Генеральная Ассамблея

26 April 2018
Russian

Совет по правам человека

Тридцать восьмая сессия

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Деятельность Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 16/22 и решением 17/119 Совета по правам человека, в которых Совет просил секретариат ежегодно представлять ему в письменном виде обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и о доступных ему ресурсах. Как было указано в предыдущем докладе с обновленной информацией (A/HRC/35/17), стремясь консолидировать информацию, касающуюся универсального периодического обзора, и руководствуясь решением 17/119 Совета, секретариат состыковал сроки представления докладов о деятельности, поддерживаемой из двух целевых фондов универсального периодического обзора, а именно Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонда добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора. В связи с этим начиная с 2015 года оба ежегодных доклада представляются Совету на его июньской сессии. В настоящем докладе содержится общая информация о взносах и расходах наряду с описанием деятельности, которая была профинансирована со времени представления предыдущего доклада и по 31 декабря 2017 года.

2. Участие государств-членов в процессе обзора стало носить всеобщий характер с момента начала работы механизма, что свидетельствует о твердой приверженности механизму и его принятию в качестве важнейшего инструмента Совета по правам человека и государств – членов Организации Объединенных Наций. Это было подчеркнуто в ходе ежегодного дискуссионного форума высокого уровня по вопросу о всестороннем учете прав человека, который состоялся 26 февраля 2018 года в рамках тридцать седьмой сессии Совета в соответствии с его резолюцией 16/21 и был посвящен теме «Поощрение и защита прав человека в рамках механизма универсального периодического обзора: проблемы и возможности».

3. Поддержка по линии Целевого фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре по-прежнему играет важную роль, позволяя делегациям принимать активное участие в интерактивном диалоге, который носит универсальный, независимый, беспристрастный и неполитизированный характер и способствует выработке конструктивных, конкретных, ориентированных на практические действия и реализуемых рекомендаций с учетом национального потенциала. Такое участие при поддержке Целевого фонда также помогает повысить уровень осведомленности делегаций о необходимости тесной координации усилий по осуществлению на национальном уровне в рамках национальных механизмов отчетности и последующей деятельности. Данная необходимость является в первую очередь следствием того, что существенные вопросы, затрагиваемые в универсальных периодических обзорах, часто отражают рекомендации других правозащитных механизмов и дополняют Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, как уже было подчеркнуто в ходе ежегодного дискуссионного форума высокого уровня.

II. Финансовое положение Фонда

4. В таблице 1 о представлена подробная информация о финансовом положении Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года (ведомость поступлений и расходов).

Таблица 1
Поступления и расходы за период с 1 января по 31 декабря 2017 года
(в долл. США)

<i>Поступления</i>
Добровольные взносы, полученные в 2017 году	58 441,41
Прибыль/убыток на обменном курсе	1 596,67
Проценты и прочие поступления	10 551,00
Общая сумма поступлений	70 589,08
<i>Расходы</i>
Расходы на персонал	–
Прочие расходы на персонал (оплата услуг и путевых расходов консультантов)	–
Путевые расходы персонала	–
Путевые расходы представителей/участников совещаний и семинаров	55 912,27
Услуги по контрактам	–
Общие операционные и прочие прямые расходы	11,97
Оборудование, транспортные средства и мебель	–
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	–
(Непрямые) расходы на поддержку программ	768,54
Общая сумма расходов	56 692,78
Корректировки расходов за предыдущий год (погашение обязательств)	50 067,99
Чистое превышение (недостача) поступлений над расходами за весь период	63 964,29
Начальный баланс средств по состоянию на 1 января 2017 года	1 138 475,59
Прочие корректировки (предыдущий период)	–
Невыплаченные объявленные взносы	–
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2017 года	1 202 439,88

5. За время существования Фонда финансовые взносы в него внесли 18 стран. В 2017 году Бельгия, Республика Корея и Сингапур внесли 28 441,41, 25 000 и 5 000 долл. США соответственно.

6. Поскольку поступления в Фонд непредсказуемы, значительная часть его средств систематически сохраняется в качестве резерва для финансирования будущей деятельности; в целях обеспечения участия в универсальном периодическом обзоре секретариат Фонда утвердил все запросы в соответствии с кругом ведения Фонда.

III. Деятельность

A. Поездки на совещания

7. В соответствии с кругом ведения Фонда развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, предоставляется финансовая помощь на покрытие путевых расходов в Женеву одного официального представителя правительства для участия:

a) в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых проводится обзор по стране представителя;

b) в пленарных заседаниях Совета по правам человека, на которых утверждаются результаты обзора по стране представителя.

8. Кроме того, Фонд оплачивает проезд официальных представителей (одного на делегацию) развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, являющихся членами Совета по правам человека и не имеющих постоянного представительства в Женеве, для выполнения функции докладчиков (а именно членов «тройки»).

9. В 2017 году из 26 государств, имевших право рассчитывать на помощь в оплате путевых расходов со стороны Фонда, с просьбой о финансовой помощи для участия в сессиях Рабочей группы, на которых проводился обзор по их странам, или в пленарных заседаниях Совета по правам человека обратились следующие 15 государств: Аргентина, Бенин, Бразилия, Габон, Гватемала, Замбия, Зимбабве, Индонезия, Перу, Республика Молдова, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Уганда и Шри-Ланка.

