



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/ICEF/1995/5
28 December 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Исполнительный совет
Первая очередная сессия 1995 года
1-3 и 6 февраля 1995 года

ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ОПЕРАЦИИ ЮНИСЕФ

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе дается общий обзор характера и масштабов деятельности ЮНИСЕФ в связи с чрезвычайными ситуациями в 1994 году, а также обзор проделанной работы. В докладе также рассматриваются вопросы, поднятые Исполнительным советом в 1994 году как на его первой очередной сессии (см. E/ICEF/1994/13 (Part I), пункты 108-112, и решение 1994/R.1/7), так и на ежегодной сессии (см. там же (Part III), пункты 94-109, и решения 1994/A/5 и 1994/A/8, подпункты 5a и b).

В главе I рассматриваются масштабы чрезвычайных ситуаций и обусловленные ими задачи, стоящие перед ЮНИСЕФ и мировым сообществом. В главе II основное внимание уделяется помощи ЮНИСЕФ, оказываемой странам, где возникли сложные чрезвычайные ситуации, а также использованию Фонда для программы чрезвычайной помощи (ФПЧП). Основные вопросы программ и политики, которыми ЮНИСЕФ занимается в рамках всей деятельности по укреплению своего потенциала в области планирования в связи с чрезвычайными ситуациями, излагаются в главе III, в которой подчеркивается также важность межучрежденческой координации и сотрудничества с Департаментом по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. В главе IV представлена сводная информация о мерах, которые ЮНИСЕФ предлагает принять для укрепления своего потенциала по осуществлению деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями. В главе V представлена информация о доле расходов на чрезвычайные операции, которая идет на решение задач ЮНИСЕФ в области развития.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЙ ОБЗОР	1 - 4	4
II. ПОМОЩЬ ЮНИСЕФ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ В 1994 ГОДУ	5 - 69	5
A. Расходы по программам чрезвычайной помощи	5 - 6	5
B. Помощь ЮНИСЕФ странам в условиях сложных чрезвычайных ситуаций	7 - 51	6
C. Использование Фонда для программы чрезвычайной помощи	52 - 69	21
III. ЮНИСЕФ И ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ СО СЛОЖНЫМИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ	70 - 88	26
A. Права ребенка и гуманитарная помощь	70	26
B. Внутренние перемещенные лица	71 - 73	26
C. Беспризорные дети	74 - 75	27
D. Наземные мины	76 - 77	28
E. Санкции	78	28
F. Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий	79 - 80	29
G. Планомерный переход от чрезвычайной помощи к помощи в целях восстановления и развития	81 - 82	29
H. ЮНИСЕФ и координация гуманитарной помощи	83 - 86	30
I. Сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций	87	31
J. Сотрудничество с неправительственными организациями	88	31
IV. УКРЕПЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЮНИСЕФ	89 - 107	32
A. Общий обзор	89 - 90	32
B. Оценка и обзоры	91	32
C. Выводы и комплекс услуг	92 - 93	33

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Персонал, необходимый для быстрого реагирования	94 - 100	33
E. Поддержка в области поставок и материально-технического обеспечения	101 - 102	35
F. Связь и безопасность	103 - 104	36
G. Информация и средства массовой информации	105 - 106	36
H. Руководство и справочник по вопросам чрезвычайных ситуаций	107	37
V. ДОЛЯ РАСХОДОВ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ЮНИСЕФ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ	108 - 119	37
A. Общий обзор	108 - 109	37
B. Тематические исследования	110 - 117	38
C. Заключение	118 - 119	41

Список таблиц

1.	Расходы ЮНИСЕФ по программам чрезвычайной помощи и численность его персонала, 1991-1994 годы	5
2.	Фонд для программы чрезвычайной помощи: сводные данные об ассигнованиях, выделенных странам в 1994 году	23

Приложения

I.	Категории деятельности ЮНИСЕФ	42
II.	Программа чрезвычайной помощи на 1993 год: классификация расходов ЮНИСЕФ	43
III.	Программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ, 1993 год: расходы на цели чрезвычайной помощи и развития	44

I. ОБЩИЙ ОБЗОР

1. В 1994 году гражданские волнения и беспорядки на этнической почве приобрели более широкие масштабы по всему миру. В результате насилия, голода и болезней под угрозой смерти оказались миллионы некомбатантов, большинство из которых были дети и женщины. Более 18 млн. человек, включая 7 млн. детей, были вынуждены покинуть свои дома и страны в поисках убежища. Около 25 млн. человек перемещены внутри своих стран. Таким образом, при общей численности населения мира в 5,5 млрд. человек каждый из 130 человек на планете, согласно имеющимся данным, был вынужден стать беженцем.
2. В странах Африки к югу от Сахары продолжают восемь конфликтов, в том числе на Африканском Роге. В южной части Африки мир наступил в Южной Африке и временно в Мозамбике. Однако в различной степени обеим странам требуется международная помощь в деле восстановления, развития, обеспечения мира и демократии. В то же время, несмотря на объявление о прекращении огня, продолжаются боевые действия в Анголе. В Западной Африке меры жесткой экономии и структурная перестройка при обесценении франка КФА замедляют осуществление мер в рамках демократического процесса, направленных на обеспечение стабильности, мира и прогресса. Бурунди и Руанда, где население в 1993 и 1994 годах оказалось в чрезвычайно трагическом положении, по-прежнему неразрывно связаны между собой, и конфликт в Руанде еще может дестабилизировать положение в регионе. Положение в Сомали, вероятно, выльется в дальнейшие боевые действия, что приведет к еще большему перемещению населения.
3. В Европе наиболее острое и потенциально катастрофическое чрезвычайное положение сложилось в бывшей Югославии, где от международной помощи зависят 4,3 млн. человек, две третьих из которых находятся в Боснии. И без того тяжелые последствия конфликта еще больше усугубятся в результате того, что уязвимым слоям населения придется пережить еще одну зиму в условиях осады. Отрадно отметить, что в Азии число конфликтов незначительно, хотя положение в Шри-Ланке по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, особенно эскалация насилия в период, непосредственно предшествующий выборам. Латинская Америка, где положение было относительно мирным в течение ряда лет, столкнулась с крупным кризисом в Гаити в 1994 году, и ей потребуются значительная международная помощь в течение ряда последующих лет. Помимо стран, где сложились эти сложные чрезвычайные ситуации, значительное число стран по-прежнему подвержено стихийным бедствиям.
4. Международная система оказания чрезвычайной помощи работает на пределе своих возможностей и сталкивается со все возрастающими задачами по удовлетворению постоянно расширяющихся гуманитарных потребностей. В 1994 году 10 процентов от объема официальной помощи на цели развития, что оценивается примерно в 5 млрд. долл. США, было направлено на оказание содействия деятельности по оказанию чрезвычайной помощи. Вместе с тем, несмотря на значительную международную поддержку, деятельность по оказанию чрезвычайной помощи по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами. Ведение боевых действий препятствует оказанию чрезвычайной помощи. Все чаще работники по оказанию чрезвычайной помощи, включая персонал Организации Объединенных Наций, становятся объектами насилия. Это изменение условий ставит на первый план необходимость совершенствования рабочих связей между системой операций по поддержанию мира и системой оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях. Возрастает значение задачи совершенствования управления, разумного использования ресурсов и обеспечения подотчетности при осуществлении функций по оказанию гуманитарной помощи. В настоящем докладе сделана попытка показать, как

ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с Департаментом по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями и во взаимодействии с соответствующими властями и общинами реагировал на чрезвычайные ситуации в 1994 году и стремился расширять и далее свои возможности по планированию и осуществлению для принятия мер в связи с чрезвычайными ситуациями в предстоящие годы.

II. ПОМОЩЬ ЮНИСЕФ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ В 1994 ГОДУ

A. Расходы по программам чрезвычайной помощи

5. В таблице 1 представлены данные о расходах по программам чрезвычайной помощи странам, где в 1991-1993 годах сложились наиболее сложные чрезвычайные ситуации, и численности персонала в 1993 и 1994 годах. Ожидается, что предполагаемые расходы в 1994 году составят около 200 млн. долл. США по сравнению с 223 млн. долл. США в 1993 году. Незначительное ожидаемое сокращение общего объема расходов может быть обусловлено сокращением деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в таких странах, как Кения, Мозамбик и Эфиопия, в которых осуществляется переход от оказания чрезвычайной помощи к оказанию помощи в восстановлении и развитии. В 1994 году, вероятно, также сократятся расходы по программам чрезвычайной помощи в таких странах, как Афганистан, Иран, Либерия и Сомали, для которых не было мобилизовано адекватных средств в результате межучрежденческих призывов. В то же время возросли расходы в Бурунди, Гаити и Руанде.

Таблица 1. Расходы ЮНИСЕФ по программам чрезвычайной помощи и численность его персонала, 1991-1994 годы

Регион/страна	Расходы по программам а/ (в млн. долл. США)			Число сотрудников, задействованных в чрезвычайных операциях		Число мест разме- щения сотрудников ЮНИСЕФ
	1991 год	1992 год	1993 год	1993 год	1994 год	
Афганистан	9,4	6,8	11,0	135	138	3
Ангола	6,4	7,7	10,7	109	178	5
Бурунди	-	-	0,1	7	27	1
Эфиопия	7,5	10,2	5,8	9	3	5
Гаити	-	0,8	2,3	55	57	1
Ирак	22,0	27,6	52,2	96	89	4
Кения	0,1	6,3	12,0	102	107	1
Либерия	4,5	10,9	9,3	164	101	1
Мозамбик	6,9	10,2	12,5	11	5	3

Регион/страна	Расходы по программам <u>а/</u> (в млн. долл. США)			Число сотрудников, задействованных в чрезвычайных операциях		Число мест разме- щения сотрудников ЮНИСЕФ
	1991 год	1992 год	1993 год	1993 год	1994 год	1994 год
Руанда	-	-	1,6	7	113	1
Сомали	3,5	27,3	31,1	162	205	5
Судан	20,4	20,1	25,4	135	109	10
Бывшая Югосла- вия <u>б/</u>	0,2	13,3	19,4	126	146	9
Итого	80,9	141,2	192,7	1 118	1 278	49
Прочие чрезвы- чайные ситуации	29,8	25,4	29,8			
Всего	<u>110,7</u>	<u>166,6</u>	<u>222,5</u> <u>с/</u>	<u>1 118</u>	<u>1 278</u>	<u>49</u>

а/ Данные за 1994 год на момент подготовки настоящего документа отсутствовали и будут представлены позднее.

б/ Для целей бюджета и материально-технического снабжения в этой графе сгруппированы расходы по программам по Боснии и Герцеговине, Хорватии, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), бывшей Югославской Республике Македонии и Словении.

с/ В дополнение к этой сумме было выделено около 12,4 млн. долл. США со специальных счетов и предоставлено в качестве авансов из Центрального чрезвычайного оборотного фонда 2,1 млн. долл. США.

6. В 1994 году помощь ЮНИСЕФ в связи со сложными чрезвычайными ситуациями в Азербайджане, Армении, Грузии и Таджикистане составит около 5 млн. долл. США.

В. Помощь ЮНИСЕФ странам в условиях сложных чрезвычайных ситуаций

7. Ниже приводятся примеры помощи, оказанной странам в условиях сложных чрезвычайных ситуаций, начиная с деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и кончая поддержкой создания организационного потенциала, особенно в государствах, которые сами не справились с этими задачами.

Афганистан

8. Спустя 15 лет после начала конфликта в Афганистане продолжается борьба за достижение решения, которое приведет к установлению мира. После перерыва в боевых действиях в 1993 году они возобновились в Кабуле в 1994 году, в результате чего более половины населения покинуло этот разоренный войной город. Огромный ущерб был нанесен городу, его жителям и инфраструктуре основных социальных услуг. В других районах страны в результате того, что Кабул покинули 400 000 человек, ставших

/...

перемещенными лицами, а 2 миллиона беженцев вернулись из Исламской Республики Иран и Пакистана, возникла нехватка основных услуг в главных городах.

9. Главный упор в рамках оказываемого ЮНИСЕФ содействия был сделан на оказании чрезвычайной помощи и помощи в области восстановления, которой были охвачены около 1 миллиона наиболее нуждающихся в ней детей и женщин, проживающих в городах, населенных пунктах городского типа и доступных сельских районах, в первую очередь семьи, перемещенные внутри страны и вернувшиеся на родину. Из 6 млн. долл. США, запрошенных в рамках межучрежденческого призыва Организации Объединенных Наций, в 1994 году было получено в общей сложности 1,6 млн. долл. США. Наряду с другими программами в остальной части страны ЮНИСЕФ осуществлял возложенную на него Управлением по координации программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, задачу по координации осуществления программ в области водоснабжения, санитарии и образования для крупного лагеря близ Джелалабада, в котором размещено более 120 000 лиц, перемещенных внутри страны. ЮНИСЕФ оказывал поддержку усилиям в области водоснабжения и санитарии в лагерях перемещенных лиц при существенной поддержке со стороны многих неправительственных организаций. Каждое лицо в лагере получало 15 литров воды в день, и около 13 000 семей в настоящее время имеют собственные туалеты. ЮНИСЕФ оказывает также поддержку осуществлению программ в области образования и питания в лагерях перемещенных лиц. ЮНИСЕФ создает запасы предметов чрезвычайной помощи на зимний период в рамках подготовки к принятию быстрых мер на случай, когда вновь будет открыт доступ в Кабул.

Ангола

10. Хотя в начале 1994 года сложилось впечатление, что военные действия стихают и в мирных переговорах наметился медленный прогресс, по всей Анголе возобновились боевые действия. Мирное соглашение было подписано 17 ноября 1994 года. Впервые Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций планирует для Анголы в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам межучрежденческую миссию для организации в 1995 году совместного межучрежденческого призыва.

11. Хотя периодически становится возможным доступ к осажденным городам, было создано 10 новых отделений на местах на территории, находящейся под контролем как правительства, так и Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА). Весьма эффективно осуществлялась иммунизация в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и донорами. Более чем 400 000 детей в возрасте до пяти лет и 490 000 женщин фертильного возраста были сделаны прививки соответственно от кори и столбняка. В центрах восстановительного и дополнительного питания, главным образом в Маланже, Кванза-Норте, Бенго и Менонге, была оказана помощь примерно 71 000 детей, в результате доля недоедающих людей в Маланже сократилась с 34 до 12 процентов за девять месяцев. В рамках различных мероприятий в области водоснабжения и санитарии в восьми провинциях, в которые возможен доступ, питьевой водой были обеспечены 405 000 человек. Предметами чрезвычайной помощи и первой необходимости были обеспечены 95 000 пострадавших семей в 18 провинциях, и 81 000 перемещенных занимающихся земледелием и находящихся в неблагоприятном положении семей в 23 местах получили семена и орудия труда.

Армения

12. Армения является одной из стран Кавказа, наиболее пострадавших в результате военно-политического и экономического хаоса в регионе. Эта страна была значительно ослаблена уже в результате опустошительного землетрясения 1988 года, которое уничтожило 40 процентов народного хозяйства и оставило бездомными около 500 000 человек. Большинство из них по-прежнему проживает во временных жилищах. Начавшийся в 1988 году военный конфликт с Азербайджаном из-за Нагорного Карабаха, а также последовавшая экономическая блокада и растущее число беженцев стали значительным бременем для Армении и ее народа.

