

**Генеральная Ассамблея  
Совет Безопасности**

Distr.: General  
27 August 2018  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят третья сессия  
Пункты 38 и 39 предварительной повестки дня\*

Совет Безопасности  
Семьдесят третий год

Положение на Ближнем Востоке

Вопрос о Палестине

**Мирное урегулирование вопроса о Палестине****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 27 ее резолюции 72/14. В докладе, который охватывает период с сентября 2017 года по август 2018 года, содержатся полученный от одной из затронутых сторон ответ на вербальную ноту, направленную Генеральным секретарем во исполнение просьбы, изложенной в резолюции 72/14, а также замечания Генерального секретаря относительно нынешнего состояния израильско-палестинского конфликта и международных усилий по продвижению вперед мирного процесса в целях достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине.

\* A/73/150.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/14 Генеральной Ассамблеи.
2. 5 июля 2018 года во исполнение просьбы, изложенной в пункте 27 резолюции 72/14, я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию 72/14, принятую Генеральной Ассамблеей 30 ноября 2017 года на ее семьдесят второй сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

В пункте 27 резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать совместно с заинтересованными сторонами и в консультации с Советом Безопасности, в том числе касательно докладов, предусмотренных резолюцией 2334 (2016), свои усилия по достижению мирного урегулирования вопроса о Палестине и по содействию миру в регионе и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об этих усилиях и развитии событий в данном вопросе.

Буду признателен, если Вы любезно сообщите мне к 20 июля 2018 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить данное мне поручение, представив доклад по вышеупомянутой резолюции.

Напоминая о том, что Секретариат должен следить за соблюдением ограничений, введенных резолюцией 52/214 Генеральной Ассамблеи в отношении объема докладов, я хотел бы просить Совет Безопасности ограничить объем своего сообщения 1500 словами».

3. По состоянию на 22 августа 2018 года никаких ответов на эту просьбу не поступило.
4. В вербальной ноте от 21 мая 2018 года, направленной государствам — членам Организации Объединенных Наций, в частности заинтересованным правительствам Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Государства Палестина, я запросил у них информацию о мерах, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений указанной резолюции. По состоянию на 22 августа 2018 года ответы были получены от постоянных представительств Кубы и Японии и от Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина.
5. В вербальной ноте Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций от 13 июля 2018 года говорится:

«В своей резолюции 72/14 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою давнюю и принципиальную позицию по вопросу о Палестине во всех его аспектах и высказала соображения по поводу усилий, прилагаемых международным сообществом для достижения справедливого, прочного и мирного решения. Изложенные в ней принципы в соответствии с положениями международного права и других резолюций по этому вопросу по-прежнему являются твердой основой его решения, а поддержка этой резолюции подтверждает наличие международного консенсуса по этому вопросу.

В год пятидесятой годовщины оккупации Израилем палестинских и арабских территорий и семидесятой годовщины принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 181 (II) о разделе подмандатной Палестины Ассамблея подавляющим большинством голосов поддержала принятие резолюции 72/14; обсуждения характеризовались неоднократными призывами положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году; принять меры для обеспечения неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение; и добросовестным образом прилагать на международном уровне усилия для мирного урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе положений соответствующих резолюций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности и резолюцию 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Многие делегации подчеркнули, что этот конфликт остается главной причиной нестабильности и отсутствия безопасности в регионе и что решение вопроса о Палестине по-прежнему является залогом достижения мира и проверкой способности Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи обеспечить верховенство права и привлечение к ответственности за его нарушение.

Требования Генеральной Ассамблеи в резолюции 72/14, подчеркивающие необходимость международного консенсуса и усилий по достижению мира, перекликаются с требованиями Совета Безопасности в резолюции 2334 (2016).

Резолюцию 2334 (2016) Совета, которая получила положительный отклик во всем мире, также приветствовало и одобрило палестинское руководство, которое сохраняет твердую приверженность делу мира и достижению свободы, прав и справедливости в этой связи, а также постоянно стремится выполнять все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. Это предполагает твердую приверженность принципу отказа от насилия и осуществление мирных, политических, дипломатических и законных мер для обеспечения прав палестинского народа и достижения справедливого решения, а также поддержку всех международных и региональных усилий в этих целях.

К сожалению, несмотря на всеобщее одобрение и важное значение, придаваемое резолюции 2334 (2016), мы по-прежнему являемся свидетелями крайне враждебной реакции Израиля, оккупирующей державы, на действия Совета Безопасности и по существу любые действия Генеральной Ассамблеи в этой связи, включая принятие резолюции 72/14. Несмотря на то, что эта резолюция была принята в полном соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного права, соответствующими резолюциями и на основе давно сформировавшегося консенсуса по этому вопросу, израильское правительство категорически ее отвергает и активно проводит свою незаконную политику и принимает незаконные меры на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, откровенно пренебрегая положениями резолюций 2334 (2016), 72/14 и других основных резолюций, грубо нарушая свои юридические обязательства, в том числе по статье 25 Устава, а также полностью отрицая принцип сосуществования двух государств, реализация которого возможна только на основе полного, немедленного прекращения и обращения вспять такой незаконной деятельности.

Со времени принятия резолюции 72/14 поселенческая деятельность Израиля и захват земель не прекращаются, в частности: появляются сообщения и принимаются решения о строительстве новых поселений, в том числе стены; продолжается вынужденное перемещение тысяч палестинцев, в том числе семей бедуинов, особенно в районах оккупированного Восточного Иерусалима и долины реки Иордан, включая так называемый нестабильный район «Е-1»; конфискуются огромные участки земли; и ведется уничтожение сотен палестинских домов и имущества в целях содействия расширению израильских поселений и незаконного строительства стены. Члены израильского правительства наряду с другими экстремистскими элементами также добиваются реализации планов Израиля по аннексии, причем некоторые израильские политики открыто призывают к аннексии Западного берега.

