联 合 国 A/HRC/38/31

大 会

Distr.: General
3 July 2018
Chinese
Original: French

人权理事会
第三十八届会议
2018 年 6 月 18 日至 7 月 6 日
议程项目 4
需要理事会注意的人权状况

开赛地区状况*

联合国人权事务高级专员的报告

联合国人权事务高级专员谨根据人权理事会第 35/33 号决议向人权理事会提交开赛地区状况国际专家队的报告。

* 本报告逾期提交是为列入最近收到的资料。

开赛地区状况国际专家队的报告

概要

开赛地区暴力肆虐，已夺去了数千人的生命，自 2016 年以来该地区人权灾难普遍，国际专家队对此倍感震惊。本报告仅列出一小部分所犯下的行为和罪行的信息。专家队还感到关切的是，这场悲剧受到的关注度很低，而且缺乏结束悲剧的手段。

专家队确认，国防和安全部队、卡穆伊纳·恩萨普民兵和巴纳穆拉民兵犯下诸多暴行，包括许多性暴力和虐待儿童案件，可构成危害人类罪或战争罪。

专家队对该地区的人道主义状况深感关切，估计有 140 万人流离失所，他们的处境仍然岌岌可危。

鉴于所犯罪行的程度和严重性，还存在非常严重的有罪不罚问题。必须认真开展司法调查，将这些罪行的犯罪人绳之以法并予以判决，并恢复受害人的权利。

目录

页次

一. 导言 4

二. 职权范围 4

三. 方法和证明标准 4

四. 适用法律 5

五. 背景 5

六. 卷入危机的各方 6

A. 国防和安全部队 6

B. 卡穆伊纳·恩萨普民兵 6

C. 巴纳穆拉民兵 8

七. 确定事实和情况 8

A. 2016 年 4 月至 8 月：在中开赛省的迪巴亚地区爆发暴力事件 8

B. 2016 年 9 月至 12 月：卡穆伊纳·恩萨普运动蔓延至中开赛省、东开赛省和开赛省 9

C. 2017 年 1 月至 7 月：整个开赛地区爆发暴力事件且冲突带有族裔色彩 10

八. 开赛危机的后果和当前形势 15

九. 法律定性 16

A. 危害人类罪 16

B. 战争罪 17

C. 侵犯人权行为 17

十. 结论和建议 17

A. 结论 17

B. 建议 18

附件

开赛地区地图 20

一. 导言

1. 为应对自 2016 年以来席卷开赛地区的暴力浪潮，人权理事会于 2017 年 6 月 23 日根据第 35/33 号决议一致决定成立开赛地区状况国际专家队，为期一年。

2. 2017 年 7 月 26 日，联合国人权事务高级专员任命塞内加尔的巴克雷·瓦利·恩迪亚耶(主席)、毛里塔尼亚的法蒂马塔·姆巴约和加拿大的卢克·科特为国际专家。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在中开赛省的卡南加设立了秘书处，为专家队提供协助。

3. 2018 年 3 月，国际专家队向人权理事会作了口头报告。

4. 专家队感谢刚果民主共和国的合作以及协助他们进入该国。专家队感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的支持，还感谢联合国各机构，包括人权高专办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)，以及提供合作的政府和非政府组织。最后也是最重要的，感谢那些同意讲述自身经历的受害人和证人。

二. 职权范围

5. 根据第 35/33 号决议第 10 段，国际专家队的任务是收集和保存信息，确定开赛地区推定侵犯人权和违反国际人道主义法的事实和情况，并向刚果民主共和国司法当局通报调查结论，以查明真相并确保该国司法当局追究犯下恶劣罪行的犯罪人的责任。

6. 专家队认为，其职责是确定自 2016 年至今在开赛省、中开赛省、东开赛省、洛马米省和桑库鲁省[1] 犯下的侵犯人权和违反国际人道主义法、可能构成国际刑法下的罪行的事实和情况。鉴于专家队的任务广泛，指定的时间有限，故优先调查最严重的暴力行为，如攻击生命权和人身安全，特别是性暴力、性别暴力和暴力侵害儿童的行为。

7. 专家队还认为其任务是对自 2016 年以来开赛地区暴力浪潮的所有参与方的角色进行审查，包括国防和安全部队、卡穆伊纳·恩萨普民兵和巴纳穆拉民兵。

三. 方法和证明标准

8. 国际专家队从许多来源收集了关于暴力浪潮的信息。专家队确立了一种选择方法，专注于最严重和最典型的事件，并对 524 名受害人、证人、推定犯罪人和其他来源进行了采访。收集了文件、照片和视频以支持证词。

9. 专家队遇到了各种障碍，难以有效地开展调查。涉及的领土面积庞大，再加上道路状况和安全问题导致难以接触到证人，这些构成了日常面临的挑战。专家队实地部署延迟，也带来了挑战。

[1] 在本报告中，“开赛地区”或“开赛各省”是指这五个省，而“开赛省”是指一个具体的省。

10. 专家队采用了与大多数国际调查委员会和其他实况调查团一样的证据标准，即应有“合理理由相信”，这意味着必须至少从两个来源获得确凿证据。

11. 专家队在其所有工作中纳入了性别视角，并特别关注性暴力和性别暴力指控。此外，它还确立了符合未成年人具体需求的调查方法。

12. 尽管根据保护证人和保密的最佳做法设立了程序，但一些证人表示关切的是，与国防和安全部队或其自身社区所犯暴力行为有关的证词会被共享。

四. 适用法律

13. 刚果民主共和国是以下文书的缔约国：《消除一切形式种族歧视国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》及其第一项任择议定书、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书以及《儿童权利公约》及其两项任择议定书。它还是《非洲人权和民族权宪章》及其关于非洲妇女权利的议定书和《大湖区安全、稳定和发展公约》及其各项议定书的缔约国。

14. 刚果民主共和国批准了 1949 年日内瓦四公约及其 1977 年附加议定书以及《国际刑事法院罗马规约》，其中对国际罪行的定义最近被纳入了该国《刑法》。

15. 国际专家队还审议了刚果国家法律，特别是《宪法》中的保障人权措施。

五. 背景

16. 自 2015 年 7 月以来，开赛地区由五个省组成：开赛省、中开赛省、东开赛省、洛马米省和桑库鲁省。[2] 开赛地区是该国最不发达地区之一。尽管该地区拥有丰富的自然资源，但其经济已陷入停滞几十年。由于国家对该地区基本服务的投资水平很低，所以该地区一直处于极端贫困和长期不发达状况。

17. 开赛地区的居民主要是卢巴人，该地区历来是主要反对党民主和社会进步联盟的据点，所以该地区在国家层面被边缘化。2016 年，全国因总统选举陷入紧张，在此背景下开赛地区出现了暴力浪潮。2016 年 12 月，总统多数派和政治反对派签署了一项协议，呼吁在 2017 年底之前举行总统选举，并禁止卡比拉总统竞选第三个任期。然而，到了 2017 年，显然不会根据协议的规定在年底前举行选举。在若干城市，民众举行示威，要求尊重协议规定，但遭到禁止或镇压。开赛地区并未特别受示威活动的影响。虽然可能难以断定国内政治与当局应对开赛地区危机的举措毫无关系，但几乎没有证据表明开赛地区的暴力浪潮与选举进程之间存在直接联系。

