



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
9 April 2021  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года  
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк  
Пункт 15 предварительной повестки дня  
**Управление Организации Объединенных Наций  
по обслуживанию проектов**

## **Ежегодный доклад Исполнительного директора**

### *Резюме*

Мы с гордостью представляем третий ежегодный доклад ЮНОПС о его стратегическом плане на 2018–2021 годы. Уже пятый год подряд мы применяем стандарты Глобальной инициативы по отчетности (ГИО) — метода подготовки докладов по вопросам устойчивого развития, разработанного на основе сотрудничества с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций.

В 2020 году ЮНОПС оказывало Организации Объединенных Наций поддержку в решении ряда проблем, связанных с чрезвычайными гуманитарными ситуациями критического характера, с жизненно важными инициативами в области развития и с выполнением приоритетных задач в области мира и безопасности более чем в 80 странах. Несмотря на проблемы, вызванные глобальной пандемией, в 2020 году был отмечен значительный спрос на услуги ЮНОПС, в частности в связи с мерами реагирования на коронавирусное заболевание 2019 года (COVID-19) и деятельностью по последующему восстановлению, а также в связи с нашей способностью действовать даже в чрезвычайных обстоятельствах.

В течение года благодаря проектам, осуществлявшимся при поддержке ЮНОПС, местное население было обеспечено оплачиваемой работой в объеме 3,4 миллиона человеко-дней. Из общего объема, составившего 3,4 миллиона человеко-дней, 850 000 пришлось на женщин, а 2,5 миллиона — на мужчин. Наша деятельность в области развития инфраструктуры включала работу над более чем 2300 км дорог, 114 школами, 9 больницами и 8 поликлиниками. Почти 600 млн долл. США составили расходы на закупки у местных поставщиков, что способствовало уменьшению воздействия на окружающую среду в результате сокращения выбросов и позволило непосредственно содействовать развитию экономики стран. Объем работ, выполненных ЮНОПС, превысил сумму в 2,2 млрд долл. США, а благодаря тому, что напрямую с ЮНОПС и нашими партнерами по контрактам работают более 12 500 человек, мы передавали свои технические знания и опыт всей мировой системе развития.



ЮНОПС как учреждение сохраняет приверженность делу реализации программы реформ Организации Объединенных Наций и продвинулось вперед в деле превращения в организацию, обеспечивающую более высокую степень равенства, добившись существенных изменений в уровнях представленности женщин. ЮНОПС продолжит работу по достижению большей инклюзивности, равноправности и разнообразия и будет обеспечивать, чтобы внесенные нами изменения носили постоянный и устойчивый характер. Подводя итог вышесказанному, организация по-прежнему отмечала значительный спрос на свои услуги и продолжала совершенствовать методы своей работы. Благодаря стратегическому плану на 2018–2021 годы у ЮНОПС имеются все возможности для того, чтобы оказывать помощь в глобальном реагировании на пандемию COVID-19 и активизировать деятельность в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в интересах государств-членов и людей, которых они представляют.

#### *Элементы решения*

Исполнительному совету рекомендуется: а) признать вклад, внесенный ЮНОПС в результаты оперативной деятельности правительств, Организации Объединенных Наций и других партнеров в 2020 году за счет оказания эффективных услуг в области управленческой поддержки и успешного использования опыта технических специалистов, что позволило укрепить потенциал, необходимый для осуществления мероприятий по обеспечению устойчивого развития; б) приветствовать прогресс в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы; с) принять к сведению ежегодный доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы и прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций, имеющих отношение к ЮНОПС; d) принять к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении инициатив по инвестированию, направленному на создание устойчивой инфраструктуры в областях, предусмотренных нашим мандатом; и е) принять к сведению вклад в принятие мер реагирования на COVID-19 и деятельность по последующему восстановлению.

## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 4           |
| II. Схема результатов .....  | 4           |
| III. Основные результаты деятельности .....                                    | 5           |
| IV. Результаты оперативной деятельности .....                                  | 6           |
| A. Предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки .....     | 6           |
| B. Эффективное использование опыта технических специалистов .....              | 11          |
| C. Увеличение объема ресурсов и повышение эффективности их использования ..... | 15          |
| V. Результаты управленческой деятельности .....                                | 19          |
| A. Осуществление проектов и партнерские связи .....                            | 19          |
| B. Эффективность процессов .....   | 20          |
| C. Эффективное использование кадров .....                                      | 23          |
| D. Руководство финансовой деятельностью .....                                  | 25          |
| Приложения   |             |
| Размещены на веб-сайте Исполнительного совета                                  |             |



Настоящий доклад подготовлен в соответствии с базовым вариантом стандартов ГИО. Подробная информация об указателе содержания согласно стандартам ГИО приводится в приложении I.

## I. Введение

1. Исполнительный директор рада сообщить Исполнительному совету об успехах, достигнутых в 2020 году в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы. Выполняя соответствующую работу, ЮНОПС помогало людям повысить качество жизни и способствовало продвижению стран к миру и устойчивому развитию.
2. 2020 год оказался для всего мира исключительным годом, который всегда будет рассматриваться сквозь призму пандемии COVID-19. Множество людей погибли, другие лишились средств к существованию, было нарушено нормальное функционирование экономики, а прогресс, достигнутый в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года, оказался под угрозой. В ЮНОПС от COVID-19 трагически погибли четыре сотрудника и шесть коллег, работавших от имени наших партнеров. Несмотря на разрушения и беспрецедентные вызовы, 2020 год стал годом стойкости и объединения усилий для поиска решений и реагирования на самые серьезные мировые проблемы. ЮНОПС быстро адаптировалось к реалиям COVID-19 и оказывало помощь партнерам в подготовке к пандемии, реагировании на нее и восстановлении от ее последствий. В 2020 году объем работ по проектам ЮНОПС по всему миру превысил 2,2 млрд долл. США. В течение этого года с партнерами была достигнута договоренность о выделении на мероприятия по реагированию на COVID-19 и последующему восстановлению почти 900 млн долл. США, из которых более 200 млн долл. США были освоены.
3. Наше общее будущее в масштабе всего мира будет определяться тем, как мы реагируем на изменение климата. По словам Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, мы сталкиваемся с «чрезвычайной экологической ситуацией». Для предотвращения наихудших последствий изменения климата нам необходимо «восстановить наши отношения с природой». Исключительно важное значение имеет оценка устойчивости деятельности ЮНОПС, и ЮНОПС уже пятый год подряд представляет доклад по этому вопросу в соответствии со стандартами ГИО. Подробная информация о результатах деятельности ЮНОПС, включая соответствующие показатели, предусмотренные Глобальной инициативой по отчетности, приводится в приложении I.

## II. Схема результатов

4. Мандат ЮНОПС был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции [65/176](#). В своем решении 2017/26 Исполнительный совет одобрил стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 годы. Совет признал, что этот план прочно основан на решениях государств-членов, директивных указаниях и международных соглашениях и составлен в интересах людей и стран, в том числе находящихся в наиболее нестабильных ситуациях.
5. В 2020 году ЮНОПС доложило о своей работе по предусмотренным его мандатом ключевым компетенциям, или приоритетным областям деятельности: эффективное оказание специализированной технической помощи в таких областях, как развитие инфраструктуры, закупки и управление проектами; предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки; и увеличение объема ресурсов, включая ресурсы частного сектора, и повышение эффективности их использования в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

6. В рамках приоритетных направлений деятельности велась работа по подготовке отчетов о реализованных мероприятиях и о вкладе, внесенном в обеспечение устойчивости, по 1096 проектам. Согласно представленным отчетам, 96 процентов инфраструктурных проектов внесли вклад в обеспечение устойчивости по целому ряду областей, таких как экономика, экология и социальная сфера. Во всех разделах настоящего доклада приводятся процентные показатели, отражающие достижение результатов по обеспечению устойчивости с учетом показателей реализации. Подробная информация о схеме результатов и методологии подготовки доклада представлена в приложении II.

### III. Основные результаты деятельности

7. В 2020 году в рамках проектов ЮНОПС местное население было обеспечено оплачиваемой работой в объеме более 3 млн человеко-дней. Из общего объема, составившего 3,4 миллиона человеко-дней, 850 000 пришлось на женщин, а 2,5 миллиона — на мужчин. Молодые люди обоих полов, определяемые как лица в возрасте от 15 до 24 лет, были обеспечены работой в объеме 1,2 млн человеко-дней. Основная часть работы была связана с реализацией инфраструктурных проектов, включая строительство или ремонт 114 школ, 9 больниц, 8 поликлиник, 3 зданий судов и 2332 км дорог. Соответствующие показатели за 2019 год составляли: 83 школы, 8 больниц, 79 поликлиник, 7 зданий судов и 3526 км дорог.