13. ЮНИСЕФ удовлетворяет непосредственные потребности беженцев из числа детей и женщин посредством поставки вакцин, одеял, основных медикаментов и детского питания за счет мобилизованных в рамках призыва оказать чрезвычайную помощь 1,8 млн. долл. США, что составляет 73 процента от предусмотренной призывом суммы на апрель 1994 года-март 1995 года. Чрезвычайная помощь оказывалась прежде всего в суровые зимние месяцы, когда воздушным транспортом в Армению доставлялись упакованные наборы медикаментов и медицинские принадлежности и материалы для чрезвычайной помощи в целях оказания основных услуг в области охраны здоровья матери и ребенка. Первоочередное внимание уделялось районам сосредоточения беженцев, перемещенных лиц, жертв землетрясения и других уязвимых групп населения. Медикаменты и медицинские принадлежности и материалы использовались для лечения острых респираторных инфекций и диарейных заболеваний, обеспечения большего охвата людей иммунизацией за счет предоставления холодильного оборудования и расширения возможностей поликлиник, родильных домов и женских консультаций. В женские консультации осуществлялись поставки препаратов, содержащих фолиевую кислоту и железо, поливитаминов и минеральных веществ для беременных женщин и кормящих матерей. Детские учреждения получили 10 000 комплектов постельных принадлежностей, и была направлена одежда для младенцев в детских приютах. На чрезвычайный зимний период 1994-1995 годов было поставлено 4 тонны топлива для обогрева классных комнат в интернатах. Среди детских садов, школ, детских приютов и учреждений для инвалидов распределялись различные комплекты учебно-методических материалов.

Азербайджан

14. В результате военного конфликта с Арменией также все возрастает число обездоленных в Азербайджане. Около 20 процентов национальной территории находится под военной оккупацией Армении. Около 1 млн. беженцев и перемещенных лиц, 70 процентов из которых составляют женщины, дети и старики, ютятся в домах родственников, зданиях школ, колхозах и тысячах временных жилищ по всей стране. В результате резкой активизации боевых действий в Нагорном Карабахе и вокруг него в апреле 1994 года было перемещено еще 50 000 человек, но это также привело к активизации мирных переговоров. Было объявлено о прекращении огня в мае 1994 года, однако мирные переговоры зашли в тупик. После неудавшейся попытки государственного переворота в Баку в октябре 1994 года в стране было объявлено чрезвычайное положение.

15. В результате межучрежденческого призыва о предоставлении средств в период с апреля 1994 года по март 1995 года ЮНИСЕФ получил 2,5 млн. долл. США. В тесном сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) ЮНИСЕФ организовал три активных кампании по проведению иммунизации от дифтерии, кори, коклюша и полиомиелита в декабре 1993 года и всех детей в возрасте до двух лет в феврале и

/...

апреле 1994 года. ЮНИСЕФ предоставил оборудование и обеспечил подготовку персонала для создания и эксплуатации системы холодильных установок, которая будет полностью введена в эксплуатацию на уровне округов в начале 1995 года. ЮНИСЕФ предоставил также антибиотики и противоастматические препараты для лечения основных респираторных заболеваний у детей. Для борьбы с диарейными заболеваниями широко распространялись соли для пероральной регидратации. До конца 1994 года все педиатрические учреждения были снабжены медицинскими комплектами. Были поставлены основные учебно-методические материалы для обеспечения продолжения работы дошкольных учреждений и начальных школ, которые посещают 60 000 детей.

Бурунди

16. В Бурунди сохраняется кризисное положение с момента попытки государственного переворота в октябре 1993 года и убийства в апреле 1994 года вновь избранного президента, что привело к новой волне насилия на этнической почве. Эти события привели к крупномасштабной миграции населения внутри страны и из нее. В первые месяцы 1994 года медленно и несколько нестабильно в Бурунди протекал процесс нормализации, при этом возобновилась сельскохозяйственная деятельность, и беженцы возвращались на свои земли, а лица, перемещенные внутри страны, - в свои дома, когда в апреле в Кигали в авиакатастрофе погибли новый президент и президент Руанды. В результате последовавшего политического вакуума сложились условия для дальнейшего снижения уровня безопасности и усиления этнических и политических антагонизмов, что усугубилось в еще большей степени в результате притока более 200 000 беженцев из Руанды в северные провинции страны.

17. Помощь ЮНИСЕФ в рамках межучрежденческой гуманитарной программы Организации Объединенных Наций, начатой в ноябре 1993 года и охватывавшей 90-дневный период, заканчивавшийся в феврале 1994 года, срок осуществления которой был пересмотрен и продлен на шестимесячный период с марта по август 1994 года, была направлена на удовлетворение потребностей в здравоохранении и питании в четырех провинциях и городе Бужумбуре. Сю были охвачены около 2 млн. человек в 71 медицинском центре; в ее рамках оказывали содействие деятельности в области водоснабжения и санитарии; поддержка в подготовке преподавателей и разработке пропагандистских материалов по вопросам мира, которые были включены в национальные учебные программы; началось осуществление усилий по выявлению и регистрации беспризорных детей, в рамках которых была оказана помощь 7000 детей: они были переданы на попечение каких-либо семей или отдельных взрослых; в рамках программы была оказана помощь около 10 000 вдов, непосредственно пострадавших в результате кризиса, и началось осуществление пропагандистских мер в поддержку их законных прав и мер по их осуществлению. ЮНИСЕФ оказывал также поддержку осуществлению деятельности в рамках связанного с санитарией компонента программы восстановления условий жизни, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В сотрудничестве с министерством здравоохранения проводится обследование состояния питания детей в лагерях для перемещенных лиц. С согласия Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ обратился с новым призывом о предоставлении 9 770 000 долл. США на период с 1 сентября 1994 года по 31 декабря 1995 года.

Эфиопия

18. В 1994 году в Эфиопии продолжался процесс политических и экономических преобразований. В стране был разработан проект новой конституции и избраны члены Учредительной ассамблеи. Продолжается быстрый процесс децентрализации; в настоящее время регионы получили полномочия устанавливать налоги и готовить собственные бюджеты и распоряжаться ими. В экономической области переходное правительство Эфиопии предприняло широкий круг мер, направленных на замену централизованно планируемого социалистического хозяйства системой свободного рынка. Несмотря на достижение этих политических успехов, отсутствие осадков в 1994 году означало, что не улучшится положение в связи с засухой, от которой в настоящее время страдают около 6,7 млн. человек, нуждающихся в той или иной форме чрезвычайной продовольственной помощи. Восточные и южные районы страны пострадали также в результате вспышки острых диарейных заболеваний, малярии и кори. В ряде районов урожай пострадал от ширококомасштабного заражения совкой.

19. В связи с серьезной засухой ЮНИСЕФ совместно с Комиссией по вопросам оказания помощи и восстановления принял меры для оперативного проведения оценки чрезвычайной ситуации в серьезно пострадавших районах. Затем ЮНИСЕФ оказал поддержку в осуществлении чрезвычайных продовольственных программ и мероприятий в области здравоохранения, водоснабжения и питания в районах, пострадавших от голода. ЮНИСЕФ оказывал также поддержку деятельности по борьбе с острыми диарейными заболеваниями путем пропаганды перорально-регидратационной терапии, поставки и распространения солей для пероральной регидратации и обучения санитарных работников применению этих методов. ЮНИСЕФ оказывал также чрезвычайную помощь беженцам и перемещенным лицам и содействие восстановлению системы образования.

Бывшая Югославия

20. За 1994 год в республиках бывшей Югославии значительно изменилась военная обстановка. Положение по-прежнему было чрезвычайно нестабильным в Боснии и Герцеговине. Прекращение огня продолжалось один месяц в июне 1994 года, но общего прекращения огня достигнуто не было. Фактически война возобновилась в центральной и северной Боснии, а также возросло число случаев нарушения прав человека, включая "этническую чистку", при этом особенно пострадали женщины и дети. Война и экономическая катастрофа в значительной степени лишили женщин и детей всех социальных услуг по всей стране.

21. В рамках общей программы по бывшей Югославии в программе по Боснии и Герцеговине особое внимание уделялось вопросам здравоохранения, расширенной программы иммунизации, питания, водоснабжения и санитарии и образования, а также детям, находящимся в особо трудных условиях, и двум районным программам для Сараево и Мостара. В области здравоохранения деятельность по осуществлению расширенной программы иммунизации включала поставку вакцин, подготовку по вопросам использования холодильного оборудования, распространение пересмотренного графика вакцинации. В области питания ЮНИСЕФ перешел от обеспечения дополнительного питания к проведению консультаций по вопросам грудного вскармливания, контроля роста и питания. В области водоснабжения и санитарии в рамках программ упор был перенесен с предоставления основных услуг на обучение методам обнаружения течи и основного ремонта. В рамках программы в области образования главным стала поставка основного оборудования и учебных материалов для 8000 классов, а также подготовка преподавателей и инструкторов. Была подготовлена основная группа из

/...

150 специалистов по детским вопросам (психологов и педагогов) и 1500 преподавателей для оказания психологической помощи пострадавшим в результате войны. Была поставлена зимняя одежда для 20 000 детей на период суровой зимы.

22. В Хорватии экономическая и социальная инфраструктура по-прежнему испытывала отрицательные последствия трехлетнего конфликта. В первые месяцы 1994 года продолжались военные действия в районах, охраняемых Организацией Объединенных Наций (ООН), до подписания в марте соглашения о прекращении огня с провозгласившей себя Республикой Сербской Краиной, и за исключением незначительных нарушений соглашение о прекращении огня соблюдалось. В рамках программы помощи ЮНИСЕФ основное внимание уделялось удовлетворению чрезвычайных потребностей, и в первую очередь женщинам и детям в ООН и прифронтовых городах и районах, а также перемещенным лицам и беженцам. Основное внимание в рамках деятельности ЮНИСЕФ в области здравоохранения в Хорватии уделялось поставке основных медикаментов и оборудования и подготовке медицинских работников, особенно по вопросам острых респираторных инфекций и расширенной программы иммунизации. Программа в области питания была сосредоточена на пропаганде грудного вскармливания, контроля роста и питания, дополнительного и специального диетического питания. Подготовка кадров и развитие ресурсов общин по удовлетворению долгосрочных социально-психологических потребностей занимали одно из важных мест в деятельности ЮНИСЕФ по оказанию технической поддержки учреждениям, занимающимся детьми, находящимися в особенно трудных условиях. Проектом по социально-психологической реабилитации в рамках всей страны охвачены более 100 начальных школ с 70 000 учениками. Помощь в области образования включала поставку учебных комплектов для удовлетворения потребностей 82 500 детей и обучение преподавателей в центрах размещения беженцев и перемещенных лиц. В рамках проекта повышения осведомленности об опасности мин было распространено 150 000 листовок, и в школах были показаны видеофильмы о минной опасности. В школах также организована программа просвещения по вопросам мира.

23. Программа ЮНИСЕФ в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) включала в основном поставку детских медикаментов, вакцин, дополнительного питания, зимней одежды и одеял и школьных принадлежностей и учебников, а также оказание технической помощи в форме подготовки санитарных работников, преподавателей, школьных психологов и работников социальной службы в районах, пострадавших от наибольшего притока беженцев, в районах, в которых эти услуги недостаточны, и для детских учреждений. ЮНИСЕФ содействовал проведению кампаний иммунизации, и особое внимание было уделено Косово, где были организованы кампании по охвату населения при поддержке регионального Института общественного здоровья и в сотрудничестве с неправительственными организациями, особенно организацией "Врачи мира".

24. В настоящее время разрабатываются многовариантные планы вывода около 24 000 миротворцев из состава Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО). Независимо от решения, касающегося размещения СООНО в бывшей Югославии, ЮНИСЕФ будет продолжать функционировать и оказывать помощь по программам по мере возможностей повсеместно и постоянно. В этих условиях удовлетворение потребностей детей и других уязвимых групп населения станет еще более важной задачей. Стратегии ЮНИСЕФ по принятию эффективных мер будут скорректированы с учетом положения в плане безопасности и доступа. Преимущества ЮНИСЕФ заключаются в наличии двухлетней программы, утвержденной Исполнительным советом для четырех стран, что обеспечивает правовую основу для сотрудничества ЮНИСЕФ с соответствующими правительствами. За последние два года ЮНИСЕФ развивал партнерские связи с правительствами и выявил ряд

неправительственных организаций и партнеров из числа учреждений для поддержки и осуществления программ. Это окажет содействие в осуществлении мандата ЮНИСЕФ даже в трудных политических и военных условиях.

25. Хотя бывшая югославская Республика Македония непосредственно не затронута конфликтом в бывшей Югославии, тяжелое положение в ней обуславливается спадом в экономике, поскольку страна находится на этапе болезненного перехода к рыночной экономике; введением эмбарго на торговлю ее южным соседом - Грецией; и последствиями применения санкций в отношении соседней Союзной Республики Югославии, через которую осуществляется 90 процентов торговли рассматриваемой страны. ЮНИСЕФ удалось провести значительные мероприятия в 1994 году по удовлетворению потребностей детей и женщин. В области здравоохранения были доставлены все необходимые вакцины для осуществления расширенной программы иммунизации; были предоставлены медикаменты, необходимые для лечения острых респираторных инфекций, являющихся наиболее общей причиной госпитализации детей, для 9000 детей; были удовлетворены все потребности страны в солях для пероральной регидратации; и многие классы были обеспечены необходимым оборудованием, а преподаватели и дети беженцев и лиц, находящихся в тяжелых социальных условиях, были обеспечены учебниками на 1994/95 учебный год. Вместе с Католической службой помощи и при содействии инженеров из состава СООНО ЮНИСЕФ оказал содействие в переоборудовании специальных школ, предназначенных для применения новейших учебных методов.

Грузия

26. Грузия, в которой отмечался наивысший уровень жизни в бывшем Советском Союзе, в настоящее время признана Организацией экономического сотрудничества и развития развивающейся страной. Нынешний кризис является результатом двух столкновений на этнической почве, которые переросли в полномасштабную гражданскую войну при одновременном экономическом крахе. ЮНИСЕФ доставил первый комплект гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в послевоенную Абхазию в январе 1994 года, направив воздушным транспортом одну метрическую тонну медикаментов. Затем последовали другие поставки в Абхазию, включая вакцины, холодильное оборудование и медицинские материалы и принадлежности. В сотрудничестве с французским отделением организации "Врачи мира" ЮНИСЕФ поставил в Южную Осетию медицинские принадлежности и материалы, холодильное оборудование и вакцины. Эта чрезвычайная помощь стала возможной за счет средств, полученных в результате призыва, с которым обратился Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в марте 1994 года. ЮНИСЕФ объявил о выделении 2,3 млн. долл. США, а получил 1,6 млн. долл. США, или 70 процентов от объявленной суммы. В сотрудничестве с Международной федерацией Красного Креста (МФКК) и ВОЗ ЮНИСЕФ обеспечил подготовку по вопросам борьбы с диарейными заболеваниями и острыми респираторными инфекциями и осуществлял сотрудничество с ВОЗ в деятельности по борьбе с туберкулезом и обеспечению готовности на случай вспышки холеры. Среди детских домов и учреждений по всей Грузии распределялась произведенная на месте зимняя одежда на зимний период 1994/95 годов. В родильные дома и учреждения были поставлены керосиновые обогреватели, а также генераторы для обеспечения работы районных холодильных камер.

