



联合国开发计划署
和联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/FPA/1999/4
3 February 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1999 年第二届常会

1999 年 4 月 12 日至 16 日, 纽约

临时议程项目 6

人口基金

联合国人口基金

关于改进人口基金技术支助服务体系的业务的进度报告

执行主任的报告

一、执行摘要

1. 本报告是应执行局第 98/6 号决定第 4 段编制的,该决定请人口基金执行主任向执行局 1999 年第二届常会提交一份简要进度报告,说明自 1997 年第三届常会以来在改进技术支助服务体系的业务方面的效率。

2. 本报告说明自 1997 年第四季度以来人口基金和技术支助服务各伙伴机构和组织在改进技术支助服务体系的业务方面的情况。在编制本报告时,人口基金吸取其本身的经验及其各技术支助服务伙伴的经验。从各伙伴取得的资料已列入报告内。第二节提供简要背景资料,说明技术支助服务体系的运作情况;第三节说明人口基金及各伙伴机构和组织如何促进技术支助服务体系的协调;第四节讨论该体系三个层次之间的相互作用如何得到改进;第五节列举技术支助服务专家进行有效宣传的各种例子;和第六节则为结论。该报告有两个附件,其中载列 1997 年 9 月至

1998年12月技术支助服务专家和国家支助组顾问编制的技术文件和进行的任务。

3. 本报告的结论指出目前技术支助服务专家与国家支助组之间的相互作用以及机构间的协作比在对技术支助服务进行评价时更具有实质性。虽然人口基金和各技术支助服务伙伴机构和组织不宣称它们已实现了理想的体系和确认继续有需要加强技术支助服务专家对国家支助组提供的技术支助并使各有关的人口问题更有系统地并入技术支助服务各伙伴机构和组织的各项方案；但是，它们指出在改进技术支助服务体系的效率方面已取得了重大进展。继续进行改进将有助于加强对各方案国家提供的技术援助，包括通过取得最新资料、有效采用各种学科间办法和广泛取得各伙伴机构的方案和资源。

二、背景

4. 技术支助服务体系有三层安排，通过这些安排在生育健康、人口和发展战略、宣传和性别领域向各个国家提供技术援助。该体系旨在使各国取得更多用于人口方案的技术知识、分析和研究；通过使用和发展国家和区域专门知识，加速实现国家自力更生；确保对人口方案采取综合性和有协调的多学科办法以及确保使研究和分析与各项业务活动之间密切相互作用。

5. 该体系的第一层包括国家专家和顾问。第二层包括指派设在下列区域的八个国家支助组的技术顾问：撒哈拉沙漠以南非洲地区、亚洲和太平洋、拉丁美洲和加勒比、中东和欧洲。第三层包括驻在下列各机构总部或区域办事处的专家：联合国经济和社会事务部、联合国各区域委员会、劳工组织、粮农组织、教科文组织、卫生组织和妇发基金。如果没有国家专门知识来满足国家的需要，则由第二层予以供应。第三层对第二层提供反馈和技术支助；同时，如果有要求提供咨询服务，而第一层和第二层不能予以提供，它也对各项国家活动提供技术支助。该体系的特点就是它在多部门、学科间和机构间的结构范围内运作。

6. 技术支助服务体系和技术支助服务专家分别为1994年和1996年的独立评

价的主体。1996年评价的主要结论是,若国家支助组所执行的职务是如所预料的,技术支助服务专家的成绩便需要加强,特别是在技术支助服务专家与国家支助组之间的沟通领域。人口基金与各伙伴机构协商,包括通过在1997年5月举行一次机构间会议,拟订出一项提案以供精简技术支助服务专家的职务、加强技术支助服务体系各参与者工作计划的协调和促进国家支助组与技术支助服务专家之间的合作。此项提案业已向执行局1997年第三届常会提出(DP/FPA/1997/16)。

三、改进技术支助服务体系的协调

7. 1998年1月,人口基金指派给其新成立的协调处(技术和政策司的三个处之一)的一个主要职务是提供协调和实质性支助,以期进一步促进技术支助服务体系的协调。该处的此项主要职务是由工作人员与技术和政策司的其他处和人口基金的其他司合作进行的,这些工作人员在诸如生育健康、性别、统计、人口及信息、教育和通信领域具有广泛的背景。协调处为其在加强和协调技术支助服务体系方面的作用编制了一项综合性战略。下面载有关于该战略的主要方面及所得到的改善情况的说明。