8. В 2020 году ЮНОПС закупило для своих партнеров товары и услуги на сумму 1,3 млрд долл. США (по сравнению с показателем в 1,1 млрд долл. США, о котором сообщалось в 2019 году). ЮНОПС привержено укреплению экономики стран путем поддержки местных поставщиков. В тех районах деятельности, где имеются отделения ЮНОПС, 46 процентов бюджетных средств, предусмотренных для осуществления закупок (по сравнению с 51 процентом в 2019 году), или более 600 млн долл. США, были выплачены местным поставщикам. Это сокращение обусловлено значительным увеличением объема закупок товаров и услуг медицинского назначения у международных поставщиков в рамках мер реагирования на COVID-19.

9. В рамках усилий по обмену знаниями и опытом ЮНОПС партнерам были предоставлены 38 000 человеко-дней технической помощи (что выше показателя за 2019 год, составившего около 28 000 человеко-дней). Согласно отчетности, примерно 48 процентов всех проектов, осуществлявшихся при поддержке ЮНОПС, включали одно или несколько мероприятий, направленных на развитие национального потенциала; в 2019 году соответствующий показатель составил 55 процентов.

10. ЮНОПС придерживается климатически нейтральных методов работы. Анализ деятельности ЮНОПС за 2020 год показывает, что объем выбросов парниковых газов в результате деятельности Управления составил 9316 тонн в эквиваленте диоксида углерода. Для сравнения, объем выбросов в 2019 году, по представленным данным, составил 14 128 тонн, при этом снижение этого показателя объясняется пандемией. Все выбросы, обусловленные деятельностью ЮНОПС в 2019 году, компенсировались сертифицированными сокращениями выбросов, для чего применялась система сертификации «Золотой стандарт», разработанная в рамках созданного Организацией Объединенных Наций механизма чистого развития.

11. В 2020 году в странах, находящихся в состоянии конфликта, постконфликтных странах, наименее развитых странах и других странах, находящихся в уязвимом положении, спрос на услуги ЮНОПС оставался высоким. ЮНОПС способствовало достижению ряда целей как в глобальном, так и в локальном масштабе, в том числе целей в области устойчивого развития. Как и в предыдущие годы, отмечался значительный спрос на поддержку в реализации целей 3, 9, 11 и 16. ЮНОПС предоставляло партнерам экспертную помощь путем оказания ряда комплексных услуг в различных секторах и по различным каналам обслуживания. Краткая информация об объеме работы, выполненной в этой области, приведена в таблице 1 ниже.

Таблица 1

**Процентная доля объема работы по соответствующим каналам обслуживания ЮНОПС**

| <i>Канал обслуживания</i>           | <i>Процентная доля от общего объема работы, выполненной в 2020 году</i> | <i>Процентная доля от общего объема работы, выполненной в 2019 году</i> |
|-------------------------------------|---|---|
| Инфраструктура                      | 14  | 17  |
| Закупки                             | 33  | 38  |
| Управление проектами                | 18  | 11  |
| Людские ресурсы                     | 12  | 12  |
| Управление финансовой деятельностью | 23  | 24  |

## IV. Результаты оперативной деятельности

### A. Предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки

12. ЮНОПС стремится обеспечить своим партнерам возможность «делать больше с меньшими затратами», используя для этого эффективные услуги в области управленческой поддержки, предоставляемые либо на местном уровне, либо в качестве глобальных услуг совместного пользования. Спектр предоставляемых услуг включает как осуществление закупочной деятельности, управление людскими ресурсами, финансовый менеджмент и другие виды совместной управленческой деятельности, так и специализированное секретариатское обслуживание партнеров в рамках нормативно-правовой базы ЮНОПС.

13. Услуги ЮНОПС в области управленческой поддержки охватывают весь спектр соответствующей деятельности — от поддержки осуществления резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи до содействия урегулированию гуманитарных кризисов и решению приоритетных задач в области мира и безопасности посредством создания возможностей для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

14. В сотрудничестве с Корейским агентством по международному сотрудничеству ЮНОПС закупило оборудование и предметы снабжения для оказания чрезвычайной помощи для стран, располагающихся на трех континентах, в целях поддержки наиболее уязвимых групп населения. Получив финансирование на сумму более 17 млн долл. США, ЮНОПС закупило предметы медицинского назначения и медицинское оборудование для правительств Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаоса, Мьянмы, Таджикистана, Узбекистана и Эфиопии, а также для Африканских центров по контролю и профилактике заболеваний и

оказало поддержку мерам реагирования на COVID-19, принимаемым еще в 12 странах Африки.

15. Работающий в Мьянме фонд «Доступ к услугам в области здравоохранения», управляемый ЮНОПС и финансируемый Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Швейцарией и Швецией, закупил 45 000 комплектов для тестирования в целях расширения возможностей в области проведения анализов. Управляемый ЮНОПС Фонд для обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности, также работающий в Мьянме, и Департамент социального обеспечения Министерства социального обеспечения, оказания помощи и переселения выделили 9 млн долл. США на финансирование выплат по линии социальной защиты во время пандемии COVID-19. Единовременные денежные выплаты получили матери детей в возрасте до двух лет, беременные женщины и лица старше 85 лет, участвующие в программах социальной защиты, которые управляются Фондом для обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности.

16. ЮНОПС сотрудничает со Всемирным почтовым союзом, который является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, в целях закупки и распределения средств индивидуальной защиты для почтовых работников в наименее развитых странах. В период пандемии почтовые работники играют важнейшую роль в функционировании цепочек поставок, при этом они подвергаются высокому риску заражения. В ходе первого этапа национальным почтовым службам в 37 странах были переданы перчатки, дезинфицирующие средства и более миллиона масок.

#### Вставка 1

#### **Усиление мер реагирования на COVID-19 на Западных Балканах**

В Албании, Косово, Северной Македонии и Сербии ЮНОПС в сотрудничестве с Европейским союзом в марте 2020 года оказало поддержку усилиям правительств, направленным на реагирование на быстро нараставший кризис в области здравоохранения. В результате кризиса под огромным давлением оказались медицинские работники, у которых возникла острая потребность в помещениях, материалах и оборудовании для лечения растущего числа пациентов, заболевших коронавирусом. Одновременно с ведением работы в этих чрезвычайных обстоятельствах они старались удовлетворять потребности людей, страдающих рядом других заболеваний.

Внезапный спрос на предметы медицинского назначения и другое оборудование продемонстрировал глобальное неравенство в плане доступа. В результате этой чрезвычайной ситуации были выявлены критические пробелы в области медицинского оборудования и предметов медицинского назначения, а также была определена проблема обеспечения достаточного количества предметов первой необходимости для удовлетворения спроса. Для того чтобы облегчить эту неожиданно возникшую нагрузку, Европейский союз мобилизовал миллионы евро в целях финансирования.

В течение нескольких дней после объявления о пандемии ЮНОПС запустило процессы экстренных закупок, и всего через несколько недель были начаты поставки. Получив финансирование на сумму более 17 млн евро, ЮНОПС закупило 5 миллионов единиц средств индивидуальной защиты, 15 машин скорой специализированной реанимационной помощи, 155 аппаратов искусственной вентиляции легких, 1400 средств защиты органов дыхания, 100 контейнеров для медицинской сортировки и более 35 000 единиц другого медицинского оборудования.

17. В партнерстве с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию в Иордании ЮНОПС содействовало ускорению закупки и поставки важнейшего радиологического оборудования в рамках проекта, осуществляемого для недавно построенного отделения неотложной помощи в больнице имени аль-Башира. ЮНОПС также поставило информационную технику для поддержки комплексной электронной системы учета состояния здоровья в целях использования в рамках мер реагирования на COVID-19, принимаемых Министерством здравоохранения.

18. В Гаити ЮНОПС при финансовой поддержке со стороны ряда партнеров, включая Всемирный банк, распределяло средства индивидуальной защиты. Более 50 технических специалистов прошли подготовку по вопросам эксплуатации, технического обслуживания и использования основного оборудования в целях укрепления мер реагирования на COVID-19 в медицинских центрах в Порт-о-Пренсе и по всей стране.

19. ЮНОПС является основным получателем средств в рамках осуществляемой при финансовой поддержке Глобального фонда Региональной инициативы по противодействию устойчивости к артемизинину, которая направлена на ликвидацию малярии во Вьетнаме, Камбодже, Лаосе, Мьянме и Таиланде. ЮНОПС оказывало этим странам поддержку в приобретении таких товаров, как обработанные инсектицидами противомоскитные сетки, средства экспресс-диагностики и качественные лекарственные средства. Сейчас программа находится на втором этапе своего осуществления, и в 2020 году в ее рамках сообщалось о том, что более 28 миллионов человек сдали анализы на малярию, а более 700 000 человек прошли курс лечения от малярии. Было распространено более 21 миллиона противомоскитных надкроватных сеток. К этой инициативе, на осуществление которой было выделено субсидий на сумму свыше 230 млн долл. США, в настоящий момент добавляется третий этап (2021–2023 годы).