Вместе с тем, несмотря на вопиющие нарушения Израиля, палестинское руководство продолжает придерживаться мирного пути и неоднократно подтверждало свою готовность добросовестно участвовать в мирных усилиях на основе принципа верховенства права и резолюций Организации Объединенных Наций, как оно это делало на протяжении десятилетий продолжающегося ближневосточного мирного процесса на каждом из его этапов. Необходимо напомнить о том, что на протяжении почти 30 лет Палестина полностью поддерживала глобальный консенсус по вопросу об урегулировании на основе сосуществования двух государств. Все началось с принятия Национальным советом Палестины решения, изложенного в Декларации независимости 1988 года — важнейшего компромиссного соглашения о создании палестинского государства всего на 22 процентах территории исторической родины палестинцев в интересах осуществления прав палестинского народа, в том числе его права на независимость, и установления прочного мира. Этот компромисс остается главным свидетельством нашей приверженности миру и вместе с выдвинутой в 2002 году Арабской мирной инициативой является крупнейшим вкладом в урегулирование конфликта, и это необходимо признать.

Приверженность палестинцев принципу сосуществования двух государств на основе границ, существовавших до 1967 года, в соответствии с нормами международного права, резолюциями Организации Объединенных Наций, Мадридским принципом «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативой и представленной «четверкой» «дорожной картой», была четко подтверждена, в том числе на самом высоком уровне президентом Махмудом Аббасом и Исполнительным комитетом Организации освобождения Палестины. В своем выступлении в Совете Безопасности 20 февраля 2018 года президент Аббас вновь выступил с призывом проводить многосторонний политический процесс в целях выработки решения, предусматривающего сосуществование двух государств, на основе устоявшихся параметров и международного консенсуса, и подтвердил свою готовность принимать в этом участие, в том числе и в международной мирной конференции. Мы призвали Совет Безопасности и членов «четверки» выполнять свои обязательства и прилагать все возможные усилия для достижения этой цели в сотрудничестве с соответствующими региональными партнерами и Лигой арабских государств и на основе важной поддержки Организации исламского сотрудничества, Движения неприсоединившихся стран и всех миролюбивых стран.

Такая приверженность подкреплена неоднократными заверениями урегулировать конфликт мирным путем в соответствии с Уставом, нормами международного права и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, что подтверждается, в частности, подачей Государством Палестина 28 сентября 2011 года заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций; присоединением Палестины к многочисленным международным договорам и конвенциям; нашим двусторонним и многосторонним взаимодействием с международным сообществом, в том числе в контексте дипломатических соглашений и соглашений о сотрудничестве, заключенных со многими государствами, которые признали Палестину; всеми официальными сообщениями и выступлениями Палестины в Организации Объединенных Наций; и что находит отражение в соответствующих положениях деклараций Лиги арабских государств, Движения неприсоединившихся стран, Организации исламского сотрудничества и Группы 77.

Кроме того, эти обязательства подкрепляются, в частности, поддержанием палестинским руководством сотрудничества с членами «четверки» на коллективной и индивидуальной основе, о чем свидетельствует серия прошедших в 2017 и 2018 годах совещаний с президентом Аббасом и другими палестинскими должностными лицами высокого уровня. Это включает так же поддержку в подтверждение Арабской мирной инициативы на Совещании глав арабских государств и правительств, состоявшемся в Эр-Рияде в апреле 2018 года, несмотря на отсутствие действий или ответных мер Израиля на эту инициативу с тех пор, как она была впервые принята в 2002 году.

Несмотря на все препятствия и неизменно недобросовестное участие Израиля в переговорах, Палестина на протяжении более двух десятилетий добросовестно участвует в переговорах с целью положить конец оккупации и заключить справедливое и всеобъемлющее мирное соглашение, а также обеспечить соблюдение прав палестинского народа. Палестинское руководство даже поддерживало контакты с новой администрацией американского президента Дональда Дж. Трампа в целях укрепления мира, включая подтверждение своей готовности вести переговоры, до тех пор, пока администрация Соединенных Штатов не приняла 6 декабря 2017 года достойное глубокого сожаления решение «признать Иерусалим столицей Израиля» и перевести посольство Соединенных Штатов в этот город, нарушив тем самым положения резолюций Совета Безопасности и подорвав прочный международный консенсус.

До принятия Соединенными Штатами этого решения и сразу после его принятия Палестина подтвердила, что ни Палестина, ни международное сообщество не признают ни одного кем бы то ни было и когда-либо принятого решения или акта в нарушение многочисленных резолюций Совета Безопасности по Иерусалиму, в том числе резолюций 476 (1980), 478 (1980) и 2334 (2016). Мы также напоминаем о содержащемся в резолюции 2334 (2016) Совета утверждении о том, что «он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров», а также о явном признании законной заинтересованности международного сообщества в целом в вопросе об Иерусалиме и недвусмысленном запрещении приобретения территории силой.

Провокационное решение Соединенных Штатов, очевидная цель которого заключалась в том, чтобы предопределить исход переговоров по вопросу об урегулировании израильско-палестинского конфликта, полностью противоречит продолжающимся международным и региональным усилиям по созданию условий, благоприятствующих проведению конструктивных переговоров по мирному урегулированию, и подрывает роль Соединенных Штатов в поисках путей достижения мира, а также в качестве заслуживающего доверия и беспристрастного посредника. Палестинское руководство по-прежнему настаивает на том, что всеобъемлющее и справедливое решение вопроса о Палестине невозможно без справедливого решения вопроса о Иерусалиме и провозглашения Восточного Иерусалима столицей Палестины.

Кроме того, мир невозможно установить без восстановления верховенства международного права в контексте усилий по урегулированию конфликта. Решение должно основываться на нормах международного права и соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций: единственным способом достижения такого справедливого и мирного решения является проведение переговоров на этой основе, в том числе по вопросам, касающимся окончательного статуса, а не одностороннее и незаконное навязывание политики свершившегося факта на местах. Как следует из повестки дня Генерального секретаря для Организации Объединенных Наций, для мирного урегулирования конфликтов необходимо учитывать не только положение в области безопасности, но и в области прав человека, отправления правосудия и развития, а также устранять коренные причины конфликта.

Мы никогда не пытались и не считаем себя способными силой навязать решение, как это делают оккупирующая держава и ее сторонники; мы просто стремимся применять на транспарентной основе право, чтобы положить конец конфликту и осуществить наши права. На каждом этапе и в каждом призыве наши просьбы ограничивались лишь этим; ничего сверх того, на что мы как народ имеем право в соответствии с нормами международного права, и ничего сверх того, что предписано в резолюциях Организации Объединенных Наций и подтверждено в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года.