18. 在独立之前，卢巴人内部发生过暴力行为。卢巴人都讲同一种语言，即奇卢巴语，在此关头他们相对团结。另一方面，2015 年，前西开赛省被分为两个新省份，卢巴族与居住在开赛省南部和东部的乔克维人和彭代人之间的紧张关系加剧。虽然中开赛省仍然由卢巴人主导，但卢巴族在开赛省的影响力已被乔克维族和彭代族侵蚀。在考虑开赛危机时，不可能将其与原本存在的涉及传统首领、分享土地和采矿资源的地方冲突分割来看。

[2] 2015 年 7 月根据《宪法》的要求进行了区域重新划分。

19. 与族裔身份密切相关的习俗权威是当地权力系统的重要组成部分。除了履行重要的精神职能外，传统首领还在公共行政、村庄管理以及获取土地和地方司法方面发挥着重要作用。他们是根据传统习俗获得任命，随后由公共当局承认，并向他们支付工资。虽然传统首领应不问政治，但国家当局不时对首领施加压力，鼓励他们在政治上与省当局和国家当局保持一致，甚至拒绝承认那些通过传统习俗获得任命但意见与其相左的人。

20. 对巫术和超自然力量的迷信在社会中仍然普遍存在，包括在国防和安全部队中。人们很敬畏一种护符(juju)。社区生活遵从许多习惯规则，违背这些规则可导致严重后果。

六. 卷入危机的各方

A. 国防和安全部队

21. 刚果民主共和国仍未能建立一支组织良好的专业军队。刚果民主共和国武装部队(FARDC)继续频繁犯下严重侵犯平民人权的行为，同时又依靠平民养活。

22. 开赛危机开始时，第 2101 团的士兵驻扎在卡南加。他们向位于东开赛省姆布吉－马伊的第 21 军区报告。该团属于第五混编旅，由前民兵成员和国家军队士兵重新组合而成。该团中有来自该国东部的讲基尼亚卢旺达语的军事人员，卡穆伊纳·恩萨普首领对他们严厉批评，称他们是外人。据报，一些军事指挥官参与了刚果民主共和国其他地区的严重侵犯人权行为。

23. 刚果民主共和国武装部队最初对卡穆伊纳·恩萨普民兵进行残酷镇压。尽管 2016 年底增援部队的到来使开赛的军事人员达到 7,000 人，但刚果民主共和国武装部队仍未能阻止民兵的迅速扩张。2017 年 3 月 9 日，政府设立了大开赛行动部门，其指挥中心设在卡南加，以对抗政府认定为恐怖主义分子的卡穆伊纳·恩萨普民兵。在开赛省的卡莫尼亚领地，刚果民主共和国武装部队在巴纳穆拉民兵的支持下开展行动。到 2017 年底，当局开始减少驻开赛的部队人数。

24. 尽管有一支专门负责维持秩序的增援部队抵达，但刚果国家警察明显缺乏设备和培训，难以应对开赛暴力事件。

B. 卡穆伊纳·恩萨普民兵

25. 卡穆伊纳·恩萨普民兵(大部分是卢巴人)的出现归因于一次传统首领权力斗争。卡穆伊纳·恩萨普前首领 Ntuma Mupala 去世后，中开赛省迪巴亚地区的巴吉拉－卡桑加氏族首领姆潘迪(Jean-Prince Mpandi)被任命为继任者。巴吉拉－卡桑加氏族首领属于 Bashilange 联邦王国，自殖民时期开始该王国的首领的统治范围一路延伸至邻近的安哥拉。卡穆伊纳·恩萨普首领是 Bashilange 王国的军事领导人。

26. 作为卡穆伊纳·恩萨普的传统首领，姆潘迪先生要求获得承认，但内政部长 Évariste Boshab 因政治原因拒绝了该请求。当局打算支持 Ntenda 村的传统首领 Ntenda Tshiambi，他是姆潘迪先生的竞争对手，在政治上他与中开赛省时任总督 Alex Kande 关系密切。

27. 2016 年 4 月 3 日，姆潘迪先生不在家时，有人在他家搜查武器。据报这件事加深了他对当局和对手 Tshiambi 先生的敌意，他怀疑 Tshiambi 先生是这次搜查的幕后主使。

28. 姆潘迪先生从南非回来后，就指责当局亵渎他的护符以及试图对他的妻子进行性虐待。因此，他宣布，他将基于习俗权力的实践和合法性以及传统信仰体系，发动一场“政治和习俗”运动。他的运动针对国家当局以及他认为骚扰人民和争夺经济机会的“外人”。

29. 卡穆伊纳·恩萨普传统首领在他的村庄和迪巴亚地区招募民兵成员(其中大部分是儿童)，并于 2016 年 6 月开始设置障碍以控制国家官员的行动。卡穆伊纳·恩萨普民兵发动第一次武装攻击，攻打竞争对手 Tshiambi 先生的村庄。后来，该民兵攻击了迪巴亚领地的国家机构。政治当局努力寻求与卡穆伊纳·恩萨普传统首领通过谈判达成解决方案，但行不通，所以当局很快决定选择使用武力。

30. 2016 年 8 月 12 日，国防和安全部队攻击卡穆伊纳·恩萨普首领的村庄，首领被杀，其尸体被运往卡南加，这引起 Bashilange 王国的愤慨。卡穆伊纳·恩萨普家族属于 Bashilange 王国，所以该民兵迅速扩张。得益于有组织的招募系统和 tshiotas(燃有圣火的启动会堂)的建立，民兵迅速蔓延。已故卡穆伊纳·恩萨普首领的密使(有时被称为“使徒”)从一个村庄到另一个村庄不断扩大领地，建立他们的 tshiotas，对反对其运动的村庄首领实施斩首。就这样在开赛地区的五个省设立了 Tshiotas。呼吁村民自愿加入运动。拒绝加入的人常常被斩首。

31. 在 tshiotas，一位“使徒”或一位常被称为“会长”的高级官员在场的情况下，新兵(包括儿童)必须进行“洗礼”仪式，包括吞饮酒精混合物和其他仪式。完成了这些步骤之后，新兵就加入了民兵，祖先的信仰和仪式起着非常重要的作用。为了确保民兵成员战无不胜，这些信仰要求他们遵守严格的规则。tshiotas 也作为斩首地点，通常由儿童执行，还有自相残杀行为。受害人的头部和其他身体部位被放在这里，场面极其血腥。

32. 组织民兵单位以及制定攻击计划也在 tshiotas 进行。在发生冲突之前，民兵成员举行仪式，吞饮酒精混合物。通常情况下，发生战斗时，卡穆伊纳·恩萨普民兵在第一排部署一个或多个女童，女童被称为“ya mama”。根据他们的信仰，这些女童可以用裙子抓住枪炮弹药。男童们手持刀棒站在女童身后。民兵们迷信地认为，他们拥有将刀棒变成致命武器的魔力。年龄较大的民兵成员拥有更好的装备，如传统的枪械或狩猎武器，有时还配有自动武器，站在最后一排。