20. При финансовой поддержке со стороны Всемирного банка в объеме 3,9 млн долл. США ЮНОПС сотрудничало с правительством Таджикистана по вопросу закупки основных предметов медицинского назначения и оборудования для 10 медицинских учреждений, расположенных в различных регионах страны. ЮНОПС оказало Министерству здравоохранения и социальной защиты населения помощь в приобретении средств индивидуальной защиты, аппаратов искусственной вентиляции легких и других предметов, необходимых для лечения больных COVID-19.

21. В целях поддержки мер реагирования на COVID-19 в Камеруне благодаря выделенным Французским агентством по развитию финансовым средствам в размере 1,9 млн долл. США ЮНОПС закупило от имени Министерства здравоохранения медицинское оборудование, включая 600 больничных коек и 100 коек для отделения интенсивной терапии.



22. При финансовой поддержке правительства Японии и в рамках более масштабного проекта мер реагирования на COVID-19, объем которого составляет 29 млн долл. США, ЮНОПС закупило медицинское оборудование и медикаменты на сумму 2,5 млн долл. США в целях поддержки усилий, осуществляемых в Газе и в Восточном Иерусалиме.

#### Вставка 2

#### **Поддержка восстановления в период после бедствий в Зимбабве**

В марте 2019 года на юго-восточную часть Африки обрушился циклон «Идай», вызвавший сильные ветры и ливневые дожди и оставивший после себя след разрушений. В Зимбабве в результате ливневых паводков и оползней были повреждены или уничтожены объекты критически важной инфраструктуры, включая школы, больницы, сельскохозяйственные угодья и дома. Сумма ущерба, нанесенного в результате этого циклона, превысила 600 млн долл. США. Были разрушены более 50 000 домашних хозяйств, что непосредственно затронуло 270 000 человек, при этом 60 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Циклон лишил общины доступа к основным услугам.

Зимбабвийский проект по восстановлению от последствий циклона «Идай», финансируемый за счет предоставленной Международной ассоциацией развития Всемирного банка субсидии в размере 72 млн долл. США, был начат для оказания помощи общинам в восстановлении непосредственно после бедствия, а также для того, чтобы заложить основы обеспечения долгосрочной устойчивости к потрясениям и восстановления в регионе. ЮНОПС в качестве организации-исполнителя, управляющей средствами, предоставленными в рамках субсидии, отвечает за весь проект в целом. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация по миграции, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНОПС, ЮНФПА, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) совместно работают в рамках инициативы «Единство действий» в целях удовлетворения неотложных и среднесрочных потребностей, связанных с восстановлением, в таких областях, как продовольственная безопасность, источники средств к существованию, здравоохранение, образование, а также водоснабжение и санитария.

В 2020 году Всемирный банк выделил дополнительные финансовые средства в размере 500 000 долл. США, при этом несколько организаций-исполнителей использовали имеющиеся финансовые средства для поддержки Зимбабве в предпринимаемых этой страной мерах реагирования на пандемию. Такая поддержка включала наращивание потенциала медицинского персонала в области мониторинга, отслеживания и расследования случаев заражения COVID-19, восстановление инфекционной палаты в местной больнице, предоставление средств индивидуальной защиты сельским медицинским работникам и обеспечение доступа к безопасной воде для мытья рук.

23. При финансовой поддержке со стороны правительства Норвегии в размере 2,5 млн долл. США ЮНОПС закупило 150 респираторов для укрепления медицинского потенциала и оказания помощи в борьбе с пандемией в Сербии, Северной Македонии и Черногории.
24. ЮНОПС оказало поддержку Гондурасскому институту социального обеспечения в деле закупки хирургических принадлежностей для лечения больных COVID-19 на сумму 3,4 млн долл. США. ЮНОПС помогло также провести анализ приоритетных предметов медицинского назначения и медицинского оборудования.
25. ЮНОПС оказало поддержку правительству Перу в закупке 360 аппаратов искусственной вентиляции легких для осуществляемой им программы «ЭсСалюд» в целях укрепления потенциала отделений интенсивной терапии, в которых проходят лечение больные COVID-19.
26. Иракский информационный центр для внутренне перемещенных лиц — это общенациональный бесплатный телефон доверия, который предоставляет жизненно важную информацию внутренне перемещенным лицам. Он выступает в качестве централизованного гуманитарного ресурса для затронутого этой проблемой населения, способствует укреплению механизмов подотчетности и содействует прямому участию пострадавших в процессах принятия решений по вопросам гуманитарного реагирования. В 2020 году в партнерстве с неправительственной организацией «Граунд трус солюшенс» операторы телефонной службы провели опросы с целью выяснения общественного мнения по вопросу пандемии COVID-19 и получения обратной связи. Результаты опросов в мухафазах Анбар, Дахук, Эрбиль, Найнава, Салах ад-Дин и Сулеймания использовались для содействия диалогу с действующими в Ираке организациями, занимающимися мерами реагирования.
27. В рамках услуг, предоставляемых совместно со всей системой Организации Объединенных Наций и от имени правительств, ЮНОПС оказало поддержку в организации закупки товаров через электронную систему “UN Web Buy Plus” на общую сумму более 102 млн долл. США (по сравнению с 82 млн долл. США в 2019 году).
28. В 2020 году, действуя от имени организаций-партнеров, ЮНОПС оформило контракты на 7498 человек. В число партнеров, получивших поддержку, вошли Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), ООН-Хабитат, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Международная организация по миграции и Глобальный институт зеленого роста.
29. В 2020 году ЮНОПС оказывало поддержку в осуществлении деятельности, связанной с разминированием; гуманитарной деятельности, деятельности по стабилизации и обезвреживанию взрывных устройств; содействовало укреплению потенциала национальных субъектов и миссий Организации Объединенных Наций; а также оказывало содействие Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), и ее партнерам в 19 странах и территориях в их работе по управлению запасами оружия и боеприпасов. ЮНОПС предоставляло услуги в таких сферах, как управление людскими ресурсами, закупки, заключение контрактов, управление субсидиями, техническая и оперативная поддержка, а также предоставление финансовых и юридических услуг. Освоив около 240 млн долл. США, ЮНОПС помогло своему основному партнеру, ЮНМАС, достичь ряда результатов, в том числе:

а) в Центральноафриканской Республике в целях обеспечения надлежащего хранения оружия, находящегося в распоряжении национальной полиции и сил обороны, было построено или восстановлено 23 оружейных склада и комплекта для временного хранения. Для оказания помощи силам внутренней безопасности и национальным силам обороны в повышении уровня безопасности общин 52 сотрудника прошли подготовку по вопросам обращения с оружием и боеприпасами и обезвреживания взрывоопасных боеприпасов;

б) в Ираке в 2020 году от взрывоопасных боеприпасов была очищена территория площадью свыше 1 000 000 кв. м. Операции по разминированию включали обезвреживание 766 единиц взрывоопасных боеприпасов, 27 самодельных взрывных устройств, 289 самодельных взрывных устройств, приводимых в действие жертвами, 307 основных зарядов для самодельных взрывных устройств, 3 поясов смертников, 53 взрывчатых компонентов и 78 взрывоопасных пережитков войны. Согласно инструкциям национального органа — Управления по вопросам деятельности, связанной с разминированием, — операции по разминированию возобновились 1 июля после короткой паузы, вызванной пандемией COVID-19. В октябре был достигнут полный оперативный потенциал;

в) в Ливии сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии были предоставлены технические рекомендации, а также для них была организована подготовка по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов. В поддержку развития национального потенциала ливийским властям оказывалась техническая помощь и предоставлялись услуги по специализированной подготовке, в том числе по вопросам управления физическими запасами оружия; противодействию распространению незаконного оружия и боеприпасов; и мер по ограничению доступа негосударственных вооруженных групп к компонентам самодельных взрывных устройств;

г) в Сомали почти 4500 военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) прошли специальную подготовку по широкому кругу вопросов, начиная от осведомленности об угрозах, создаваемых самодельными взрывными устройствами, и заканчивая их поиском и обнаружением. Подразделениям, которые оказывают поддержку миссиям АМИСОМ, предоставлялись услуги в области учебной подготовки и наставничества, что позволило повысить доверие военнослужащих к основным маршрутам снабжения и привело к увеличению объема перевозок грузов по основным маршрутам снабжения из Могадишо во все военные сектора;

д) в Южном Судане деятельность по поиску и разминированию в 2020 году продолжала способствовать постконфликтной стабилизации и восстановлению, и одновременно с этим пострадавшему населению оказывалась гуманитарная помощь. Разминирование территории общей площадью 39 000 кв. м способствовало безопасному и добровольному возвращению перемещенных лиц и их поселению в лагере для внутренне перемещенных лиц в Куркале, штат Юнити. Разминирование дорог, взлетно-посадочных полос, зон сброса продовольствия и вертолетной площадки содействовало обеспечению свободы передвижения и оказанию помощи.