В этой связи мы напоминаем о том, что после заявления президента Соединенных Штатов по Иерусалиму в Совете Безопасности был вновь подтвержден международный консенсус. Подавляющее большинство членов Совета — 14 государств-членов — заняли твердую позицию, решительно высказавшись против этого решения согласно соответствующим резолюциям и своим обязательствам по Уставу, несмотря на то, что Соединенные Штаты наложили вето на проект резолюции, представленный Совету на голосование 18 декабря 2017 года. На своей возобновленной десятой чрезвычайной специальной сессии 21 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES-10/19, в которой она также подчеркнула давно занятую международным сообществом позицию по вопросу о Иерусалиме и подтвердила обоснованность всего комплекса соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, а также Совета Безопасности.

К сожалению, принятие Соединенными Штатами этого решения повлекло совершение Израилем незаконных действий в Иерусалиме и на остальной части оккупированной палестинской территории, и этим они по существу поощрили и поддержали его бескомпромиссность и безнаказанность, а также подтолкнули другие государства, в том числе Гватемалу и Парагвай, к игнорированию права и резолюций Организации Объединенных Наций, что подрывает усилия, направленные на достижение мирного урегулирования.

Как кратко изложено в резолюции 72/14, такие совершаемые Израилем нарушения включают: незаконную кампанию колонизации и меры, направленные на содействие поселенческой деятельности; насилие и террористические акты израильских поселенцев, которые с начала 2018 года совершают в среднем по пять нападений в неделю; военные рейды, жертвами которых становится палестинское гражданское население; произвольные аресты и задержания, а также тюремное заключение 5900 палестинцев, в том числе детей и женщин, которые регулярно подвергаются физическому и психологическому насилию и пыткам, причем больше всего от таких действий страдают палестинские мужчины; ограничения свободы передвижения и других основных свобод, включая право на отправление религиозного обряда, образование, медицинское обслуживание, развитие и водоснабжение; блокаду сектора Газа в течение одиннадцати лет, в результате которой изоляции и коллективному наказанию подверглись два миллиона проживающих там палестинцев; и регулярные акты военной агрессии против густонаселенного анклава.

Несмотря на призывы к снятию бесчеловечной и незаконной блокады Газы, Израиль продолжает обрушивать свой гнев на проживающее там население. С момента принятия резолюции 72/14 и, в частности, во время «Великого марша возвращения» — крупномасштабного мирного гражданского протеста против незаконной израильской оккупации, угнетения и притеснения Израилем палестинского народа, который начался 30 марта 2018 года, — оккупационные силы постоянно совершают против палестинских гражданских лиц смертоносные неизбирательные нападения, которые приводят к преднамеренным и произвольным убийствам и ранениям, включая зверское убийство 14 мая 69 палестинских гражданских лиц, представляющее собой грубое нарушение международного права. В целом с 30 марта от действий оккупационных сил погибли более 140 палестинцев, в том числе 19 детей, и 15 200 человек получили ранения.

Подстрекательство и воинственная риторика Израиля по вопросу об Иерусалиме, провокации и акты насилия, совершаемые еврейскими экстремистами в отношении мусульманских и христианских святых мест, особенно в отношении Харам-аш-Шарифа, по-прежнему способствуют нагнетанию обстановки и могут спровоцировать опасный религиозный конфликт. Такие нарушения совершают сообща оккупирующая держава, ее оккупационные силы и экстремистски настроенные поселенцы.

На этом фоне сохранение нашей приверженности мирному урегулированию представляется немислимым. На протяжении десятилетий палестинское правительство и национальные учреждения также принимают меры для смягчения разрушительных последствий оккупации, устранения напряженности, создания спокойных и безопасных условий для жизни, возрождения надежды и сохранения перспективы достижения мира в каждом секторе, что нашло отражение в приоритетных задачах, изложенных в поочередных палестинских национальных планах развития,

представленных премьер-министром Рами Хамдаллой и предыдущими правительствами, а также в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В этой связи важную роль наряду с поддержкой и солидарностью, проявленными по отношению к Палестине заинтересованными государствами из всех частей мира, играют программы учреждений Организации Объединенных Наций, в первую очередь Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), а также Управления по координации гуманитарных вопросов, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросу гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и многих других организаций. В этой связи важное значение также имеет наше взаимодействие со Специальным комитетом связи по координации международной помощи палестинцам.

Ярким примером такой поддержки является работа БАПОР, которое получает щедрые добровольные взносы от стран-доноров с момента своего создания в 1949 году. На протяжении всего года и в свете внезапного и резкого сокращения объема финансирования программ БАПОР со стороны администрации Соединенных Штатов в январе 2018 года Палестина продолжает прилагать усилия по обеспечению более прогнозируемой, достаточной и системной поддержки БАПОР для оказания ему помощи в деле эффективного выполнения его мандата. Такие усилия свидетельствуют о необходимости оказания БАПОР гуманитарной помощи и помощи в целях развития; его важной стабилизирующей роли в этом регионе; и важности выполнения обязательств, закрепленных в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и направленных на обеспечение достаточного финансирования Агентства до тех пор, пока не достигнуто справедливое урегулирование. Наше участие в этом процессе также является значительным вкладом в достижение справедливого мира, к которому мы стремимся.

Мы также неоднократно обращали внимание на международное обязательство обеспечивать защиту палестинского народа в соответствии с нормами международного гуманитарного права и стандартами в области прав человека, а также многочисленными соответствующими резолюциями, направленными на защиту и обеспечение безопасности и благополучия гражданского населения, поскольку Израиль, оккупирующая держава, не только отказался выполнять это обязательство, но и продолжает его нарушать преднамеренным, грубым и систематическим образом. Кроме того, нет никаких сомнений в том, что деэскалация ситуации и усилия по обеспечению защиты и благополучия гражданского населения будут только способствовать деятельности в пользу мира.