10. С марта 2014 года с целью стимулирования государств к получению поддержки из Фонда началось применение более инициативного подхода, предполагающего ведение целевой переписки. За несколько недель до начала сессии секретариат направляет письма государствам, имеющим право на помощь со стороны Фонда, с описанием первоначальных шагов, которые необходимо предпринять для обращения за помощью, и с указанием установленных размеров основных причитающихся им выплат. Такой адресный подход позволяет государствам, в частности малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам, не имеющим представительства в Женеве и не знакомым с правозащитными системой и механизмами, больше узнать о Фонде и обратиться с просьбой об оказании поддержки. Кроме того, секретариат обеспечивает, насколько это возможно, взаимодополняемость поддержки, оказываемой данным Фондом, и поддержки, оказываемой фондом для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

11. В дополнение к путевым расходам Фонд также предоставляет суточные по ставке, действующей для Женевы на момент поездки. В соответствии с действующими официальными положениями, касающимися таких поездок, правительству, официально обращающемуся за такого рода помощью, необходимо сообщать об установленных размерах выплат в связи с путевыми расходами и суточными по требуемому маршруту, которые будут затем компенсированы после завершения поездки и представления необходимой подтверждающей документации. Однако такой порядок оказался обременительным для многих обращающихся правительств, которые не смогли представить заявки, документально подтверждающие соответствующие поездки, и которым в результате не было предоставлено возмещение. В стремлении найти решение данной проблемы в период с семнадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (21 октября – 1 ноября 2013 года) и по ноябрь 2015 года секретариат обеспечивал предоставление билетов экономического класса до поездки и выплату суточных по прибытии в Женеву, устранив тем самым большую часть трудностей, связанных с ретроактивным возмещением расходов.

12. В ноябре 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) вместе с большей частью секретариата Организации Объединенных Наций начало работать в системе «Умоджа», с внедрением которой полностью изменились методы выполнения секретариатом административных функций, осуществления рабочих процессов, ведения делопроизводства и управления его ресурсами. В рамках новой системы потребовалось также внести некоторые изменения в порядок оформления поездок. После того как правительство запрашивает помощь у Фонда, ему сообщается об установленных размерах причитающихся выплат в связи с путевыми расходами и суточных. От УВКПЧ требуется принять необходимые меры для заблаговременной выписки и оплаты билета. Суточные выплачиваются двумя частями: 75% общей суммы выплачивается заранее либо банковским переводом, либо по прибытии в Женеву, а выплата остальной суммы и станционных расходов производится по завершении поездки на основании требуемых документов.

13. Вместе с тем прямое оформление билетов требует более заблаговременного планирования, поскольку правительствам необходимо назначить своего делегата с достаточным запасом времени, чтобы позволить секретариату организовать поездку и

выписать билет в соответствии с официальными общими правилами Организации Объединенных Наций по оформлению поездок. При этом в отличие от практики, применявшейся до ноября 2015 года, в тех случаях, когда прямое оформление билетов не представляется возможным, прежний порядок ретроактивного возмещения путевых расходов более не действует. Безусловно, тот факт, что в рамках системы «Умоджа» путевые расходы более не возмещаются ретроактивно, существенно сказывается на поддержке, предоставляемой государствам.

14. В таблице 2 ниже приведены данные о финансовой помощи и годовых расходах с указанием утвержденных сумм, состояния выплат и общих сумм обязательств на указанные числа в связи с предоставлением финансовой помощи для оплаты путевых расходов делегатов от правительств, приезжающих в Женеву.

Таблица 2

Расходы на проезд представителей правительств на сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и пленарные заседания Совета по правам человека.

<i>Год</i>	<i>Количество стран, получивших помощь</i>	<i>Выплаченные суммы (в долл. США)</i>
2008	6	16 885,00
2009	17	23 568,00
2010	23	39 942,00
2011	21	11 698,00
2012	3	11 295,00
2013	6	35 176,00
2014	15	53 939,00
2015	23	95 512,00
2016	26	82 300,25
2017	15	55 912,27
Всего	426 227,52

В. Учебные мероприятия

15. Круг ведения Фонда предусматривает возможность финансировать проведение брифингов в преддверии сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в целях оказания помощи странам в подготовительном процессе. Такие брифинги обычно состоят из пленарных сегментов и дискуссий в секционных группах, на которых рассматриваются порядок, процедуры и условия проведения универсального периодического обзора, ведется обмен информацией, а также обсуждение передовой практики и извлеченных уроков по вопросам организации национальных консультаций, создания межведомственных координационных механизмов (так называемых национальных механизмов отчетности и последующей деятельности), составления национальных докладов и участия в интерактивных диалогах, проводимых Рабочей группой и Советом по правам человека на пленарном заседании.

