



Международные
договоры по правам
человека

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.7
3 June 1992

RUSSIAN
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЭКВАДОР

[17 мая 1992 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1	1
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА	2 - 50	1
A. Историко-политический очерк	2 - 15	1
B. Государственное устройство	16	4
C. Об исполнительной функции	17 - 28	4
1. О президенте Республики	17 - 23	4
2. О вице-президенте Республики	24 - 25	7
3. О государственных министрах	26 - 28	7
D. О законодательной функции	29 - 37	8
E. О судебной функции	38	11
1. Основные принципы	38 - 41	11
2. Об органах судебной власти	42	11
3. Об организации и порядке работы судов ...	43 - 50	11

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ...	5113	
A. Судебные, административные и другие органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека	51	13
1. Правительственные органы	51	13
2. Неправительственные организации	52	13
B. Средства правовой защиты, которые имеются в распоряжении лица, заявляющего о нарушении любого из своих прав, и системы компенсации и реабилитации	53 - 66	15
1. Средства правовой защиты, предусмотренные действующей политической конституцией	53	15
2. Средства правовой защиты, предусмотренные в уголовно-процессуальном кодексе	54 - 60	15
3. Системы компенсации	61 - 66	18
C. Защита прав, предусмотренных в различных документах по правам человека	67 - 69	20
D. Порядок включения документов во внутреннее законодательство	70 - 73	20
E. Допускаются ли ссылки на положения различных документов по правам человека в судах или административных органах, и могут ли суды или административные органы непосредственно обеспечивать их соблюдение или они должны быть преобразованы в национальные законы или административные положения, с тем чтобы соответствующие власти могли обеспечивать их соблюдение?	74	21
F. Национальные учреждения или органы, обеспечивающие контроль за осуществлением прав человека	75 - 76	21
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	77 - 81	22
Приложение - Перечень источников информации		24

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

"В этом разделе должна содержаться информация об основных этнических и демографических характеристиках страны и ее населения, а также о таких социально-экономических и культурных факторах, как доход на душу населения, валовой национальный продукт, темпы инфляции, внешняя задолженность, процент безработных, процент грамотного населения и религия. В него также должна включаться информация, касающаяся родного языка, продолжительности предстоящей жизни, детской смертности, материнской смертности, коэффициента плодовитости, доли населения в возрасте до 15 лет и старше 65 лет, доли населения, проживающего в сельских и городских районах, доля домашних хозяйств, во главе которых стоит женщина. Несколько это возможно, государства должны прилагать усилия к тому, чтобы представлять все данные с разбивкой по половому признаку" (Сводные руководящие принципы, касающиеся вступительной части докладов государств-участников; HRI/CORE/1, приложение).

1. В связи с запрашиваемой в предыдущем пункте информацией к настоящему отчету прилагаются следующие документы*:

- V Перепись населения и IV Обзор домашних хозяйств, 1990 год. Окончательные результаты. Издание Национального института статистики и переписи населения (ИНЕК);
- Эквадор. Основные данные и показатели, 1991 год. Издание Национального совета развития (КОНАДЕ), подготовленное при содействии Фонда Хаанса Цайделя;
- Общие экономические показатели. КОНАДЕ. Информационный справочник, 1990 год;
- Социальные показатели. КОНАДЕ. Информационный справочник, 1990 год;
- Информация об экономических и социальных показателях. Министерство иностранных дел.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА

"В этом разделе должны кратко излагаться история и развитие политических событий в стране, форма правления и организационная структура исполнительной, законодательной и судебной власти" (Сводные руководящие принципы, касающиеся вступительной части докладов государств-участников; HRI/CORE/1, приложение).

A. Историко-политический очерк

2. Есть все основания полагать, что территорию современного Эквадора уже 10 000 лет до нашей эры населяли индейские племена. С развитием Вальдивийской культуры индейцы научились выращивать маис и занимались изготовлением изделий из керамики, отличавшихся тонкостью работы, в основном женских фигурок,

* С этими документами, представленными правительством Эквадора на испанском языке, можно ознакомиться в Центре по правам человека Организации Объединенных Наций.

символизирующих культ плодородия. С течением веков на различных частях территории современного Эквадора появлялись высокоразвитые и жизнеспособные цивилизации, становившиеся конфедерациями и царствами. Примерно за триста лет до Инкского завоевания образовалась конфедерация Шири-Пуруа, простиравшая свое влияние на центральные и северные территории. На юге же территорию нынешних провинций Каньяр и Асуай контролировала конфедерация Каньяри.

3. В 1478 году вождь инков Тупак Инки начал завоевывать эти земли. Сломив сопротивление каньяри, он покорил это индейское племя и обосновался в Томебамбе. После почти 30-летней войны вождю инков Уайне Капаку в решающей битве при Яуаркоче удалось завоевать конфедерацию Шири-Пуруа. Через несколько лет важное значение начинает приобретать северный район Тауантинсуйу, центром которого был Кито, ставший второй столицей империи.

4. Постоянная борьба и войны за наследование престола, которые велись после смерти Уайны Капака между уроженцем Кито Атауальпой и уроженцем Куско Уаскаром, до такой степени ослабили империю инков, что группа авантюристов в составе всего лишь 200 человек, возглавляемая Франциско Писарро, смогла завоевать эту высокоразвитую цивилизацию, население которой, по разным оценкам, в то время насчитывало около 10 млн. человек. В результате завоевания были уничтожены центры индейской цивилизации и истреблена большая часть населения. Те, кто не пал от руки конкистадоров, нещадно эксплуатировались. Насаждались такие формы эксплуатации, как "энкомьенда" (буквально - попечение; передача индейцев на "попечение", т.е. в безраздельную собственность правителя), "мита" (древний обычай индейцев, согласно которому соблюдалась строгая очередность членов общины в выполнении различных бесплатных работ в пользу правителя, его двора и служителей культа) и "ображе" (использование труда индейцев на общественных работах), низводившие индейцев до состояния рабов.

5. В колониальный период в 1563 году была образована королевская аудиенсия Кито с одноименной столицей. Кито стал не только политическим центром, но и центром искусства и культуры, а позднее и университетским центром. В нем была основана школа Китенья, которая наряду со школами Куско и Мехико явилась выразителем наиболее мощных течений колониального латиноамериканского искусства.

6. В начале XIX века начались войны за независимость. Хотя движение за независимость сформировалось раньше, открытая борьба против испанского владычества началась под влиянием таких исторических событий, как Французская революция, обретение английскими колониями в Северной Америке независимости, вторжение французов в Испанию и появление либерализма. 10 августа 1809 года в Кито вспыхнуло восстание за независимость, которое спустя несколько месяцев было подавлено испанскими войсками. И только 24 мая 1822 года в решающей битве на склонах горы Пичинча испанские войска были разбиты.