Таким образом, несмотря на неспособность Совета Безопасности урегулировать кризисную ситуацию в плане обеспечения защиты ввиду того, что 1 июня 2018 года Соединенные Штаты наложили вето на проект резолюции, представленный Кувейтом от имени арабских стран в Совете, мы продолжали прилагать усилия к тому, чтобы удовлетворить потребности палестинского народа в защите. Мы приветствуем принятие Генеральной Ассамблеей 13 июня 2018 года резолюции ES-10/20 в качестве вклада в усилия, направленные на смягчение напряженности, предотвращение новых актов насилия в отношении гражданских лиц и дальнейшее рассмотрение мер по обеспечению безопасности, благополучия и защиты



палестинского гражданского населения, начиная с обращения к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад, содержащий предложения относительно путей достижения этой цели, включая, в частности, рекомендации, касающиеся международного механизма защиты.

Несмотря на наши постоянные усилия и неизменную международную поддержку, для выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по-прежнему не хватает политической воли, наличие которой крайне необходимо для достижения мирного урегулирования. Сохраняющаяся неспособность членов Совета Безопасности решить этот вопрос является прямым следствием как бескомпромиссности и неуважения Израиля, так и бездействия, обусловленного применением одним из постоянных членов своего права вето. Давления, оказываемого на израильское правительство, недостаточно для прекращения совершения им нарушений и подрыва реализации решения о сосуществовании двух государств, и перспектива мирного будущего для палестинского и израильского народов будет оставаться иллюзией до тех пор, пока оккупирующая держава будет сохранять чувство защищенности от ответственности в этом вопросе.

Среди недавно предпринятых шагов в правильном направлении, включая усилия, прилагаемые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, можно отметить решение Совета по правам человека от 18 мая 2018 года о создании независимой международной комиссии по расследованию, наделенной мандатом на проведение расследования всех случаев смерти и ранений, произошедших с 30 марта, и на обеспечение привлечения к ответственности виновных в нарушениях норм международного права, которые имели место в ходе широкомасштабных гражданских протестов в Газе.

Такое расследование должно укрепить серьезные коллективные усилия в рамках Организации Объединенных Наций в течение этого периода с тем, чтобы положить конец колоссальной несправедливости, с которой сталкивается палестинский народ. Как было подтверждено в резолюции 72/14 Генеральной Ассамблеи, Организация Объединенных Наций несет постоянную ответственность по вопросу о Палестине до его справедливого урегулирования во всех аспектах и должна принимать соответствующие меры. В частности, Совет Безопасности обладает полномочиями и юридическими средствами для исправления сложившейся ситуации и должен незамедлительно принять меры для выполнения своих обязанностей согласно Уставу и осуществления своих резолюций в целях достижения справедливого и мирного урегулирования.

Оккупирующей державе необходимо дать понять, что никто не намеревается и далее терпеть ее вызывающее поведение и что она должна прекратить все нарушения. Это крайне необходимо для создания условий, благоприятствующих проведению содержательного диалога и переговоров, необходимых для того, чтобы положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году; наконец добиться независимости Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме; и установить прочный мир и безопасность, а также создать возможности для сосуществования палестинского и израильского народов на основе принципа сосуществования двух государств и согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 72/14».

## II. Замечания

6. В течение отчетного периода международное сообщество продолжало прилагать усилия по содействию мирному урегулированию вопроса о Палестине. Представители ближневосточной «четверки» встречались дважды и проводили консультации на протяжении всего года. 31 января 2018 года Норвегия и Европейский союз создали на уровне министров чрезвычайное совещание Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам, на котором его члены вновь заявили о своей поддержке решения, предусматривающего сосуществование двух государств, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Лига арабских государств также подтвердила на своих заседаниях свою поддержку мирному урегулированию вопроса о Палестине.

7. 6 декабря 2017 года Соединенные Штаты признали Иерусалим столицей Израиля, призвав все стороны сохранять статус-кво в святых местах Иерусалима и заявив, что решение вопросов, связанных с окончательным статусом, оставлено на усмотрение сторон. 21 декабря Генеральная Ассамблея провела специальную сессию по вопросу о статусе Иерусалима и приняла резолюцию ES-10/19, в которой подтверждается, что «любые меры и действия, направленные на изменение характера, статуса или демографического состава Священного города Иерусалима, не имеют юридической силы, являются недействительными и должны быть отменены согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности». 14 мая 2018 года Соединенные Штаты открыли свое посольство в Израиле в Иерусалиме. Этот шаг, за которым 16 и 21 мая последовали аналогичные шаги Гватемалы и Парагвая, вызвал возражения со стороны Палестинской администрации и членов международного сообщества, в том числе ряда других государств, Организации исламского сотрудничества и Лиги арабских государств.

8. С этого момента палестинское руководство прекратило свое взаимодействие с Соединенными Штатами и призвало к созданию нового международного механизма для наблюдения за ходом мирного процесса, заявив, что оно будет продолжать добиваться признания своего государства и полноправного членства в международных организациях. 20 февраля 2018 года глава Палестинской администрации Махмуд Аббас выступил в Совете Безопасности и призвал к проведению международной мирной конференции, которая должна состояться к середине 2018 года и на которой будет создан многосторонний механизм по оказанию содействия обеим сторонам в переговорах по урегулированию всех вопросов, касающихся постоянного статуса. В течение отчетного периода Государство Палестина присоединилась к ряду международных договоров и конвенций, включая Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, а также к организациям, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию.

9. Что касается резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, то я представил Совету Безопасности четыре доклада о ходе осуществления этой резолюции, в которых я с обеспокоенностью отметил невыполнение конкретных положений. Я по-прежнему готов работать со всеми заинтересованными сторонами в целях мирного и согласованного урегулирования данного конфликта на основе принципа сосуществования двух государств. Я подтвердил широко известную позицию Организации Объединенных Наций, согласно которой вопрос о Иерусалиме является одним из ключевых вопросов об окончательном статусе, который

должен быть урегулирован на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и предыдущих соглашений с учетом законных интересов обеих сторон и в целях реализации национальных чаяний палестинцев и израильтян.