Гаити

27. За прошедшие три года в Гаити почти непрерывно сохранялось чрезвычайное положение в результате политических событий. Гаити является одной из беднейших стран западного полушария с наибольшей плотностью населения. Даже до политического

/...

кризиса, согласно оценкам, 75 процентов населения жили в условиях за чертой бедности. Отсутствие систем социального обеспечения в сочетании с ростом нищеты привело к сокращению уровня питания как детей, так и беременных женщин. Огромное число женщин и детей оказалось в бедственном положении. Число недоедающих детей в возрасте до пяти лет удвоилось с 1990 года, и около половины детей в Гаити страдают от определенной степени недоедания, и у многих отмечаются признаки задержки роста.

28. Помощь ЮНИСЕФ в Гаити в 1994 года включала осуществление программы дополнительного питания в сотрудничестве с Мировой продовольственной программой (МПП), мероприятий по иммунизации и вакцинации, распространение таблеток с витамином А и железом, предоставление материалов по перорально-регидратационной терапии и обучение по этим вопросам и осуществление проектов в области водоснабжения и санитарии. ЮНИСЕФ подготовил раздел межучрежденческого совместного призыва, охватывающий потребности с октября 1994 года по март 1995 года на сумму 8,6 млн. долл. США, при этом первоочередное внимание было уделено здравоохранению, образованию и водоснабжению и санитарии.

Ирак

29. Тупиковая ситуация в отношениях между правительством Ирака и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций сохранялась в течение еще одного года. Правительство предпринимало дипломатические инициативы в целях выхода из тупика в отношениях с Советом Безопасности, а иракские должностные лица вели кампанию за отмену действующих уже четыре года санкций. Положение на севере оставалось напряженным и усугубилось еще больше в результате вооруженных столкновений, которые достигли кульминации в апреле 1994 года, а также военных действий, что еще больше усилило политическую нестабильность в регионе и отрицательно сказалось на осуществлении программы гуманитарной помощи. В экономической области за последний год положение резко ухудшилось, поскольку страна не получает прибыли от нефти четвертый год подряд. Цены на основные продовольственные товары возросли более чем на 650 процентов к середине 1994 года по сравнению с серединой предыдущего года.

30. В 1994 году ЮНИСЕФ продолжал оказывать помощь в соответствии с совместной межучрежденческой программой гуманитарной помощи. Доля ЮНИСЕФ в межучрежденческом совместном призыве составила 49 млн. долл. США, которые включали 20 млн. долл. США на поставки топлива, а также средства на секторальные программы в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, питания и образования. Было продолжено оказание поддержки в соответствии с соглашением между ЮНИСЕФ, итальянской неправительственной организацией "Ассоциация добровольцев международной службы" и правительством Ирака по поставке медицинских принадлежностей и материалов на сумму более 1,2 млн. долл. США для 900 000 детей и женщин в находящихся в наименее благоприятном положении районах Багдада. Были установлены предоставленные ЮНИСЕФ 50 генераторов, которые снабжают электроэнергией больницы и водохозяйственные объекты в мухафазе Дохук. В сотрудничестве с Оксфордским комитетом помощи голодающим ЮНИСЕФ обеспечил доставку воды автоцистернами в семь не получающих воду округов в южных болотистых районах. На севере предпринимались значительные усилия по осуществлению проектов по восстановлению и реабилитации системы водоснабжения сельских районов в покинутых деревнях, которые вновь постепенно заселяются. В дополнение к поставке учебных материалов и оборудования в классы и институты по подготовке преподавателей ЮНИСЕФ оказывал поддержку в сборке деревянных школьных парт, направленных управлением по вопросам иностранной помощи в случае стихийных

бедствий. В рамках программы на зимний период 1993/94 года 565 000 семей в трех северных мухафазах получили 153 млн. литров керосина. Керосин распределялся также между общественными учреждениями, школами и центрами здравоохранения для удовлетворения потребностей, связанных с отоплением в зимний период. Около 50 процентов от общего объема расходов по страновой программе были произведены в северной части Ирака в первые 10 месяцев 1994 года.

Кения

31. В 1993 году в основной гуманитарной помощи в Кении нуждалось население, серьезно пострадавшее в результате засухи, главным образом в Северо-Восточной и Восточной провинциях и провинции Рифт-Валли; она также предназначалась для удовлетворения потребностей, связанных с притоком большого числа беженцев, большинство из которых прибыли из Сомали. В 1994 году картина гуманитарных потребностей стала более сложной, и они распределялись на следующие категории: потребности лиц, пострадавших от засухи, по-прежнему нуждающихся в чрезвычайной и краткосрочной помощи на цели восстановления, потребности в помощи в новых районах, пострадавших от засухи, и потребности беженцев из Сомали и других мест в Кении и тех, на положении кого сказалось присутствие этих беженцев.

32. В рамках совместного межучрежденческого призыва Организации Объединенных Наций 1994 года в феврале 1994 года ЮНИСЕФ предложил смету в объеме 24 млн. долл. США для поддержки деятельности в 8 районах, серьезно пострадавших от засухи, и еще в 12 районах, пострадавших от засухи. Сюда относились обеспечение дополнительного питания для 256 500 детей в возрасте до пяти лет и 85 500 беременных и кормящих женщин; поддержка деятельности в области здравоохранения, охватывающая 750 000 пострадавших от засухи людей, главным образом в скотоводческих районах Северо-Восточной провинции; увеличение снабжения безопасной водой для людей и скота. ЮНИСЕФ получил в общей сложности 8,7 млн. долл. США к октябрю 1994 года, что покрывало лишь 38 процентов потребностей. ЮНИСЕФ осуществляет деятельность по наблюдению и оказанию поддержки в создании районных систем мониторинга за положением в связи с засухой. На декабрь 1994 года правительством Кении, Шведским агентством международного развития и ЮНИСЕФ было запланировано проведение совместной оценки программы по Кении.

Либерия

33. Несмотря на успехи в рамках мирного процесса, в Либерии возобновились боевые действия между фракциями, напоминающие более жестокие битвы первых лет этой пятилетней гражданской войны. Вновь возникли серьезные препятствия для доставки крайне необходимой гуманитарной помощи. Вновь оказались под серьезной угрозой возможности для постепенного расширения гуманитарных программ с использованием коридоров, идущих через линии противостояния и/или границы в районы, которые в основном были недоступны до подписания Соглашения Котону. Потеря доступа в эти районы вновь означает приостановление осуществления программы гуманитарной помощи и невозможность закрепления успеха, достигнутого в период после подписания Соглашения Котону. Вместе с тем, несмотря на снижение уровня безопасности, в последнее время сохранялся доступ в часть Гбанги - оплота Национально-патриотического фронта Либерии, - до тех пор пока не начались тяжелые бои и доступ не был ограничен еще больше. Эти бои сопровождались массовым мародерством и угрозами в адрес сотрудников как Организации Объединенных Наций, так и неправительственных организаций.

34. С учетом этих ограничений ЮНИСЕФ в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями продолжал оказывать гуманитарную помощь по мере возможности. В Монровии и ближайших городах ЮНИСЕФ оказывает содействие в осуществлении расширенной программы иммунизации, возобновлении деятельности медицинских учреждений, распределении основных медикаментов и питательных микроэлементов и деятельности по вопросам медицинского просвещения. В рамках деятельности, ориентированной на детей, находящихся в особо трудных условиях, ЮНИСЕФ оказывает поддержку приютам, травматологическим центрам, осуществлению программ физической реабилитации детей-инвалидов, программ для женщин и девочек, над которыми были совершены жестокие надругательства, а также в организации профессиональной подготовки для находящейся в тяжелых условиях молодежи и бывших комбатантов. ЮНИСЕФ предоставляет также передвижные библиотеки для перемещенных детей; оказывается также поддержка фонду пополнения учебных принадлежностей и в организации учебных семинаров в целях просвещения по вопросам мира.

Мозамбик

35. В Мозамбике в октябре состоялись первые многопартийные выборы. Население страны, составляющее 16,5 млн. человек, возлагало на это большие надежды, ожидая, что 1994 год поставит точку в переходе от войны к миру. Такие надежды выражали 1,5 млн. мозамбикских беженцев и большинство из 4 млн. лиц, перемещенных внутри страны, которые вернулись в свои дома после заключения в 1992 году Общего соглашения об установлении мира, положившего конец 16-летней войне. Вместе с тем сложилось неопределенное положение в плане безопасности после ухода Сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в середине ноября. В результате недостаточных осадков и циклона "Надя" был нанесен серьезный ущерб урожаю, что обмануло большие надежды, которые многие фермеры возлагали на этот год.

36. Основная цель программы чрезвычайной помощи на 1994 год заключалась в оказании поддержки в осуществлении первого этапа национального плана реконструкции. Упор на восстановление и реконструкцию, сделанный уже в 1993 году, в течение этого года усилился. С учетом меняющихся потребностей в послевоенный период ЮНИСЕФ переориентировал свою деятельность по оказанию чрезвычайной помощи на восстановление системы основных услуг в области здравоохранения, водоснабжения и образования; расширение услуг для ранее недоступных районов; и оказание поддержки в осуществлении национального плана готовности к чрезвычайным ситуациям и реализации системы раннего предупреждения. Динамичное сотрудничество между ЮНИСЕФ и правительственными партнерами содействовало пересмотру секторальных приоритетов; углублению децентрализации в осуществлении программ; и поддержке национального плана действий в интересах детей. В то же время возобновление сотрудничества с широкой сетью национальных и международных неправительственных организаций также содействовало применению ЮНИСЕФ гибкого подхода к осуществлению программ.

Руанда

37. Смерть президента Руанды 6 апреля 1994 года явилась причиной начала жестокого кровопролития, в результате которого погибло более 500 000 гражданских лиц. Более 2 млн. руандийцев бежали в соседние страны, а 3 млн. человек, по оценкам, мигрировали внутри страны. В разгар кризиса число руандийцев, пересекающих границу с Заиром, составило, по оценкам, 15 000 человек в час, причем в течение четырех

дней в Заир бежало более 1 млн. человек. В течение трех месяцев более половины жителей Руанды, проживавших в стране до начала конфликта, либо были убиты, либо вынуждены покинуть свои дома, спасая свои жизни. Больше всех в результате кризиса в Руанде пострадали сотни тысяч несчастных, психологически травмированных детей, которые стали свидетелями зверств по отношению к их семьям и которые в страхе покинули свои дома только лишь для того, чтобы испытать все тяготы жизни перемещенных лиц или беспризорных.

38. В целях удовлетворения огромных потребностей как внутри страны, так и в лагерях беженцев в соседних странах - Бурунди, Заире, Объединенной Республике Танзании и Уганде - международное сообщество приступило к осуществлению беспрецедентных по своим масштабам усилий по оказанию чрезвычайной помощи. Большой объем помощи был переброшен воздушным транспортом при имеющем важное значение содействии воинских контингентов различных западных стран, которые доставили тысячи тонн предметов чрезвычайной помощи для учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, осуществляющих деятельность в рамках этих усилий. Деятельность ЮНИСЕФ в связи с этим кризисом осуществлялась при координации со стороны Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и в тесном сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, воинскими контингентами и местными должностными лицами. В апреле был опубликован "экстренный призыв", в результате которого для оказания первоначальной срочной помощи было мобилизовано 4,8 млн. долл. США. В июне был принят межучрежденческий призыв, в результате которого к концу октября доля средств, мобилизованных ЮНИСЕФ, составила около 55 млн. долл. США. Страновое отделение в Кигали, которое было эвакуировано в апреле, когда начались боевые действия, полностью возобновило свою работу в июле, и теперь оно оказывает поддержку двум суботделениям в юго-западной части страны, а также трем полевым отделениям в лагерях беженцев в Заире и Объединенной Республике Танзании. Располагая группой международных сотрудников в составе около 100 человек, ЮНИСЕФ осуществлял программы по содействию восстановлению национального потенциала в Руанде, а также оказанию по мере возможности чрезвычайной помощи перемещенным лицам и беженцам. В обоих случаях первостепенное внимание уделялось программам, осуществляемым в интересах детей и женщин.

39. В лагерях беженцев в соседних с Руандой странах ЮНИСЕФ принял неотложные меры в тех областях деятельности, где УВКБ нуждалось в дополнительной поддержке, используя ресурсы и персонал соответствующих страновых отделений. ЮНИСЕФ использовал принадлежащие отделению в Уганде две буровые установки для бурения 27 скважин, которые обеспечили водой примерно 400 000 руандийских беженцев в лагерях вокруг Нгары, Объединенная Республика Танзания. В лагерях оказывалась также помощь в проведении вакцинации, осуществлении программ дополнительного питания, предоставлении витаминных добавок и обеспечении базового образования для более 60 000 детей. В Гоме, Заир, группа ЮНИСЕФ играла главную роль в осуществлении усилий по оказанию помощи тысячам беспризорных детей, потерявших своих родителей. Было спасено примерно 9000 детей, уход за которыми осуществлялся в 21 центре, где ЮНИСЕФ в сотрудничестве с УВКБ и неправительственными организациями оказывал помощь в предоставлении им крова, обеспечении одеждой, продовольствием, водой, санитарии и в оказании медицинской помощи. Кроме того, в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) осуществлялись программы поиска родителей в целях воссоединения детей с их семьями. Семь автоцистерн для перевозки воды, принадлежащих ЮНИСЕФ, обеспечили удовлетворение 15 процентов потребностей лагерей в воде, а еще две автоцистерны обеспечивали удовлетворение первоочередных

потребностей центров для беспризорных детей. Группы ЮНИСЕФ оказывали также помощь водохозяйственному департаменту Гомы в расширении на 50 процентов городской системы водоснабжения, с тем чтобы улучшить положение с водоснабжением, сложившееся в результате незаконного расселения беженцев в Гоме и вокруг нее.

