



Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo

Distr.
LIMITADA

TD/B/45/L.1/Add.2
16 de octubre de 1998

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
45° período de sesiones
Ginebra, 12 de octubre de 1998
Tema 10 del programa

PROYECTO DE INFORME DE LA JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
SOBRE SU 45° PERÍODO DE SESIONES

Relator: Sr. Philippe MERLIN (Francia)

TEMA 7: EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN TÉCNICA DE LA UNCTAD

Oradores:

Marruecos	Honduras
Túnez (por el Grupo Africano)	Yemen
Uruguay (por el GRULAC)	República de Corea
Indonesia (por el Grupo Asiático)	Federación de Rusia
Austria (por la Unión Europea)	Egipto
Madagascar	Suiza
Noruega	Japón
Etiopía	Coordinador de las Naciones Unidas en Somalia

Nota para las delegaciones

El presente proyecto de informe es un texto provisional que las delegaciones pueden modificar.

Se ruega que las solicitudes de enmienda de las declaraciones de las distintas delegaciones se comuniquen, a más tardar, el viernes 30 de octubre de 1998 a la:

Sección de Edición de la UNCTAD
Oficina E. 8106
Fax N° 907 0056
Tel N° 907 5656/5655

EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN TÉCNICA DE LA UNCTAD
DE CONFORMIDAD CON EL PÁRRAFO 96 DE "UNA ASOCIACIÓN
PARA EL CRECIMIENTO Y EL DESARROLLO"
(Tema 7 del programa)

1. Para el examen de este tema la Junta de Comercio y Desarrollo dispuso de la siguiente documentación:

"Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD: informe del Secretario General de la UNCTAD" (TD/B/45/6 y Add.1 y 2);

"Conclusiones convenidas del Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano Plazo y el Presupuesto por Programas acerca de su examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación" (TD/B/WP/L.84).

2. El representante de Marruecos, hablando en su condición de Presidente del Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano Plazo y el Presupuesto por Programas en su 32º período de sesiones, informó a la Junta sobre el resultado de las deliberaciones del Grupo de Trabajo (TD/B/WP/L.84). Entre otras cuestiones, el Grupo de Trabajo había examinado la propuesta de la secretaría relativa a la recuperación parcial de los costos de determinados programas, a saber el SIDUNEA, el SIGADE y el SIAC. El Grupo de Trabajo manifestó que había alcanzado un acuerdo general sobre el principio de lograr la autosostenibilidad financiera de esos programas, pero respecto de la recuperación parcial de los costos se formularon opiniones divergentes. Si bien una mayoría de países desarrollados expresó su simpatía por el proyecto de la secretaría, muchos países en desarrollo estimaron que era necesario reflexionar más detenidamente sobre las propuestas. A ese respecto se hicieron varias propuestas, en particular con el fin de tomar en consideración la situación de los PMA y los países con bajos ingresos. Por último, en las conclusiones convenidas del Grupo de Trabajo figuraba un proyecto de decisión que se transmitía a la Junta con la recomendación de que lo aprobara. Se llamó particularmente la atención sobre el párrafo 13 del proyecto de decisión, en relación con el cual el Grupo de Trabajo entendía que la secretaría preparase unas propuestas revisadas acerca de la recuperación parcial de los costos, tomando en cuenta las preocupaciones manifestadas en el Grupo de Trabajo.