10. 12 октября 2017 года палестинские группировки подписали при посредничестве Египта соглашение о возможности возвращения палестинского правительства в Газу, что может привести к примирению. Контрольно-пропускные пункты в Газе были формально переданы Палестинской администрации 1 ноября, а государственные служащие, нанятые Палестинской администрацией до 2007 года, прошли регистрацию в рамках подготовки к созданию единых трудовых ресурсов. Вместе с тем в ходе последующих переговоров возникли некоторые препятствия, в том числе в связи с вопросами, касающимися полного расширения прав и возможностей палестинского правительства в Газе, интеграции работников государственного сектора и сбора поступлений в Газе. Этому процессу был нанесен серьезный ущерб 13 марта 2018 года, когда на автоколонну премьер-министра Палестинской администрации Рами Хамдаллы было совершено нападение в результате взрыва придорожной бомбы в Газе, из-за которого шесть человек получили легкие ранения. Я решительно осудил это нападение и поблагодарил премьер-министра Хамдаллу за сохранение приверженности мирному процессу. В связи с этим я приветствую продолжающееся участие Египта и призываю палестинские группировки продолжать осуществление межпалестинского соглашения от 12 октября 2017 года и добиваться подлинного палестинского единства на основе демократических принципов и принципов, разработанных Организацией освобождения Палестины и членами «четверки». Я напоминаю, что одним из важнейших этапов на пути к достижению более масштабной цели по созданию палестинского государства и установлению долгосрочного мира является обеспечение палестинского единства.

11. В течение отчетного периода ситуация на местах в Газе характеризовалась самым высоким уровнем насилия со времени боевых действий в 2014 году. Ситуация ухудшилась после начала 30 марта 2018 года акции протеста «Великий марш возвращения», в ходе которого десятки тысяч палестинцев протестовали рядом с ограждением, окружающим Газу по периметру и отделяющим ее от Израиля, или вдоль него. В течение отчетного периода в Газе были убиты 194 палестинца, в том числе 29 детей, причем 59 из них погибли только 14 мая, а от ран, полученных в тот же день, когда проходили самые массовые протесты, скончались еще 13 палестинцев. Организации ХАМАС и «Исламский джихад» публично признали, что среди погибших в ходе акций протеста и других инцидентов был ряд их членов. По данным Министерства здравоохранения Газы, в ходе протестов более 3700 палестинцев получили ранения боевыми патронами, после которых они на всю жизнь останутся инвалидами. В результате снайперского обстрела из сектора Газа впервые с 2014 года в Израиле был убит один израильский военнослужащий и пять израильских солдат, находившихся у ограждения, получили ранения.

12. Среди тысяч мирных демонстрантов были сотни лиц, которые, согласно сообщениям, пытались преодолеть это ограждение, жгли шины, бросали в израильских военнослужащих или по их постам камни и бутылки с зажигательной смесью, запускали воздушных змеев и воздушные шары с зажигательными веществами и закладывали самодельные взрывные устройства, по крайней мере два из которых взорвались под ограждением или рядом с ним. По данным израильских властей, в результате запуска воздушных шаров и воздушных змеев с зажигательными веществами начались крупные пожары, из-за которых были сожжены и повреждены тысячи акров сельскохозяйственных угодий и природных заповедников. Трижды палестинские демонстранты нападали на контрольно-

пропускной пункт Керем-Шалом и серьезно повредили его инфраструктуру с палестинской стороны, временно затруднив доставку экстренно необходимой гуманитарной помощи.

13. В этот период в Газе также произошла самая серьезная эскалация с момента окончания войны в 2014 году. Согласно сообщениям, только 29 мая в ответ на гибель людей в Газе из сектора Газа в направлении Израиля были выпущены около 200 ракет и минометных снарядов. Большинство из них были перехвачены израильской системой ПРО «Железный купол», хотя, по сообщениям, одна мина разорвалась на территории детского сада в кибуце, расположенном в региональном совете Эшколь; при этом никто не пострадал. Согласно поступившей информации, трое израильских военнослужащих и двое гражданских лиц получили ранения в ходе других инцидентов. Армия обороны Израиля приняла ответные меры, нанеся удары по целям, которые она приписывала организациям ХАМАС и «Исламский джихад», взявшим на себя совместную ответственность за совершенные нападения.

14. 14 и 15 июля 2018 года между палестинскими боевиками и Армией обороны Израиля произошла очередная эскалация военных действий. В результате воздушного удара в Газе погибли 2 палестинских подростка, и еще 25 человек получили ранения в результате израильских ударов. Трое израильтян также получили ранения после того, как одна из ракет упала на жилой дом в израильском городе Сдерот.

15. Мой Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу поддерживает связь с обеими сторонами и с Египтом на протяжении всего кризиса. На пресс-конференции, состоявшейся в Газе 15 июля, он предупредил о том, что Газа находится на грани потенциальной разрушительной войны. Я повторяю наше безоговорочное осуждение всех действий, которые стоили жизни столь многих людей, и настоятельно призываю все стороны в срочном порядке сделать шаг назад, чтобы избежать еще одного разрушительного конфликта.

16. После прошедших в Газе демонстраций Совет Безопасности провел три внеочередных заседания, Организация исламского сотрудничества провела 18 мая чрезвычайную встречу на высшем уровне в Стамбуле, и министры иностранных дел Лиги арабских государств встретились 17 мая в Каире. 18 мая Совет по правам человека принял резолюцию S-28/1, в которой он постановил «срочно направить международную независимую комиссию по расследованию, которая должна быть назначена Председателем Совета по правам человека, для расследования всех предполагаемых нарушений и ущемления международного гуманитарного права и международного права прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в оккупированном секторе Газа, в контексте военных нападений на участников массовых протестов мирного населения, которые начались 30 марта 2018 года».

17. 22 мая 2018 года, действуя на основании статей 13 (а) и 14 Римского статута Международного уголовного суда, Государство Палестина обратилось к Прокурору с просьбой расследовать, руководствуясь временной юрисдикцией Суда, прошлые, нынешние и будущие преступления, подсудные Суду и совершенные во всех районах территории Государства Палестина. После этого обращения 22 мая Прокурор Фату Бенсуда выступила с заявлением, в котором отметила, что с 16 января 2015 года ведется предварительное изучение ситуации в Палестине с целью выяснить, соблюдены ли критерии для возбуждения расследования. Она также отметила, что в ходе этого предварительного изучения были достигнуты важные подвижки и что оно продолжит идти своим чередом в строгом соответствии с требованиями Римского статута.

