



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
30 June 2020  
Chinese  
Original: English

2020 年第二届常会

2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日

临时议程项目 15

联合国项目事务署

## 2019 年联合国采购情况年度统计报告

### 摘要

项目署执行主任依照执行局第 2007/38 号决定向执行局提交这份关于联合国系统各组织采购情况的报告。以原文发布的关于联合国采购情况的完整年度统计报告可从执行局秘书处获取，也可查阅联合国全球采购网网站(<http://www.ungm.org/ASR>)。

有 39 个组织提交了供纳入 2019 年度统计报告的数据。这些组织在 2019 年采购了价值 199 亿美元的货物和服务，比 2018 年增加 5.9%，即 11 亿美元(2018 年也是这 39 个组织提交报告)。向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的份额占 62.1%。

2019 年度统计报告包括：

- (a) 按货物和服务、联合国各组织、货物和服务类别和子类别、供应国和区域分列的联合国采购趋势分析；
- (b) 联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家供应商进行采购的情况分析；
- (c) 联合国系统内可持续采购做法分析，以及联合国向参与《联合国全球契约》的供应商进行采购的情况分析；
- (d) 联合国各组织之间协作采购情况分析；

网站包含交互式看板，让用户能够获取联合国组织采购情况、供应国和采购类别的数据，以及大宗货物和服务采购(30 000 美元以上)的详情。

决定要点

执行局不妨表示注意到本报告并欢迎其中所载的数据和分析。



## 目录

	页次
导言 .....	3
一. 2019 年联合国采购总额 .....	4
二. 联合国系统各组织的采购情况.....	4
三. 按货物和服务类别分列的采购情况.....	8
四. 最高采购类别中的子类别 .....	10
五. 主要供应国 .....	10
六. 按供应商所在区域分列的采购额.....	12
七. 从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购.....	14
八. 可持续采购 .....	18
九. 协作采购 .....	21
A. 按组织报告的协作采购 .....	22
B. 从另一个联合国组织采购 .....	22
C. 供应链管理协作 .....	23
附件 参与组织 .....	24

## 导言

1. 联合国采购活动年度统计报告概览联合国系统为支持业务活动、项目和方案进行采购的情况。
2. 该报告已从“联合国系统业务活动”报告中的一节演变成为对将近 40 个组织采购情况的全面报告。自 2015 年以来，该报告一直与联合国全球采购网协作，将在线报告统计数据作为补充。这份报告(第 36 版)将分析联合国采购的主要趋势，并辅之以在互动式看板上在线公布的全部统计数据。
3. 项目署感谢联合国各参与组织对本出版物的持续支持和贡献，以及每年为提高数据质量和信息可比性所作的共同努力。

### 说明

4. 有关数据收集和列报方法的详细说明，见 <http://www.ungm.org/ASR>。
5. 本报告提到的联合国、联合国系统或联合国各组织的采购，均指为 2019 年度统计报告提交采购数据的 39 个组织的采购活动。
6. 采购是指通过购买或租赁不动产、货物或其他产品(包括知识产权)、工程或服务进行的添置活动。联合国各组织用于记录和报告采购数据的系统和方法可能各不相同，但对于年度统计报告都采用了通用采购定义，<sup>1</sup> 数据也是以标准格式收集。有些组织公布的采购统计数据可能与年度统计报告公布的数据不同。此外，一些组织在其能够提供的数据详细程度方面存在限制。
7. 采购订单和服务合同均按合同额列报，而不按所发生的支出列报。
8. 在商品和服务分类方面，年度统计报告尽可能详细地使用“联合国标准产品和服务编码”标准，<sup>2</sup> 这是一种公开提供的对商品和服务进行分类的多部门标准。有些编码名称已缩短或修改。
9. 在整个报告中，“国家”和“各国”均指国家和领土。除非另有说明，均指各提交组织所报告的供应国。国名及其地理区域名称，遵循的是被称为“M49 标准”、用于统计用途的标准国家或地区代码(由联合国秘书处统计司编制)。<sup>3</sup> 为进行分析，本报告将所有国家分为四大类：发达国家、发展中国家、经济转型国家和最不发达国家。报告遵循联合国贸易和发展会议(贸发会议)所界定的国家分类办法，<sup>4</sup> 但最不发达国家除外，对这些国家采用的是 M49 标准。采用的类别名称并不代表联合国对任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对其边界或界限划

<sup>1</sup> 符合《联合国采购从业者手册》，可查阅：<https://www.ungm.org/Areas/Public/pph>。

<sup>2</sup> 见 <http://www.unspsc.org>。

<sup>3</sup> 关于 M49 分类办法的更多信息，见 <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>。

<sup>4</sup> 关于联合国贸易和发展会议国家分类办法的更多信息，见 <http://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html>。

分持任何意见。将各国或地区划分到特定组别是为了便于统计，并不意味着联合国对各国或领土的政治或其他附属关系作出任何假设。

## 一. 2019 年联合国采购总额

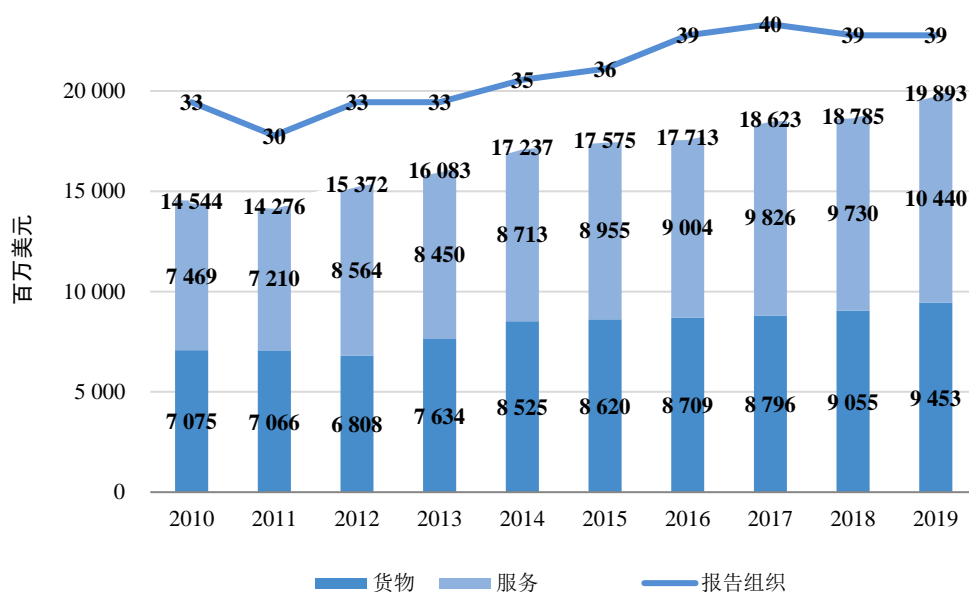
10. 2019 年，联合国各组织采购了价值 199 亿美元的商品和服务，与 2018 年相比增长了 5.9%，即 11 亿美元。考虑到报告组织的变化，这是自 2008 年以来的最大增幅。货物采购增加 3.98 亿美元(4.4%)，服务采购增加 7.10 亿美元(7.3%)。图一显示了过去十年的采购趋势。

11. 2019 年报告的 39 个组织与 2018 年相同。自 2016 年以来，这些组织的采购额合计增加了 12.3%，从 177 亿美元增加到 2019 年的 199 亿美元。

12. 2019 年采购额的增加是由大多数报告组织的整体增加所推动，39 个组织中有 33 个的数额有所增加。增加最多的三个是联合国儿童基金会(儿基会)、项目署和世界卫生组织(世卫组织)，合计占增加总额的 60.7%，为 6.72 亿美元。

图 1

2010-2019 年货物和服务采购总额以及报告组织数目



## 二. 联合国系统各组织的采购情况

13. 联合国系统由各种组织组成，从专门机构、基金和方案到研究和培训实体。每个组织都有不同的结构和采购办法，这取决于其任务授权，本报告只代表了采购方面的关键组织。有些组织的采购数额、类别和全球足迹可预测且稳定，另一些组织则可能以项目为基础或易受全球事件的影响，因此在数额、类别和供应国

上都变化较大。表 1 显示每个组织的采购额(以及各自从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的份额)。

14. 2019 年,除六个组织外的所有组织都报告采购额增加。与 2018 年相比,2019 年采购额增加的 33 个组织总共增加了 13 亿美元,其余六个组织的采购量总共减少了 2 亿美元。

