

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 November 2018
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Кувейта при
Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2018 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Постоянное представительство Кувейта при Организации Объединенных Наций выступит организатором заседания по формуле Аррии для обсуждения темы «Защита окружающей среды во время вооруженного конфликта», которое состоится в среду, 7 ноября 2018 года, в 15 ч 00 мин в зале заседаний Экономического и Социального Совета. Заседание организуется совместно с Постоянным представительством Федеративной Республики Германия при Организации Объединенных Наций (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мансур А. аль-Отейби

Посол

Постоянный представитель Государства Кувейт
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности

Концептуальная записка для заседания Совета Безопасности по формуле Аррии по вопросу о защите окружающей среды во время вооруженного конфликта, которое состоится 7 ноября 2018 года

I. Резюме

Сегодня мы живем в мире, где практика повсеместных нарушений международного гуманитарного права и правил ведения войны согласно Женевских конвенций ничтоже сумняшеся распространяется на окружающую среду. Дабы подчеркнуть, сколь серьезные последствия для окружающей среды влекут за собой вооруженные конфликты, Государство Кувейт при содействии Федеративной Республики Германия созывает 7 ноября 2018 года совещание по формуле Аррии, присовокупив его к ежегодному Международному дню предотвращения эксплуатации окружающей среды во время войны и вооруженных конфликтов (6 ноября), провозглашенному Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 56/4.

С учетом угроз для окружающей среды, которыми чреваты военные действия, крайне важно рассмотреть действующие ныне правовые меры и дать оценку того, являются ли они достаточными для решения проблем, касающихся экологических последствий вооруженного конфликта, или же налицо необходимость в более кодифицированном своде правовых мер по охране окружающей среды во время вооруженных конфликтов.

II. История вопроса

На протяжении всей истории, окружающая среда страдала от вооруженных конфликтов — ее уничтожение и эксплуатация, с умыслом или без, имели серьезные краткосрочные и долгосрочные экологические, политические и экономические последствия на территории воюющих сторон и за ее пределами. Начиная с обеих мировых войн, войны во Вьетнаме и гражданской войны в Ливане вплоть до более недавних примеров двух войн в Персидском заливе, конфликтов в Ираке, Либерии, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Сьерра-Леоне и Косово экологические последствия войны совершенно очевидны. Угрозы для окружающей среды в ситуациях вооруженных конфликтов могут также влиять на международную экономику, особенно когда их объектом становятся ключевые морские торговые маршруты, как то Красное море, Баб-эль-Мандебский пролив, Ормузский пролив, Гвинейский залив, озеро Чад и прибрежные воды Сомали — и это лишь несколько примеров.

Во многих случаях окружающая среда и природные ресурсы выступали также катализатором или коренной причиной конфликтов. В своем недавнем выступлении в Совете Безопасности¹ Генеральный секретарь Антониу Гутерриш отметил, что исследования, проведенные Организацией Объединенных Наций, показывают, что более 40 процентов всех внутренних конфликтов за последние

¹ Замечания Генерального секретаря в адрес Совета Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: основные причины конфликта — роль природных ресурсов», 16 октября 2018 года.

60 лет были связаны с эксплуатацией природных ресурсов. Кроме того, было установлено, что конфликты, связанные с природными ресурсами, в два раза чаще возобновляются в течение первых пяти лет после заключения мирного соглашения². Это является одной из причин того, почему важно понимать природу незаконной экономики, которая подпитывает конфликты. Другая сторона медали заключается в том, что при устойчивом управлении природные ресурсы и окружающая среда способствуют стабилизации и восстановлению источников средств к существованию и могут выступать важным фактором поддержания мира.

Рассматривая последствия войн и вооруженных конфликтов, мы, естественно, сразу думаем о таких переменных, как число потерь среди гражданского населения, уровень жизни людей (здравоохранение, образование, занятость), внутренние перемещения, вынужденная миграция и разрушение городов и инфраструктуры. И при этом мы редко достаиваем вниманием прямые и косвенные последствия этих конфликтов для окружающей среды, которые могут сохраняться в течение длительного времени после окончания конфликта и чреваты рецидивами конфликта, что создает неотвратимую угрозу для регионального и международного мира и безопасности. Этому экологическому ущербу подвержены также флора, фауна и их естественные ареалы, что негативно сказывается на биоразнообразии территориальных экосистем в районах конфликтов, зачастую без возможности восстановления, затрудняя тем самым путь данной страны к обеспечению устойчивого развития.

