



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

A/53/695
S/1998/1109
23 November 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят третья сессия
Пункт 45 повестки дня

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Пятьдесят третий год

ПОЛОЖЕНИЕ В АФГАНИСТАНЕ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 52/211 в Генеральной Ассамблее от 19 декабря 1997 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят третьей сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря представлять в течение ее пятьдесят второй сессии раз в три месяца доклады о ходе деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМООНА). Было представлено три таких доклада: первый - 17 марта 1998 года (A/52/826-S/1998/222), второй - 19 июня 1998 года (A/52/957-S/1998/532) и третий - 2 октября 1998 года (A/53/455-S/1998/913).

2. Настоящий доклад, в котором охватываются события, произошедшие после выхода в свет доклада Генерального секретаря от 14 ноября 1997 года (A/52/682-S/1997/894), представляется также во исполнение просьб Совета Безопасности регулярно информировать его об основных событиях в Афганистане. В докладе описываются главные события, произошедшие в Афганистане, включая важнейшие военные и политические события и деятельность Специальной миссии. В нем обращается также внимание на деятельность в Нью-Йорке, миссии моего Специального посланника по Афганистану и деятельность в соседних с Афганистаном странах.

3. 29 декабря 1997 года закончилось пребывание на посту руководителя СМООНА д-ра Норберта Холля. Г-н Лахдар Брахими продолжает исполнять обязанности моего Специального посланника по Афганистану, периодически занимаясь по моей просьбе и другими функциями в интересах Организации Объединенных Наций. Вместе с Департаментом по политическим вопросам он осуществляет руководство и управление деятельностью СМООНА, включая координацию и сотрудничество в гуманитарной и иной деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане. Кроме того, в ходе двух поездок в Афганистан и соседние страны в марте/апреле и сентябре/октябре 1998 года он выступал там, где это уместно, с политическими инициативами, направленными на достижение мира в Афганистане.

II. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В АФГАНИСТАНЕ

A. Военная обстановка

4. За рассматриваемый период военная обстановка в плане баланса сил на местах характеризовалась значительной изменчивостью: под контроль движения "Талибан" перешло большинство северных и центральных районов Афганистана, которые ранее находились под контролем Объединенного фронта (ОФ). После срыва внутриафганских переговоров в рамках совместного Руководящего комитета по созданию комиссии улемов и последующего выхода талибов из этого процесса талибские силы и силы ОФ отказались от взятого ими на упомянутых переговорах обязательства не вести друг против друга крупных военных наступательных операций. Несмотря на неоднократные призывы одуматься, с которыми выступало международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, эти группировки возобновили боевые действия, особенно на севере Афганистана.

5. Силы, возглавляемые командиром Ахмедом Шахом Масудом, активизировали свои ракетные обстрелы Кабульского международного аэропорта. По подсчетам СМООНА, за период с 1 июня по 20 октября 1998 года в район Кабульского аэропорта упало в общей сложности более 130 ракет. Иногда ракеты падают мимо целей - в соседние районы, нанося серьезный ущерб мирному гражданскому населению и гражданским объектам. 20 и 21 сентября в один из жилых кварталов Кабула упало 9 ракет "Луна", в результате чего погибло, по сообщениям, более 190 человек. Из-за ракетных обстрелов как Организация Объединенных Наций, так и Международный комитет Красного Креста (МККК) приостановили свои полеты в Кабул. МККК возобновил свои полеты в Кабул 27 октября 1998 года.

6. В начале июня силы ОФ под командованием лидера партии "Джумбиш" генерала Абдула Рашида Дустума нанесли удар по силам талибов в районе Гормач - Баламургаб на северо-западе провинции Бадгис, неподалеку от границы с Туркменистаном. Опираясь на поддержку талибских перебежчиков, силы генерала Дустума оттеснили талибов за реку Мургаб к Калайи-Нау, намереваясь, видимо, выбить их из провинции Бадгис. Талибы отразили этот удар, и им удалось в итоге удержать силы "Джумбиш" на первоначальной линии фронта.

7. Однако в середине июля военная обстановка изменилась: движение "Талибан" развернуло против ОФ хорошо организованное наступление. 12 июля стремительным броском талибы преодолели сопротивление сил "Джумбиш" и захватили Меймене - административный центр провинции Фарьяб. 2 августа они захватили Шибирган - административный центр провинции Джаузджан и оплот генерала Дустума. 8 августа под натиском талибов пал Мазари-Шариф - единственный крупный афганский город, не бывший под контролем "Талибана". Талибы продолжили свой натиск и захватили 13 сентября город Бамиан в центре Афганистана, завершив

свой рейд по всей северной части Афганистана, за исключением нескольких провинций на северо-востоке.

8. По мере того, как продолжались военные успехи "Талибана" на севере Афганистана, начала зреть напряженность между талибами и Исламской Республикой Иран вдоль иранско-афганской границы. Ситуация резко ухудшилась, когда движение "Талибан" признало, что его бойцы, действуя по собственной инициативе, убили восемь иранских дипломатов и одного журналиста, находившихся в иранском генеральном консульстве в Мазари-Шарифе, когда этот город был захвачен талибами. Проведя в начале сентября на границе маневры с участием 70 000 военнослужащих, Исламская Республика Иран 12 сентября объявила, что проведет еще одни маневры с участием дополнительно 200 000 военнослужащих. В противовес этому талибы перебросили в пограничные районы около 10 000 бойцов с других фронтов. На момент составления настоящего доклада отношения между двумя сторонами по-прежнему остаются напряженными.

9. Несмотря на свое беспокойство по поводу ситуации вдоль иранско-афганской границы, талибы были по-прежнему настроены захватить до наступления зимы районы, все еще контролируемые ОФ, например последний оплот командира Масуда к северу от Кабула. Однако наступательные операции против него, начатые по нескольким направлениям 10 октября, оказались безрезультатными, столкнувшись с жестким отпором и тактическими маневрами сил "Джамиате". Более того, 17 октября силы "Джамиате" вновь захватили административный центр провинции Тахар город Талукан, который 11 августа попал в руки талибов.

10. В течение всего рассматриваемого периода поступало много сообщений, в том числе заслуживающих доверия, о вмешательстве извне, по большей части скрытом, в ход войны в интересах обеих сторон. Одним из красноречивых примеров такого стороннего вмешательства служит недавно перехваченный киргизскими властями железнодорожный состав с грузом оружия и боеприпасов, который, как было заявлено, предназначался группировкам ОФ. Кроме того, из некоторых источников Специальная миссия получила сообщения о пролетах летательных аппаратов без опознавательных знаков на авиационные базы ОФ и о паромной перевозке тяжелого военного снаряжения через реку Амударья для подкрепления сил Масуда. Есть аналогичные сообщения и про талибов. Постоянно поступали сообщения о том, что талибское ополчение получает из внешних источников массивную помощь в виде боевой техники, "ноу-хау" и финансовых средств. СМООНА получила также сообщения о том, что на стороне талибов во всех аспектах боевых действий принимает участие большое число неафганцев, главным образом пакистанского происхождения. СМООНА опросила в Бамиане несколько пленных бойцов; все они признали, что являются пакистанцами, но заявили, что не связаны с каким-либо официальным ведомством пакистанского государства.