15. 儿基会是采购额增长最多的组织,2019 年增加了 3.4 亿美元,达到 38 亿美元。儿基会由此成为采购额最大的组织,而 2018 年是世界粮食计划署(粮食署)。这一增长主要是因为是在药品、避孕药具和疫苗类别中,从印度、法国和美利坚合众国新增采购了价值 2.06 亿美元的疫苗。儿基会还增加了 1.28 亿美元在也门的金融和保险服务,以及主要来自瑞士、中国和德国供应商的 7 900 万美元医疗设备。

16. 2019 年增幅第二大的是项目署,增加了 1.74 亿美元,增幅为 18.9%。主要驱动因素是建筑和维护服务增加了 8 400 万美元,特别是也门、哥斯达黎加和约旦的重型建筑服务(按顺序排列),合计数额为 5 700 万美元。项目署还增加了从以色列采购燃料和润滑油(6 200 万美元),与 2019 年泛美运动会有关的运输、储存和邮件服务也增加了 3 400 万美元。

17. 世卫组织录得第三大增长额,与 2018 年相比增加了 1.58 亿美元,增幅为 21.5%,37 个类别中有 27 个类别的采购有所增加。增长最多的类别是药品、避孕药具和疫苗(4 500 万美元)、医疗设备(4 300 万美元)以及管理和行政服务(3 300 万美元)。增长额最大的供应国依次是丹麦、刚果民主共和国和瑞士。

表 1  
2019 年联合国各组织的采购情况

组织	总额 (百万美元)	2018-2019 年 总额变化(%)	2019 年向发展中国家、 经济转型国家和最不发达 国家采购的份额(%)
儿基会	3 825.7	9.7%	55.2%
粮食署	3 636.6	4.0%	78.5%
采购司	2 511.6	-4.7%	63.1%
开发署	2 083.9	-2.9%	72.2%
难民署	1 138.3	3.4%	63.4%
项目署	1 095.1	18.9%	60.8%
泛美卫生组织	1 006.5	10.9%	41.9%
移民组织	959.7	14.0%	67.3%
世卫组织	893.2	21.5%	49.3%
人口基金	404.2	1.0%	45.7%
粮农组织*	388.8	3.3%	78.9%
近东救济工程处	264.2	17.5%	87.5%
劳工组织	262.5	20.7%	72.8%
原子能机构	186.9	11.7%	7.1%

组织	总额 (百万美元)	2018-2019 年 总额变化(%)	2019 年向发展中国家、 经济转型国家和最不发达 国家采购的份额(%)
工发组织	151.7	-6.1%	43.7%
日内瓦办事处	149.0	4.4%	1.7%
妇女署	142.8	12.0%	62.7%
知识产权组织	125.5	2.1%	8.7%
教科文组织	122.8	9.1%	57.0%
维也纳办事处	118.4	14.5%	74.7%
内罗毕办事处*	63.2	19.5%	71.0%
农发基金	52.9	8.6%	14.8%
国际电联	48.3	3.6%	3.3%
艾滋病署	31.7	12.4%	47.7%
国贸中心	27.0	41.5%	40.2%
非洲经委会	23.8	25.5%	65.1%
禁化武组织	22.4	-4.6%	5.0%
气候变化框架公约	22.3	77.5%	18.1%
亚太经社会	21.6	19.7%	88.7%
海事组织	21.4	147.0%	41.9%
前南问题国际法庭	19.8	37.2%	12.4%
气象组织	15.9	5.0%	4.2%
万国邮联	13.6	-2.9%	14.3%
拉加经委会	12.3	19.2%	82.4%
联合国大学	10.2	30.3%	19.9%
西亚经社会	8.4	43.1%	90.0%
联合国志愿人员组织	7.2	-5.6%	2.3%
世旅组织	2.5	2.9%	4.6%
援审工作	0.8	17.8%	65.7%
<b>联合国共计</b>	<b>19 892.6</b>	<b>5.9%</b>	<b>62.1%</b>

注：计算向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的份额不包括供应国不明的数据。

\* 仅部分数据的供应国不明(粮农组织 93%，内罗毕办事处 97%)。

18. 2019 年，按百分比计算，降幅最大的是联合国工业发展组织(工发组织)，为 6.1%，主要是因为从中国采购的环境服务减少。

19. 按绝对值计算，联合国采购司报告的降幅最大，减少了 1.25 亿美元，因为食品和饮料部分从阿拉伯联合酋长国和巴拿马采购的预制和保藏食品减少；从肯尼亚和南苏丹采购的燃料和润滑油减少；以及从美利坚合众国采购的保险和退休服务减少。

20. 开发署采购额比上一年减少 6 300 万美元，即 3.0%。这主要是因为伊拉克的建设和维护服务在前几年由于基础设施重建项目而增加之后减少了 1.74 亿美元。

21. 有六个组织报告称，与 2018 年相比，采购额增加了 30%以上。国际海事组织的百分比增幅最大，为 147.0%，达到 1 300 万美元，部分原因是采购额在 2018 年大幅下降后出现复苏，以及 2019 年项目交付增加。2019 年海事组织的主要采购类别是教育和培训服务(700 万美元)、差旅和食宿(300 万美元)以及办公设备(200 万美元)。

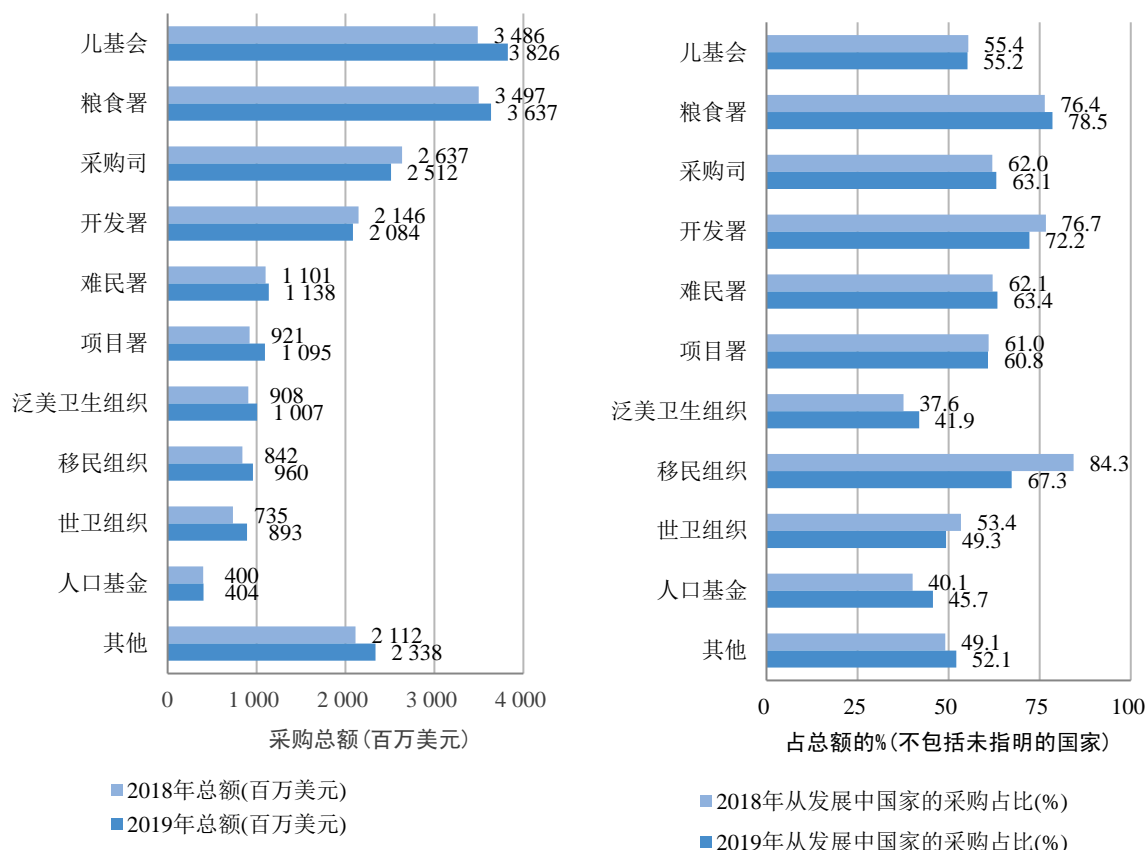
22. 2019 年采购额最大的 10 个组织占到采购总额中的 176 亿美元(88.2%)，而 2018 年为 167 亿美元(88.8%)。图 2 显示了 10 个采购额最大的组织，以及它们从最不发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的比例。与 2018 年相比，2019 年有五个组织增加了从这些国家采购的比例。