7. Став независимой, страна вступила в политический союз Великая Колумбия, в состав которого входили нынешние республики Венесуэла, Колумбия, Панама и Эквадор. 13 мая 1830 года Эквадор вышел из состава этого образования. Отличительные черты первой половины XIX века - стычки между противоборствующими группировками, расцвет милитаризма, растущая политическая нестабильность и слабое экономическое развитие страны. Начиная с 1860 года заметно увеличивается экспорт традиционных товаров, таких, как кофе и особенно какао, давший мощный толчок экономическому развитию страны и укреплению позиций либеральной буржуазии, занимавшейся экспортом сельскохозяйственной продукции. Это привело к серьезным столкновениям между либералами,

представлявшими экспортёров побережья и проживавшими в горных районах землевладельцами, которые по своим политическим взглядам в основном были консерваторами. Ярчайшим выражителем идеологии консерватизма стало правительства Габриэля Гарсии Морено, политика которого привела к большому материальному прогрессу в стране, сопровождавшемуся, однако, полным лишением населения гражданских свобод.

8. В 1895 году Либеральная революция, которую возглавил генерал Элой Альфаро, возродила надежды народа на коренные перемены. В это время были осуществлены крупнейшие преобразования: было завершено строительство железной дороги, начатое при правительстве Гарсия Морено, введено светское образование, а рост экспорта способствовал экономическому развитию. Однако экономическое развитие не привело к повышению уровня жизни народа. В числе важнейших реформ следует отметить сокращение влияния католической церкви, экспроприацию ее огромной собственности, модернизацию и интеграцию экономики и выход страны на внешние рынки.

9. В 1941 году в результате вооруженной агрессии Перу Эквадор потерял почти половину своей территории. Позднее, 29 января 1942 года, он подписал Протокол Рио-де-Ханейро. 28 мая 1944 года на территории всей страны вспыхнуло народное восстание, покончившее с правительством Альберто Аройо дель Рио. Новым президентом был провозглашен д-р Хосе Мария Веласко Ибарра.

10. В период с 1948 по 1960 год под руководством трех правительств проводились демократические преобразования. Этот исторический период характеризовался относительным расширением экономической деятельности, особенно существенным увеличением экспорта бананов. В 60-х годах была проведена аграрная реформа.

11. 1972 год ознаменовал начало новой эры. Эквадор начинает экспорттировать нефть, которая становится главным источником его доходов. В том же году изменилась и политическая ситуация: президент Хосе Мария Веласко Ибарра (пять раз избиравшийся на этот пост) был смешен с должности группой военных. Позднее, в феврале 1976 года, генерал Гильермо Родригес Лара ушел в отставку, передав власть Высшему правительльному совету.

12. Это создало условия для возрождения гражданских свобод, и первым шагом в этом процессе было проведение референдума с целью принятия новой конституции. 16 июня 1978 года президентом был избран кандидат от партии Объединение народных сил адвокат Хайме Рольдос Агилера, получивший на президентских выборах большинство голосов. В ходе повторных выборов было подтверждено его избрание.

13. В 1981 году в горах Кордильера дель Кондор произошли вооруженные столкновения между эквадорской и перуанской армиями. Президент Рольдос погиб в авиационной катастрофе, и власть перешла к д-ру Освальдо Уртадо Ларре, который в то время занимал пост вице-президента Республики. В 1983 году по решению Верховного трибунала по избирательным делам были проведены президентские выборы, на которых победил кандидат от Социал-христианской партии Леон Фебрес Кордеро.

14. В 1988 году президентом становится социал-демократ Родриго Борха. В настоящее время в стране в полном объеме действуют демократические институты, обеспечивающие уважение прав и основных свобод человека. Новые выборы состоятся в 1992 году.

15. Для разъяснения этого вопроса к настоящему докладу прилагаются две следующие публикации: Luis Valencia Rodríguez, *Visión del Ecuador*, 1992, и *Ecuador, Edit. Espasa-Calpe S.A., Madrid, 1982**.

B. Государственное устройство

16. Статья 1 действующей политической конституции гласит: "Эквадор является суверенным, независимым, демократическим и унитарным государством, а его управление - республиканским, президентским, выборным, представительным, ответственным и сменяемым.

Суверенитет принадлежит народу и осуществляется через органы государственной власти.

Официальным языком является испанский язык. Язык кечуа и другие языки коренных народов являются частью национальной культуры ...".

C. Об исполнительной функции

1. О президенте Республики

17. Исполнительная функция осуществляется президентом Республики, который представляет государство. Он избирается на четыре года и не может быть переизбран. Для избрания президентом Республики необходимо удовлетворять следующим условиям: быть гражданином Эквадора по рождению, пользоваться гражданскими правами, иметь полных 35 лет от роду во время выборов, состоять членом одной из признаваемых законом политических партий и быть избранным абсолютным большинством избирателей в ходе прямых, всеобщих и тайных выборов в соответствии с законом.

18. Полномочия президента Республики окончательно прекращаются, и его пост становится вакантным: а) за истечением срока, на который он был избран; б) в случае смерти; в) в случае отставки, принятой Национальным конгрессом; д) в случае объявленной Национальным конгрессом постоянной физической или умственной неспособности к исполнению обязанностей; и е) в случае смещения с поста или оставления поста, объявленного Национальным конгрессом.

19. Во всех случаях временного или постоянного отсутствия президента Республики его полномочия возлагаются на: а) вице-президента Республики; б) председателя Национального конгресса; или в) председателя Верховного суда.

20. Случаями временного отсутствия президента Республики являются:
а) болезнь, которая временно не позволяет ему осуществлять возложенные на него функции; и б) отпуск.

21. Во время осуществления своих функций президент Республики не может покидать государственную территорию без разрешения Национального конгресса - в период его сессии, а между его сессиями - без разрешения Трибунала конституционных гарантий. Он не может оставить столицу Республики более чем на 30 дней подряд. Любое действие, противоречащее этим принципам, означает

* С этими документами, представленными правительством Эквадора на испанском языке, можно ознакомиться в Центре по правам человека Организации Объединенных Наций.

оставление поста. Он также не может покидать территорию страны в течение одного года после окончания осуществления своих функций без предварительного разрешения Национального конгресса - в период его сессий, а между его сессиями - без разрешения Трибунала конституционных гарантий.