40. В Руанде ЮНИСЕФ осуществлял программы одновременно по укреплению системы предоставления базовых услуг, в оказании которых нуждались возвращающиеся беженцы и перемещенные лица, и по обеспечению удовлетворения непосредственных потребностей перемещенных лиц в чрезвычайной помощи. В секторе водоснабжения ЮНИСЕФ оказывал помощь в проведении ремонта систем водоснабжения в Кигали и в десяти небольших городах, услугами которых пользуются примерно 700 000 человек, при этом в результате восстановительного ремонта систем в сельской местности водой было обеспечено еще 60 000 руандийцев. Было распределено более 25 тонн химикатов для очистки воды и подготовлено 20 операторов для работы на водоочистных станциях. В области водоснабжения и ремонта объектов инфраструктуры ЮНИСЕФ оказывал помощь Руандийской национальной компании коммунальных услуг в ремонте национальной сети электроснабжения, при этом к данному моменту к системе было вновь подключено пять городов. В секторе образования ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместно подготовили и распространили более 600 школьных комплектов, содержащих учебно-методические материалы, руководства для учителей, тетради, карандаши, доски и мел, для обучения 40 учащихся в две смены. Основная группа учителей прошла подготовку по использованию этих комплектов, что позволило открыть ряд школ. Цель заключается в том, чтобы распределить 6000 комплектов по всей стране и по необходимости предоставить их центрам для беспризорных детей. В течение трехмесячного периода оказывалась помощь в выплате заработной платы учителям в размере 200 000 долл. США в месяц. Были подготовлены комплексы по вопросам повышения осведомленности о минной опасности, которые были распространены в общинах и школах. Группа по разминированию, поддерживаемая ЮНИСЕФ, произвела осмотр школ и медицинских учреждений с целью обнаружения мин, которые могли бы препятствовать восстановлению. Кроме того, ЮНИСЕФ содействовал обеспечению продовольственной безопасности семей посредством осуществления программы сбора семян, в рамках которой от фермеров для перераспределения было получено более 1000 метрических тонн семян. Что касается сектора здравоохранения, то были восстановлены центральная аптека и холодильная установка, а также было доставлено и распределено несколько тонн предоставленных ЮНИСЕФ основных лекарственных средств, вакцин и оборудования. Кроме того, через правительство и неправительственные организации ЮНИСЕФ оказывает поддержку в осуществлении программы помощи беспризорным детям, которая включает доставку основных предметов чрезвычайной помощи, обеспечение основных услуг по уходу и жилья, профессиональную подготовку технических работников в рамках программ по социальной психологии и поиск родителей в целях восстановления семей или поиск приемных семей. В более широком масштабе для ремонта служебных помещений и приобретения основных предметов снабжения и оборудования ЮНИСЕФ предоставил также министерствам-партнерам кредит в размере 220 000 долл. США и семь автотранспортных средств.

41. В результате проведения ЮНИСЕФ в июле 1994 года исследования по оценке негативных последствий присутствия беженцев для общин в областях Кагера и Кигома Объединенной Республики Танзании были вынесены рекомендации, в том числе по расселению беженцев за пределами деревень в целях предотвращения ухудшения состояния окружающей среды, создания общей системы распределения продовольствия,

которая будет препятствовать ухудшению снабжения продовольствием местного населения, и укрепления местного административного потенциала.

Сомали

42. После принятия Советом Безопасности Организации Объединенных Наций нового сокращенного мандата для Операции Организации Объединенных Наций в Сомали II (ЮНОСОМ II), вывода воинских контингентов Соединенных Штатов и европейских стран и сокращения численности сил ЮНОСОМ в Сомали имела место вспышка насилия и ухудшение положения в области безопасности, что в значительной степени осложняло доставку гуманитарной помощи. В течение данного года осуществлялся ряд инициатив, направленных на восстановление мира в городах, в наибольшей степени страдающих от общинных беспорядков и столкновений на политической почве, однако усилия по примирению различных клановых группировок не привели к значительному конкретному прогрессу на пути достижения мирного урегулирования. Число беженцев, по оценке, составляет 5,6 млн. человек, причем примерно 1,45 млн. человек являются внутренними перемещенными лицами. Большая группа населения по-прежнему является обездоленной, хотя благодаря значительной иностранной помощи и увеличению урожая сельскохозяйственных культур и производства продукции животноводства удалось сократить масштабы острых проблем нищеты, недоедания и снизить число погибших.

43. ЮНИСЕФ оказывал поддержку в области здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии и предоставления базового образования. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ВОЗ и неправительственными организациями объединил усилия по предоставлению чрезвычайной помощи и восстановлению в целях оказания поддержки наиболее уязвимым группам населения путем обеспечения им доступа к услугам 224 медицинских пунктов, 60 диспансеров для амбулаторных пациентов, 112 центров охраны здоровья матери и ребенка и 24 больниц. В рамках курсов профессиональной подготовки, проведенных в масштабах всей страны, подготовку прошли более 800 общинных работников здравоохранения, традиционных акушерок, лаборантов и работников в рамках расширенной программы иммунизации. Была расширена кампания по иммунизации, причем 87 000 детей была введена ассоциированная коклюшно-дифтерийно-столбнячная вакцина и три дозы пероральной вакцины от полиомиелита, а 100 000 детей была сделана прививка от кори. Поддержка в области питания включала предоставление витамина А более чем для 321 000 детей, препаратов, содержащих железо/фолиевую кислоту для 107 000 беременных женщин и доставку 1752 метрических тонн дополнительного питания для более чем 126 000 недоедающих детей, а также беременных и кормящих женщин. Что касается сектора водоснабжения и санитарии, то было восстановлено или вновь создано 314 пунктов водоснабжения, сооружено 280 туалетов и открыто 8 мусорных ям. Была проведена профессиональная подготовка 250 операторов станций водоснабжения и членов 1490 сельских комитетов здравоохранения. Благодаря проведению комплекса мероприятий по восстановлению школ, производству мебели, распространению учебных пособий и подготовке учителей, подготовкой в рамках программы интенсивного образования было охвачено примерно 134 000 детей и 15 000 женщин, находящихся в тяжелом положении. В рамках компонента этой программы, касающегося социально-психологической поддержки, была также оказана помощь примерно 2000 детей, получивших психологическую травму.

44. В связи с разработкой ЮНИСЕФ многовариантных планов по принятию мер в случае возникновения новых чрезвычайных ситуаций в результате предполагаемого расширения масштабов гражданского конфликта в 1994 году была создана группа по оказанию чрезвычайной помощи. В Могадишо, Кисмайо и Байдоа были оборудованы склады, куда были заблаговременно доставлены предметы чрезвычайной помощи. Свидетельством

готовности этой группы были действия ЮНИСЕФ в связи с эпидемией холеры в Сомали в феврале-июне 1994 года, а также быстрые ответные меры, принятые в связи с крупномасштабной эпидемией холеры среди руандийских беженцев в районе Гомы, Заир, в связи с чем была создана многосекторальная группа в составе 12 национальных и международных сотрудников, которые работали в тесном сотрудничестве с отделениями ЮНИСЕФ в Руанде и Заире.

Судан

45. Вот уже одиннадцатый год продолжается гражданский конфликт в Судане, при этом в 1994 году в отдельных местах периодически велись боевые действия, а в ряде ключевых мест они активизировались. По оценке, в общей сложности 5,2 млн. пострадавших в результате войны лиц нуждаются в непродовольственной помощи, причем 2,4 млн. из них нуждаются в чрезвычайной продовольственной помощи. Боевые действия правительства и между враждующими группировками препятствовали осуществлению деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и обусловили расширение масштабов миграции гражданского населения. Около 100 000 человек мигрировали в районе Нимуле/Трипл А, примерно 35 000 - вокруг Мундри и аналогичное число - из Каи и Каджо-Каджи. Ухудшение положения в плане безопасности в северной части Уганды серьезно препятствовало оказанию большинству перемещенных лиц в их новых лагерях чрезвычайной помощи в рамках операции "Мост жизни для Судана" (ОМЖС).

46. В рамках ОМЖС продолжается оказание чрезвычайной помощи и помощи в реабилитации всем группам населения численностью 5,2 млн. человек, пострадавшего в результате войны в Судане. В настоящее время в рамках ОМЖС оказывается помощь в 60 местах, что беспрецедентно по своим масштабам, и благодаря улучшению доступа увеличилась численность населения, охватываемого помощью. В апреле и мае 1994 года делегация Организации Объединенных Наций/ОМЖС провела переговоры с правительством Судана и представителями Народно-освободительной армии Судана под эгидой Межправительственного агентства по вопросам стихийных бедствий и засухи, кульминацией которых явилось достижение соглашения между сторонами об увеличении числа мест, разрешенных для полетов, с 51 до 66, о новых и официально установленных маршрутах движения по автодорогам из Кении и Уганды и о подтверждении готовности продолжения использования речных коридоров для передвижения из Кости в Джубу и об использовании железной дороги Муглад-Вау.

47. Деятельность в рамках ОМЖС охватывает 4,1 млн. человек, или 80 процентов от общего числа пострадавшего населения, в южных штатах, буферных зонах и лагерях для перемещенных лиц вокруг Хартума. Из этого числа к 2,4 млн. человек, из которых 500 000 является детьми в возрасте до пяти лет, имеется доступ, и они охвачены помощью в рамках ОМЖС-Хартум. Более половины населения, которому оказывается помощь (1,3 млн. человек), являются перемещенными в связи с войной лицами. В рамках ОМЖС-Найроби 1,7 млн. человек оказывалась непродовольственная помощь. Медицинские группы ЮНИСЕФ, работающие на баржах, эксплуатацию которых обеспечивает Мировая продовольственная программа, охватывают 36 населенных пунктов с общей численностью населения в 500 000 человек на участке от Белого Нила до Джубы. Доступ в другие места на юге страны по-прежнему зависит от возможности осуществления полетов из Хартума принадлежащего ЮНИСЕФ самолета "Твин оттер" и использования зафрахтованных и арендованных летательных аппаратов, базирующихся в Локичокио, Кения. Благодаря расширению возможности использования воздушного транспорта начиная с июня

улучшились перспективы повышения продовольственной безопасности в предстоящем году с учетом того, что ожидается хороший урожай.

48. В 1994 году увеличились масштабы и объем деятельности в рамках ОМЖС, причем упор делался на обеспечении продовольственной безопасности 220 000 семей; базового образования более чем для 300 000 детей, включая компонент деятельности, направленной на удовлетворение потребностей детей, пострадавших в результате гражданского конфликта; обеспечении основных лекарственных средств; водоснабжении и санитарии; оказании чрезвычайной помощи и предоставлении жилья; и проведении кампании по вакцинации от полиомиелита, кори и предоставлении витамина А, которой было охвачено 806 000 детей в возрасте до 5 лет, причем 500 000 - помощь была оказана из Хартума, а 306 000 - из Найроби. Помощь ЮНИСЕФ, оказываемая из Хартума, предоставлялась пунктам неотложной медицинской помощи, которые обслуживают более чем 80 населенных пунктов с населением, составляющим, по оценке, более 500 000 человек, при этом она включала 3248 комплектов основных лекарственных средств, 1,6 млн. пакетов с солью для пероральной регидратации, 1 млн. доз противоменингококковой вакцины и 1 млн. комплектов шприцев и игл и 700 комплектов медицинского оборудования. Основным компонентом деятельности в рамках программы по обеспечению первичного медико-санитарного обслуживания, осуществляемой из Найроби, по-прежнему является предоставление через неправительственные организации комплектов основных лекарственных препаратов 250 медицинским учреждениям. Помощью в рамках программы в области питания было охвачено примерно 120 000 детей, страдающих от крайнего недоедания, беременных женщин и кормящих матерей в 130 центрах дополнительного питания на юге страны, буферной зоне и лагерях для перемещенных лиц вокруг Хартума. Примерно 100 учителей прошли подготовку по выявлению социально-психологических травм и оказанию помощи в связи с ними.

Таджикистан

49. В 1994 году обстановка в Хатлонском районе на юго-западе Таджикистана, который наиболее сильно пострадал в результате беспорядков на этнической и политической почве, имевших место в 1992-1993 годах, стабилизировалась. Этот относительный мир позволил примерно 90 процентам от общего числа внутренних перемещенных лиц и беженцев, составляющего 560 000 человек, вернуться в свои дома. Однако начиная с июня 1994 года в преддверии президентских выборов, первоначально запланированных на сентябрь, но в конечном счете состоявшихся в ноябре 1994 года, политическая обстановка накалилась. В результате мирных переговоров, проведенных при посредничестве Организации Объединенных Наций, было достигнуто соглашение о продлении временного прекращения огня до февраля 1995 года.

50. В Таджикистане отмечаются наиболее низкие показатели, связанные с детьми, и социальные показатели среди новых независимых государств. Из-за нехватки продовольствия, лекарственных средств и услуг по оказанию медицинской помощи показатели младенческой и материнской смертности за последние три года повысились. Примерно 40 процентов беременных женщин страдают малокровием. Плохие санитарные условия обуславливают большое число случаев диарейных заболеваний, которые являются причиной младенческой смертности примерно в 21 проценте случаев. Из-за продолжающегося ухудшения условий обучения в учебных заведениях и невозможности большинства родителей оплачивать обучение детей в значительной степени сократилось число поступающих в школу детей.

51. ЮНИСЕФ получил 1,1 млн. долл. США, или 40 процентов от первоначальной суммы в размере 2,8 млн. долл. США, запрошенной в совместном межучрежденческом призыве, с которым Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций обратился в марте 1994 года. ЮНИСЕФ предоставил вакцины для 50 000 новорожденных. Потенциал учреждений здравоохранения в области иммунизации был укреплен посредством предоставления холодильного оборудования и проведения профессиональной подготовки по его использованию и техническому обслуживанию. Для беременных женщин были предоставлены препараты, содержащие железо и фолиевую кислоту. Родильным домам и медицинским пунктам были предоставлены комплекты для оказания неотложной медицинской помощи примерно для 150 000 человек, которых достаточно для удовлетворения основных потребностей в лекарственных средствах в течение трех суровых зимних месяцев. Медицинские учреждения были снабжены витаминными добавками, таблетками для очистки воды и солью для пероральной регидратации в целях удовлетворения потребностей примерно 100 000 детей и 200 000 беременных женщин. В рамках программы по оказанию чрезвычайной помощи в зимние месяцы начальные школы были снабжены печеньем с высоким содержанием белка. Что касается сектора начального образования, то ЮНИСЕФ предоставил правительству бумагу для издания учебников, а школам - наборы для учащихся и учителей.

С. Использование Фонда для программы чрезвычайной помощи

52. В соответствии с решением Исполнительного совета 1994/R.1/7 (см. документ E/ICEF/1994/13 (часть I), утвержденным Советом на его первой очередной сессии 1994 года, максимальный объем средств Фонда для программы чрезвычайной помощи (ФПЧП) на двухгодичный период был увеличен с 14 млн. долл. США до 30 млн. долл. США. Накопленный с тех пор опыт показывает, что увеличение максимальной суммы способствовало быстрому принятию ЮНИСЕФ мер по удовлетворению растущих потребностей в чрезвычайной помощи. Сумма в размере 11 млн. долл. США была предоставлена 21 стране, из которой 2 млн. долл. США возмещено за счет взносов, полученных в ответ на совместный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций об оказании помощи Руанде.

53. ФПЧП подтвердил свое важное значение как с финансовой, так и с практической точки зрения. Он используется для выделения столь необходимой денежной наличности для начала осуществления мер в связи со сложными чрезвычайными ситуациями до получения взносов доноров в тех случаях, когда потребности зачастую весьма велики. Хотя ЮНИСЕФ продолжает использовать средства Центрального чрезвычайного оборотного фонда (ЦЧОФ) в тех случаях, когда в связи с серьезными и сложными чрезвычайными ситуациями Организация обращается с межучрежденческим призывом в целях содействия удовлетворению огромных потребностей в ресурсах, используются авансовые платежи за счет средств ФПЧП.

54. Кроме того, ФПЧП используется для удовлетворения чрезвычайных потребностей в тех случаях, когда Организация не обращается с межучрежденческим призывом. В таких случаях средства выделяются без получения гарантии о их возмещении. Такие ассигнования по объему меньше, чем ассигнования, по которым предполагается получить возмещение из ЦЧОФ. Как правило, в такой форме оказывается поддержка странам в целях предоставления им возможности принятия мер в связи со стихийными бедствиями.