23. 按绝对值计算，2019 年粮食署从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购额最大(36 亿美元总额中的 29 亿美元)，其次是儿基会和联合国采购司。2019 年，粮食署从这些国家的采购额占比从 76.4%增加到 78.5%，其中 36.4%是从最不发达国家采购。

24. 在采购额超过 1 亿美元的组织中，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购额占比最高(87.5%，即 2.31 亿美元)，而 2018 年从这些国家的采购额占比为 81.3%(1.83 亿美元)。

图 2

2018-2019 年联合国各组织向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购情况 (按采购总额排名前十的组织)



### 三. 按货物和服务类别分列的采购情况

25. 联合国各组织采购各种各样的货物和服务。在最高一级，顶级支出类别年复一年基本保持不变。然而，根据联合国系统不断变化的需求，这些类别及其内部子类别的支出额每年都在变化。

26. 表 2 按采购额列出了 2019 年最高(部分)层级的 10 个最大类别。清单上的各部分与 2018 年基本相同，除了信息技术和通信设备降至第 11 位，其第 10 位被金融和保险服务取代。虽然这两个类别的采购都比前一年增加，但金融和保险服务的增幅更大，主要是儿基会在也门所驱动。



表 2

## 2019 年按数额分列的十大采购类别(《联合国标准产品和服务编码》部分层级)

类别(《联合国标准产品和服务编码》部分层级)	2019 年总额 (百万美元)	2018-2019 年 总额变化(%)	向发展中国家、经济转型国家和 最不发达国家的采购占比(%)
药品、避孕药具和疫苗	3 239.3	8.1%	39.6%
运输、储存和邮件服务	2 653.6	11.2%	70.9%
食品和饮料	2 070.4	1.1%	84.4%
管理和行政服务	1 782.3	6.6%	66.1%
建筑和维护服务	1 370.2	-1.7%	77.0%
工程和研究服务	1 086.5	-1.7%	44.3%
医疗设备	740.5	22.4%	43.8%
燃料和润滑油等	599.5	-5.7%	84.4%
差旅和食宿	572.0	27.0%	64.1%
金融和保险服务	557.8	34.1%	53.2%
<b>10 大类共计</b>	<b>14 672.1</b>		
<b>联合国共计</b>	<b>19 892.6</b>		

27. 2019 年这 10 大部分中有 7 个部分的采购额增加。增加最多的类别是运输、储存和邮件服务，药品、避孕药具和疫苗，以及金融和保险服务(按增幅排序)。

28. 运输、储存和邮件服务 2019 年增加 2.67 亿美元，即 11.2%，主要是因为国际移民组织首次报告差旅支出(1.72 亿美元)，作为努力提高各组织所报数据一致性的一部分。其他促成因素是粮食署(5 200 万美元)和项目署(3 400 万美元)增加了运输、储存和邮件服务。

29. 药品、避孕药具和疫苗是 2010 年以来的最大采购部分，在 2018 年恢复到 2016 年的水平之后，2019 年继续增长。2019 年增长 8.1%，即 2.43 亿美元，很大程度上是由于免疫调节的药物采购增加，主要是儿基会、泛美卫生组织和世卫组织，分别增加了 2.06 亿美元、7 800 万美元和 4 500 万美元。

30. 2019 年，食品和饮料部分(第三大)的采购额继续小幅上升，增长 1.1%，即 2 300 万美元。这一增长是由粮食署推动的，粮食署是这些产品的最大采购方，2019 年在这一部分的采购总额为 17 亿美元，占有所有采购的 82%。最大供应国是土耳其、阿拉伯联合酋长国、也门和肯尼亚(按顺序)，土耳其和肯尼亚的增幅最大，分别为 8 300 万美元和 6 200 万美元。

31. 在第四大部分(管理和行政服务)，采购增加了 6.6%或 1.1 亿美元，在 2018 年出现较大降幅后，没有回到 2017 年的采购水平。这一类别的主要采购方是开发署、儿基会和联合国难民事务高级专员公署(难民署)，加起来占这一部分采购总额的 53%。

32. 与此同时,建筑和维护服务部分在 2019 年减少了 2 300 万美元,降幅为 1.7%,这是 2014 年以来这一类别的首次下降。工程和研究服务采购连续第二年减少,减少了 1 900 万美元,降幅为 1.7%。

33. 与前一年相比,医疗设备及燃料和润滑油在 2019 年的情况发生了变化。医疗设备部分大幅增加 22.4%,原因是儿基会(7 900 万美元)、世卫组织(4 300 万美元)和项目署(900 万美元)增加。相比之下,燃料和润滑油减少 5.7%,原因是粮食署(5 600 万美元)和联合国采购司(4 600 万美元)减少。

#### 四. 最高采购类别中的子类别

34. 以下分析显示了最大的五个部分按类别一级分类的细目,即《联合国标准产品和服务编码》关于采购额的层次结构中可获取这一信息的第三级。

35. 在最高一级(药品、避孕药具和疫苗),所有报告的 32 亿美元数据中有 77.5% 提供了类别信息(其余部分在《联合国标准产品和服务编码》层次结构的较高级别报告)。其中,最大的一类,即疫苗、抗原和类毒素,占 90.6%,而第二大类,即组合毒素和疫苗,占 6.1%。第三大类是组合避孕药具和雌激素,占 1.5%。

36. 运输、储存和邮件服务 26 亿美元总额中有 71.8% 提供了类别一级的信息。其中,排名前三大类的份额分别为航空客运 31.5%、公路货运 27.5% 和海路货运 14.0%。

37. 在食品和饮料方面,2019 年 21 亿美元总额中有 75.8% 是在类别一级报告。其中大部分是谷物(56.4%)、豆类(13.8%)及速溶食品和供应品(12.2%)。

38. 管理和行政服务部分的主要支出类别是物业或建筑租赁、商业和管理咨询服务以及项目管理。但在这一部分的 18 亿美元中,只有 45.9% 是在类别一级报告。

39. 同样,在 14 亿美元的建筑和维护服务总额中,只有 48.1% 提供了详细的类别报告。建筑维护和修理服务、商业和办公建筑建造服务以及公路和道路建造服务是报告的主要类别。

#### 五. 主要供应国

40. 2019 年,包括所有 193 个会员国在内的 217 个国家和地区的供应商向联合国各组织提供了商品和服务。在 133 个会员国的采购额超过 1 000 万美元。

41. 表 3 显示了 2019 年在采购最多的 10 个国家的采购额。从这些国家的采购共计 84 亿美元,占 2019 年联合国采购总额的 42.4%。相比 2018 年的 40.5%,这表明从前十大供应国的采购集中度有所提高。前十大供应国与上一年相同,只有荷兰取代了大不列颠及北爱尔兰联合王国。

表 3  
2019 年按采购额分列的十大供应国

供应国	货物 (百万美元)	服务 (百万美元)	共计 (百万美元)	在联合国总额中 的占比(百分比)	2018-2019 年 总额变化(%)
美利坚合众国	837.2	900.2	1 737.4	8.7%	5.9%
印度	938.8	173.1	1 111.9	5.6%	6.7%
也门	256.2	615.8	872.0	4.4%	51.4%
阿拉伯联合酋长国	635.0	205.4	840.5	4.2%	4.5%
瑞士	155.8	568.6	724.4	3.6%	33.8%
比利时	623.5	85.8	709.2	3.6%	-4.8%
法国	563.0	122.3	685.3	3.4%	19.9%
丹麦	301.2	329.6	630.8	3.2%	14.5%
肯尼亚	216.6	365.4	582.0	2.9%	6.0%
荷兰	355.0	179.7	534.7	2.7%	4.7%
<b>10 大国共计</b>	<b>4 882.3</b>	<b>3 545.9</b>	<b>8 428.2</b>	<b>42.4%</b>	<b>11.9%</b>
<b>联合国共计</b>	<b>9 453.0</b>	<b>10 439.5</b>	<b>19 892.6</b>		<b>5.9%</b>