3. La portavoz del Grupo Africano (Túnez) señaló con satisfacción el crecimiento continuo de las actividades de cooperación técnica, y en particular el incremento de la parte correspondiente a la región africana y los PMA, de conformidad con las recomendaciones de la IX UNCTAD. Manifestó el agradecimiento de su grupo a todos los donantes. Dio las gracias a la secretaría por la preparación del manual de cooperación técnica, donde se facilitaba información sobre la manera de solicitar asistencia, y agradeció los esfuerzos desplegados para reforzar la cooperación entre la UNCTAD y otras organizaciones como actividades en esferas relacionadas con el comercio. Además, pidió con insistencia a la secretaría que se reforzase más la cooperación con la CEPA y la OUA. Señaló en particular la asociación entre la UNCTAD, el CCI y la OMC en la aplicación del Programa Integrado Conjunto de asistencia técnica para los países menos adelantados de África y otros países africanos, y la estrecha cooperación entre la UNCTAD, el CCI, el PNUD, la OMC, el Banco Mundial y el FMI en relación con las actividades que les había encomendado la Reunión de alto nivel sobre iniciativas integradas para el fomento del comercio de los países menos adelantados. En cuanto a la distribución de los gastos de cooperación técnica en la región africana, la oradora subrayó la necesidad de centrarlos en las actividades por países y la creación de capacidad; a pesar de su importancia, la integración regional sólo podría lograrse sobre la base de una sólida capacidad nacional. Debería reforzarse aún más la cooperación Sur-Sur mediante una "cooperación triangular", y estimuló a la secretaría de la UNCTAD a que recurriese en mayor medida a expertos procedentes de países en desarrollo. Por lo que se refería a la cuestión de la recuperación parcial de los costos, su Grupo consideraba que la aplicación de tales medidas era prematura, pues la cuestión debía examinarse con más detenimiento. A ese respecto, su Grupo apoyaba la idea de una escala móvil y una exención total para los PMA.

4. El portavoz del Grupo de América Latina y el Caribe (Uruguay) subrayó la importancia de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD para su región. No obstante, señaló con gran preocupación que a pesar de haber aumentado en 1997 los gastos totales de cooperación técnica, la parte correspondiente a su Grupo había proseguido su descenso a sólo un 6% en 1997 y se preveía una reducción mayor a un 4,6% en 1998. Esa parte era la más

baja de todos los restantes grupos regionales. Por lo tanto, pidió a la secretaría, sobre la base del párrafo 91 de "Una asociación para el crecimiento y el desarrollo" y del párrafo 25 de los resultados del examen de mediano plazo, que tomara en consideración las necesidades específicas de su región en la preparación y aplicación de los proyectos de cooperación técnica.

5. En cuanto a la cuestión de la recuperación parcial de los costos, manifestó su satisfacción por el párrafo 13 del proyecto de decisión presentado a la Junta, según el cual la secretaría tomaría en consideración las observaciones y propuestas formuladas en el Grupo de Trabajo para un análisis más detenido de la cuestión. Asimismo se congratuló por la resolución que habían aprobado la CCAAP y la Quinta Comisión de la Asamblea General acerca de las economías hechas por la UNCTAD como resultado de la reestructuración de su mecanismo intergubernamental y la reforma de la secretaría. En el párrafo 2 de esa resolución se aceptaba la utilización de la suma de 1.088.000 dólares de los Estados Unidos para cubrir los costos de la participación de expertos de países en desarrollo en las reuniones de la UNCTAD, y se esperaba que la Junta adoptase una decisión definitiva sobre las modalidades de aplicación de esa disposición. Tales modalidades deberían ser generales y sencillas, establecer un equilibrio regional y responder a los intereses de los países en desarrollo. Por último, su Grupo consideraba que la Asamblea General debería pedir a la secretaría de la UNCTAD que presentase un informe sobre la cuestión en su próximo período de sesiones.

6. La portavoz del Grupo Asiático (Indonesia) dijo que la cooperación técnica era uno de los componentes esenciales de las actividades de la UNCTAD e instó a los donantes a que siguiesen apoyando esas actividades, y en particular el fondo fiduciarios para los PMA. Aunque la parte correspondiente a la región asiática en los gastos de cooperación técnica había aumentado en 1997, seguía estando a un nivel relativamente bajo habida cuenta de las necesidades de la región, y la secretaría debería tratar de establecer un equilibrio relativo más adecuado entre las partes correspondientes a las actividades de cooperación técnica de las diferentes regiones, teniendo en cuenta sus respectivas necesidades. En cuanto a la cuestión de la recuperación parcial de los costos, era vital lograr las

sostenibilidad financiera de los programas considerados, y rogaba insistentemente a los donantes a que siguiesen prestándoles apoyo. Debería realizarse una evaluación completa de los costos de instalar y mantener esos programas, de manera que fuera posible adoptar una decisión razonable respecto de la cuestión, teniendo debidamente en cuenta la situación específica de los PMA. El recurso a la recuperación parcial no debería considerarse una medida sustitutiva del apoyo de los donantes. Por último, estimuló a que aumentara la cooperación entre la UNCTAD y otras organizaciones con actividades en la esfera del comercio y agradeció a la secretaría la preparación del manual de cooperación técnica, que representaba un instrumento muy útil.