8. 对技术支助服务和国家支助组的半年期报告和其他文件进行了分析以收集所取得的各项经验和审查体系在国家一级上对执行国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领的贡献。由于此项工作,目前便正在作出努力以改进各项报告程序的格式以促进审查进展情况和增加各国别方案的经验的可比性。

9. 人口基金与技术支助服务体系之间已建立了实质性的关系,以便重新调整技术支助服务专家的工作方针并使其与指派给该体系第三层的职务密切配合。因此,国家支助组便日益取得各参与机构和组织的专门知识和技术咨询意见。协调处工作人员作为调动技术支助服务专家和国家支助组顾问的实质性技术资料的协调中心。该协调处与技术支助服务相对人员和国家支助组顾问合作规划、执行和落实各专题实习班和参与各专题实习班,偶尔则参与国家支助组的各次内部会议和实习班。

10. 人口基金的顾问名册制度正在修订,以方便以当地和区域专门知识来补助国家支助组的服务和帮助发展国家的能力。人口基金总部已设计和设立了一个由人口基金资助的技术支助服务网址,该网址与国家支助组、各参与机构和组织和人口信息网的网址联机。该网址使国家支助组与各伙伴机构和组织之间有一个永久性的虚拟挂钩,并对在国家一级上供技术支助使用的技术支助服务资源作全面审查,因而有助于进一步促进该体系。该网址包括《技术支助服务体系手册》,其中载列所有技术支助服务专家和国家支助组顾问的名单,并载有关于这些专家和顾问的职称、附属的机构、专门知识领域、教育背景、语文、邮政地址和电子地址和电话和传真号码的资料。同时,该网址也被用来传播关于人口和发展专题的技术报告。该网址和《手册》证明为促进和加强该体系各个层次的相互作用和沟通的有效工具。此外,技术支助服务体系新闻通讯《技术支助服务最新消息》于去年发行,以使执行局和各技术支助服务伙伴熟悉在该体系各个领域所取得的进展情况。

11. 信息技术的使用大有助于改进技术支助服务体系各不同部分之间的通信和协调。因此,人口基金和各伙伴机构正在有协调和及时地进行各种不同的共同努力,包括鉴定和征聘合格候选人以填补各个出缺的员额。这象征进行技术支助服务评价以后在过程上的改进。人口基金及各伙伴机构和组织已加强了技术支助服务体系内各参与者的职权范围的协调以确保适当考虑到国家对技术支助的需要。

四、改进机构间协作和技术支助服务体系

三个层次之间的相互作用

12. 技术支助服务专家与国家支助组顾问之间的相互作用和实质性合作显然日益有所改进,机构间合作的加强也是如此。此种协作因 1998 年核可一项着重于每年共同选择的主题的办法而得以进行。通过人口基金总部、外地办事处、国家支助组和各伙伴机构和组织的参与过程,技术支助服务——国家支助组合办专题实习班、国家支助组内部实习班和讨论会和各项技术文件内对各特定专题进行了讨论和作了

详尽阐述。去年所鉴定的专题为：男性参与生育健康；人口、贫穷和环境；和生育健康和信息、教育和宣传战略。这些专题涉及由人口基金协助的国家特别有关的领域,而且也是技术支助服务专家必须对国家支助组提供技术支助的主要领域。

13. 国家支助组的技术支助。技术支助服务专家日益积极与国家支助组共用其自己机构和组织进行实质性工作所取得的结果,因而加强了对国家支助组提供的技术支助。这包括提供机构出版物、最近的研究结果、训练材料和方法、工具和软件。同时,技术支助服务专家也使国家支助组熟悉与其工作有关的各个领域有那些训练的机会。此外,各专家也花更多时间集中于对国家支助组的任务报告和技术文件进行分析和提供反馈。大多数技术支助服务专家都采用电子“待命”办法和对国家支助组顾问提出的询问以电子邮件方式迅速提出答复。