В. Политическая обстановка

11. Внутриполитическую обстановку характеризовали большую часть года два фактора: раскол в силах ОФ и укрепление талибов. Раскол между группировками ОФ обусловил не только неспособность этого альянса достичь каких-либо общих политических целей (даже поддержать безопасность в Мазари-Шарифе, чтобы персонал Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций смог оказать помощь населению), но и в конечном итоге их неспособность защитить свою территорию от хорошо спланированного наступления талибов. Захват Мазари-Шарифа талибами вынудил почти всех лидеров альянса покинуть страну, в результате чего Масуд остался единственным лидером, который контролирует однородный участок афганской территории и продолжает оказывать сопротивление "Талибану". Даже в ходе переговоров в рамках

Руководящего комитета по комиссии улемов (26 апреля – 3 мая 1998 года) среди лидеров ОФ были очевидны разногласия, и одни члены делегации ОФ были явно более готовы проявить гибкость, чем другие. Эта разобщенность между партнерами была одним из основных барьеров к проведению эффективных мирных переговоров с талибами.

12. Талибам, напротив, удалось сохранить свое единство, и в настоящее время они контролируют большую часть страны. Они повысили свою боевую выучку, и большим преимуществом как в военном, так и в политическом отношении оказалась для них простота их структуры командования, возглавляемой муллой Мохаммадом Омаром. Однако после того, как талибы взяли Мазари-Шариф и Бамиан, были, как сообщают авторитетные источники, допущены тяжкие нарушения прав человека, включая убийства в генеральном консульстве Исламской Республики Иран. Эти убийства получили решительное осуждение со стороны международного сообщества. 11 сентября Генеральный секретарь с осуждением этих убийств опубликовал заявление, а 15 сентября выступил с аналогичным заявлением своего Председателя (S/PRST/1998/27) Совет Безопасности. Как указывалось выше, эти убийства привели к весьма серьезному накалению обстановки на иранско-афганской границе. Кроме того, выдвижение талибов к границам Центральноазиатских республик вызвало большую тревогу у этих стран, которые опасаются возможности распространения на свои территории исламского фундаментализма.

13. Присутствие в Афганистане г-на Усамы бен Ладена, которого обвиняют в причастности к взрывам в посольствах Соединенных Штатов Америки в Кении и Танзании, привело к тому, что 20 августа 1998 года Соединенные Штаты Америки нанесли в качестве возмездия ракетный удар по целям в Афганистане, которые были названы центрами подготовки для международной террористической деятельности. 21 августа два сотрудника СМООНА подверглись в Кабуле преднамеренному обстрелу и получили тяжелые ранения; один из них, подполковник Кармине Кало (Италия), позднее скончался от ран. Тогда было принято решение отозвать из Афганистана всех сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, до тех пор пока обстановка не будет достаточно безопасной для их возвращения. В результате всех вышеупомянутых событий создалась очень напряженная атмосфера, которая сказалась на обстановке во всем регионе. В связи с этим я принял при поддержке членов группы "шесть плюс два" решение направить в регион моего Специального посланника для содействия достижению целей, установленных в документе "Вопросы, по которым достигнуто общее понимание" (A/53/455, приложение), который был согласован 21 сентября на совещании группы "шесть плюс два" на уровне министров иностранных дел. Ниже приводится отчет о деятельности Специального посланника в ходе его миссии.

14. За истекший год необходимо выделить еще три основных события:

а) срыв совещания комиссии улемов (апрель – май), который поставил под угрозу внутриафганские переговоры;

б) накаление обстановки на границе между Исламской Республикой Иран и Афганистаном (август – октябрь);

в) нападение на сотрудников СМООНА, которое привело к выводу Организацией Объединенных Наций всего своего международного персонала из Афганистана. Оно наряду с различными другими событиями, произошедшими в течение года в отношениях между движением "Талибан" и Организацией Объединенных Наций или неправительственными организациями, поставило как Организацию Объединенных Наций, так и движение "Талибан" перед

необходимостью заново оценить практические договоренности между ними о сотрудничестве на местах.

С. Совещание Комиссии улемов в Исламабаде

15. Будучи первоначально идеей талибов, поддержанной премьер-министром Пакистана Навазом Шарифом и принятой в январе 1998 года президентом Афганистана Бурханудином Раббани, эта встреча была организована как совещание предлагаемой Комиссии улемов для урегулирования афганского конфликта в соответствии с кодексом законов шариата. Мой Специальный посланник по Афганистану г-н Лахдар Брахими, которого сопровождал Постоянный наблюдатель Организации Исламская конференция (ОИК) при Организации Объединенных Наций посол Мохтар Ламани, обсудил с профессором Бурханудином Раббани и другими лидерами Объединенного фронта, собравшимися в конце марта в Ашхабаде, а также с главой талибской шуры в Кабуле муллой Мохаммедом Раббани условия созыва в конце апреля совещания Руководящего комитета. 17 апреля 1998 года Афганистан посетил посол Билл Ричардсон, тогдашний Постоянный представитель Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций, и во время этого визита как талибы, так и представители Объединенного фронта дали ему свои заверения по целому ряду вопросов, и в частности в том, что во время Исламабадской встречи они не будут предпринимать никаких военных наступательных операций.

16. Встреча, созванная под эгидой Организации Объединенных Наций и ОИК, начала свою работу 26 апреля 1998 года, пробудив надежды на то, что в скором будущем в Афганистане удастся достичь мирного соглашения. К сожалению, после трех дней интенсивных переговоров участникам встречи так и не удалось прийти к единому мнению в отношении определения "улема", и 3 мая заседания были прерваны sine die. По всем другим пунктам повестки дня Комитету также не удалось достичь договоренности, и в конце концов переговоры зашли в тупик, когда 17 мая делегация талибов объявила о своем решении прекратить переговоры и вообще отказаться от участия в этом процессе.

17. Срыв совещания Руководящего комитета привел к возобновлению боевых действий в провинции Кундуз и к северу от Кабула при усилении ракетного обстрела столицы и ряда районов провинции Бадгис. Тем не менее не участвующие в военных действиях афганские группировки и отдельные лица продолжали в течение всего года прилагать усилия с целью возродить в той или иной форме процесс переговоров, который позволил бы восстановить мир в Афганистане.

Д. Напряженность на ирано-афганской границе и предполагаемые нарушения прав человека

18. После захвата талибами города Мазари-Шариф 8 августа 1998 года Исламская Республика Иран сообщила о том, что 10 иранских дипломатов и один журналист, находившиеся в тот момент в иранском консульстве в этом городе, пропали без вести. 10 сентября движение "Талибан" сообщило о том, что им были найдены трупы восьми дипломатов и журналиста. Талибы заявили, что эти граждане Ирана были убиты в первый же день захвата города бойцами движения "Талибан", которые действовали по собственной инициативе. Двум дипломатам удалось бежать и добраться до Исламской Республики Иран. Сообщение об этих убийствах еще более усилило напряженность в отношениях между Исламской Республикой Иран и Афганистаном. Средства массовой информации со ссылкой на заявления иранских лидеров указывали на то, что в Исламской Республике Иран рассматривается возможность принятия тех или иных ответных мер военного характера. Талибы, со своей стороны, начали принимать меры предосторожности, включая переброску в приграничные районы дополнительных подразделений.