33. 一个行动组的民兵成员人数各不相同，但一般在 15 岁至 30 岁之间，其中大部分是儿童。站在每组前面的是“将领”或“头儿”。在行动中，卡穆伊纳·恩萨普民兵着装特点鲜明，几乎总是戴着红色头巾，脖子上挂有小刀和护符。卡穆伊纳·恩萨普民兵在很短时间内招募了民兵成员，在开赛地区的五个省发起攻击，控制村庄和城镇长达几个星期甚至几个月。

34. 自 2017 年以来，民兵日益诉诸暴力，除了讲卢巴人的语言的地区，在其他地区进行的攻击带有族裔色彩。

C. 巴纳穆拉民兵

35. 巴纳穆拉民兵主要由乔克维族男子组成，但也包括一些彭代族和特特拉族男子。巴纳穆拉民兵于 2017 年 2 月和 3 月在开赛省的卡莫尼亚领地的某些地区和奇卡帕镇建立，以应对卡穆伊纳·恩萨普民兵(卢巴人)对乔克维人和彭代人的攻击。

36. 巴纳穆拉民兵与某些国家代表有关联。在卡莫尼亚镇，政治和安全当局与当地首领之间举行会议，以建立民兵团体。一些地方领袖在巴纳穆拉民兵组织过程中扮演着重要角色，尤其是 Muyeji 村的首领。虽然很难找到共同的指挥链，但各巴纳穆拉民兵团体之间存在关联。例如，在卡莫尼亚领地的几个地区，由地方当局组织武器的分配。

37. 巴纳穆拉民兵的大部分成员是当地招募的年龄在 18 岁至 22 岁之间的年轻男子。民兵通常配有新武器(砍刀和猎枪)。

38. 巴纳穆拉民兵开展的行动特别暴力，经常与国防和安全部队一起采取行动，有时在国防和安全部队的指挥下采取行动。在其他情况下，巴纳穆拉民兵单独行动，国防和安全部队不采取干预措施来制止暴力或帮助受害人。最近，国防和安全部队有时会与巴纳穆拉民兵接触。

七. 确定事实和情况

A. 2016 年 4 月至 8 月：在中开赛省的迪巴亚地区爆发暴力事件

39. 2016 年 4 月 3 日搜查卡穆伊纳·恩萨普传统首领的家，随后他发起“政治和习俗”运动，然后招募民兵成员，这是中开赛省迪巴亚地区暴力事件的导火索。2016 年 5 月至 8 月期间，卡穆伊纳·恩萨普传统首领在他的村庄和迪巴亚地区招募了数百名民兵，其中大部分是儿童。

40. 从 6 月开始，卡穆伊纳·恩萨普民兵在卡穆伊纳·恩萨普传统首领的村庄周围设置了障碍，以控制警察、军队和其他国家代表的行动。7 月 22 日，对国家机构发动了第一次攻击，摧毁了 Mfuamba 村的警察局。第二天，与卡穆伊纳·恩萨普传统首领有冲突的 Ntenda 传统首领的村庄遭到攻击。这是民兵的首次致命攻击，造成至少 6 人死亡，4 人受枪伤，100 多所房屋被烧毁。

41. 随后，卡穆伊纳·恩萨普传统首领在迪巴亚领地发动了一系列攻击，特别是对 Mfuamba、Bukonde、Tshikula、Dibaya 和 Tshimbulu 等城镇和村庄的攻击。这些攻击导致公共建筑物和类似建筑物遭到破坏和洗劫，代表或被视为代表公共当局的人员遭到攻击。这些攻击的主要受害人是刚果国家警察的警官。针对 Tshimbulu 镇的袭击导致的死亡人数最多。由卡穆伊纳·恩萨普首领下令进行袭击，造成至少五名警察和五名民兵死亡。

42. 当局在调解无果后，发起了一项重大军事行动，以阻止民兵的进攻。根据该行动，军事增援部队来到卡南加，通过攻击在主要道路上开放的几条战线来占领迪巴亚领地，最终目的地是卡穆伊纳·恩萨普首领的村庄。8 月 10 日至 12 日，刚果民主共和国武装部队与卡穆伊纳·恩萨普民兵发生暴力冲突，特别是在 Tshimbulu、Dibaya、Tshikula、Sampi、Bitanda 和 Kabunji。武装部队向包括民兵成员开枪，其中有许多手无寸铁的儿童，攻击方式包括使用火箭筒。武装部队成员中也有死伤者。

43. 8 月 12 日，国防和安全部队领导了一次行动，攻击卡穆伊纳·恩萨普传统首领的村庄，目的是将首领杀死。几次冲突导致数人死亡，之后这位传统首领被刚果民主共和国武装部队枪杀，他的尸体被转移到卡南加。

44. 卡穆伊纳·恩萨普民兵与国防和安全部队之间的战斗在迪巴亚地区继续。例如，8 月中旬，在 Tshikula 天主教会前，刚果民主共和国武装部队不分青红皂白地向平民和卡穆伊纳·恩萨普民兵成员开枪，其中许多人是儿童，造成几十人伤亡。有些尸体被堆放在卡车上，然后运到卡南加军官培训学校进行埋葬。

B. 2016 年 9 月至 12 月：卡穆伊纳·恩萨普运动蔓延至中开赛省、东开赛省和开赛省

45. 卡穆伊纳·恩萨普传统首领的死亡并未终结开赛地区的暴力行为。相反，从 2016 年 9 月开始，卡穆伊纳·恩萨普民兵迅速蔓延到更远的地方。2016 年 9 月/10 月期间，民兵仍在迪巴亚领地活跃，并蔓延到中开赛省其他领地和东开赛省。到 11 月底，民兵运动沿着卡南加－奇卡帕公路进入开赛省的卡莫尼亚领地。

1. 中开赛省

46. 2016 年 9 月 22 日和 23 日，卡穆伊纳·恩萨普民兵攻击了卡南加机场。在民兵与刚果民主共和国武装部队的冲突中，刚果航空公司的一名女雇员、几名士兵和许多民兵丧生。卡穆伊纳·恩萨普民兵烧毁了机场附近的建筑物。随后，刚果民主共和国武装部队向机场附近的街区发射火箭榴弹，导致平民死亡，他们的尸体被运往军官培训学校。

47. 9 月底，在追捕民兵的行动中，武装部队在卡南加和附近的 Mwamba-Mbuyi 和 Tshimpidinga 等村庄杀人放火、奸淫掳掠。

48. 9 月至 12 月期间，迪巴亚领地的暴力事件持续不断。例如，12 月 8 日，卡穆伊纳·恩萨普民兵在位于 Bukonde 村的刚果国家警察总部纵火，并用砍刀砍死了国家情报局的一名成员。村民们也遭到殴打并被砍刀砍伤。第二天，刚果民主共和国武装部队抵达并与民兵交战，许多民兵死亡，包括儿童。冲突后，留在 Bukonde 的刚果民主共和国武装部队成员洗劫房屋并杀害了至少一名平民。

2. 东开赛省

49. 2016 年 10 月，卡穆伊纳·恩萨普运动蔓延到东开赛省。Kabeya-Kamwanga 领地的几个村庄发生了暴力行为，直到 2017 年 4 月结束。例如，2016 年 10 月 13 日，国防和安全部队在 Kena Nkuna 处决了两名民兵成员之后，大约 100 名卡穆伊纳·恩萨普民兵成员(其中大部分是儿童)进入该镇并烧毁了公共建筑和类似建筑物。刚果民主共和国武装部队随即抵达，双方冲突持续一整天，导致数名民