14. 专题实习班。举办此实习班作为国家支助组顾问和技术支助服务专家和人口基金的协作项目,各专题实习班着重于研究与方法和政策有关的问题。实习班一方面加强了解所讨论各项问题的学科间性质,另一方面也使技术支助服务专家能更好地鉴定国家支助组顾问需要那种支助。1998-1999年一轮的实习班着重于第12段内所指的各主要专题,这些实习班是由技术支助服务各伙伴,包括粮农组织、劳工组织、教科文组织和卫生组织举办的。人口基金将举办一个着重于通过技术支助服务体系建立国家能力的实习班。各实习班包括来自生育健康、人口和发展战略、宣传和性别等各主要方案领域的顾问和专家。

15. 内部国家支助组技术实习班和讨论会。各内部国家支助组实习班和讨论会使技术支助服务专家有特别机会与国家支助组顾问相互作用和更加了解这些顾问在各种国家情况下的需要。同时,这些方式能加强技术支助服务体系各不同层次之间的关系和各伙伴机构之间的关系。

16. 共同编制技术文件。技术支助服务专家与国家支助组顾问共同草拟越来越多的技术文件,这反映出在合作方面已有所改进。这些技术文件提供关于人口、生育健康和性别动态的资料,包括以在外地一级上学习到的综合经验的方式提供有关

资料。同时,技术支助服务专家与国家支助组顾问之间的日益相互作用也有助于确保使各技术文件载有各种多学科意见和不同的地域观点。1997年9月至1998年12月技术支助服务专家和国家支助组顾问共同草拟的技术文件清单载于附件一。

17. 前往各国执行共同任务。为在国家和区域各级上加强国家专业人员的训练和为确保使技术援助具有跨学科性,技术支助服务专家和国家支助组顾问便前往各方案国家执行共同任务。各特派团提供各种宝贵的机会以供探讨共同的框架、共用各种工作方法和交流资料。1997年9月至1998年12月联合任务的清单载于附件二,这表示对许多领域提供了技术援助。

五、宣传活动的改进

18. 与历年相比,技术支助服务体系在确保使各参与机构和组织的方案活动具有人口和发展的层面的效率已有所提高。技术支助服务专家日益使用英特网以宣传各种人口方面的问题和传播关于人口专题的文件。例如,技术支助服务专家经常为粮农组织可持续发展部经管的网址,SD Dimensions,提供与人口问题有关的文章。Lycos 社区指南最近选择该网址是涉及可持续发展问题的首要网址,一名技术支助服务专家被任命为其编辑委员会的主席,因而保证使各项与人口有关的问题将经常得到报导。教科文组织的一名技术支助服务专家与该组织的学习无国界单位进行合作,编制一份出版物,重新组合60个特定英特网上的网址,以促进迅速取得关于人口和可持续发展问题的宝贵的资料来源。另一名教科文组织技术支助服务专家与巴西大学合作设置一个关于人口教育问题的网址。下列各个例子说明最近在促进关注人口问题和提高对人口问题的认识的努力方面所取得的成绩。信息传播是这些努力的一个重要部分。虽然有许多关于国家支助组顾问成功进行倡宣传工作的例子;但是,以下各种例子则着重于技术支助服务体系第三层进行的各项活动,因为先前的评价指出有需要加强这一层次的宣传工作。

19. 粮农组织一名技术支助服务专家帮助选择人口作为粮农组织可持续发展部

今后 15 年的优先领域。劳工组织一名技术支助服务专家与全国农场和农业工人工会参与乌干达的一项试办活动,以便在其训练方案内教授生育健康方面的问题。此项活动由该组织的经常预算资助。由于此项活动是劳工组织工人活动局一项区域训练项目的一部分,因此所得经验和材料将作为该区域其他农业工人工会的一个例子。妇发基金的技术支助服务专家是若干内部委员会的一个成员,并使用这些案件积极进行宣传,以确保妇发基金资助的活动有包括人口的问题。

20. 教科文组织在其在智利圣地亚哥的区域办事处设立一个人口教育职位。新的工作人员由教科文组织经常预算支助,该人员与拉丁美洲和加勒比国家支助组进行广泛合作,并将该组的推广工作和影响予以扩大。此外,在泰国曼谷的教科文组织亚洲及太平洋主要区域办事处内,图书管理员分配到的责任是负责区域人口教育和宣传资料交换所的事务。技术支助服务专家在倡导设立这两个职位方面发挥了积极的作用并帮助制定各项工作计划。