42. 美利坚合众国仍然是对联合国的最大供应国。2019 年 17 亿美元的总体采购额比上一年增长 5.9%，已恢复到与 2017 年相当的水平。儿基会和泛美卫生组织增加疫苗采购(8 300 万美元)是增长的主要驱动因素。

43. 药品、避孕药具和疫苗是过去八年从美利坚合众国采购的主要类别，这一部分占 2019 年从该国采购额的 34.8%，即 6.05 亿美元。管理和行政服务采购额为 1.93 亿美元，工程和研究服务为 1.92 亿美元，仍然是从美利坚合众国采购的第二和第三大部分。

44. 与 2018 年一样，2019 年同样有四个发展中国家(印度、也门、阿拉伯联合酋长国和肯尼亚，按采购量递减排列)跻身前十大供应国之列，总采购额为 34 亿美元。这占到 2019 年联合国采购总额的 17.1%，高于 2018 年的 15.8%。

45. 印度再次成为总体而言的第二大供应国，并以 6.7%的增幅达到四年来的最高供应水平，总额为 11 亿美元。自 2000 年以来，印度一直是前十大供应国之一，是联合国药品、避孕药具和疫苗的主要供应国，2019 年从印度的采购总额为 8.29 亿美元，是迄今为止最大的采购类别。2019 年第二大类别为医疗设备及配件和用品，增长 70.8%，总额为 5 400 万美元。2018 年第二大类别管理和行政服务(4 500 万美元)减少至 20.7%。

46. 联合国 2019 年在也门的活动有所增加，因此向也门的供应商额外采购了 2.96 亿美元，比 2018 年增长 51.4%，是 2016 年所报告的采购额(1.08 亿美元)的八倍多。该国已由此成为对联合国系统的第三大供应国。在也门采购额最大的组织是粮食署，其采购额从 2018 年的 2.79 亿美元增加到 2019 年的 3.58 亿美元。粮食

署主要采购运输、储存和邮件服务(1.42 亿美元)以及食品和饮料(1.19 亿美元)。在也门的第二大采购方是儿基会(2.58 亿美元)，第三大是项目署(9 900 万美元)。

47. 阿拉伯联合酋长国从第三大供应国降至第四大，尽管 2019 年从该国的采购额比 2018 年增加了 4.5%，即 3 600 万美元。该国仍然是联合国系统燃料和润滑油的最大供应国，占该类别联合国采购总额的 44.3%，即 2.66 亿美元。其中，联合国采购司的采购额为 2.60 亿美元。阿拉伯联合酋长国是食品和饮料的第二大供应国(2.35 亿美元)，仅次于土耳其，2019 年在这一类别从该国的采购大幅增加。

48. 2019 年向肯尼亚供应商的采购再次增加，达到 5.82 亿美元，比 2018 年增长 6.0%。粮食署从肯尼亚供应商的采购增加了 19.7%，主要是在食品和饮料部分(增加 3 200 万美元)，并由此成为从该国采购最多的组织。从肯尼亚供应商采购的主要类别是运输、储存和邮件服务(1.77 亿美元)、食品和饮料(9 600 万美元)以及建筑和维护服务(4 900 万美元)。

49. 2019 年从瑞士供应商的采购大幅增加，增幅为 33.8%或 8 300 万美元，使瑞士从 2018 年前十大供应国的第十位升至第五位。采购总额 7.24 亿美元为四年来最高，增加的主要原因是国际移民组织首次报告差旅，主要由瑞士供应商提供。

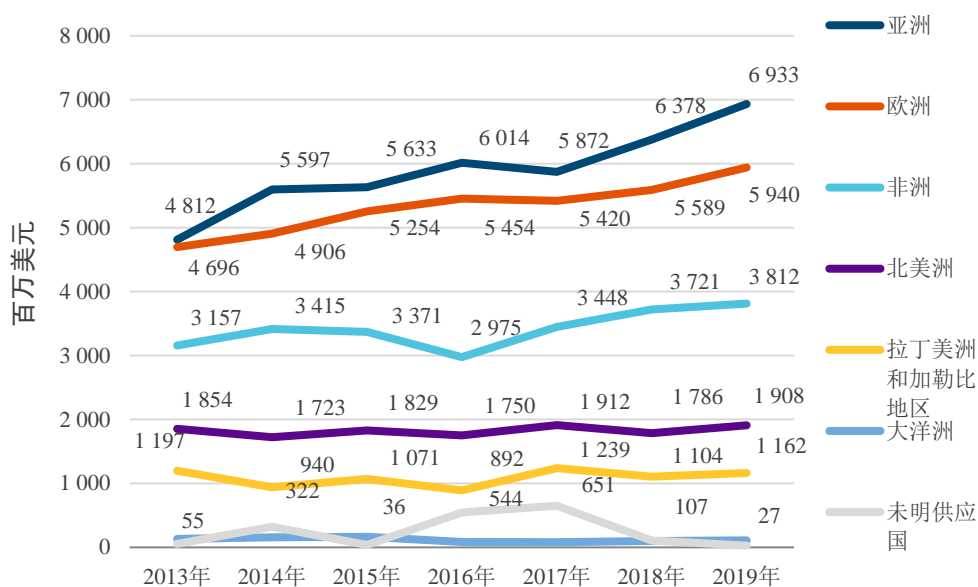
50. 与此同时，比利时对联合国的供应有所下降(4.8%)。下降的原因是儿基会(减少 3 000 万美元)和人口基金(减少 2 300 万美元)减少了药品、避孕药具和疫苗的采购。但泛美卫生组织从该国的采购增加了 2 100 万美元，包括该类别的 1 400 万美元，部分抵消了这一下降。

51. 以美元计算，丹麦从 2018 年到 2019 年的增幅位居第七，增加了 8 000 万美元，即 14.5%，采购总额达到 6.31 亿美元。其中 2.29 亿美元是由联合国协助的采购，货物和服务由另一个联合国组织提供。关于联合国对联合国采购的更多信息，见关于协作采购的第九章。

## 六. 按供应商所在区域分列的采购额

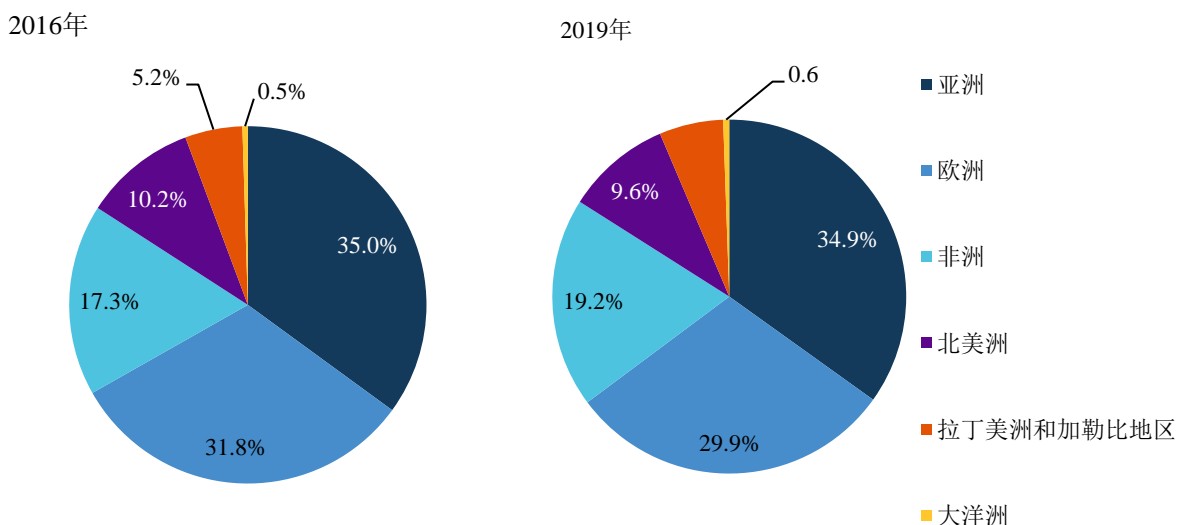
52. 2018 年至 2019 年，联合国在所有区域的采购都有所上升。然而，增长速度因区域而异：亚洲、欧洲、北美洲和大洋洲的增长速度快于全球平均水平，而非洲和拉丁美洲及加勒比地区的增长速度较慢。

图 3  
2013-2019 年按区域分列的采购总额



53. 2016 年至 2019 年间，向拉丁美洲和加勒比地区供应商的采购增长了 30.3%，非洲增长了 28.1%，亚洲增长了 15.3%，而其他区域的变化较为温和。然而在此期间，从每个区域的采购所占份额大致保持不变。