22. Правомочия и обязанности президента Республики:

- a) соблюдать конституцию, законы, декреты и международные соглашения и обеспечивать их выполнение;
- b) санкционировать, промульгировать, исполнять или не утверждать законы, принимаемые Национальным конгрессом или пленарными заседаниями законодательных комиссий;
- c) издавать в 90-дневный срок постановления во исполнение этих законов, которые не должны, однако, толковать или изменять их. Если президент Республики сочтет, что указанный срок недостаточен, он может изложить Национальному конгрессу или пленарным заседаниям законодательных комиссий причины, на основании которых он может дополнительно использовать еще до 90 дней для выполнения этого положения;
- d) поддерживать внутренний порядок, охранять внешнюю безопасность государства и определять политику национальной безопасности;
- e) назначать и увольнять по своему усмотрению министров, руководителей дипломатических представительств, губернаторов и других государственных должностных лиц, в отношении которых он имеет такие полномочия, в соответствии с законом и административно-юридическими постановлениями президента Республики;
- f) определять внешнюю политику и руководить международными сношениями, заключать договоры и другие международные соглашения в соответствии с конституцией и законами; ратифицировать их с предварительного согласия Национального конгресса; обмениваться соответствующими ратификационными грамотами или сдавать их на хранение;
- g) заключать договоры о ссудах и утверждать их заключение в соответствии с законом;
- h) осуществлять функции верховного главнокомандующего вооруженных сил и полиции;
- i) присваивать звания военнослужащим и полицейским и повышать их в должности в соответствии с законом;
- j) объявлять мобилизацию и демобилизацию и декретировать другие действия, которые необходимы согласно закону;
- k) через соответствующие органы использовать вооруженные силы и полицию, когда того требуют безопасность и интересы государства;
- l) назначать должностных лиц вооруженных сил и полиции и распоряжаться об их отставке в соответствии с законом;
- m) брать на себя политическое руководство вооруженными действиями;

н) в соответствии с законом утверждать, с оговорками, кадровых военнослужащих вооруженных сил и полиции; в мирное время и при чрезвычайных обстоятельствах призывать на действительную военную службу всех или часть служащих запаса;

о) в случае неминуемой угрозы иностранного вторжения, возникновения международного конфликта или серьезных внутренних беспорядков или в случае национального бедствия, уведомив Национальный конгресс, если он созван, или Трибунал конституционных гарантий, объявить чрезвычайное положение в стране и осуществлять следующие полномочия полностью или частично:

- i) декретировать досрочное взимание налогов и других сборов;
- ii) в случае международного конфликта, неминуемой угрозы иностранного вторжения или национального бедствия расходовать в целях обороны государства или ликвидации последствий бедствия государственные средства, хотя бы они и были предназначены для других целей, за исключением средств здравоохранения и общественного обеспечения;
- iii) переносить местонахождение правительства в любую точку территории страны;
- iv) временно закрывать и переоборудовать порты;
- v) устанавливать предварительную цензуру в средствах общественной информации;
- vi) приостанавливать действие конституционных гарантий; однако ни при каких условиях он не может приостановить действие права на неприкосновенность жизни и личную неприкосновенность, а также экспатриировать гражданина Эквадора или выслать его за черту главных городов провинций или в районы, где он не проживает; и
- vii) в соответствии с законом объявлять государственную территорию зоной безопасности.

Национальный конгресс - в период его сессии, а между его сессиями - Трибунал конституционных гарантий могут отменять чрезвычайное положение, если того требуют обстоятельства;

- о) отменять чрезвычайное положение, когда для его сохранения нет оснований, и уведомлять об этом Национальный конгресс, если он созван, или Трибунал конституционных гарантий без ущерба для отчета, который он должен представить соответствующему органу;
- п) 10 августа каждого года отчитываться перед Национальным конгрессом о своей работе и о положении в Республике в целом;

о) созывать референдумы и представлять на всенародное обсуждение вопросы, которые, по его мнению, имеют чрезвычайно важное значение для интересов государства, особенно вопросы, связанные с внесением поправок в конституцию в случаях, предусмотренных в статье 143, и утверждением и ратификацией международных договоров или соглашений, которые не были одобрены Национальным конгрессом, пленарными заседаниями законодательных комиссий или самим президентом Республики; и

г) осуществлять другие правомочия, которыми он наделен в силу занимаемой им высокой должности и которые предоставляются ему конституцией и законами.

23. Президентом Республики не может избираться:

- а) лицо, исполнявшее обязанности президента Республики в силу избрания его на этот пост или в силу замещения президента до избрания нового президента;
- б) лицо, фактически осуществлявшее управление государством;
- с) супруг (супруга) или родители президента Республики до четвертой степени родства или второй степени свойства;
- д) лицо, исполнявшее обязанности вице-президента Республики в силу избрания его на этот пост или в силу замещения вице-президента до избрания нового вице-президента в период, непосредственно предшествующий выборам;
- е) лицо, занимавшее к моменту выборов или за шесть месяцев до них пост государственного министра;
- ф) лицо, состоявшее на действительной службе в вооруженных силах и полиции во время выборов или за шесть месяцев до них;
- г) священник или служитель любого религиозного культа;
- и) лицо, которое лично или в качестве представителя юридических лиц заключило договоры с государством; и
- и) доверенные лица и полномочные представители иностранных компаний.

2. О вице-президенте Республики

24. Вице-президент Республики избирается одновременно с президентом в ходе одних и тех же выборов абсолютным большинством избирателей прямым, всеобщим и тайным голосованием в соответствии с законом. Для того чтобы быть избранным вице-президентом Республики, необходимо удовлетворять тем же условиям, которые определены для избрания президента Республики. Когда вице-президент Республики не выполняет функции президента Республики, он является по положению председателем Национального совета развития.

25. В случае временного отсутствия вице-президента его замещает председатель Национального конгресса или председатель Верховного суда. В случае окончательного оставления вице-президентом своего поста Национальный конгресс избирает вице-президента абсолютным большинством его депутатов на срок, оставшийся до истечения конституционных полномочий последнего. Запрет на совмещение должностей, установленный в отношении президента Республики, применим и к вице-президенту, если это оговорено законом.

3. О государственных министрах

26. Ведение государственных дел осуществляется министрами, назначаемыми и смешаемыми президентом по его усмотрению и представляющими его в делах, которыми занимаются возглавляемые ими министерства. В соответствии с законом они отвечают за акты и действия, совершаемые в этом качестве. Количество и сфера деятельности министерств определяются президентом в зависимости от потребностей государства.

27. Для назначения министром необходимо быть эквадорцем по рождению, пользоваться гражданскими правами и иметь не менее 30 лет от роду. Государственный министр, которому конгресс выразил порицание, отстраняется от должности и не может назначаться на какой-либо государственный пост в течение срока действия президентских полномочий.

28. Государственные министры ежегодно информируют президента и общественность страны о проделанной работе и о планах и программах работы подведомственных им учреждений в будущем. Эти доклады направляются в Национальный конгресс.

D. О законодательной функции

29. Законодательная функция осуществляется Национальным конгрессом, находящимся в столице Республики Кито. В его состав входят 12 депутатов, избираемых в ходе общенациональных выборов, по два депутата от каждой провинции (в политico-административном отношении территория Эквадора подразделяется на 21 провинцию), исключая те, население которых не превышает 100 000 жителей и от которых избирается по одному депутату, а также по одному депутату от 300 000 жителей или от 200 000 избирателей, объединенных какими-либо общими интересами. Депутаты избираются из числа кандидатов, выдвигаемых признаваемыми законом политическими партиями в списках, квалифицируемых избирательными органами в соответствии с законом. Количество избирателей, которые имеют право избрать одного депутата от соответственно 200 000 и 300 000 человек, увеличивается пропорционально росту численности населения страны, официально зарегистрированной в ходе переписей населения. В исключительных случаях конгресс может проводить сессии не в столице, а в любом другом городе.