21. 卫生组织的一名技术支助服务专家参与拟订卫生组织政策草案,以使性别观点纳入该组织工作的主流。两名卫生组织技术支助服务专家帮助制定防止对妇女暴力和性与生育健康领域的准则和训练活动。另一名技术支助服务专家制定了关于生育健康的行动规划纲领和举办为期三天的实习班,以作为第十六届世界卫生推广和教育会议筹备工作的一部分。

22. 若干技术支助服务专家编制各项着重于人口问题的文件和研究报告。妇发基金技术支助服务专家根据人口基金在拉丁美洲的经验编制了一份关于对妇女暴力问题的文件。该文件已在技术支助服务体系内广泛传播。粮农组织利用其本身的财政资源,在技术支助服务专家提供资料的情况下,编制了一份关于海平面升高对人口和农业的潜在影响的综合研究报告。粮农组织的技术支助服务专家在编制最近由粮农组织渔业部发行的关于人口迅速增长和遭过分利用的环境的后果的新闻稿方面发挥了重要的作用。《人口与发展评论》最近发表了粮农组织技术支助服务专家编写的一份文件《陷于贫穷的女性人数日增》。

23. 苏塞克斯大学贫穷问题研究单位将发表劳工组织一名技术支助服务专家草拟的一份关于国际劳工移徙问题的文件,而不列颠哥伦比亚大学将发表一篇也是由劳工组织一名技术支助服务专家编写关于南亚人移民到加拿大的前景的文章。1998年国际劳工大会收到169项请求,要求提供劳工组织技术支助服务专家制作的关于人口与发展问题的“谁做决定”的录影带。劳工组织行在劳工组织技术支助服务专家提供协调的情况下,编制了关于人口与发展问题的半年期新闻通讯《照明》刊物以英文和法文版本广泛分发给各个工会和雇主组织以及人口基金和劳工组织的人员。《照明》内载有就人口与发展问题与工人代表和雇主代表会谈的文章。最近几期的通讯着重于诸如劳工供应与就业、农场的生育健康和国际移徙就业的专题。

24. 教科文组织为1998年10月举行的教科文组织世界高等教育问题会议(与会者有四千多人)编制一份题为《高等教育与人口和可持续发展问题》的技术文件。技术支助服务专家对该份文件提供大量资料。教科文组织技术支助服务专家在1998年6月在黎巴嫩召开的国际水问题大会上提出一份关于人口动态与对淡水的需要之间相互关系的文件。教科文组织的人与生物圈方案在1998年发表了一份关于人口和干旱区域问题的主要著作。同时,教科文组织也完成一项称为世界人口图的主要项目。该项目的最后出版物《地球上的人》在许多论坛上广受欢迎,并将作为一套新的教材的基础。技术支助服务专家发挥重大作用,使此项目得以概念化和获得执行。

六、结论

25. 现在技术支助服务专家与国家支助组的相互作用以及机构间的合作显然比在对技术支助服务进行评价时更具有实质性。继续改进将促进对各方案国家提供的技术援助,包括通过取得更多最新资料、有效适用各种学科间办法和广泛取得各伙伴机构的方案和资源。虽然人口基金和各技术支助服务伙伴机构和组织并不声称已实现一个完善的体系并认识到继续有需要技术支助服务专家加强对国家支助组提供

技术支助和使各种人口问题有系统地结合在各技术支助服务伙伴机构的方案内；但是，它们注意到在提高技术支助服务体系的效率方面却取得重大进展。

附件 1

1997 年 9 月至 1998 年 12 月技术支助服务专家和国家支助组顾问草拟的或正在草拟的技术文件说明清单载于下面。

1. “男性在生育健康方面的作用：性别的结合在整个生活周期内”。这是少数几项研究中的一项研究,从生活周期办法的角度来探讨男性的参与情况并考虑到男性在性别问题中的方面。最理想的模式就是使技术支助服务体系的所有层次都参与编制技术文件。