图 4  
2016 和 2019 年按区域分列的支出



54. 2019 年，按支出计算，亚洲继续是最大的区域，占采购总额的 34.9%。与 2018 年相比，向该区域供应商采购的绝对值也有最大增幅——5.55 亿美元，即 8.7%，达到 69 亿美元。

55. 除了也门和印度的增长外，土耳其增加了 7 500 万美元，约旦增加了 7 000 万美元，这对亚洲的整体增长做出了贡献。在向该区域供应商采购的组织中，增幅最大的是儿基会(2.22 亿美元)、粮食署(2.21 亿美元)和项目署(1.36 亿美元)。

56. 第二大采购区域仍然是欧洲，与 2018 年相比 2019 年增长了 6.3%，即 3.52 亿美元。瑞士是这一增长的主要贡献者。世卫组织和儿基会增加了在该区域的采购(分别增加 1.09 亿美元和 1.05 亿美元)，特别是药品、避孕药具、疫苗和医疗设备的采购。粮食署和联合国采购司减少了从该区域的采购，部分抵消了这一增加额。粮食署向欧洲供应商采购食品和饮料的支出减少了 6 500 万美元，而采购司对法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国供应商的支出减少了 5 200 万美元。

57. 2019 年在非洲区域，向供应商的采购增加了 9 100 万美元，增幅为 2.5%，达到 38 亿美元。与此同时，该区域在采购总额中的份额从 2018 年的 19.9% 下降至 2019 年的 19.2%。增幅最大的国家是莫桑比克(8 300 万美元)、刚果民主共和国(6 900 万美元)和南非(3 900 万美元)。尼日利亚、乌干达和马里的联合国采购额分别减少了 6 300 万美元、5 300 万美元和 5 200 万美元。该区域增加采购的组织包括开发署、世卫组织和国际劳工组织，但国际移民组织、儿基会和粮食署的采购减少了，部分抵消了这一增长。

58. 与 2018 年相比，向北美供应商的采购增加了 1.21 亿美元，增幅为 6.8%，主要原因是儿基会和泛美卫生组织增加了药品、避孕药具和疫苗的采购。联合国采购司的采购减少在一定程度上抵消了这一增长。2019 年，从加拿大的采购增加了 2 600 万美元，达到 1.42 亿美元。向加拿大供应商采购的最大支出类别是运输、储存和邮件服务，为 5 100 万美元。

59. 在拉丁美洲和加勒比地区，向供应商的采购增加了 5.2%，即 5 800 万美元。这一增长主要是由秘鲁(9 800 万美元)和哥斯达黎加(5 500 万美元)的增长推动的。与此同时，向危地马拉和巴拿马的采购分别减少 7 900 万美元和 4 900 万美元。

60. 尽管大洋洲是采购额最小的区域，但 2019 年大洋洲的采购百分比增幅连续第二年保持最大，增长 9.7%，达到 1.1 亿美元。与 2018 年相比，新西兰供应商增加了 500 万美元(增长 86.8%)，而澳大利亚供应商增加了 200 万美元(增长 5.9%)。

## 七. 从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购

61. 增加从最不发达国家、发展中国家和经济转型国家的采购符合《2030 年可持续发展议程》，并遵循大会 2003 年提出的一项要求，即鼓励联合国系统各组织采取进一步步骤，增加向这些国家的供应商采购的机会。为此，联合国各组织向这些国家的供应商下了更多订单，2019 年达到历史新高。

62. 从这些国家的采购总额自 2018 年的 117 亿美元增加到 2019 年的 123 亿美元，而 2019 年它们在联合国采购中的份额却下降了 0.6%。从转型期经济体的采购额为 7.5 亿美元，发展中国家为 77 亿美元，最不发达国家为 39 亿美元。图 5 显示了从这些国家采购的变化。

63. 2019年,从经济转型国家的联合国采购总额(不包括不明供应国的采购)的百分比降至3.8%,而2018年为4.1%。从发展中国家的采购份额也有所下降,自2018年的40.0%下降到2019年的38.8%,而从最不发达国家的采购份额则自2018年的18.6%上升到2019年的19.5%。从发达国家的采购增加了5.67亿美元,增幅为8.2%。

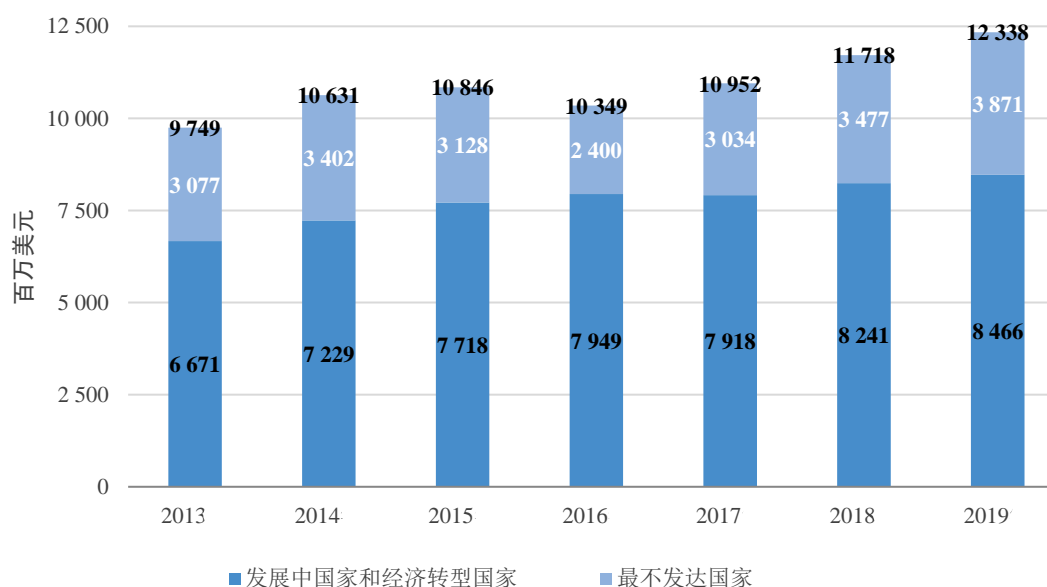
64. 从转型期经济体采购减少的主要原因是国际移民组织减少了从俄罗斯联邦的采购,但从吉尔吉斯斯坦和波斯尼亚和黑塞哥维那的采购有所增加,这在一定程度上抵消了这一减少。

65. 向发展中国家供应商的采购额按绝对值计算增加了2.37亿美元,主要增加的是在秘鲁、土耳其和约旦(分别为9800万美元、7500万美元和7000万美元)。粮食署增加了1.44亿美元,是从这些国家采购最多的组织,而开发署则减少了2.58亿美元,其中在伊拉克和黎巴嫩减少最多(2.01亿美元和5000万美元)。

66. 对于最不发达国家,采购增加3.95亿美元(11.4%)的主要原因是也在也门增加了2.96亿美元。莫桑比克(8300万美元)、刚果民主共和国(6900万美元)和孟加拉国(4700万美元)也支持了这一增加。在乌干达和马里的采购大幅减少(5300万美元和5200万美元)。从最不发达国家采购数额最大的组织是粮食署,为13亿美元,而从这些国家增加采购最多的是开发署,为1.1亿美元。移民组织减少了5400万美元。

图 5

2013-2019年向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购



67. 2019年,在从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的123亿美元货物和服务中,有62.2%来自20个国家。这些国家如表4所示。

68. 与 2018 年相比, 2019 年从其中 12 个国家的采购有所增加。以美元计算, 也门、土耳其和约旦的增幅最大(按幅度递减), 与 2018 年相比, 合计增加 4.41 亿美元的采购。

69. 大韩民国在 2018 年跌出前 20 名后, 于 2019 年重新跻身前 20 名, 而刚果民主共和国在较长一段时间远离前 20 名后重返榜单。尼日利亚和乌干达在 2019 年离开了前 20 名, 2019 年从这些国家的采购比 2018 年减少了 1.16 亿美元。