55. На глобальном уровне ФПЧП по-прежнему используется для оказания технической поддержки в целях решения различных вопросов политики, укрепления кадров и

осуществления гуманитарной деятельности организациями системы Организации Объединенных Наций, включая межучрежденческие миссии по оценке.

56. Впервые в 1994 году ФПЧП использовался для покрытия непогашенных обязательств по ссудам, предоставленным за счет средств ЦЧОФ для Гаити и Мозамбика. Что касается Гаити, то возместить средства, выделенные из ЦЧОФ, было невозможно, поскольку в ответ на совместный межучрежденческий призыв было мобилизовано мало средств. Что касается Мозамбика, то, хотя в ответ на совместный межучрежденческий призыв в целом и была получена значительная сумма, ЮНИСЕФ не получил от доноров средств, достаточных для покрытия в полном объеме расходов на деятельность, осуществленную за счет ссуды, выделенной на проект по обеспечению семенами и инструментами. В соответствии с положениями об использовании средств ЦЧОФ ссуды должны возмещаться непосредственно по получении взносов доноров в ответ на совместные межучрежденческие призывы либо учреждения должны возмещать авансовые выплаты в полном объеме из своих собственных ресурсов, если они не возмещают в течение одного года средства, предоставленные из ЦЧОФ.

Деятельность страновых и региональных отделений

57. В течение первых 11 месяцев 1994 года из ФПЧП были выделены средства для 21 страны (см. таблицу 2 ниже). Из общего объема чистых ассигнований в размере 11,1 млн. долл. США 85 процентов было выделено на осуществление деятельности на страновом и региональном уровнях и 15 процентов - на межрегиональную деятельность. Страны Африки получили 63 процента от общего объема ассигнований, за ними следуют страны Северной и Южной Америки и Карибского бассейна (15 процентов), Ближнего Востока и Северной Африки (7 процентов), Азии (1 процент) и Центральной и Восточной Европы (1 процент). По завершении окончательного учета Исполнительному совету будет представлена соответствующая информация.

Африка

58. В 1994 году из ФПЧП были выделены средства для 13 стран Африки. Ассигнования за счет средств ФПЧП для Руанды выделялись в два этапа. На первом этапе, непосредственно после вспышки насилия, 1 млн. долл. США был выделен для Руанды и 750 тыс. долл. США для соседних стран: Бурунди, Заира и Объединенной Республики Танзании. Ассигнования были выделены при том условии, что они будут возмещены по получении взносов доноров в ответ на "экстренный призыв", принятый в 1994 году до всеобъемлющей межучрежденческой оценки и призыва. Эти средства были использованы для предоставления предметов чрезвычайной помощи для беженцев и перемещенных лиц, вакцин, основных лекарственных препаратов, предметов и комплектов медицинского назначения и для оказания поддержки в обеспечении функционирования баз в Найроби и Кигали.

59. На втором этапе в июле из средств ФПЧП были выделены дополнительные ассигнования в размере 1 млн. долл. США после того, как был принят официальный призыв, охватывающий период с июля по декабрь 1994 года. В рамках этого призыва учитывался уход в Заир 1,9 миллиона человек и связанная с этим эпидемия холеры. ЮНИСЕФ открыл оперативные базы в Гоме и Букаву в Заире, заблаговременно создал запасы основных предметов чрезвычайной помощи и доставил в больших количествах материалы и принадлежности для борьбы с эпидемией холеры, а также приобрел крайне необходимое оборудование безопасности и аппаратуру связи. За счет средств ФПЧП финансировались также межучрежденческие миссии по оценке, направляемые в Руанду в

3-241994 году. Для Руанды и соседних стран было выделено в общей сложности 3,3 млн. долл. США, из которых 2 млн. долл. США возмещаются за счет взносов доноров, полученных в ответ на совместный межучрежденческий призыв.

60. Кроме того, за счет средств ФПЧП были выделены ассигнования для нескольких стран, в связи с ситуацией в которых совместный межучрежденческий призыв не принимался, включая Эфиопию (эпидемия диарейных заболеваний), Гану (конфликт на этнической почве), Гвинею (вспышка менингита), Мадагаскар (циклоны) и Южную Африку (вспышка насилия в предвыборный период). Ассигнования в размере 250 000 долл. США, выделенные для Мадагаскара, были использованы для поставки предметов бытового назначения, вакцин, основных лекарственных средств, пакетов с солью для пероральной регидратации и таблеток для очистки воды, которые предназначались для людей, лишившихся крова в результате циклона. Поскольку циклоны являются постоянной проблемой на Мадагаскаре, небольшая часть ассигнований была использована на создание в отдельных охраняемых объектах системы раннего предупреждения и реагирования. Аналогичным образом в Эфиопии и Гвинее небольшие суммы средств были использованы для оказания содействия осуществлению программы в области коммуникации и деятельности по социальной мобилизации в целях оказания помощи в принятии превентивных мер по защите уязвимых групп населения.

61. Средства ФПЧП использовались для укрепления регионального потенциала в области превентивного планирования, оказания помощи в связи со стрессом/психологическими травмами и технической и оперативной поддержки для двух региональных отделений в Африке. Поскольку Африка, по-видимому, по-прежнему будет являться регионом, в наибольшей степени страдающим от чрезвычайных ситуаций, предполагается, что использование средств ФПЧП для укрепления регионального потенциала по реагированию в связи с чрезвычайными ситуациями принесет существенные выгоды.

Таблица 2. Фонд для программы чрезвычайной помощи: сводные данные об ассигнованиях, выделенных странам в 1994 году
(в тыс. долл. США)

Регион/страна	Ассигнования (Январь-ноябрь 1994 года)
<u>Африка</u>	
Ангола	660
Бурунди	580
Эфиопия	275
Гана	250
Гвинея	121
Гвинея-Бисау	136
Мадагаскар	250
Мозамбик	1 434
Руанда	2 000
Сомали	156
Южная Африка	20
Объединенная Республика Танзания	545
Заир	150

Регион/страна	Ассигнования (Январь-ноябрь 1994 года)
Региональное отделение для восточной и южной части Африки	241
Региональное отделение для Западной и Центральной Африки	168
Итого	<u>6 986</u>
<u>Северная и Южная Америка и Карибский бассейн</u>	
Гаити	1 612
Итого	<u>1 612</u>
<u>Азия</u>	
Китай	75
Итого	<u>75</u>
<u>Ближний Восток и Северная Африка</u>	
Алжир	256
Египет	156
Судан	250
Йемен	100
Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки	14
Итого	<u>776</u>
<u>Центральная и Восточная Европа</u>	
Молдова	19
Бывшая Югославия	77
Итого	<u>96</u>
<u>На межрегиональном уровне</u>	<u>1 600</u>
Всего	<u>11 145</u>

62. В регионе восточной и южной части Африки за счет средств ФПЧП оказывалась поддержка в проведении профессиональной подготовки и оказании консультативных услуг персоналу, оказании помощи в связи с психологическим стрессом и сборе информации, планировании мероприятий по обеспечению готовности в области безопасности для страновых отделений, а также в проведении регионального учебного семинара по программированию в связи с чрезвычайными ситуациями. В Западной и Центральной Африке средства ФПЧП использовались для оказания технической поддержки в проведении операций и обеспечении безопасности в целях создания системы предупреждения в странах, в которых существует большая вероятность возникновения нестабильной обстановки, и для проведения регионального учебного семинара по программированию в связи с чрезвычайными ситуациями.

Другие регионы

63. В регионе Северной и Южной Америки и Карибского бассейна из средств ФПЧП в 1994 году Гаити была выделена сумма в размере 1,6 млн. долл. США. Часть этих ассигнований была использована для возмещения ссуды, предоставленной за счет

/...

средств ЦЧОФ в июле 1993 года для проведения мероприятий по иммунизации. Средства ФПЧП были использованы для возмещения ссуды ЦЧОФ из-за того, что в ответ на совместный межучрежденческий призыв, принятый в марте 1993 года, от доноров была получена небольшая сумма. Кроме того, время от времени Гаити нуждалась в поддержке ФПЧП для облегчения чрезвычайно тяжелого финансового положения и обеспечения проведения основных мероприятий.

64. Что касается региона Ближнего Востока и Северной Африки, то ассигнования были выделены Алжиру, Египту, Йемену и Судану. Ограниченная сумма средств была выделена Йемену на осуществление промежуточной программы и удовлетворение оперативных потребностей до того, как после начала гражданской войны был принят совместный межучрежденческий призыв. Эти ассигнования были использованы для финансирования создания систем безопасности и связи для отделения ЮНИСЕФ в Сане. Кроме того, региональному отделению для Ближнего Востока и Северной Африки были выделены средства из ФПЧП для организации проведения семинара по программированию в связи с чрезвычайными ситуациями и для принятия мер по обеспечению безопасности участников из стран региона.

65. Что касается Азии, то из средств ФПЧП были выделены ассигнования Китаю на восстановление холодильного оборудования и начальных школ, пострадавших в результате наводнения на юге Китая. Эти средства были использованы в сочетании со средствами, перенаправленными из регулярной страновой программы. В Центральной и Восточной Европе за счет ассигнований из ФПЧП оказывалась поддержка в проведении регионального учебного семинара, а также осуществлялась срочная замена подлежащих списанию бронированных машин, предназначенных для отделения по проектам в Сараево, Босния и Герцеговина.

Межрегиональная деятельность

66. Межрегиональные мероприятия, управление проведением которых осуществляется из штаб-квартиры в Нью-Йорке, в 1994 году включали разработку политики в отношении наземных мин, раннего оповещения и предупреждения в случае стихийных бедствий, внутренних перемещенных лиц, беспризорных детей и по проблемам женщин; разработку основных оперативных процедур, в частности процедур анализа расходов на воздушный транспорт и комплексного подхода к оказанию услуг в случае чрезвычайных ситуаций; координацию деятельности с Организацией Объединенных Наций и другими организациями; и техническую поддержку проводимых в связи с чрезвычайными ситуациями мероприятий ЮНИСЕФ на глобальном уровне.

67. Ассигнования из ФПЧП использовались для проведения исследования по вопросам социально-экономических последствий для детей и женщин, связанных с наземными минами. Кроме того, в сотрудничестве с Центром по исследованиям в области народонаселения и развития Гарвардского университета было начато осуществление научно-исследовательского проекта, посвященного изучению воздействия сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций на уязвимые группы населения, и мер по совершенствованию мероприятий в гуманитарной области. Чрезвычайная ситуация в Руанде имела важное значение с точки зрения проверки на практике применения новых подходов в области политики; уроки, извлеченные там, будут полезны для совершенствования процесса выработки политики. Перерабатывается и обновляется справочник ЮНИСЕФ "Assisting in Emergencies" ("Оказание помощи в чрезвычайных ситуациях").

68. В 1994 году персонал ЮНИСЕФ прикомандировывался в Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций при финансовой поддержке за счет средств ФПЧП. Один сотрудник был прикомандирован в Департамент в Нью-Йорке, а еще один - в Межучрежденческую группу поддержки в Женеве.

69. Как и в прошлом, расходы по 12 должностям (8 должностей международных сотрудников категории специалистов и 4 должности категории общего обслуживания) в Управлении по программам чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ в Нью-Йорке и Женеве и часть оперативных расходов этого Управления покрывались в 1994 году за счет средств ФПЧП.

III. ЮНИСЕФ И ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ СО СЛОЖНЫМИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

A. Права ребенка и гуманитарная помощь

70. В Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1989 года, определяются права детей не только в нормальных условиях, но также и в условиях конфликта. В этой связи особого внимания заслуживают вопросы, связанные с бедственным положением беспризорных детей. Участники проведенного недавно международного совещания по вопросу о бедственном положении детей-комбатантов, участие в котором принял ЮНИСЕФ, призвали к строгому соблюдению положений факультативных протоколов 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, запрещающих призыв и использование детей, не достигших 18-летнего возраста, в качестве комбатантов, и настоятельно призвали правительства принять незамедлительные меры по принятию и ратификации этих положений. Предполагается, что факультативные протоколы послужат правовой основой для демобилизации всех детей, не достигших 18-летнего возраста, из вооруженных сил. Сознвая необходимость сосредоточения более значительных усилий на деятельности в этой области, ЮНИСЕФ активно участвует в проводимом в настоящее время в соответствии с резолюцией 48/157 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года исследовании по вопросу о защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

B. Внутренние перемещенные лица

71. Бедственное положение 25 миллионов внутренних перемещенных лиц, живущих в тяжелых условиях в различных странах мира, является одной из важных проблем для организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью. В принципе ответственность за благосостояние и защиту этих людей прежде всего лежит на соответствующих государствах, и международному сообществу необходимо настоятельно призвать эти государства выполнять свои обязательства. Однако международное сообщество постоянно призывает оказывать своевременную и безотлагательную гуманитарную помощь и поддержку этой уязвимой группе населения, обеспечивать снижение напряженности и восстанавливать нормальные условия в странах, сталкивающихся с проблемой внутренней миграции.

72. В соответствии с мандатом ЮНИСЕФ предусматривается, что он должен принимать меры во всех случаях, когда детям, женщинам и семьям угрожает опасность, будь то беженцы, перемещенные лица, лица, страдающие в связи с конфликтом или стихийным бедствием, несправедливостью или нищетой. Конвенция о правах ребенка дает дополнительный импульс для выполнения задач ЮНИСЕФ в области информационно-пропагандистской деятельности и деятельности по защите интересов детей в самых разнообразных сложных условиях, прежде всего в пределах национальных границ. Тот

факт, что ЮНИСЕФ делает упор как на оказании чрезвычайной помощи, так и на долгосрочном развитии, дает ему большое сравнительное преимущество в решении проблем, связанных с внутренними перемещенными лицами. Укрепляется потенциал организации по проведению анализа долгосрочной перспективы в целях создания надлежащих систем раннего предупреждения для наблюдения за факторами, которые, вероятно, способствуют миграции населения. Деятельность ЮНИСЕФ, осуществляемая в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, имеет важное значение в рамках чрезвычайных ситуаций в таких странах, как Руанда, где упор делается на удовлетворении потребностей внутренних перемещенных детей и женщин, прежде всего в таких наиболее традиционных для ЮНИСЕФ областях деятельности, как здравоохранение, иммунизация, питание, водоснабжение и санитария, продовольственная безопасность семей и непродовольственная чрезвычайная помощь.

73. Кроме того, решению проблемы перемещенных лиц может содействовать опыт ЮНИСЕФ, накопленный в области укрепления потенциала, обеспечения участия общин и создания механизмов в целях решения соответствующих проблем. Целесообразно на самых ранних этапах деятельности работать с представителями общин, обеспечивать их профессиональную подготовку и привлекать их к работе посредством сотрудничества с группами коренного населения, организациями и учреждениями.