## **В. Эффективное использование опыта технических специалистов**

30. ЮНОПС привержено оказанию помощи людям в достижении их личных целей и в выполнении их задач на локальном, национальном и глобальном уровнях. С этой целью Управление эффективно использует опыт и знания своих технических специалистов и опирается в своей деятельности на международные

нормы и стандарты. Оно предоставляет специальные знания по своим основным направлениям работы, которые могут быть применены в целом ряде контекстов.

31. ЮНОПС применяет устойчивые подходы к реализации проектов, принимая целый ряд мер, в частности таких, как проявление должной предусмотрительности и уважения к международным принципам в области прав человека; привлечение местных общин с упором на защиту наиболее уязвимых групп населения; облегчение доступа к продовольствию, водоснабжению, санитарии, энергоснабжению, здравоохранению, образованию, правосудию и услугам, связанным с обеспечением безопасности; и всесторонний учет аспектов обеспечения гендерного равенства во всех видах деятельности. В 2020 году 62 процента инфраструктурных проектов ЮНОПС отчитались об обеспечении равного доступа, в рамках 57 процентов проектов были оказаны услуги, направленные на обеспечение женщинам равных прав на доступ к благам и пользование ими, а в рамках 26 процентов были обеспечены соответствующие условия для инвалидов.

32. В Аргентине ЮНОПС оказало правительству поддержку в принятии мер реагирования на COVID-19 путем строительства 11 больниц в четырех провинциях с использованием самых современных технологий и закупки аппаратов искусственной вентиляции легких, масок для лица и диагностических комплектов.

33. С помощью предоставленной Международной ассоциацией развития Всемирного банка субсидии в размере 40 млн долл. США ЮНОПС оказывает поддержку правительству Южного Судана в осуществлении проекта по обеспечению системы социальной защиты в Южном Судане. Благодаря этому проекту будет обеспечен гарантированный доход почти для 430 000 человек, относящихся к ряду наиболее уязвимых групп населения, включая людей с инвалидностью, пожилых людей, а также беременных и кормящих женщин. С учетом необходимости реагирования на пандемию COVID-19 первая фаза проекта сосредоточена на обеспечении возможности оперативного перевода денежных средств уязвимым группам населения в Джубе.

34. Благодаря выделенным Европейским союзом средствам в размере 53 млн евро ЮНОПС оказывает поддержку Межправительственной организации по развитию в деле смягчения последствий пандемии COVID-19 для здоровья населения и ее социально-экономических последствий в восьми странах. ЮНОПС осуществляет управление проектами, направленными на оказание поддержки мигрантам, беженцам, внутренне перемещенным лицам и трансграничным общинам в Джибути, Кении, Сомали, Судане, Уганде, Эритрее, Эфиопии и Южном Судане. ЮНОПС получило финансирование в размере 17 млн евро на закупку предметов медицинского назначения и оказание помощи в строительстве карантинных и изоляционных центров в лагерях беженцев и центрах реагирования на проблемы миграции.

35. В рамках Чрезвычайного проекта Йемена по комплексному городскому обслуживанию ЮНОПС и Всемирный банк оказывают поддержку сектору здравоохранения Йемена на основе предоставления комплексных услуг, которые имеют важнейшее значение в борьбе с COVID-19 и другими заболеваниями. Такая деятельность включала содействие доставке оборудования и инструментов, доступности объектов инфраструктуры и доставке 110 тонн средств индивидуальной защиты примерно для 8000 работников в 11 городах по всей стране.

## Вставка 3

**Реагирование тихоокеанских малых островных развивающихся государств на пандемию**

Изолированное географическое положение и раннее закрытие границ обеспечили островным странам Тихого океана защиту от коронавируса на первоначальном этапе. Однако эта защита оказалась непрочной. Когда вирус был занесен в эти малые страны, они столкнулись с опасностью его быстрого распространения в пределах своих границ. Их уязвимость усугубляется удаленным расположением, ограниченностью ресурсов, высокими транспортными расходами и спорадическим характером перемещения товаров. ЮНОПС осуществляет ряд инициатив по оказанию помощи правительствам тихоокеанских островных государств в смягчении последствий вспышек заболевания COVID-19 и реагировании на требования пандемии благодаря быстрой мобилизации.

С помощью предоставленных Всемирным банком финансовых средств в размере 33 млн долл. США были предприняты усилия, направленные, в частности, на закупку основных предметов медицинского назначения, средств индивидуальной защиты и лабораторного оборудования на Маршалловых Островах, в Микронезии, Палау, Папуа — Новой Гвинее и Самоа. В Палау ЮНОПС объединило свои усилия с Фондом партнерства Индии и Организации Объединенных Наций в целях развития, находящимся в ведении Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг, в целях укрепления инфраструктуры системы здравоохранения. В рамках этих усилий был, в частности, проведен ремонт общинных медицинских центров и была осуществлена закупка оборудования для очистки воздуха. Усилия не ограничивались удовлетворением самых насущных потребностей в области здравоохранения, а были направлены на укрепление системы здравоохранения во всем регионе в целях обеспечения более долгосрочного устойчивого развития, с тем чтобы помочь в построении будущего для жителей тихоокеанских островов.

36. Осуществляемая ЮНОПС программа “EU4Culture” направлена на устранение последствий землетрясения 2020 года в Албании путем восстановления и возрождения ее культурного наследия. Она призвана содействовать социально-экономическому восстановлению Албании посредством укрепления ее потенциала в области туризма. Эта программа с бюджетом в размере 40 млн евро будет стремиться к обеспечению социально-экономического развития на основе восстановления культурных ценностей; вовлечения местных общин и оказания им поддержки в форме субсидий; применения международных стандартов и стандартов Европейского союза; оказания технической поддержки албанским институтам; и применения подхода, предполагающего восстановление по принципу «лучше, чем было».

37. Осуществляемая в Бангладеш Национальная программа повышения жизнестойкости представляет собой осуществляемое при финансировании со стороны правительств Швеции и Соединенного Королевства партнерство между правительством Бангладеш и ПРООН, Структурой «ООН-женщины» и ЮНОПС, в рамках которого оказывается стратегическая поддержка в развитии национального потенциала, необходимого для обеспечения возможности должного реагирования на бедствия с учетом их меняющегося характера. В 2020 году

ЮНОПС оказывало техническую поддержку в процессе создания совместно с инженерным департаментом местных органов власти системы управления инфраструктурными активами, которая способствовала укреплению как национального потенциала, так и национальной ответственности.

38. В Сенегале в рамках финансируемого Всемирным банком проекта с бюджетом 30 млн долл. США, направленного на чрезвычайное восстановление и повышение жизнестойкости в городе Сен-Луи, ЮНОПС в партнерстве с правительством осуществляет проект по переселению перемещенного населения косы Ланг-де-Барбари, бюджет которого составляет 2,3 млн долл. США. Более 400 приютов, построенных в рамках проекта, обеспечат жильем более 1400 человек, также часть помещений будет использоваться для организации временной школы, а часть — в качестве офисных помещений. Совместно с правительством ЮНОПС разработало проекты постоянного поселения для вынужденных переселенцев с косы Ланг-де-Барбари, строительные работы по которым, как ожидается, начнутся в 2021 году.

39. В Восточном Дарфуре, Судан, в рамках Проекта по устойчивому управлению природными ресурсами проводилась работа по расширению возможностей в плане получения средств к существованию и сокращению масштабов нищеты в затронутых конфликтом общинах Восточного Дарфура. Этот проект, финансируемый Европейским союзом, осуществлялся в два этапа в партнерстве с ЮНЕП и Фондом ЗОА (базирующейся в Нидерландах международной организацией по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению), а также с местными партнерами, участвующими общинами, традиционными институтами и правительством. ЮНОПС выступало в качестве ведущей организации-исполнителя этого проекта, ЮНЕП оказала помощь в проведении политики, регулирующей использование природных ресурсов, а Фонд ЗОА совместно с местными партнерами вел работу над наращиванием потенциала в целях расширения возможностей в области получения средств к существованию и содействия использованию устойчивых методов использования природных ресурсов. Проект принес пользу более чем 9000 домашних хозяйств в девяти населенных пунктах штата Восточный Дарфур и помог в разработке нового законодательства в области управления природными ресурсами.

40. В Иордании было начато осуществление финансируемой Европейским союзом программы «Поддержка социальной защиты», призванной поддержать реформу социального сектора и содействовать построению справедливого и инклюзивного общества путем модернизации системы социальной защиты. Эта программа, осуществляемая ЮНОПС под эгидой Министерства социального развития Иордании, предусматривает восстановление 42 центров социального обслуживания и приведение их в соответствие с международными стандартами в области прав человека, инклюзивности и доступности. В рамках этой программы в целях расширения социальных услуг, предоставляемых малоимущим, молодежи, женщинам и инвалидам, будет разработана основанная на контроле и оценке информационная система управления служебной деятельностью, а также будет оказана поддержка предпринимаемым Министерством усилиям по оказанию лицам, находящимся в центрах временного размещения, помощи в возвращении в свои семьи и общины.