7. La representante de Austria, hablando en nombre de la Unión Europea, dijo que las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD eran un instrumento esencial para la plena integración de los países en desarrollo en el sistema comercial y económico mundial. Se congratuló del incremento en la ejecución de actividades de cooperación técnica, pero señaló que la base de tales actividades debería ser la coherencia, la vigilancia, la evaluación y la transparencia de los costos. La transparencia no había mejorado desde la IX UNCTAD y el plan trienal renovable no había respondido plenamente a las esperanzas. El Secretario General de la UNCTAD debería exponer anualmente su opinión sobre la orientación y las prioridades para el próximo año en la esfera de la cooperación técnica y la UNCTAD debería seguir centrando sus actividades en las esferas donde tenía una ventaja comparativa. Señaló con satisfacción la creciente cooperación entre la UNCTAD, el CCI y la OMC y se congratuló del protocolo de intenciones firmado con el PNUD, la ONUDI y el PNUMA. Con respecto a la cuestión de la recuperación parcial de los costos, era de desear que las propuestas revisadas de la secretaría facilitasen la celebración de nuevas consultas y pudiera lograrse un acuerdo cuando se reanudase el período de sesiones del Grupo de Trabajo.

8. La Unión Europea, el principal contribuyente individual a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, veía con satisfacción el incremento de la parte de las actividades que se destinaba a apoyar a los PMA y consideraba que esa tendencia debía continuar. Lamentaba que hubiese descendido la parte de los gastos destinada a América Latina y la región del Caribe hacía suya la

preocupación que a ese respecto había manifestado el Grupo Latinoamericano y del Caribe. Por último, sobre la posible utilización de fondos adicionales procedentes del dividendo del desarrollo para el Programa de Centros de Comercio, sería aconsejable esperar a los resultados de la evaluación de ese programa antes de adoptar una decisión.

9. El representante de Madagascar subrayó la importancia del papel de la UNCTAD y en particular de sus programas de cooperación técnica para ayudar a los países en desarrollo a integrarse en la economía mundial. En vista de los efectos negativos que la mundialización y la liberalización estaban teniendo para la mayoría de los países en desarrollo, era preciso reforzar esas actividades. Era motivo de preocupación que hubiesen disminuido las contribuciones para los fondos fiduciarios, y si esa tendencia continuase correrían grave peligro varios programas importantes, tales como el SIDUNEA, el SIAC, el SIGADE, el FOCOEX y el TRAINMAR. Manifestó la esperanza de que pronto encontrase titular el puesto de Coordinador especial para los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral e insulares. Por último, hizo un llamamiento a los donantes para que siguiesen incrementando sus contribuciones con destino a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD.

10. El representante de Noruega dijo que la cooperación técnica debía entenderse como una extensión necesaria y complementaria de otras actividades fundamentales de la UNCTAD, y expresó su satisfacción ante el hecho de que esta vinculación se estuviera acentuando. También dijo que valoraba la creciente cooperación entre la UNCTAD y otras organizaciones internacionales, hecho que promovería una mayor coordinación y sinergia, en particular a nivel de los países. Se veía con beneplácito la concentración de una gran parte de la cooperación técnica de la UNCTAD en los PMA. Tomó nota de que algunos países donantes habían reducido sus contribuciones en 1997, y dijo que esperaba que ello no representara una nueva tendencia hacia la reducción de las contribuciones bilaterales. Era necesario examinar nuevas formas de consolidar la base financiera de la cooperación técnica de la UNCTAD, y una opción posible era que los beneficiarios aumentaran sus contribuciones. Sería importante ampliar la base financiera y garantizar la sostenibilidad financiera de los programas sumamente satisfactorios que se contemplaban en

el contexto de las propuestas de recuperación parcial de los costos. Debería prestarse especial atención a la capacidad de los países receptores de sufragar una parte de dichos costos. Tenía la esperanza de que las consultas sobre esa cuestión permitieran alcanzar un consenso en breve. Por último, destacó la importancia de realizar evaluaciones independientes de la cooperación técnica de la UNCTAD para mejorar aún más la actuación de la UNCTAD en este ámbito.