兵和平民死亡。10 月 15 日，刚果民主共和国武装部队挨家挨户搜索民兵，并处决了几名平民。在接下来的数周内，武装部队强奸妇女、处决平民并有计划地洗劫和摧毁房屋。

50. 东开赛省 Miabi 领地的几个村庄发生了暴力行为。例如，2016 年 12 月 18 日在 Mwanza Lomba 村，刚果民主共和国武装部队成员与卡穆伊纳·恩萨普民兵发生冲突。他们向携带棍棒和刀具的民兵开火，导致多人死伤，包括妇女和儿童，然后处死了伤者。媒体报道这一事件后，9 名士兵因这些罪行受审，其中有 8 名士兵于 2017 年 7 月被定罪。

3. 开赛省

51. 2016 年 11 月底至 12 月初，与卡穆伊纳·恩萨普运动有关的暴力浪潮蔓延到开赛省卡莫尼亚领地的卡南加－奇卡帕公路。由于传统首领权力斗争，一位首领未获得当局认可，他来到中开赛省，为了取得卡穆伊纳·恩萨普的护符。按照惯常的模式，儿童被招募加入民兵，拒绝承诺提供支持的部分村庄首领被斩首。

52. 11 月 28 日，卡莫尼亚领地发生了第一起事件，当时两名警察在 Mbawu 社区被卡穆伊纳·恩萨普民兵杀害。12 月 4 日和 5 日，许多民兵成员(包括女童和男童)进入了奇卡帕镇。在开赛桥附近、Kele 居民区和靠近镇中心的飞机场附近发生了冲突。

53. 此次攻击之后，刚果民主共和国武装部队在 Mbawu 社区的村庄和卡南加－奇卡帕公路沿线开展了报复行动；许多平民被武装部队枪杀，包括在 Mfuamba、Mbawu 和 Kabeya-Lumbu 村庄。12 月 6 日，武装部队大量抵达 Tshitadi 村，那里并没有民兵。他们烧毁了许多房屋，向民众开枪，杀害了几十名男子、妇女和儿童。

C. 2017 年 1 月至 7 月：整个开赛地区爆发暴力事件且冲突带有族裔色彩

54. 2017 年 1 月至 7 月，卡穆伊纳·恩萨普运动及其民兵继续进军，目标是蔓延到开赛地区的所有省份。2017 年 3 月初，派遣军事增援部队并建立了军事行动部门。卡穆伊纳·恩萨普民兵与国防和安全部队之间冲突导致的暴力程度以及双方对平民犯下的虐待案件数量呈指数增长，在 1 月至 5 月达到顶峰。而且，从 3 月起，随着卡穆伊纳·恩萨普民兵抵达非卢巴语地区，巴纳穆拉民兵开始涌现，在开赛省的卡莫尼亚领地发生的冲突明显带有族裔色彩。

1. 中开赛省

(a) 迪巴亚领地

55. 在卡穆伊纳·恩萨普运动的发源地迪巴亚领地，暴力事件激增。2017 年 1 月 5 日，卡穆伊纳·恩萨普民兵入侵 Tshimbulu，导致警察局被摧毁，一名警察死亡，之后刚果民主共和国武装部队士兵抵达并与之对抗。20 多名民兵成员(其中大部分是手持棍棒的儿童)死于抢下和火箭筒下；一些民兵成员受伤倒地，惨遭杀害。当地居民也因流弹而有死伤。Tshimbulu 地区至少发生了另外三起冲突，包括 2 月 10 日的冲突，至少造成 100 人丧生。刚果民主共和国武装部队士兵强奸妇女和女童、抢劫财产并烧毁房屋。

56. 该领地的许多村庄也发生过类似的事件，包括 Bukonde、Dibaya、Kabeya-Madi、Bena Kalegna、Muan Mukaya、Kazadi、Kaulu、Lumbudi、Lubondaye 和 Lubi。刚果民主共和国武装部队实施了强奸(经常是轮奸)、抢劫、毁坏财产和房屋以及即决处决，这些罪行都记录在案。卡穆伊纳·恩萨普民兵首次攻击了该领地的平民。

57. 3 月 12 日，瑞典和智利双重国籍公民赛达·卡塔兰和美国公民迈克尔·夏普在 Bukonde 村附近被杀害，他们是根据安全理事会第 1533 (2004)号决议设立的刚果民主共和国专家组的两名成员。卡塔兰女士被斩首。与他们同行的四名刚果民主共和国人员仍下落不明。司法程序正在进行中。

(b) 卡南加镇

58. 在卡南加镇，卡穆伊纳·恩萨普民兵建立了几个 tshiotas，其中至少有三个位于 Nganza 社区。2017 年初几个月招募了许多儿童，包括男童和女童。1 月至 4 月期间，民兵与国防和安全部队在该镇之间发生了多次冲突，导致数百人死亡。

59. 3 月 14 日晚，刚果民主共和国武装部队有计划地对 Nganza 社区的三个 tshiotas 发起了攻击，当时此地数百名卡穆伊纳·恩萨普民兵成员(其中大部分是 8 岁及 8 岁以上的儿童)正在睡梦之中。刚果民主共和国武装部队士兵使用枪支和火箭筒，造成许多民兵伤亡。他们还杀害受伤的儿童，有些是用刀刺死的。尸体被堆放在卡车上并被士兵运走。

60. 3 月 28 日至 30 日，刚果民主共和国武装部队在 Nganza 社区挨家挨户搜索民兵成员，在此过程中他们不加区分地伤害或杀害了许多平民、男子、妇女和儿童。年幼的儿童在睡梦中被杀害。部分尸体被刚果民主共和国武装部队带走，而其他尸体则被士兵或当地居民埋葬在几个乱葬坑中。

(c) Kazumba 领地

61. 记录显示，Kazumba 领地发生了一些零星事件：2017 年 3 月 10 日和 11 日，卡穆伊纳·恩萨普民兵成员攻击了位于 Malandji 山的开赛大教堂圣母院，将几名神职人员的衣服脱光并殴打他们，砍断了教区木匠的右手。4 月 30 日，民兵在 Kafumba 附近处决了国家学校检查员代表团的六名成员。5 月 7 日，刚果民主共和国武装部队处决了至少 79 人，其中包括 19 名儿童，并在 Tshikulu 村庄市场强奸了 4 名妇女。

(d) 卢伊扎领地

62. 2017 年 1 月底至 7 月期间，卢伊扎领地各地区都发生了暴力行为。1 月底，卡穆伊纳·恩萨普民兵从迪巴亚领地抵达该领地。民兵由一名卡穆伊纳·恩萨普首领和一名助手指挥，他们两人都来自迪巴亚。首领在村庄建立了几个 tshiotas，包括在 Kitoko 和 Yangala 村的两个大型 tshiotas，他还前往该领地的各个村庄说服村庄首领加入该运动或强迫他们加入。拒绝加入的人都被斩首。在遇到敌对的村庄，民兵成员对居民进行报复，洗劫并烧毁他们的房屋。民兵招募了数百名男女儿童，包括在 Kitoko、Moma、Kadongo、Masuika、Mubinza 和 Tulume 等村庄。民兵向儿童承诺，谁杀了敌方士兵，谁就可以免费上学。