**Вставка 4****Поиск света в переживаемые Йеменом темные времена**

В 2020 году в Йемене нуждались в гуманитарной помощи более 20 миллионов человек, то есть 80 процентов населения. Более 3,5 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, а более 19 миллионов не имеют доступа к базовым медико-санитарным услугам. На сегодняшний день к государственным электросетям подключены лишь 10 процентов страны, а большинство населения лишено надежного доступа к электроэнергии. Предоставление государственных услуг, таких как электроснабжение, практически остановилось. Длительные перебои с подачей электроэнергии подорвали усилия в области развития и нанесли огромный ущерб образованию, водоснабжению и санитарии, а также услугам здравоохранения.

С помощью субсидии в размере 50 млн долл. США, предоставленной Международной ассоциацией развития Всемирного банка, ЮНОПС работает над восстановлением электроснабжения для 1,3 миллиона йеменцев, в том числе для 200 000 домашних хозяйств, 220 медицинских учреждений и 280 школ. Обе организации сотрудничают с местными партнерами-исполнителями в целях обеспечения автономного электроснабжения школ, больниц, улиц и домашних хозяйств за счет использования солнечной энергии. Помимо работы с тремя местными партнерами-исполнителями ЮНОПС взаимодействует с местными органами власти, учреждениями и общинами в целях содействия повышению ответственности на местах и поощрения устойчивости. Граждане, особенно женщины, участвуют в процессе определения соответствующих проектов. Решения, касающиеся наиболее насущных потребностей, принимаются на уровне общин.

В середине 2020 года к проекту был добавлен реализуемый в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках более широких мер реагирования на пандемию COVID-19 в Йемене Компонент экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, который направлен на активизацию деятельности по обеспечению доступа к электроэнергии, с тем чтобы продолжать оказывать жизненно важные услуги.

**С. Увеличение объема ресурсов и повышение эффективности их использования**

41. ЮНОПС привержено оказанию поддержки странам в увеличении объема и повышении эффективности использования ресурсов, имеющихся в их распоряжении для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с решениями Исполнительного совета 2016/12, 2017/16 и 2017/26 ЮНОПС продолжало расширять свою инициативу социально значимого инвестирования и изучать возможности создания основанных на сотрудничестве партнерств для привлечения альтернативных источников финансирования, прежде всего в таких областях, как доступное жилье, возобновляемые источники энергии и водоснабжение и санитария. В 2020 году ЮНОПС оказывало правительствам поддержку в принятии мер по повышению эффективности использования ресурсов, выделяемых для государственных закупок, и участвовало в программах

взаимодействия по линии сотрудничества Юг — Юг и в рамках трехстороннего сотрудничества, а также участвовало в работе государственно-частных партнерств.

42. Создание механизмов государственных закупок, позволяющих извлечь пользу из всех, даже самых незначительных, возможностей для повышения эффективности может стать важным вкладом в достижение целей в области устойчивого развития. Экономия средств может достигаться посредством более эффективного использования имеющихся ресурсов, выделяемых для финансирования усилий по выполнению задач в области развития. Неизрасходованные остатки ранее выделенных бюджетных средств могут предоставляться национальным органам власти для перераспределения с учетом их выявленных потребностей.

43. В 2020 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил бывшего заместителя Исполнительного директора ЮНОПС помощником Генерального секретаря и руководителем Инициативы по инвестированию, направленному на создание устойчивой инфраструктуры (“S3I”). Эта инициатива, базирующаяся в Хельсинки, где ЮНОПС ведет деятельность в качестве разработчика проектов, проводит тщательную социальную комплексную проверку и обеспечивает пригодность проектов к инвестированию, является моделью направления инвестиций частного сектора на удовлетворение важнейших национальных потребностей в доступном жилье и возобновляемых источниках энергии. Правительство Финляндии и город Хельсинки оказывают поддержку этому подразделению.

44. В 2020 году усилия в рамках инициативы S3I были посвящены строительству в рамках сотрудничества с соответствующими правительствами более 250 000 экологичных и доступных жилых домов в Гвинее и в штате Экити, Нигерия. Дома будут построены с применением «зеленых» технологий и с привлечением местных подрядчиков и оборудования, что приведет к созданию тысяч новых рабочих мест для местного населения и будет способствовать экономическому развитию на местах. ЮНОПС обязалось в течение следующего десятилетия оказать помощь в строительстве более 1,3 миллиона жилых домов в Гане, Гвинее, Индии, Кении, Нигерии, Пакистане и в различных странах Карибского бассейна.

45. Второе направление работы в рамках инициативы S3I касается деятельности, которая объединяет новаторов, предпринимателей, программистов и разработчиков, которые генерируют творческие идеи и решения, необходимые для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Цель заключается в развитии прогрессивной сети платформ обмена знаниями путем установления новых партнерских отношений и создания всемирной сети инновационных центров, приносящих пользу нуждающимся в помощи странам и людям. В настоящее время такие центры размещены в Антигуа и Барбуда, Швеции и Японии, при этом переговоры о размещении множества других находятся на продвинутом этапе. В 2020 году ЮНОПС подписало соглашение о сотрудничестве с корпорацией «Сони» в целях поощрения инноваций и развития технологий в поддержку достижения целей в области устойчивого развития, особое внимание в рамках которого уделяется начинающим предприятиям и технологическим компаниям.

46. Созданное в 2020 году Партнерство по переходу на возобновляемые источники энергии в Юго-Восточной Азии помогает странам региона перейти от использования ископаемого топлива к возобновляемым источникам энергии в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата. ЮНОПС, которое выступает в качестве управляющего фондом этого партнерства и оказывает



помощь его секретариату, будет оказывать поддержку в области финансового управления проектам технической помощи, согласованным с другими осуществляемыми в регионе программами. Членами партнерства являются: благотворительный фонд Блумберга; Фонд инвестиций в интересах детей; Министерство Канады по вопросам окружающей среды и изменения климата; Французское агентство по развитию; Федеральное министерство охраны окружающей среды и ядерной безопасности (Германия); Фонд «Хай тайд»; и Министерство по делам бизнеса, энергетики и промышленной стратегии (Соединенное Королевство).

47. В рамках осуществлявшегося в 2020 году государственно-частного партнерства с банком «Стэнбик банк Гана» ЮНОПС закупило, среди прочего, более 8600 комплектов для тестирования на COVID-19 и более 8500 комплектов реагентов для выделения рибонуклеиновой кислоты, которые будут безвозмездно переданы службе здравоохранения Ганы, с тем чтобы помочь стране укрепить возможности в области проведения анализов и раннего выявления случаев этого заболевания в целях борьбы с ним.

#### Вставка 5

#### **Совершенствование практики закупок медикаментов в Мексике**

Мексика, в которой проживает более 120 миллионов человек, постоянно сталкивается с проблемами в сфере здравоохранения при оказании государственных услуг. В отношении ее системы общественного здравоохранения, являющейся одной из крупнейших в мире, поступает огромное число сообщений о высоких ценах и периодической нехватке лекарств. Эти проблемы, отчасти обусловленные предполагаемой коррупцией и отсутствием конкуренции в области распространения и регулирования лекарственных средств, усугубляют неравенство в сфере здравоохранения.

В целях содействия достижению максимальной эффективности, транспарентности и действенности при закупках медикаментов в Мексике ЮНОПС наладило сотрудничество с правительством и заключило с ним знаковое соглашение о закупке медикаментов и предметов медицинского назначения на сумму 6 млрд долл. США. Этот проект, который будет осуществляться от имени мексиканских учреждений здравоохранения на территории 26 федеральных штатов, поможет обеспечить медицинское обслуживание примерно для 65 миллионов человек, не охваченных системой социального страхования.

Это соглашение с четырехлетним сроком действия, подписанное в критический момент, когда страна занималась борьбой с COVID-19, будет способствовать поддержке национальных приоритетов развития и к 2024 году гарантирует доступ к услугам здравоохранения для большинства населения. Первая партия предметов медицинского назначения и медикаментов была закуплена в конце 2020 года.

48. ЮНОПС и возглавляемый Оксфордским университетом Исследовательский консорциум по исследованию инфраструктурных преобразований под руководством Оксфордского университета в партнерстве с правительством Сент-Люсии подготовили доклад, в рамках которого с применением подхода, основанного на фактических данных, был составлен прогноз будущих потребностей острова в области инфраструктуры. В этом докладе содержится оценка

социальных, экономических и экологических рисков, возникающих в связи с изменением климата, которая была проведена по 24 секторам, с тем чтобы помочь правительству определить приоритетность мер по адаптации и оказать поддержку в принятии решений по вопросам инфраструктуры, которые обеспечат долгосрочное устойчивое и жизнестойкое развитие. Были даны рекомендации по удовлетворению этих потребностей, в которых национальные приоритеты развития были согласованы с международными обязательствами в области развития, включая Парижское соглашение об изменении климата и цели в области устойчивого развития.