С. Беспризорные дети

74. В результате кризиса в Руанде на передний план вышла проблема бедственного положения 114 000 детей, находящихся как в пределах страны, так и за ее пределами, которые оказались оторванными от своих семей и общин. Проблемы этих психологически травмированных, недоедающих и беспомощных детей привлекли внимание средств массовой информации. Не имея большого опыта в обеспечении ухода и содержания беспризорных детей, ЮНИСЕФ тем не менее действовал решительно. УВКБ, МФКК, МККК и ЮНИСЕФ опубликовали совместное заявление в рамках усилий, направленных на прекращение эвакуации беспризорных детей из Руанды. В совместном заявлении содержался призыв к принятию мер в интересах этих детей в местах их непосредственного пребывания и была признана руководящая роль ЮНИСЕФ в деятельности в интересах беспризорных детей. В этом заявлении, которое способствовало сдерживанию массовой эвакуации детей в Европу и другие места, содержался также призыв к Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям принять в срочном порядке меры, направленные на облегчение положения детей.

75. Объединенная миссия ЮНИСЕФ/УВКБ/Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) посетила в августе 1994 года Руанду и соседние с ней страны с целью оценки положения беспризорных детей. Миссия работала в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями и соответствующими властями и вынесла несколько рекомендаций. Была достигнута договоренность в отношении того, что ЮНИСЕФ должен осуществлять необходимые руководящие функции в рамках деятельности в интересах беспризорных детей и при этом обеспечивать руководство и содействовать осуществлению деятельности неправительственных организаций и МККК, на которые возложены обязанности по уходу за детьми, а также по регистрации, поиску и воссоединению беспризорных детей со своими семьями и общинами. ЮСАИД выделило первоначальную сумму ассигнований для оказания поддержки осуществлению программ в интересах беспризорных детей. Миссия пришла к выводу о том, что будущее этих детей будет наиболее благополучным в том случае, если на самых ранних этапах, пока

осуществляются поиски их семей, они будут размещаться в приемных семьях или семейных приютах, а не в детских домах и других учреждениях. ЮНИСЕФ принимает меры по укреплению своего потенциала в целях обеспечения более эффективного удовлетворения потребностей беспризорных детей в связи с другими чрезвычайными ситуациями.

D. Наземные мины

76. В 1984 году международное сообщество выделило приблизительно 70 млн. долл. США для обезвреживания примерно 100 тыс. наземных мин. В течение того же периода было установлено еще примерно 2 млн. наземных мин, в результате чего потенциальные расходы на разминирование возросли на дополнительную сумму в размере 1,4 млрд. долл. США. Очевидно, что масштабы усилий по разминированию далеко не отвечают требованиям. Кроме того, невозможно будет решить эту общемировую проблему, если распространение наземных мин не будет остановлено путем полного запрещения их производства, продажи и использования, к чему призывает Директор-исполнитель.

77. Одним из основных факторов участия ЮНИСЕФ в решении проблем, связанных с наземными минами, является то, что ЮНИСЕФ играет важную роль в обеспечении прав ребенка. ЮНИСЕФ ставит своей целью достижение всеобщей ратификации Конвенции о правах ребенка и все шире участвует в решении проблем, связанных с наземными минами, и их влиянии на права детей. ЮНИСЕФ сотрудничал с партнерами из числа правительственных учреждений, общинами и неправительственными организациями, в частности с Фондом ветеранов вьетнамской войны Америки и организацией по вопросам просвещения и чрезвычайной помощи в области протезирования и ортопедии на глобальном уровне "ПАУЭР" в области информационно-пропагандистской деятельности, в проведении кампаний по повышению осведомленности об опасности мин и в деятельности по реабилитации лиц, пострадавших в результате разрыва наземных мин, а также в оказании финансовой поддержки в проведении исследований. ЮНИСЕФ оказывал поддержку средствам массовой информации и содействовал осуществлению программ в области профессиональной подготовки и общинных программ в целях повышения информированности об опасности мин в Анголе, Афганистане, Ираке, Камбодже, Мозамбике, Сальвадоре и Хорватии. В Мозамбике ЮНИСЕФ разработал брошюру о мероприятиях в интересах всех детей, внимание в которой сосредоточивается на вопросах предотвращения несчастных случаев, связанных с минами, оказания первой медицинской помощи при ранениях в результате разрыва мин и повышения осведомленности об опасности мин.

E. Санкции

78. Важное место в работе ЮНИСЕФ по-прежнему отводится последствиям санкций для уязвимых групп населения, прежде всего детей и женщин. Обзор положения детей в странах, в отношении которых действуют санкции, свидетельствует о наличии ряда негативных тенденций в том, что касается положения в области здравоохранения и питания, а также других показателей качества жизни. Результаты исследования, проведенного правительством и ЮНИСЕФ в марте 1994 года в Ираке, показали, что среди детей в возрасте до одного года число остро и умеренно недоедающих детей возросло на 9,4 процента по сравнению с предыдущим годом. В Гаити результаты исследования, проведенного Гарвардским университетом, показали, что коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет в период с 1991 по 1992 годы возрос на 35 процентов. Результаты этого же исследования показали, что в течение периода с января по сентябрь 1991 года коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет составлял 38 процентов по сравнению с 47 и 58 процентами за те же месяцы соответственно в

1992 и 1993 годах. Задача ЮНИСЕФ и международного сообщества заключается в том, чтобы смягчить губительные последствия санкций для детей и женщин. Прилагаются определенные усилия по решению этой задачи путем осуществления информационно-пропагандистских программ ЮНИСЕФ в сочетании с проведением мероприятий, которым придается первостепенное значение. Недавно Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций приступил к проведению межучрежденческого исследования по вопросу о воздействии санкций на осуществление гуманитарной деятельности, в котором ЮНИСЕФ принимает всестороннее участие.

F. Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий

79. ЮНИСЕФ принимал участие в работе Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий, которая проходила в мае 1994 года в Йокогаме, Япония. ЮНИСЕФ воспользовался этой возможностью для того, чтобы рассказать о своем мандате по защите детей, а также обеспечению безопасности и благосостояния матерей, семей и общин, которые их поддерживают.

80. На Всемирной конференции был принят ряд резолюций, важное значение среди которых имеют резолюции, в которых говорится о необходимости уменьшения уязвимости путем принятия основных стратегий по уменьшению опасности стихийных бедствий. В рамках этих стратегий должны быть проработаны следующие аспекты: глобальный подход к предотвращению стихийных бедствий; политика опоры на собственные силы и укрепление потенциала; просвещение и профессиональная подготовка; развитие и укрепление людских ресурсов; выявление и создание единой системы существующих центров; повышение осведомленности и оценка риска; содействие развитию регионального и субрегионального сотрудничества; вовлечение частного сектора в деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий; и укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в целях содействия уменьшению потерь.

G. Планомерный переход от чрезвычайной помощи к помощи в целях восстановления и развития

81. После проведения ряда заседаний под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в которых принимал участие ЮНИСЕФ, был достигнут консенсус в отношении руководящих принципов для оперативной структуры планомерного перехода от чрезвычайной помощи к помощи в целях восстановления и развития. Вместе с тем не удалось преодолеть различия во взглядах в отношении концептуальных аспектов такого перехода. ЮНИСЕФ разделяет общее мнение о том, что развитие должно включать процесс уменьшения уязвимости общин и национальных структур. Чрезвычайные ситуации, которые могут рассматриваться как нарушение процесса развития, являются пробным камнем для общин и правительств и могут еще более ослабить их. ЮНИСЕФ рассматривает переход не как линейный процесс, а как тесно взаимосвязанную и непрерывную последовательность нескольких этапов, требующих различных подходов к удовлетворению потребностей детей и гуманитарных потребностей в целом. Решающим фактором является укрепление возможностей общин и относящегося к группе риска населения по преодолению последствий стихийных бедствий.

82. То основное внимание, которое ЮНИСЕФ уделяет вопросам развития, деятельности на страновом уровне, тесному взаимодействию с общинами и первостепенной необходимости создания потенциала и наделения полномочиями, позволяет ему быть активным и эффективным участником в этом процессе перехода. Кроме того, ЮНИСЕФ

использует циклы составления страновых программ в сотрудничестве с национальными партнерами для обеспечения массового, непрерывного и последовательного характера деятельности в области чрезвычайной помощи, восстановления и развития.

Н. ЮНИСЕФ и координация гуманитарной помощи

83. ЮНИСЕФ сохраняет полную приверженность совместным подходам к чрезвычайным ситуациям и деятельности в рамках и в поддержку мероприятий Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. В первой половине 1994 года в Департаменте было произведено два крупных изменения. В марте 1994 года был назначен новый заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. В середине 1994 года ДГВ был реорганизован, причем изменения были произведены как в Нью-Йорке, так и в Женеве. Они включали упрощение системы подотчетности в области политики и укрепление Отдела по сложным чрезвычайным ситуациям. В поддержку Департамента ЮНИСЕФ командировал сотрудников в Нью-Йорк и Женеву.

84. На протяжении 1994 года ЮНИСЕФ продолжал активно участвовать во всех крупнейших заседаниях и дискуссиях по вопросу о роли и эффективности Департамента по гуманитарным вопросам, как об этом говорится в резолюции 48/57 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1993 года. Межучрежденческий постоянный комитет принял решение по ряду вопросов, в том числе в отношении процесса совместных межучрежденческих призывов и ЦЧОФ. Хотя было достигнуто понимание в отношении цели и оперативного механизма ЦЧОФ, было принято решение о том, что вопрос об упрощении его оперативных процедур, предусматривающих возмещение предоставленных средств в первую очередь за счет взносов, полученных в рамках совместных призывов, требует дальнейшего уточнения. Данная процедура в значительной степени обременяет учреждения, поскольку получаемые средства зачастую предназначены для конкретно определенных мероприятий. К донорам была обращена просьба вносить нецелевые средства в рамках совместных призывов, с тем чтобы облегчить для учреждений погашение займов ЦЧОФ. Для содействия этому процессу в будущих призывах будет содержаться конкретное указание на средства ЦЧОФ, уже заимствованные оперативными учреждениями. Точно так же в настоящее время признается взаимодополняемый характер соответствующих чрезвычайных фондов учреждений и средств ЦЧОФ, а также необходимость их сохранения. Необходимость увеличения объема средств ЦЧОФ также была одобрена Межучрежденческим постоянным комитетом, и в настоящее время изучается вопрос о возможности использования средств ЦЧОФ неправительственными организациями. Одновременно с этим Генеральная Ассамблея утвердила использование процентного дохода по средствам ЦЧОФ для координации гуманитарной деятельности. Она также рекомендовала расширить базу доноров.

85. Повышенное внимание уделяется необходимости обеспечения транспарентности в выборе координаторов гуманитарной помощи, а также необходимости проведения консультаций по существу с учреждениями до их назначения. Были согласованы процедуры, при помощи которых учреждения могут способствовать выработке реестра потенциальных кандидатов. Для облегчения этого процесса под руководством Департамента по гуманитарным вопросам Рабочая группа Межучрежденческого постоянного комитета подготовила проект круга ведения и перечень функций координаторов гуманитарной помощи. Эти документы были рассмотрены и утверждены Комитетом на его совещании в декабре 1994 года. Было достигнуто соглашение в отношении роли страновых групп управлением операциями в случае стихийных бедствий. В качестве координирующих органов на местах группы будут оповещать штаб-квартиры учреждений и

/...

Координатора чрезвычайной помощи и организовывать мероприятия в рамках обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Обзор этого процесса будет проведен Межучрежденческим постоянным комитетом спустя один год.

86. ЮНИСЕФ выступил в поддержку недавних инициатив Департамента по гуманитарным вопросам, направленных на сближение гуманитарных операций и операций по поддержанию мира. В октябре 1994 года Департамент распространил в целях обзора пересмотренную "Записку о сотрудничестве между Департаментом по гуманитарным вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам", содержащую пересмотренную диаграмму всех этапов деятельности. Укрепление сотрудничества между этими тремя департаментами привело к установлению более эффективных рабочих отношений, что будет подробно рассмотрено Рабочей группой Межучрежденческого постоянного комитета.

I. Сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций

87. Признавая, что более тесное оперативное сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, особенно МПП, УВКБ, ВОЗ и Добровольцами Организации Объединенных Наций (ДООН), усилит взаимодополняющий характер сравнительных преимуществ сотрудничества на местах, ЮНИСЕФ активно стремился к разработке меморандумов о взаимопонимании с этими учреждениями. В настоящее время ведутся переговоры с МПП в целях согласования и подписания подробного меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в рамках чрезвычайных операций к началу 1995 года. В июне 1994 года были проведены предварительные переговоры с УВКБ о взаимодействии в вопросах детей-беженцев. УВКБ предоставил ЮНИСЕФ проект, который позволит возобновить процесс обзора и обсуждения между двумя учреждениями. Первоначальные переговоры были также проведены с ВОЗ по необходимости разработки меморандума о взаимопонимании и графика завершения работ. Первое основное заседание обоих учреждений по данному вопросу было проведено в конце ноября 1994 года. Первоначальные переговоры были проведены с ДООН в Женеве, и в настоящее время ЮНИСЕФ осуществляет обзор подготовленного по их результатам первоначального проекта.

J. Сотрудничество с неправительственными организациями

88. Сотрудничество ЮНИСЕФ с неправительственными организациями продолжает оставаться центральным элементом деятельности в рамках программ чрезвычайной помощи. В течение 1994 года был принят ряд инициатив по разработке меморандумов о взаимопонимании и упрощению процедур взаимодействия ЮНИСЕФ и неправительственных организаций на местах, а также по изучению более общих проблем укрепления деятельности по созданию потенциала и, в частности, укреплению связей ЮНИСЕФ с местными неправительственными организациями в случае чрезвычайных ситуаций. Так, например, в рамках ОМЖС было создано специальное подразделение для решения проблем создания потенциала национальных и общинных организаций. Существует надежда, что это послужит прообразом для разработки в будущем других инициатив. ЮНИСЕФ продолжал тесно сотрудничать с неправительственными организациями в рамках трансграничных чрезвычайных операций. База ЮНИСЕФ в Локичокио, Кения, обеспечивала материально-техническое снабжение и поддержку примерно 30 международных неправительственных организаций, оказывавших чрезвычайную помощь и осуществлявших программы восстановления в интересах порядка 1,7 млн. жителей в южной части Судана. В самый разгар кризиса в Руанде ЮНИСЕФ и ряд неправительственных организаций организовали

трансграничные операции в южной части Уганды в целях оказания чрезвычайной помощи тысячам перемещенных руандийцев в северо-восточной части Руанды. Воздушные операции ЮНИСЕФ из Найроби позволили оказать помощь примерно 40 международным неправительственным организациям путем транспортировки сотрудников и материалов во все зоны на территории Сомали. На глобальном уровне ЮНИСЕФ содействовал организации ряда встреч с неправительственными организациями по вопросам деятельности в конфликтных ситуациях, решения проблем беспризорных детей, детей в условиях вооруженных конфликтов и разработки программ социально-психологической помощи детям в условиях вооруженных конфликтов.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЮНИСЕФ

A. Общий обзор

89. На своей ежегодной сессии 1994 года Исполнительный совет рассмотрел вопрос о прогрессе, достигнутом в ЮНИСЕФ в решении оперативных задач в связи с чрезвычайными ситуациями, включая финансовые правила, кадровую политику и снабженческие операции. В течение года организация предприняла ряд крупных шагов по укреплению возможностей в области деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями. Опыт последних лет, накопленный в связи с осуществлением программ деятельности в чрезвычайных ситуациях, позволит ЮНИСЕФ принимать решительные действия на начальных этапах возникновения чрезвычайной ситуации. Была создана целевая группа по сложным чрезвычайным ситуациям в составе старших руководителей для обеспечения немедленного и скоординированного принятия решений для поддержки местных отделений кадрами, материалами, наличностью, средствами связи и обеспечения безопасности. Эта целевая группа явилась также полезным механизмом контроля за поддержкой на местах.