30. Депутаты избираются на четыре года и могут быть переизбраны по окончании законодательного периода. Они должны быть эквадорцами по рождению, пользоваться гражданскими правами, состоять членами одной из признаваемых законом политических партий и быть не менее 30 лет от роду во время выборов. Депутаты от провинций избираются на два года и могут быть переизбраны по окончании законодательного периода. Для избрания депутатом от провинции необходимо быть эквадорцем по рождению, пользоваться гражданскими правами, состоять членом одной из признаваемых законом политических партий, иметь не менее 25 лет от роду во время выборов, быть уроженцем соответствующей провинции или иметь там основное место жительства и проживать там безвыездно не менее трех лет, непосредственно предшествующих выборам.

31. Членами Национального конгресса не могут избираться:

a) президент и вице-президент Республики, министры-государственные секретари, генеральный контролер, генеральный прокурор, главный налоговый инспектор, члены Верховного трибунала по избирательным делам, главные управляющие банков и компаний, председатель Высшего совета и генеральный директор Института социального обеспечения Эквадора;

b) государственные служащие и в целом лица, получающие государственное жалование или получавшие его за шесть месяцев до выборов;

c) лица, осуществляющие гражданскую или политическую власть или осуществлявшие ее за шесть месяцев до выборов;

d) президенты, директоры и полномочные представители банков и других учреждений кредита, созданных в Эквадоре, а также их филиалов или отделений;

- е) лица, которые лично или через посредника заключили с государством договор, независимо от того, являются ли они физическими лицами или представляют юридических лиц;
- ф) военнослужащие действительной военной службы;
- г) служители любых религиозных культов и члены религиозных общин;
- х) доверенные лица и полномочные представители иностранных компаний; и
- и) лица, которые не могут быть избраны в силу других правовых положений.

Звание законодателя не означает государственной функции или поста.

32. Национальный конгресс собирается в полном составе без специального объявления о его созыве ежегодно 10 августа в столице Республики Кито. Сессии продолжаются 60 дней и не могут быть продлены. Национальный конгресс созывается исключительно для того, чтобы:

- а) избирать из состава своих членов председателя и заместителя председателя конгресса на одинолетний срок;
- б) вводить в должность президента и вице-президента Республики, которых объявляет избранными Верховный трибунал по избирательным делам;
- с) толковать Конституцию;
- д) издавать, изменять, вносить поправки, отменять и толковать законы; устанавливать или отменять налоги, сборы и другие поступления в пользу государства;
- е) осуществлять надзор за актами органов исполнительной власти и других органов государственной власти и заслушивать отчеты их руководителей;
- ф) давать политическую оценку деятельности - во время пребывания в должности и вплоть до одного года по окончании полномочий - лиц, занимающих посты президента и вице-президента Республики, министров-государственных секретарей, председателей Верховного суда, Трибунала по административным делам и Трибунала по налоговым делам; членов Трибунала по налоговым делам; членов Трибунала конституционных гарантов и Верховного трибунала по избирательным делам; генерального контролера и генерального прокурора Республики, главного налогового инспектора и главных управляющих банков и компаний в связи с правонарушениями, совершенными при исполнении обязанностей, а также выражать им порицание в случае установления вины, что влечет за собой отстранение от должности и запрещение занимать государственные посты в период, оставшийся до истечения срока их полномочий. Президент и вице-президент Республики могут быть признаны виновными только в государственной измене, участии в заговоре или любом другом правонарушении, которое серьезно затрагивает национальное достоинство;
- г) рассматривать и решать вопросы оправдания и отставки президента и вице-президента Республики и судей или членов и служащих судов, трибуналов и органов, перечисленных в предыдущем подпункте, исключая государственных министров;

h) утверждать или отказывать в утверждении государственных договоров и других международных соглашений;

i) предоставлять или отказывать в предоставлении президенту и вице-президенту Республики необходимых полномочий;

j) назначать генерального контролера, генерального прокурора, главного налогового инспектора и главных управляющих банков и компаний по списку из трех кандидатов, представленных президентом Республики, и при необходимости, отстранять их от должности;

k) осуществлять общую амнистию по делам о политических преступлениях и помилование по делам об общеуголовных преступлениях, если для этого есть достаточные основания; и

l) осуществлять другие правомочия, предусмотренные в конституции и законах.

33. В Национальном конгрессе создано четыре законодательные комиссии, в

состав каждой из которых входит семь депутатов. Это - следующие комиссии:

a) по гражданским и уголовным делам; b) по труду и социальным вопросам; c) по налоговой, банковской и бюджетной политике; d) по экономике, сельскому хозяйству, промышленности и торговле. Они занимаются рассмотрением вопросов своего круга ведения и работают постоянно в течение всего года.

34. Кроме того, в целях содействия законотворческой деятельности были созданы следующие специальные комиссии: по делам Амазонии и приграничных районов; по конституционным вопросам, по международным делам; по науке и технике; по кодификации; по культуре; по охране окружающей среды; по защите прав пользователей и потребителей; по правам человека; по налоговой политике; по делам женщин, детей и семьи; по совершенствованию государственности и по рационализации административной деятельности.

35. К правомочиям пленарных заседаний законодательных комиссий относится кодификация законов. Работа конгресса и его законодательных комиссий строится на основе принятого конгрессом Органического закона о законодательной функции.

36. Члены Национального конгресса отстаивают общенациональные интересы и не могут занимать государственные должности, исключая должности преподавателей высших учебных заведений. Они не могут заниматься какой-либо профессиональной деятельностью во время сессий Национального конгресса и пленарных заседаний законодательных комиссий. При исполнении своих функций они обладают парламентским иммунитетом, которого они могут быть лишены только в случаях установленных Национальным конгрессом грубых правонарушений. Состав законодательных комиссий частично обновляется в сроки и в порядке, установленные законом. Члены комиссий могут быть переизбраны.

37. Председатель конгресса, президент Республики или треть членов конгресса могут созывать чрезвычайные сессии конгресса для рассмотрения только тех вопросов, ради которых они созываются.

E. О судебной функции

1. Основные принципы

38. Правосудие отправляется судебной системой. Невыполнение каких-либо формальностей не может наносить ущерб отправлению правосудия. Единообразие и эффективность судопроизводства и упрощение процедур достигаются при помощи процессуальных законов. По возможности, делопроизводство ведется в устной форме.

39. Закон не допускает неоправданных проволочек в отправлении правосудия. Если такие проволочки неоднократны, то это может послужить поводом для отстранения от обязанностей члена суда или судьи, которые к тому же несут ответственность за ущерб и убытки, причиненные соответствующим сторонам.