18. 13 июня 2018 года на десятой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи, возобновленной по просьбе Алжира (действующего в качестве Председателя Группы арабских государств) и Турции (действующей в качестве Председателя Организации исламского сотрудничества), по итогам голосования Ассамблея приняла 120 голосами за, 8 против при 45 воздержавшихся резолюцию ES-10/20, озаглавленную «Защита палестинского гражданского населения». Эта резолюция была принята после неудавшейся попытки принять аналогичную резолюцию, предложенную Кувейтом 1 июня 2018 года, в Совете Безопасности. В своей резолюции ES-10/20 Ассамблея просила Генерального секретаря изучить сложившуюся ситуацию и как можно скорее, но не позднее чем через 60 дней с момента принятия настоящей резолюции, представить письменный доклад с изложением, в частности, его предложений относительно путей и средств обеспечения безопасности, защиты и благополучия палестинского гражданского населения, живущего в условиях израильской оккупации, включая, в частности, рекомендации, касающиеся международного механизма защиты. Я представил свой доклад о защите палестинского гражданского населения Генеральной Ассамблее 14 августа (A/ES-10/794).

19. Я повторяю, что Израиль обязан проявлять максимальную сдержанность в применении боевых патронов и открывать огонь на поражение только в самом крайнем случае, т. е. при непосредственной опасности гибели или серьезного ранения. Он должен защищать своих граждан, но обязан делать это при надлежащем соблюдении норм международного гуманитарного права.

20. Действия организаций ХАМАС и «Палестинский исламский джихад», а также других военных группировок в Газе не только ставят под угрозу жизнь израильтян и палестинцев, но и подрывают усилия, направленные на обеспечение достойного будущего для населения Газы. Неизбирательные ракетные обстрелы гражданского населения могут считаться нарушением международного гуманитарного права. Такие действия должны быть прекращены; эскалация способна лишь унести еще больше драгоценных человеческих жизней.

21. Хотя Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) призвал обе стороны «воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики», такие действия и заявления по-прежнему имели место в ходе отчетного периода. Я призываю лидеров каждой из сторон прекратить подстрекательства и последовательно и безоговорочно противодействовать террористическим актам и насилию во всех формах.

22. 30 апреля 2018 года, выступая с вступительным словом в Палестинском национальном совете, президент Государства Палестина Махмуд Аббас сделал заявления, среди которых было недопустимое предположение о том, что причиной Холокоста стало социальное поведение евреев. Эти заявления встретили широкое осуждение со стороны международного сообщества, и г-н Аббас впоследствии принес свои извинения. В самый разгар акций протеста в Газе один из высокопоставленных представителей ХАМАС призвал протестующих «смести границу и вырвать их [т.е. израильтян] сердца», что стало лишь одним из нескольких публичных призывов лидеров ХАМАС, подстрекающих протестующих к насилию, в том числе в социальных сетях. Тем временем в своих официальных аккаунтах в социальных сетях организация ФАТХ продолжала восхвалять исполнителей последних террористических атак.

23. Израильские должностные лица также выступили с провокационными заявлениями, при этом один из членов Кнессета заявил, что несовершеннолетняя палестинка Ахед Тамими, которая была осуждена и приговорена к тюремному заключению за пощечины военнослужащим, «заслуживает пулю, хотя бы в коленную чашечку». Другие призвали к убийству находящихся в Газе гражданских лиц, которые запускали воздушных змеев с зажигательными веществами, к аннексии поселений и публичному отвержению идеи создания Палестинского государства.

24. В результате нападений палестинцев на израильтян с применением холодного и огнестрельного оружия, а также вследствие столкновений между палестинцами и израильскими силами безопасности продолжали гибнуть люди. В течение отчетного периода помимо демонстраций в Газе на всей оккупированной палестинской территории было убито 87 палестинцев, 4 из которых совершили или предположительно совершили нападения на Западном берегу, и более 3000 палестинцев получили ранения. Погибли пять мирных жителей Израиля и шесть сотрудников израильских служб безопасности, а более 70 израильтян, мирных жителей и сотрудников израильских служб безопасности получили ранения.

25. Я по-прежнему обеспокоен общим положением в области прав человека и свобод на оккупированной палестинской территории. На протяжении всего отчетного периода военнослужащие Армии обороны Израиля продолжали проводить операции по обыску и аресту, а Палестинская администрация продолжала проводить на Западном берегу аресты лиц, подозреваемых в связях с ХАМАС. К концу мая 2018 года израильские власти задержали в административном порядке 440 палестинцев. Я вновь обращаюсь с призывом положить конец практике административного задержания и либо предъявить обвинение всем лицам, содержащимся под стражей, либо немедленно их освободить.

26. По состоянию на конец июня 2018 года под административным арестом находились 446 палестинцев, в том числе 4 детей. Со всеми детьми надо обращаться сообразно их возрасту, а содержать их под стражей можно только тогда, когда это разрешено нормами международного гуманитарного права или применимыми нормами в области прав человека.

27. Одной из причин для обеспокоенности по-прежнему является ограничение деятельности организаций гражданского общества и правозащитников. Были случаи, когда Палестинская администрация и ХАМАС принимали меры, результатом которых было ограничение свободы выражения мнений и, в некоторых ситуациях, произвольный арест и жестокое подавление протестов. Израиль ввел новые ограничения и требования, которые могут повлиять на израильские правозащитные организации, в том числе на те, которые ведут информационно-разъяснительную деятельность или занимаются оказанием прямой гуманитарной и юридической помощи палестинцам на оккупированной палестинской территории. Кроме того, израильские власти задерживали палестинцев или ограничивали их передвижение за осуществление ими своего права на свободу выражения мнений. В резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности содержится обращение к Израилю призыв «прекратить всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим». В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было. Вместо этого была продолжена поселенческая деятельность. В течение отчетного периода израильские власти финансировали или утверждали планы и объявляли тендеры на строительство более 6000 единиц жилья в поселениях в зоне С оккупированного Западного берега.