表 4

2019 年按采购额分列的前 20 位国家——发展中国家、经济转型国家和最不发达国家

供应国	货物 (百万美元)	服务 (百万美元)	共计 (百万美元)	在联合国总额 中的占比(%)	2018-2019 年 总额变化(%)
印度	938.8	173.1	1 111.9	5.6%	6.7%
也门	256.2	615.8	872.0	4.4%	51.4%
阿拉伯联合酋长国	635.0	205.4	840.5	4.2%	4.5%
肯尼亚	216.6	365.4	582.0	2.9%	6.0%
土耳其	377.4	134.2	511.6	2.6%	17.1%
黎巴嫩	109.7	239.7	349.3	1.8%	-6.5%
俄罗斯联邦	65.8	225.4	291.2	1.5%	-8.4%
埃塞俄比亚	67.9	214.8	282.7	1.4%	-10.5%
伊拉克	51.5	221.6	273.1	1.4%	-43.9%
约旦	75.9	176.9	252.9	1.3%	38.5%
中国	171.1	75.2	246.4	1.2%	14.6%
阿富汗	82.5	156.6	239.1	1.2%	-3.0%
南非	113.9	125.1	239.0	1.2%	19.5%
刚果民主共和国	44.0	190.9	234.9	1.2%	41.3%
巴基斯坦	76.0	157.3	233.3	1.2%	-17.2%
苏丹	125.1	107.4	232.5	1.2%	-9.5%
阿拉伯叙利亚共和国	111.2	119.5	230.8	1.2%	4.9%
大韩民国	195.2	29.8	225.1	1.1%	41.0%
南苏丹	61.8	158.7	220.5	1.1%	-14.3%
乌克兰	68.8	138.3	207.2	1.0%	1.5%
<b>20 个最大供应国共计</b>	<b>3 844.4</b>	<b>3 831.3</b>	<b>7 675.6</b>	<b>38.6%</b>	<b>5.3%</b>
<b>发展中国家、经济转型国家和最不发达国家共计</b>	<b>5 495.1</b>	<b>6 842.5</b>	<b>12 337.6</b>	<b>62.0%</b>	<b>5.3%</b>
<b>联合国共计</b>	<b>9 453.0</b>	<b>10 439.5</b>	<b>19 892.6</b>		<b>5.9%</b>

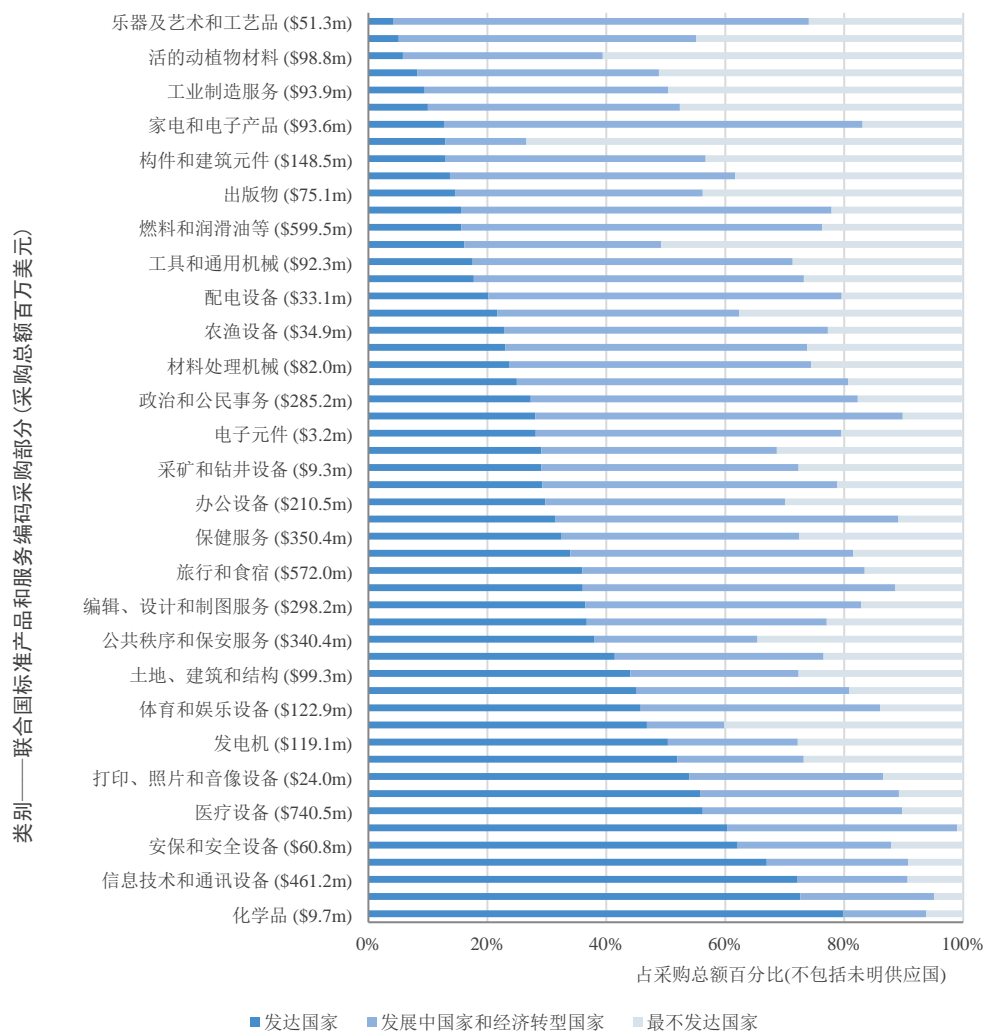


70. 图 6 显示了 2019 年采购额超过 100 万美元的 53 个不同商品和服务部分，以及按供应商国家类型分列的采购额分布情况。有 16 个部分的采购额的 80% 以上来自发展中国家、经济转型国家和最不发达国家，其采购额为 37 亿美元。按采购额计算，在 42 个部分中，50% 以上的采购来自发展中国家、经济转型国家和最不发达国家。这 42 个部分的采购总额为 133 亿美元。

71. 在所有从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行采购的数额占总额 80% 以上部门中，食品和饮料产品是最大部分。2019 年，该部分总共采购 21 亿美元。其中 17 亿美元采购来自发展中国家和经济转型国家。

72. 上文的分析在计算百分比时未列入从不明供应国采购的数额。据联合国粮食及农业组织(粮农组织)报告，在来自不明供应国的 2 700 万美元采购中，有 2 600 万美元采购来自运输、储存和邮件服务部分。

图 6  
2019 年按供应商国家发展状况和总采购额分列的商品和服务类别分布(100 万美元以上的部分)



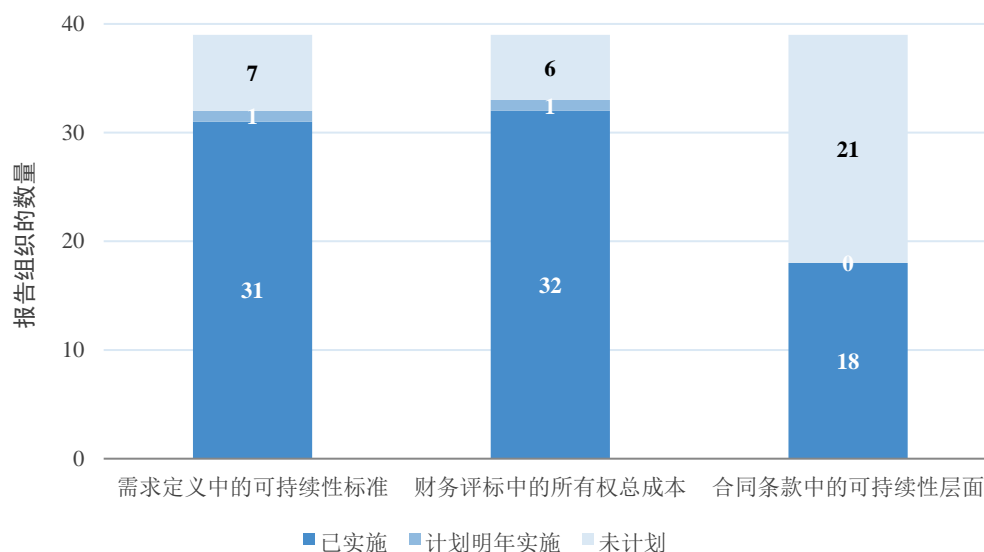
## 八. 可持续采购

73. 可持续采购的定义是“纳入了符合并有利于环境保护和社会进步并支持经济发展的要求、规范和标准的做法，即追求资源效率、提高产品和服务质量并最终优化成本”。可持续采购被认为是可持续发展的一个重要因素，被列为可持续发展目标 12 的具体目标 12.7——可持续消费和生产。