40. Правосудие отправляется бесплатно. Верховный суд регулирует этот вопрос соответствующими постановлениями. Как правило, дела рассматриваются гласно, исключая предусмотренные законом случаи, но судам разрешается рассмотрение дел в закрытых заседаниях. Рассмотрение одного и того же судебного дела не может производиться более чем в трех инстанциях. Органы правосудия независимы в осуществлении своих функций. Никакой орган не может вмешиваться в дела органов правосудия.

41. Вводится единая система прохождения дел. Поэтому любой административный акт, принятый центральными, провинциальными или муниципальными органами управления или органами управления любого автономного образования, признаваемого конституцией и законами, может быть обжалован в трибуналах по налоговым делам и трибуналах по административным делам в порядке, установленном законом. Признается судебная профессия, которая регламентируется законом.

2. Об органах судебной власти

42. Органами правосудия, деятельность которых регулируется конкретными законами, являются:

- a) Верховный суд, высшие суды и суды и трибуналы, подчиненные Верховному суду в соответствии с законом;
- b) Трибунал по налоговым делам;
- c) Трибунал по административным делам;
- d) другие трибуналы и суды, устанавливаемые в соответствии с законом.

3. Об организации и порядке работы судов

43. Ирисдикция Верховного суда, Трибунала по налоговым делам и Трибунала по административным делам распространяется на всю территорию страны; их постоянным местопребыванием является столица Республики Кито. Закон определяет количество членов, входящих в состав каждого из них, а также организацию и порядок работы их палат. Члены Верховного суда, Трибунала по налоговым делам и Трибунала по административным делам ответственны перед сторонами за ущерб, наносимый в результате несвоевременного рассмотрения дел, отказа в отправлении правосудия или нарушения законности. Национальный конгресс - в период его сессии, а между его сессиями - пленарные заседания законодательных комиссий дают их действиям политическую оценку.

+4. Для избрания членом Верховного суда, Трибунала по налоговым делам или Трибунала по административным делам необходимо удовлетворять следующим условиям:

- a) быть эквадорцем по рождению;
- b) пользоваться политическими правами;
- c) иметь не менее 40 лет от роду;
- d) иметь ученую степень доктора юридических наук;
- e) иметь не менее 15 лет безупречной адвокатской практики, стажа работы в судах или на кафедре юриспруденции или удовлетворять условиям судебной профессии, которые необходимы в соответствии с законом при назначении на эту должность.

45. Члены Верховного суда, Трибунала по налоговым делам и Трибунала по административным делам избираются Национальным конгрессом на четыре года и могут быть переизбраны. Закон устанавливает их полномочия и оговаривает причины их отставки. Верховный суд, Трибунал по налоговым делам и Трибунал по административным делам сами избирают на освободившиеся в них должности судей, которые исполняют свои функции до тех пор, пока Национальный конгресс не произведет соответствующие назначения.

46. В случае возникновения противоречий в толковании одной и той же нормы права Верховный суд, проводя свое заседание в полном составе, в соответствующем постановлении определяет, какое толкование является правильным. Это постановление суда носит обязательный для исполнения характер до тех пор, пока закон не установит обратное. С этой целью сразу после обнаружения разнотечений председатели судов и главный налоговый инспектор приглашаются на заседания и не более чем через 15 дней после созыва заседания должны принять по соответствующему вопросу постановление. Те же полномочия и сроки установлены для Трибунала по налоговым делам и Трибунала по административным делам при рассмотрении входящих в их компетенцию дел на своих пленарных заседаниях.

47. Организация высших судов и других трибуналов и судебных присутствий определяется законом. Члены судов, судьи и налоговые инспекторы не могут заниматься адвокатской или какой-либо иной публичной или частной деятельностью, исключая преподавание в высших учебных заведениях. Они также не могут занимать руководящих постов в политических партиях и участвовать в избирательных кампаниях. В рамках соответствующего территориального округа путем жеребьевки, которая проводится по меньшей мере ежедневно, и в соответствии с регламентом, установленным Верховным судом, определяется, кто из судей по гражданским, уголовным и трудовым делам и по делам найма жилья и других специальных судей занимается тем или иным входящим в его компетенцию делом. Исключения из этого составляют только правомочия судей по уголовным делам.

48. Члены Верховного суда, Трибунала по налоговым делам и Трибунала по административным делам могут участвовать без права голоса в заседаниях Национального конгресса, посвященных обсуждению законопроектов.

49. Для защиты интересов общин коренных народов, трудящихся и всех тех, кто не имеет достаточных материальных средств, предоставляются государственные защитники.

50. Председатели Верховного суда, Трибунала по налоговым делам и Трибунала по административным делам ежегодно представляют Национальному конгрессу письменный отчет о проделанной работе и программах.

III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

A. Судебные, административные и другие органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека

1. Правительственные органы

51. Ниже перечислены некоторые из основных судебных и административных органов, компетентных рассматривать вопросы, связанные с правами человека:

- a) Комиссия по делам коренных жителей (Канцелярия президента Республики);
- b) Комиссия по правам человека (Национальный конгресс);
- c) Специальная комиссия по правам человека (Трибунал конституционных гарантий);
- d) Генеральная дирекция по правам человека и делам беженцев (министрство иностранных дел);
- e) Канцелярия заместителя министра юстиции (министрство внутренних дел и полиции).

2. Неправительственные организации

52. Ниже перечисляются 38 основных неправительственных организаций, компетентных рассматривать вопросы, связанные с правами человека:

- a) "Международная амнистия", эквадорское отделение;
- b) Латиноамериканская ассоциация по правам человека (ЛАПЧ), штаб-квартира - в Эквадоре;
- c) Комиссия ампаро по правам человека Католического университета Гуаякиля;
- d) Комиссия по культуре и правам человека, Католический университет Гуаякиля;
- e) Комиссия по правам человека (Чоне);
- f) Комиссия по правам человека (Эсмеральдас);
- g) Комиссия по правам человека (Имбабура);
- h) Комиссия по правам человека (Лоха);
- i) Комиссия по правам человека (Макас);
- j) Комиссия по правам человека (Асуай);

- k) Комиссия по правам человека (Каньяр);
- l) Епархиальная комиссия по правам человека (Мачала-эль-Оро);
- m) Эквадорская комиссия по правам человека;
- n) Эквадорская комиссия "Справедливость и мир", эквадорское отделение;
- o) Экуменическая комиссия по правам человека (ЭКПЧ);
- p) Международная комиссия юристов, эквадорское отделение;
- q) Национальная комиссия по правам человека;
- r) Комиссия защиты прав человека (КЗПЧ);
- s) Комитет защиты прав человека (КЗПЧ);
- t) Комитет защиты прав человека (Лоха);
- u) Комитет по правам человека (Боливар);
- v) Комитет по правам человека (Тунгурауа);
- w) Комитет по правам человека (Норорьенте);
- x) Комитет по правам человека Монс. Ромеро (Лос-Риос);
- y) Постоянный комитет защиты прав человека;
- z) Комитет защиты демократических прав трудящихся и народа;
- aa) Конфедерация коренных национальностей эквадорской Амазонии (СОНФЕНАИЕ);
- bb) Конфедерация коренных национальностей Эквадора (СОНАИЕ);
- cc) Эквадорская епископальная конференция;
- dd) Организация защиты прав заключенных Эквадора;
- ee) Латиноамериканский совет церквей (ЛСЦ), штаб-квартира - в Эквадоре;
- ff) Епархиальная делегация по правам человека;
- gg) Организация "Экуадор Рунакунапак Рикчаримуи" (ЭКУАРУНАРИ);
- hh) Фронт солидарности (Чимборасо);
- ii) Эквадорский фронт защиты прав человека;
- jj) Институт прав человека, - Центральный университет Эквадора;
- kk) Международная организация по защите прав мигрантов (МОМ);
- ll) Организация "Пичинча Рунакунапак Рикчаримуи".