19. Между тем, из самых различных источников в учреждения системы Организации Объединенных Наций, в частности в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), начала поступать весьма тревожная информация о предполагаемых массовых нарушениях прав человека после захвата талибами Мазари-Шарифа, а также северных и центральных провинций Афганистана, которые ранее удерживались Объединенным фронтом. По свидетельствам очевидцев, жертвами этих массовых нарушений прав человека в основном являются хазарейцы.

20. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по положению в области прав человека в Афганистане сообщил об этих фактах нарушения прав человека руководству движения "Талибан" с просьбой прокомментировать их и высказать свои замечания. В своем ответе руководство талибов высказало свои возражения в отношении того, что, по его мнению, является односторонним обвинением в якобы имевших место нарушениях прав человека, указав на то, что в докладе Специального докладчика почему-то ничего не говорится о зверствах, которым подвергались члены движения "Талибан". В настоящее время Организация Объединенных Наций рассматривает вопрос о создании, в срочном порядке, механизма по проведению полномасштабного расследования сообщений о нарушениях прав человека – как тех, которые были получены в 1997 году, так и полученных в самое последнее время, – как только обстановка в области безопасности и иные условия позволят международному персоналу Организации Объединенных Наций вновь совершать поездки в Афганистан и работать на его территории. Более подробная информация по этому вопросу приведена ниже, в разделе, посвященном правам человека.

Е. Нападения на сотрудников Специальной миссии Организации
Объединенных Наций в Афганистане (СМООНА) и проблемы
безопасности

21. 21 августа 1998 года, когда два должностных лица СМООНА – сотрудник по политическим вопросам и заместитель военного советника – ехали в автомобиле с отчетливо нанесенными опознавательными знаками Организации Объединенных Наций, им перегородил дорогу автомобиль с опознавательными знаками движения "Талибан" и выскочивший из этого автомобиля вооруженный человек, личность которого не установлена, открыл беспорядочную стрельбу по сотрудникам Организации Объединенных Наций. Как уже указывалось выше, оба сотрудника получили тяжелые ранения, и один из них – заместитель военного советника подполковник Кармине Кало (Италия) – скончался на следующий день от полученных ран. Этот трагический инцидент стал первым подобного рода случаем с момента учреждения Миссии Организации Объединенных Наций по установлению мира в Афганистане в мае 1988 года. Совет Безопасности и все международное сообщество осудили убийство заместителя военного советника, а также двух афганских сотрудников Организации Объединенных Наций в Джелалабаде. Я заявил правительству Италии о своем сожалении в связи с происшедшим и выразил свои личные соболезнования семье подполковника Кало. Организация Объединенных Наций ожидает от руководства движения "Талибан" ответа на просьбу о представлении полного отчета об этом инциденте с информацией об обстоятельствах нападения, личности виновных, их мотивах и о каком бы то ни было судебном разбирательстве по этому делу. Руководство "Талибан" пока выразило свое сожаление по поводу этого инцидента и уведомило Организацию Объединенных Наций о том, что уже арестованы двое подозреваемых, которые, по утверждению талибов, являются гражданами Пакистана.

22. В связи с этими нападениями, повлекшими гибель сотрудников Организации Объединенных Наций, и другими инцидентами, представляющими угрозу для безопасности персонала Организации Объединенных Наций в Афганистане, весь международный персонал Организации был эвакуирован из этой страны. Талибам было заявлено о том, что лишь после того, как они представят полные

отчеты о расследовании всех таких инцидентов, а также продемонстрируют готовность к сотрудничеству при соблюдении всех положений Меморандума о взаимопонимании от 13 мая 1998 года и дополнительного протокола к нему, подписанного талибами и Организацией Объединенных Наций 23 октября 1998 года, Организация Объединенных Наций рассмотрит вопрос о возвращении в Афганистан сотрудников, программ и фондов Организации Объединенных Наций и определит сроки их возвращения.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ПОСЛАНИКА

23. В течение рассматриваемого периода мой Специальный посланник по Афганистану г-н Лахдар Брахими совершил две поездки в Афганистан и страны этого региона: в период с 20 марта по 15 апреля 1998 года и с 29 сентября по 25 октября 1998 года. Подробная информация о его первой поездке содержится в моем втором докладе о ходе деятельности СМОНА (A/52/957-S/1998/532).

24. В конце сентября 1998 года я принял решение направить моего Специального посланника в этот регион во второй раз в этом году, с тем чтобы он мог заняться самыми безотлагательными вопросами: предполагаемым массовым уничтожением гражданского населения после вспышки боевых действий в северных районах Афганистана и ростом напряженности между Исламской Республикой Иран и движением "Талибан". Мое решение было поддержано группой "шесть плюс два", когда она 21 сентября приняла на своем совещании на уровне министров иностранных дел "Вопросы, по которым достигнуто общее понимание" (см. приложение к документу A/53/455-S/1998/913). В ходе своей поездки в регион г-н Брахими посетил в общей сложности шесть стран. Свою миссию он начал с посещения Объединенных Арабских Эмиратов, а затем отправился в Исламскую Республику Иран, Пакистан, снова в Иран и далее в Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. В Тегеране к миссии г-на Брахими присоединилась делегация ОИК, которую возглавлял г-н Ибрахими Бакр, заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник ОИК по Афганистану. Перед своей поездкой в этот регион и после нее г-н Брахими был принят президентом Объединенных Арабских Эмиратов шейхом Заидом бен Султаном аль-Нахайном. Перед поездкой г-на Брахими также принял принц Сауд аль-Фейсал, министр иностранных дел Саудовской Аравии.

25. В момент, когда миссия находилась в Исламабаде, я принял решение в порядке исключения разрешить ей нанести 14 октября однодневный визит в Кандагар для проведения консультаций с руководством движения "Талибан" по приглашению верховного лидера талибов муллы Мохаммеда Омара. Это решение было принято после интенсивных консультаций между г-ном Брахими и делегацией талибов, возглавляемой муллой Вакилем Ахмадом Мутавакилем. В ходе этих консультаций, проходивших 10-11 октября 1998 года в Исламабаде, талибы заверили моего Специального посланника в том, что они самым серьезным образом рассмотрят выдвинутые Организацией Объединенных Наций требования в отношении обеспечения безопасности в качестве условия для возможного возвращения международного персонала Организации Объединенных Наций в Афганистан, в частности требование о том, чтобы талибы представили информацию о проводимом ими расследовании обстоятельств убийства подполковника Кало и двух местных сотрудников Организации Объединенных Наций.

26. В ходе встречи с муллой Омаром г-ну Брахими удалось договориться с руководством талибов об освобождении всех иранских граждан, которые, по утверждению Исламской Республики Иран, являются ни в чем не повинными водителями грузовиков, захваченными в Мазари-Шарифе и переведенными впоследствии в Кандагар, где они содержались под стражей. Лидер талибов также

подтвердил свою решимость продолжать расследование обстоятельств убийства иранских дипломатов и журналиста в Мазари-Шарифе и пообещал, что власти "Талибана" окажут поддержку и содействие международной миссии по расследованию всех обстоятельств этого убийства иранских граждан. Поскольку от движения "Талибан" не удалось получить официальных извинений за убийство иранских дипломатов, мулла Омар дал согласие на то, что от его имени г-н Брахими заявит о том, что движение "Талибан" сожалеет о гибели этих иранских граждан, и выразит соболезнования семьям погибших. Помимо этого, мулла Омар согласился с предложением миссии Организации Объединенных Наций и ОИК относительно того, что властям Исламской Республики Иран и талибов следует провести на политическом уровне встречу ответственных представителей, согласовав между собой время и место ее проведения, например в штаб-квартире ОИК в Дждеде, в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве или в Вене или в Центральных учреждениях в Нью-Йорке. После достижения этих договоренностей представители Организации Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве и координации с Международным комитетом Красного Креста (МККК), приняли освобожденных из тюрем Кандагара 26 иранских водителей грузовиков и успешно переправили их 17 октября 1998 года в Тегеран. Впоследствии иранские власти уведомили миссию о том, что еще один гражданин Ирана по-прежнему содержится талибами в заключении. В настоящее время СМООНА и МККК предпринимают усилия по выяснению местонахождения этого гражданина.

