиями, передаются в соответствующие страновые и региональные программы.

Таблица 6.
Обобщенная информация об изменениях в штатном расписании
согласно общеорганизационному бюджету

	Общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы согласно докладу о ССО (DP/FPA/2020/5)							Изменения: увеличение и (уменьшение)					Общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы								
	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Всего	% от итога	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Итого	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Итого	% от итога	
Отделения на местах		6,0	48,0	178,0	524,0	756,0	70,5%				1,0	(9,0)	(97,0)	(105,0)		6,0	49,0	169,0	427,0	651,0	65,4%
Центральные учреждения (прочие места службы)		1,0	4,0	20,0	27,0	52,0	4,8%			1,0	2,0	(1,0)	2,0		1,0	5,0	22,0	26,0	54,0	5,4%	
Центральные учреждения (Нью-Йорк)	3,0	7,0	20,0	156,0	79,0	265,0	24,7%				29,0	(3,0)	26,0	3,0	7,0	20,0	185,0	76,0	291,0	29,2%	
Всего	3,0	14,0	72,0	354,0	630,0	1 073,0	100,0%			2,0	22,0	(101,0)	(77,0)	3,0	14,0	74,0	376,0	529,0	996,0	100,0%	

92. Основной объем предлагаемых изменений в штатном расписании обусловлен пересмотром согласованной классификации расходов, описание которой приведено в пункте 84. В частности, расходы по 11 сотрудникам на местах, занимающимся вспомогательным обслуживанием по программам, а также 91 водителю автотранспортных средств на местах, оказывающему поддержку в осуществлении программ, в соответствии с унифицированной классификацией расходов были перенесены в категорию «расходы на деятельность по программам». Эти изменения привели к сокращению 102 должностей, финансируемых за счет общеорганизационного бюджета, в основном в категории «все прочие». Хотя данные изменения в согласованной классификации расходов затрагивают исключительно численность персонала на местах, ЮНФПА продолжает оставаться организацией, ориентированной на работу на местах: две трети должностей, финансируемых из общеорганизационного бюджета, размещены на местах, и более 70 процентов — за пределами центральных учреждений в Нью-Йорке, несмотря на то, что должности, финансируемые из общеорганизационного бюджета, по своей сути включают центральные рабочие функции и поэтому в большей степени ориентированы на работу в местах расположения центральных учреждений. Доля персонала, размещенного на местах, значительно выше в категории «деятельность по программам». В целом 88 процентов сотрудников ЮНФПА работают в периферийных местах службы.

93. Другие изменения в штатном расписании связаны с результатами общеорганизационного обзора соответствия стратегическому плану, которые были подробно освещены в предыдущих разделах.

94. ЮНФПА предлагает произвести следующие изменения в штатном расписании на местах:

- a) учредить одну новую должность класса Д-1;
- b) сократить штат сотрудников уровня «прочие международные специалисты» на 9 должностей в чистом выражении;
- c) сократить штат сотрудников уровня «все прочие» на 97 должностей в чистом выражении.

95. В центральных учреждениях в Нью-Йорке ЮНФПА предлагает произвести следующие изменения в штатном расписании:

- a) увеличить штат сотрудников уровня «прочие международные специалисты» на 29 должностей в чистом выражении в порядке оказания поддержки в освоении инвестиций, описанных выше;
- b) сократить штат сотрудников уровня «все прочие» на 3 должности в чистом выражении;

96. С дополнительной информацией об изменениях в штатном расписании можно ознакомиться в сводной таблице 2 приложения 1.

Е. Возмещение расходов

97. В решениях 2019/21 и 2020/12 Исполнительный совет утвердил новую совместную всеобъемлющую политику возмещения расходов, вступающую в силу 1 января 2022 года (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1). В настоящем документе представлены сметные суммы возмещения расходов в период 2022–2025 годов, рассчитанные на основе новой политики возмещения расходов. Исходя из предлагаемого сводного бюджета и совместной всеобъемлющей политики возмещения расходов, условная ставка возмещения расходов составит 9,5 процента. В Приложении 2 представлены: описание расходов ЮНФПА по каждой категории классификации расходов, порядок расчетов и итоговая условная ставка возмещения расходов.

98. Совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН–женщины» ЮНФПА вступил во взаимодействие с Исполнительными советами всех четырех организаций и представил подробную информацию о фактическом осуществлении политики возмещения расходов на основе действующей утвержденной методологии.

99. За редким исключением ЮНФПА придерживался утвержденных ставок возмещения косвенных затрат, причем все исключения были доведены до сведения Исполнительного совета в финансово-статистических обзорах за 2018, 2019 и 2020 годы [DP/FPA/2019/4 (Part I/Add.1), DP/FPA/2020/4 (Part I/Add.1) и DP/FPA/2021/4 (Part I/Add.1)].