49. В силу своих небольших размеров, удаленного расположения и уязвимости к экологическим угрозам малые островные развивающиеся государства сталкиваются с уникальным комплексом проблем в области развития и экологии. В 2020 году ЮНОПС выпустило доклад, в котором были определены проблемы и возможности, связанные с предоставлением основных инфраструктурных услуг в этих государствах. На основе успешных примеров из практики в докладе освещаются способы, с помощью которых эти государства могут использовать свои уникальные ресурсы для преодоления факторов уязвимости, активизации деятельности в области развития и получения долгосрочных выгод от инвестиций в инфраструктуру с применением подхода, основанного на фактах.

50. В 2020 году Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций при поддержке ЮНОПС выпустили справочник «Управление инфраструктурными активами в интересах устойчивого развития». Этот справочник, подготовленный во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, содержит практические знания для тех, кто стремится заложить основу для более справедливого, инклюзивного и устойчивого развития за счет совершенствования управления инфраструктурными активами.

51. В 2020 году ЮНОПС выпустило доклад под названием «Инфраструктура для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин», в котором рассматриваются многочисленные барьеры, с которыми сталкиваются женщины и девочки при попытке получить доступ к основным услугам, таким как образование и здравоохранение, и к экономическим возможностям. Как показал кризис, вызванный пандемией COVID-19, женщины и девочки в большей степени подвержены экономическим и социальным последствиям пандемий и последствиям в области здоровья. Слабое развитие инфраструктуры может приводить к усугублению воздействия кризисов и ограничивать доступ к таким важнейшим ресурсам, как чистая вода, надлежащие услуги здравоохранения и санитарии и цифровые коммуникационные технологии. Проектирование инфраструктуры с учетом гендерных аспектов может способствовать решению проблемы гендерного неравенства и расширению прав и возможностей женщин путем реагирования на различные потребности общества, активизации социально-экономической мобильности женщин, девочек и других групп населения, в недостаточной степени охваченных услугами или находящихся в неблагоприятном положении.

52. Кроме того, в 2020 году ЮНОПС выпустило доклад «Инфраструктура для миростроительства». В этом докладе, основанном на результатах комплексного исследования, отмечается, что при осуществлении более широких реформ инвестиции в инфраструктуру могут поддерживать долгосрочный мир и устойчивость, обеспечивая доступ к основным услугам, и имеют потенциал для стимулирования структурных изменений, которые снижают риск насилия и способствуют устойчивому развитию. И наоборот, инфраструктура может препятствовать миростроительству при отсутствии услуг или если такая инфраструктура

оказывается не способна защитить сообщества. Учитывая эффект закрепления, вызванный длительным сроком службы инфраструктуры, инвестиции, не учитывающие сложное взаимодействие между инфраструктурой и хрупкостью, могут способствовать длительной нестабильности. Как признается в резолюции 1325 Совета Безопасности, женщины играют в предотвращении и разрешении конфликтов важную роль, которая может реализовываться через их равное участие в принятии решений по вопросам инфраструктуры и в усилиях по миростроительству.

## **V. Результаты управленческой деятельности**

### **A. Осуществление проектов и партнерские связи**

53. В 2020 году ЮНОПС реализовало проекты на сумму более 2,2 млрд долл. США, что очень близко к объему 2019 года, составившему 2,3 млрд долл. США. Этот показатель объясняется главным образом высоким спросом на услуги ЮНОПС со стороны правительств.

54. Прямая поддержка правительств стала самой крупной категорией реализуемых проектов, объем которой составил 757 млн долл. США по сравнению с 943 млн долл. США в 2019 году. Крупнейшим среди партнерств с правительствами принимающих стран в 2020 году стало партнерство с Аргентиной, и далее в порядке убывания следуют партнерства с Гватемалой, Перу, Гондурасом и Мьянмой. Объем прямой поддержки правительств принимающих стран снизился в 2020 году до 20 процентов от общего объема реализуемых проектов, в то время как доля проектов с участием правительств-доноров осталась на прежнем уровне — 14 процентов. Самым крупным донором из числа правительств, которые непосредственно финансировали осуществление проектов ЮНОПС, является правительство Соединенных Штатов; за ними в порядке убывания следуют правительства Соединенного Королевства, Японии, Норвегии и Канады.

55. В 2020 году 25 процентов всех услуг ЮНОПС были предоставлены от имени системы Организации Объединенных Наций — таким образом, этот показатель остался стабильным по сравнению с зафиксированным в 2019 году показателем в 26 процентов. В реальном выражении объем этих услуг составил приблизительно 567 млн долл. США по сравнению с 592 млн долл. США в 2019 году. Крупнейшим партнером среди структур Организации Объединенных Наций по-прежнему был Секретариат, а крупнейший сегмент работы относился к сотрудничеству с Департаментом операций в пользу мира. Объем проектов, реализуемых от имени УВКБ, увеличился восьмой год подряд; также поддерживались прочные партнерские связи с ВОЗ и ЮНЕП.

56. В рамках партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, в том числе с Африканским банком развития и Исламским банком развития, ЮНОПС оказало услуги в объеме почти 269 млн долл. США. Его крупнейшим партнером был Всемирный банк, который в 2020 году выделил в общей сложности 228 млн долл. США по сравнению с 157 млн долл. США за предыдущий год.

57. Деятельность ЮНОПС в интересах Европейского союза практически удвоилась: объем реализованных проектов увеличился с 68 млн долл. США до 133 млн долл. США. В число реализуемых проектов вошло множество проектов по закупкам в связи с COVID-19, при этом особое внимание уделялось Восточной Европе.

58. ЮНОПС сохраняло прочные партнерские отношения в поддержку вертикальных фондов — прежде всего, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, которому в 2020 году были предоставлены услуги в объеме 168 млн долл. США по сравнению со 144 млн долл. США в 2019 году, — и работало в качестве местного агента этого фонда в 13 странах.

59. ЮНОПС оказывало поддержку в управлении несколькими программами, финансируемыми группой доноров, крупнейшие из которых находятся в Мьянме (Целевой фонд для обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности и Целевой фонд для обеспечения доступа к здравоохранению в Мьянме) или работают на глобальном уровне (Целевой фонд Расширенной интегрированной рамочной программы).

60. В 2020 году странами, получившими наибольший объем услуг, были в порядке убывания Мьянма, Аргентина, Йемен, Сомали и Государство Палестина. В 2019 году это были, в том же порядке, Мьянма, Перу, Государство Палестина, Гватемала и Йемен.

61. Объем новых соглашений между ЮНОПС и его партнерами превысил 10 млрд долл. США по сравнению с 2 млрд долл. США в предыдущем году. Это существенное увеличение было обусловлено главным образом крупным проектом по закупке фармацевтических препаратов в Мексике.

62. В 2020 году Исполнительный директор продолжала председательствовать в Комитете высокого уровня по вопросам управления и в качестве вклада в более широкую программу реформ помогала направлять усилия по повышению эффективности и упрощению практики ведения дел.

63. В 2020 году ЮНОПС в партнерстве с журналом “The Economist” опубликовало исследовательскую работу, озаглавленную «Будущее государственных расходов: почему то, как мы тратим деньги, имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития». В ней рассмотрен потенциал государственных закупок в достижении целей в области устойчивого развития и показано, как менее расточительная и более эффективная практика в области государственных расходов может помочь в устранении критического дефицита средств, с которым сталкиваются страны в процессе их достижения, а также как с помощью закупок можно достичь целей социальной, экологической и экономической устойчивости. В последующей публикации рассматриваются последствия кризиса, вызванного COVID-19, и важность эффективных и устойчивых государственных расходов в усилиях стран по преодолению последствий пандемии, оздоровлению экономики и восстановлению.

## **В. Эффективность процессов**

64. Вслед за проведенной в рамках всего ЮНОПС акцией по сбору данных, касающихся аспектов устойчивости, имеющих отношение к его деятельности, Управление подготовило свой пятый доклад, составленный в соответствии со стандартами ГИО. В докладе уточнен ряд показателей, используемых для оценки выработанных ЮНОПС подходов к устойчивому осуществлению проектов, а также содержится обзор деятельности Управления по всему миру.

65. В 2020 году ЮНОПС включило требования по отчетности и расследованию в инициативу «Цель — ноль» по охране здоровья и безопасности, которая направлена на сведение к нулю количества инцидентов, травм и заболеваний на рабочем месте. Были проведены мероприятия по повышению осведомленности, также была внедрена практика обязательного представления ежемесячного отчета об инцидентах и опасных ситуациях, а для всего персонала было проведено

виртуальное обучение. В 2020 году было проведено более 5000 инспекций на местах.