2. “企业中的人口教育和服务”。此项研究报告经一名国家支助组顾问投稿由劳工组织技术支助服务专家编制。该报告包括各项国家案例研究和载有在此领域所得的经验。

3. “性别与可持续性：重新评价各项问题和联系方面的问题”。哈佛人口和发展研究中心在其系列工作文件内发表。

4. “在性别和青年性和生育健康方面未经探讨的问题”。目前正在编制中,此研究报告包括四个机构和尼泊尔国家支助组的专家的投稿。

5. 妇发基金技术支助服务专家和国家支助组顾问编制的关于性别问题的训练手册。

6. “从性别观点宣传生育健康”。目前正在由一名卫生组织技术支助服务专家和埃塞俄比亚的斯亚贝巴一名国家支助组顾问编制。

7. “在生育健康方面宣传计划生育：给新闻机构的主要信息”。在卫生组织总部编制,由若干支助组顾问投稿。

8. 人口和生育健康指标,由国家支助组顾问和技术支助服务专家与人口基金协调科合作联合编制。

9. “青春期生育率”。由粮农组织技术支助服务专家经尼泊尔加德满都国家支助组的请求编制。本文件是作为“南亚青年问题会议”的背景文件。

10. 一名粮农组织技术支助服务专家和一名约旦安曼国家支助组顾问正在编制关于切割女性生殖器官所涉社会文化问题和促进男性参与生育健康方案的战略的文化方面的出版物的最后定稿。

11. 五名国家支助组顾问编制了卫生推广工作和教育领域的文件；这些文件将在《国际卫生推广工作和教育杂志》内发表,在这个情况下,一名技术支助服务专家和协调科的一名人口基金工作人员将当特邀编辑。

附件 2

1997 年 9 月至 1998 年 12 月技术支助服务专家和国家支助组联合执行的任
务。

撒哈拉沙漠以南的非洲地区

劳工组织一名技术支助服务专家和津巴布韦哈拉里一名国家支助组顾问在毛里
求斯为一个人口和发展项目举办训练活动。

卫生组织一名技术支助服务专家和哈拉里一名国家支助组顾问在科摩罗举办了
关于性别问题的训练班和对生育健康方案进行情况分析。

在进行一系列区域活动期间,卫生组织一名技术支助服务专家和亚的斯亚贝巴
两名国家支助组顾问审查了生育健康的训练工作状况和为保健人员制订了生育健康
训练课程。

在前往马拉维执行任务期间,粮农组织和教科文组织的两名技术支助服务专家
和一名国家支助组顾问为各项人口方案提供关于使用社会文化研究资料的技术意
见。

阿拉伯国家和欧洲

技术支助服务/国家支助组在该区域的 2000 年一轮人口调查范围内联合执行任
务,以提高国家的能力。

联合国统计司一名技术支助服务专家和约旦安曼一名国家支助组顾问拟订一个
包括抽样调查的项目,并为阿拉伯联合酋长国规划部对一项普查进行审查,

亚洲和太平洋

斐济苏瓦国家支助组顾问和联合国统计司技术支助服务专家执行任务,为南太
平洋的 2000 年一轮人口普查制订各项战略,其中包括共同问题单的计划、在人口普

查管理方面提供区域训练和在数据处理和分析方面进行南南合作。

泰国曼谷的一名粮农组织技术支助服务专家和一名国家支助组顾问为支助印度尼西亚和柬埔寨的人口和环境合作进行宣传工作。

劳工组织一名技术支助服务专家和曼谷一名国家支助组顾问提供支助,在越南举办“关于移民政策的国家讨论会”。

拉丁美洲和加勒比

为响应加勒比分区域的需要,联合国人口司一名技术支助服务专家和智利圣地亚哥一名国家支助组顾问为洪都拉斯国家大学拟订了社会人口学的硕士学位课程。

在波多黎各举行的国际卫生推广工作和教育联合会全球会议上,各个国家支助组顾问和卫生组织的专家参与就关于人口基金资助的方案进行各项有效推广工作的例子进行的小组讨论。

两名联合国统计司专家参与了联合国统计司与苏瓦国家支助组联合举办的“2000年人口普查战略”的区域讨论会。
