



安全理事会

Distr.: General
6 November 2018
Chinese
Original: English

2018 年 11 月 5 日科威特常驻联合国代表给安全理事会主席的信

科威特常驻联合国代表团将于 2018 年 11 月 7 日星期三下午 3 时在经济及社会理事会会议厅举行主题为“在武装冲突期间保护环境”的阿里亚办法会议。会议将由德意志联邦共和国常驻联合国代表团共同主办(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

科威特国常驻联合国代表

大使

曼苏尔·伊亚德·奥泰比(签名)



2018 年 11 月 5 日科威特常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

安全理事会主题为“在武装冲突期间保护环境”的阿里亚办法会议的概念说明(定于 2018 年 11 月 7 日举行)

一. 摘要

在当今世界里，对国际人道主义法和《日内瓦四公约》所规定战争规则的长期无视已经无情地延伸到环境领域。为了强调武装冲突对环境造成的严重后果，科威特国将于 2018 年 11 月 7 日与德意志联邦共和国共同主办一次阿里亚办法会议，以配合大会第 56/4 号决议所宣布的每年一度的防止环境在战争和武装冲突中遭到破坏国际日(11 月 6 日)。

考虑到战争对环境造成的威胁，必须审视当今已有的法律措施，并评估它们是否足以解决与武装冲突对环境影响有关的问题，或是否需要为在武装冲突局势中保护环境而编纂一套更有规范的法律措施。

二. 背景

纵观整个历史，环境一直是武装冲突的牺牲品，因此，破坏和利用环境有意无意地在交战各方境内外造成严重的短期性和长期性生态、政治和经济后果。从两次世界大战到越南战争和黎巴嫩内战，到晚近发生的两次海湾战争，再到伊拉克、利比里亚、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、也门和科索沃境内的冲突，战争所造成的环境后果都是显而易见的。武装冲突局势中对环境的威胁也会波及国际经济，特别是如果红海、曼德海峡、霍尔木兹海峡、几内亚湾、乍得湖以及索马里沿海水域等关键海上贸易路线成为目标。

在许多情况下，环境和自然资源也是冲突的催化剂或根源。秘书长安东尼奥·古特雷斯最近在安全理事会发言¹时指出，联合国进行的研究表明，在过去 60 年里，40%以上国内冲突有与利用自然资源有关。此外，人们还认为，涉及自然资源的冲突在达成和平协议后头五年内重新爆发的可能性要高出一倍。²这也是了解助长冲突的非法经济之所以非常重要的原因之一。问题的另一面是，在得到可持续管理的情况下，自然资源和环境可以起到稳定和恢复生计的作用，并可以成为维持和平的一个重要因素。

当人们考虑到战争和武装冲突的影响时，自然而然地立即想到平民伤亡人数、人民生活(健康、教育、就业)、境内流离失所、强迫移民和对城市和基础设施的破坏等变量。然而，我们很少考虑这些冲突对环境的直接和间接影响，而这种影响可能在冲突结束后很长时间内持续存在，并有可能导致重新陷入冲突，对区域或国际和平与安全构成持续威胁。这种环境破坏还祸及植物、动物和自然生境，

¹ 秘书长在安全理事会所作的题为“维护国际和平与安全：冲突的根源——自然资源的作用”的发言，2018 年 10 月 16 日。

² 见 www.un.org/en/events/environmentconflictday。

对冲突地区境内生态系统的生物多样性造成往往无法恢复的不利影响，从而成为一个国家走向可持续发展道路的阻碍。

科威特国自身经历了武装冲突可能给国家、土地和人民以及整个地区带来的毁灭性环境破坏。1991 年 2 月，在占领科威特 7 个月之后，撤退的伊拉克军队点燃了 700 多口油井，造成二十世纪最严重的人为环境灾难之一。这场灾难使得国际社会重点关注武装冲突与环境的关系。第一口油井大火于 1991 年 4 月初被扑灭，最后一口油井大火于 1991 年 11 月 6 日被封住。时至今日，科威特国仍在应对战争对环境的影响。

国际社会认识到，和平与安全、发展与人权是相互联系和相辅相成的，因此，自然资源和环境的作用在建设和平和维持和平的背景下日益得到承认。安全理事会第 2282(2016)号决议以及大会的相应决议(第 70/262 号决议)回顾了维持和平与可持续发展目标之间的联系。自 1999 年以来，联合国环境规划署提供了有针对性的实地专门知识，以应对冲突后的环境需求。2016 年，联合国环境大会全体成员一致通过了题为“保护受武装冲突影响地区的环境”的第 2/15 号决议。环境大会在该决议第 1 段中强调指出，“在任何时候、特别是在武装冲突期间保护环境以及在冲突后时期恢复环境至关重要”。大会还呼吁所有会员国执行与在武装冲突局势中保护环境有关的相关国际法，并考虑适用其他有关国际协定。

三. 目标

这次会议将为安全理事会成员探讨环境与武装冲突之间的相互联系提供一个平台。在会议期间，安理会成员的发言不妨侧重于以下方面：

- 能否更好地反映、执行或逐步发展现行国际法和政策，以更好地促进武装冲突期间的环境和自然资源保护？关于在武装冲突中保护环境的基本法律框架有哪些漏洞？
- 联合国、特别是安全理事会如何能够确保保护环境行动成为预防冲突、维持和平建设和和平战略的一部分？
- 会员国可以发挥什么作用，以确保和鼓励在武装冲突期间保护环境和自然资源？
- 在武装冲突对环境造成不利影响时，安全理事会和国际社会如何能够确保追究责任和公平赔偿？
- 联合国可以发挥什么作用，来加强与战争和军事报复所造成环境灾难有关的合作和反应机制？

四. 会议形式

所有联合国会员国、经认可的非政府组织和媒体机构均可出席这次阿里亚办法会议，但无发言的权利。会议首先由主要专题讨论嘉宾作简短发言，随后是现任和即将上任的安全理事会成员的发言。

五. 专题讨论嘉宾

会议的主要专题讨论嘉宾如下：

- Satya Tripathi 先生，助理秘书长兼联合国环境规划署纽约办事处主任
 - Carl Bruch 先生，环境法研究所国际项目主任，环境建设和平协会联合创始人。
-