В. Средства правовой защиты, которые имеются в распоряжении лица, заявляющего о нарушении любого из своих прав, и системы компенсации и реабилитации

1. Средства правовой защиты, предусмотренные действующей политической Конституцией

a) Конституционное право хабеас корпус

53. Положения подпункта j) пункта 17 статьи 19 действующей политической конституции предусматривают:

"Любое лицо, которое считает, что оно незаконно лишено свободы, может прибегнуть к процедуре хабеас корпус. В порядке осуществления этого права оно лично или через доверенное лицо, полномочия которого не обязательно должны подтверждаться письменным поручением, обращается с заявлением к мэру или председателю муниципального совета, в котором оно находится, или к замещающим их лицам. Сразу же по получении заявления указанное должностное лицо должно распорядиться о немедленной доставке к нему задержанного и о предъявлении ордера на его арест. Его приказ не обсуждается и не обжалуется должностными лицами центра социальной реабилитации или пенитенциарного учреждения, где находится задержанный.

Разобравшись в обстоятельствах дела, мэр или председатель совета распоряжаются о немедленном освобождении заявителя, если задержанный не был доставлен, если не предъявлен ордер на его арест, если этот ордер не отвечает требованиям закона, если не были соблюдены процессуальные нормы и, наконец, если не были разъяснены причины задержания. Всякое должностное лицо или служащий, не подчинившиеся такому приказу, подлежат незамедлительному отстранению от должности без каких-либо разбирательств мэром или председателем совета, которые сообщают о своем решении прокуратуре и органу власти, обязанному произвести замещение вакансии.

Отстраненный от должности служащий, распорядившись об освобождении задержанного, может обжаловать вынесенное в отношении него решение в Трибунале по административным делам в течение восьми дней, последовавших после уведомления о его отставке".

2. Средства правовой защиты, предусмотренные уголовно-процессуальным кодексом

a) Средство защиты ампаро (средство судебной защиты хабеас корпус)

54. Статья 458 уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Любой обвиняемый, заключенный под стражу в нарушение норм, закрепленных в настоящем уголовно-процессуальном кодексе, может обжаловать это распоряжение суда в суде вышестоящей инстанции.

Если жалоба подается в Верховный суд или в высшие суды, то ее рассматривает председатель суда.

Если приказ о лишении свободы издается начальником полицейского управления, его заместителем, начальником полицейского участка или его заместителем по политическим вопросам, то жалоба представляется на имя любого из судей уголовных судов соответствующего судебного округа.

Жалоба составляется в письменном виде.

Судья, которому поручается рассмотрение жалобы, сразу же по ее получении издает распоряжение о доставке к нему задержанного и заслушивает его заявление, содержание которого заносится в протокол, удостоверяющий подпись судьи, секретаря или же заявителя или свидетеля в том случае, если заявитель не умеет писать. На основании этого заявления судья запрашивает все представляющиеся ему необходимыми данные для выяснения обстоятельств дела и обеспечения законности принимаемого им решения и в течение 48 часов выносит решение, которое он считает законным. Это решение прилагается к протоколу, о котором говорится выше.

Убедившись в незаконном характере лишения свободы, судья отдает распоряжение о немедленном освобождении задержанного из-под стражи. Органы власти и должностные лица, ответственные за содержание задержанного под стражей, в обязательном порядке исполняют это распоряжение.

Судья, отдавший приказ о незаконном задержании какого-либо лица,увольняется с должности в случае явного наличия в его действиях злого умысла, для чего вышестоящее должностное лицо, занимавшееся рассмотрением жалобы, о которой идет речь в настоящей статье, немедленно доводит до сведения органов власти или комиссии, назначившей судью, незаконно распорядившегося о задержании, распоряжение об увольнении, которое подлежит исполнению в обязательном порядке под страхом привлечения к уголовной ответственности за неподчинение.

Вышестоящее должностное лицо также может быть уволено с должности в случае злоупотребления полномочиями, предоставляемыми настоящей статьей.

Если должностные лица, которым поручено содержание под стражей задержанного, не подчиняются приказу, о котором говорится в настоящей статье, они также отстраняются от должности.

Вышеизложенные положения понимаются как не ставящие под сомнение возможность привлечения к уголовной ответственности в связи с произвольным заключением под стражу.

Пострадавшие стороны имеют право предъявить иск о компенсации убытков и ущерба в отношении судей и членов судов по уголовным делам в таком же порядке, как и в гражданском судопроизводстве".

55. Статья 459 уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что "стороны имеют право предъявлять иск о компенсации убытков и ущерба в отношении судей и членов судов по уголовным делам в таком же порядке, как и в гражданском судопроизводстве".

б) Право на подачу апелляции

56. Статья 348 уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Любая из сторон вправе обжаловать в апелляционном порядке следующие решения:

1. постановления о временном или окончательном прекращении дела;

2. определения о предании обвиняемого суду;
3. решения о прекращении дела и о сроке давности, означающих окончание производства дела;
4. оправдательные или обвинительные приговоры, постановленные по окончании разбирательства по специальным процедурам;
5. приговоры, выносимые в ходе рассмотрения дел, которые в силу возмещения ущерба и убытков расследуются судьями или трибуналами по уголовным делам".

c) Ходатайство об отмене решения

57. Статья 360 уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Право ходатайствовать об отмене решения осуществляется в следующих случаях:

1. когда судья или трибунал по уголовным делам не уполномочены принимать соответствующие решения;
2. когда обвиняемый или защитник по назначению не были ознакомлены с распоряжением суда о проведении расследования или с обвинительным заключением;
3. когда стороны не были уведомлены о назначении экспертов, за исключением тех случаев, когда это допускается законом;
4. когда одна из сторон не была уведомлена о вынесенном приговоре;
5. когда состав трибунала по уголовным делам не отвечал требованиям, предъявляемым законом;
6. когда при проведении слушаний трибуналом по уголовным делам были допущены существенные нарушения процедуры, предусмотренной в уголовно-процессуальном законодательстве;
7. когда в установленные законом сроки не было дано уведомление о проведении заседаний трибунала по уголовным делам;
8. когда один или несколько членов трибунала были отведены;
9. когда приговор не отвечает требованиям закона; и
10. когда в ходе судебного разбирательства допущены нарушения процедуры, предусмотренной законом".