63. 除了攻击作为国家权力象征或被视为国家权力象征的财产和人员之外，民兵还对平民实施虐待行为。居民若不遵守民兵所施行的规则，就会在 tshiotas 接受“审判”，然后遭到殴打或被斩首。民兵在 Muzodi、Masuika 和 Kamayi 等村庄犯下强奸罪行，有时甚至当着受害人的孩子面前。以往天主教会基本上免受影响，但现在也成为了 Luiza 领地民兵的主要目标，教会的大部分财产和建筑物都被毁坏。许多学校也被民兵摧毁，包括 Kamushilu、Kadongo 和 Malambo 村的学校。

64. 2 月 3 日至 5 日，卡穆伊纳·恩萨普民兵成员(其中大部分是儿童)与刚果民主共和国武装部队在 Nguema 村发生了几次暴力冲突，造成几十名民兵死亡。从那时起到 7 月中旬，发生了许多小规模冲突，包括在 Musefu、Kadongo、Masuika、Mubinza、Lumpungu、Kalemba Mbuji、Tulume 和 Yangala 村庄。数百名卡穆伊纳·恩萨普民兵(包括儿童)在这些冲突中丧生，刚果民主共和国武装部队不加区分地滥用武力导致许多平民丧生。4 月 7 日，刚果民主共和国武装部队不分青红皂白地向 Muzodi 村的居民开枪，造成约 20 名村民死亡。武装部队成员在 Kadongo、Masuika 和 Yangala 村庄强奸妇女(包括轮奸)。武装部队每到一个村庄就纵火焚烧这个村庄，试图把民兵逼出来，包括 Kadongo、Moma、Masuika、Yangala 和 Masala 村；武装部队摧毁了几十个村庄，烧毁了数千所房屋。

2. 洛马米省

65. 在该省，卡穆伊纳·恩萨普民兵有系统地使用武力招募新成员。那些拒绝加入该运动的人(包括儿童)都被斩首。民兵成员强奸妇女，从而打破了他们自己制定的禁止强奸的规则。

3. 开赛省

66. 在中开赛省，卡穆伊纳·恩萨普民兵主要攻击象征国家权力的机构，在开赛省，他们的目标是非卢巴族人口，尤其是在鲁耶波领地和卡莫尼亚领地。

(a) 鲁耶波领地

67. 2016 年 12 月，卡穆伊纳·恩萨普运动进入鲁耶波领地，主要集中在 Konyi 村。一名卡穆伊纳·恩萨普首领招募了包括儿童在内的民兵成员，并下令在该领地建立若干 tshiotas。

68. 2017 年 3 月初，卡穆伊纳·恩萨普民兵首次试图控制鲁耶波镇，但该村庄已被刚果民主共和国武装部队控制。在该镇入口处发生冲突后，至少留下了 20 具平民尸体，包括妇女和儿童。

69. 3 月 31 日上午，刚果民主共和国武装部队离开该镇后，数百名卡穆伊纳·恩萨普民兵成员进入该镇，没有遇到抵抗，于是控制了该镇。民兵成员手持棍棒、小刀、砍刀和猎枪，有时候配备了战争武器。大部分公共建筑和属于天主教堂的建筑物以及几所学校都被摧毁或烧毁。至少 4 名平民丧生。

70. 卡穆伊纳·恩萨普民兵在鲁耶波中心建立了一个 tshiota。来自鲁耶波领地社区的几位首领轮流控制该镇，并对居民强加规则。4 月 9 日，卡穆伊纳·恩萨普民兵成员强迫一名餐馆女老板与她的继子在公共场合发生性行为，然后将他们杀害并斩首。同一天，刚果国家警察的一名警官和另外两个人也被斩首。4 月初，民兵还实施了强奸。

71. 4 月 16 日左右，在几次暴力冲突后，刚果民主共和国武装部队重新夺回该镇，这些冲突导致许多卡穆伊纳·恩萨普儿童民兵和平民丧生。随后，刚果民主共和国武装部队摧毁并烧毁了鲁耶波镇附近民兵聚集的村庄，在此过程中也杀害了平民。已经确定了几个乱葬坑的位置。据报道，鲁耶波领地的冲突造成至少 770 人死亡，包括 350 名妇女和 420 名男子，另有 208 人受伤。

(b) 卡莫尼亚领地：奇卡帕－卡南加公路

72. 2017 年 1 月至 6 月期间，卡穆伊纳·恩萨普民兵在奇卡帕－卡南加公路上仍然特别活跃。3 月 24 日左右，37 名国家警察官员和刚果民主共和国武装部队 2 名成员被杀，其中有些是被 Malenga 村的民兵斩首。民兵还缉获了大量武器和弹药。

73. 刚果民主共和国武装部队使用了过度手段阻止卡穆伊纳·恩萨普民兵，导致许多平民丧生，特别是在 Mbawu 及其周围地区以及 Kabeya-Lumbu 和 Kamuesha 村庄。

(c) 奇卡帕镇

74. 2017 年 2 月至 6 月期间，在奇卡帕镇发生暴力行为，这里的居民社区按族裔划分。

75. 3 月，卡穆伊纳·恩萨普民兵斩首了刚果国家警察的几名警官，包括一名指挥官。民兵对平民使用的暴力程度随后增强，在奇卡帕镇以及周围村庄对民众进行斩首、残害和强奸，而且往往采取轮奸的形式，有些妇女被折磨致死。

76. 3 月和 4 月，在综合医院附近以及 Kele 和 Kanzala 社区，刚果民主共和国武装部队和卡穆伊纳·恩萨普民兵在奇卡帕镇发生了几次冲突。刚果民主共和国武装部队不区分民兵成员和居民，导致讲卢巴语的平民伤亡。此外，士兵们夜闯居民家中，犯下严重侵犯人权行为。他们将男子斩首，强奸了多名妇女和女童，绑架少女，甚至将一名孕妇开膛破肚。

77. 从 4 月开始，镇上一些乔克维族平民和彭代族平民，夜间对主要讲卢巴语的居民区采取报复行动，实施谋杀和焚烧房屋，他们认为卢巴族是支持卡穆伊纳·恩萨普民兵的。

(d) 卡莫尼亚领地南部

78. 卡穆伊纳·恩萨普民兵进入卡莫尼亚领地的南部，从而向乔克维族主导的地区推进。从 2017 年 3 月起，卡穆伊纳·恩萨普民兵变得非常活跃，尤其是在 Mutena-Kamako 公路沿线以及与安哥拉交界地带。

79. 3 月至 5 月期间，卡穆伊纳·恩萨普民兵在卡马科镇很活跃。3 月 6 日，民兵首次入侵并攻击了刚果国家警察总部，造成两三名警官死亡。作为回应，刚果国家警察逮捕并非法拘留平民，使他们遭受不人道的待遇，并即决处决了至少三人。4 月 13 日，许多卡穆伊纳·恩萨普民兵成员控制了该镇并招募了许多儿童，包括女童和男童。他们在 tshiota 斩首了至少 40 人，包括警察上校、国家官员和被控犯有盗窃或从事巫术的人。