66. В январе 2020 года ЮНОПС внедрило рамочную концепцию ответственной закупочной деятельности, в которой на обязательной основе обеспечивается учет соображения устойчивости для всех официальных процессов закупок и некоторых неофициальных процессов. Эта концепция помогает партнерам ЮНОПС получать выгоды от устойчивого развития и способствует смягчению социальных, экологических и экономических рисков, которые могут присутствовать в цепочке поставок. С момента ее внедрения 86 процентов соответствующих критериям глобальных тендеров выполняли установленные требования, 42 процента отвечали экологическим требованиям, 35 — социальным требованиям и 66 — экономическим требованиям. Учет гендерной специфики был обеспечен в 28 процентах тендеров.

67. Международная организация по стандартизации (ИСО) провела оценку ЮНОПС и подтвердила действительность ранее выданного Управлению сертификата системы менеджмента качества по стандарту ISO 9001.

68. Впервые оценку ЮНОПС провела Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, представляющая группу 19 стран-доноров. В ходе этого обзора оцениваются следующие аспекты организационной эффективности ЮНОПС: управление в области стратегии и оперативной деятельности, управление взаимоотношениями и управление служебной деятельностью. Как ожидается, этот обзор будет опубликован в середине 2021 года.

69. ЮНОПС разработало систему социального и экологического менеджмента, которая соответствует стандарту ИСО 14001 и обеспечивает учет социальных и экологических соображений в проектах и деятельности ЮНОПС. Благодаря этому создается основа для обеспечения соответствия ЮНОПС положениям документа СЕВ/2013/HLCM/5, посвященного разработке и внедрению систем экологически устойчивого природопользования во всех организациях системы Организации Объединенных Наций.

70. ЮНОПС разработало систему менеджмента охраны здоровья и безопасности труда в соответствии со стандартом ИСО 45001 в целях предотвращения травм и заболеваний на рабочем месте в рамках всех видов деятельности ЮНОПС. Благодаря этому создается основа для обеспечения соответствия ЮНОПС положениям документа, посвященного внедрению систем безопасности труда и охраны здоровья во всех организациях системы Организации Объединенных Наций (СЕВ/2015/HLCM/7/Rev.2), и бюллетеня Генерального секретаря о введении системы управления безопасностью труда и охраной здоровья ([ST/SGB/2018/5](#)).

71. В 2020 году в рамках инициативы ЮНОПС по совершенствованию практики управления знаниями и содействию улучшению руководства и управления рисками в отношении проектов “oneUNOPS” были введены дополнения к системе, включая усовершенствование процесса ежеквартального контроля, основанного на использовании данных. Этот обзор результатов проекта, отчетов, прогнозируемых сумм расходов, рисков и проблем позволяет проектным группам и советам директоров лучше оценивать прогресс.

72. В рамках реализации стратегии учета гендерной проблематики ЮНОПС в 2020 году обязательная проверка каждого взаимодействия на предмет учета гендерных аспектов была дополнена усовершенствованными средствами анализа для надзора за выполнением планов по учету гендерной проблематики.

73. ЮНОПС внедрило в 2020 году новую систему управления казначейской деятельностью, с тем чтобы рационализировать выполняемые вручную процессы и повысить эффективность за счет автоматизации и централизации платежей в нашем едином глобальном центре обслуживания в Бангкоке. Эта система позволит организации управлять рисками и улучшить финансовое планирование проектов, а также снизит риски ошибок и мошенничества. На момент подготовки настоящего доклада эта система использовалась при проведении 80 процентов платежей ЮНОПС.

74. В 2020 году вновь созданный Совет получателей услуг организовал для партнеров форум, на котором они могли в оперативном порядке представить свои отзывы, с тем чтобы на основе этой информации и далее совершенствовать оказываемые ЮНОПС услуги и повышать уровень удовлетворенности получателей этих услуг.

75. Что касается среднесрочного обзора стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы (DP/OPS/2020/5), то в решении 2020/20 Исполнительного совета подчеркивается сохраняющаяся актуальность стратегических рамок ЮНОПС как основы для реализации стремления стать более известным и признанным инструментом для Организации Объединенных Наций и государств-членов. Исполнительный совет признал также, что достигнутые управленческие результаты подтверждают актуальность сравнительных преимуществ непрограммного подхода ЮНОПС к межорганизационному взаимодействию, сформулированному в его целях по оказанию содействия, а также способность ЮНОПС обеспечить жизнеспособность своей уникальной, ориентированной на спрос и самофинансируемой бизнес-модели в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

76. По состоянию на конец 2020 года показатель выполнения рекомендаций ревизоров составил 96 процентов, то есть остался на уровне 2019 года, что по-прежнему свидетельствует о высокой скорости реагирования администрации. По состоянию на конец 2020 года невыполненными в течение более 18 месяцев оставались 12 рекомендаций, 5 из которых на момент подготовки настоящего доклада были выполнены, и ситуация с ними была урегулирована. Для сравнения: по состоянию на конец 2019 года невыполненной в течение более 18 месяцев оставалась одна рекомендация (которая с тех пор была закрыта). Подробная информация о результатах ревизий и расследований ЮНОПС, проведенных в 2020 году, содержится в специальном докладе (DP/OPS/2021/2).

77. Был зарегистрирован 31 случай мошенничества и финансовых нарушений. Наказание в связи с этими инцидентами понесли 32 сотрудника. Санкциям были подвергнуты 28 поставщиков и 35 физических лиц, владевших компаниями-поставщиками или управлявших ими.

78. Объединенная инспекционная группа признала успехи, достигнутые ЮНОПС в обработке и выполнении ее рекомендаций (JIU/REP/2017/5). Подробная информация об этом содержится в приложении 4.

79. В период с 1 января по 31 декабря 2020 года Бюро ЮНОПС по вопросам этики и контролю соблюдения требований рассмотрело в общей сложности 970 инцидентов, что подтверждает значимость его роли как беспристрастного консультативного органа, ориентированного на оказание услуг. Деятельность Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований подробно освещена в соответствующем докладе (DP/OPS/2021/3).

## С. Эффективное использование кадров

80. По состоянию на конец 2020 года общая численность персонала ЮНОПС составляла 5038 человек, что больше показателя 2019 года, составлявшего 4765 человек. В дополнение к контрактам со своими штатными сотрудниками ЮНОПС заключала контракты от имени ряда партнеров. По состоянию на конец 2020 года число лиц, заключивших контракты с ЮНОПС, составляло 12 536 человек, что незначительно выше показателя 2019 года, когда число таких лиц составило 12 528 человек. Данные о персонале в разбивке по категориям контрактов приведены в таблице 2 ниже.

Таблица 2

### Численность персонала в разбивке по категориям по состоянию на 31 декабря 2020 года

| <i>Категория по контракту</i> | <i>Штатные сотрудники</i> | <i>Подрядчики</i> | <i>Итого</i>  |
|-------------------------------|---------------------------|-------------------|---------------|
| Персонал ЮНОПС                | 823*                      | 4 215             | 5 038         |
| Персонал партнеров            |                           | 7 498             | 7 498         |
| <b>Итого, персонал</b>        | <b>823</b>                | <b>11 713</b>     | <b>12 536</b> |

\* Включая персонал партнеров и персонал в организациях, которым ЮНОПС предоставляет услуги секретариата в рамках принимаемых ими инициатив, т.е. сотрудников, на которых распространяются те же правила и процедуры, что и на персонал ЮНОПС.

81. По состоянию на конец 2020 года женщины составляли 46 процентов сотрудников ЮНОПС, что больше показателя в 37 процентов, зафиксированного на момент начала осуществления стратегического плана. На момент подготовки настоящего доклада ЮНОПС достигло контрольного показателя в 47 процентов (и, таким образом, целевого диапазона по показателю гендерного паритета). На сегодняшний день 42 процента руководящих должностей (уровня КМГС-11 и выше) сейчас занимают женщины, что свидетельствует о росте этого показателя за тот же период на 12 процентов. Данные о персонале в разбивке по полу приведены в таблице 3 ниже.

82. Из 1070 сотрудников ЮНОПС, принятых на работу в 2020 году, 636 человек были женщинами и 434 человек — мужчинами, т.е. доля женщин составляла 59 процентов от всех новых сотрудников, по сравнению с 57 процентами в 2019 году. По состоянию на 31 декабря 2020 года членами высшего органа внутреннего управления ЮНОПС были шесть человек — две женщины и четверо мужчин. Пять человек были старше 50 лет, а один относился к возрастной группе от 30 до 50 лет.