16. В 2017 году региональные брифинги не проводились. Тем не менее Фонду было поручено выделить средства для поддержки региональных рабочих совещаний для стран Африки (англо-, франко- и португальскоязычных стран) начиная с апреля 2018 года. Кроме того, с мая 2017 года УВКПЧ проводит неофициальные брифинги в ходе сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору для членов делегаций, участвующих в обзоре, в частности тех из них, которые прибывают из столиц своих государств. В ходе брифингов, которые проводятся на первой и второй неделях сессий, приехавшим делегациям представляется обзор последующей деятельности и мер по

выполнению рекомендаций правозащитных механизмов, в частности в рамках универсального периодического обзора, в соответствии с существующей передовой практикой. Эти брифинги положительно восприняты государствами-членами, и они будут по-прежнему систематически проводиться для делегаций в ходе сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в рамках третьего цикла универсального периодического обзора.

IV. Выводы

17. В течение отчетного периода Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре продолжил способствовать участию развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых рассматривались обзоры по этим странам. Кроме того, обратившимся с соответствующей просьбой государствам была оказана помощь, с тем чтобы они смогли участвовать в принятии итоговых документов по их обзорам на пленарных заседаниях Совета по правам человека. В этой связи секретариат начал на более инициативной основе взаимодействовать с делегациями, в том числе за счет ведения целевой переписки, для обеспечения того, чтобы все государства, имеющие право на получение помощи из Фонда добровольных взносов, могли воспользоваться этой возможностью.

18. С начала применения процедуры универсального периодического обзора и с учетом изначально поставленной в его рамках задачи обеспечивать действительно универсальное участие в нем, неизменно принимаются во внимание потребности и ограниченные возможности наименее развитых стран. Обеспечение информированного, регулярного и всестороннего участия государств, располагающих ограниченными ресурсами и не имеющих представительства в Женеве, наряду со всеми другими государствами требует проведения регулярной информационно-разъяснительной работы.

19. Секретариат продолжает оказывать поддержку государствам не только в плане их участия в обзорах, но и в плане осознания универсального периодического обзора как полномасштабного процесса, в частности на национальном уровне, с уделением особого внимания осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих циклов. Брифинги, организованные УВКПЧ с мая 2017 года в ходе сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору для членов делегаций, участвующих в обзоре по их странам, способствуют формированию такого понимания. Эти брифинги, как и универсальный периодический обзор в целом, позволяют государствам-членам поделиться своим передовым опытом в отношении национального осуществления и последующей деятельности.

20. Как отметил Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций в своем докладе о работе Организации 2017 года (A/72/1, пункт 98), Организация Объединенных Наций будет оказывать государствам-членам более качественную поддержку в их осуществлении, укреплять сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций и создавать национальные механизмы отчетности и последующей деятельности в области прав человека, с тем чтобы увязать проведение универсального периодического обзора с достижением целей в области устойчивого развития.

21. Генеральный секретарь развил эту концепцию в своем докладе на тему «Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности» (A/72/351), в котором он пояснил, что особое внимание к последующей деятельности и выполнению таких рекомендаций дает системе Организации Объединенных Наций возможности для взаимодействия с государствами-членами. Международное сотрудничество, в том числе посредством правозащитных механизмов и

содержащихся в них рекомендаций, представляет собой важную основу для государств в целях достижения лучших результатов в реализации целей в области устойчивого развития и защиты прав человека на уровне стран. Техническая помощь в области прав человека должна предоставляться на основе таких рекомендаций и осуществляться в тесном сотрудничестве и партнерстве с государствами-членами, региональными правозащитными механизмами, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и всей системой Организации Объединенных Наций.

22. Необходимость сделать упор на осуществлении также является одним из ключевых выводов ежегодного дискуссионного форума высокого уровня по вопросу о всестороннем учете прав человека, который состоялся 26 февраля 2018 года в рамках тридцать седьмой сессии Совета по правам человека в соответствии с его резолюцией 16/21 и был посвящен теме «Поощрение и защита прав человека в рамках механизма универсального периодического обзора: проблемы и возможности». Участники дискуссионного форума отметили, что существенные вопросы, поднятые в рамках универсальных периодических обзоров, часто отражали рекомендации других правозащитных механизмов, формируя срез важнейших пробелов в области прав человека на страновом уровне, в случае устранения которых будут созданы более устойчивые общества и обеспечено устойчивое развитие и мир. Они указали на необходимость более эффективной координации усилий по осуществлению на национальном уровне посредством национальных механизмов отчетности и последующей деятельности. Была подчеркнута роль национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций на национальном и международном уровнях, а также важное значение недопущения преследования за любые формы сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Кроме того, в ходе обсуждений основное внимание было уделено взаимодополняемости Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и универсального периодического обзора. Обзор был охарактеризован как уникальная возможность для того, чтобы государства могли отшлифовать национальные программы и стратегии развития в области прав человека и продвигать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций и международного сообщества доноров.

23. Целевой фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре играет важную роль в обеспечении присутствия многих членов делегаций. Он дает им возможность принимать активное участие в интерактивном диалоге, который носит универсальный, независимый, беспристрастный и неполитизированный характер, и способствует выработке конструктивных, конкретных, ориентированных на практические действия и реализуемых рекомендаций с учетом национального потенциала.