27. Что касается прав человека, то мулла Омар указал на то, что руководство движения "Талибан" готово оказывать содействие в международном расследовании сообщений о массовых казнях и массовых захоронениях бойцов движения "Талибан" в Мазари-Шарифе, Дашти-Лели и в тюрьме Бамиана, а также сообщений о массовых казнях, поступивших в последнее время. Господин Брахими также обсудил с муллой Омаром и другими лидерами талибов в Кандагаре вопрос о направлении, по возможности в самое ближайшее время, гражданских наблюдателей в наиболее стратегически важные районы Афганистана, с тем чтобы предотвратить возможные нарушения прав человека в этой стране. Лидеры талибов согласились с тем, что Организации Объединенных Наций и движению "Талибан" следует продолжить обсуждение этого вопроса на переговорах.

28. В Тегеране и Душанбе миссия встретила с лидерами Объединенного фронта, включая профессора Раббани, лидера партии "Хезб Вахдат" Карима Халили, генерала Дустума и командующего войсками Ахмеда Шаха Массуда. Помимо этого миссии удалось встретиться с рядом аккредитованных представителей многих правительств, индивидуально либо в качестве членов существующих региональных групп, а также с представителями различных афганских фракций и отдельными лицами.

29. Основным вопросом всех консультаций, проводившихся как с различными группировками Афганистана, так и руководством соответствующих стран, был вопрос о достижении прочного мира в Афганистане. На переговорах с муллой Омаром г-н Брахими подчеркивал настоятельную необходимость формирования на широкой основе многонационального и представительного правительства и создания условий, в которых все этнические и религиозные группы могли бы жить в согласии. А этого можно добиться лишь в том случае, если афганские лидеры договорятся о создании жизнеспособной политической системы, в которой будут должным образом учитываться интересы всех этнических, религиозных и социальных групп. Господин Брахими недвусмысленно заявил лидеру движения "Талибан", что включение в его руководство нескольких должностных лиц из числа не относящихся к пуштунам этнических групп не превращает "Талибан" в правительство, сформированное на широкой основе, согласно определению Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и группы "шесть плюс два". Здесь необходимо подлинное разделение власти. В своем письменном ответе, а также в ходе консультаций с

членами миссии талибы подчеркнули, что они не видят смысла в прекращении огня, и заявили, что их правительство, в состав которого входят лидеры групп этнических меньшинств, уже является правительством, сформированным на широкой основе, которое должны признать международное сообщество и Организация Объединенных Наций. Все лидеры Объединенного фронта, включая командующего войсками Массуда, вновь подтвердили свою готовность к политическому урегулированию, однако не смогли продемонстрировать сколько-нибудь убедительным образом, что в их рядах теперь будет больше единства. Все они с горечью говорили о вмешательстве извне, которое, по их мнению, является главной причиной их поражения и продолжения военных действий.

30. Во время своего второго визита в Тегеран г-н Брахими проинформировал правительство Исламской Республики Иран о договоренностях, достигнутых им с руководством движения "Талибан". При этом он выразил надежду на то, что, поскольку большинство требований иранской стороны уже удовлетворено, Тегеран мог бы сделать ответные шаги, например освободить сопоставимое число пленных из числа талибов, где бы они ни содержались, вывести значительную часть своих войск из приграничных районов и приступить к прямому диалогу с талибами на политическом уровне. Иранские власти заверили г-на Брахими в том, что они предпримут усилия для того, чтобы добиться от Объединенного фронта освобождения пленных талибов. Вместе с тем они указали на то, что не намерены начинать политический диалог с талибами, по крайней мере до тех пор, пока они не арестуют и не отдадут под суд лиц, подозреваемых в убийстве иранских дипломатов.

31. Во время пребывания в центральноазиатских республиках в период с 21 по 24 октября 1998 года миссия была принята президентами Узбекистана и Таджикистана, а также министрами иностранных дел трех стран этого региона. Руководители этих стран, особенно Узбекистана и Таджикистана, были серьезно обеспокоены продвижением талибов в северных районах Афганистана. Они были особенно встревожены потенциальной угрозой проникновения в их страны проповедуемого талибами исламского фундаментализма, который, по их мнению, неизбежно дестабилизирует политические, социальные и культурные основы их общества. В связи с этим они выразили надежду на то, что в скором времени будут приняты необходимые меры по содействию мирному урегулированию конфликта в Афганистане на основе серьезного диалога между различными группировками. Одной из таких мер, по мнению президента Узбекистана Ислама Каримова, является проведение в Ташкенте совещания группы "шесть плюс два" высокого уровня, которому, по словам президента, должна предшествовать тщательная подготовительная работа, с тем чтобы можно было добиться конкретных и существенных результатов. Ранее президент Узбекистана и президент Российской Федерации Борис Ельцин опубликовали совместное коммюнике, в котором оба руководителя поддержали проведение такой встречи с участием представителей различных афганских сил. На момент подготовки настоящего доклада правительство Узбекистана вело консультации с правительствами других стран - членов группы "шесть плюс два" в порядке подготовки к такой встрече.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ МИССИИ

32. В соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи, предусмотренным в ее резолюции 52/211 В, СМООНА продолжала свою деятельность по содействию национальному примирению и реконструкции в Афганистане и изучала возможности привлечения группировок к переговорам и налаживания диалога между ними. В 1998 году СМООНА уделяла основное внимание в рамках своих усилий поддержке миротворческой деятельности моего Специального

посланника, в частности путем содействия организации внутриафганского диалога за счет создания комиссии улемов и любыми другими способами.

33. До 21 августа 1998 года, когда подверглись обстрелу должностные лица СМООНА, сотрудники по политическим вопросам и военные советники СМООНА проводили в Афганистане регулярные встречи с лидерами афганских группировок. В течение всего 1998 года СМООНА поддерживала тесные контакты с пакистанскими властями в Исламабаде, подчеркивая при этом, что национального примирения можно добиться лишь при поддержке и сотрудничестве со стороны соседних государств. Специальной миссии на регулярной основе представлялась информация о ходе осуществления совместной пакистано-иранской мирной инициативы, предпринятой этими двумя странами после краха в июне процесса, связанного с созданием комиссии улемов. СМООНА также поддерживала тесные контакты с дипломатическим сообществом в Исламабаде, прежде всего с членами ОИК и странами Группы 21. Роль, которую играла СМООНА совместно с ОИК в деле организации и регулирования процесса, связанного с созданием комиссии улемов, уже была изложена выше.