d) Кассационная жалоба

58. Статья 373 уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Кассационная жалоба рассматривается Верховным судом в том случае, когда вынесенный приговор является нарушением закона - в силу либо явного нарушения его положений, либо неправильного применения уголовного закона, либо его ошибочного толкования".

e) Пересмотр дела

59. Статья 385 уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Пересмотр дела допускается в отношении любых обвинительных приговоров на основании жалобы, поданной в Верховный суд, если:

1. подтверждается наличие или личность лица, которое считалось умершим;
2. в результате ошибки вместо виновного был осужден невиновный;
3. одновременно различным лицам вынесено два обвинительных приговора в связи с совершением одного и того же преступления и такие приговоры противоречат друг другу, что позволяет считать, что по меньшей мере один из них является ошибочным;
4. приговор был вынесен на основании подложных документов или ложных свидетельских показаний, а также заведомо ложных или ошибочных заключений судебной экспертизы;
5. не подтверждено, как это предусмотрено законом, событие преступления, о котором говорится в приговоре;
6. лицо приговорено к тюремному заключению, когда закон предусматривает наказание в виде лишения свободы с отбыванием лишения свободы в исправительных учреждениях менее строгого режима; и
7. открываются новые обстоятельства, прямо указывающие на то, что приговоренный не виновен в совершении вмененного ему преступления".

f) Апелляция о пересмотре фактов

60. Статья 395 уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Апелляция о пересмотре фактов допускается в тех случаях, когда судья или трибунал по уголовным делам отказались рассматривать должным образом поданные жалобы, которые прямо предусмотрены в уголовно-процессуальном законодательстве.

Такая апелляция подается судье или трибуналу по уголовным делам, отказавшемуся рассмотреть должным образом поданную жалобу в течение трех суток со дня получения уведомления об отказе в ее рассмотрении.

В случаях, когда подана такая жалоба, судья или трибунал, минуя какие-либо инстанции, передает дело в Верховный суд, который принимает или отклоняет такое средство судебной защиты".

3. Системы компенсации

61. Статья 20 действующей Политической конституции гласит:

"Государство, а также учреждения государственного сектора обязаны предоставлять компенсацию частным лицам в связи с ущербом, причиненным государственными службами или действиями государственных должностных лиц и служащих при исполнении ими своих обязанностей.

В таких случаях вышеупомянутые учреждения имеют право на возмещение ущерба и привлекают к ответственности должностных лиц или служащих, которые, действуя по злому умыслу или с преступными намерениями, доказанными в судебном порядке, причинили указанный ущерб. Уголовная ответственность этих должностных лиц и служащих устанавливается компетентными судами".

62. Статья 21 Основного закона предусматривает:

"Если обвинительный приговор изменяется или отменяется в связи с удовлетворением ходатайства о пересмотре, то лицо, которое было подвергнуто наказанию на основании такого приговора, подлежит реабилитации, и государство выплачивает ему компенсацию в соответствии с законом".

63. Это положение Конституции нашло выражение в статье 392 уголовно-процессуального кодекса, гласящей:

"Если Верховный суд, удовлетворив ходатайство и признавая процедуру пересмотра, отменяет или изменяет вынесенный приговор, то лицо, которое было неправомерно осуждено, имеет право на возмещение в размере двукратной суммы доходов, полученных им согласно налоговой декларации за год, непосредственно предшествовавший году его лишения свободы, которое соразмерно периоду его лишения свободы.

При отсутствии такой налоговой декларации возмещение выплачивается в размере двукратной минимальной заработной платы среднего рабочего за весь период лишения свободы".

64. Осужденные по приговору суда, приведенного в исполнение, несут солидарную ответственность за возмещение ущерба и убытков, причиненных жертве (статья 329 уголовно-процессуального кодекса).

65. Помимо этого, во втором пункте статьи 93 Конституции отмечается:

"Неоправданные проволочки в отправлении правосудия наказываются законом и в случае повторения являются основанием для смешения члена суда или судьи, который, помимо прочего, несет ответственность за возмещение ущерба и убытков, причиненных потерпевшим сторонам".

66. Кроме того, все граждане пользуются правами, признанными соглашениями, пактами и договорами, участником которых является Эквадор, и, следовательно, могут обращаться с жалобами в любые внутренние трибуналы или органы: Национальный конгресс, Трибунал конституционных гарантий, органы правосудия, муниципалитеты, а также в компетентные международные органы: Комитет по правам человека, Межамериканскую комиссию по правам человека и Межамериканский суд по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет против пыток.

C. Защита прав, предусмотренных в различных документах по правам человека

67. Статья 44 действующей политической конституции гласит:

"Государство гарантирует каждому эквадорцу - будь то мужчина или женщина - свободное и эффективное пользование гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами, закрепленными в декларациях, пактах, соглашениях и других действующих международных документах".

68. Тем не менее в пункте n) статьи 78 Основного закона отмечается, что в силу своих правомочий и обязанностей президент Республики имеет право:

"В случае неминуемой угрозы иностранного вторжения, возникновения международного конфликта или серьезных внутренних беспорядков или в случае национального бедствия, уведомив Национальный конгресс, если он созван, или Трибунал конституционных гарантий, объявлять чрезвычайное положение в стране и осуществлять следующие полномочия полностью или частично:

6. Приостанавливать действие конституционных гарантий; однако ни при каких условиях он не может приостановить действие права на неприкосновенность жизни и личную неприкосновенность, а также экспатриировать гражданина Эквадора или высыпать его за черту главных городов провинций или в районы, где он не проживает".

Из вышеизложенного следует, что ни при каких чрезвычайных обстоятельствах президент Республики или какой-либо орган государственной власти не могут приостановить действие права на неприкосновенность жизни и личную неприкосновенность.

69. Помимо этого, если Национальный конгресс - в период его сессии, а между его сессиями - Трибунал конституционных гарантий определяют, что президент Республики превысил свои полномочия, объявив чрезвычайное положение или продлив его на слишком продолжительный срок, то в порядке установления равновесия между государственными функциями они могут немедленно отменить объявленное президентом чрезвычайное положение и побудить его к тому же.

D. Порядок включения документов по правам человека во внутреннее законодательство

70. Статья 137 действующей Политической конституции гласит:

"Конституция является высшим законом государства. Вторичные и другие нормы, которые по своему статусу ниже норм Конституции, должны соответствовать ее положениям. Все законы, декреты, регламенты, предписания и международные соглашения или договоры, которые каким-либо образом вступают в противоречие с Конституцией или отступают от ее текста, не имеют силы".