Таблица 3

### Соотношение мужчин и женщин среди персонала ЮНОПС по состоянию на 31 декабря 2020 года

| <i>Пол</i>                   | <i>Штатные сотрудники</i> | <i>Местные подрядчики</i> | <i>Международные подрядчики</i> | <i>Итого</i> |
|------------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------------|--------------|
| Женщины                      | 329                       | 1 460                     | 535                             | 2 324        |
| Мужчины                      | 494                       | 1 681                     | 539                             | 2 714        |
| <b>Итого, персонал ЮНОПС</b> | <b>823</b>                | <b>3 141</b>              | <b>1 074</b>                    | <b>5 038</b> |

Таблица 4

**Цель 1 стратегии достижения гендерного паритета****Достичь целевых показателей гендерного паритета, установленных в рамках общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций**

| Класс должности | Доля женщин по состоянию на 31 декабря 2020 года (в процентах) | Всего женщин на должностях категории международного персонала | Общая численность сотрудников в категории международного персонала | Целевой показатель доли женщин (в процентах) | Установленный срок достижения |
|-----------------|--|---|--|--|-------------------------------|
| C-1             | 83   | 5   | 6  | 47–53  | Конец 2021 года               |
| C-2             | 45   | 28  | 62   | 47–53  | Конец 2021 года               |
| C-3             | 37   | 69  | 188  | 47–53  | Конец 2021 года               |
| C-4             | 41   | 56  | 135  | 47–53  | Конец 2026 года               |
| C-5             | 34   | 28  | 82   | 47–53  | Конец 2026 года               |
| C-6, Д-1        | 44   | 12  | 27   | 47–53  | Конец 2026 года               |
| Д-2             | 38   | 6   | 16   | 47–53  | Конец 2026 года               |

Таблица 5

**Цель 2 стратегии достижения гендерного паритета по состоянию на 31 декабря 2020 года****Достичь целевых показателей в области обеспечения равной представленности женщин и мужчин среди персонала ЮНОПС, независимо от уровня занимаемой должности**

| Совокупная доля женщин (в процентах) | Всего женщин | Общая численность персонала ЮНОПС | Целевой показатель доли женщин (в процентах) | Установленный срок достижения |
|--------------------------------------|--------------|-----------------------------------|--|-------------------------------|
| 46                                   | 2 324        | 5 038                             | 47–53  | Конец 2020 года               |

Таблица 6

**Цель 3 стратегии достижения гендерного паритета****Целевые показатели увеличения представленности женщин на старших должностях в категории международного персонала**

| Персонал ЮНОПС в разбивке по уровню в соответствии с классификацией Комиссии по международной гражданской службе и соответствующим классам должностей | Процентная доля женщин в разбивке по классам должностей по состоянию на 31 декабря 2020 года | Всего женщин на должностях категории международного персонала | Общая численность сотрудников в категории международного персонала | Целевой показатель доли женщин (в процентах) | Установленный срок достижения |
|---|--|---|--|--|-------------------------------|
| КМГС 8 (C-1+ДМИД-1)   | 61   | 105   | 172  | 47–53  | Конец 2021 года               |
| КМГС 9 (C-2+ДМИД-1)   | 53   | 132   | 251  | 47–53  | Конец 2021 года               |
| КМГС 10 (C-3+ДМИД-2)  | 45   | 289   | 636  | 47–53  | Конец 2021 года               |
| КМГС 11 (C-4+ДМИД-3)  | 40   | 144   | 359  | 47–53  | Конец 2026 года               |
| КМГС 12 (C-5+ДМИД-3/ДМИД-4)   | 40   | 50  | 126  | 47–53  | Конец 2026 года               |
| КМГС 13 (C-6+Д-1+ДМИД-4)  | 45   | 13  | 29   | 47–53  | Конец 2026 года               |
| КМГС 14 (Д-2+ДМИД-4/ДМИД-5)   | 35%  | 6   | 17   | 47–53  | Конец 2026 года               |



83. Все штатные сотрудники ЮНОПС имеют право на отпуск по уходу за ребенком, и в течение 2020 года 123 женщины и 196 мужчин воспользовались этим правом. Среди сотрудников, чей отпуск закончился в 2020 году, на свои должности вернулись 98 процентов женщин и 99 процентов мужчин.

84. В 2020 году, с тем чтобы уделить первоочередное внимание благополучию персонала, в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19 были реализованы инициативы по поддержке сотрудников. Для всех сотрудников ЮНОПС были организованы мероприятия по устранению последствий стресса и групповые и индивидуальные консультации, а также для них были созданы онлайн-учебные модули, посвященные таким темам, как поддержание баланса между работой и личной жизнью и сохранение здоровья в меняющихся и сложных условиях работы.

85. Текучесть кадров в ЮНОПС в 2020 году составила 16 процентов, что меньше показателя 2019 года, составившего 17 процентов, и показателя 2018 года, составившего 21 процент. Разбивка показателей текучести кадров приводится в таблице 7 ниже.

Таблица 7

**Текучесть кадров ЮНОПС в разбивке по возрастным категориям и по полу, 2020 год**

| <i>Возрастная категория</i>  | <i>Доля женщин<br/>(в процентах)</i> | <i>Доля мужчин<br/>(в процентах)</i> | <i>Итого<br/>(в процентах)</i> |
|------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------|
| 30 лет и младше              | 18                                   | 15                                   | 17                             |
| От 30 до 50 лет              | 16                                   | 15                                   | 15                             |
| 50 лет и старше              | 14                                   | 23                                   | 20                             |
| <b>Итого, персонал ЮНОПС</b> | <b>16</b>                            | <b>16</b>                            | <b>16</b>                      |

86. В 2020 году возможностями обучения воспользовались почти 5200 сотрудников (по сравнению с 5000 сотрудников в предыдущем году). Девяносто процентов участников оценили содержание программ как «весьма полезное» или «полезное». Примерно 91 процент участников составляли сотрудники полевых подразделений и 9 процентов — сотрудники штаб-квартиры; 46 процентов составляли женщины и 54 процента — мужчины.

87. Обязательное обучение, организованное в поддержку кампании «Цель — ноль» по охране здоровья и безопасности, прошли около 90 процентов сотрудников ЮНОПС. Для использования в онлайн-обучении были разработаны специализированные технические учебные курсы для сотрудников руководящего и управленческого звена, занятых в сфере инфраструктуры. Рабочие, занятые на проектных объектах, регулярно участвовали в ознакомительных мероприятиях по технике безопасности, а также проходили вводные инструктажи, посвященные вопросам охраны здоровья и безопасности.

## **D. Руководство финансовой деятельностью**

88. В рассматриваемом году ЮНОПС предоставило услуги по проектам на сумму свыше 2,2 млрд долл. США по сравнению с 2,3 млрд долл. США в 2019 году. Чистая выручка от проектной деятельности составила 109 млн долл. США по сравнению с 99,2 млн долл. США в 2019 году. Отношение чистой выручки от проектной деятельности к объему освоенных средств составило

4,9 процента по сравнению с 4,4 процента в 2019 году. Расходы на управление составили 83 млн долл. США по сравнению с 71,1 млн долл. США годом ранее.

89. Прочие поступления составили 3,1 млн долл. США по сравнению с 4,5 млн долл. США в 2019 году. Процентные поступления составили 24,5 млн долл. США по сравнению с 24,3 млн долл. США в предыдущем году. В целом это привело к чистому превышению поступлений над расходами в размере 34,5 млн долл. США (по сравнению с 47,1 млн долл. США в 2019 году) после создания резервов. По состоянию на конец 2020 года минимальный объем средств оперативного резерва ЮНОПС оставался выше минимального уровня, установленного Исполнительным советом. В настоящее время ЮНОПС проводит детальное исследование своего минимального оперативного резерва, в том числе формулы его расчета. Результаты этого исследования будут представлены на рассмотрение Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2021 года.

90. Актуарная переоценка обязательств ЮНОПС в связи с прекращением службы сотрудников показала, что сумма таких обязательств по состоянию на конец 2020 года была примерно на 14,5 млн долл. США больше, чем сумма тех же обязательств по состоянию на конец 2019 года. В результате возник актуарный убыток в размере 7,2 млн долл. США, и ЮНОПС выделило дополнительные ассигнования в течение года.

91. В 2019 году был создан резервный фонд роста и инноваций. За счет средств этого фонда обеспечивается первоначальное финансирование деятельности в рамках инициативы S3I, способствующей ускорению достижения целей в области устойчивого развития и заключающейся в осуществлении проектов, которые имеют потенциал не только в плане принесения прибыли, но и в плане позитивного воздействия на общество и окружающую среду. Объем средств, отчисляемых в этот резервный фонд, был установлен на уровне 50 процентов от общего объема излишков на счетах оперативных резервов. По состоянию на конец 2020 года он составлял 121,8 млн долл. США; в эту сумму входит объем инвестиций ЮНОПС в проекты, осуществляемые в рамках инициативы S3I, который составил 58,8 млн долл. США.

92. Показатели расходов, поступлений и резервов за 2020 год были рассчитаны ЮНОПС в предварительном порядке, и в них могут быть внесены изменения. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций еще не проводила проверку и ревизию этих показателей.

---