90. Что касается программных аспектов, то Управление по программам чрезвычайной помощи действовало в тесном сотрудничестве с географическими отделами в целях поддержки местных отделений путем проведения миссий по оценке и подготовки совместных призывов и планов действий. Управление также координировало обзор программ чрезвычайной помощи в целях получения выводов для учета в будущих программах. В связи с дальнейшим развитием сложных чрезвычайных ситуаций в ряде стран опустошительный гуманитарный кризис в Руанде поставил перед ЮНИСЕФ еще более сложные оперативные задачи. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ начал процесс анализа деятельности в Руанде и в других странах в целях обзора и повышения эффективности оперативных систем ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях.

B. Оценка и обзоры

91. ЮНИСЕФ провел обзор ряда программ чрезвычайной помощи в Анголе, Либерии, Руанде, Сомали и бывшей Югославии. В ходе этих обзоров была подчеркнута необходимость быстрого размещения хорошо оснащенных сотрудников на начальных этапах возникновения чрезвычайной ситуации, важность действенной системы безопасности/связи, надлежащего удовлетворения потребностей особых групп уязвимых детей, например беспризорных детей, и необходимость укрепления сотрудничества и координации между учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями.

С. Выводы и комплекс услуг

92. В целях повышения эффективности глобальной деятельности ЮНИСЕФ в связи с чрезвычайными ситуациями и готовности к ним осуществлялся критический анализ деятельности организации в связи с чрезвычайными ситуациями для определения преимуществ и недостатков ключевых оперативных систем. Руководство рассмотрело сделанные выводы и определило те меры, которые необходимо принять для укрепления деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями. Во внутренней информационной записке, озаглавленной "Выводы", были определены ключевые оперативные элементы, эффективность которых может быть повышена для обеспечения эффективного и незамедлительного удовлетворения потребностей детей и женщин. К их числу относились общие области, характерные для всех секторов, такие, как программы, кадровые операции, системы связи, информация и средства массовой информации, а также межучрежденческое сотрудничество.

93. В качестве одного из ключевых элементов разрабатывается подход, основанный на "комплексе услуг". Решающей предпосылкой этого подхода является то, что как только какое-либо учреждение, например ЮНИСЕФ, примет решение об участии в деятельности в связи с чрезвычайной ситуацией, оно должно в кратчайшие сроки создать необходимый потенциал для выполнения данной задачи. Подобный потенциал наиболее эффективно обеспечивается путем признания и развития следующих трех жизненно важных элементов, составляющих комплекс услуг: а) группы сотрудников, имеющих опыт деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями, б) ресурсов, включая материалы и финансовые средства, и с) действенной поддержки в таких ключевых областях, как связь, безопасность и поставки. Синхронное и эффективное объединение этих элементов в комплекс вполне может дать тому или иному учреждению оперативные преимущества.

Д. Персонал, необходимый для быстрого реагирования

94. Еще одним аспектом "комплексного" подхода является наличие персонала, необходимого для планирования и осуществления операций с предназначенными для доставки материалами. Опыт деятельности в Руанде продемонстрировал необходимость наличия "группы быстрого реагирования" на первоначальных этапах для создания основных оперативных систем, необходимых для управления и поддержки деятельности в связи с чрезвычайной ситуацией вплоть до восстановления. Такая группа может включать сотрудников ЮНИСЕФ, обученных и подготовленных в области разработки и управления программами чрезвычайной деятельности, операций, поставок, информации, связи и безопасности в чрезвычайных ситуациях. В настоящее время ЮНИСЕФ занимается выявлением персонала для создания таких групп и разрабатывает соответствующие программы подготовки таких сотрудников. На первоначальном этапе планируется создать три группы для быстрого развертывания. Осуществляется также выявление дополнительного персонала, необходимого для поддержки в таких областях, как финансы, кадры и материально-техническое обеспечение, а также секторальных специалистов.

95. В дополнение к созданию групп быстрого реагирования ЮНИСЕФ также стремится к расширению отношений сотрудничества с различными специализированными неправительственными организациями и другими организациями в целях обеспечения специализированной поддержки, выходящей за пределы оперативных возможностей ЮНИСЕФ в связи с чрезвычайными ситуациями. К их числу относятся такие функции, как установка и эксплуатация спутниковых и других систем связи, обеспечение

специализированной материально-технической поддержки, эксплуатация автотранспортных средств и другие сервисные функции. Кроме того, внешние источники могут быть эффективным поставщиком кадров, обладающих специализированными знаниями в таких областях, которые являются относительно новыми для ЮНИСЕФ, например уход за перемещенными лицами и травмированными войной детьми и их реабилитация. В настоящее время ЮНИСЕФ сотрудничает с рядом внешних организаций, включая Норвежский совет по делам беженцев, организацию "Сведрелиф", службу здравоохранения Соединенных Штатов и Центр контроля и профилактики заболеваний Соединенных Штатов, которые направляют сотрудников для обеспечения технического обслуживания. Разработка постоянных соглашений с отдельными неправительственными организациями и другими источниками обладающих специальными знаниями сотрудников будет способствовать их быстрому использованию.

96. В контексте предлагаемого бюджета на 1996-1997 годы, который будет рассматриваться Исполнительным советом на его третьей очередной сессии 1995 года, будут представлены предложения об укреплении возможностей Управления по программам чрезвычайной помощи в Нью-Йорке, с тем чтобы дать организации возможность более эффективно и оперативно действовать на начальных этапах крупных чрезвычайных операций.

97. Профессиональная подготовка была еще одним элементом укрепления потенциала в 1994 году. Свыше 300 сотрудников участвовали в подготовке по вопросам управления в условиях чрезвычайных ситуаций, безопасности и оказания помощи в связи с психологическим стрессом в рамках четырех региональных семинаров (для Восточной и Южной Африки, Западной и Центральной Африки, Центральной и Восточной Европы/новых независимых государств и Ближнего Востока и Северной Африки) и в ходе трех страновых практикумов (в Гаити, Нью-Йорке и Йемене). После проведения региональных семинаров примерно 250 сотрудников участвовали в брифингах и курсах повышения квалификации, проводившихся на страновом уровне для сотрудников, которые не смогли принять участие в работе региональных форумов. Последующая профессиональная подготовка осуществлялась, например, в таких странах, как Кения, Либерия, Сомали и Судан.

98. Ведется разработка следующих пяти взаимосвязанных учебных программ в связи с подготовкой кадров по вопросам чрезвычайных ситуаций: а) обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, б) управление в условиях чрезвычайных ситуаций, в) безопасность, г) оказание помощи в связи с психологическим стрессом в групповой обстановке, и е) оказание помощи в связи с психологическим стрессом в чрезвычайных ситуациях. Эти программы будут использоваться в рамках как комплексных, так и индивидуальных практикумов. Кроме того, начата подготовка курсов по вопросам сложных переговоров и руководства в условиях чрезвычайных ситуаций.

99. Межучрежденческое сотрудничество в рамках деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями охватывается конкретным компонентом учебной программы ЮНИСЕФ, касающейся механизмов и структуры координации Департамента по гуманитарным вопросам, а также общими ресурсами и подготовкой в рамках учебной программы Департамента по гуманитарным вопросам/ПРООН по вопросам управления в случае стихийных бедствий. Расширенная программа предусматривает более динамичную межучрежденческую деятельность, в которой ЮНИСЕФ уже участвовал в рамках совместной подготовки и разработки дополнительных материалов. Сотрудники ЮНИСЕФ также принимали участие в программах подготовки по вопросам чрезвычайных ситуаций, предлагаемых другими

учреждениями, например по вопросам безопасности (УВКБ) и управления и деятельностью в случае чрезвычайных ситуаций (МПП).

100. Планы на 1995 год включают двукратное увеличение существующего объема региональной и страновой подготовки, составления программ подготовки специалистов для групп быстрого реагирования и продолжения программ в области обеспечения глобальной готовности, регионального и странового управления в случае чрезвычайных ситуаций и программных мероприятий.

Е. Поддержка в области поставок и материально-технического обеспечения

101. Способность закупать и обеспечивать доставку жизненно необходимых предметов чрезвычайной помощи с минимальными задержками имеет решающее значение в условиях сложной чрезвычайной ситуации, в которой задержка поставок даже на несколько дней чревата гибелью тысяч людей. Так, например, ситуация в Руанде и вокруг нее явилась серьезным испытанием для всех аспектов снабженческих операций с учетом удаленности, неудовлетворительного состояния дорог в соседних странах, скудных местных запасов базовых материалов и беспрецедентной миграции населения. Сначала считалось, что массовый уход свыше 500 000 руандийских беженцев в Уганду и Объединенную Республику Танзанию является крупнейшим и самым быстрым в истории. После того как ЮНИСЕФ успешно добился подготовки межучрежденческого чрезвычайного плана на случай ухода еще 300 000-500 000 человек, в Гому, Заир, бежало свыше 1 миллиона руандийцев, причем приток происходил невероятными темпами - 15 000 человек в час, тогда как международное сообщество еще не оправилось от первого кризиса. Первоначально возможности учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в области материально-технического снабжения оказались задействованными до предела, и ситуация потребовала вмешательства военных контингентов Соединенных Штатов и других стран, которые оказались единственными подразделениями, располагающими оборудованием, людьми и опытом для осуществления необходимых широкомасштабных воздушно-транспортных операций.

102. Операция в Гоме подчеркнула важность разработанного ЮНИСЕФ комплексного подхода к операциям материально-технического снабжения в условиях чрезвычайных ситуаций. ЮНИСЕФ уже широко использует подобные "комплекты" в связи с чрезвычайными ситуациями в секторе здравоохранения. Однако теперь эту концепцию необходимо распространить для охвата водоснабжения, санитарии, образования и питания, а также оперативных потребностей, связанных с оборудованием связи, транспортом и комплектами снабжения полевых отделений. В настоящее время сотрудники ЮНИСЕФ по поставкам и специалисты в различных программных секторах разрабатывают новаторские стандартизированные "комплекты" снабжения, необходимые для деятельности на первоначальных этапах развития чрезвычайных ситуаций. В специализированных областях, где у ЮНИСЕФ могут отсутствовать необходимые запасы, например в области связи и автомобильного транспорта, организация изыскивает новые возможности, а также стремится к установлению договорных отношений с неправительственными организациями или поставщиками, которые могли бы обеспечить наличие таких комплектов в короткий срок. Подобные механизмы могут быть также привлекательными для доноров, которые могут с готовностью оказывать поддержку в применении этих комплектов в тех случаях, когда они используются их собственными неправительственными организациями.

Г. Связь и безопасность

103. В постоянно меняющихся условиях сложных чрезвычайных ситуаций действенная система связи имеет жизненно важное значение для оперативной деятельности в связи с чрезвычайной ситуацией, включая охрану и безопасность персонала и оборудования. В течение последних нескольких лет ЮНИСЕФ задействовал значительные ресурсы для совершенствования собственной внутренней системы безопасности посредством назначения координатора по вопросам безопасности в штаб-квартире и сотрудников по вопросам безопасности на региональном уровне, а также заключения контрактов на предоставление услуг в области безопасности с консалтинговыми фирмами. Совершенствованию системы способствовало проведение учебных семинаров по вопросам обеспечения безопасности, созданию запасов оборудования связи и использованию практики осуществления проектов "под ключ" для установки и эксплуатации систем связи. Вместе с тем возможности для дальнейшего совершенствования еще не исчерпаны. Опытный консультант по вопросам связи только что завершил обзор системы связи организации. К числу основных рекомендаций относятся совершенствование планирования сетей, отбор персонала, определение технических параметров и установка оборудования, выбор и эксплуатация систем связи и более экономичная межучрежденческая координация и использование систем.

104. Осуществление этих рекомендаций в сочетании с регулярным созданием запасов оборудования связи при наличии соглашений об осуществлении проектов "под ключ" с такими органами, как Норвежский совет по вопросам беженцев или организация "Сведрелиф", позволит ЮНИСЕФ повысить эффективность подготовки к возможным чрезвычайным ситуациям.

Г. Информация и средства массовой информации

105. Освещение в средствах массовой информации имеет решающее значение для деятельности по мобилизации средств и восприятия общественностью успехов или недостатков в деятельности ЮНИСЕФ. Поэтому с самого начала информационный компонент должен быть ключевым аспектом планирования и реализации программ оказания чрезвычайной помощи. Надлежащее освещение в средствах массовой информации зависит от надлежащего и своевременного программирования. Руандийский опыт показывает, что с учетом характера большинства чрезвычайных ситуаций, в отношении которых ЮНИСЕФ не является ведущим учреждением, программа ЮНИСЕФ должна предусматривать конкретные мероприятия в интересах детей, в связи с которыми ЮНИСЕФ может сыграть ведущую практическую роль. Анализ освещения средствами массовой информации чрезвычайной ситуации в Руанде показывает, что основная доля информации о деятельности ЮНИСЕФ касалась его помощи беспризорным детям.

106. Восемьдесят процентов информации о чрезвычайных ситуациях передается электронными средствами массовой информации. Однако в связи с тем, что телевидение является дорогостоящим средством массовой информации, бюджетные ограничения могут помешать Отделу информации ЮНИСЕФ эффективно использовать его. ЮНИСЕФ должен быть в состоянии активно взаимодействовать с международными и национальными телевизионными компаниями и компаниями спутниковой связи, такими, как "Рейтерс телевижн", "Уорлд телевижн нетуорк", "Кейбл ньюс нетуорк" и "Бритиш бродкастинг корпорейшн". Решающее значение имеет также способность Отдела информации незамедлительно готовить собственные телерепортажи для трансляции и использования национальными комитетами поддержки ЮНИСЕФ. В этих условиях критическим фактором является время. Поэтому в будущем предлагается сразу после возникновения чрезвычайной ситуации выделять

/...

средства на информационные потребности, как это делают УВКБ и НПП. Информационные возможности ЮНИСЕФ в связи с чрезвычайными ситуациями необходимо укрепить как в Нью-Йорке и Женеве, так и на местах.

Н. Руководство и справочник по вопросам чрезвычайных ситуаций

107. Продолжается пересмотр и обновление руководства ЮНИСЕФ по вопросам чрезвычайных ситуаций ("UNICEF Emergency Manual (Policies and Procedures Manual, Book E) и справочника по вопросам чрезвычайной помощи ("Assisting in Emergencies: A Resource Handbook for UNICEF Staff"). Процесс пересмотра и консультаций по вопросам политики, процедур и руководящих принципов в отношении технических программ осуществляется с учетом опыта и выводов, полученных в связи с текущими чрезвычайными операциями (прежде всего в Руанде), а также изменений более общего характера с 1985/86 года, когда были подготовлены первые выпуски этих изданий. В ноябре 1994 года пересмотренные варианты четырех новых глав справочника были направлены местным отделениям для рассмотрения и представления замечаний. Они касаются сотрудничества с неправительственными организациями, финансирования и мобилизации средств, создания новых (временных) местных отделений и межучрежденческой координации. Осуществляется пересмотр других глав, касающихся основных направлений политики и процедур, а также подробных руководящих принципов программ в отношении образования, здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии, ухода за детьми и социальных услуг, потребностей домашних хозяйств и материально-технического обеспечения. Ожидается, что эта работа будет завершена в 1995 году.