34. Специальная миссия также занималась и другими видами деятельности. Например, она принимала участие в заседаниях Общества за сохранение культурного наследия Афганистана – группы, приверженной делу сохранения объектов культурного и исторического достояния Афганистана. СМООНА принимала участие в разработке стратегических рамок следующего гуманитарного призыва для Афганистана, укрепляя свои связи с гуманитарными учреждениями и НПО.

35. СМООНА продолжает поддерживать полезные контакты с другими, невоюющими, афганскими группировками и видными деятелями. Она поддерживает призывы этих независимых афганцев о прекращении боевых действий и любые предложения, которые могли бы способствовать делу мира, включая созыв подлинной "Лойи джирги" для содействия политическому урегулированию. Такой неофициальный, выдержавший проверку временем афганский метод урегулирования споров по-прежнему пользуется вниманием Специальной миссии и, в соответствующих условиях, ее поддержкой.

v. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

36. В течение отчетного периода мною были созваны четвертое и пятое заседания стран Группы 21, пользующихся влиянием в Афганистане: четвертое заседание состоялось 1 июня 1998 года после краха процесса, связанного с созданием комиссии улемов, а пятое – 29 октября, после осуществления второй миссии моего Специального посланника. Четвертое заседание проходило под председательством г-на Кирана Прендергаста, заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, а пятое – под председательством г-на Брахими. В работе этих совещаний принимали участие представители Германии, Египта, Индии, Исламской Республики Иран, Италии, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Нидерландов, Пакистана, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Франции, Швеции и Японии, а также ОИК.

37. По моей просьбе Специальный посланник и заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам также провели в общей сложности семь заседаний неофициальной группы "шесть плюс два", в состав которой входят шесть ближайших соседей Афганистана – Исламская Республика Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, – а также

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки. Одно из этих заседаний, состоявшееся в Нью-Йорке 21 сентября, было впервые проведено на уровне министров иностранных дел.

38. Мне хотелось бы отметить с признательностью, что группы государств-членов, а также отдельные государства-члены, не входящие в состав группы "шесть плюс два", но тем не менее обеспокоенные сложившейся ситуацией, сотрудничали с этой группой в деле содействия миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане. К ним относится, например, группа в составе Германии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Японии, которая вместе с Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки координировала свою деятельность с группой "шесть плюс два".

VI. ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Гуманитарная ситуация

39. Продолжающийся конфликт в некоторых частях страны по-прежнему ограничивает возможности международного сообщества по принятию мер в связи с широкомасштабными ситуациями гуманитарного характера. Его доступ к некоторым уязвимым группам населения, особенно в центральных и северо-восточных районах, ограничен, и в некоторых случаях это приводило к утрате заранее складированных предметов снабжения, особенно продовольствия.

40. После временного перевода международного персонала из Афганистана 21 августа 1998 года, когда два международных сотрудника Организации Объединенных Наций подверглись обстрелу в Кабуле, все учреждения Организации Объединенных Наций заявили о своей поддержке "Документа о последующих мерах", в котором излагаются принципы, стратегические цели и требования, которые должны быть выполнены афганскими властями. В контексте этого документа Организация Объединенных Наций и движение "Талибан" подписали дополнительный протокол о безопасности к их Меморандуму о взаимопонимании от 13 мая 1998 года. После подписания этого документа в октябре власти талибов выполнили ряд обязательств. Один из двух сотрудников, содержавшихся под стражей в Кабуле, был освобожден, тогда как вопрос о другом сотруднике еще не решен.

41. Были предприняты первоначальные шаги для проведения расследования убийства в июле двух местных сотрудников из Джелалабада и в августе – одного международного сотрудника в Кабуле. Организация Объединенных Наций получила сообщения о нескольких случаях разграбления оборудования и предметов снабжения и нанесения ущерба имуществу Организации Объединенных Наций, однако для принятия эффективных мер необходимо получить дополнительную информацию и данные. Для рассмотрения вопроса о возвращении международного персонала движение "Талибан" должно выполнить оставшиеся обязательства. Хотя осуществление текущих программ Организации Объединенных Наций продолжается под руководством национальных сотрудников, начиная с сентября 1998 года развернуть новую деятельность по оказанию помощи не представлялось возможным.

42. Несмотря на временный перевод международного персонала Организации Объединенных Наций, удалось добиться дальнейшего прогресса в деле выполнения положений меморандума о взаимопонимании, подписанного в мае властями талибов и Организацией Объединенных Наций. Это привело к созданию совместной консультативной комиссии и двух дополнительных комиссий для рассмотрения вопросов существа, касающихся обеспечения образования и медицинского обслуживания. Тот факт, что эти комиссии еще не начали свою работу, ограничивает возможности Организации Объединенных Наций по выполнению своих обязательств по этому

соглашению, особенно в секторах здравоохранения и образования. Организация Объединенных Наций в настоящее время рассматривает возможности для продолжения оказания необходимой помощи в стране на тот случай, если международный персонал не сможет возвратиться в предстоящие месяцы.

43. Ограниченное число международных неправительственных организаций, которые покинули Кабул, получив приказ переехать в здание Кабульского политехнического института, предпочли возвратиться в город и возобновить некоторые виды деятельности. Условием для такого возобновления деятельности были регистрация в органах власти и взятие на себя обязательства о переезде в здание Политехнического института. В некоторых случаях возобновление НПО деятельности в других частях страны также было поставлено в зависимость от регистрации в Кабуле. Это было одним из вопросов, который обсуждался на двух заседаниях комиссии НПО в августе 1998 года. В октябре были созданы еще две комиссии: одна по вопросу об открытии опечатанных помещений, а другая – по наблюдению за процессом переезда.

44. В связи с полученной от властей талибов в сентябре 1998 года просьбой об оказании помощи в удовлетворении гуманитарных потребностей в Хазараджате в центральном Афганистане Организация Объединенных Наций неоднократно обращалась с ходатайствами о том, чтобы ей было разрешено совершать поездки в этот район воздушным или наземным транспортом. В конечном итоге в начале ноября было дано разрешение на осуществление миссии с использованием автомобильного транспорта, и в настоящее время в этот район следует группа в составе национальных сотрудников для проведения общей оценки потребностей и рассмотрения альтернативных возможностей обеспечения доступа к нему. Однако для оказания дополнительной помощи потребуются участие международного персонала Организации Объединенных Наций в руководстве осуществлением операции, а также внушающие доверие данные о том, что поставки могут осуществляться в условиях безопасности.

45. По имеющимся сообщениям, между Кабулом, Газни и Хазараджатом (который находился в блокаде после захвата этого района движением "Талибан") возобновились торговля и транспортное сообщение, при этом значительная часть транспортных перевозок следует транзитом в направлении Мазари-Шарифа. Снятие блокады могло бы помочь местным общинам перенести предстоящую зиму. Вместе с тем существует вероятность того, что у значительной части семей не будет средств для приобретения даже основных товаров. По оценкам Мировой продовольственной программы (МПП), для предотвращения голода во время предстоящей зимы в данном районе потребуются около 5300 тонн продовольствия для населения численностью до 160 000 человек. К сожалению, в результате недавних боевых действий в этом районе со складов МПП в Бамиане и Яколанге пропали 1500 метрических тонн продовольствия, а также автотранспортные средства. МПП заявило руководству движения "Талибан" решительный протест в связи с этими потерями.