74. 自 2008 年以来，年度统计报告包含了联合国各组织采购过程中纳入可持续性考虑的程度的数据。在过去 2 年中，所有向报告提交数据的 39 个联合国组织都自愿分享了关于其可持续采购做法的信息。以下是 2019 年主要趋势的快照。更详细的信息可以在年度统计报告网站上查阅。

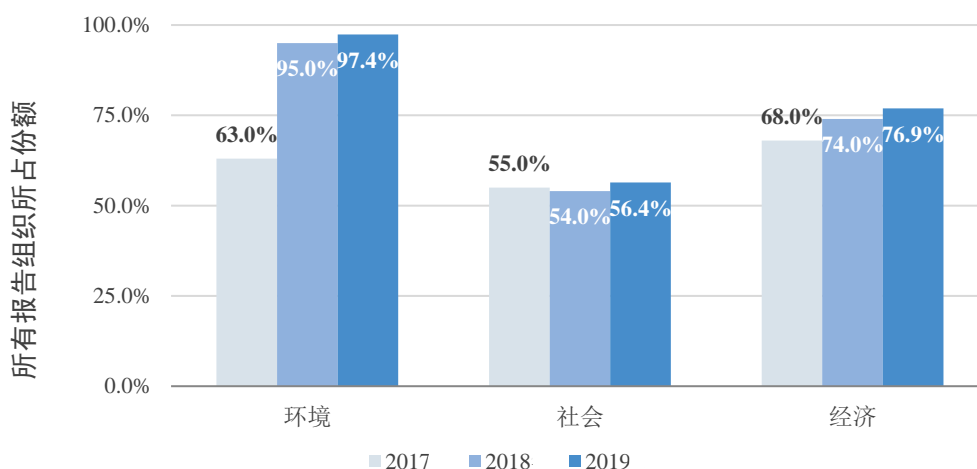
75. 与 2018 年相比，通过制定可持续采购政策、战略或可衡量目标使可持续采购正规化的趋势略有下降。在 39 个报告组织中，有 23 个组织指出已经实施(或计划实施)官方可持续采购政策。20 个组织指出已经制定(或计划制定)正式的可持续采购战略，14 个组织报告说已经建立(或计划建立)可衡量的指标或目标。

图 7  
2019 年，将可持续采购纳入采购流程



76. 与前几年相比，可持续采购原则纳入了采购过程中更多的关键组成部分。继 2018 年大幅增加之后，今年的调查答复显示，在需求定义中包括可持续性标准的各组织的相对份额增加了 18.0 个百分点，占有所有报告组织总数的 79.5%。此外，在评标时采用所有权总成本的组织所占份额增加了 5.2 个百分点，达到占报告组织的 82.1%。报告将可持续性层面纳入合同条款和条件的组织数量增加了 12.9 个百分点，几乎占报告组织的一半。

图 8  
2017-2019 年纳入采购流程的各类考虑因素



77. 与往年一样，环境因素仍然是联合国各组织处理最多的可持续性层面。2019年，各组织继续贯穿社会、环境和经济三大支柱，始终如一地考虑可持续性，约四分之三的组织在招标中纳入了经济可持续性，略超过一半的组织纳入了社会可持续性。

78. 通过培训和其他方法建设内部能力对于持续执行可持续采购原则仍然很重要。与 2018 年相比，在 3 年时间里培训其工作人员和承包商进行可持续采购培训的组织略有减少，但超过一半(39 个组织中有 23 个)在继续这样做。

79. 供应商是推进供应链可持续性的关键利益攸关方。2019 年，61.5%的组织表示，他们核实供应商遵守《联合国供应商行为守则》的情况，这一比例上升了 5.1 个百分点。此外，表示与供应商直接协作以改善供应链可持续性的组织数量从 30.8% 增加到 51.3%。

80. 作为年度统计报告的一部分，对联合国与参加《联合国全球契约》的供应商之间的采购支出进行了分析。《联合国全球契约》是一项自愿的全球可持续性倡议，它呼吁各公司和其他社会行为体调整其战略和业务，使其与人权、劳工、环境和反腐败方面的普遍原则保持一致。不论联合国供应商规模大小或所处地点，鼓励所有供应商遵守《全球契约》的 10 项原则并加入这一倡议。

81. 2019 年，向被确定为参加《联合国全球契约》的公司采购的绝对份额保持相对稳定，总计约 33 亿美元。然而，由于联合国采购总支出增加了 5.9%，联合国从《全球契约》参与方采购的相对份额略有减少，从 20.0% 降至 18.2%。

82. 除了年度统计报告中所报告的内容外，联合国各组织集体认识到扩大关于可持续采购做法的数据收集和报告的重要性。2019 年，各组织通过联合国高级别管

理委员会采购网络共同制定了一套指标，目的是改进对联合国采购过程中可持续采购执行情况的跟踪、衡量和报告。

## 九. 协作采购

83. 协作采购的目标是通过规模经济降低价格或改善服务，减少联合国各组织效率低下和工作重复的情况。2016 年首次收集了关于协作采购的信息，作为对大会关于四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的直接回应。该决议呼吁各组织进一步开展协同增效和机构间努力，并请联合国系统各实体进一步探讨全球、区域和国家各级协作采购的机会。大会还请各组织详细记录协作采购的效率，并在年度统计报告中以统一格式向各自理事会报告有关情况。

84. 报告根据“协调联合国采购：联合国在国家一级的共同采购”对共同采购的定义，包含关于被定义为协作采购的一系列活动的资料。2019 年的协作采购总额为 8.82 亿美元，占采购总量的 4.4%。其中，一个组织从另一个联合国组织采购货物和服务的采购交易额为 7.31 亿美元。几乎所有组织，即 39 个组织中的 36 个，在 2019 年都采用了协作采购办法。此外，2019 年年度统计报告首次包含了定义为供应链管理协作的活动信息。

85. 各组织在交易层面报告协作信息方面存在技术挑战。因此，报告的数字很可能是对联合国系统参与协作的保守估计。

图 9

按组织报告的协作采购(前 10 个采购组织)

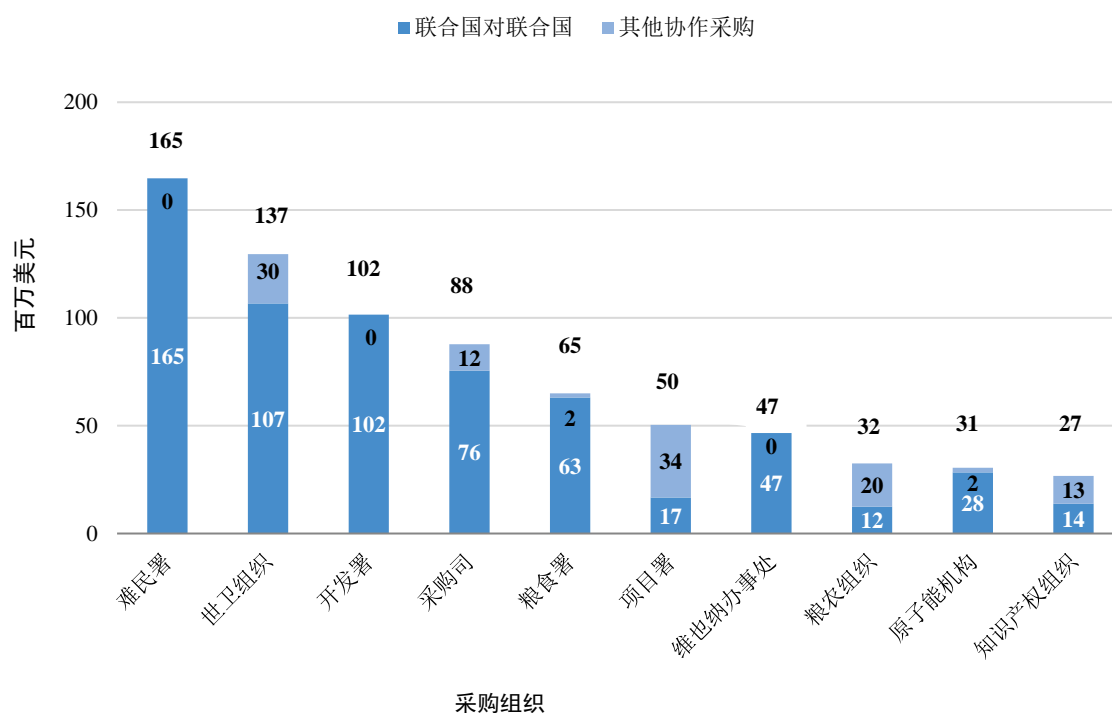
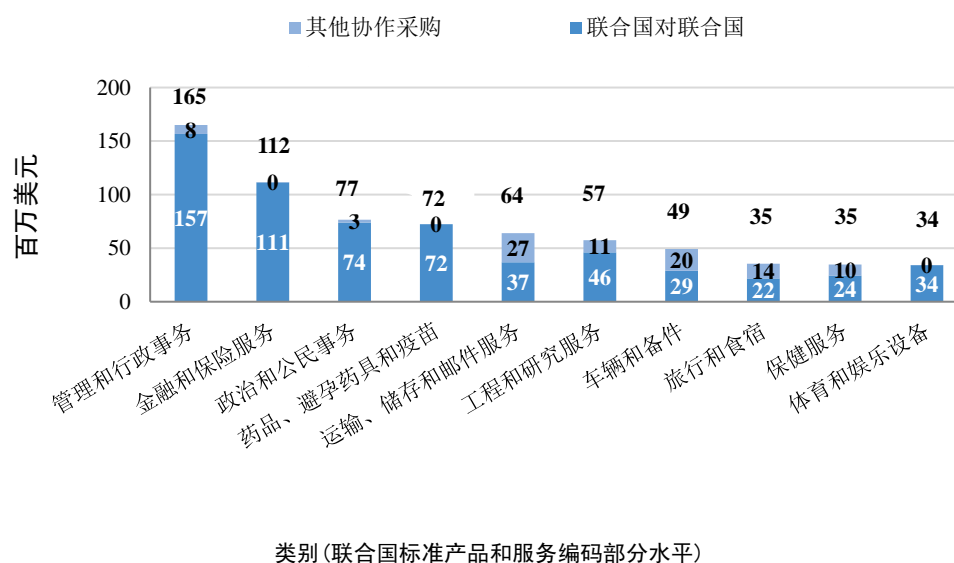