11. El representante de Etiopía tomó nota con satisfacción de la importancia que se atribuía a África y a los PMA en las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con las recomendaciones de la IX UNCTAD y el resultado del examen entre períodos de sesiones; su país había sacado gran provecho de la cooperación técnica de la UNCTAD. Expresó su gratitud a los donantes tradicionales y no tradicionales por las contribuciones que habían realizado al Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados. Con respecto a la cuestión de la recuperación parcial de los costos, era necesario celebrar nuevas consultas y la secretaría debía seguir analizando los aspectos técnicos de manera clara y transparente. Deberían estudiarse más a fondo otras formas de recuperación de los costos, en particular disposiciones especiales para los PMA y otros países de renta baja. Apoyaba la idea de conceder una exención total a los PMA y le complacía observar el alto nivel de concordancia de opiniones sobre esta cuestión. Por último, subrayó el papel fundamental de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y alentó a los países donantes a realizar nuevos esfuerzos para aumentar los recursos extrapresupuestarios destinados a tal fin.

La secretaría debía hacer esfuerzos análogos por revertir la tendencia decreciente de los recursos presupuestarios disponibles para la cooperación técnica.

12. La representante de Honduras, hablando también en nombre de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Panamá y la República Dominicana, dijo que los países centroamericanos habían señalado a la secretaría de la UNCTAD sus prioridades en el ámbito de la cooperación técnica, ante lo cual aquélla había elaborado un programa de cooperación técnica para la subregión.

Agradeció a la secretaría su firme decisión de llevar a cabo las actividades

incluidas en el programa e hizo un llamamiento a los posibles donantes para que apoyaran esa iniciativa importante.

13. El representante del Yemen expresó su reconocimiento por las actividades de cooperación técnica desplegadas por la secretaría. Tomó nota con satisfacción del aumento en el nivel de las actividades de cooperación técnica en favor de los PMA y subrayó en particular la importancia de programas como SIDUNEA, SIGADE, Centros de Comercio y FOCOEX. Expresó su beneplácito ante las conclusiones del Grupo de Trabajo y agradeció a los donantes su apoyo permanente. Destacó la importancia de garantizar la igualdad de trato a todos los PMA.

14. El representante de la República de Corea calificó de alentador el aumento constante de los gastos destinados a las actividades de cooperación técnica. Las actividades en el futuro debían abordar de manera prioritaria las necesidades específicas de algunos países en desarrollo con economías estructuralmente débiles y vulnerables, en particular con miras a ayudar a los PMA a integrarse sin dificultades en la economía mundial. La UNCTAD estaba en condiciones especialmente favorables de realizar actividades de cooperación técnica en el ámbito del comercio y el desarrollo y debería ocuparse más a fondo de cuestiones emergentes como, por ejemplo, el comercio electrónico, el comercio y la competencia, el comercio y la inversión, el comercio y el medio ambiente y los acuerdos comerciales regionales.

Si la UNCTAD seguía realizando estas actividades con eficiencia, se contaría con recursos financieros adicionales para apoyar las actividades destinadas a facilitar la integración de los países en desarrollo en la economía mundial. Por último, la UNCTAD no debía cejar en sus esfuerzos por apoyar los acuerdos comerciales regionales.