28. 30 мая 2018 года Израиль принял решение финансировать, утвердить и объявить тендеры на строительство примерно 3500 единиц жилья на оккупированном Западном берегу; с июня 2017 года это стало самым масштабным строительством, на цели которого был выделен наибольший объем инвестиций. Треть из них — это жилье в поселениях, расположенных в удаленных районах в глубине Западного берега. 1 августа израильская гражданская администрация подтвердила свое намерение расширить муниципальные границы поселения Амихай и включить в него аванпост Адей-Ад. Если такое намерение будет реализовано, это станет первым случаем легализации аванпоста в соответствии с израильским законодательством начиная с 2014 года. 14 августа израильские власти — впервые с 2016 года — объявили, что они объявят тендер на строительство 603 единиц жилья в поселении Рамат Шломо в Восточном Иерусалиме. Был объявлен тендер на строительство дополнительных 511 единиц жилья в зоне С, и продолжились работы в соответствии с ранее утвержденными планами строительства. Я хотел бы еще раз заявить о том, что Организация Объединенных Наций считает всю поселенческую деятельность незаконной в соответствии с нормами международного права и рассматривает ее в качестве одного из препятствий на пути к миру. Поселения еще больше затрудняют достижение урегулирования, предусматривающего сосуществование двух государств. Я вновь заявляю, что вся поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является, как указано в резолюции [2334 \(2016\)](#), вопиющим нарушением международного права и должна быть немедленно и полностью прекращена.

29. В январе 2018 года Кнессет принял поправку к «Основному закону: Иерусалим, столица Израиля». Принятие этой поправки усложнит передачу Израилем территорий, которые в настоящее время находятся в границах определенного Израилем муниципалитета Иерусалима, будущему палестинскому государству, поскольку для этого в Кнессете потребуется подавляющее большинство в 80 голосов. В этой поправке минимальное число голосов, необходимое Кнессету для изменения муниципальных границ Иерусалима, изменено в сторону уменьшения до простого большинства. 7 марта Кнессет также утвердил поправку к закону о въезде в Израиль, позволяющую лишить статуса постоянного жителя тех палестинцев, которые проживают в Восточном Иерусалиме и причастны к террористической деятельности, актам государственной измены или шпионажа, как это определено в законодательстве Израиля.

30. Снос домов и конфискация принадлежащих палестинцам строений продолжались на всей оккупированной территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. В течение отчетного периода израильские власти снесли или конфисковали 326 строений, ссылаясь на отсутствие разрешений на строительство, которые крайне трудно получить в зоне С и в Восточном Иерусалиме. Перемещенными оказались более 350 человек, включая 185 детей, и ухудшились условия жизни более 7160 человек.

31. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала предупреждать о повышенной опасности сноса домов и перемещения членов нескольких общин бедуинов. 1 августа 2018 года Верховный суд Израиля отметил, что он не нашел достаточных оснований для предотвращения сноса бедуинской деревни Хан аль-Ахмар. Он поручил государству представить альтернативное место переселения, которое стороны не смогли согласовать. Пока Суд рассматривает дело, работы по сносу деревни приостановлены. Я напоминаю, что снос построек и принудительное выселение, когда для этого нет военной необходимости, являются нарушениями норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

32. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов и с учетом увеличения числа инцидентов в течение отчетного периода были зарегистрированы 203 связанных с насилием инцидента, к которым были причастны израильские поселенцы и в результате которых имелись жертвы среди палестинцев или был нанесен ущерб имуществу: погибли 3 палестинца и 92 получили ранения, а также был нанесен ущерб имуществу.

33. Палестинцы продолжали осуществлять свою программу государственного строительства, хотя и на ограниченной территории, находящейся под контролем Палестинской администрации и не охватывающей зону С, Восточный Иерусалим и Газу. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь палестинскому народу на протяжении всего отчетного периода (см. [A/73/84-E/2018/72](#)). В декабре 2017 года завершилась разработка Плана гуманитарного реагирования на оккупированной палестинской территории на период 2018–2020 годов, в рамках которого впервые была обозначена трехлетняя перспектива планирования. Для реализации Плана в 2018 году потребуется 539,7 млн долл. США, чтобы удовлетворить неотложные гуманитарные потребности на всей оккупированной палестинской территории, однако на сегодняшний день на эту инициативу было выделено только 23 процента от всей суммы.

34. 2 июля 2018 года Кнессет принял новый закон, сокращающий объем дохода от налогов, которые Израиль взимает от имени Палестинской администрации, на сумму, выплачиваемую Администрацией «прямо или косвенно» некоторым палестинским заключенным и членам их семей, а также семьям палестинцев, убитых или раненых в ходе нападения или предполагаемых нападений на израильтян. Согласно этому закону, удерживаемые средства будут заморожены и могут быть переданы Администрации только в том случае, если министр обороны Израиля подтвердит, что выплаты вышеперечисленным лицам в конкретном году произведены не были. Считается, что применение этого закона повлечет за собой негативные последствия для бюджетно-финансовой устойчивости Администрации. 17 июля Кнессет принял поправку о передаче юрисдикции в отношении некоторых категорий ходатайств, касающихся решений израильских властей, принятых применительно к Западному берегу, от Верховного суда Суду по административным делам в Иерусалиме.

35. 30 апреля 2018 года в Рамаллахе впервые за 22 года собрался Палестинский национальный совет, вновь избравший г-на Аббаса своим Председателем. Народный фронт освобождения Палестины и ХАМАС бойкотировали это совещание. В итоговом заявлении Совета была подтверждена его приверженность мирному урегулированию на основе долгосрочных параметров и резолюций Организации Объединенных Наций. Далее в заявлении содержалось поручение к Исполнительному комитету «приостановить признание Израилем до тех пор, пока Израиль не признает Государство Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года, не аннулирует решение об аннексии Восточного Иерусалима и не прекратит строительство поселений». В поручении также были одобрены шаги по присоединению к различным международным договорам и по обеспечению международной защиты палестинского народа.

36. Отключение электроснабжения на срок до 20 часов в день по-прежнему препятствует оказанию базовых услуг в Газе, причем система здравоохранения находится на грани краха. С учетом массовой гибели и ранения людей в результате демонстраций в ходе «Великого марша возвращения» и наряду с хронической нехваткой лекарств и ограниченным потенциалом медицинских учреждений такое положение создает особые трудности для жителей Газы. В дома большинства палестинцев в Газе вода поступает лишь в течение нескольких часов за три-четыре дня, причем значительный объем неочищенных сточных вод на



ежедневной основе сбрасывается в Средиземное море. Организация Объединенных Наций в чрезвычайном порядке предоставляет примерно 950 000 литров топлива в месяц для обеспечения работы жизненно важных медицинских учреждений и систем водоснабжения и канализации, что является временным спасением для жителей Газы.