图 10  
按组织报告的协作采购(联合国标准产品和服务编码采购的前 10 个部分)



#### A. 按组织报告的协作采购

86. 2019 年, 39 个报告组织中有 27 个上报了协同采购, 与上一年持平。2019 年所报协作采购活动(各组织指明属于利用协作采购办法进行的采购, 但不包含联合国从其他联合国组织进行的采购和供应链管理协作)共计 1.51 亿美元。项目署报告的此类协作采购金额最高, 为 3 400 万美元, 其次是世卫组织, 为 3 000 万美元。

87. 美利坚合众国的供应商是报告的协作采购(不包括联合国对联合国的采购)最普遍的供应商, 供货额为 2 500 万美元, 紧随其后的是丹麦和瑞士, 供货额各为 2 100 万美元。这些国家是联合国系统一些主要中心的所在地, 而这些国家提供的顶级商品和服务涉及共同业务货物和服务: 运输、储存和邮件服务, 价值 1 800 万美元; 信息技术和通信设备, 价值 1 300 万美元; 差旅和食宿, 价值 900 万美元。

#### B. 从另一个联合国组织采购

88. 一个组织从另一个联合国组织采购货物和服务的采购交易达到 7.31 亿美元, 占 2019 年采购总额的 2.9%。这类采购往往是联合国各组织利用其他组织的专业化和竞争优势采购特定类型货物或服务的结果。

89. 难民署是 2019 年从联合国其他组织采购数额最多的组织, 采购总额为 1.65 亿美元, 占联合国对联合国采购总额的 22.6%。联合国对联合国采购额第二名的是世卫组织, 为 1.07 亿美元, 占 14.6%; 第三名是开发署, 为 1.02 亿美元, 占 13.9%。

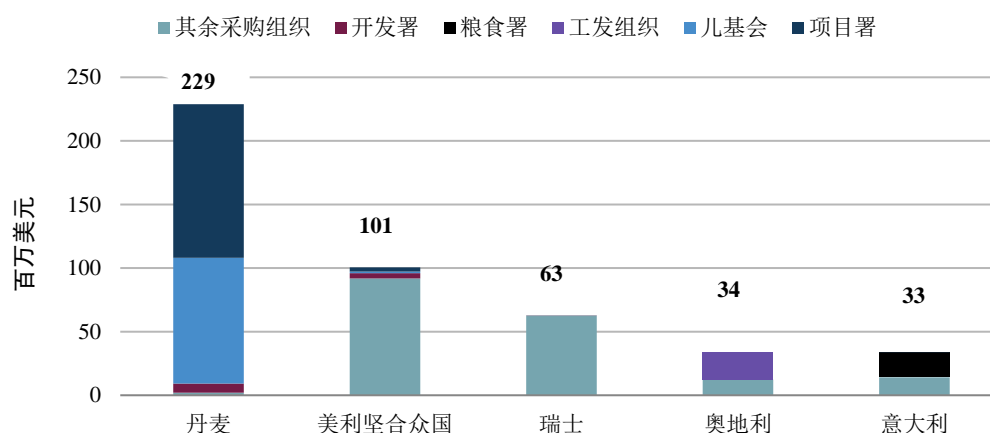
90. 从联合国各组织采购的最大类别是管理和行政事务(1.57 亿美元)、金融和保险服务(1.11 亿美元)、政治和公民事务(7 400 万美元)以及药品、避孕药具和疫苗(7 200 万美元)。

91. 按采购金额计算, 向联合国其他组织提供最多的联合国组织是开发署, 为 1.4 亿美元, 主要是管理和行政事务类别(4 200 万美元)以及政治和公民事务类别(1 900 万美元)。按向其他组织供应额计算的第二个组织是儿基会, 其供应额为 1.32 亿美元, 其中包括 7 200 万美元的药品、避孕药具和疫苗。就向其他组织供应而言, 项目署是第三大组织, 为 1.3 亿美元, 其中包括 9 500 万美元的金融和保险服务。

92. 丹麦是联合国对联合国采购额最大的供应国, 2019 年为 2.29 亿美元, 占联合国对联合国采购总额的 31.3%。这反映了丹麦是项目署和儿基会等机构的采购中心。联合国对联合国采购额较大的其他国家是美利坚合众国(共计 1.01 亿美元)和瑞士(6 300 万美元)。

图 11

2019 年按供应国和供应组织分列的联合国对联合国采购



### C. 供应链管理协作

93. 供应链管理协作是一种全新的、独特的协作形式, 由高级别管理委员会采购网络于 2019 年 10 月定义。因此, 任何符合供应链管理协作定义的交易在年度统计报告中都不再报告为协作采购, 而是由广泛使用这类协作并拥有此类交易信息的组织单独报告。

94. 由于 2019 年是使用新定义的第一年, 只有一个组织能够报告供应链管理协作。虽然儿基会之前曾报告过类似的协作采购活动, 但今年他们根据新的定义进行了报告。2019 年, 其 77% 的商品采购额是通过供应链管理协作完成的, 总额为 20 亿美元。

## 附件

## 参与组织

2019 年，39 个联合国组织参加了年度统计报告。本报告提到联合国系统或联合国各组织的采购时，所指即为该 39 个组织的采购活动。本报告年度的参与组织包括：

非洲经委会	非洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
原子能机构	国际原子能机构
前南问题国际法庭	前南斯拉夫问题国际刑事法庭
农发基金	国际农业发展基金
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
移民组织	国际移民组织
国贸中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
禁化武组织	禁止化学武器组织
泛美卫生组织	泛美卫生组织
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
艾滋病署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
援审工作	联合国援助审判红色高棉工作
开发署	联合国开发计划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
《气候公约》	《联合国气候变化框架公约》
人口基金	联合国人口基金
难民署	联合国难民事务高级专员公署
儿基会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
日内瓦办事处	联合国日内瓦办事处
内罗毕办事处	联合国内罗毕办事处



---

项目署	联合国项目事务署
维也纳办事处	联合国维也纳办事处
采购司	联合国采购司
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联合国大学	联合国大学
联合国志愿人员	联合国志愿人员方案
万国邮联	万国邮政联盟
世旅组织	世界旅游组织
粮食署	世界粮食计划署
世卫组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织

---