80. 5 月 1 日，刚果民主共和国武装部队进入卡马科镇，并在暴力冲突后重新获得控制权，暴力冲突造成至少 50 人死亡，其中包括许多手无寸铁的儿童。刚果民主共和国武装部队用两辆卡车将部分尸体运走，剩下的尸体则由居民和刚果民主共和国红十字会埋葬。

81. 在 Mutena-Kamako 公路沿线以及与安哥拉交界地带，卡穆伊纳·恩萨普民兵和刚果民主共和国武装部队也犯下类似的虐待行为，包括在以下村庄：Diboko、Lubami-Monga、Tshiniota、Sumbula、Mutshima、Lupemba、Mudjadja、Lumpedi、Kungu、Kilolo、Bakua Mukuna 和 Bwalu Kai。此外，有记录显示，在这些村庄内或在卡莫尼亚领地该地区的居民逃离过程中，卡穆伊纳·恩萨普民兵强奸了妇女(包括轮奸)和一名男子。例如，在 5 月，卡穆伊纳·恩萨普民兵成员直接闯入 Mudjadja 村的平民家中将男子和男童绑架，并将他们带到 Diboko 的 tshiota，据称是让他们受洗。结果却在那里斩首了至少 186 名男子和男童。他们的尸体被刚果民主共和国红十字会埋在两个乱葬坑里。

82. 4 月 10 日前后，卡穆伊纳·恩萨普民兵开始入侵卡莫尼亚镇，在此过程中至少有 35 名民兵成员(其中大部分是儿童)被国防和安全部队以及巴纳穆拉民兵杀害。在入侵过程中，卡穆伊纳·恩萨普民兵杀害居民、强奸妇女、洗劫房屋并斩首国家当局相关人员。巴纳穆拉民兵成员则遵守至少两名文职首领和一名刚果国家警察上校的命令，并与国防和安全部队成员采取一致行动。同时，巴纳穆拉民兵的成员对讲卢巴语的人和 Bindi 族人实施虐待行为，他们怀疑这些人支持卡穆伊纳·恩萨普民兵。在这些镇压过程中，有几十人被杀害，他们的尸体被埋在十几个乱葬坑中。有些房屋被洗劫一空，其他房屋被烧毁，有些房屋被烧时居民仍在里面。在邻近的 Tshimunde 村，巴纳穆拉民兵杀害了几十人。4 月和 5 月，刚果民主共和国武装部队还犯下了即决处决、绑架女童和强奸的罪行。

83. 在巴纳穆拉民兵发动有针对性的攻击和杀戮之后，卡莫尼亚镇讲卢巴语的人口大规模逃往奇卡帕镇。在连接两个城镇的道路上，巴纳穆拉民兵对逃亡者实施强奸、即决处决和虐待。刚果民主共和国武装部队还勒索并殴打平民，对逃离暴力的妇女和女童实施强奸。一名怀孕七个月的孕妇被一名刚果民主共和国武装部队成员强奸，然后又被一名巴纳穆拉民兵强奸。巴纳穆拉民兵或国防和安全部队，或两者联合行动，沿着这条道路建立了障碍，许多虐待行为都是针对讲卢巴语的人。目击者称，他们穿过被遗弃或被烧毁的村庄，看到许多尸体，包括妇女和儿童的尸体。

84. 3 月，卡穆伊纳·恩萨普民兵抵达 Lovua-Luthsima 地区并斩首了许多人，包括在 Senge (或 Cinq)村和 Mvula-Milenge 村。作为回应，巴纳穆拉民兵加强了活动。4 月 24 日至 26 日期间，在 Senge、Camp Kwilu、Kakondo 和 Mvula-Milenge 村，在巴纳穆拉民兵策划的攻击中，大量讲卢巴语的男子、妇女和儿童伤亡。巴纳穆拉民兵由乔克维人组成，手持步枪和大砍刀，其中部分由 Muyeji 村的首领提供。巴纳穆拉民兵明显针对讲卢巴语的居民。

85. 巴纳穆拉民兵在奇卡帕河沿岸的 Kakondo 设立了一道障碍，以防止讲卢巴语的人逃跑。允许讲乔克维语的人通过。许多说卢巴语的居民(包括儿童)都在渡口被处决。另一些人在逃离过程中被虐待或杀害。妇女和女童被强奸。有些情况下，刚果民主共和国武装部队在攻击期间援助并指导巴纳穆拉民兵。其他情况下，他们护送流离失所的群体。但是，关于巴纳穆拉民兵对讲卢巴语者实施的虐待行为，刚果民主共和国武装部队没有进行干预阻止。

86. 在奇卡帕河的渡口，巴纳穆拉民兵挑出讲卢巴语的男子和非生育年龄妇女，将他们斩首并将尸体扔进河里。将其他妇女和女童带到乔克维族人拥有的农场，包括在 Sha-Findji、Tshikala 和 Kisasa。被送到这些农场的妇女和女童一直受到监视，有些人必须整天工作。她们在被囚禁期间遭到反复强奸，有时一天好几次，通常持续数月。据许多受害人说，犯罪人是想让她们生下乔克维族儿童，因为族裔是通过男性传承。所有讲卢巴语的儿童也被带到农场，不分年龄，他们在那里遭受虐待，营养不良。在有些情况下，说卢巴语的儿童的名字被改为乔克维族的名字。在撰写本报告时，这些妇女和儿童仍被关押在农场。

(e) 卡莫尼亚领地北部

87. 在位于奇卡帕北部的村庄，属于彭代族群、称自己为 Écurie Mbe 的人攻击了说卢巴语的人，导致平民伤亡，绑架儿童(据报后来这些儿童被奴役)以及洗劫和烧毁房屋。

八. 开赛危机的后果和当前形势

88. 自 2017 年 8 月以来，开赛地区所有省份的暴力程度均有所下降。但是，仍有报告称发生了与危机相关的暴力事件，这表明冲突的根源尚未得到解决。刚果民主共和国武装部队在对抗卡穆伊纳·恩萨普民兵的行动中继续过度使用武力。被冤枉属于民兵的人继续被拘留、遭受殴打或被杀害。涉嫌窝藏民兵成员的村庄被洗劫一空或被烧毁。例如，11 月 30 日，在开赛省的卡莫尼亚领地，刚果民主共和国武装部队突袭了 Kabeya-Lumbu 村，他们认为该村与卡穆伊纳·恩萨普民兵有关联。人道主义组织在市场分发食物后，士兵在市场附近向人群开枪，导致许多人伤亡。总体而言，开赛地区强大的军事存在构成对民众的骚扰；据报有许多敲诈勒索案件，特别是在刚果民主共和国武装部队控制的路障处。

89. 卡穆伊纳·恩萨普民兵一直保持活跃，特别是在中开赛省，他们继续招募成员(包括儿童)并发动攻击，不过规模较小。例如，在 2018 年 4 月 30 日晚上，民兵成员攻击并杀害了卡穆伊纳·恩萨普村庄的代理传统首领及其三名家人，据称该首领与省当局关系密切。