100. Результаты анализа применения методологии расчета сумм возмещения расходов, приведенные в таблице 7, свидетельствуют о том, что эффективная ставка возмещения расходов ЮНФПА по факту составила 7,26 процента в 2018 году, 7,25 процента в 2019 году и 7,22 процента в 2020 году. Это находится в пределах общей унифицированной ставки 8 процентов, дифференцированной ставки 7 процентов для тематических взносов и льготной ставки 5 процентов для правительственных взносов по линии механизмов совместного несения расходов.

Таблица 7.

Усредненная эффективная ставка возмещения косвенных затрат, применяемая ЮНФПА

<i>Усредненная эффективная ставка возмещения косвенных затрат</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2018–2020 годы (усредненное значение)</i>
<i>ЮНФПА</i>	<i>7,26%</i>	<i>7,25%</i>	<i>7,22%</i>	<i>7,25%</i>

101. В таблице 8 показан финансовый эффект применения дифференцированных ставок по сравнению с 8-процентной ставкой в разбивке по финансовому эффекту в следующих категориях, где это применимо: а) тематическое финансирование; б) рамочные / комплексные соглашения; и с) преференциальные ставки, применяемые в отношении взносов правительств стран осуществления программ. В дополнение к этому представлена информация о результатах использования отказов от права на возмещение расходов.

Таблица 8.
Финансовый эффект применения дифференцированных ставок возмещения расходов
в 2018–2020 годах

(в млн долл. США)

<i>Финансовый эффект в разбивке по категориям</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2018–2020 годы (усредненное значение)</i>
ЮНФПА				
Тематические целевые фонды	1,39	1,51	1,89	1,60
Комплексные соглашения	1,33	2,04	2,32	1,90
Преференциальные ставки (применяемые в отношении взносов правительств стран осуществления программ и взносов по линии сотрудничества Юг — Юг)	1,71	1,28	1,46	1,48
Исторически сложившиеся договоренности	0,01	0,00	0,00	0,00
Многосторонние соглашения с исторически сложившимися уменьшенными ставками возмещения косвенных затрат	0,00	0,18	0,29	0,16
Отказы от права	0,36	0,37	0,27	0,33
Общий эффект	4,80	5,39	6,22	5,47

102. В контексте продолжающегося увеличения пропорциональной доли взносов по линии прочих ресурсов возмещение косвенных затрат и отнесение прямых расходов на программы, финансируемые по линии прочих ресурсов, являются ключевыми факторами обеспечения финансовой устойчивости организации. ЮНФПА продолжает полагаться на партнерские отношения с заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы в соглашениях об осуществлении программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, в качестве неотъемлемой части всегда предусматривались необходимые прямые расходы. Внутри организации ЮНФПА будет продолжать усиливать меры, направленные на обеспечение соблюдения политики возмещения расходов в полном объеме во всех предложениях, финансируемых по линии прочих ресурсов.

III. Элементы решения

103. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- приветствовать* сводный бюджет ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/9), представленный совместно со стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/8);
- принять к сведению* результаты и потребности в ресурсах, отраженные в смете сводного бюджета ЮНФПА на 2022–2025 годы согласно документу DP/FPA/2021/9;
- утвердить* представленные виды деятельности и сопряженные с ними расходы, которые отражены в сводном бюджете ЮНФПА на 2022–2025 годы;
- утвердить* объем ресурсов в размере 839,9 млн долл. США в валовом выражении, заложенный в смету общеорганизационного бюджета на 2022–2025 годы, и *отметить*, что в эту смету включена сумма в размере 260,1 млн долл. США, которая будет получена за счет возмещения косвенных затрат по линии прочих ресурсов;
- утвердить* ассигнование 204,5 млн долл. США по линии прогнозируемых регулярных ресурсов в качестве предельной суммы, выделяемой на осуществление глобальных и

региональных программ в период 2022–2025 годов, отметив, что эта сумма не может быть превышена без одобрения Исполнительного совета;

- f) *утвердить* ежегодное отчисление суммы, равной 10 млн долл. США, по линии регулярных ресурсов в фонд чрезвычайной помощи, сославшись на решение 2015/3 Исполнительного совета, и *вновь подтвердить* действующие полномочия Директора-исполнителя ЮНФПА на увеличение фонда чрезвычайной помощи не более чем на 2 млн долл. США сверх предельной суммы в том или ином году в случае, если это требуется по причине числа и масштаба чрезвычайных ситуаций;
 - g) *одобрить* предложение Директора-исполнителя по аналогии с решениями 2008/6, 2012/13, 2013/32 и 2017/24 о предоставлении ему в порядке исключения полномочий распоряжаться в период 2022–2025 годов дополнительной суммой в пределах до 5,6 млн долл. США по линии регулярных ресурсов для осуществления мер по обеспечению безопасности при условии, что эти средства будут использованы для выполнения новых и возникающих предписаний в области обеспечения безопасности, определенных в директивах Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, и *предложить* ЮНФПА информировать Исполнительный совет об использовании данных средств в своем ежегодном финансово-статистическом обзоре.
-