37. Организация Объединенных Наций активно стремится поощрять краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры по улучшению экономической и ухудшающейся гуманитарной ситуаций в Газе. Вопрос о потребностях в этих услугах активно обсуждался на заседаниях Специального комитета связи, которые состоялись в Каире, Вашингтоне, округ Колумбия, и Брюсселе, соответственно, 8, 13 и 20 марта 2018 года. Комитет занимался подготовкой ряда приоритетных мероприятий, направленных на улучшение ситуации в области электро- и водоснабжения и оказания услуг в области здравоохранения в Газе.

38. Я высоко оцениваю принятое Египтом в течение отчетного периода решение открыть контрольно-пропускной пункт в Рафахе на срок более 80 дней, в том числе на более продолжительный срок в течение месяца Рамадан, что стало самым долгим периодом непрерывной работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе с октября 2014 года. Надеюсь на более регулярное передвижение через этот пункт в будущем.

39. Несмотря на то, что правительство Израиля играло ключевую роль в обеспечении того, чтобы, несмотря на напряженную обстановку, контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом был открыт практически постоянно, 9 и 16 июля 2018 года в ответ на запуск из Газы в направлении Израиля воздушных змеев и шаров с зажигательными веществами оно ввело ряд жестких ограничений на передвижение товаров, которые вступили в силу 10 и 17 июля. 24 июля Министерство обороны Израиля частично сняло ограничения и разрешило везти через контрольно-пропускной пункт дополнительные объемы топлива, продовольствия и медикаментов, а 2 августа повторно ввело все ограничения. Контрольно-пропускной пункт был вновь полностью открыт 15 августа. Признавая обеспокоенность Израиля по поводу вопросов безопасности, полная отмена всех решений о закрытии проезда в соответствии с положениями резолюции [1860 \(2009\)](#) Совета Безопасности крайне необходима для дальнейшего развития сектора Газы. Я также вновь призываю фактические власти представить полную информацию о двух израильских военнослужащих и двух гражданских лицах, которые содержатся под стражей в Газе, и обеспечить их незамедлительное освобождение, как того требуют нормы международного гуманитарного права.

40. Процесс восстановления в Газе продолжался в течение отчетного периода, и к настоящему времени удалось восстановить почти 13 500 из 17 800 домов, полностью разрушенных в ходе военных действий в 2014 году. Важную роль здесь по-прежнему играет временный механизм восстановления Газы. Вместе с тем, несмотря на серьезные подвижки, произошедшие с начала 2018 года по части выдачи Израилем разрешений на ввоз материалов в Газу, значительного увеличения объема импорта не произошло, а число новых заявок по линии механизма сократилось. Это в основном обусловлено падением покупательной способности и сокращением объема международной помощи в целях восстановления.

41. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает шаткость финансового положения БАПОР. 15 марта 2018 года под председательством министров иностранных дел Египта, Иордании и Швеции прошла чрезвычайная министерская конференция, целью которой было обеспечить БАПОР достаточным, прогнозируемым и надежным финансированием, подтвердить поддержку мандата БАПОР и покрыть беспрецедентный дефицит Агентства, насчитывавший на тот

момент 446 млн долл. США. Несмотря на внушительность недавних взносов, дефицит сохраняется и составляет 217 млн долл. США. Я предупреждал о том, что неспособность устранить дефицит финансовых средств повлечет за собой серьезные последствия не только для гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, но и для региональной стабильности. Я призываю все государства-члены и впредь оказывать БАПОР помощь в этом отношении.

42. Недавняя эскалация насилия в Газе является болезненным напоминанием о разрушительных последствиях затянувшегося конфликта. В ответ на просьбы членов Совета Безопасности принять конкретные меры, которые помогут предотвратить возобновление конфликта, мой Специальный координатор наметил стратегию для Газы, которая включает следующие меры: а) поддерживать процесс палестинского примирения при посредничестве Египта и возвращение Палестинской администрации в Газу; б) активизировать неотложные меры по повышению эффективности сетей водо- и электроснабжения и системы здравоохранения в Газе, а также разрабатывать стратегии обеспечения занятости населения; с) повышать способность Организации Объединенных Наций поддерживать и ускорять темпы осуществления проекта; d) укреплять координацию действий Организации Объединенных Наций, Палестинской администрации, Израиля и Египта. Этот подход был одобрен Палестинской администрацией, членами Совета Безопасности и странами-донорами, участвующими в деятельности на оккупированной палестинской территории.

43. Я по-прежнему глубоко обеспокоен состоянием наших коллективных усилий по достижению прочного политического урегулирования конфликта, которое сейчас имеет крайне большое значение, и я настоятельно призываю основных региональных и международных партнеров с новой силой подключиться к работе и продолжать настойчиво добиваться урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Ближневосточная «четверка» остается наилучшим механизмом для достижения этой цели. В докладе «четверки» за 2016 год, который остается актуальным и сегодня, четко излагаются меры, необходимые для достижения устойчивого и справедливого мира.

44. Я хотел бы выразить глубокую признательность Специальному координатору Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Николаю Младенову за его выдающуюся работу в сохраняющихся сложных условиях. Я также весьма признателен Генеральному комиссару БАПОР Пьеру Кренбюлю за его неизменную приверженность делу и прекрасную работу его сотрудников в интересах палестинских беженцев. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем сотрудникам, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации Объединенных Наций.

45. Я буду и впредь принимать все меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций содействовала прекращению израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и созданию независимого, демократического, территориально неразрывного и жизнеспособного палестинского государства, которое живет бок о бок с Израилем в условиях мира, безопасности и взаимного признания, и к тому, чтобы для каждого из этих государств столицей являлся Иерусалим, в рамках всеобъемлющего регионального урегулирования в соответствии с резолюциями 242 (1967), 338 (1973), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а также в соответствии с «дорожной картой» «четверки», Арабской мирной инициативой, принципом «земля в обмен на мир» и нормами международного права.