90. 在卡莫尼亚领地南部，乔克维族群和卢巴族群成员之间关系紧张，导致巴纳穆拉民兵攻击村庄，巴纳穆拉民兵与卢巴族之间就矿区所有权发生冲突。卢巴族妇女(有时带着孩子)继续被巴纳穆拉民兵奴役。尽管一些国际组织努力宣传，但国防和安全部队对这些罪行的反应仍然不足。而且，巴纳穆拉民兵的存在阻止了境内流离失所的卢巴人返回原籍村庄。

91. 开赛地区的暴力事件造成了一场前所未有的严重人道主义危机，估计有 140 万人流离失所，其中有 35,000 名难民在安哥拉。根据世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织的数据，约有 320 万人继续面临严重的粮食不安全，营养不良率很高，特别是儿童。

92. 国际专家队对刚果的人道主义局势感到震惊，特别是因暴力而流离失所的群体面临岌岌可危的境况。许多受访者在到达奇卡帕或基奎特等城市之前，已在极其困难的条件下生活了数周甚至数月。他们在没有任何帮助或极少援助或救济的情况下逃离暴力。一些流离失所者死于营养不良或疾病，包括儿童。武装派别控制的障碍不断增多，阻碍了人们下地干活，这反过来又影响了当地经济。最后，非法征税导致基本商品价格上涨。

93. 儿童尤其受到开赛暴力事件的影响；他们既是暴力的主要受害人，又是主要的施暴者。根据联合国儿童基金会(儿基会)的数据，截至 2017 年 8 月 30 日，卡穆伊纳·恩萨普民兵招募和使用了 1,220 名男童和 658 名女童。但是，专家队认为实际数据要高得多，而且招募还在进行中。许多儿童被绑架、受伤、被残害、被拘留或被处决。有些儿童目睹他们的父母被斩首或被殴打，或看着母亲被强奸。许多儿童被迫在前线作战，没有武器或使用假武器、刀具或偶尔使用传统步枪。他们被迫杀人，对尸体斩首。这些儿童遭受严重的身心创伤，内心承受耻辱，需要得到长期照料。过度使用同一族裔群体的儿童会对他们的社区产生多重影响，并导致一种针对他们的怀疑气氛，这会产生极端反应。

94. 儿基会估计，自开赛危机爆发以来，已有 416 所学校和 224 所医疗保健中心被洗劫或摧毁。学校和其他教育机构是卡穆伊纳·恩萨普民兵的主要目标。

95. 许多性暴力(主要是强奸)受害人阐述了她们所面临的困难。除了遭受身心痛苦之外，由于整个社会重视传统，并由于这会带来经济和社会挑战，幸存者也受到家庭和社区的排斥。许多妇女在丈夫、孩子或其他家庭成员面前被强奸。因此，开赛地区的整个社会结构正在承受这种性暴力的后果。大部分强奸受害人不愿诉说她们的痛苦经历，因为害怕败坏自己的名声，也因为普遍对司法系统不信任以及缺乏有效赔偿。

九. 法律定性

96. 针对平民的暴力行为是侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，构成国际罪行。

A. 危害人类罪

97. 《罗马规约》第七条第一款将危害人类罪定义为“在广泛或有系统地针对任何平民人口进行的攻击中，在明知这一攻击的情况下，作为攻击的一部分而实施的“行为。“针对任何平民人口进行的攻击”是指根据国家或组织攻击平民人口的政策，或为了推行这种政策，针对任何平民人口多次实施第一款所述行为的行为过程。形容词“广泛”意味着攻击规模大，有一定数量的受害人，而副词“系统地”是指暴力行为具有组织性且不可能随机发生。即使平民人口中有战斗人员，此平民人口也不失去平民地位。

98. 前面各节所述的国防和安全部队、卡穆伊纳·恩萨普民兵和巴纳穆拉民兵的攻击是遵照国家或组织攻击平民人口的政策广泛或有系统地针对平民人口进行的攻击。因此，这些攻击构成危害人类罪，包括谋杀、强奸或任何其他同等严重程度的性暴力、奴役(包括性奴役)、迫害和其他不人道行为。

B. 战争罪

99. 根据《罗马规约》第八条第二款(3)项和(5)项，在非国际性武装冲突中，严重违反 1949 年四项《日内瓦公约》共同第三条的行为，即攻击未直接参加敌对行动的人，以及严重违反适用于武装冲突的法规和惯例的其他行为，被定义为战争罪。

100. 国际专家小组有合理的理由认为，自 2016 年 8 月开始以及本报告所涉期间，刚果民主共和国武装部队与卡穆伊纳·恩萨普民兵之间在开赛地区发生了非国际性武装冲突。为了确定是否存在这种冲突，必须满足两个标准：冲突各方的组织水平达到最低要求，有一定程度的暴力。

101. 基于本报告提供的事实可得出结论，卡穆伊纳·恩萨普民兵是一个武装团体，具有足够的组织水平以开展持久的武装冲突，反映在以下方面：拥有指挥系统、具体战略、有能力招募和训练战斗人员、制定并执行纪律制裁以确保成员遵守命令，以及有能力规划和发起协调一致的大规模军事行动。

102. 事实还表明，此暴力的强度，包括武装对抗的次数、持续时间、频率和严重程度以及长期内向四个省份的蔓延，远超过国内动乱或紧张局势的程度。逃离战斗的受害人和流离失所者人数，四个省受到的破坏范围和程度，所涉政府部队的类型和数量，以及为应对这种局势而设立的军事行动部门，都支持这一结论。

103. 上述许多行为是刚果民主共和国武装部队和卡穆伊纳·恩萨普民兵对未参与敌对行动的人采取的，或违反了适用于非国际性武装冲突中的法律和惯例。因此，这些行为构成了战争罪。这些罪行包括谋杀、残害、强奸或任何其他同等严重程度的性暴力、抢劫、故意攻击平民，或针对未积极参与敌对行动的平民，故意攻击并非军事目标的宗教建筑、学校和医院，并征募或招募未满 15 岁的儿童加入武装团体并迫使他们积极参与敌对行动。

C. 侵犯人权行为

104. 基于本报告提供的事实可得出结论，以下人权尤其受到侵犯：生命权、身心完整权、人身自由和安全权以及行动自由权。已发现的奴役以及招募和使用儿童兵案件也构成侵犯人权行为。这些侵权行为直接影响了开赛地区人民对经济、社会和文化权利的享有。

十. 结论和建议

A. 结论

105. 自 2016 年以来，开赛地区人权状况普遍严峻，国际专家队对此感到震惊。专家队的调查显示暴力行为广泛存在，这使专家队尤其感到关切。本报告仅涉及这些行为和罪行中的一小部分。尽管专家队无法提供确切的受害人数，但估计有数千人在这次危机中丧生。专家队还感到关切的是，这场悲剧获得的关注度很低。

106. 专家队确认，国防和安全部队、卡穆伊纳·恩萨普民兵和巴纳穆拉民兵故意杀害平民，包括许多儿童。他们犯下的滔天罪行罄竹难书，包括残害、强奸和其他形式的性暴力以及毁灭整个村庄。专家队认为，国防和安全部队、卡穆伊纳·恩萨普民兵和巴纳穆拉民兵犯下的一些侵权行为构成危害人类罪和战争罪以及侵犯和践踏人权的行为。