71. В пункте f) статьи 78 Основного закона, посвященной правомочиям и обязанностям президента Республики, отмечается, что президент правомочен и обязан:

"Определять внешнюю политику и руководить международными сношениями, заключать договоры и другие международные соглашения в соответствии с Конституцией и законами; ратифицировать их с предварительного согласия Национального конгресса; обмениваться соответствующими ратификационными грамотами или сдавать их на хранение".

72. После подписания международного соглашения Национальный конгресс должен либо утвердить его, либо отказать в его утверждении. Так, в пункте h) статьи 59 предусмотрено:

"Национальный конгресс собирается в полном составе без специального объявления о его созыве ежегодно 10 августа в столице Республики Кито. Сессии продолжаются 60 дней и не могут быть продлены. Национальный конгресс созывается исключительно для того, чтобы:

...

h) утверждать или отказывать в утверждении государственных договоров и других международных соглашений".

73. В случае утверждения конгрессом соглашения президент Республики ратифицирует и промульгирует его в правительственном бюллетене "Рехистро офисаль" в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 5 гражданского кодекса:

"Закон имеет обязательную силу только после его промульгирования президентом Республики и по истечении срока, необходимого для того, чтобы тот был принят к сведению.

Промульгирование законов и декретов осуществляется в "Рехистро офисаль", а датой промульгирования для целей права является дата, указанная в данном номере "Рехистро офисаль".

E. Допускаются ли ссылки на положения различных документов по правам человека в судах или административных органах и могут ли суды или административные органы непосредственно обеспечивать их соблюдение или они должны быть преобразованы в национальные законы или административные положения, с тем чтобы соответствующие власти могли обеспечивать их соблюдение?

74. После утверждения Национальным конгрессом и ратификации исполнительной властью соглашений или международных договоров они имеют полную силу, и частные лица могут ссылаться на них, а судьи, трибуналы и компетентные административные органы применять их на практике.

F. Национальные учреждения или органы, обеспечивающие контроль за осуществлением прав человека

75. В статье 141 действующей политической конституции, посвященной полномочиям Трибунала конституционных гарантий, предусматривается, что трибунал уполномочен:

"1. Следить за выполнением положений конституции и с этой целью давать поручения органам и должностным лицам государственной администрации;

3. Рассматривать подаваемые любым физическим или юридическим лицом жалобы в связи с несоблюдением конституции, что приводит к нарушению гарантированных ею прав и свобод, и, если такие жалобы обоснованы, устанавливать контроль за деятельностью соответствующего органа или организации...".

76. Кроме того, следует отметить, что Национальный конгрес создал Специальную комиссию по правам человека, в состав которой входят законодатели, представляющие все политические течения.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

77. Правительство страны осуществляет учебно-ознакомительные программы по вопросам прав человека для должностных лиц правоохранительных органов. Так, в марте 1990 года для 150 сотрудников национальной полиции был организован семинар, озаглавленный "Права человека". На нем рассматривались общие вопросы прав человека, положения соответствующих международных договоров и роль полиции в обеспечении их соблюдения. Комитет Красного Креста и министерство национальной обороны подписали соглашение о сотрудничестве, в котором стороны обязались знакомить военнослужащих с положениями соответствующих документов по правам человека, участником которых является Эквадор, и проводить конференции и семинары, посвященные международному гуманитарному праву. Кроме того, Дипломатическая академия Эквадора в сотрудничестве с Комитетом Красного Креста провела семинары по этим темам, в работе которых участвовали военнослужащие и сотрудники национальной полиции.

78. Проблеме прав человека уделяется внимание и в министерстве иностранных дел, которое в рамках своей административной структуры создало Генеральную дирекцию по правам человека и делам беженцев с целью координировать все мероприятия в этой области.

79. В соответствии с ежегодным оперативным планом на 1991 год Дирекция по правам человека Канцелярии президента в сотрудничестве с международными организациями и национальными, правительственными и неправительственными органами осуществляла программу подготовки кадров в вопросах международного гуманитарного права и прав человека, ориентированную на различные слои общества. В ежегодном оперативном плане на 1992 год, копия которого прилагается, предусмотрен ряд других мероприятий по распространению информации о правах человека и основных свободах и по их поощрению.

80. В этой связи необходимо также отметить, какую важную работу в этой области проводит Латиноамериканская ассоциация по правам человека (ЛАПЧ), тесно сотрудничая с правительством Эквадора. В рамках этой работы к настоящему времени было проведено три семинара по следующим темам:

- a) "Первый семинар по ознакомлению судей и членов судов с вопросами прав человека", проходивший с 27 по 31 мая 1991 года;
- b) "Отправление правосудия и уважение прав человека в Эквадоре", который проходил в Кито с 9 по 12 сентября 1991 года; и
- c) "Права человека и отправление правосудия в Эквадоре", который проходил в Куэнке с 7 по 9 октября 1991 года.

81. Особое внимание Эквадор уделяет мероприятиям по распространению информации о правах человека и основных свободах и по их поощрению, а также проявляет готовность к дальнейшему сотрудничеству в деле поощрения прав человека с компетентными органами системы Организации Объединенных Наций. С этой целью он готов получать надлежащую помощь.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ

- V Перепись населения и IV Обзор домашних хозяйств, 1991 год. Окончательные результаты. Издание Национального института статистики и переписи населения (ИНЭК)*.
- Эквадор. Основные данные и показатели, 1991 год. Национальный совет развития (КОНАДЕ)*.
- Общие экономические показатели. КОНАДЕ. Информационный справочник, 1990 год*.
- Социальные показатели. КОНАДЕ. Информационный справочник, 1990 год*.
- Информация об экономических и социальных показателях. Министерство иностранных дел*.
- Luis Valencia Rodriguez, "Vision del Ecuador", 1992*.
- "Ecuador", edit. Espasa Calpe, S.A., Madrid, 1982.
- Agustin Cueva, "El proceso de dominacion politica en el Ecuador".
- Всемирный альманах, 1990 год.
- Политическая конституция Эквадора.
- Информация о законодательных комиссиях. Национальный конгресс.
- "Неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека", справочник Межамериканского института по правам человека (МИПЧ).
- Краткий курс по вопросам прав человека. Трибунал конституционных гарантий (ТКД).
- Руководство по вопросам прав человека в Латинской Америке. Латиноамериканский совет церквей (АСЦ).
- "Организации, занимающиеся вопросами прав человека", справочник. Эквадор (1990 год). Human Rights Internet. Harvard Law School.
- Уголовно-процессуальный кодекс Эквадора.
- Гражданский кодекс Эквадора.
- Ежегодный оперативный план на 1991 год. Генеральная дирекция по правам человека и делам беженцев. Министерство иностранных дел.
- Ежегодный оперативный план на 1992 год. Генеральная дирекция по правам человека и делам беженцев. Министерство иностранных дел.
- Информация о проведенных семинарах. Латиноамериканская ассоциация по правам человека (ЛАПЧ).

* С этими семью документами можно ознакомиться в Центре по правам человека.