Государство Кувейт на собственном опыте убедилось в разрушительной силе экологического ущерба, которому вооруженный конфликт может подвергнуть страну, ее земельные ресурсы и население, а также весь регион в целом. В феврале 1991 года после семимесячной оккупации Кувейта отступающая иракская армия подожгла свыше 700 нефтяных скважин, спровоцировав одно из наихудших антропогенных экологических бедствий XX века. Такое бедствие обратило первостепенное внимание международного сообщества на взаимосвязь между вооруженным конфликтом и окружающей средой. Первые пожары были потушены в начале апреля 1991 года, а последняя скважина была запечатана 6 ноября 1991 года. По сей день Государство Кувейт еще не до конца ликвидировало экологические последствия войны.

Международное сообщество признает, что мир и безопасность, развитие и права человека являются взаимосвязанными и взаимоукрепляющими элементами, и в этой связи роль природных ресурсов и окружающей среды все более настоятельно упоминается в контексте миростроительства и сохранения мира. В резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, а также соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи (резолюция 70/262) констатируется взаимосвязь между сохранением мира и целями в области устойчивого развития. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде направляет на места специалистов для урегулирования постконфликтных экологических потребностей с 1999 года. Все члены Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2016 году единогласно приняли резолюцию 2/15, озаглавленную «Охрана окружающей среды в районах, затронутых вооруженными конфликтами». В пункте 1 этой резолюции Ассамблея подчеркнула «исключительную важность охраны окружающей среды во все времена, особенно в периоды вооруженных конфликтов, и ее восстановления в постконфликтный период». Ассамблея призвала также все государства-члены соблюдать нормы международного права, применимые к охране окружающей среды в условиях

² См. <http://www.un.org/ru/events/environmentconflictday/>

вооруженного конфликта, и рассмотреть возможность применения других соответствующих международных соглашений.

III. Цели

Заседание будет служить для членов Совета Безопасности платформой по рассмотрению взаимосвязи между охраной окружающей среды и вооруженным конфликтом. В ходе заседания члены Совета, возможно, пожелают в своих выступлениях уделить особое внимание следующим вопросам:

- Можно ли обеспечить более эффективный учет, реализацию и прогрессивное развитие современного международного права и политики, с тем чтобы они в большей степени способствовали защите окружающей среды и природных ресурсов в период вооруженного конфликта? Каковы пробелы в основополагающих правовых рамках, регулирующих защиту окружающей среды в условиях вооруженного конфликта?
- Как может Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности, в частности, обеспечить, чтобы меры в области охраны окружающей среды были одним из элементов стратегий предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства?
- Какую роль могут играть государства-члены в целях обеспечения и поощрения охраны окружающей среды и природных ресурсов в период вооруженного конфликта?
- В случае негативного экологического воздействия вооруженных конфликтов как может Совет Безопасности и международное сообщество обеспечить привлечение к ответственности и справедливое возмещение ущерба?
- Какую роль может играть Организация Объединенных Наций в укреплении сотрудничества и механизмов реагирования, касающихся экологического бедствия вследствие войны и военной репрессалии?

IV. Формат заседания

Совещание по формуле Аррии будет открыто для участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций, аккредитованных неправительственных организаций и средств массовой информации, без права делать выступления. Заседание начнется с кратких заявлений основных докладчиков, за которыми последуют выступления нынешних и новых членов Совета Безопасности.

V. Основные докладчики

Основными докладчиками на заседании будут:

- г-н Сатья Трипати, помощник Генерального секретаря и Директор Нью-Йоркского отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- г-н Карл Брук, директор международных программ Института экологического права и соучредитель Ассоциации природоохранного миростроительства.