107. 开赛地区的暴力事件挑动了潜在的族裔紧张关系，自 2017 年初以来，此冲突已带有族裔色彩，特别是在卡莫尼亚领地。专家队认为，卡穆伊纳·恩萨普民兵对卢巴族成员的虐待可被定性为基于政治和族裔理由的迫害，构成危害人类罪。

108. 专家队认为，迫切需要设立民兵解除武装政策和和解进程，以防止新的暴力浪潮，并让境内流离失所者和难民能够返回家园。

109. 鉴于相关罪行的规模和严重性，有罪不罚现象仍然是一个非常严重的问题。虽然已经启动了一些司法程序并作出了一些裁决，但鉴于这些罪行的性质，迄今所作的努力显然不足以给受害人一个令人满意的交代。司法当局仍需开展严格和广泛的工作，以确保将暴力罪行的犯罪人绳之以法，并有效恢复众多受害人的权利。虽然主要由刚果民主共和国当局负责审判国际罪行的犯罪人，但专家队回顾，国际刑事法院检察官已经在调查刚果民主共和国的局势，检察官对开赛地区的暴力行为表示关切，并表示将继续密切监测该局势。

B. 建议

110. 国际专家队承认迫切需要立即打击有罪不罚现象，惩罚危机各方犯下的最严重罪行。但是，为了防止暴力再次发生、为受害人伸张正义并促进和解，仅惩罚最严重的罪行是不够的。

111. 专家队建议刚果民主共和国当局采取以下步骤：

(a) 开展包容性的过渡司法进程，以查明真相，确定危机根源并向受害人提供补救，以确保达成和解；

(b) 履行国际承诺并执行现行法律；

(c) 加强开赛地区军事检察官办公室的能力，使其就 2016 年以来在开赛地区犯下的诸多国际罪行进行调查、起诉并审判犯罪人，包括最高级别的官员。主要通过以下方式加强这些能力：

(一) 增加军事检察官办公室的人力和后勤资源；

(二) 确保检察官办公室的负责人与可能被追究刑事责任的行动官员至少有相同的职位级别；

(三) 实施起诉战略，以确保将参与暴力的所有各方犯罪人绳之以法；

(d) 确保为专业人员分配具体任务，即调查和起诉性暴力罪行；

(e) 对性暴力犯罪受害人执行司法保护措施，提供法律援助，鼓励他们向法院提出申诉并出庭作证；

(f) 确保被定罪的性暴力犯罪人获得适当判决，并被禁止加入或留在国防和安全部队；

(g) 确保在审判未成年人案件时，调查人员接受专门培训，被控儿童在专门的少年犯分庭接受审判，并适用适当的程序；

(h) 对受害儿童执行司法保护措施，以促进他们的参与并保护他们的身份；

(i) 采取具体和有效的步骤，纳入性别角度，确保性暴力受害人和受害儿童能够获得适当的医疗、社会心理和社会经济服务；

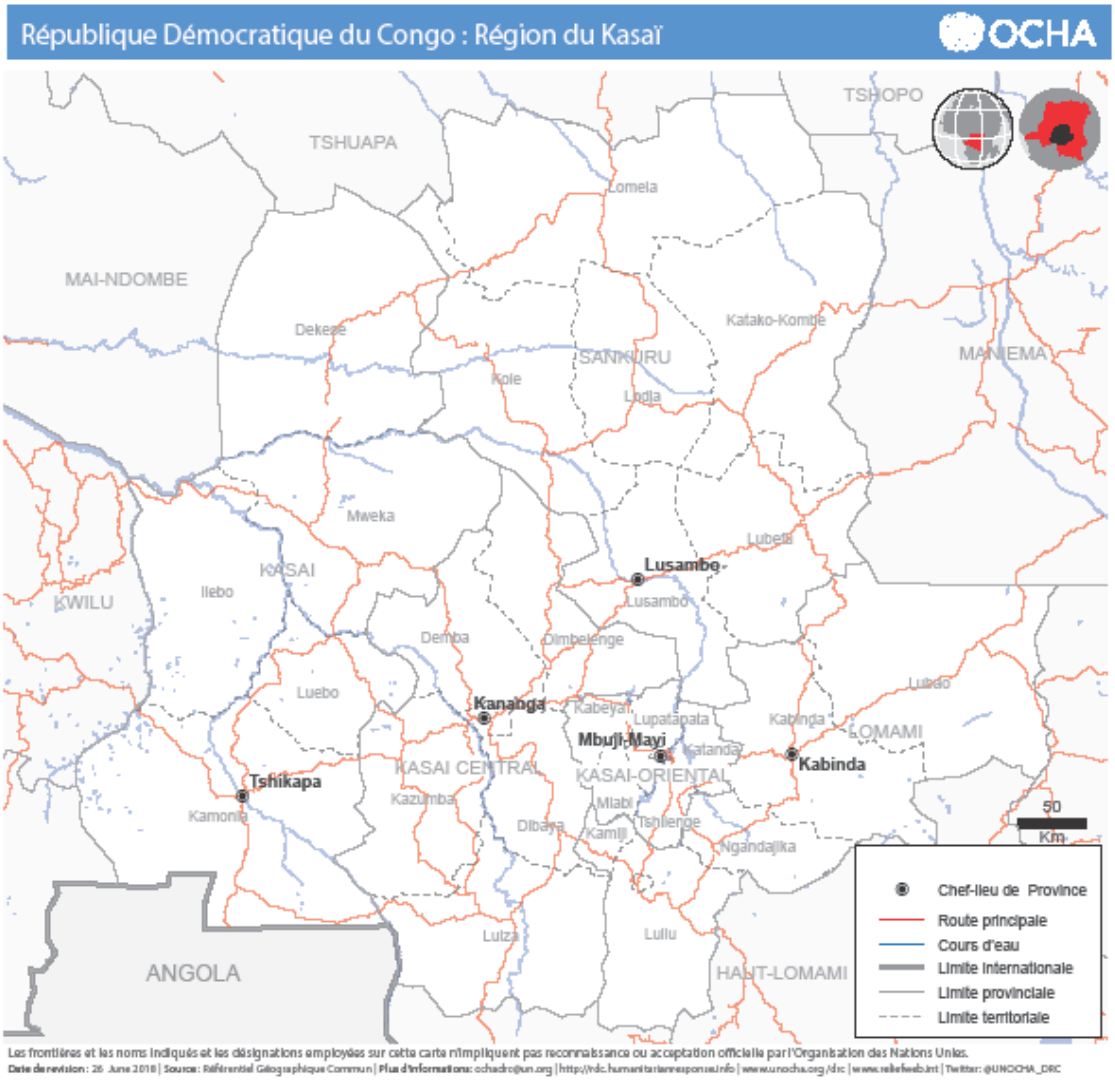
(j) 努力确保立即释放仍被巴纳穆拉民兵关押在卡莫尼亚领地的妇女和儿童。

112. 专家队建议联刚稳定团提供实际支助，帮助主管司法当局起诉开赛地区国际罪行犯罪人，包括促进举行流动法庭听讯。

113. 小组建议联合国秘书长密切监测刚果民主共和国对两名联合国专家及同行人员遇害事件的调查进展，必要时将负责支持国家调查的联合国国家工作队的任务范围扩大并增加其资源，以确保将责任人绳之以法。

附件

开赛地区地图



地图由联合国人道主义事务协调厅提供。