46. В Кабуле большая часть срочных гуманитарных потребностей удовлетворяется в настоящее время за счет совместных программ МПП, МККК и ОАБО; при этом существенный вклад в эту деятельность вносят и другие учреждения. На положение в этой области может повлиять дальнейшее перемещение, и на этот случай, если в этом возникнет необходимость, разработаны чрезвычайные планы действий. Помимо распределения срочной помощи в Кабуле озабоченность вызывают последствия прекращения помощи, которую оказывали НПО структурам системы здравоохранения. Специализированные учреждения и заинтересованные НПО осуществляют наблюдение за развитием этой ситуации.

47. После перемещения значительного числа людей из Пули-Хумри в северном Афганистане в ходе столкновений, имевших место в июле, впоследствии были получены сообщения о движении

населения в направлении к Кайянской долине во время захвата движением "Талибан" частей провинции Баглан в августе. Были получены сообщения о том, что в связи с угрозой продвижения сил движения "Талибан" около 40 000 человек, возможно, были вынуждены покинуть Кайянскую долину и направиться в отдаленные долины Дара и Некба. Имеются все основания полагать, что этим группам перемещенных людей будет трудно перенести суровую зиму в этих малонаселенных долинах, доступ к которым ограничен. Одна международная НПО предпринимает попытки организовать доставку в этот район 30 тонн продовольствия из Пули-Хумри, однако для зимнего периода могут потребоваться дополнительные запасы. Этим перемещенным семьям, если они останутся в данном районе, может также потребоваться и непродовольственная помощь. Помимо этого, около 2000 человек прибыли в Пешавар, где НПО создали центры по приему.

48. В период с 1 января по 1 ноября 1998 года из Пакистана при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) добровольно возвратились в общей сложности 86 200 афганских беженцев, а еще 1600 человек возвратились из Исламской Республики Иран. Несмотря на множество проблем, стоящих перед Афганистаном, это – самая значительная репатриация в мире в нынешнем году, в результате которой общее число возвратившихся афганцев достигло 4,1 млн. человек. В частности, в рамках новой программы групповой репатриации УВКБ для находившихся в Пакистане афганских беженцев возвратилось 18 000 афганцев. Однако осуществление этой программы было серьезным образом подорвано в результате возникновения беспрецедентного кризиса с финансированием, в связи с которым пришлось приостановить всю организованную групповую репатриацию на оставшуюся часть 1998 года. Это означало прекращение осуществления ряда реабилитационных проектов, обещанных группам, возвратившимся ранее в этом году, в результате чего у беженцев было подорвано доверие к этой программе.

49. В северо-восточных провинциях Бадахшан и Тахар конфликт приобрел еще более острый характер в связи с уязвимостью многих проживающих в отдаленных районах общин. Имеются планы укрепить штат национальных сотрудников Организации Объединенных Наций в этом районе для осуществления контроля за потребностями (особенно в продовольствии) в предстоящие месяцы, а также обеспечить подготовку к распределению срочной помощи среди уязвимых групп. Продовольствие по-прежнему доставляется МПП и другими организациями через Таджикистан, однако на возможности использования этого маршрута может сказаться любая активизация военных действий.

50. В северо-восточном регионе по-прежнему наблюдается эпизодическая сейсмическая активность после разрушительных землетрясений, имевших место в феврале и мае 1998 года. В рамках деятельности по реконструкции оказывается содействие в восстановлении приблизительно 15 000 домов, причем 10 000 из них должны быть сданы к концу ноября 1998 года. НПО, принимающие участие в осуществлении этой программы, планируют обеспечить подготовку недостроенных домов к эксплуатации в зимний период, а также выявление потенциально уязвимых семей, которым, возможно, придется переехать на зиму в близлежащие районы (Кундуз или Файзабад). В рамках прочей деятельности МПП в настоящее время занимается распределением 250 кг пшеницы среди семей, которые восстановили свои дома в округах Шахри-Бузурк, Рустак и Шахаб.

51. Несмотря на эвакуацию международного персонала, Программа действий по разминированию в Афганистане Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану (УКГПАООН) продолжала свою деятельность на большей части территории страны. В связи с пересмотром некоторыми донорами своей политики ряд независимо

финансируемых НПО продолжают испытывать нехватку средств. К числу достижений в рамках Программы действий по разминированию в нынешнем году относятся разминирование минных полей площадью 23 кв. км, расчистка от неразорвавшихся боеприпасов участков площадью 25 кв. км, обследование территории площадью 57,5 кв. км на предмет наличия там мин и неразорвавшихся боеприпасов и организации подготовки в целях разъяснения минной опасности примерно 500 000 афганцев. В октябре власти талибов официально объявили о введении запрета на производство, поставки и продажу наземных мин. Было получено несколько подтвержденных или достоверных сообщений о том, что "Северный союз" продолжает устанавливать мины на периодической основе. Из-за отсутствия безопасных условий в этих районах произвести всестороннюю оценку масштабов установки новых мин все еще не представляется возможным.

52. По состоянию на 13 ноября 1998 года на проекты в рамках Призыва 1998 года к совместным действиям для оказания помощи Афганистану были выплачены или объявлены взносы на сумму около 51 млн. долл. США, что составляет одну треть от предусмотренной в Призыве суммы в 157 млн. долл. США. Помимо этого, приблизительно 36 млн. долл. США были выплачены или объявлены в 1998 году в связи с проектами, не охватываемыми Призывом.

53. Несмотря на эвакуацию большей части международного персонала, в рамках сообщества по оказанию помощи по-прежнему предпринимаются совместные усилия по осуществлению процедур общего программирования деятельности по оказанию помощи в Афганистане. 10 ноября 1998 года в Исламабаде было проведено первое заседание Органа по программированию для Афганистана в составе представителей Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, Международного комитета Красного Креста/Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и основных стран-доноров, на котором были рассмотрены различные вопросы и в том числе даны указания относительно подготовки Призыва к совместным действиям 1999 года.

VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

54. Положение в области прав человека в Афганистане за прошедший год не улучшилось. По некоторым аспектам оно даже ухудшилось и продолжает вызывать серьезную обеспокоенность. Предметом особой озабоченности являются заявления о массовых убийствах и других серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, которые имели место в северном Афганистане в 1997 и 1998 годах и которые совершались всеми сторонами конфликта. Многие убийства носили характер актов мщения.

55. Зверства, совершавшиеся всеми участвовавшими в конфликте сторонами в течение последних двух лет, углубили раскол между различными афганскими общинами по этническому и религиозному признаку и еще больше расшатали основы общества в Афганистане, которые и без того являются хрупкими вследствие продолжавшейся почти два десятилетия войны.

56. Положение женщин и девочек в Афганистане, которое ухудшилось во всех районах, находящихся под контролем движения "Талибан", по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Женщинам и девочкам по-прежнему отказывают в доступе к нормальному медицинскому обслуживанию, к образованию всех уровней и видов, к работе по найму, а иногда и к гуманитарной помощи. Кроме того, согласно сообщениям, во время трагических событий, имевших место в северном Афганистане в августе 1998 года, многие женщины и девочки были похищены и изнасилованы.

57. В декабре 1997 года, после того как было объявлено, что в ноябре 1997 года в северном Афганистане обнаружены массовые захоронения, Специальный докладчик по положению в области прав человека в Афганистане Комиссии по правам человека посетил ряд захоронений в этой части страны. В этой поездке его сопровождал судебно-медицинский эксперт. В своем докладе для Комиссии по правам человека Специальный докладчик рекомендовал провести расследование убийств.