15. El representante de la Federación de Rusia se felicitó del aumento en el nivel total de los gastos en cooperación técnica y, en particular, la proporción destinada a los PMA. Tomó nota con preocupación de que los gastos en cooperación técnica en Europa se habían reducido en un 30% en 1997 y pidió un mayor equilibrio en la distribución de los recursos. La cooperación técnica debía seguir siendo uno de los aspectos más importantes de las actividades de la UNCTAD y regirse por el principio de la universalidad. La UNCTAD también debería seguir cooperando estrechamente con otras

organizaciones cuyo trabajo se relacionaba con el comercio internacional. La cuestión de la recuperación parcial de los costos debía ser debatida más a fondo con el fin de encontrar una solución aceptable para todos los países miembros. Por último, dijo que la UNCTAD debía seguir prestando apoyo a los países en el proceso de adhesión a la OMC, y le agradeció el valioso apoyo que había prestado a su país en ese respecto.

16. El representante de Egipto dijo que la cooperación técnica era un complemento importante de la labor analítica realizada por la UNCTAD, y expresó su beneplácito ante el aumento de las prestaciones generales, en particular a los PMA y África. Manifestó su reconocimiento a los donantes y observó que los países en desarrollo también realizaban contribuciones, poniendo así de relieve la importancia que asignaban a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Sería importante garantizar un mayor equilibrio relativo en la proporción de actividades de cooperación técnica realizadas en las diversas regiones y era de esperar que se registraría un aumento de los fondos destinados a la cooperación técnica. Se acogía favorablemente la propuesta sobre la recuperación de los costos, pero debían tenerse en cuenta las condiciones especiales de los PMA. Esperaba que continuaran las deliberaciones sobre esa cuestión, tomándose en cuenta las sugerencias que se habían hecho en el Grupo de Trabajo.

17. El representante de Suiza dijo que el plan renovable de tres años era un instrumento importante para realizar proyecciones, facilitar la recaudación de fondos y garantizar una planificación más eficaz. Debería elaborarse anualmente como base para las deliberaciones del Grupo de Trabajo en materia de cooperación técnica y presentarse a consideración de la Junta. En segundo lugar, con respecto a la evaluación, y hasta tanto se adoptaran las decisiones correspondientes en Nueva York, debían perfeccionarse los mandatos de evaluación, en particular respecto de los procedimientos que debían aplicarse y las atribuciones de los evaluadores. Tercero, la decisión sobre la recuperación parcial de los costos en algunos programas debía adoptarse cuanto antes, ya que ello redundaría en beneficio de todos los usuarios. Sería ésta una condición indispensable para aumentar los recursos destinados por los donantes a estos programas. La aprobación de la propuesta sobre recuperación parcial de los costos también añadiría transparencia y mejoraría

las normas de contabilidad. Por último, debía debatirse a fondo la necesidad de establecer prioridades para las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y los recursos necesarios.

18. El representante del Japón dijo que habría sido útil incluir en el informe de la secretaría las opiniones de los beneficiarios de los proyectos de cooperación técnica para poder evaluar mejor las repercusiones de los proyectos, y que ello debía tomarse en cuenta en el informe siguiente. Ese mecanismo de información aumentaría la transparencia y la identificación de los países en desarrollo con los diversos programas ejecutados por la UNCTAD.

19. Por invitación del Presidente, el Coordinador de las Naciones Unidas de la Asistencia Humanitaria a Somalia presentó una exposición en que describió la sólida colaboración entre el PNUD y la UNCTAD en Somalia a partir de 1993. La asistencia de la UNCTAD había comenzado en los puertos, pero en vista del importante papel de convergencia que éstos desempeñaban, las actividades se habían diversificado en otros ámbitos relacionados con el comercio y la administración de aduanas. El programa de puertos y comercio de la UNCTAD era uno de los cinco programas estratégicos del PNUD y había servido de catalizador al poner en marcha otros programas sobre formación y seguridad. En la región septentrional de Somalia, la situación ya no exigía tanto actividades de socorro humanitario como tareas de rehabilitación. Se estaba trabajando activamente en el comercio, y se realizaban importantes exportaciones de ganado. Hizo un llamamiento a los donantes para que aumentaran sus contribuciones financieras a los programas del PNUD a fin que la UNCTAD y otros organismos pudieran brindar asistencia en la rehabilitación de Somalia.