V. ДОЛЯ РАСХОДОВ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ЮНИСЕФ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

A. Общий обзор

108. На своей ежегодной сессии в мае 1994 года Исполнительный совет просил Директора-исполнителя представить на первой очередной сессии 1995 года доклад о доле расходов в связи с чрезвычайными ситуациями, которые также способствуют достижению целей ЮНИСЕФ в области развития (см. E/ICEF/1994/13 (часть III), решение 1994/A/5).

109. Для целей настоящего доклада расходы в связи с чрезвычайными ситуациями разбиты на три категории (см. приложение I). К первой категории, определяемой как "чрезвычайная помощь", относятся расходы, предназначенные для удовлетворения жизненно важных потребностей и обеспечения выживания детей и женщин. Ко второй категории, определяемой как "чрезвычайная помощь/развитие", относятся расходы, предназначенные для удовлетворения потребностей в чрезвычайной помощи, а также предназначенные для тех видов деятельности, которые, как ожидается, будут иметь долгосрочные последствия. К третьей категории, определяемой как "расходы на цели развития", относятся расходы, которые не обязательно связаны с деятельностью по обеспечению выживания или удовлетворению насущных потребностей, но направлены на уменьшение уязвимости и расширение возможностей в долгосрочном плане. На основе этой классификации в приложении II приводится разбивка соответствующих статей расходов. При определении категорий расходов учитывался характер этих статей расходов и их воздействие на предоставляемые услуги или блага на различных этапах

/...

процесса перехода в течение данного периода времени. Например, для обеспечения выживания детей организуется осуществление программы дополнительного питания. Поэтому соответствующие расходы считаются расходами на чрезвычайную помощь. Вместе с тем вакцинация, носящая единовременный характер, обеспечивает охрану здоровья детей на протяжении всей жизни, и поэтому соответствующие расходы относятся к категории расходов в целях развития. Точно так же капитальные расходы, например на установку водяных насосов, направлены на удовлетворение потребностей населения в чрезвычайной помощи, а также преследуют цели развития.

В. Тематические исследования

110. Для проведения тематических исследований были выбраны четыре страны, находившиеся в 1993 году на различных этапах процесса перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и в дальнейшем к развитию, - Босния и Герцеговина, Судан, Мозамбик и Бангладеш. Для каждой из этих стран характерны уникальные условия перехода от чрезвычайной помощи к развитию. В условиях этнической войны, приведшей к гибели, перемещению и осаде сотен тысяч человек, первоочередной потребностью в Боснии и Герцеговине по-прежнему являются охрана, оказание чрезвычайной помощи и восстановление базовых социальных служб. В Судане затяжная война продолжается без каких-либо перспектив на прекращение огня. Наибольшая потребность в оказании чрезвычайной помощи наблюдается на юге страны, однако в других районах страны ведется осуществление обычной страновой программы ЮНИСЕФ в области сотрудничества. Благодаря усилиям системы Организации Объединенных Наций Мозамбику удалось преодолеть разрушительную гражданскую войну и опустошительную засуху и приступить к осуществлению программы восстановления, важными элементами которой являются расселение возвращающихся лиц, демобилизация и многопартийные демократические выборы. Бангладеш, которая является развивающейся страной, страдающей от стихийных бедствий, предприняла крупную инициативу по укреплению национального потенциала обеспечения готовности к стихийным бедствиям и предотвращения их.

111. При подготовке тематических исследований Управление по программам чрезвычайной помощи действовало в тесном сотрудничестве с соответствующими странами на местах в целях проведения обзора их соответствующих программ с уделением особого внимания финансовому анализу. В качестве отправной точки для этой деятельности использовалась упомянутая классификация и категоризация расходов на чрезвычайную помощь.

Босния и Герцеговина

112. Будучи учреждением, занимающимся одновременно вопросами чрезвычайной помощи и помощи в целях развития, ЮНИСЕФ стремился к объединению в рамках базовой стратегии оказания чрезвычайной помощи Боснии и Герцеговине в тех случаях, когда это было возможным, элементов реабилитации и восстановления и компонентов чрезвычайной помощи таким образом, чтобы заложить основу для ускоренного восстановления базовых служб в период после ликвидации чрезвычайной ситуации. В целях решения проблем резкого ухудшения состояния здоровья и питания пострадавшего населения в 1993 году ЮНИСЕФ сосредоточил основное внимание на распределении необходимых лекарств, иммунизации в целях предотвращения излечимых детских болезней и организации программ дополнительного питания. Вместе с тем доставка гуманитарной помощи зачастую затруднялась конфликтами между противоборствующими группировками. В качестве частичного решения были открыты новые клиники и больницы, причем ЮНИСЕФ

оказывал помощь в предоставлении базового оборудования, с тем чтобы население в труднодоступных районах могло пользоваться местными базовыми услугами в области здравоохранения. В дополнение к поддержке базовой структуры ЮНИСЕФ также способствовал долгосрочному развитию путем передачи новых недорогостоящих технологий и оборудования. В сотрудничестве с ВОЗ ЮНИСЕФ убедил министерство здравоохранения принять новые процедуры иммунизации, не требующие делать прививку от полиомиелита, коклюша и дифтерии до введения противотуберкулезной сыворотки. Что касается водоснабжения, то в Сараево была установлена новая система хлорирования воды, основанная на использовании гипохлорита кальция, а также современное оборудование для обнаружения течи. Общий объем расходов на оказание чрезвычайной помощи в Боснии и Герцеговине в 1993 году составил 9,1 млн. долл. США, из которых 80,4 процента приходится на категорию "чрезвычайной помощи", а остальные 19,5 процента можно отнести к категории расходов на "чрезвычайную помощь/развитие" (см. приложения II и III). За исключением передачи новых технологий влияние расходов в рамках чрезвычайной помощи на обеспечение развития в Боснии и Герцеговине было незначительным.

Судан

113. Конфликт в Судане, который продолжался и в 1993 году, привел к перемещению значительного числа лиц, включая 500 000 беженцев и 2 млн. лиц, перемещенных внутри страны. Эта крупномасштабная миграция населения привела к нарушению сельскохозяйственного производства и производства продуктов питания и вызвала голод, что за период с 1988 года привело к смерти от недоедания и болезней 250 000 человек. По инициативе Директора-исполнителя ЮНИСЕФ была начата операция "Мост жизни для Судана", основополагающими принципами которой были нейтральность, транспарентность и подотчетность. На первоначальном этапе районы, контролируемые правительством, обслуживались из Хартума, тогда как районы, контролируемые Народно-освободительной армией Судана, обслуживались из Найроби. С течением времени изменения в контроле над некоторыми районами привели к некоторому стиранию этих различий. В 1993 году Организация Объединенных Наций выступила с совместным межучрежденческим призывом для Судана, в рамках которого ЮНИСЕФ стремился мобилизовать средства для продолжения операций по оказанию чрезвычайной помощи перемещенному населению при одновременном осуществлении деятельности в интересах развития за счет общих ресурсов, выделенных по решению Исполнительного совета. Деятельность ЮНИСЕФ по оказанию чрезвычайной помощи включала целый круг мероприятий - от оказания чрезвычайной помощи и расселения перемещенных лиц и беспризорных детей до водоснабжения, санитарии и просвещения по вопросам гигиены, здравоохранения, питания и продовольственной безопасности домашних хозяйств, просвещения по вопросам чрезвычайных ситуаций и материально-технического снабжения. Общие расходы на чрезвычайную помощь Судану в 1993 году составили 25,4 млн. долл. США, из которых 71,4 процента относились к категории "чрезвычайной помощи", тогда как оставшиеся 28,1 процента почти полностью приходились на деятельность в рамках "чрезвычайной помощи/развитие" (см. приложения II и III). Хотя в денежном выражении расходы на чрезвычайную помощь в Судане в большей степени способствовали процессу развития, чем в Боснии и Герцеговине, они все же были незначительными.

Мозамбик

114. Прекращение боевых действий в Мозамбике в 1992 году совпало с прекращением сильной засухи, которая особенно неблагоприятно сказалась на тех сельских домашних

хозяйствах, которые в течение года боролись за выживание. По мере неуклонного улучшения условий в области безопасности на всей территории страны в 1993 году сотни тысяч беженцев смогли вернуться домой. Для расселения были открыты ранее недоступные районы, что создало новую возможность для доставки гуманитарной помощи наиболее уязвимым группам населения. Программа оказания чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ на 1993 год была разработана и осуществлялась в рамках совместной программы гуманитарной помощи на 1993/94 финансовый год.

115. Основные мероприятия в рамках программы в 1993 году включали дополнительное и лечебное питание, распределение семян и сельхозинвентаря среди сельских домашних хозяйств и предоставление чрезвычайной помощи семьям перемещенных лиц в период их возвращения на родину, организационное строительство и сотрудничество в рамках программы Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике в интересах социальной реинтеграции демобилизованных военнослужащих. Осуществлявшиеся в 1993 году мероприятия были включены в новую страновую программу на 1994-1998 годы для обеспечения планомерного перехода к послевоенному восстановлению и процессу развития. В частности, в качестве центрального звена процесса восстановления и развития была разработана программа развития сельских районов. На основе районного подхода в рамках этой программы ставится цель создания и укрепления потенциалов сельских общин для обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств и восстановления базовых услуг в области здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии и образования. Общий объем расходов на чрезвычайную помощь в 1993 году в Мозамбике составил 12,5 млн. долл. США, из которых 60,5 процента можно отнести к категории расходов на "чрезвычайную помощь/развитие", тогда как объем расходов на "чрезвычайную помощь" составил лишь 26,9 процента общей суммы. Кроме того, 12,6 процента расходов можно классифицировать как расходы на "развитие" (см. приложения II и III).

Бангладеш

116. Деятельность в Бангладеш в 1993 году была направлена на обеспечение того, чтобы по крайней мере в трех подверженных стихийным бедствиям районах к 1995 году были разработаны планы действий в случае стихийных бедствий на районном, субрайонном и общинном уровнях. Прежде всего были созданы комитеты действий в случае стихийных бедствий, в рамках которых организуется просвещение должностных лиц и работников районного, субрайонного и общинного уровней по важным концепциям обеспечения готовности к стихийным бедствиям и основным принципам планирования на случай стихийных бедствий. Еще одним важным направлением в рамках программы чрезвычайной помощи в 1993 году было расширение возможностей по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, особенно эпидемий диарейных заболеваний, которые зачастую возникают в связи с циклонами и наводнениями. ЮНИСЕФ оказал помощь в укреплении отечественных возможностей по производству и распределению солей для пероральной регидратации и противодиарейных лекарств.

117. В рамках программы чрезвычайной помощи в 1993 году было израсходовано в общей сложности 1 млн. долл. США. Наибольшая доля расходов на чрезвычайную помощь (55,2 процента) приходится на деятельность в целях "развития", причем 5 процентов расходов относится к категории расходов на "чрезвычайную помощь", а оставшиеся 39,8 процента расходов - к категории расходов на "чрезвычайную помощь/развитие" (см. приложения II и III). Таким образом, в такой стабильной стране, как Бангладеш, где принимаются адекватные системные меры укрепления национального потенциала в области готовности к стихийным бедствиям и предотвращения стихийных бедствий, доля

расходов на чрезвычайную помощь, способствующих одновременно реализации целей развития, является весьма значительной.

С. Заключение

118. Проведенный анализ позволил выявить некоторые интересные аспекты и связи между масштабом чрезвычайных ситуаций, объемом расходов на чрезвычайную помощь и воздействием этих расходов на реализацию целей в области развития. В разгар сложной чрезвычайной ситуации наибольшая доля ресурсов идет на деятельность по оказанию чрезвычайной помощи. По мере стабилизации обстановки больше ресурсов направляется на оказание такой чрезвычайной помощи, которая во многом связана с осуществлением программы реабилитации. В стабильной обстановке восстановления ресурсы, направляемые на оказание чрезвычайной помощи, в максимальной степени способствуют реализации целей развития.

119. Из общих расходов ЮНИСЕФ на чрезвычайную помощь в 1993 году в размере 223 млн. долл. США примерно 80 процентов было выделено десяти странам, в которых возникли сложные чрезвычайные ситуации. Наибольшая доля этих расходов была направлена на деятельность по оказанию чрезвычайной помощи в разгар чрезвычайных ситуаций в таких странах, как Афганистан, Босния и Герцеговина, Либерия, Руанда и Сомали. Вместе с тем в Ираке и Судане значительная доля ресурсов использовалась для финансирования деятельности, направленной одновременно на реализацию целей чрезвычайной помощи и развития. При этом выражается надежда на то, что в таких странах, как Эфиопия, Кения и Мозамбик, которые находятся на этапе выхода из чрезвычайных ситуаций, чрезвычайная помощь окажет благотворное воздействие и будет во все большей степени способствовать достижению целей в области восстановления, подъема и развития.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Категории деятельности ЮНИСЕФ

КАТЕГОРИЯ	СТАТЬИ РАСХОДОВ
1. Чрезвычайная помощь	Транспорт Складские работы и прочие административные расходы в связи с чрезвычайной помощью Предметы первой необходимости, например необходимые лекарства и базовые медицинские материалы Предметы дополнительного и лечебного питания Таблетки для дезинфекции воды Котелки и кастрюли Материалы для оборудования временного жилья и одеяла
2. Чрезвычайная помощь/развитие	Холодильное оборудование для хранения вакцин Оборудование для больниц Буровые установки, цистерны для воды и аппаратура водоснабжения Сельхозинвентарь и семена Материалы для начальных школ Школьная мебель Укрепление потенциала местных неправительственных организаций, транспорт и связь и конторское оборудование, передаваемое национальным партнерам Профессиональная подготовка и разработка планов действий в целях раннего предупреждения и управления в случае стихийных бедствий в целях укрепления местных потенциалов
3. Развитие	Создание запасов базовых материалов Восстановление центров медицинского обслуживания и школ Подготовка государственных должностных лиц, национальных специалистов, технических работников и рабочих, пропагандистская деятельность, социальная мобилизация и содействие процессу директивного управления

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Программа чрезвычайной помощи на 1993 год: классификация расходов ЮНИСЕФ

СТРАНА	РАСХОДЫ			
	ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ (Доля в процентах)	ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ/РАЗВИТИЕ (Доля в процентах)	РАЗВИТИЕ (Доля в процентах)	ВСЕГО (Млн. долл. США)
Босния и Герцеговина	80,4	19,5	0,1	9,1
Судан	71,4	28,1	0,5	25,4
Мозамбик	26,9	60,5	12,6	12,5
Бангладеш	5,0	39,8	55,2	1,0

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ПРОГРАММЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ ЮНИСЕФ, 1993 ГОД РАСХОДЫ НА ЦЕЛИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ И РАЗВИТИЯ