58. В мае 1998 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило в Афганистан исследовательскую миссию с целью оценить возможность проведения расследования по заявлениям о серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных в Афганистане в течение 1997 года. В свете доклада миссии и с учетом крайне серьезного характера нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, которые, согласно сообщениям, имели место в 1998 году, Департамент по политическим вопросам, Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГДООН) и УВКПЧ приняли совместное решение начать подготовку к проведению расследования по этим сообщениям, которое будет осуществляться под эгидой УВКПЧ.

59. Кроме того, ряд тематических специальных докладчиков Комиссии по правам человека намерены совершить поездки в Афганистан согласно их соответствующим мандатам. К Управлению по координации гуманитарной деятельности (УКГДООН) был прикомандирован консультант по вопросам прав человека для подготовки программ технического сотрудничества.

VIII. ВОПРОС О НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКАХ

Деятельность Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами

60. Экспериментальная страновая программа для Афганистана Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП) осуществлялась непрерывно, но медленно. В ее основе лежит обязательство ЮНДКП финансировать деятельность в целях развития в конкретных районах, где выращивается мак, в обмен на согласие движения "Талибан": а) не разрешать выращивать опийный мак в новых районах; б) предоставить ЮНДКП возможность провести обследование посевов опийного мака; и с) принимать меры по борьбе с оборотом запрещенных наркотиков и уничтожению незаконных лабораторий. Мероприятия в области развития проводились по согласованию с сотрудничающими органами и общинами, в интересах которых они осуществлялись, на основе отдельных планов действий по борьбе с наркотиками в одном из округов провинции Нангархар (Шинвар) и в трех округах провинции Кандагар (Горак, Майванд и Хакрез). В Нангархаре планируется уничтожить посевы мака к 2001 году, а в Кандагаре – к 2000 году.

61. В условиях существующих ограничений продолжалась деятельность по сокращению засеянных маком площадей, в рамках которой основное внимание уделялось восстановлению мелких оросительных систем, обезыливанью каналов и обслуживанию систем каналов, восстановлению электростанции, развитию инфраструктур для обслуживания общин, например центров здравоохранения, и предоставлению земледельцам новых семян повышенной сортности в качестве замены опийному маку. Эта работа преимущественно проводилась на востоке провинции Нангархар, где условия позволяли обеспечивать непрерывность проводимых мероприятий. В Кандагаре – другой зоне, где осуществлялась деятельность по линии экспериментальной программы, – в проводимых мероприятиях отмечались более многочисленные перебои, при этом наиболее важная

часть заключалась в поставке оборудования для восстановления кандагарской электростанции. На сегодняшний день для программы в целом был утвержден в общей сложности 71 подпроект, 54 из которых имеют непосредственное отношение к деятельности по сокращению засеянных маком площадей.

62. Используемый в рамках программы механизм контроля и оценки, который имеет важнейшее значение для создания базы данных о наркотиках в Афганистане, в 1998 году был задействован в полном объеме. Были проведены исследования, заказанные на уровнях земледельцев, торговцев и общин, и пятое годовое обследование посевов опийного мака в Афганистане (ниже приводятся его основные результаты). Три группы координации усилий по борьбе с наркотиками в Нангархаре, Кабуле и Кандагаре продолжают действовать в соответствии с планами работы.

63. В ходе проведения экспериментальной программы на сегодняшний день были получены как позитивные, так и негативные результаты, что в значительной мере обусловлено весьма взрывоопасной ситуацией, существующей в настоящее время в Афганистане. В 1998 году общая площадь территории, на которой выращивается опийный мак, увеличилась на 9 процентов и достигла 63 674 гектаров. Несмотря на договоренность, достигнутую с движением "Талибан", было установлено, что процесс выращивания опийного мака распространился на несколько новых округов в районах, находящихся под его контролем. Помимо сжигания в июне двух метрических тонн опиума в Джелалабаде, по сообщениям талибских властей, никаких правоприменительных мер по борьбе с производством и оборотом опиатов принято не было. Что касается конкретных округов, в интересах которых осуществлялись проекты, то в округе Горак в провинции Кандагар отмечалось сокращение посевов опийного мака, но в округах Хакрез и Майванд деятельность по их выращиванию активизировалась. В округе Шинвар положение, связанное с выращиванием опийного мака, практически не изменилось.

64. ЮНДКП принимает всестороннее участие в нынешних усилиях, направленных на непосредственный учет вопросов борьбы с наркотиками в поддерживаемом донорами процессе разработки общих программ на основе общесистемного содействия созданию благоприятных условий для замещения культур в тех провинциях Афганистана, где производятся наркотики. Этот подход основан на важных рекомендациях, вынесенных странами-донорами после совещания Группы по поддержке Афганистана в мае 1998 года в Лондоне.

65. В соответствии с указаниями, поступившими из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, после 22 августа 1998 года из Афганистана был эвакуирован весь международный персонал Организации. Несмотря на непрекращающиеся усилия персонала Программы из числа граждан Афганистана, которые до сих пор осуществляют свою деятельность в этой стране, этот шаг, несомненно, скажется на осуществлении программных мероприятий.

Планы и задачи на будущее

66. Уничтожение посевов опийного мака, оборот наркотиков и злоупотребление ими в Афганистане по-прежнему представляют собой долгосрочную задачу, которой ЮНДКП будет продолжать заниматься в 1999 году. В процессе решения этих трех аспектов проблемы наркотиков в Афганистане Программа будет придерживаться двуединого подхода, предусматривающего, во-первых, уделение особого внимания участию общин и, во-вторых, выявление потенциальных возможностей для сотрудничества с руководством движения "Талибан" в области борьбы с наркотиками.

67. Что касается уничтожения незаконных посевов и сокращения масштабов злоупотребления наркотиками, то нынешние условия вынуждают круги, предоставляющие стране помощь, принимать меры по устранению коренных причин возникновения проблемы наркотиков, прежде всего за счет обеспечения участия общин. Этот подход в первую очередь будет применяться в районах, в интересах которых в настоящее время проводится экспериментальная программа ЮНДКП, в провинциях Нангархар и Кандагар на основе содействия обеспечению возможностей для индивидуальной трудовой деятельности и создания мелких коммерческих предприятий, осуществления программ подготовки женщин по вопросам оказания основной медико-санитарной помощи в семье и производства продуктов животноводства. Будет осуществлена всеобъемлющая программа сокращения спроса. Кроме того, ЮНДКП посредством разработки общих программ будет оказывать содействие учреждениям, занимающимся предоставлением международной помощи в других районах, где выращивается опийный мак.

68. Как предусмотрено в Стратегических рамках для Афганистана, ЮНДКП завершит разработку осуществимой оперативной стратегии борьбы с наркотиками, а также свода стандартов и исходных данных, на основе которых будут оцениваться ход осуществления и результаты деятельности в области борьбы с наркотиками. ЮНДКП будет повышать эффективность межучрежденческого сотрудничества, с тем чтобы учесть проблему наркотиков в качестве комплексной проблемы, в рамках пяти тематических задач, предусмотренных в Стратегических рамках, и обеспечить последовательность программных действий. Применение этого нового подхода, который будет являться элементом общей сводной системы мер в области альтернативного развития, обусловит необходимость в разработке общих планов, налаживании более эффективной координации и поддержании связей между предоставляющими помощь организациями, а также в создании механизма контроля, призванного обеспечить, чтобы усилия по уничтожению посевов опийного мака увенчались успехом.

IX. ЗАМЕЧАНИЯ И ВЫВОДЫ

69. Афганистан, бывший еще недавно местом соперничества сверхдержав, ныне превратился в сцену, где разыгрывается новый региональный вариант "Большой игры" и где внутренние и экономические интересы и интересы национальной безопасности соседей Афганистана и их сторонников тесно переплелись между собой. Образовался порочный круг, в котором неспособность афганских группировок прийти к согласованному политическому урегулированию является одновременно и причиной, и следствием продолжающегося вмешательства извне в дела Афганистана.

70. За последние несколько месяцев военные успехи одной из группировок привели к тому, что длинная "афганская сага" вышла на новый этап. По состоянию на сентябрь 1998 года движение "Талибан" контролировало большую часть территории страны, а ОФ, за важным исключением боевиков, действующих под командованием Ахмеда Шаха Масуда, как представляется, в основном перестал быть реальной военной силой, по крайней мере в данный момент. Тем не менее политическое решение так и не было достигнуто. Более того, военные успехи движения "Талибан", как представляется, еще больше подорвали готовность некоторых сторон к ведению переговоров и увеличили вероятность дальнейшей регионализации конфликта.

71. Хотя я по-прежнему убежден в том, что прочное урегулирование может быть достигнуто только путем прекращения огня и начала политического диалога между афганцами, ведущего к национальному примирению и формированию имеющего действительно широкую основу, многоэтнического и представительного правительства, и хотя как мой Специальный посланник, так

и СМООНА будут продолжать стремиться к достижению этих целей, ясно, что эти задачи невозможно решить без согласованных действий всех заинтересованных внешних держав. Группа стран "шесть плюс два" является полезным форумом для обсуждения афганской проблемы. Тем не менее я несколько разочарован неспособностью некоторых из этих стран уменьшить свои разногласия и прекратить поставлять оружие и боевую технику, которые подпитывают конфликт в Афганистане. Хотя я признаю, что у них есть законные интересы, которые они защищают в Афганистане, я усматриваю парадокс в том, что, вместо искреннего содействия созданию мирного и стабильного Афганистана, эти страны продолжают оказывать тайную военную поддержку тем афганским группировкам, которым они симпатизируют, несмотря на свои заявления о признании того, что продолжение конфликта представляет собой угрозу для их же собственной стабильности.

72. Я приветствую успех моего Специального посланника в предотвращении возможной военной конфронтации между Исламской Республикой Иран и движением "Талибан", достигнутый в ходе его недавней поездки в регион после гнусного убийства иранских дипломатов и журналистов в Мазари-Шарифе в августе 1998 года. Я искренне надеюсь на то, что достижения моего Специального посланника получат дальнейшее развитие благодаря, в частности, судебному преследованию тех, кто несет ответственность за эти убийства, и освобождению остальных захваченных иранцев. Для Исламской Республики Иран и движения "Талибан" насущно важно как можно скорее приступить к двустороннему диалогу в целях дальнейшего уменьшения напряженности, особенно вдоль границы. Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с Организацией Исламская конференция (ОИК) будут продолжать поддерживать такой диалог.

73. Хотя достижения Группы "шесть плюс два" до настоящего времени, возможно, являются весьма скромными, я буду продолжать созывать неофициальные совещания этой Группы. На данном этапе многообещающим событием является предлагаемое совещание Группы на уровне министров в Ташкенте, которое, полагаю, должно быть создано после надлежащей подготовки и с участием всех крупных афганских группировок. Я также продолжу консультации со странами Группы 21, имеющими влияние в Афганистане, которая представляет собой неотъемлемый компонент Группы "шесть плюс два".

74. Мой Специальный посланник будет и впредь играть ведущую роль в осуществлении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане. СМООНА будет продолжать оказывать содействие моему Специальному посланнику в предоставлении им своих добрых услуг, наблюдать за общей политической и военной ситуацией в Афганистане и поддерживать и укреплять контакты со всеми афганскими группировками, и в частности руководством движения "Талибан", а также со всеми другими заинтересованными сторонами и организациями, включая соседние государства и другие стороны, обеспокоенные положением в Афганистане.

75. Сообщения о массовых убийствах и других грубых нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права в Афганистане вызывают самую серьезную обеспокоенность международного сообщества в целом, и в частности Организации Объединенных Наций. Поэтому я намереваюсь – с согласия движения "Талибан" и других соответствующих афганских властей – уполномочить СМООНА выполнять новую функцию по наблюдению с основной задачей поощрять соблюдение минимальных гуманитарных стандартов и предотвращать массовые и систематические нарушения прав человека в будущем. Для этого я предлагаю создать отдельную группу по гражданским делам, первоначально состоящую из 12 наблюдателей, которые, если позволят условия в области безопасности, были бы размещены в крупных центрах в Афганистане. Их точное местонахождение, мандат и функции будут определены после возвращения группы по

оценке, которую я в кратчайшие сроки и с согласия афганских властей планирую направить в Афганистан. В этой связи я излагаю предварительные потребности в подготавливаемом в настоящее время докладе о предлагаемом бюджете по программам СМООНА на 1999 год, в который войдет новое штатное расписание, а также другие соответствующие подробные данные.

76. В ближайшие месяцы я буду ожидать от СМООНА и всех фондов и программ Организации Объединенных Наций, и в частности Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, дальнейшего укрепления их координации в контексте стратегических рамок для Афганистана – процесса, за которым я слежу с большим интересом. Я очень надеюсь на то, что сотрудники Организации Объединенных Наций, работающие во всех этих учреждениях, смогут вскоре вернуться в Афганистан. Однако для того, чтобы это произошло, руководство движения "Талибан" должно предоставить столь много раз запрашивавшуюся у него информацию в отношении недавних убийств международных и местных сотрудников Организации Объединенных Наций, а также дать убедительные заверения в том, что учреждения Организации Объединенных Наций смогут осуществлять свою имеющую важнейшее гуманитарное значение работу без препятствий и враждебных действий, с которыми они, к сожалению, сталкивались в прошлом. В этой связи я хотел бы отдать должное смелости и упорству сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в Афганистане в столь опасных и неблагоприятных условиях.

77. Я буду продолжать периодически информировать Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности о событиях, имеющих отношение к поиску достигаемого путем переговоров устойчивого решения в Афганистане, а также прогрессе, достигнутом в рамках дальнейшего развития общего подхода между странами Группы "шесть плюс два". Я не хотел бы завершать настоящий доклад, не воздав должное работе моего Специального посланника г-на Лахдара Брахими, дипломатический талант и политический опыт которого имеют неоценимое значение в усилиях, нацеленных на продвижение вперед мирного процесса в Афганистане.

Я хотел бы также выразить признательность всем сотрудникам СМООНА и исполняющему обязанности ее руководителя г-ну Джеймсу Нгоби, который закончит работу в Миссии в конце нынешнего года, за их приверженность поиску мира в Афганистане, за что отдали свои жизни военный советник СМООНА подполковник Кало, г-н Мохаммед Назир Хабиби (УВКБ) и г-н Мохаммед Хушим Башаяр (МПП), в связи с чем мы продолжаем скорбеть.
